Europees Parlement
2024-2029

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2025/0541(COD)

19.5.2026

***I
ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de steun van de Unie voor het Schengengebied, voor het Europees geïntegreerd grensbeheer en voor het gemeenschappelijk visumbeleid voor de periode 2028-2034
(COM(2025)0541 – C10-0176/2025 – 2025/0541(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur voor advies: Karlo Ressler

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure
***	Goedkeuringsprocedure
***I	Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
***II	Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
***III	Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerphandeling voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in vet cursief aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in vet cursief aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in vet cursief aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, waarin wordt verwezen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in vet cursief aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ▌ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in vet cursief aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....5

TOELICHTING.....21

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de steun van de Unie voor het Schengengebied, voor het Europees geïntegreerd grensbeheer en voor het gemeenschappelijk visumbeleid voor de periode 2028-2034
(COM(2025)0541 – C10-0176/2025 – 2025/0541(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2025)0541),

– gezien artikel 294, lid 2, en artikel 77, lid 2, en artikel 79, lid 2, punten c) en d), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C10-0176/2025),

– gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien de begrotingsbeoordeling door de Begrotingscommissie,

– gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 19 februari 2026[1],

– gezien de artikelen 60 en 58 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A10-0000/2026),

1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;

2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;

3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening
Overweging 9

[1] Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(9) In het licht van de veranderende mondiale context en de toenemende instabiliteit moeten de Unie en haar lidstaten hun middelen bundelen om de buitengrenzen van de Unie doeltreffend te beschermen, onder meer om ***irreguliere*** migratie, migrantensmokkel en mensenhandel aan te pakken en te reageren op overheidsactoren die op kunstmatige wijze ***irreguliere*** migratie creëren en faciliteren, migratiestromen als instrument voor politieke doeleinden inzetten en hybride oorlogstactieken, zoals de inzet van migratie als wapen[7], gebruiken om de Europese Unie en haar lidstaten te destabiliseren. In het belang van de solidariteit in het gehele Schengengebied en in een geest van gedeelde verantwoordelijkheid voor het beschermen van de buitengrenzen van de Unie moeten de lidstaten in hun nationale en regionale partnerschapsplannen de vastgestelde uitdagingen adequaat aanpakken, met name in het kader van de Europese strategie voor geïntegreerd grensbeheer, de strategie voor het Europees visumbeleid en in de nieuwe IT-architectuur van Schengen die gebaseerd is op de grootschalige IT-systemen die worden ingezet voor het beheer van de buitengrenzen en de veiligheid, alsook op de interoperabiliteit van die systemen. Voorts moet worden overwogen technologie en digitale oplossingen uit te rollen ter ondersteuning van de taken op het gebied van grenstoezicht.	(9) In het licht van de veranderende mondiale context en de toenemende instabiliteit moeten de Unie en haar lidstaten hun middelen bundelen ***en ervoor zorgen dat ze over voldoende fysieke, technische, personele en administratieve capaciteiten beschikken*** om de buitengrenzen van de Unie doeltreffend te beschermen, onder meer om ***illegale*** migratie, migrantensmokkel en mensenhandel aan te pakken en te reageren op overheidsactoren die op kunstmatige wijze ***illegale*** migratie creëren en faciliteren, migratiestromen als instrument voor politieke doeleinden inzetten en hybride oorlogstactieken, zoals de inzet van migratie als wapen[7], gebruiken om de Europese Unie en haar lidstaten te destabiliseren. In het belang van de solidariteit in het gehele Schengengebied en in een geest van gedeelde verantwoordelijkheid voor het beschermen van de buitengrenzen van de Unie moeten de lidstaten in hun nationale en regionale partnerschapsplannen de vastgestelde uitdagingen adequaat aanpakken, met name in het kader van de Europese strategie voor geïntegreerd grensbeheer, de strategie voor het Europees visumbeleid en in de nieuwe IT-architectuur van Schengen die gebaseerd is op de grootschalige IT-systemen die worden ingezet voor het beheer van de buitengrenzen en de veiligheid, alsook op de interoperabiliteit van die systemen. Voorts moet worden overwogen technologie en digitale oplossingen uit te rollen ter ondersteuning van de taken op het gebied van grenstoezicht.
[7] Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de bestrijding van hybride dreigingen die voortvloeien uit de inzet van migratie als wapen, en de versterking van de veiligheid	[7] Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de bestrijding van hybride dreigingen die voortvloeien uit de inzet van migratie als wapen, en de versterking van de veiligheid

aan de buitengrenzen van de EU (COM(2024) 570 final van 11.12.2024).

aan de buitengrenzen van de EU (COM(2024) 570 final van 11.12.2024).

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een verordening
Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(10) De steun van de Unie moet bijdragen tot consistentie, samenhang, synergie en complementariteit tussen het interne en het externe beleid van de Unie. Er is meer samenhang nodig tussen het migratie-, asiel-, terugkeer- en externe beleid en het is belangrijk te waarborgen dat de externe bijstand van de Unie en de op grond van deze verordening verleende steun van de Unie bijdragen tot een gecoördineerde, holistische en gestructureerde aanpak op het gebied van migratie waarbij synergieën worden gemaximaliseerd en het hefboomeffect wordt versterkt. De op grond van deze verordening verleende steun van de Unie kan ***in naar behoren gemotiveerde gevallen ook*** worden gebruikt ter ondersteuning van de in dit verband relevante middelen van de EU-delegaties en de verlening ervan kan in de programmerings- en uitvoeringsfasen worden gecoördineerd tussen de lidstaten en de Commissie.	(10) De steun van de Unie moet bijdragen tot consistentie, samenhang, synergie en complementariteit tussen het interne en het externe beleid van de Unie***. Het is belangrijk dat de Commissie zorgt voor coördinatie met andere relevante EU-fondsen, zoals het Fonds voor asiel, migratie en integratie en het Fonds voor interne veiligheid, om het effect van de EU-financiering te maximaliseren en overlappingen te voorkomen***. Er is meer samenhang nodig tussen het migratie-, asiel-, terugkeer- en externe beleid en het is belangrijk te waarborgen dat de externe bijstand van de Unie en de op grond van deze verordening verleende steun van de Unie bijdragen tot een gecoördineerde, holistische en gestructureerde aanpak op het gebied van migratie waarbij synergieën worden gemaximaliseerd en het hefboomeffect wordt versterkt ***bij het nastreven van betekenisvolle en resultaatgerichte samenwerking met derde landen en relevante belanghebbenden***. De op grond van deze verordening verleende steun van de Unie kan worden gebruikt ***voor acties die worden uitgevoerd in derde landen, waaronder*** ondersteuning van de in dit verband relevante middelen van de EU-delegaties en de verlening ervan kan in de programmerings- en uitvoeringsfasen worden gecoördineerd tussen de lidstaten en de Commissie.

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een verordening
Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(12) Omdat uitdagingen op het gebied van grensbeheer en visumbeleid voortdurend veranderen, moet de toewijzing van de steun van de Unie worden aangepast aan veranderingen in de prioriteiten voor het beheer van de buitengrenzen en het visumbeleid, onder meer als gevolg van de toegenomen druk op de grenzen, en moet de financiering worden toegespitst op de prioriteiten waarbij de Unie de grootste meerwaarde biedt. Om te kunnen inspelen op dringende behoeften en veranderingen in het beleid en in de prioriteiten van de Unie, en om de financiering te kunnen richten op acties waarbij de Unie een grote meerwaarde biedt, moet een deel van de steun van de Unie in direct, gedeeld en indirect beheer worden uitgevoerd via de EU-faciliteit die is ingesteld bij Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid. De EU-faciliteit voorziet in een flexibel beheer van de steun van de Unie; in het geval van gedeeld beheer moet de uitvoering verlopen via de nationale en regionale partnerschapsplannen van de lidstaten.	(12) Omdat uitdagingen op het gebied van grensbeheer en visumbeleid voortdurend veranderen, moet de toewijzing van de steun van de Unie worden aangepast aan veranderingen in de prioriteiten voor het beheer van de buitengrenzen en het visumbeleid, onder meer als gevolg van de toegenomen druk op de grenzen, en moet de financiering worden toegespitst op de prioriteiten waarbij de Unie de grootste meerwaarde biedt. Om te kunnen inspelen op dringende behoeften en veranderingen in het beleid en in de prioriteiten van de Unie, en om de financiering te kunnen richten op acties waarbij de Unie een grote meerwaarde biedt, moet een deel van de steun van de Unie in direct, gedeeld en indirect beheer worden uitgevoerd via de EU-faciliteit die is ingesteld bij Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid. ***Met het oog op een dergelijke prioriteitsbepaling moeten dringende behoeften en prioritaire uitdagingen worden vastgesteld op basis van toezichtsmechanismen en -instrumenten op Unieniveau, met inbegrip van Schengenevaluaties, de kwetsbaarheidsbeoordeling van Frontex en relevante analyses van de bevoegde organen en instanties van de Unie binnen hun mandaten.*** De EU-faciliteit voorziet in een flexibel beheer van de steun van de Unie; in het geval van gedeeld beheer moet de uitvoering verlopen via de nationale en regionale partnerschapsplannen van de lidstaten. ***Dergelijke flexibiliteit moet ervoor zorgen dat de steun onmiddellijk kan worden gericht op maatregelen ter***

versterking van de onmiddellijke operationele capaciteit, met name op de buitengrenssegmenten met de hoogste blootstelling, en op investeringen met een meetbaar en blijvend effect op de veiligheid, de procedurele efficiëntie en de veerkracht van het Schengengebied.

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een verordening
Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(13) De Commissie en de lidstaten moeten ervoor zorgen dat bij het uitvoeren van maatregelen of het aanpakken van uitdagingen op het gebied van migratiebeheer, grenstoezicht, grensbeheer en interne veiligheid rekening wordt gehouden met de kennis en de ervaring van de organen en instanties van de Unie. In voorkomend geval moet de Commissie de relevante organen en instanties van de Unie ook kunnen betrekken bij activiteiten die ervoor moeten zorgen dat de maatregelen waarvoor de steun van de Unie is verleend, in overeenstemming zijn met het betrokken acquis van de Unie en de overeengekomen prioriteiten van de Unie ter zake.	(13) De Commissie en de lidstaten moeten ervoor zorgen dat bij het uitvoeren van maatregelen of het aanpakken van uitdagingen op het gebied van migratiebeheer, grenstoezicht, grensbeheer en interne veiligheid rekening wordt gehouden met de kennis en de ervaring van de organen en instanties van de Unie***, onder meer door hun operationele en analytische capaciteiten ten volle te benutten en door doeltreffende coördinatie en uitwisseling van informatie met die organen en instanties te waarborgen***. In voorkomend geval moet de Commissie de relevante organen en instanties van de Unie ook kunnen betrekken bij activiteiten die ervoor moeten zorgen dat de maatregelen waarvoor de steun van de Unie is verleend, in overeenstemming zijn met het betrokken acquis van de Unie en de overeengekomen prioriteiten van de Unie ter zake.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een verordening
Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(16) Ten behoeve van de doeltreffende uitvoering van de Visumcode moet de steun van de Unie bijdragen tot een gemoderniseerde en efficiëntere behandeling van visumaanvragen op het vlak van het opsporen en beoordelen van risico's op het gebied van veiligheid en ***irreguliere*** migratie. De steun van de Unie moet met name bijdragen tot de digitalisering van de behandeling van visumaanvragen, zodat de visumprocedures snel, veilig en klantvriendelijk kunnen verlopen, waar zowel visumaanvragers als consulaten belang bij hebben. De steun van de Unie moet ook dienen om de dienstverlening aan visumaanvragers te verbeteren, onder meer door een betere wereldwijde dekking van consulaire diensten.	(16) Ten behoeve van de doeltreffende uitvoering van de Visumcode moet de steun van de Unie bijdragen tot een gemoderniseerde en efficiëntere behandeling van visumaanvragen op het vlak van het opsporen en beoordelen van risico's op het gebied van veiligheid en ***illegale*** migratie. De steun van de Unie moet met name bijdragen tot de digitalisering van de behandeling van visumaanvragen, zodat de visumprocedures snel, veilig en klantvriendelijk kunnen verlopen, waar zowel visumaanvragers als consulaten belang bij hebben. De steun van de Unie moet ook dienen om de dienstverlening aan visumaanvragers te verbeteren, onder meer door een betere wereldwijde dekking van consulaire diensten.
	Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een verordening
Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(17) Om de continuïteit van de governanceaanpak te waarborgen, kunnen de lidstaten bij de uitvoering van de steun van de Unie voortbouwen op het beginsel van partnerschap.	(17) Om de continuïteit van de governanceaanpak te waarborgen, kunnen de lidstaten bij de uitvoering van de steun van de Unie voortbouwen op het beginsel van partnerschap***, onder meer door de passende betrokkenheid van de regionale en lokale overheden te waarborgen bij de voorbereiding en uitvoering van de nationale en regionale partnerschapsplannen van de lidstaten, overeenkomstig de specifieke institutionele kaders***.
	Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een verordening
Overweging 17 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(17 bis) De steun van de Unie moet bijdragen tot een doeltreffender terugkeerbeleid, als essentieel onderdeel van een goed functionerend migratiebeheersysteem. Het moet de lidstaten met name ondersteunen bij het waarborgen van snelle, efficiënte en duurzame terugkeer, onder meer door nauwere samenwerking met derde landen op het gebied van overname en re-integratie.

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een verordening
Overweging 24 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(24 bis) De bepalingen van deze verordening en de bijbehorende governanceregelingen moeten bevorderlijk zijn voor een goede besluitvorming door de begrotingsautoriteit en voor passend parlementair toezicht. In het bijzonder moet elke specificatie van steun van de Unie voor het Schengengebied, het Europees geïntegreerd grensbeheer en de veiligheidsarchitectuur van het gemeenschappelijk visumbeleid naar behoren worden weergegeven in de begrotingsnomenclatuur door de opname van de bijbehorende begrotingsonderdelen.

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een verordening
Overweging 24 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(24 ter) De gevolgen van deze verordening voor de begroting van de Unie zijn geëvalueerd[1a] overeenkomstig artikel 310, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Er moet in voldoende financiële en personele middelen worden voorzien voor de uitvoering ervan, waarbij rekening moet worden gehouden met de gevolgen van de financiering ervan voor andere programma's of beleidsmaatregelen van de Unie en waarbij de verenigbaarheid ervan met het meerjarig financieel kader moet worden gewaarborgd, alsook met de begrotingsbeginselen die zijn vastgesteld in Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad[1b].

[1a] Begrotingsbeoordeling van de Begrotingscommissie van het Europees Parlement van 17 april 2026 inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de steun van de Unie voor het Schengengebied, voor het Europees geïntegreerd grensbeheer en voor het gemeenschappelijk visumbeleid voor de periode 2028-2034 (COM(2025)0541).

[1b] Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Deze steun van de Unie is vrijgesteld van de toepassing van de horizontale beginselen als bedoeld in de artikelen 5, 6 en 7 van Verordening (EU) xxxx/xxx (prestatieverordening).

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – lid 2 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Uitgaven die met deze steun van de Unie worden gefinancierd, worden uitgesloten van de basis voor de berekening van het streefcijfer voor klimaat- en milieu-uitgaven zoals gedefinieerd in artikel 4 van Verordening (EU) xxxx/xxx (prestatieverordening).

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 1 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) ondersteuning van de doeltreffende uitvoering van het Europees geïntegreerd grensbeheer aan de buitengrenzen door de Europese grens- en kustwacht, als gezamenlijke verantwoordelijkheid van het Europees Grens- en kustwachtagentschap en de nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor grensbeheer, onder meer met behulp van innovatieve methoden en nieuwe technologieën,	b) ondersteuning van de doeltreffende uitvoering van het Europees geïntegreerd grensbeheer aan de buitengrenzen door de Europese grens- en kustwacht, als gezamenlijke verantwoordelijkheid van het Europees Grens- en kustwachtagentschap en de nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor grensbeheer, onder meer met behulp van innovatieve methoden en nieuwe technologieën,

teneinde legale grensoverschrijdingen te faciliteren, illegale immigratie, grensoverschrijdende criminaliteit, de instrumentalisering van irreguliere immigratie ***en*** het gebruik van ***irreguliere*** immigratie als wapen te voorkomen en op te sporen en bij te dragen tot doeltreffende terugkeer;	teneinde legale grensoverschrijdingen te faciliteren, illegale immigratie, grensoverschrijdende criminaliteit, de instrumentalisering van ***illegale*** immigratie en het gebruik van ***illegale*** immigratie als wapen ***en andere hybride dreigingen*** te voorkomen en op te sporen ***en*** bij te dragen tot doeltreffende terugkeer;
	Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. De lidstaten zorgen ervoor dat de prioriteiten van hun nationale en regionale partnerschapsplannen acties omvatten om alle doelstellingen van de op grond van deze verordening verleende steun van de Unie te bereiken, en zorgen er tevens voor dat de toewijzing van middelen aan de doelstellingen evenredig is aan de vastgestelde uitdagingen en behoeften.	3. De lidstaten zorgen ervoor dat de prioriteiten van hun nationale en regionale partnerschapsplannen acties omvatten om alle doelstellingen van de op grond van deze verordening verleende steun van de Unie te bereiken, en zorgen er tevens voor dat de toewijzing van middelen aan de doelstellingen evenredig is aan de vastgestelde uitdagingen en behoeften***, waaronder het niveau van blootstelling van buitengrenssegmenten, de operationele last voor de bevoegde instanties, veiligheidsrisico's en de behoefte aan duurzame capaciteit op de lange termijn***.
	Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel 3 bis
	Specifieke doelstellingen van de steun van de Unie voor het Schengengebied, voor het Europees geïntegreerd grensbeheer aan de buitengrenzen en voor het

gemeenschappelijk visumbeleid

1. Binnen de in artikel 3, lid 1, punt a) bedoelde doelstelling draagt de steun van de Unie bij tot de goede werking van het Schengengebied en de grensoverschrijdende samenwerking, onder meer door ondersteuning van:

a) de uitvoering van aanbevelingen op grond van Schengenevaluaties en toezichtsmechanismen, en maatregelen voor het verhelpen van tekortkomingen bij de toepassing van het Schengenacquis;

b) maatregelen ter ondersteuning van de uniforme, doeltreffende en tijdige toepassing van het Schengenacquis op de onder deze verordening vallende gebieden;

c) voorbereidende, toezichts-, administratieve en technische activiteiten die nodig zijn om de Schengengovernance te versterken, met inbegrip van activiteiten ter ondersteuning van evaluatie- en toezichtsmechanismen;

d) acties ter ondersteuning van het verzamelen, uitwisselen en gebruiken van informatie, risicoanalyse en situationeel bewustzijn waar dat nodig is voor de goede werking van het Schengengebied;

e) maatregelen ter ondersteuning van de uitvoering, het toezicht en de evaluatie van de prioriteiten van de Unie die relevant zijn voor de werking van het Schengengebied.

2. Binnen de in artikel 3, lid 1, punt b) bedoelde doelstelling draagt de steun van de Unie bij tot het Europees geïntegreerd grensbeheer, onder meer door ondersteuning van:

a) de aanschaf, het onderhoud en de modernisering van technische vervoermiddelen, bewakingssystemen, communicatiesystemen en informatie- en communicatietechnologie die nodig zijn voor een doeltreffend en veilig grensbeheer;

b) de ontwikkeling, bouw, aanpassing, het onderhoud en de modernisering van infrastructuur en faciliteiten, alsmede de aanschaf, het onderhoud en de modernisering van uitrusting, aan grensdoorlaatposten en aan de buitengrenzen, met inbegrip van vaste, mobiele en inzetbare activa die nodig zijn voor de uitvoering van grenscontroles, bewakingsoperaties en daarmee verband houdende procedures die overeenkomstig het Unierecht worden uitgevoerd;

c) het opzetten, exploiteren, onderhouden, actualiseren en de interoperabiliteit van grootschalige IT-systemen ter ondersteuning van grensbeheer, met inbegrip van acties ter ondersteuning van gegevenskwaliteit, cyberbeveiliging, gereedheid van systemen en de uitoefening van de rechten van betrokkenen;

d) opleiding, capaciteitsopbouw, uitwisseling van beste praktijken en de ontwikkeling van gemeenschappelijke normen voor grenswachters en andere autoriteiten die taken op het gebied van grensbeheer uitoefenen;

e) maatregelen ter versterking van de samenwerking en coördinatie tussen de lidstaten en met relevante organen en instanties van de Unie, waaronder het Europees Grens- en kustwachtagentschap, eu-LISA en andere bevoegde organen en instanties van de Unie;

f) acties ter ondersteuning van de Europese grens- en kustwacht, met inbegrip van vermogensontwikkeling, gemeenschappelijke capaciteitsopbouw, gezamenlijke aanbestedingen, de vaststelling van gemeenschappelijke normen, de registratie of terbeschikkingstelling van het bestand van technische uitrusting van het Europees Grens- en kustwachtagentschap, en maatregelen die

gericht zijn op aanbevelingen uit kwetsbaarheidsbeoordelingen;

g) acties ter ondersteuning van de ontwikkeling, werking en het gebruik van Eurosur en andere instrumenten die bijdragen tot grensbewaking, situationeel bewustzijn, risicoanalyse en informatie-uitwisseling;

h) acties ter ondersteuning van screening- en grensprocedures aan de buitengrenzen, met inbegrip van operationele en technische activiteiten, uitrusting, faciliteiten, opleiding, coördinatie en activiteiten van onafhankelijke toezichtsmechanismen waarin het Unierecht voorziet;

i) de ontwikkeling en inzet van innovatieve methoden en nieuwe technologieën ter ondersteuning van het Europees geïntegreerd grensbeheer.

3. Binnen de in artikel 3, lid 1, punt c) bedoelde doelstelling draagt de steun van de Unie bij tot het gemeenschappelijk visumbeleid, onder meer door ondersteuning van:

a) de digitalisering van de behandeling van visumaanvragen en de modernisering van consulaire diensten, teneinde veilige, efficiënte en toegankelijke procedures voor visumaanvragers te waarborgen;

b) de ontwikkeling, de modernisering, het onderhoud en het beheer van infrastructuur, faciliteiten, beveiligingsmaatregelen, operationele uitrusting en ICT-systemen die nodig zijn voor de behandeling van visumaanvragen en consulaire samenwerking;

c) consulaire samenwerking, consulaire dekking, documentbeveiliging en samenwerking tussen de lidstaten bij de behandeling van visumaanvragen;

d) de inzet, opleiding en capaciteitsopbouw van consulair en ander personeel dat bijdraagt tot het

gemeenschappelijk visumbeleid;

e) steun aan de lidstaten bij visumafgifte overeenkomstig het acquis van de Unie, in voorkomend geval met inbegrip van visa met territoriaal beperkte geldigheid;

f) maatregelen die gericht zijn op aanbevelingen uit Schengenevaluaties op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid waarvan werk is gemaakt

g) het opzetten, exploiteren, onderhouden, actualiseren en de interoperabiliteit van grootschalige IT-systemen ter ondersteuning van het gemeenschappelijk visumbeleid, met inbegrip van het Visuminformatiesysteem en de bijbehorende communicatie-infrastructuur;

h) acties ter verbetering van de gegevenskwaliteit in visumgerelateerde ICT-systemen en ter verbetering van de uitoefening van de rechten van betrokkenen;

i) studies, proefprojecten, uitwisseling van beste praktijken, toezicht, evaluatie, statistische instrumenten en innovatieve methoden of technologieën die bijdragen tot de uitvoering en modernisering van het gemeenschappelijk visumbeleid.

4. De steun van de Unie kan ook operationele steun omvatten, met inbegrip van subsidiabele personeelskosten, communicatieactiviteiten, technische bijstand en andere voorbereidende, administratieve, toezichts-, controle- of beoordelingsactiviteiten die nodig zijn voor de uitvoering van de in artikel 3 genoemde doelstellingen, met inbegrip van kosten die nodig zijn om de operationele paraatheid te handhaven.

5. De in dit artikel bedoelde categorieën van acties en maatregelen zijn niet-uitputtend en doen geen afbreuk aan de subsidiabiliteitsregels, uitvoeringswijzen, prestatiekader en

programmeringsregelingen die zijn vastgesteld in Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid en in Verordening (EU) xxxx/xxx (prestatieverordening).

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel 3 ter
	Steun van de Unie voor acties in of met betrekking tot derde landen
	Er kan steun van de Unie worden verleend voor acties in en met betrekking tot derde landen, mits deze acties bijdragen tot de in artikel 3 van deze verordening genoemde doelstellingen en een aanvulling vormen op de acties in derde landen die worden gesteund uit hoofde van Verordening (EU) [Global Europe Fund]. Dergelijke acties dienen de belangen van het interne beleid van de Unie en stroken met activiteiten die binnen de Unie worden ondernomen.

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De indicatieve financiële toewijzing voor de uitvoering van de in artikel 3 opgenomen doelstellingen wordt voor de periode 2028-2034 vastgesteld op ***15 396 750 000 EUR*** (lopende prijzen). De	1. De indicatieve financiële toewijzing voor de uitvoering van de in artikel 3 opgenomen doelstellingen wordt voor de periode 2028-2034 vastgesteld op ***... [cijfer uit het interim-verslag over het voorstel***

steun wordt uitgevoerd overeenkomstig de horizontale regels voor de nationale en regionale partnerschapsplannen die zijn vastgesteld in Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid.	***voor het meerjarig financieel kader voor de jaren 2028-2034 (2025/0571R(APP))],*** in lopende prijzen ***en prijzen van 2025***. De steun wordt uitgevoerd overeenkomstig de horizontale regels voor de nationale en regionale partnerschapsplannen die zijn vastgesteld in Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid.
	Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	3 bis. Bij de uitvoering van de in lid 3 genoemde begrotingskredieten via de EU-faciliteit houdt de Commissie rekening met dringende behoeften en prioritaire uitdagingen die gevolgen hebben voor de in artikel 3 opgenomen doelstellingen, zoals vastgesteld op basis van toezichtsmechanismen en -instrumenten op Unieniveau, met inbegrip van Schengenevaluaties, de kwetsbaarheidsbeoordeling van Frontex en relevante analyses van de bevoegde organen en instanties van de Unie binnen hun mandaten, bij het vaststellen van prioriteiten voor steun van de Unie in het kader van de EU-faciliteit.
	Or. en

TOELICHTING

Op 16 juli 2025 heeft de Commissie voorstellen gedaan voor de drie opvolgingsprogramma's van het huidige fonds op het gebied van binnenlandse zaken (AMIF, BMVI en ISF), samen met een horizontaal Fonds voor nationale, regionale en partnerschapsplannen (NRP)[1] [het zogenaamd NRP-fonds]. Dit voorstel voor een verordening tot vaststelling van de steun van de Unie voor het Schengengebied, voor het Europees geïntegreerd grensbeheer en voor het gemeenschappelijk visumbeleid voor de periode 2028-2034 maakt deel uit van dat pakket[2]. Voor de periode 2028-2034 voorziet het voorstel van de Commissie in een begroting van 15,4 miljard EUR.

Volgens de Commissie zijn de architectuur en de benadering van het meerjarig financieel kader 2028-2034 (2028-2034 MFF) erop gericht om de Unie te voorzien van een gemoderniseerde begroting, vernieuwd om flexibiliteit en vereenvoudiging te waarborgen, en afgestemd op de lokale behoeften. Vanuit dit perspectief betekent flexibiliteit "een flexibelere begroting, die stabiliteit en voorspelbaarheid laat samengaan met de meer structurele mogelijkheid voor aanpassingen aan veranderende behoeften en prioriteiten"[3]; terwijl vereenvoudiging betekent "regels en processen voor toegang tot EU-financiering vereenvoudigen en harmoniseren", door de toegang tot EU-fondsen gemakkelijker te maken voor begunstigden, en "een eenvoudigere architectuur, met minder programma's, waardoor de administratieve lasten worden verminderd".

Het NRP-fonds is een belangrijk onderdeel van deze herziene architectuur. Het Europees Parlement wees er in zijn standpunt over het voorgesteld 2028-2034 MFF op dat het voorgestelde financieringsniveau niet overeenkomt met de strategische ambities van de Unie of de omvang van de uitdagingen waarvoor Europa staat, van het beheer van de veiligheid, defensie en migratie tot het economisch en technologisch concurrentievermogen. Het Europees Parlement benadrukte ook dat flexibiliteit en vereenvoudiging gepaard moeten gaan met passende hulpmiddelen en het vermogen om concrete resultaten te leveren. Dit is met name relevant aangezien het NRP-fonds cohesiebeleid, gemeenschappelijk landbouw- en visserijbeleid samenbrengt, maar ook het beleid op het gebied van binnenlandse zaken, waaronder migratie, asiel, grensbeheer, het Schengenkader, visa en interne veiligheid. Het fonds wordt uitgevoerd via NRP-plannen, die door de lidstaten zelf zijn opgesteld, beoordeeld door de Commissie, en aangenomen door de Raad, of via een EU-faciliteit die de uitvoering op nationaal en regionaal niveau moet aanvullen en transnationale en innovatieve projecten ondersteunen.

Er is dus een nauw verband tussen het huidige voorstel en het NRP-fonds. Hoewel het huidige voorstel de financiële toewijzing en beleidsdoelstellingen vaststelt, valt de uitvoering ervan onder het kader van het NRP-fonds. Zoals vermeld in het NRP-fonds "kunnen sectorspecifieke

[1] Voorstel voor een verordening tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid voor de periode 2028-2034 en tot wijziging van Verordening (EU) 2023/955 en Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 (2025/0240 (COD)) (NRPP-voorstel)

[2] Samen met het voorstel voor een verordening tot vaststelling van EU-steun voor asiel, migratie en integratie en met het voorstel voor een verordening tot vaststelling van de steun van de Unie voor interne veiligheid

[3] Een dynamische EU-begroting voor de prioriteiten van de toekomst – het meerjarig financieel kader 2028-2034, COM(2025) 570 final)

verordeningen specifieke voorwaarden bevatten ter aanvulling van het NRP-fonds", maar die voorwaarden "mogen niet in strijd zijn" met het NRP-fonds; in geval van twijfel prevaleert de laatstgenoemde (Overweging 8). In bijlage I van het NRPP-voorstel wordt het sleutelelement bepaald voor de financiële bijdrage waarover elke lidstaat beschikt voor de uitvoering van hun respectieve NRP-plan. Het voorstel stelt de lidstaten ook in staat hun plan te wijzigen en te verzoeken om een deel van de bedragen te herverdelen tussen de drie instrumenten op het gebied van binnenlandse zaken.

Gezien het feit dat niet alle lidstaten deelnemen aan alle beleidsterreinen van de Unie ("variabele geometrie"), zijn de drie instrumenten op het gebied van binnenlandse zaken samen met het NRP-fonds voorgesteld, in plaats van erin te zijn opgenomen. Geassocieerde Schengenlanden worden geacht deel te nemen via in bilaterale regelingen met de EU overeengekomen financiële bijdragen.

Het doel van dit voorstel is om gerichte en flexibele Uniefinanciering te verlenen ter ondersteuning van de lidstaten bij de doeltreffende uitvoering, toepassing en verdere ontwikkeling van het Schengenkader, het Europees geïntegreerd grensbeheer en visumtaken en bij te dragen aan de algemene veiligheid en goede werking van het Schengengebied. Het voorstel ondersteunt hiertoe maatregelen die erop gericht zijn grensbewakingscapaciteit te versterken, interoperabiliteit en digitalisering te verbeteren, situationeel bewustzijn te vergroten, visumprocedures te faciliteren, en de naleving van verplichtingen in verband met de grondrechten in alle aanverwante activiteiten te waarborgen.

Het voorstel is gebaseerd op de bestaande architectuur die is ingesteld uit hoofde van het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (BMVI)[4] en aanverwante instrumenten van de Unie, terwijl tevens rekening wordt gehouden met de nieuwe operationele realiteit en technologische ontwikkelingen. Het voorstel beoogt de continuïteit van de steun te waarborgen en tegelijkertijd het vermogen van de Unie te versterken om het hoofd te bieden aan opkomende uitdagingen die de werking van het Schengengebied, het Europees geïntegreerd grensbeheer en het visumbeleid van de EU beïnvloeden. Hoewel het voorstel nauw verbonden is met de verdere tenuitvoerlegging en ontwikkeling van grootschalige informatiesystemen van de Unie en interoperabiliteitsarchitectuur, waaronder het inreis-uitreissysteem (EES), het Europees reisinformatie- en autorisatiesysteem (Etias), het Visuminformatiesysteem (VIS), het Schengeninformatiesysteem (SIS), en Eurodac, is het ook een aanvulling op de tenuitvoerlegging van de relevante onderdelen van het migratie- en asielpact (screeningverordening).

Drie extra elementen van het voorstel zijn de financiële toewijzing aan Litouwen voor de specifieke doorreisregeling, het beschikbaar stellen van de middelen voor de exploitatiekosten van de lidstaten voor het Europees reisinformatie- en autorisatiesysteem (Etias) en de regels voor de financiële bijdragen voor de jaarlijkse solidariteitspool overeenkomstig Verordening (EU) 2024/1351[5].

Tegen deze achtergrond is de rapporteur het eens met de verhoging van de steun van de Unie

[4] Verordening (EU) 2021/1148 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot oprichting, in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, van het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid

[5] Verordening (EU) 2024/1351 betreffende asiel- en migratiebeheer, tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2021/1147 en (EU) 2021/1060 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 604/2013

voor migratie, grensbeheer en interne veiligheid in het kader van het voorgestelde 2028-2034 MFF, waarbij de globale toewijzing voor deze gebieden drie keer hoger is dan op grond van het huidige MFF.

De rapporteur is van mening dat de verordening meer duidelijkheid en richtlijnen moet bieden aan de lidstaten wat betreft de categorieën van acties en maatregelen die steun kunnen genieten uit hoofde van het instrument. Hoewel de flexibiliteit van de nieuwe architectuur wordt behouden, moet de verordening een niet-uitputtende lijst omvatten van steuncategorieën die aan elk van de specifieke doelstellingen ervan zijn gelinkt: de goede werking van het Schengengebied, het Europees geïntegreerd grensbeheer aan de buitengrenzen en het gemeenschappelijk visumbeleid. Dit zou meer juridische en politieke duidelijkheid scheppen voor de beoogde soorten steun, terwijl een overdreven prescriptieve of gesloten lijst van subsidiabele acties wordt vermeden die de vereiste flexibiliteit onder de nieuwe architectuur zou ondermijnen.

De rapporteur is ook van mening dat de door de EU-faciliteit geboden flexibiliteit moet worden gestuurd door objectieve behoeften en een duidelijke meerwaarde van de Unie. Bij het stellen van prioriteiten voor steun van de Unie in het kader van de EU-faciliteit moet de Commissie daarom rekening houden met dringende behoeften en prioritaire uitdagingen die worden vastgesteld via toezichtsmechanismen en -instrumenten op Unieniveau, met inbegrip van Schengenevaluaties, de kwetsbaarheidsbeoordeling van Frontex en relevante analyses van de bevoegde organen en instanties van de Unie binnen hun respectieve mandaten. Dit zou er helpen voor zorgen dat flexibiliteit niet op ontransparante wijze wordt gehanteerd, maar wordt gestuurd door op bewijs gebaseerde prioriteitsbepaling en operationele behoeften.