Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

2025/0542(COD)

19.5.2026

***I
NÁVRH ZPRÁVY

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí podpora Unie pro vnitřní bezpečnost na období 2028-2034
(COM(2025)0542 – C10-178/2025 – 2025/0542(COD))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodajka: Assita Kanko

Vysvětlivky

*	Postup konzultace
***	Postup souhlasu
***I	Řádný legislativní postup (první čtení)
***II	Řádný legislativní postup (druhé čtení)
***III	Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

Pozměňovací návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou*** v levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivou***. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem ▌ nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtne. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

OBSAH

Strana

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....19

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí podpora Unie pro vnitřní bezpečnost na období 2028-2034
(COM(2025)0542 – C10-178/2025 – 2025/0542(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2025)0542),

– s ohledem na čl. 294 odst. 2, čl. 82 odst. 1, článek 84 a čl. 87 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu se kterými Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C10-178/2025),

– s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na rozpočtové posouzení poskytnuté Rozpočtovým výborem,

– s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 19. února 2026[1],

– s ohledem na články 60 a 58 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A10-0000/2026),

1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;

2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;

3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 3

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(3) Toto nařízení stanoví cíle podpory	(3) Toto nařízení stanoví cíle podpory

[1] Dosud nezveřejněný/á/é v Úředním věstníku.

Unie. Aby bylo možné dosáhnout vysoké úrovně bezpečnosti v celé Unii co nejlepším způsobem, měly by členské státy zajistit, aby se jejich plány národního a regionálního partnerství zabývaly veškerými cíli stanovenými tímto nařízením.	Unie ***pro vnitřní bezpečnost***. Aby bylo možné dosáhnout vysoké úrovně bezpečnosti v celé Unii co nejlepším způsobem, měly by členské státy zajistit, aby se jejich plány národního a regionálního partnerství zabývaly veškerými cíli stanovenými tímto nařízením.
	Or. en

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 6

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(6) Na pozadí rychle se vyvíjejících bezpečnostních hrozeb a geopolitické situace vymezila Komise ve „strategii ProtectEU“ společné priority pro bezpečnější a lépe chráněnou Evropu[6]. Geopolitický kontext v Evropě se výrazně změnil a výrazně ovlivnil propojenost ***vnitřní*** a ***vnější bezpečnosti*** EU. Bezpečnostní hrozby jsou stále globálnější a komplexnější a vycházejí ze schopnosti pachatelů trestné činnosti působit přes hranice, využívat sociálních a hospodářských rozdílů a přecházet mezi fyzickým a digitálním světem. Nové digitální technologie a umělá inteligence zároveň nabízejí významné příležitosti k posílení kapacit v oblasti prosazování práva a soudnictví a k účinnému řešení těchto vyvíjejících se hrozeb.	(6) Na pozadí rychle se vyvíjejících bezpečnostních hrozeb a geopolitické situace vymezila Komise ve „strategii ProtectEU“ společné priority pro bezpečnější a lépe chráněnou Evropu[6]. Geopolitický kontext v Evropě se v ***posledních letech*** výrazně změnil a výrazně ovlivnil propojenost ***vnitřních*** a ***vnějších bezpečnostních výzev*** EU. Bezpečnostní hrozby jsou stále globálnější a komplexnější a vycházejí ze schopnosti pachatelů trestné činnosti působit přes hranice, využívat sociálních a hospodářských rozdílů a přecházet mezi fyzickým a digitálním světem. Nové digitální technologie a umělá inteligence zároveň nabízejí významné příležitosti k posílení kapacit v oblasti prosazování práva a soudnictví a k účinnému řešení těchto vyvíjejících se hrozeb.
[6] Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – ProtectEU: Evropská strategie vnitřní bezpečnosti (COM(2025) 148 final ze dne 1. dubna 2025).	[6] Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – ProtectEU: Evropská strategie vnitřní bezpečnosti (COM(2025) 148 final ze dne 1. dubna 2025).
	Or. en

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 9

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(9) Bezpečnost je základním kamenem, na němž stojí všechny naše svobody, a schopnost členských států EU zajistit bezpečnost občanů závisí na jednotném evropském přístupu. Jak je stanoveno ve strategii ProtectEU, do všech právních předpisů, politik a programů EU, včetně vnější činnosti EU, je nutné začlenit bezpečnostní aspekty. Podpora Unie podle tohoto nařízení by měla přispět k řešení těchto otázek.	(9) Bezpečnost je základním kamenem, na němž stojí všechny naše svobody, a schopnost členských států EU zajistit bezpečnost ***svých*** občanů v ***Unii bez kontrol na vnitřních hranicích*** závisí na jednotném evropském přístupu***. Podpora Unie by se měla vztahovat na opatření, která pomohou zabránit zavedení dočasných kontrol na vnitřních hranicích nebo zrušení těchto kontrol***. Jak je stanoveno ve strategii ProtectEU, do všech právních předpisů, politik a programů EU, včetně vnější činnosti EU, je nutné začlenit bezpečnostní aspekty. Podpora Unie podle tohoto nařízení by měla přispět k řešení těchto otázek.

Or. en

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 10

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(10) Evropská rada ve svých závěrech ze dne 26. června 2025[7] připomněla, že významnou hrozbu pro evropské občany a bezpečnost členských států představuje závažná a organizovaná trestná činnost a terorismus, radikalizace a násilný extremismus online i offline. Evropská rada rovněž zdůraznila hrozbu pronikání trestné činnosti do legálních podnikatelských struktur, jež má negativní dopad na veřejné finance a jednotný trh jako celek. Evropská rada vyzvala orgány Unie a členské státy, aby mobilizovaly veškeré dostupné zdroje na vnitrostátní úrovni i na úrovni EU a přijaly další opatření k posílení spolupráce v oblasti	(10) Evropská rada ve svých závěrech ze dne 26. června 2025[7] připomněla, že významnou hrozbu pro evropské občany a bezpečnost členských států představuje závažná a organizovaná trestná činnost a terorismus, radikalizace a násilný extremismus online i offline. Evropská rada rovněž zdůraznila hrozbu pronikání trestné činnosti do legálních podnikatelských struktur, jež má negativní dopad na veřejné finance a jednotný trh jako celek. Evropská rada vyzvala orgány Unie a členské státy, aby mobilizovaly veškeré dostupné zdroje na vnitrostátní úrovni i na úrovni EU a přijaly další opatření k posílení spolupráce v oblasti

prosazování práva a justiční spolupráce, i pokud jde o účinný přístup k údajům pro účely vymáhání práva, zajištění výměny informací a spolupráci s třetími zeměmi.

[7] Závěry Evropské rady EUCO 12/25 ze dne 26. června 2025.

prosazování práva a justiční spolupráce, i pokud jde o účinný přístup k údajům pro účely vymáhání práva, zajištění výměny informací a spolupráci s třetími zeměmi.

[7] Závěry Evropské rady EUCO 12/25 ze dne 26. června 2025.

Or. en

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 11

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(11) Za účelem předcházení hrozbám pro vnitřní bezpečnost a boje proti nim by podpora Unie měla posílit jednak kapacity členských států pro předcházení závažné a organizované trestné činnosti, terorismu, násilnému extremismu a radikalizaci, pohlavnímu zneužívání a vykořisťování dětí a kyberkriminalitě a pro boj proti nim, jednak opatření členských států zaměřená na digitální a technologické bezpečnostní výzvy, odolnost kritické infrastruktury vůči hrozbám online, bezpečnostní hrozby v námořní oblasti, obchodování s lidmi, převaděčství migrantů, nedovolený obchod s drogami, nedovolený obchod se zbraněmi, praní peněz, vymáhání majetku a finanční trestnou činnost, trestnou činnost proti životnímu prostředí, padělání platebních prostředků a trestné činy poškozující nebo ohrožující finanční zájmy Unie, jakož i opatření členských států na pomoc obětem trestné činnosti a jejich ochranu, pro ochranu veřejných prostor a řešení bezpečnostních hrozeb v souvislosti s chemickými, biologickými, radiologickými, jadernými a výbušnými materiály a řešení incidentů, mimo jiné prostřednictvím intenzivnější spolupráce a výměny informací mezi veřejnými orgány, příslušnými institucemi nebo jinými subjekty Unie, občanskou	(11) Za účelem předcházení hrozbám pro vnitřní bezpečnost a boje proti nim by podpora Unie měla posílit jednak kapacity členských států pro předcházení závažné a organizované trestné činnosti, terorismu, násilnému extremismu a radikalizaci, pohlavnímu zneužívání a vykořisťování dětí a kyberkriminalitě a pro boj proti nim, jednak opatření členských států zaměřená na digitální a technologické bezpečnostní výzvy, odolnost kritické infrastruktury vůči hrozbám online, bezpečnostní hrozby v námořní oblasti, obchodování s lidmi, převaděčství migrantů, nedovolený obchod s drogami, nedovolený obchod se zbraněmi, praní peněz, vymáhání majetku a finanční trestnou činnost, trestnou činnost proti životnímu prostředí, padělání platebních prostředků a trestné činy poškozující nebo ohrožující finanční zájmy Unie, jakož i opatření členských států na pomoc obětem trestné činnosti a jejich ochranu, pro ochranu veřejných prostor a řešení bezpečnostních hrozeb v souvislosti s chemickými, biologickými, radiologickými, jadernými a výbušnými materiály a řešení incidentů, mimo jiné prostřednictvím intenzivnější spolupráce a výměny informací mezi veřejnými orgány, příslušnými institucemi nebo jinými subjekty Unie, občanskou

společností a soukromými partnery v různých členských státech. Podpora Unie by měla rovněž přispívat k získávání a zavádění inovativních metod a technologií ze strany členských států v oblasti vnitřní bezpečnosti, zejména metod a technologií podporovaných na základě nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro konkurenceschopnost, a nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje rámcový program EU pro výzkum. Kromě toho klíčový význam v měnícím se globálním politickém prostředí má vnější rozměr prostoru svobody, bezpečnosti a práva. Podpora Unie by proto měla rovněž přispívat k posílení spolupráce a partnerství s třetími zeměmi, a sloužit tak zájmům vnitřních politik Unie.

společností a soukromými partnery v různých členských státech. Podpora Unie by měla rovněž přispívat k získávání a zavádění inovativních metod a technologií ze strany členských států v oblasti vnitřní bezpečnosti, zejména metod a technologií podporovaných na základě nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro konkurenceschopnost, a nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje rámcový program EU pro výzkum. Kromě toho klíčový význam v měnícím se globálním politickém prostředí má vnější rozměr prostoru svobody, bezpečnosti a práva. Podpora Unie by proto měla rovněž přispívat k posílení spolupráce a partnerství s třetími zeměmi, a sloužit tak zájmům vnitřních politik Unie.

Or. en

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 11 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(11a) Ve stále složitějším a spornějším bezpečnostním prostředí čelí Unie a její členské státy rostoucímu spektru hybridních hrozeb, které kombinují konvenční a nekonvenční prostředky, včetně sabotáží, kybernetických útoků, dezinformačních kampaní, narušení kritické infrastruktury a instrumentalizace migrace, často koordinovaně využívaných státními i nestátními aktéry. Cílem těchto hrozeb je podkopat důvěru veřejnosti v demokratické instituce a účinné fungování společnosti a mohou mít vážné důsledky pro vnitřní bezpečnost. Je proto nezbytné podporovat opatření zaměřená na prevenci hybridních hrozeb, jejich odhalování a reakci na ně, zvyšování povědomí o situaci, posilování odolnosti kritických subjektů a veřejných orgánů

a zlepšování spolupráce a výměny informací o hybridních hrozbách mezi příslušnými orgány na úrovni Unie a členských států.

Or. en

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 12

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(12) Podpora Unie by měla v souladu se začleňováním bezpečnosti přispět k zajištění konzistentnosti, soudržnosti, synergií a doplňkovosti mezi vnitřními a vnějšími politikami Unie. V této souvislosti by podpora Unie podle tohoto nařízení měla přispívat zejména k boji proti závažné a organizované trestné činnosti, včetně obchodu s drogami a obchodování s lidmi, a k předcházení této trestné činnosti, jakož i k boji proti přeshraničním zločineckým sítím převaděčů. Podpora Unie podle tohoto nařízení může v řádně odůvodněných případech zahrnovat rovněž podporu relevantních zdrojů delegací EU a může být ve fázích plánování a provádění koordinována mezi členskými státy a Komisí.	(12) Podpora Unie by měla v souladu se začleňováním bezpečnosti přispět k zajištění konzistentnosti, soudržnosti, synergií a doplňkovosti mezi vnitřními a vnějšími politikami Unie ***jako průřezovému cíli uplatňovanému napříč programy Unie***. V této souvislosti by podpora Unie podle tohoto nařízení měla přispívat zejména k boji proti závažné a organizované trestné činnosti, včetně obchodu s drogami a obchodování s lidmi, a k předcházení této trestné činnosti, jakož i k boji proti přeshraničním zločineckým sítím převaděčů. Podpora Unie podle tohoto nařízení může v řádně odůvodněných případech zahrnovat rovněž podporu relevantních zdrojů delegací EU a může být ve fázích plánování a provádění koordinována mezi členskými státy a Komisí.

Or. en

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 14 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(14a) Kromě dokumentů a strategií přijatých Radou nebo Komisí uvedených v čl. 22 odst. 2 písm. b) bodě iii) nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní

soudržnost, zemědělství a venkov, rybolov a námořní dopravu, prosperitu a bezpečnost, které jsou relevantní v oblasti vnitřní bezpečnosti, by se členské státy měly ve svých národních plánech zabývat rovněž výzvami, které identifikovala platforma EMPACT, posouzení hrozeb závažné a organizované trestné činnosti v Evropské unii (EU-SOCTA) a posouzení hrozeb organizované trestné činnosti na internetu (IOCTA) zveřejněné Europolem.

Or. en

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 16

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(16) ***Evropa musí chránit své bezpečnostní zájmy proti dodavatelům, kteří by mohli představovat trvalé bezpečnostní riziko kvůli možnému vměšování třetích zemí a praktikám těchto dodavatelů v oblasti*** kybernetické bezpečnosti. Je ***proto*** nezbytné snížit ***riziko přetrvávající závislosti vnitřního trhu*** na vysoce rizikových dodavatelích, ***kteří*** by ***potenciálně mohli mít*** závažné ***negativní důsledky pro bezpečnost uživatelů, společností a veřejných subjektů v celé EU, jakož i*** kritické infrastruktury EU***, pokud jde o integritu dat a služeb a dostupnost služeb. Toto*** vyloučení by mělo vycházet z přiměřeného posouzení rizik a být ***založeno na souvisejících zmírňujících opatřeních definovaných v politikách*** a ***právních předpisech*** Unie***.***	(16) ***V zájmu posílení své strategické autonomie by Unie měla vyvinout dostatečnou kapacitu pro navrhování a zavádění vlastních technologiívnitřní bezpečnosti . To by Unii umožnilo začlenit záruky základních práv, ochrany údajů a právního státu již ve fázi návrhu a zároveň snížit závislost na systémech třetích zemí nebo externích dodavatelích, kteří nemusí sdílet právní normy, postupy*** kybernetické bezpečnosti ***nebo bezpečnostní zájmy Unie . Posílení technologické kapacity Unie by rovněž zvýšilo provozní spolehlivost a odolnost kritických bezpečnostních nástrojů a zajistilo jejich dostupnost a důvěryhodnost v době geopolitického napětí. V této souvislosti je*** nezbytné snížit ***přetrvávající závislost*** na vysoce rizikových dodavatelích, ***jejichž vystavení zásahům třetích zemí nebo nedostatečným postupům v oblasti kybernetické bezpečnosti*** by mohlo ***představovat*** závažné ***riziko pro integritu a dostupnost dat a služeb, včetně*** kritické infrastruktury EU***, veřejných orgánů a podniků. Jakékoli*** vyloučení ***nebo omezení těchto dodavatelů***

by mělo vycházet z přiměřeného posouzení rizik a být ***doprovázeno vhodnými zmírňujícími opatřeními v souladu s právními předpisy a politikami.***

Or. en

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 18 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(18a) Za účelem doplnění tohoto nařízení prostřednictvím schválení opatření, která se týkají cílů stanovených v článku 3 tohoto nařízení, pokud Komise dospěje k závěru, že tato opatření splňují požadavky tohoto nařízení a nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, a přijme-li Komise akt v přenesené pravomoci o schválení plánu národního a regionálního partnerství dotčeného členského státu v souladu s postupem stanoveným v článku 23 nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, měla by být Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie by měla být svěřena Komisi. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016[1a]. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně

s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na zasedání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.

[1a] Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

Or. en

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení
Čl. 2 – odst. 1 – bod 9

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
9) „hybridní hrozbou“ veškeré škodlivé činnosti, včetně manipulace s informacemi, kybernetických útoků a účelového využívání migrantů, které jsou plánovány a prováděny koordinovaně se zlovolným úmyslem a jejichž cílem je oslabit členský stát nebo jeho instituce.	9) „hybridní hrozbou“ veškeré škodlivé činnosti, včetně manipulace s informacemi, ***sabotáže,*** kybernetických útoků a účelového využívání migrantů a ***další prostředky politického vměšování a hospodářského nátlaku***, které jsou plánovány a prováděny koordinovaně se zlovolným úmyslem a jejichž cílem je oslabit členský stát nebo jeho instituce***, nebo Unii či některý z jejích orgánů***.

Or. en

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 1 – pododstavec 1 – písm. a

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
a) posílit kapacity Unie a členských států, pokud jde o předcházení závažné a organizované trestné činnosti online i offline, včetně terorismu, násilného extremismu, kyberkriminality, pohlavního zneužívání a vykořisťování dětí a hybridních hrozeb, a boj proti nim, jakož i pokud jde o ochranu občanů a veřejného prostoru před útoky, mimo jiné	a) posílit kapacity Unie a členských států, pokud jde o předcházení závažné a organizované trestné činnosti online i offline, včetně ***radikalizace a*** terorismu, násilného extremismu, kyberkriminality, pohlavního zneužívání a vykořisťování dětí a hybridních hrozeb, a boj proti nim, jakož i pokud jde o ochranu občanů a veřejného prostoru před útoky, mimo jiné

prostřednictvím inovativních metod a nových technologií v oblasti vnitřní bezpečnosti;	prostřednictvím inovativních metod a nových technologií v oblasti vnitřní bezpečnosti;

Or. en

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 1 – pododstavec 1 – písm. d

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
d) zlepšit a zintenzivnit operativní spolupráci v oblasti prosazování práva, včetně společných operací, mezi příslušnými orgány v souvislosti s předcházením závažné a organizované trestné činnosti online i offline, včetně terorismu, násilného extremismu, kyberkriminality, pohlavního zneužívání a vykořisťování dětí a hybridních hrozeb, a bojem proti nim, jakož i v souvislosti s ochranou občanů a veřejných prostor před útoky.	d) zlepšit a zintenzivnit operativní spolupráci v oblasti prosazování práva, včetně společných operací, mezi příslušnými orgány v souvislosti s předcházením závažné a organizované trestné činnosti online i offline, včetně ***radikalizace a*** terorismu, násilného extremismu, kyberkriminality, pohlavního zneužívání a vykořisťování dětí a hybridních hrozeb, a bojem proti nim, jakož i v souvislosti s ochranou občanů a veřejných prostor před útoky.

Or. en

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 1 – pododstavec 1 – písm. d a (nové)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	da) posílit podporu, ochranu a pomoc obětem závažné a organizované trestné činnosti, včetně zajištění přístupu k příslušným orgánům, informacím a specializovaným službám, se zvláštním důrazem na zranitelné oběti;

Or. en

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení
Článek 3 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	Článek 3a
	Dodržování základních práv
	Všechny akce financované v souladu s podporou Unie podle tohoto nařízení jsou prováděny podle práv a zásad zakotvených v acquis Unie a Listině základních práv Evropské unie a jsou v souladu s mezinárodními závazky Unie a členských států vyplývajícími z mezinárodních nástrojů, jichž jsou stranami.

Or. en

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení
Čl. 4 – odst. 4

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
4. Pokud Komise dospěje k závěru, že opatření, která se týkají cílů stanovených v článku 3 tohoto nařízení, splňují požadavky tohoto nařízení a nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, a ***navrhne-li*** Komise ***prováděcí rozhodnutí Rady*** o schválení plánu národního a regionálního partnerství dotčeného členského státu v souladu s postupem stanoveným v článku 23 nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, ***předloží*** Komise ***návrh prováděcího rozhodnutí Rady, kterým se tato*** opatření ***schvalují***.	4. Pokud Komise dospěje k závěru, že opatření, která se týkají cílů stanovených v článku 3 tohoto nařízení, splňují požadavky tohoto nařízení a nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, a Komise ***přijme akt v přenesené pravomoci*** o schválení plánu národního a regionálního partnerství dotčeného členského státu v souladu s postupem stanoveným v článku 23 nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, ***je*** Komise ***zmocněna přijímat akt v přenesené pravomoci v souladu s článkem 4a za účelem doplnění tohoto nařízení prostřednictvím schválení těchto***opatření.

Or. en

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení
Čl. 4 – odst. 5

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
5. Při ***předkládání návrhu prováděcího rozhodnutí Rady*** o opatřeních, která se týkají cílů stanovených v článku 3 tohoto nařízení, stanoví ***Komise v návrhu*** prvky uvedené v čl. 23 odst. 4 nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, s ohledem na cíle stanovené v článku 3.	5. Při ***přijímání aktu v přenesené pravomoci*** o opatřeních, která se týkají cílů stanovených v článku 3 tohoto nařízení, stanoví ***akt v přenesené pravomoci*** prvky uvedené v čl. 23 odst. 4 nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, s ohledem na cíle stanovené v článku 3.

Or. en

Pozměňovací návrh 18

Návrh nařízení
Čl. 4 – odst. 6

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
6. ***Rada*** přijme ***prováděcí rozhodnutí uvedené*** v odstavci 4 zpravidla ***do čtyř týdnů od přijetí návrhu Komise a*** společně s ***prováděcími rozhodnutími uvedenými*** v čl. 23 ***odst. 1 [návrhu Komise a prováděcího rozhodnutí Rady***] nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.	6. ***Komise*** přijme ***akt v přenesené pravomoci uvedený*** v odstavci 4 ***tohoto článku*** zpravidla společně s ***aktem v přenesené pravomoci uvedeným*** v čl. 23 ***odst. 4 [zmocnění k přijímání aktů v přenesené pravomoci podle článku [87]***] nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.

Or. en

Pozměňovací návrh 19

Návrh nařízení
Čl. 4 – odst. 7

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
7. Článek 24 nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, týkající se změny plánů se použije za předpokladu, že návrh Komise a ***prováděcí rozhodnutí Rady, kterými se schvalují změny prvků uvedených*** v čl. 23 odst. 4, se vztahují pouze na cíle uvedené v článku 3 tohoto nařízení.	7. Článek 24 nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, týkající se změny plánů se použije za předpokladu, že návrh Komise a ***akt v přenesené pravomoci nahrazující prvky uvedené*** v čl. 23 odst. 4, se vztahují pouze na cíle uvedené v článku 3 tohoto nařízení.

Or. en

Pozměňovací návrh 20

Návrh nařízení
Článek 4 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	Článek 4a
	Výkon přenesení pravomoci
	1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.
	2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v článku 4 je svěřena Komisi na dobu neurčitou od ... [datum vstupu tohoto nařízení v platnost].
	3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v článku 4 kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomocí v něm blíže určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie, nebo k pozdějšímu dni,

který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti žádných již platných aktů v přenesené pravomoci.

4. Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise vede konzultace s odborníky jmenovanými jednotlivými členskými státy v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.

5. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí Evropskému parlamentu a současně Radě.

6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle článku 4 vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Evropský parlament ani Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.

Or. en

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Dne 16. července 2025 předložila Komise řadu legislativních návrhů pro příští víceletý finanční rámec („VFR“) Unie na období 2028-2034, včetně tohoto návrhu.

V navrhovaném novém rozpočtovém rámci by měla být opatření Unie v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí podpořena celkovými příděly, které by se měly ve srovnání se současným rámcem ztrojnásobit (na 81 miliard EUR). Tento návrh je jedním ze tří návrhů[1] , které mají vystřídat stávající tři fondy v oblasti vnitřních věcí[2] .

Podle Komise je cílem nové struktury víceletého finančního rámce a rozpočtu optimalizovat využívání finančních prostředků Unie a zároveň zachovat soudržnost a účinné monitorování. V této souvislosti mají být tři nové nástroje v oblasti vnitřních věcí sladěny s horizontálními pravidly obsaženými v návrhu *nařízení, kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkov, rybolov a námořní dopravu, prosperitu a bezpečnost na období 2028-2034*[3], a to prostřednictvím tzv. národních a regionálních plánů partnerství (NRP), které budou vypracovány jednotlivými členskými státy a pro každý z nich. Odpovídající finanční podpora může být doplněna prostředky přidělenými prostřednictvím „nástroje EU“ pro akce Unie, který zvyšuje flexibilitu a může řešit nepředvídané krize.

Vzhledem k tomu, že ne všechny členské státy se ve stejné míře účastní prostoru svobody, bezpečnosti a práva Unie („proměnná geometrie“), byly tři nástroje v oblasti vnitřních věcí předloženy souběžně s Fondem národního programu reforem, nikoli do něj začleněny. Země přidružené k Schengenu se mají podílet prostřednictvím finančních příspěvků dohodnutých ve dvoustranných dohodách s EU.

Stávající *návrh nařízení, kterým se zavádí podpora Unie pro vnitřní bezpečnost na období 2028–2034* je součástí tohoto úsilí. Návrh Komise počítá s rozpočtem ve výši 6,8 miliardy EUR na období 2028-2034. Stanovuje také odvětvová pravidla a cíle, které doplňují výše uvedená obecná horizontální pravidla v rámci plánů NRP.

Zpravodajka podporuje celkovou strukturu víceletého finančního rámce na období 2028-2024. Navrhuje řadu vyjasnění nařízení o vnitřní bezpečnosti, aby se tento nástroj přizpůsobil nejnaléhavějším výzvám v oblasti vnitřní bezpečnosti v Evropě a umožnil řádnou kontrolu využívání finančních prostředků EU.

Zpravodaj podporuje následující cíle navrhovaného nařízení:

---

[1] Dalšími nástroji v oblasti vnitřních věcí na období 2028-2034 jsou kromě tohoto návrhu návrh nařízení, kterým se zavádí podpora Unie v oblasti azylu, migrace a integrace na období 2028-2034 (2025/0540(COD)), a návrh nařízení, kterým se zavádí podpora Unie pro schengenský prostor, evropskou integrovanou správu hranic a společnou vízovou politiku na období 2028-2034 (2025/0541(COD)).

[2] zejména nařízení (EU) 2021/1148 ze dne 7. července 2021, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky: schengenského prostoru, evropské integrované správy hranic a společné vízové politiky; nařízení (EU) 2021/1147 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond; nařízení (EU) 2021/1149 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost: vnitřní bezpečnost.

[3] Návrh nařízení, kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost na období 2028–2034 a mění nařízení (EU) 2023/955 a nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 (2025/0240 (COD)) (návrh plánu NRP)

- posílit kapacity Unie a členských států, pokud jde o předcházení závažné a organizované trestné činnosti online i offline, včetně terorismu, násilného extremismu, kyberkriminality, pohlavního zneužívání a vykořisťování dětí a hybridních hrozeb, a boj proti nim, jakož i pokud jde o ochranu občanů a veřejného prostoru před útoky, mimo jiné prostřednictvím inovativních metod a nových technologií v oblasti vnitřní bezpečnosti;
- podpořit kapacity členských států jednak zvyšováním odolnosti kritických subjektů vůči nepřátelským činům, jednak řízením a řešením incidentů, rizik a krizí souvisejících s bezpečností, a to i prostřednictvím interoperabilních kritických komunikačních systémů;
- zlepšit a usnadnit výměnu informací mezi příslušnými orgány a relevantními institucemi a jinými subjekty Unie a uvnitř těchto orgánů, institucí a subjektů a v příslušných případech i se třetími zeměmi, mezinárodními organizacemi a soukromými subjekty;
- zlepšit a zintenzivnit operativní spolupráci v oblasti prosazování práva, včetně společných operací, mezi příslušnými orgány v souvislosti s předcházením závažné a organizované trestné činnosti online i offline, včetně terorismu, násilného extremismu, kyberkriminality, pohlavního zneužívání a vykořisťování dětí, hybridních hrozeb, a bojem proti nim, jakož i v souvislosti s ochranou občanů a veřejných prostor před útoky.
- posílení podpory, ochrany a pomoci obětem závažné a organizované trestné činnosti, včetně zajištění přístupu k příslušným orgánům, informacím a specializovaným službám, se zvláštním důrazem na zranitelné oběti.

A konečně, podle návrhu nařízení o NPR se členské státy mohou odchýlit od pravidel a požadavků na partnerství a víceúrovňovou správu v oblasti vnitřních věcí. Kromě toho mohou přerozdělovat finanční prostředky mezi těmito třemi nástroji za předpokladu, že přerozdělení slouží k dosažení každého z cílů stanovených v těchto nástrojích a že přidělení je úměrné zjištěným problémům a potřebám a je v souladu s obecnými požadavky na plány NRP.