Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
2024-2029

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

2025/0541(COD)

19.5.2026

***I
ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

επί της πρότασης κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση της ενωσιακής στήριξης για τον χώρο Σένγκεν, για την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων και για την κοινή πολιτική θεωρήσεων για την περίοδο από το 2028 έως το 2034
(COM(2025)0541 – C10-0176/2025 – 2025/0541(COD))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγητής: Karlo Ressler

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

*	Διαδικασία διαβούλευσης
***	Διαδικασία έγκρισης
***I	Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
***II	Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
***III	Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης)

Τροπολογίες σε σχέδιο πράξης

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου σε δύο στήλες

Η διαγραφή κειμένου σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** στην αριστερή στήλη. Η αντικατάσταση κειμένου σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** και στις δύο στήλες. Το νέο κείμενο σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** στη δεξιά στήλη.

Η πρώτη και η δεύτερη γραμμή της επικεφαλίδας κάθε τροπολογίας προσδιορίζουν το σχετικό τμήμα του εξεταζόμενου σχεδίου πράξης. Εάν μια τροπολογία αναφέρεται σε ήδη υφιστάμενη πράξη την οποία το σχέδιο πράξης αποσκοπεί να τροποποιήσει, η επικεφαλίδα περιέχει επιπλέον και μία τρίτη και μία τέταρτη γραμμή που προσδιορίζουν αντίστοιχα την υφιστάμενη πράξη και τη διάταξή της στην οποία αναφέρεται η τροπολογία.

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου με μορφή ενοποιημένου κειμένου

Τα νέα τμήματα του κειμένου σημαίνονται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες***. Τα τμήματα του κειμένου που απαλείφονται σημαίνονται με το σύμβολο ▌ ή με διαγραφή. Η αντικατάσταση κειμένου σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** που υποδηλώνουν το νέο κείμενο και με διαγραφή του κειμένου που αντικαθίσταται.
Κατ' εξαίρεση, δεν σημαίνονται οι τροποποιήσεις αυστηρά τεχνικής φύσης που επιφέρουν οι υπηρεσίες κατά την επεξεργασία του τελικού κειμένου.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....5

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....23

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

επί της πρότασης κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση της ενωσιακής στήριξης για τον χώρο Σένγκεν, για την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων και για την κοινή πολιτική θεωρήσεων για την περίοδο από το 2028 έως το 2034
(COM(2025)0541 – C10-0176/2025 – 2025/0541(COD))

(Συνήθης νομοθετική διαδικασία: πρώτη ανάγνωση)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (COM(2025)0541),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 294 παράγραφος 2, το άρθρο 77 παράγραφος 2 και το άρθρο 79 παράγραφος 2 στοιχεία γ) και δ) της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με τα οποία του υποβλήθηκε η πρόταση από την Επιτροπή (C10-0176/2025),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 294 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

– έχοντας υπόψη τη δημοσιονομική αξιολόγηση που εξέδωσε η Επιτροπή Προϋπολογισμών,

– έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής, της 19ης Φεβρουαρίου 2026[1],

– έχοντας υπόψη τα άρθρα 60 και 58 του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (A10-0000/2026),

1. εγκρίνει τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση όπως παρατίθεται κατωτέρω·

2. ζητεί από την Επιτροπή να υποβάλει εκ νέου την πρόταση στο Κοινοβούλιο, αν την αντικαταστήσει με νέο κείμενο, αν της επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις ή αν προτίθεται να της επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις·

3. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στα εθνικά κοινοβούλια.

[1] Δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη στην Επίσημη Εφημερίδα.

Τροπολογία 1

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 9

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(9) Ενόψει του μεταβαλλόμενου παγκόσμιου τοπίου και της αυξανόμενης αστάθειας, η Ένωση και τα κράτη μέλη της οφείλουν να συνδυάσουν τους πόρους τους προκειμένου να προστατεύσουν αποτελεσματικά τα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης, μεταξύ άλλων για να αντιμετωπίσουν την ***αντικανονική*** μετανάστευση, την παράνομη διακίνηση μεταναστών και την εμπορία ανθρώπων, καθώς επίσης για να αντιμετωπίσουν κρατικούς παράγοντες που δημιουργούν και διευκολύνουν τεχνητά την ***αντικανονική*** μετανάστευση, χρησιμοποιούν τις μεταναστευτικές ροές ως εργαλείο για πολιτικούς σκοπούς και καταφεύγουν σε τακτικές υβριδικού πολέμου, όπως η χρήση της μετανάστευσης ως όπλου[7], για την αποσταθεροποίηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της. Προς το συμφέρον της αλληλεγγύης στο σύνολο του χώρου Σένγκεν και με πνεύμα κοινής ευθύνης για την προστασία των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης, το εθνικό και περιφερειακό σχέδιο εταιρικής σχέσης του κράτους μέλους θα πρέπει να αντιμετωπίζει επαρκώς τις προκλήσεις που εντοπίζονται, ιδίως στο πλαίσιο της στρατηγικής για την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, της στρατηγικής για την ευρωπαϊκή πολιτική θεωρήσεων και της νέας αρχιτεκτονικής τεχνολογίας πληροφοριών (στο εξής: ΤΠ) Σένγκεν η οποία βασίζεται στα μεγάλης κλίμακας συστήματα ΤΠ που έχουν αναπτυχθεί για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων και της ασφάλειας, καθώς και στη διαλειτουργικότητα των εν λόγω συστημάτων. Επιπλέον, προκειμένου να υποστηριχθεί η αποστολή για τον έλεγχο των συνόρων, θα πρέπει να	(9) Ενόψει του μεταβαλλόμενου παγκόσμιου τοπίου και της αυξανόμενης αστάθειας, η Ένωση και τα κράτη μέλη της οφείλουν να συνδυάσουν τους πόρους τους ***και να διασφαλίσουν ότι έχουν στη διάθεσή τους επαρκείς φυσικές, τεχνικές, ανθρώπινες και διοικητικές ικανότητες*** προκειμένου να προστατεύσουν αποτελεσματικά τα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης, μεταξύ άλλων για να αντιμετωπίσουν την ***παράνομη*** μετανάστευση, την παράνομη διακίνηση μεταναστών και την εμπορία ανθρώπων, καθώς επίσης για να αντιμετωπίσουν κρατικούς παράγοντες που δημιουργούν και διευκολύνουν τεχνητά την ***παράνομη*** μετανάστευση, χρησιμοποιούν τις μεταναστευτικές ροές ως εργαλείο για πολιτικούς σκοπούς και καταφεύγουν σε τακτικές υβριδικού πολέμου, όπως η χρήση της μετανάστευσης ως όπλου[7], για την αποσταθεροποίηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της. Προς το συμφέρον της αλληλεγγύης στο σύνολο του χώρου Σένγκεν και με πνεύμα κοινής ευθύνης για την προστασία των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης, το εθνικό και περιφερειακό σχέδιο εταιρικής σχέσης του κράτους μέλους θα πρέπει να αντιμετωπίζει επαρκώς τις προκλήσεις που εντοπίζονται, ιδίως στο πλαίσιο της στρατηγικής για την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, της στρατηγικής για την ευρωπαϊκή πολιτική θεωρήσεων και της νέας αρχιτεκτονικής τεχνολογίας πληροφοριών (στο εξής: ΤΠ) Σένγκεν η οποία βασίζεται στα μεγάλης κλίμακας συστήματα ΤΠ που έχουν αναπτυχθεί για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων και της ασφάλειας, καθώς και στη διαλειτουργικότητα των εν λόγω συστημάτων. Επιπλέον, προκειμένου

εξεταστεί το ενδεχόμενο ανάπτυξης τεχνολογίας και ψηφιακών λύσεων.

[7] Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για την αντιμετώπιση υβριδικών απειλών από τη χρήση της μετανάστευσης ως όπλου και για την ενίσχυση της ασφάλειας στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ [COM(2024) 570 final της 11.12.2024].

να υποστηριχθεί η αποστολή για τον έλεγχο των συνόρων, θα πρέπει να εξεταστεί το ενδεχόμενο ανάπτυξης τεχνολογίας και ψηφιακών λύσεων.

[7] Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για την αντιμετώπιση υβριδικών απειλών από τη χρήση της μετανάστευσης ως όπλου και για την ενίσχυση της ασφάλειας στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ [COM(2024) 570 final της 11.12.2024].

Or. en

Τροπολογία 2

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 10

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(10) Η ενωσιακή στήριξη θα πρέπει να συμβάλλει στη διασφάλιση της συνέπειας, της συνοχής, των συνεργειών και της συμπληρωματικότητας μεταξύ των εσωτερικών και εξωτερικών πολιτικών της Ένωσης. Απαιτείται αυξημένη συνοχή μεταξύ της πολιτικής για τη μετανάστευση, το άσυλο και την επιστροφή και της εξωτερικής πολιτικής, και είναι σημαντικό να διασφαλιστεί ότι η εξωτερική βοήθεια της Ένωσης και η ενωσιακή στήριξη που παρέχονται στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού συμβάλλουν σε μια συντονισμένη, ολιστική και διαρθρωμένη προσέγγιση για τη μετανάστευση, ώστε να μεγιστοποιούνται οι συνέργειες και να αυξάνεται η μόχλευση. Η ενωσιακή στήριξη στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού μπορεί ***επίσης*** να περιλαμβάνει στήριξη των σχετικών πόρων των αντιπροσωπειών της ΕΕ ***σε δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις*** και να συντονίζεται μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής κατά τα στάδια του προγραμματισμού και της υλοποίησης.	(10) Η ενωσιακή στήριξη θα πρέπει να συμβάλλει στη διασφάλιση της συνέπειας, της συνοχής, των συνεργειών και της συμπληρωματικότητας μεταξύ των εσωτερικών και εξωτερικών πολιτικών της Ένωσης***. Είναι σημαντικό η Επιτροπή να διασφαλίζει τον συντονισμό με άλλα σχετικά ταμεία της ΕΕ, όπως το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας για να μεγιστοποιηθεί ο αντίκτυπος της χρηματοδότησης της ΕΕ και να αποφευχθούν αλληλεπικαλύψεις.*** Απαιτείται αυξημένη συνοχή μεταξύ της πολιτικής για τη μετανάστευση, το άσυλο και την επιστροφή και της εξωτερικής πολιτικής, και είναι σημαντικό να διασφαλιστεί ότι η εξωτερική βοήθεια της Ένωσης και η ενωσιακή στήριξη που παρέχονται στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού συμβάλλουν σε μια συντονισμένη, ολιστική και διαρθρωμένη προσέγγιση για τη μετανάστευση, ώστε να μεγιστοποιούνται οι συνέργειες και να αυξάνεται η μόχλευση ***επιδιώκοντας ουσιαστική και προσανατολισμένη στα***

αποτελέσματα συνεργασία με τρίτες χώρες και οικεία ενδιαφερόμενα μέρη. Η ενωσιακή στήριξη στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού μπορεί να περιλαμβάνει ***δράσεις που διενεργούνται σε τρίτες χώρες, μεταξύ άλλων*** στήριξη των σχετικών πόρων των αντιπροσωπειών της ΕΕ και να συντονίζεται μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής κατά τα στάδια του προγραμματισμού και της υλοποίησης.

Or. en

Τροπολογία 3

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 12

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(12) Δεδομένου ότι οι προκλήσεις στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και της πολιτικής θεωρήσεων εξελίσσονται συνεχώς, είναι αναγκαίο η κατανομή της ενωσιακής στήριξης να προσαρμοστεί στις αλλαγές των προτεραιοτήτων της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και της πολιτικής θεωρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των αλλαγών που απορρέουν από την αυξημένη πίεση στα σύνορα, καθώς και η χρηματοδότηση να προσανατολιστεί προς τις προτεραιότητες με την υψηλότερη ενωσιακή προστιθέμενη αξία. Προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι πιεστικές ανάγκες και οι αλλαγές στην πολιτική και στις προτεραιότητες της Ένωσης και να κατευθυνθεί η χρηματοδότηση προς δράσεις με υψηλό επίπεδο ενωσιακής προστιθέμενης αξίας, μέρος της ενωσιακής στήριξης θα πρέπει να υλοποιείται υπό άμεση, επιμερισμένη και έμμεση διαχείριση μέσω του μηχανισμού της ΕΕ που θεσπίστηκε σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) [...] σχετικά με τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου για την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή, τη γεωργία και τις αγροτικές περιοχές, την αλιεία και τη	(12) Δεδομένου ότι οι προκλήσεις στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και της πολιτικής θεωρήσεων εξελίσσονται συνεχώς, είναι αναγκαίο η κατανομή της ενωσιακής στήριξης να προσαρμοστεί στις αλλαγές των προτεραιοτήτων της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και της πολιτικής θεωρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των αλλαγών που απορρέουν από την αυξημένη πίεση στα σύνορα, καθώς και η χρηματοδότηση να προσανατολιστεί προς τις προτεραιότητες με την υψηλότερη ενωσιακή προστιθέμενη αξία. Προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι πιεστικές ανάγκες και οι αλλαγές στην πολιτική και στις προτεραιότητες της Ένωσης και να κατευθυνθεί η χρηματοδότηση προς δράσεις με υψηλό επίπεδο ενωσιακής προστιθέμενης αξίας, μέρος της ενωσιακής στήριξης θα πρέπει να υλοποιείται υπό άμεση, επιμερισμένη και έμμεση διαχείριση μέσω του μηχανισμού της ΕΕ που θεσπίστηκε σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) [...] σχετικά με τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου για την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή, τη γεωργία και τις αγροτικές περιοχές, την αλιεία και τη

θάλασσα, την ευημερία και την ασφάλεια. Ο μηχανισμός της ΕΕ προσφέρει ευελιξία στη διαχείριση της ενωσιακής στήριξης και, όταν πρόκειται για επιμερισμένη διαχείριση, θα πρέπει να υλοποιείται μέσω των εθνικών και περιφερειακών σχεδίων εταιρικής σχέσης των κρατών μελών.

θάλασσα, την ευημερία και την ασφάλεια. ***Για τους σκοπούς της εν λόγω ιεράρχησης προτεραιοτήτων, οι πιεστικές ανάγκες και οι προκλήσεις προτεραιότητας θα πρέπει να προσδιορίζονται με βάση μηχανισμούς και εργαλεία παρακολούθησης σε επίπεδο Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των αξιολογήσεων Σένγκεν, της αξιολόγησης τρωτότητας του Frontex και των σχετικών αναλύσεων των αρμόδιων θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της Ένωσης στο πλαίσιο των εντολών τους.*** Ο μηχανισμός της ΕΕ προσφέρει ευελιξία στη διαχείριση της ενωσιακής στήριξης και, όταν πρόκειται για επιμερισμένη διαχείριση, θα πρέπει να υλοποιείται μέσω των εθνικών και περιφερειακών σχεδίων εταιρικής σχέσης των κρατών μελών. ***Η ευελιξία αυτή θα πρέπει να διασφαλίζει ότι η στήριξη μπορεί να κατευθυνθεί άμεσα σε μέτρα ενίσχυσης της άμεσης επιχειρησιακής ικανότητας, ιδίως στα πλέον εκτεθειμένα τμήματα των εξωτερικών συνόρων, και σε επενδύσεις με μετρήσιμο και διαρκή αντίκτυπο στην ασφάλεια, τη διαδικαστική αποτελεσματικότητα και την ανθεκτικότητα του χώρου Σένγκεν.***

Or. en

Τροπολογία 4

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 13

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(13) Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι οι γνώσεις και η πείρα των οργάνων, υπηρεσιών και οργανισμών της Ένωσης λαμβάνονται υπόψη κατά την εφαρμογή μέτρων ή την αντιμετώπιση προκλήσεων σε σχέση με τη διαχείριση της μετανάστευσης, τον έλεγχο και τη διαχείριση των συνόρων και την εσωτερική ασφάλεια. Όπου αρμόζει, η Επιτροπή θα πρέπει επίσης να μπορεί να	(13) Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι οι γνώσεις και η πείρα των οργάνων, υπηρεσιών και οργανισμών της Ένωσης λαμβάνονται υπόψη κατά την εφαρμογή μέτρων ή την αντιμετώπιση προκλήσεων σε σχέση με τη διαχείριση της μετανάστευσης, τον έλεγχο και τη διαχείριση των συνόρων και την εσωτερική ασφάλεια***, μεταξύ άλλων μέσω της πλήρους αξιοποίησης των***

εξασφαλίζει τη συμβολή των συναφών οργάνων, υπηρεσιών και οργανισμών της Ένωσης σε δραστηριότητες που έχουν σκοπό να διασφαλίσουν ότι τα μέτρα που λαμβάνουν ενωσιακή στήριξη συμμορφώνονται με το σχετικό ενωσιακό κεκτημένο και με τις συμφωνηθείσες ενωσιακές προτεραιότητες.

επιχειρησιακών και αναλυτικών ικανοτήτων και μέσω της εξασφάλισης αποτελεσματικού συντονισμού και ανταλλαγής πληροφοριών με αυτά τα όργανα, τις υπηρεσίες και τους οργανισμούς. Όπου αρμόζει, η Επιτροπή θα πρέπει επίσης να μπορεί να εξασφαλίζει τη συμβολή των συναφών οργάνων, υπηρεσιών και οργανισμών της Ένωσης σε δραστηριότητες που έχουν σκοπό να διασφαλίσουν ότι τα μέτρα που λαμβάνουν ενωσιακή στήριξη συμμορφώνονται με το σχετικό ενωσιακό κεκτημένο και με τις συμφωνηθείσες ενωσιακές προτεραιότητες.

Or. en

Τροπολογία 5

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 16

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(16) Η ενωσιακή στήριξη θα πρέπει να συμβάλει στον εκσυγχρονισμό και τη βελτίωση της αποδοτικότητας στη διεκπεραίωση των θεωρήσεων όσον αφορά τον εντοπισμό και την αξιολόγηση των κινδύνων για την ασφάλεια και όσον αφορά την ***αντικανονική*** μετανάστευση, διασφαλίζοντας την αποτελεσματική εφαρμογή του κώδικα θεωρήσεων. Ειδικότερα, η ενωσιακή στήριξη θα πρέπει να συμβάλλει στην ψηφιοποίηση της διεκπεραίωσης των θεωρήσεων, με στόχο την παροχή γρήγορων, ασφαλών και φιλικών προς τον πελάτη διαδικασιών θεωρήσεων προς όφελος τόσο των αιτούντων θεώρηση όσο και των προξενείων. Η ενωσιακή στήριξη θα πρέπει επίσης να συμβάλει στη βελτίωση της εξυπηρέτησης των αιτούντων θεώρηση, μεταξύ άλλων μέσω βελτιωμένης κάλυψης των προξενικών υπηρεσιών σε ολόκληρο τον κόσμο.	(16) Η ενωσιακή στήριξη θα πρέπει να συμβάλει στον εκσυγχρονισμό και τη βελτίωση της αποδοτικότητας στη διεκπεραίωση των θεωρήσεων όσον αφορά τον εντοπισμό και την αξιολόγηση των κινδύνων για την ασφάλεια και όσον αφορά την ***παράνομη*** μετανάστευση, διασφαλίζοντας την αποτελεσματική εφαρμογή του κώδικα θεωρήσεων. Ειδικότερα, η ενωσιακή στήριξη θα πρέπει να συμβάλλει στην ψηφιοποίηση της διεκπεραίωσης των θεωρήσεων, με στόχο την παροχή γρήγορων, ασφαλών και φιλικών προς τον πελάτη διαδικασιών θεωρήσεων προς όφελος τόσο των αιτούντων θεώρηση όσο και των προξενείων. Η ενωσιακή στήριξη θα πρέπει επίσης να συμβάλει στη βελτίωση της εξυπηρέτησης των αιτούντων θεώρηση, μεταξύ άλλων μέσω βελτιωμένης κάλυψης των προξενικών υπηρεσιών σε ολόκληρο τον κόσμο.

Or. en

Τροπολογία 6

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 17

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(17) Τα κράτη μέλη μπορούν να βασίζονται στην αρχή της εταιρικής σχέσης κατά την εφαρμογή της ενωσιακής στήριξης ώστε να διασφαλίζουν τη συνέχεια της προσέγγισης όσον αφορά τη διακυβέρνηση.	(17) Τα κράτη μέλη μπορούν να βασίζονται στην αρχή της εταιρικής σχέσης κατά την εφαρμογή της ενωσιακής στήριξης ώστε να διασφαλίζουν τη συνέχεια της προσέγγισης όσον αφορά τη διακυβέρνηση***, μεταξύ άλλων διασφαλίζοντας την κατάλληλη συμμετοχή των περιφερειακών και τοπικών αρχών στην προετοιμασία και την εφαρμογή των σχεδίων εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης των κρατών μελών, σύμφωνα με τα ειδικά θεσμικά πλαίσια***.

Or. en

Τροπολογία 7

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 17 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(17α) Η στήριξη της Ένωσης θα πρέπει να συμβάλει στην αύξηση της αποτελεσματικότητας της πολιτικής για τις επιστροφές, ως ουσιώδους στοιχείου ενός εύρυθμου συστήματος διαχείρισης της μετανάστευσης. Ειδικότερα, θα πρέπει να στηρίζει τα κράτη μέλη στη διασφάλιση ταχέων, αποτελεσματικών και βιώσιμων επιστροφών, μεταξύ άλλων μέσω ενισχυμένης συνεργασίας με τρίτες χώρες για την επανεισδοχή και την επανένταξη.

Or. en

Τροπολογία 8

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 24 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(24α) Οι διατάξεις του παρόντος κανονισμού, καθώς και το οργανωτικό πλαίσιο διακυβέρνησής του, πρέπει να συμβάλλουν στην ορθή λήψη αποφάσεων από την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή και στην κατάλληλη κοινοβουλευτική εποπτεία. Ειδικότερα, οποιαδήποτε προδιαγραφή της ενωσιακής στήριξης για τον χώρο Σένγκεν, την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων και την κοινή πολιτική θεωρήσεων θα πρέπει να αποτυπώνεται δεόντως στην ονοματολογία του προϋπολογισμού μέσω της εισαγωγής αντίστοιχων γραμμών του προϋπολογισμού.

Or. en

Τροπολογία 9

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 24 β (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(24β) Ο αντίκτυπος του παρόντος κανονισμού στον προϋπολογισμό της Ένωσης αξιολογήθηκε[1α] σύμφωνα με το άρθρο 310 παράγραφος 4 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Θα πρέπει να διατεθούν επαρκείς χρηματοδοτικοί και ανθρώπινοι πόροι για την εφαρμογή του, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη τον αντίκτυπο της χρηματοδότησης σε άλλα προγράμματα ή πολιτικές της Ένωσης και διασφαλίζοντας τη συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο, καθώς και με τις δημοσιονομικές αρχές που ορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/2509 του Ευρωπαϊκού

Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[1β].

[1α]Δημοσιονομική αξιολόγηση της Επιτροπής Προϋπολογισμών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της 17ης Απριλίου 2026, για την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση της ενωσιακής στήριξης για τον χώρο Σένγκεν, για την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων και για την κοινή πολιτική θεωρήσεων για την περίοδο από το 2028 έως το 2034 (COM(2025)0541).

[1β]Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/2509 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Σεπτεμβρίου 2024, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης (ΕΕ L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

Or. en

Τροπολογία 10

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 1 – παράγραφος 2 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	Η εν λόγω στήριξη της Ένωσης εξαιρείται από την εφαρμογή των οριζόντιων αρχών που αναφέρονται στα άρθρα 5, 6 και 7 του κανονισμού (ΕΕ) xxxx/xxx (κανονισμός για τις επιδόσεις).

Or. en

Τροπολογία 11

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 1 – παράγραφος 2 β (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	Οι δαπάνες που χρηματοδοτούνται από την παρούσα ενωσιακή στήριξη εξαιρούνται από τη βάση υπολογισμού του στόχου δαπανών για το κλίμα και το περιβάλλον, όπως ορίζεται στο άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΕ) xxxx/xxx (κανονισμός για τις επιδόσεις).

Or. en

Τροπολογία 12

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 3 – παράγραφος 1 – εδάφιο 1 – στοιχείο β

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
β) στήριξη της αποτελεσματικής ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων στα εξωτερικά σύνορα που υλοποιείται από την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή ως κοινή ευθύνη του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής και των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων καινοτόμων μεθόδων και νέων τεχνολογιών, με στόχο τη διευκόλυνση της νόμιμης διέλευσης των συνόρων, την αποτροπή και τον εντοπισμό της παράνομης μετανάστευσης, του διασυνοριακού εγκλήματος, ***καθώς και*** της εργαλειοποίησης της αντικανονικής μετανάστευσης και της χρήσης της ως όπλου, με στόχο τη συμβολή στην αποτελεσματική διενέργεια επιστροφών·	β) στήριξη της αποτελεσματικής ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων στα εξωτερικά σύνορα που υλοποιείται από την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή ως κοινή ευθύνη του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής και των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων καινοτόμων μεθόδων και νέων τεχνολογιών, με στόχο τη διευκόλυνση της νόμιμης διέλευσης των συνόρων, την αποτροπή και τον εντοπισμό της παράνομης μετανάστευσης, του διασυνοριακού εγκλήματος, της εργαλειοποίησης της ***παράνομης*** μετανάστευσης και της χρήσης της ως όπλου ***καθώς και άλλων υβριδικών απειλών***, ***και*** με στόχο τη συμβολή στην αποτελεσματική διενέργεια επιστροφών·

Or. en

Τροπολογία 13

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 3 – παράγραφος 3

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
3. Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι οι προτεραιότητες των οικείων εθνικών και περιφερειακών σχεδίων εταιρικής σχέσης περιλαμβάνουν δράσεις για την επίτευξη καθενός από τους στόχους της ενωσιακής στήριξης στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού και ότι η κατανομή των πόρων μεταξύ των στόχων είναι ανάλογη προς τις προκλήσεις και τις ανάγκες που έχουν εντοπιστεί.	3. Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι οι προτεραιότητες των οικείων εθνικών και περιφερειακών σχεδίων εταιρικής σχέσης περιλαμβάνουν δράσεις για την επίτευξη καθενός από τους στόχους της ενωσιακής στήριξης στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού και ότι η κατανομή των πόρων μεταξύ των στόχων είναι ανάλογη προς τις προκλήσεις και τις ανάγκες που έχουν εντοπιστεί***, μεταξύ άλλων το επίπεδο έκθεσης τμημάτων των εξωτερικών συνόρων σε κινδύνους, ο επιχειρησιακός φόρτος των αρμόδιων αρχών, οι κίνδυνοι ασφάλειας και η ανάγκη εξασφάλισης βιώσιμης ικανότητας με την πάροδο του χρόνου***.

Or. en

Τροπολογία 14

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 3 α (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	Άρθρο 3α
	Ειδικοί στόχοι της ενωσιακής στήριξης για τον χώρο Σένγκεν, για την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων και για την κοινή πολιτική θεωρήσεων
	1. Στο πλαίσιο του στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο α), η στήριξη της Ένωσης συμβάλλει στην εύρυθμη λειτουργία του χώρου Σένγκεν και στη διασυνοριακή συνεργασία, μεταξύ άλλων στηρίζοντας:
	α) την εφαρμογή των συστάσεων που προκύπτουν από τις αξιολογήσεις Σένγκεν και τους μηχανισμούς παρακολούθησης, καθώς και μέτρα για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που επηρεάζουν την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν·

β) μέτρα για τη στήριξη της ομοιόμορφης, αποτελεσματικής και έγκαιρης εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν στους τομείς που καλύπτονται από τον παρόντα κανονισμό·

γ) προπαρασκευαστικές δραστηριότητες, δραστηριότητες παρακολούθησης, διοικητικές και τεχνικές δραστηριότητες που απαιτούνται για την ενίσχυση της διακυβέρνησης Σένγκεν, συμπεριλαμβανομένων δραστηριοτήτων που υποστηρίζουν τους μηχανισμούς αξιολόγησης και παρακολούθησης·

δ) δράσεις που υποστηρίζουν τη συλλογή, την ανταλλαγή και τη χρήση πληροφοριών, την ανάλυση κινδύνου και την επίγνωση της κατάστασης, όταν αυτό είναι αναγκαίο για την εύρυθμη λειτουργία του χώρου Σένγκεν·

ε) μέτρα για τη στήριξη της εφαρμογής, της παρακολούθησης και της αξιολόγησης των προτεραιοτήτων της Ένωσης που σχετίζονται με τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν.

2. Στο πλαίσιο του στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο β), η στήριξη της Ένωσης συμβάλλει στην ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, μεταξύ άλλων στηρίζοντας τα εξής:

α) προμήθεια, συντήρηση και αναβάθμιση των τεχνικών μέσων μεταφοράς, των συστημάτων επιτήρησης, των συστημάτων επικοινωνίας και της τεχνολογίας πληροφοριών και επικοινωνιών που απαιτούνται για την αποτελεσματική και ασφαλή διαχείριση των συνόρων·

β) την ανάπτυξη, την κατασκευή, την προσαρμογή, τη συντήρηση και τον εκσυγχρονισμό υποδομών και εγκαταστάσεων, καθώς και την προμήθεια, τη συντήρηση και την αναβάθμιση εξοπλισμού, στα σημεία

διέλευσης των συνόρων και κατά μήκος των εξωτερικών συνόρων, συμπεριλαμβανομένων σταθερών, κινητών και αναπτύξιμων μέσων που απαιτούνται για τη διενέργεια συνοριακών ελέγχων, επιχειρήσεων επιτήρησης και συναφών διαδικασιών που διεξάγονται σύμφωνα με το δίκαιο της Ένωσης·

γ) τη δημιουργία, τη λειτουργία, τη συντήρηση, την αναβάθμιση και τη διαλειτουργικότητα συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας που υποστηρίζουν τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων δράσεων που υποστηρίζουν την ποιότητα των δεδομένων, την κυβερνοασφάλεια, την ετοιμότητα του συστήματος και την άσκηση των δικαιωμάτων των υποκειμένων των δεδομένων·

δ) κατάρτιση, ανάπτυξη ικανοτήτων, ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών και ανάπτυξη κοινών προτύπων για τους συνοριοφύλακες και άλλες αρχές που ασκούν καθήκοντα διαχείρισης των συνόρων·

ε) μέτρα για την ενίσχυση της συνεργασίας και του συντονισμού μεταξύ των κρατών μελών και με τα αρμόδια θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμούς της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, του eu-LISA και άλλων αρμόδιων θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της Ένωσης·

στ) δράσεις που στηρίζουν την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης ικανοτήτων, της κοινής ανάπτυξης ικανοτήτων, των κοινών προμηθειών, της θέσπισης κοινών προτύπων, της καταχώρισης ή της διάθεσης εξοπλισμού στο απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, καθώς και μέτρα για την

εφαρμογή των συστάσεων που προκύπτουν από τις αξιολογήσεις τρωτότητας·

ζ) δράσεις που στηρίζουν την ανάπτυξη, τη λειτουργία και τη χρήση του EUROSUR και άλλων εργαλείων που συμβάλλουν στην επιτήρηση των συνόρων, την επίγνωση της κατάστασης, την ανάλυση κινδύνου και την ανταλλαγή πληροφοριών·

η) δράσεις που υποστηρίζουν τον έλεγχο διαλογής και τις διαδικασίες στα εξωτερικά σύνορα, συμπεριλαμβανομένων των επιχειρησιακών και τεχνικών δραστηριοτήτων, του εξοπλισμού, των εγκαταστάσεων, της κατάρτισης, του συντονισμού και των δραστηριοτήτων ανεξάρτητων μηχανισμών παρακολούθησης που προβλέπονται στο δίκαιο της Ένωσης·

θ) ανάπτυξη και εφαρμογή καινοτόμων μεθόδων και νέων τεχνολογιών για τη στήριξη της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων.

3. Στο πλαίσιο του στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο γ), η στήριξη της Ένωσης συμβάλλει στην κοινή πολιτική θεωρήσεων, μεταξύ άλλων στηρίζοντας τα εξής:

α) την ψηφιοποίηση της διεκπεραίωσης των θεωρήσεων και τον εκσυγχρονισμό των προξενικών υπηρεσιών, με σκοπό τη διασφάλιση ασφαλών, αποτελεσματικών και προσβάσιμων διαδικασιών για τους αιτούντες θεώρηση·

β) την ανάπτυξη, την αναβάθμιση, τη συντήρηση και τη λειτουργία των υποδομών, των εγκαταστάσεων, των μέτρων ασφαλείας, του λειτουργικού εξοπλισμού και των συστημάτων ΤΠΕ που απαιτούνται για τη διεκπεραίωση των αιτήσεων θεώρησης και την

προξενική συνεργασία·

γ) προξενική συνεργασία, προξενική κάλυψη, ασφάλεια των εγγράφων και συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών στη διεκπεραίωση των θεωρήσεων·

δ) την ανάπτυξη, την κατάρτιση και την ανάπτυξη ικανοτήτων του προξενικού και λοιπού προσωπικού που συμβάλλει στην κοινή πολιτική θεωρήσεων·

ε) στήριξη προς τα κράτη μέλη για την έκδοση θεωρήσεων σύμφωνα με το κεκτημένο της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων, κατά περίπτωση, θεωρήσεων περιορισμένης εδαφικής ισχύος·

στ) μέτρα για την αντιμετώπιση συστάσεων από τις αξιολογήσεις Σένγκεν στον τομέα της κοινής πολιτικής θεωρήσεων

ζ) τη δημιουργία, τη λειτουργία, τη συντήρηση, την αναβάθμιση και τη διαλειτουργικότητα συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας που υποστηρίζουν την κοινή πολιτική θεωρήσεων, συμπεριλαμβανομένου του Συστήματος Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις και της σχετικής υποδομής επικοινωνίας·

η) δράσεις για τη βελτίωση της ποιότητας των δεδομένων στα συστήματα ΤΠΕ που σχετίζονται με τις θεωρήσεις και τη βελτίωση της άσκησης των δικαιωμάτων των υποκειμένων των δεδομένων·

θ) μελέτες, πιλοτικά σχέδια, ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών, παρακολούθηση, αξιολόγηση, στατιστικά εργαλεία και καινοτόμες μέθοδοι ή τεχνολογίες που συμβάλλουν στην εφαρμογή και τον εκσυγχρονισμό της κοινής πολιτικής θεωρήσεων.

4. Η στήριξη της Ένωσης μπορεί επίσης να καλύπτει τη λειτουργική ενίσχυση, συμπεριλαμβανομένων των επιλέξιμων δαπανών προσωπικού, των δραστηριοτήτων επικοινωνίας, της

τεχνικής βοήθειας και άλλων δραστηριοτήτων προετοιμασίας, διοίκησης, παρακολούθησης, ελέγχου ή αξιολόγησης που είναι αναγκαίες για την υλοποίηση των στόχων που ορίζονται στο άρθρο 3, συμπεριλαμβανομένων των δαπανών που είναι αναγκαίες για τη διατήρηση της επιχειρησιακής ετοιμότητας.

5. Οι κατηγορίες δράσεων και μέτρων που αναφέρονται στο παρόν άρθρο δεν είναι εξαντλητικές και δεν θίγουν τους κανόνες επιλεξιμότητας, τους τρόπους υλοποίησης, το πλαίσιο επιδόσεων και τις ρυθμίσεις προγραμματισμού που καθορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) [...] σχετικά με τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου για την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή, τη γεωργία και την ύπαιθρο, την αλιεία και τη θάλασσα, την ευημερία και την ασφάλεια και στον κανονισμό (ΕΕ) xxxx/xxx (κανονισμός για τις επιδόσεις).

Or. en

Τροπολογία 15

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 3 β (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	Άρθρο 3β
	Ενωσιακή στήριξη για δράσεις σε τρίτες χώρες ή σε σχέση με τρίτες χώρες
	Η στήριξη της Ένωσης μπορεί να παρέχεται για δράσεις σε ή σε σχέση με τρίτες χώρες, υπό την προϋπόθεση ότι οι εν λόγω δράσεις συμβάλλουν στην επίτευξη των στόχων που ορίζονται στο άρθρο 3 του παρόντος κανονισμού, συμπληρώνοντας τις δράσεις σε τρίτες χώρες που υποστηρίζονται από τον κανονισμό (ΕΕ) [Ταμείο «Η Ευρώπη στον κόσμο»]. Οι δράσεις αυτές εξυπηρετούν τα συμφέροντα των

εσωτερικών πολιτικών της Ένωσης και συνάδουν με τις δραστηριότητες που αναλαμβάνονται εντός της Ένωσης.

Or. en

Τροπολογία 16

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 4 – παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
1. Το ενδεικτικό χρηματοδοτικό κονδύλι για την υλοποίηση των στόχων του άρθρου 3 για την περίοδο από το 2028 έως το 2034 ανέρχεται σε ***15 396 750 000 EUR*** σε τρέχουσες τιμές. Εκτελείται σύμφωνα με τους οριζόντιους κανόνες για τα εθνικά και περιφερειακά σχέδια εταιρικής σχέσης που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ) [...] σχετικά με τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου για την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή, τη γεωργία και τις αγροτικές περιοχές, την αλιεία και τη θάλασσα, την ευημερία και την ασφάλεια.	1. Το ενδεικτικό χρηματοδοτικό κονδύλι για την υλοποίηση των στόχων του άρθρου 3 για την περίοδο από το 2028 έως το 2034 ανέρχεται σε***... [ο αριθμός από την ενδιάμεση έκθεση σχετικά με την πρόταση για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο για την περίοδο 2028-2034 (2025/0571R(APP)),*** σε τρέχουσες τιμές ***και σε τιμές του 2025***. Εκτελείται σύμφωνα με τους οριζόντιους κανόνες για τα εθνικά και περιφερειακά σχέδια εταιρικής σχέσης που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ) [...] σχετικά με τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου για την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή, τη γεωργία και τις αγροτικές περιοχές, την αλιεία και τη θάλασσα, την ευημερία και την ασφάλεια.

Or. en

Τροπολογία 17

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 4 – παράγραφος 3 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	3α. Κατά την εκτέλεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού που αναφέρονται στην παράγραφο 3 μέσω του μηχανισμού της ΕΕ, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τις πιεστικές ανάγκες και τις προκλήσεις προτεραιότητας που επηρεάζουν τους στόχους που ορίζονται στο άρθρο 3, όπως προσδιορίζονται με

βάση τους μηχανισμούς και τα εργαλεία παρακολούθησης σε επίπεδο Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των αξιολογήσεων Σένγκεν, της αξιολόγησης τρωτότητας του Frontex και των σχετικών αναλύσεων των αρμόδιων θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της Ένωσης στο πλαίσιο των εντολών τους, κατά τον καθορισμό προτεραιοτήτων για τη στήριξη της Ένωσης στο πλαίσιο του μηχανισμού της ΕΕ.

Or. en

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στις 16 Ιουλίου 2025 η Επιτροπή υπέβαλε προτάσεις για τα τρία διάδοχα προγράμματα των υφιστάμενων ταμείων στον τομέα των εσωτερικών υποθέσεων (ΤΑΜΕ, ΜΔΣΘ και ΤΕΑ), μαζί με ένα οριζόντιο ταμείο για τα εθνικά και περιφερειακά σχέδια και τα σχέδια εταιρικής σχέσης (ΕΠΕΣ)[1] [το λεγόμενο «Ταμείο ΕΠΕΣ»]. Η παρούσα πρόταση κανονισμού σχετικά με τη θέσπιση της ενωσιακής στήριξης για τον χώρο Σένγκεν, για την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων και για την κοινή πολιτική θεωρήσεων για την περίοδο από το 2028 έως το 2034 είναι μέρος της δέσμης των προτάσεων[2]. Η πρόταση της Επιτροπής προβλέπει προϋπολογισμό ύψους 15,4 δισεκατομμυρίων EUR για την περίοδο από το 2028 έως το 2034.

Σύμφωνα με την Επιτροπή, η αρχιτεκτονική και η προσέγγιση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2028-2034 (ΠΔΠ 2028-2034) πρέπει να παρέχουν στην Ένωση εκσυγχρονισμένο προϋπολογισμό, ανανεωμένο ώστε να διασφαλίζει ευελιξία και απλούστευση, και προσαρμοσμένο στις τοπικές ανάγκες. Από την άποψη αυτή, ευελιξία σημαίνει «ένας πιο ευέλικτος προϋπολογισμός, ο οποίος θα συνδυάζει τη σταθερότητα και την προβλεψιμότητα με μια πιο δομική ικανότητα προσαρμογής σε εξελισσόμενες ανάγκες και προτεραιότητες»[3]. ενώ απλούστευση σημαίνει «απλούστευση και εναρμόνιση των κανόνων και των διαδικασιών για την πρόσβαση σε χρηματοδότηση της ΕΕ», διευκόλυνση της πρόσβασης των δικαιούχων σε κονδύλια της ΕΕ και «απλούστερη αρχιτεκτονική, με λιγότερα προγράμματα, ώστε να μειωθεί ο διοικητικός φόρτος».

Το Ταμείο ΕΠΕΣ αποτελεί βασική συνιστώσα αυτής της αναθεωρημένης αρχιτεκτονικής. Στη θέση του σχετικά με το προτεινόμενο ΠΔΠ 2028-2034, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο υπογράμμισε ότι το προτεινόμενο επίπεδο χρηματοδότησης δεν ανταποκρίνεται στις στρατηγικές φιλοδοξίες της Ένωσης ούτε στην κλίμακα των προκλήσεων που αντιμετωπίζει η Ευρώπη από την ασφάλεια, την άμυνα και τη διαχείριση της μετανάστευσης έως την οικονομική και τεχνολογική ανταγωνιστικότητα. Τόνισε επίσης ότι η ευελιξία και η απλούστευση πρέπει να συνοδεύονται από επαρκείς πόρους και την ικανότητα επίτευξης απτών αποτελεσμάτων. Αυτό είναι ιδιαίτερα σημαντικό δεδομένου ότι το Ταμείο ΕΠΕΣ συνδυάζει την πολιτική συνοχής, την κοινή γεωργική και αλιευτική πολιτική, αλλά και τις πολιτικές στους τομείς των εσωτερικών υποθέσεων, συμπεριλαμβανομένων της μετανάστευσης, του ασύλου, της διαχείρισης των συνόρων, του πλαισίου Σένγκεν, των θεωρήσεων και της εσωτερικής ασφάλειας. Το ταμείο πρόκειται να υλοποιηθεί είτε μέσω σχεδίων ΕΠΕΣ, τα οποία καταρτίζονται από τα κράτη μέλη, αξιολογούνται από την Επιτροπή και εγκρίνονται από το Συμβούλιο, είτε μέσω μηχανισμού της ΕΕ που θα πρέπει να συμπληρώνει την υλοποίηση σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο και να στηρίζει διακρατικά και καινοτόμα έργα.

Ως εκ τούτου, υπάρχει στενή σχέση μεταξύ της παρούσας πρότασης και του Ταμείου ΕΠΜ.

---

[1] Κανονισμός σχετικά με τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου για την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή, τη γεωργία και τις αγροτικές περιοχές, την αλιεία και τη θάλασσα, την ευημερία και την ασφάλεια για την περίοδο 2028-2034 και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2023/955 και του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/2509 [2025/0240 (COD)] (πρόταση σχετικά με το σχέδιο ΕΠΕΣ)

[2] Μαζί με την πρόταση κανονισμού για τη θέσπιση της στήριξης της ΕΕ στους τομείς του ασύλου, της μετανάστευσης και της ένταξης) και με την πρόταση κανονισμού για τη θέσπιση της στήριξης της Ένωσης για την εσωτερική ασφάλεια)

[3] Ένας δυναμικός προϋπολογισμός της ΕΕ για τις προτεραιότητες του μέλλοντος — Το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2028-2034 [COM(2025)570 final].

Ενώ η παρούσα πρόταση καθορίζει το χρηματοδοτικό κονδύλιο και τους στόχους πολιτικής, η υλοποίησή του εμπίπτει στο πλαίσιο του Ταμείου ΕΠΜ. Όπως αναφέρει το Ταμείο ΕΠΕΣ, «ειδικοί τομεακοί κανονισμοί μπορούν να καθορίζουν ειδικές προϋποθέσεις για τη συμπλήρωση του Ταμείου ΕΠΕΣ», αλλά οι προϋποθέσεις αυτές «δεν θα πρέπει να έρχονται σε αντίθεση» με το Ταμείο ΕΠΕΣ· σε περίπτωση αμφιβολίας, το τελευταίο «υπερισχύει» (αιτιολογική σκέψη 8). Στο παράρτημα Ι της πρότασης ΕΠΕΣ καθορίζεται το κλειδί για τη χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται σε κάθε κράτος μέλος για την υλοποίηση του αντίστοιχου σχεδίου ΕΠΕΣ. Η πρόταση επιτρέπει επίσης στα κράτη μέλη να τροποποιήσουν το σχέδιό τους και να ζητήσουν την ανακατανομή μέρους των ποσών μεταξύ των τριών μέσων του τομέα των εσωτερικών υποθέσεων.

Λόγω του γεγονότος ότι δεν συμμετέχουν όλα τα κράτη μέλη σε όλους τους τομείς πολιτικής της Ένωσης («μεταβλητή γεωμετρία»), τα τρία μέσα στον τομέα των εσωτερικών υποθέσεων έχουν υποβληθεί μαζί με το Ταμείο ΕΠΕΣ, αντί να ενσωματωθούν σε αυτό. Οι συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν πρέπει να συμμετέχουν μέσω χρηματοδοτικών συνεισφορών που συμφωνούνται στο πλαίσιο διμερών ρυθμίσεων με την ΕΕ.

Στόχος της παρούσας πρότασης είναι η παροχή στοχευμένης και ευέλικτης ενωσιακής χρηματοδότησης για τη στήριξη των κρατών μελών στην αποτελεσματική υλοποίηση, εφαρμογή και περαιτέρω ανάπτυξη του πλαισίου Σένγκεν, της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων και των καθηκόντων που σχετίζονται με τις θεωρήσεις, συμβάλλοντας στη συνολική ασφάλεια και την ορθή λειτουργία του χώρου Σένγκεν. Για τον σκοπό αυτό, στηρίζει μέτρα που αποσκοπούν στην ενίσχυση των ικανοτήτων επιτήρησης των συνόρων, στη βελτίωση της διαλειτουργικότητας και της ψηφιοποίησης, στην ενίσχυση της επίγνωσης της κατάστασης, στη διευκόλυνση των διαδικασιών θεώρησης και στη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τα θεμελιώδη δικαιώματα σε όλες τις σχετικές δραστηριότητες.

Η πρόταση βασίζεται στην υφιστάμενη αρχιτεκτονική που θεσπίστηκε στο πλαίσιο του Μέσου Χρηματοδοτικής Στήριξης για τη Διαχείριση των Συνόρων και την Πολιτική Θεωρήσεων (ΜΔΣΘ)[4] και των σχετικών μέσων της Ένωσης, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη τις νέες επιχειρησιακές πραγματικότητες και τις τεχνολογικές εξελίξεις. Επιδιώκει να διασφαλίσει τη συνέχεια της στήριξης, ενισχύοντας παράλληλα την ικανότητα της Ένωσης να ανταποκρίνεται στις αναδυόμενες προκλήσεις που επηρεάζουν τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν, την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων και την πολιτική θεωρήσεων της ΕΕ. Μολονότι συνδέεται στενά με τη συνεχιζόμενη εφαρμογή και ανάπτυξη συστημάτων πληροφοριών μεγάλης κλίμακας της Ένωσης και αρχιτεκτονικής διαλειτουργικότητας, συμπεριλαμβανομένων του συστήματος εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ), του Ευρωπαϊκού Συστήματος Πληροφοριών και Αδειοδότησης Ταξιδιού (ETIAS), του Συστήματος Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS), του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS) και του Eurodac, η πρόταση συμπληρώνει επίσης την εφαρμογή των σχετικών μερών του συμφώνου για τη μετανάστευση και το άσυλο (κανονισμός για τον έλεγχο διαλογής).

Τρία πρόσθετα στοιχεία της πρότασης είναι η χρηματοδοτική κατανομή στη Λιθουανία για το ειδικό καθεστώς διέλευσης, η διάταξη σχετικά με τους πόρους για τις λειτουργικές δαπάνες

[4] Κανονισμός (ΕΕ) 2021/1148 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 2021, για τη θέσπιση, ως μέρους του Ταμείου για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων, του Μέσου Χρηματοδοτικής Στήριξης για τη Διαχείριση των Συνόρων και την Πολιτική Θεωρήσεων.

των κρατών μελών για το Ευρωπαϊκό Σύστημα Πληροφοριών και Αδειοδότησης Ταξιδιού (ETIAS) και οι κανόνες για τις χρηματοδοτικές συνεισφορές για την ετήσια δεξαμενή αλληλεγγύης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1351[5].

Στο πλαίσιο αυτό, ο εισηγητής εκφράζει την ικανοποίησή του για την αύξηση της στήριξης της Ένωσης για τη μετανάστευση, τη διαχείριση των συνόρων και την εσωτερική ασφάλεια στο πλαίσιο του προτεινόμενου ΠΔΠ 2028-2034, με το συνολικό κονδύλιο για τους τομείς αυτούς να είναι τριπλάσιο από ό,τι στο πλαίσιο του τρέχοντος ΠΔΠ.

Ο εισηγητής θεωρεί ότι ο κανονισμός θα πρέπει να παρέχει μεγαλύτερη σαφήνεια και καθοδήγηση στα κράτη μέλη σχετικά με τις κατηγορίες δράσεων και μέτρων που μπορούν να υποστηριχθούν στο πλαίσιο του μέσου. Παράλληλα με τη διατήρηση της ευελιξίας της νέας αρχιτεκτονικής, ο κανονισμός θα πρέπει να καθορίζει έναν μη εξαντλητικό κατάλογο κατηγοριών στήριξης που συνδέονται με καθέναν από τους ειδικούς στόχους του: εύρυθμη λειτουργία του χώρου Σένγκεν, ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων και κοινή πολιτική θεωρήσεων. Αυτό θα παρείχε μεγαλύτερη νομική και πολιτική σαφήνεια για τα είδη της προβλεπόμενης στήριξης, αποφεύγοντας παράλληλα έναν υπερβολικά περιοριστικό ή κλειστό κατάλογο επιλέξιμων δράσεων που θα υπονόμευε την αναγκαία ευελιξία στο πλαίσιο της νέας αρχιτεκτονικής.

Ο εισηγητής θεωρεί επίσης ότι η ευελιξία που παρέχει ο μηχανισμός της ΕΕ θα πρέπει να καθοδηγείται από αντικειμενικές ανάγκες και σαφή ενωσιακή προστιθέμενη αξία. Κατά τον καθορισμό των προτεραιοτήτων για την ενωσιακή στήριξη στο πλαίσιο του μηχανισμού της ΕΕ, η Επιτροπή πρέπει, επομένως, να λαμβάνει υπόψη τις πιεστικές ανάγκες και τις προκλήσεις προτεραιότητας που προσδιορίζονται με βάση μηχανισμούς και εργαλεία παρακολούθησης σε επίπεδο Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των αξιολογήσεων Σένγκεν, της αξιολόγησης τρωτότητας του Frontex και των σχετικών αναλύσεων των αρμόδιων θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της Ένωσης στο πλαίσιο των εντολών τους. Αυτό θα συμβάλει στο να διασφαλιστεί ότι η ευελιξία δεν ασκείται με αδιαφανή τρόπο, αλλά καθοδηγείται από τεκμηριωμένη ιεράρχηση προτεραιοτήτων και επιχειρησιακές ανάγκες.

[5] Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1351 για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 2021/1147 και (ΕΕ) 2021/1060 και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 604/2013