Europski parlament
2024-2029

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

2025/0541(COD)

19.5.2026

***I
NACRT IZVJEŠĆA

o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju potpore Unije za schengensko područje, europsko integrirano upravljanje granicama i zajedničku viznu politiku za razdoblje 2028. – 2034.
(COM(2025)0541 – C10-0176/2025 – 2025/0541(COD))

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

Izvjestitelj: Karlo Ressler

Oznake postupaka

*	Postupak savjetovanja
***	Postupak suglasnosti
***I	Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
***II	Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
***III	Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

Izmjene nacrta akta

Amandmani Parlamenta u obliku dvaju stupaca

Brisanja su označena ***podebljanim kurzivom*** u lijevom stupcu. Izmjene su označene ***podebljanim kurzivom*** u obama stupcima. Novi tekst označen je ***podebljanim kurzivom*** u desnom stupcu.

U prvom i drugom retku zaglavlja svakog amandmana naznačen je predmetni odlomak iz nacrta akta koji se razmatra. Ako se amandman odnosi na postojeći akt koji se želi izmijeniti nacrtom akta, zaglavlje sadrži i treći redak u kojem se navodi postojeći akt te četvrti redak u kojem se navodi odredba akta na koju se izmjena odnosi.

Amandmani Parlamenta u obliku pročišćenog teksta

Novi dijelovi teksta označuju se ***podebljanim kurzivom***. Brisani dijelovi teksta označuju se oznakom ▌ ili su precrtani. Izmjene se naznačuju tako da se novi tekst označi ***podebljanim kurzivom***, a da se zamijenjeni tekst izbriše ili precrta.
Iznimno, izmjene strogo tehničke prirode koje unesu nadležne službe prilikom izrade konačnog teksta ne označuju se.

SADRŽAJ

Stranica

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA 5

OBRAZLOŽENJE 20

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju potpore Unije za schengensko područje, europsko integrirano upravljanje granicama i zajedničku viznu politiku za razdoblje 2028. – 2034.
(COM(2025)0541 – C10-0176/2025 – 2025/0541(COD))

(Redovni zakonodavni postupak: prvo čitanje)

Europski parlament,

– uzimajući u obzir Prijedlog Komisije upućen Europskom parlamentu i Vijeću (COM(2025)0541),

– uzimajući u obzir članak 294. stavak 2., članak 77. stavak 2. i članak 79. stavak 2. točke (c) i (d) Ugovora o funkcioniranju Europske unije, u skladu s kojima je Komisija podnijela Prijedlog Parlamentu (C10-0176/2025),

– uzimajući u obzir članak 294. stavak 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir proračunsku procjenu koju je donio Odbor za proračune,

– uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora od 19. veljače 2026.[1],

– uzimajući u obzir članke 60. i 58. Poslovnika,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (A10-0000/2026),

1. usvaja sljedeće stajalište u prvom čitanju;

2. poziva Komisiju da predmet ponovno uputi Parlamentu ako zamijeni, bitno izmijeni ili namjerava bitno izmijeniti svoj Prijedlog;

3. nalaže svojoj predsjednici da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji i nacionalnim parlamentima.

Amandman 1

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 9.

[1] Još nije objavljeno u Službenom listu.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(9) S obzirom na promjenjivo globalno okruženje i sve veću nestabilnost, Unija i njezine države članice moraju udružiti svoje resurse kako bi djelotvorno štitile vanjske granice Unije, među ostalim od nezakonitih migracija, krijumčarenja migranata i trgovine ljudima te od državnih aktera koji umjetno pokreću i olakšavaju nezakonite migracije, instrumentalizirajući migracijske tokove u političke svrhe i primjenjujući taktike hibridnog ratovanja, kao što je upotreba migracija kao oružja, kako bi destabilizirali Europsku uniju i njezine države članice. U interesu solidarnosti u schengenskom području u cjelini i u duhu podijeljene odgovornosti za zaštitu vanjskih granica Unije, u nacionalnom i regionalnom partnerskom planu države članice trebali bi se na odgovarajući način u obzir uzeti utvrđeni izazovi, posebno u kontekstu strategije za europsko integrirano upravljanje granicama, strategije za europsku viznu politiku i nove schengenske IT strukture koja se oslanja na opsežne informacijske sustave (IT) za upravljanje vanjskim granicama i sigurnošću, kao i na interoperabilnost tih sustava. Nadalje, trebalo bi razmotriti uvođenje tehnologije i digitalnih rješenja za potporu zadaćama nadzora granice.	(9) S obzirom na promjenjivo globalno okruženje i sve veću nestabilnost, Unija i njezine države članice moraju udružiti svoje resurse ***i osigurati da imaju na raspolaganju odgovarajuće fizičke, tehničke, ljudske i administrativne kapacitete*** kako bi djelotvorno štitile vanjske granice Unije, među ostalim od nezakonitih migracija, krijumčarenja migranata i trgovine ljudima te od državnih aktera koji umjetno pokreću i olakšavaju nezakonite migracije, instrumentalizirajući migracijske tokove u političke svrhe i primjenjujući taktike hibridnog ratovanja, kao što je upotreba migracija kao oružja, kako bi destabilizirali Europsku uniju i njezine države članice. U interesu solidarnosti u schengenskom području u cjelini i u duhu podijeljene odgovornosti za zaštitu vanjskih granica Unije, u nacionalnom i regionalnom partnerskom planu države članice trebali bi se na odgovarajući način u obzir uzeti utvrđeni izazovi, posebno u kontekstu strategije za europsko integrirano upravljanje granicama, strategije za europsku viznu politiku i nove schengenske IT strukture koja se oslanja na opsežne informacijske sustave (IT) za upravljanje vanjskim granicama i sigurnošću, kao i na interoperabilnost tih sustava. Nadalje, trebalo bi razmotriti uvođenje tehnologije i digitalnih rješenja za potporu zadaćama nadzora granice.
[7] Komunikacija Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o suzbijanju hibridnih prijetnji koje proizlaze iz korištenja migracija kao oružja i o jačanju sigurnosti na vanjskim granicama EU-a (COM(2024) 570 final od 11.12.2024.).	[7] Komunikacija Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o suzbijanju hibridnih prijetnji koje proizlaze iz korištenja migracija kao oružja i o jačanju sigurnosti na vanjskim granicama EU-a (COM(2024) 570 final od 11.12.2024.).

Or. en

Amandman 2

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 10.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(10) Potpora Unije trebala bi povećati dosljednost, usklađenost, sinergije i komplementarnost između unutarnjih i vanjskih politika Unije. Potrebna je veća usklađenost između politika u području migracija, azila, vraćanja i vanjske politike te je važno osigurati da vanjska pomoć Unije i potpora Unije na temelju ove Uredbe doprinose koordiniranom, cjelovitom i strukturiranom pristupu migracijama, povećavajući sinergije i utjecaj. Potpora Unije na temelju ove Uredbe može uključivati ***i*** potporu za relevantne resurse delegacija EU-a ***u propisno opravdanim slučajevima*** te se može koordinirati između država članica i Komisije u fazama programiranja i provedbe.	(10) Potpora Unije trebala bi povećati dosljednost, usklađenost, sinergije i komplementarnost između unutarnjih i vanjskih politika Unije. ***Važno je da Komisija osigura koordinaciju s drugim relevantnim fondovima EU-a, kao što su Fond za azil, migracije i integraciju i Fond za unutarnju sigurnost, kako bi se maksimalno povećao učinak financiranja EU-a i izbjeglo udvostručavanje.*** Potrebna je veća usklađenost između politika u području migracija, azila, vraćanja i vanjske politike te je važno osigurati da vanjska pomoć Unije i potpora Unije na temelju ove Uredbe doprinose koordiniranom, cjelovitom i strukturiranom pristupu migracijama, povećavajući sinergije i utjecaj ***u nastojanju da se ostvari smislena suradnja s trećim zemljama i relevantnim dionicima usmjerena na rezultate***. Potpora Unije na temelju ove Uredbe može uključivati ***mjere koje s provode u trećim zemljama, uključujući*** potporu za relevantne resurse delegacija EU-a te se može koordinirati između država članica i Komisije u fazama programiranja i provedbe.

Or. en

Amandman 3

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 12.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(12) Budući da se izazovi u području upravljanja granicama i vizne politike neprestano mijenjaju, potrebno je prilagoditi dodjelu potpore Unije promjenama prioriteta u području	(12) Budući da se izazovi u području upravljanja granicama i vizne politike neprestano mijenjaju, potrebno je prilagoditi dodjelu potpore Unije promjenama prioriteta u području

upravljanja vanjskim granicama i vizne politike, među ostalim i promjenama do kojih dolazi zbog povećanog pritiska na granicama, te je potrebno usmjeriti financijska sredstva na prioritete koji imaju najveću dodanu vrijednost Unije. Kako bi se odgovorilo na hitne potrebe i promjene u politici i prioritetima Unije te kako bi se financijska sredstva usmjerila na djelovanja s visokom razinom dodane vrijednosti Unije, dio potpore Unije trebao bi se provoditi u okviru izravnog, podijeljenog i neizravnog upravljanja putem Instrumenta EU-a uspostavljenog na temelju Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost. Instrument EU-a omogućuje fleksibilnost u upravljanju potporom Unije, a kad je riječ o podijeljenom upravljanju, trebao bi se provoditi putem nacionalnih i regionalnih partnerskih planova država članica.

upravljanja vanjskim granicama i vizne politike, među ostalim i promjenama do kojih dolazi zbog povećanog pritiska na granicama, te je potrebno usmjeriti financijska sredstva na prioritete koji imaju najveću dodanu vrijednost Unije. Kako bi se odgovorilo na hitne potrebe i promjene u politici i prioritetima Unije te kako bi se financijska sredstva usmjerila na djelovanja s visokom razinom dodane vrijednosti Unije, dio potpore Unije trebao bi se provoditi u okviru izravnog, podijeljenog i neizravnog upravljanja putem Instrumenta EU-a uspostavljenog na temelju Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost. ***Za potrebe takvog određivanja prioriteta trebalo bi utvrditi hitne potrebe i prioritetne izazove na temelju mehanizama i alata za praćenje na razini Unije, uključujući schengenske evaluacije, Frontexovu procjenu ranjivosti i relevantne analize nadležnih tijela, ureda i agencija Unije u okviru njihovih mandata.*** Instrument EU-a omogućuje fleksibilnost u upravljanju potporom Unije, a kad je riječ o podijeljenom upravljanju, trebao bi se provoditi putem nacionalnih i regionalnih partnerskih planova država članica. ***Takvom fleksibilnošću trebalo bi se osigurati da se potpora može brzo usmjeriti na mjere za jačanje neposrednih operativnih kapaciteta, posebno na najizloženijim dijelovima vanjskih granica, i na ulaganja s mjerljivim i trajnim učinkom na sigurnost, učinkovitost postupaka i otpornost schengenskog područja.***

Or. en

Amandman 4

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 13.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(13) Komisija i države članice trebale bi osigurati da se znanje i iskustvo tijela, ureda i agencija Unije uzimaju u obzir pri provedbi mjera ili rješavanju problema povezanih s upravljanjem migracijama, nadzorom i upravljanjem granicama te unutarnjom sigurnošću. Komisija bi, prema potrebi, također trebala moći uključiti relevantna tijela, urede i agencije Unije u aktivnosti čiji je cilj osigurati da su mjere koje podupire Unija u skladu s relevantnom pravnom stečevinom Unije i dogovorenim prioritetima Unije.	(13) Komisija i države članice trebale bi osigurati da se znanje i iskustvo tijela, ureda i agencija Unije uzimaju u obzir pri provedbi mjera ili rješavanju problema povezanih s upravljanjem migracijama, nadzorom i upravljanjem granicama te unutarnjom sigurnošću***, među ostalim potpunim iskorištavanjem njihovih operativnih i analitičkih kapaciteta te osiguravanjem učinkovite koordinacije i razmjene informacija s tim tijelima, uredima i agencijama***. Komisija bi, prema potrebi, također trebala moći uključiti relevantna tijela, urede i agencije Unije u aktivnosti čiji je cilj osigurati da su mjere koje podupire Unija u skladu s relevantnom pravnom stečevinom Unije i dogovorenim prioritetima Unije.

Or. en

Amandman 5

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 16.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(16) Potpora Unije trebala bi doprinijeti modernizaciji i učinkovitijoj obradi viza u pogledu otkrivanja i procjene sigurnosnih rizika i rizika od nezakonitih migracija, osiguravajući učinkovitu provedbu Zakonika o vizama. Potpora Unije trebala bi posebno biti namijenjena digitalizaciji obrade viza kako bi se osigurali brzi i sigurni vizni postupci prilagođeni strankama od kojih će imati koristi i podnositelji zahtjeva za vizu i konzulati. Potpora Unije trebala bi poslužiti i za poboljšanje usluga za podnositelje zahtjeva za vizu, među ostalim većom dostupnošću konzularnih usluga širom svijeta.	*(Ne odnosi se na hrvatsku verziju.)*

Or. en

Amandman 6

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 17.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(17) Države članice mogu se osloniti na načelo partnerstva u provedbi potpore Unije kako bi osigurale kontinuitet u pristupu upravljanju.	(17) Države članice mogu se osloniti na načelo partnerstva u provedbi potpore Unije kako bi osigurale kontinuitet u pristupu upravljanju***, među ostalim osiguravanjem odgovarajućeg sudjelovanja regionalnih i lokalnih tijela u pripremi i provedbi nacionalnih i regionalnih partnerskih planova država članica, u skladu s posebnim institucijskim okvirima***.

Or. en

Amandman 7

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 17.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(17.a) Potpora Unije trebala bi doprinijeti povećanju djelotvornosti politike vraćanja kao ključne sastavnice dobro funkcionirajućeg sustava upravljanja migracijama. Konkretno, trebalo bi podupirati države članice u osiguravanju brzih, učinkovitih i održivih vraćanja, među ostalim pojačanom suradnjom s trećim zemljama u području ponovnog prihvata i reintegracije.

Or. en

Amandman 8

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 24.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(24.a) Odredbe ove Uredbe i njezini mehanizmi upravljanja moraju doprinijeti

pravilnom donošenju odluka proračunskog tijela i odgovarajućem parlamentarnom nadzoru. Konkretno, svaka specifikacija potpore Unije za schengensko područje, europsko integrirano upravljanje granicama i za zajedničku politiku o unutarnjoj strukturi viza trebala bi se na odgovarajući način odražavati u proračunskoj nomenklaturi uvođenjem odgovarajućih proračunskih linija.

Or. en

Amandman 9

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 24.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(24.b) Utjecaj ove Uredbe na proračun Unije procijenjen je[1a] u skladu s člankom 310. stavkom 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije. Za njezinu provedbu trebalo bi osigurati dostatne financijske i ljudske resurse, uzimajući u obzir utjecaj njezina financiranja na druge programe ili politike Unije te osiguravajući njezinu usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom, kao i s proračunskim načelima utvrđenima u Uredbi (EU, Euratom) 2024/2509 Europskog parlamenta i Vijeća[1b].

[1a] Proračunska procjena Odbora za proračune Europskog parlamenta od 17. travnja 2026. o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju potpore Unije za schengensko područje, europsko integrirano upravljanje granicama i zajedničku viznu politiku za razdoblje 2028. – 2034. (COM(2025)0541).

[1b] Uredba (EU, Euratom) 2024/2509 Europskog parlamenta i Vijeća od

23. rujna 2024. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije (SL L, 2024/2509, 26.9.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

Or. en

Amandman 10

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 2.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	Ta potpora Unije izuzima se iz primjene horizontalnih načela iz članaka 5., 6. i 7. Uredbe (EU) xxxx/xxx (Uredba o okviru uspješnosti).

Or. en

Amandman 11

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 2.b (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	Rashodi koji se financiraju tom potporom Unije isključuju se iz osnove za izračun cilja potrošnje u području klime i okoliša kako je definirano u članku 4. Uredbe (EU) xxxx/xxx (Uredba o okviru uspješnosti).

Or. en

Amandman 12

Prijedlog uredbe
Članak 3. – stavak 1. – podstavak 1. – točka b

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(b) podupiranje djelotvornog europskog integriranog upravljanja vanjskim granicama koje provodi europska granična i obalna straža kao podijeljenu	(b) podupiranje djelotvornog europskog integriranog upravljanja vanjskim granicama koje provodi europska granična i obalna straža kao podijeljenu

odgovornost Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu i nacionalnih tijela nadležnih za upravljanje granicama, uključujući pomoću inovativnih metoda i novih tehnologija, radi olakšavanja zakonitih prelazaka granice, sprečavanja i otkrivanja nezakonitog useljavanja, prekograničnog kriminala i instrumentalizacije i korištenja nezakonitih migracija kao oružja te radi djelotvornije provedbe vraćanja;	odgovornost Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu i nacionalnih tijela nadležnih za upravljanje granicama, uključujući pomoću inovativnih metoda i novih tehnologija, radi olakšavanja zakonitih prelazaka granice, sprečavanja i otkrivanja nezakonitog useljavanja, prekograničnog kriminala i instrumentalizacije i korištenja nezakonitih migracija ***i drugih hibridnih prijetnji*** kao oružja te radi djelotvornije provedbe vraćanja;

Or. en

Amandman 13

Prijedlog uredbe
Članak 3. – stavak 3.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
3. Države članice osiguravaju da prioriteti njihovih nacionalnih i regionalnih partnerskih planova uključuju mjere za postizanje svakog od ciljeva potpore Unije na temelju ove Uredbe te da je raspodjela sredstava među ciljevima proporcionalna utvrđenim izazovima i potrebama.	3. Države članice osiguravaju da prioriteti njihovih nacionalnih i regionalnih partnerskih planova uključuju mjere za postizanje svakog od ciljeva potpore Unije na temelju ove Uredbe te da je raspodjela sredstava među ciljevima proporcionalna utvrđenim izazovima i potrebama***, uključujući razinu izloženosti dijelova vanjskih granica, operativno opterećenje nadležnih tijela, sigurnosne rizike i potrebu za osiguravanjem održivih kapaciteta tijekom vremena***.

Or. en

Amandman 14

Prijedlog uredbe
Članak 3.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	Članak 3.a
	Posebni ciljevi potpore Unije za schengensko područje, europsko integrirano upravljanje vanjskim

granicama i zajedničku viznu politiku

1. U okviru cilja iz članka 3. stavka 1. točke (a) potpora Unije doprinosi dobrom funkcioniranju schengenskog područja i prekograničnoj suradnji, među ostalim podupiranjem:

(a) provedbe preporuka koje proizlaze iz mehanizma evaluacije i praćenja schengenske pravne stečevine te mjera za uklanjanje nedostataka koji utječu na primjenu schengenske pravne stečevine;

(b) mjera kojima se podupire ujednačena, djelotvorna i pravodobna primjena schengenske pravne stečevine u područjima obuhvaćenima ovom Uredbom;

(c) pripremnih, nadzornih, administrativnih i tehničkih aktivnosti potrebnih za jačanje upravljanja schengenskim područjem, uključujući aktivnosti kojima se podupiru mehanizmi evaluacije i praćenja;

(d) djelovanja kojima se podupire prikupljanje, razmjena i upotreba informacija, analiza rizika i informiranost o stanju ako je to potrebno za dobro funkcioniranje schengenskog područja;

(e) mjera za potporu provedbi, praćenju i evaluaciji prioriteta Unije relevantnih za funkcioniranje schengenskog područja.

2. U okviru cilja iz članka 3. stavka 1. točke (b) potpora Unije doprinosi europskom integriranom upravljanju granicama, među ostalim podupiranjem:

(a) nabave, održavanja i nadogradnje tehničkih prijevoznih sredstava, sustava nadzora, komunikacijskih sustava i informacijske i komunikacijske tehnologije potrebnih za učinkovito i sigurno upravljanje granicama;

(b) razvoja, izgradnje, prilagodbe, održavanja i modernizacije infrastrukture i objekata, kao i nabave, održavanja i modernizacije opreme na graničnim

prijelazima i duž vanjskih granica, uključujući fiksna, mobilna i razmjestiva sredstva potrebna za provedbu graničnih kontrola, operacija zaštite i povezanih postupaka koji se provode u skladu s pravom Unije;

(c) uspostave, rada, održavanja, nadogradnje i interoperabilnosti opsežnih informacijskih sustava kojima se podupire upravljanje granicama, uključujući djelovanja kojima se podupiru kvaliteta podataka, kibersigurnost, spremnost sustava i ostvarivanje prava ispitanika;

(d) osposobljavanja, izgradnje kapaciteta, razmjene najboljih praksi i razvoja zajedničkih standarda za službenike graničnog nadzora i druga tijela koja obavljaju funkcije upravljanja granicama;

(e) mjera za jačanje suradnje i koordinacije među državama članicama i s relevantnim tijelima, uredima i agencijama Unije, uključujući Agenciju za europsku graničnu i obalnu stražu, agenciju eu-LISA i druga nadležna tijela, urede i agencije Unije;

(f) djelovanja za potporu europskoj graničnoj i obalnoj straži, uključujući razvoj kapaciteta, izgradnju zajedničkih kapaciteta, zajedničku nabavu, uspostavu zajedničkih standarda, registraciju ili stavljanje na raspolaganje opreme u pričuvi tehničke opreme Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu te mjera koje se odnose na preporuke koje proizlaze iz procjena osjetljivosti;

(g) djelovanja kojima se podupiru razvoj, rad i upotreba EUROSUR-a i drugih alata kojima se doprinosi zaštiti državne granice, informiranosti o stanju, analizi rizika i razmjeni informacija;

(h) djelovanja za potporu dubinskim provjerama i postupcima na vanjskim granicama, uključujući operativne i tehničke aktivnosti, opremu, objekte, osposobljavanje, koordinaciju i aktivnosti

neovisnih mehanizama praćenja predviđenih pravom Unije;

(i) razvoja i uvođenja inovativnih metoda i novih tehnologija za potporu europskom integriranom upravljanju granicama.

3. U okviru cilja iz članka 3. stavka 1. točke (c) potpora Unije doprinosi zajedničkoj viznoj politici, među ostalim podupiranjem:

(a) digitalizacije obrade viza i modernizacije konzularnih usluga kako bi se osigurali sigurni, učinkoviti i pristupačni postupci za podnositelje zahtjeva za vizu;

(b) razvoja, nadogradnje, održavanja i rada infrastrukture, objekata, sigurnosnih mjera, operativne opreme i sustava IKT-a potrebnih za obradu zahtjeva za vizu i konzularnu suradnju;

(c) konzularne suradnje, konzularne pokrivenosti, sigurnosti isprava i suradnje među državama članicama u obradi viza;

(d) raspoređivanja, osposobljavanja i izgradnje kapaciteta konzularnog i drugog osoblja koje doprinosi zajedničkoj viznoj politici;

(e) potpore državama članicama u izdavanju viza u skladu s pravnom stečevinom Unije, uključujući, prema potrebi, vize s ograničenom područnom valjanošću;

(f) mjera za provedbu preporuka koje proizlaze iz schengenskih evaluacija u području zajedničke vizne politike;

(g) uspostave, rada, održavanja, nadogradnje i interoperabilnosti opsežnih informacijskih sustava kojima se podupire zajednička vizna politika, uključujući vizni informacijski sustav i povezanu komunikacijsku infrastrukturu;

(h) djelovanja za poboljšanje kvalitete podataka u sustavima IKT-a povezanima s vizama i poboljšanja ostvarivanja prava

ispitanika;

(i) studija, pilot-projekata, razmjene najboljih praksi, praćenja, evaluacije, statističkih alata i inovativnih metoda ili tehnologija koje doprinose provedbi i modernizaciji zajedničke vizne politike.

4. Potpora Unije može obuhvaćati i operativnu potporu, uključujući prihvatljive troškove osoblja, komunikacijske aktivnosti, tehničku pomoć i druge aktivnosti pripreme, administrativne aktivnosti te aktivnosti praćenja, kontrole ili evaluacije potrebne za provedbu ciljeva utvrđenih u članku 3., uključujući troškove potrebne za održavanje operativne spremnosti.

5. Kategorije djelovanja i mjera iz ovog članka nisu sveobuhvatne i njima se ne dovode u pitanje pravila o prihvatljivosti, načini provedbe, okvir uspješnosti i mehanizmi programiranja utvrđeni u Uredbi (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost te u Uredbi (EU) xxxx/xxx (Uredba o okviru uspješnosti).

Or. en

Amandman 15

Prijedlog uredbe
Članak 3.b (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	Članak 3.b
	Potpora Unije djelovanju u trećim zemljama i u vezi s trećim zemljama
	Potpora Unije može se pružiti za djelovanja u trećim zemljama ili u vezi s trećim zemljama, pod uvjetom da ta djelovanja doprinose ciljevima utvrđenima u članku 3. ove Uredbe,

	dopunjujući djelovanja u trećim zemljama koja se podupiru Uredbom (EU) [Fond za globalnu Europu]. Ta djelovanja služe interesima unutarnjih politika Unije i u skladu su s aktivnostima koje se poduzimaju unutar Unije.

Or. en

Amandman 16

Prijedlog uredbe
Članak 4. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
1. Indikativna financijska omotnica za provedbu ciljeva utvrđenih u članku 3. za razdoblje 2028. – 2034. iznosi ***15 396 750 000 EUR u*** tekućim cijenama. Provodi se u skladu s horizontalnim pravilima za nacionalne i regionalne partnerske planove utvrđenima u Uredbi (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost.	1. Indikativna financijska omotnica za provedbu ciljeva utvrđenih u članku 3. za razdoblje 2028. – 2034. iznosi ***... [unijeti broj iz privremenog izvješća o prijedlogu višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2028. – 2034. (2025/0571R(APP))], po*** tekućim cijenama ***i cijenama iz 2025.]***. Provodi se u skladu s horizontalnim pravilima za nacionalne i regionalne partnerske planove utvrđenima u Uredbi (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost.

Or. en

Amandman 17

Prijedlog uredbe
Članak 4. – stavak 3.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	3.a Kod izvršenja odobrenih proračunskih sredstava iz stavka 3. putem Instrumenta EU-a Komisija pri utvrđivanju prioriteta za potporu Unije u okviru Instrumenta EU-a uzima u obzir hitne potrebe i prioritetne izazove koji utječu na ciljeve utvrđene u članku 3., kako su utvrđeni na temelju mehanizama

i alata za praćenje na razini Unije, uključujući schengenske evaluacije, Frontexovu procjenu osjetljivosti i relevantne analize nadležnih tijela, ureda i agencija Unije u okviru njihovih mandata.

Or. en

OBRAZLOŽENJE

Komisija je 16. srpnja 2025. predstavila prijedloge za tri programa nasljednika postojećih fondova u području unutarnjih poslova (FAMI, BMVI i FUS), zajedno s horizontalnim Fondom za nacionalne, regionalne i partnerske planove[1] [takozvani „Fond NRP”]. Ovaj Prijedlog uredbe o uvođenju potpore Unije za schengensko područje, europsko integrirano upravljanje granicama i zajedničku viznu politiku za razdoblje 2028. – 2034. dio je tog paketa[2]. Prijedlogom Komisije predviđa se proračun od 15,4 milijarde EUR za razdoblje 2028. – 2034.

Komisija smatra da struktura i pristup višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2028. – 2034. (VFO za razdoblje 2028. – 2034.) trebaju Uniji osigurati modernizirani proračun, izmijenjen kako bi se osigurala fleksibilnost i pojednostavnjenje, koji je prilagođen lokalnim potrebama. Iz te perspektive fleksibilnost znači „fleksibilniji proračun, u kojem se stabilnost i predvidljivost kombiniraju s većim strukturnim kapacitetom za prilagodbu promjenjivim potrebama i prioritetima”[3]. Iako pojednostavnjenje znači „jednostavnija i usklađena pravila i procesi za pristup financijskim sredstvima EU-a”, olakšavanje pristupa sredstvima EU-a za korisnike i „jednostavnija struktura s manje programa i manje administrativnog opterećenja”.

Fond NRP ključna je sastavnica te revidirane strukture. U svojem stajalištu o predloženom VFO-u za razdoblje 2028. – 2034. Europski parlament naglasio je da predložena razina financiranja ne odgovara strateškim ambicijama Unije ni razmjerima izazova s kojima se Europa suočava, od upravljanja sigurnošću, obranom i migracijama do gospodarske i tehnološke konkurentnosti. Naglasio je i da fleksibilnost i pojednostavnjenje moraju biti popraćeni odgovarajućim resursima i kapacitetom za postizanje konkretnih rezultata. To je posebno važno s obzirom na to da Fond NRP objedinjuje kohezijsku politiku, zajedničku poljoprivrednu i ribarstvenu politiku, ali i politike u područjima unutarnjih poslova, uključujući migracije, azil, upravljanje granicama, schengenski okvir, vize i unutarnju sigurnost. Fond će se provoditi putem nacionalnih i regionalnih partnerskih planova koje su države članice same pripremile, koje je ocijenila Komisija, a donijelo Vijeće, ili putem Instrumenta EU-a kojim bi se trebala dopuniti provedba na nacionalnoj i regionalnoj razini i podupirati transnacionalni i inovativni projekti.

Stoga postoji bliska veza između ovog prijedloga i Fonda NRP. Iako se ovim prijedlogom utvrđuju financijska omotnica i ciljevi politike, njegova provedba obuhvaćena je okvirom Fonda NRP. Kako je navedeno u Uredbi o uspostavi Fonda, „sektorskim propisima mogu se utvrditi posebni uvjeti za dopunu NRP fonda”, ali ti uvjeti „ne bi trebali biti u suprotnosti” s tom uredbom; u slučaju dvojbe potonje „ima prednost” (uvodna izjava 8.). U Prilogu I. Prijedloga o NRPP-u utvrđuje se ključ za financijski doprinos dostupan svakoj državi članici za provedbu njezina nacionalnog i regionalnog partnerskog plana. Prijedlogom se državama članicama omogućuje i da izmijene svoj plan i zatraže preraspodjelu dijela iznosa među trima

[1] Prijedlog uredbe o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralni razvoj, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost za razdoblje 2028. – 2034. i izmjeni Uredbe (EU) 2023/955 i Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 (2025/0240 (COD)) (Prijedlog o NRPP-u)

[2] Zajedno s Prijedlogom uredbe o uvođenju potpore EU-a za azil, migracije i integraciju i Prijedlogom uredbe o uvođenju potpore Unije za unutarnju sigurnost

[3] Dinamičan proračun EU-a za prioritete budućnosti – Višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2028. – 2034., COM(2025) 570 final.

instrumentima u području unutarnjih poslova.

Budući da sve države članice ne sudjeluju u svim područjima politike Unije („varijabilna geometrija”), tri instrumenta unutarnjih poslova predložena su uz Fond NRP, a nisu uključena u njega. Zemlje pridružene schengenskom području trebale bi sudjelovati putem financijskih doprinosa dogovorenih u bilateralnim sporazumima s EU-om.

Cilj je ovog prijedloga osigurati ciljana i fleksibilna financijska sredstva Unije za potporu državama članicama u djelotvornoj provedbi, primjeni i daljnjem razvoju schengenskog okvira, europskog integriranog upravljanja granicama i zadaća povezanih s vizama kojima se doprinosi općoj sigurnosti i pravilnom funkcioniranju schengenskog područja. U tu svrhu podupire mjere usmjerene na jačanje kapaciteta za nadzor granica, poboljšanje interoperabilnosti i digitalizacije, poboljšanje informiranosti o stanju, pojednostavnjenje postupaka izdavanja viza i osiguravanje usklađenosti s obvezama u pogledu temeljnih prava u svim povezanim aktivnostima.

Prijedlog se temelji na postojećoj strukturi uspostavljenoj u okviru Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (BMVI)[4] i povezanih instrumenata Unije, uzimajući u obzir nove operativne okolnosti i tehnološki razvoj. Njime se nastoji osigurati kontinuitet potpore uz istodobno jačanje kapaciteta Unije za odgovor na nove izazove koji utječu na funkcioniranje schengenskog područja, europsko integrirano upravljanje granicama i viznu politiku EU-a. Iako je usko povezan s kontinuiranom provedbom i razvojem opsežnih informacijskih sustava Unije i arhitekture interoperabilnosti, uključujući sustav ulaska/izlaska (EES), europski sustav za informacije o putovanjima i odobravanje putovanja (ETIAS), vizni informacijski sustav (VIS), Schengenski informacijski sustav (SIS) i Eurodac, prijedlogom se dopunjuje i provedba relevantnih dijelova pakta o migracijama i azilu (Uredba o dubinskim provjerama).

Tri su dodatna elementa prijedloga dodjela financijskih sredstava Litvi za Posebnu tranzitnu shemu, odredba o sredstvima za operativne troškove država članica za europski sustav za informacije o putovanjima i odobravanje putovanja (ETIAS) i pravila za financijske doprinose za godišnju pričuvu za solidarnost u skladu s Uredbom (EU) 2024/1351[5].

U tom kontekstu izvjestitelj pozdravlja povećanje potpore Unije za migracije, upravljanje granicama i unutarnju sigurnost u okviru predloženog VFO-a za razdoblje 2028. – 2034., pri čemu su ukupna dodijeljena sredstva za ta područja tri puta veća nego u okviru trenutačnog VFO-a.

Izvjestitelj smatra da bi se uredbom državama članicama trebala pružiti veća jasnoća i smjernice o kategorijama djelovanja i mjerama koje se mogu podupirati u okviru instrumenta. Uz očuvanje fleksibilnosti nove strukture, uredbom bi se trebao utvrditi neiscrpan popis kategorija potpore povezanih sa svakim od njezinih posebnih ciljeva: dobrim funkcioniranjem schengenskog područja, europskim integriranim upravljanjem vanjskim granicama i zajedničkom viznom politikom. Time bi se osigurala veća pravna i politička jasnoća za

[4] Uredba (EU) 2021/1148 Europskog parlamenta i Vijeća od 7. srpnja 2021. o uspostavi, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike.
[5] Uredba (EU) 2024/1351 o upravljanju azilom i migracijama, izmjeni uredbi (EU) 2021/1147 i (EU) 2021/1060 i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 604/2013, SL L, 22.5.2024.

predviđene vrste potpore, izbjegavajući pritom pretjerano preskriptivan ili zatvoren popis prihvatljivih mjera kojima bi se ugrozila potrebna fleksibilnost u okviru nove strukture.

Izvjestitelj također smatra da bi se fleksibilnost koju pruža Instrument EU-a trebala temeljiti na objektivnim potrebama i jasnoj dodanoj vrijednosti Unije. Pri utvrđivanju prioriteta za potporu Unije u okviru Instrumenta EU-a Komisija bi stoga trebala uzeti u obzir hitne potrebe i prioritetne izazove utvrđene mehanizmima i alatima za praćenje na razini Unije, uključujući schengenske evaluacije, Frontexovu procjenu osjetljivosti i relevantne analize nadležnih tijela, ureda i agencija Unije u okviru njihovih mandata. Time bi se pomoglo osigurati da se fleksibilnost ne ostvaruje na netransparentan način, već da se temelji na određivanju prioriteta na temelju dokaza i operativnih potreba.