Europa-Parlamentet
2024-2029

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

2025/0542(COD)

19.5.2026

***I
UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om EU-støtte til indre sikkerhed for perioden 2028-2034
(COM(2025)0542 – C10-178/2025 – 2025/0542(COD))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Assita Kanko

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure
***	Godkendelsesprocedure
***I	Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
***II	Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
***III	Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

Ændringsforslag fra Parlamentet opstillet i to kolonner

Tekst, der udgår, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i venstre kolonne.
Tekst, der udskiftes, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i begge kolonner.
Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv*** i højre kolonne.

Den første og den anden linje i informationsblokken til hvert ændringsforslag angiver den relevante passage i det pågældende udkast til retsakt. Hvis et ændringsforslag angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder informationsblokken tillige en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt.

Ændringsforslag fra Parlamentet i form af en konsolideret tekst

Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv***. Tekst, som er bortfaldet, markeres med symbolet ▌ eller med overstregning. Ved udskiftninger markeres den nye tekst med ***fede typer og kursiv***, og den udskiftede tekst slettes eller overstreges.
Som en undtagelse bliver rent tekniske justeringer, der er foretaget af de berørte tjenestegrene med henblik på udarbejdelsen af den endelige tekst, ikke markeret.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5

BEGRUNDELSE.....20

DA

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om EU-støtte til indre sikkerhed for perioden 2028-2034
(COM(2025)0542 – C10-178/2025 – 2025/0542(COD))

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2025)0542),

– der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 82, stk. 1, artikel 84 og artikel 87, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Europa-Parlamentet (C10-178/2025),

– der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til budgetmæssig vurdering fra Budgetudvalget,

– der henviser til udtalelse af 19. februar 2026 fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg[1],

– der henviser til forretningsordenens artikel 60 og 58,

– der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A10-0000/2026),

1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling;

2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen erstatter, i væsentlig grad ændrer eller agter i væsentlig grad at ændre sit forslag;

3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning
Betragtning 3

[1] Endnu ikke offentliggjort i EUT.

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(3) Ved denne forordning fastsættes målene for EU-støtten. For at kunne at opnå et højt sikkerhedsniveau i hele Unionen på den bedst mulige måde bør medlemsstaterne sikre, at de i deres planer for nationalt og regionalt partnerskab opfylder hvert af de mål, der er fastsat ved nærværende forordning.	(3) Ved denne forordning fastsættes målene for EU-støtten ***til indre sikkerhed***. For at kunne at opnå et højt sikkerhedsniveau i hele Unionen på den bedst mulige måde bør medlemsstaterne sikre, at de i deres planer for nationalt og regionalt partnerskab opfylder hvert af de mål, der er fastsat ved nærværende forordning.

Or. en

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning
Betragtning 6

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(6) I en verden, hvor sikkerhedstrusler og det geopolitiske landskab er i hastig udvikling, fastlagde Kommissionen de fælles prioriteter for et sikrere og mere trygt Europa i ProtectEU-strategien[6]. Den geopolitiske kontekst i Europa har ændret sig betydeligt og har i høj grad påvirket den indbyrdes forbundethed mellem EU's indre og ydre sikkerhed. Sikkerhedstruslerne er blevet stadig mere globale og komplekse og skyldes kriminelles evne til at operere på tværs af grænserne, udnytte sociale og økonomiske forskelle og bevæge sig mellem den fysiske og den digitale verden. Samtidig giver nye digitale teknologier og kunstig intelligens betydelige muligheder for at styrke de retshåndhævende myndigheders og retsvæsenets kapacitet og håndtere disse nye trusler effektivt.	(6) I en verden, hvor sikkerhedstrusler og det geopolitiske landskab er i hastig udvikling, fastlagde Kommissionen de fælles prioriteter for et sikrere og mere trygt Europa i ProtectEU-strategien[6]. Den geopolitiske kontekst i Europa har ændret sig betydeligt ***i de seneste år*** og har i høj grad påvirket den indbyrdes forbundethed mellem EU's ***udfordringer vedrørende*** indre og ydre sikkerhed. Sikkerhedstruslerne er blevet stadig mere globale og komplekse og skyldes kriminelles evne til at operere på tværs af grænserne, udnytte sociale og økonomiske forskelle og bevæge sig mellem den fysiske og den digitale verden. Samtidig giver nye digitale teknologier og kunstig intelligens betydelige muligheder for at styrke de retshåndhævende myndigheders og retsvæsenets kapacitet og håndtere disse nye trusler effektivt.
[6] Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, ProtectEU – en EU-	[6] Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, ProtectEU – en EU-

strategi for indre sikkerhed (COM(2025) 148 final af 1.4.2025).	strategi for indre sikkerhed (COM(2025) 148 final af 1.4.2025).

Or. en

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning
Betragtning 9

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(9) Sikkerhed udgør det fundament, som alle vores frihedsrettigheder bygger på, og medlemsstaternes evne til at garantere ***borgernes*** sikkerhed er betinget af en fælles europæisk tilgang. Som fastsat i ProtectEU-strategien skal sikkerhedshensyn integreres og indarbejdes i al EU-lovgivning, alle politikker og alle programmer, herunder EU's optræden udadtil. EU-støtten i henhold til nærværende forordning bør bidrage til at imødekomme disse hensyn.	(9) Sikkerhed udgør det fundament, som alle vores frihedsrettigheder bygger på, og medlemsstaternes evne til at garantere ***deres borgeres*** sikkerhed ***i en Union uden kontrol ved de indre grænser*** er betinget af en fælles europæisk tilgang***. EU-støtten bør omfatte foranstaltninger, der bidrager til at undgå indførelse af midlertidig kontrol ved de indre grænser eller ophæve en sådan kontrol***. Som fastsat i ProtectEU-strategien skal sikkerhedshensyn integreres og indarbejdes i al EU-lovgivning, alle politikker og alle programmer, herunder EU's optræden udadtil. EU-støtten i henhold til nærværende forordning bør bidrage til at imødekomme disse hensyn.

Or. en

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning
Betragtning 10

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(10) Det Europæiske Råd mindede i sine konklusioner af 26. juni 2025[7] om, at grov og organiseret kriminalitet og terrorisme, radikalisering og voldelig ekstremisme, både online og offline, udgør en alvorlig trussel mod de europæiske borgere og medlemsstaternes sikkerhed. Det Europæiske Råd understregede også, at kriminel infiltration af lovlige virksomhedsstrukturer udgør en trussel og	*(Vedrører ikke den danske tekst)*

har en skadelig indvirkning på de offentlige finanser og det indre marked. Det Europæiske Råd opfordrede EU-institutionerne og medlemsstaterne til at mobilisere alle tilgængelige ressourcer på nationalt plan og EU-plan og til at træffe yderligere foranstaltninger til at styrke retshåndhævelsessamarbejdet og det retlige samarbejde, herunder med henblik på en effektiv adgang til data til retshåndhævelsesformål, informationsudveksling og samarbejde med tredjelande.

[7] Rådets konklusioner, EUCO 12/25 af 26. juni 2025.

Or. en

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning
Betragtning 11

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(11) For at forebygge og bekæmpe trusler mod den indre sikkerhed bør EU-støtten styrke medlemsstaternes kapacitet til at forebygge og bekæmpe grov og organiseret kriminalitet, terrorisme, voldelig ekstremisme og radikalisering, seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og cyberkriminalitet samt styrke medlemsstaternes foranstaltninger til håndtering af digitale og teknologiske sikkerhedsudfordringer, ***online trusler mod*** kritisk infrastrukturs modstandsdygtighed, sikkerhedstrusler på det maritime område, menneskehandel, smugling af migranter, ulovlig handel med stoffer, ulovlig våbenhandel, hvidvask af penge, inddrivelse af aktiver og økonomisk kriminalitet, miljøkriminalitet, forfalskning af betalingsmidler og kriminalitet, der skader Unionens finansielle interesser, foranstaltninger til støtte for og beskyttelse af ofre for kriminalitet og foranstaltninger	(11) For at forebygge og bekæmpe trusler mod den indre sikkerhed bør EU-støtten styrke medlemsstaternes kapacitet til at forebygge og bekæmpe grov og organiseret kriminalitet, terrorisme, voldelig ekstremisme og radikalisering, seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og cyberkriminalitet samt styrke medlemsstaternes foranstaltninger til håndtering af digitale og teknologiske sikkerhedsudfordringer, kritisk infrastrukturs modstandsdygtighed ***over for onlinetrusler***, sikkerhedstrusler på det maritime område, menneskehandel, smugling af migranter, ulovlig handel med stoffer, ulovlig våbenhandel, hvidvask af penge, inddrivelse af aktiver og økonomisk kriminalitet, miljøkriminalitet, forfalskning af betalingsmidler og kriminalitet, der skader Unionens finansielle interesser, foranstaltninger til støtte for og beskyttelse af ofre for kriminalitet og foranstaltninger

til beskyttelse af offentlige rum og håndtering af CBRNE-relaterede sikkerhedstrusler og hændelser, herunder gennem øget samarbejde og informationsudveksling mellem offentlige myndigheder, relevante EU-organer, -kontorer eller -agenturer, civilsamfundet og private partnere i forskellige medlemsstater. EU-støtten bør også bidrage til medlemsstaternes erhvervelse og gennemførelse af innovative metoder og teknologier inden for indre sikkerhed, navnlig dem, der støttes inden for rammerne af forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne og forordning (EU) [...] om EU-rammeprogrammet for forskning. I et globalt politisk landskab under forandring er den eksterne dimension af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed desuden af afgørende betydning. EU-støtten bør derfor også bidrage til at styrke samarbejdet og partnerskabet med tredjelande i overensstemmelse med Unionens interne politikker.

til beskyttelse af offentlige rum og håndtering af CBRNE-relaterede sikkerhedstrusler og hændelser, herunder gennem øget samarbejde og informationsudveksling mellem offentlige myndigheder, relevante EU-organer, -kontorer eller -agenturer, civilsamfundet og private partnere i forskellige medlemsstater. EU-støtten bør også bidrage til medlemsstaternes erhvervelse og gennemførelse af innovative metoder og teknologier inden for indre sikkerhed, navnlig dem, der støttes inden for rammerne af forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne og forordning (EU) [...] om EU-rammeprogrammet for forskning. I et globalt politisk landskab under forandring er den eksterne dimension af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed desuden af afgørende betydning. EU-støtten bør derfor også bidrage til at styrke samarbejdet og partnerskabet med tredjelande i overensstemmelse med Unionens interne politikker.

Or. en

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning
Betragtning 11 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(11a) I et stadig mere komplekst og anspændt sikkerhedsmiljø står Unionen og dens medlemsstater over for et voksende spektrum af hybride trusler, som kombinerer konventionelle og ikkekonventionelle midler, bl.a. sabotage, cyberangreb, desinformationskampagner, indgreb i kritisk infrastruktur og instrumentalisering af migration, som ofte anvendes på en koordineret måde af statslige og ikkestatslige aktører. Disse trusler har til formål at undergrave offentlighedens tillid til demokratiske

institutioner og velfungerende samfund og kan have alvorlige konsekvenser for den indre sikkerhed. Det er derfor nødvendigt at støtte foranstaltninger, der har til formål at forebygge, opdage og reagere på hybride trusler, øge situationsbevidstheden, styrke kritiske enheders og offentlige myndigheders modstandsdygtighed og forbedre samarbejdet og udvekslingen af oplysninger om hybride trusler mellem de kompetente myndigheder på EU-plan og medlemsstatsplan.

Or. en

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning
Betragtning 12

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(12) EU-støtten bør bidrage til at sikre konsekvens, sammenhæng, synergier og komplementaritet mellem Unionens interne og eksterne politikker under hensyntagen til integrationen af sikkerhedspolitiske aspekter. I den forbindelse bør EU-støtten i henhold til nærværende forordning navnlig bidrage til at bekæmpe og forebygge grov og organiseret kriminalitet, herunder narkotikahandel, menneskehandel og grænseoverskridende kriminelle smuglernetværk. EU-støtte i henhold til nærværende forordning kan i behørigt begrundede tilfælde også omfatte støtte til EU-delegationernes relevante ressourcer samt koordineres mellem medlemsstaterne og Kommissionen i programmerings- og gennemførelsesfaserne.	(12) EU-støtten bør bidrage til at sikre konsekvens, sammenhæng, synergier og komplementaritet mellem Unionens interne og eksterne politikker under hensyntagen til integrationen af sikkerhedspolitiske aspekter ***som en tværgående målsætning i Unionens programmer***. I den forbindelse bør EU-støtten i henhold til nærværende forordning navnlig bidrage til at bekæmpe og forebygge grov og organiseret kriminalitet, herunder narkotikahandel, menneskehandel og grænseoverskridende kriminelle smuglernetværk. EU-støtte i henhold til nærværende forordning kan i behørigt begrundede tilfælde også omfatte støtte til EU-delegationernes relevante ressourcer samt koordineres mellem medlemsstaterne og Kommissionen i programmerings- og gennemførelsesfaserne.

Or. en

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning
Betragtning 14 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(14a) Ud over de dokumenter og strategier, der er vedtaget af Rådet eller Kommissionen og anført i artikel 22, stk. 2, litra b), nr. iii), i forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed, og som er relevante på området indre sikkerhed, bør medlemsstaterne i deres nationale planer også løse de udfordringer, der er konstateret af den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT), EU-trusselsvurderingen af grov og organiseret kriminalitet (EU SOCTA) og trusselsvurderingen af organiseret internetkriminalitet (IOCTA), som Europol har offentliggjort.

Or. en

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning
Betragtning 16

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(16) ***Europa er nødt*** til at ***beskytte*** sine ***sikkerhedsinteresser mod leverandører***, ***som kan udgøre en vedvarende sikkerhedsrisiko på grund*** af ***potentiel indblanding fra tredjelande samt deres*** cybersikkerhedspraksis. ***Det er derfor nødvendigt at mindske risikoen for fortsat afhængighed af højrisikoleverandører på det indre marked***, ***da*** de ***kan have potentielt alvorlige negative sikkerhedsmæssige konsekvenser for brugere, virksomheder og myndigheder i hele EU og for EU's kritiske***	(16) ***For at styrke sin strategiske autonomi bør Unionen udvikle tilstrækkelig kapacitet*** til at ***udforme og anvende*** sine ***egne teknologier for indre sikkerhed. Dette vil gøre det muligt for Unionen at indbygge grundlæggende rettigheder***, ***databeskyttelse og retsstatsgarantier i designet og samtidig mindske afhængigheden*** af ***tredjelandes systemer eller eksterne leverandører, der måske ikke deler Unionens retlige standarder,*** cybersikkerhedspraksis ***eller sikkerhedsinteresser***. ***En styrkelse af***

infrastruktur, ***når det kommer til*** integriteten af data og tjenester ***samt tilgængeligheden af tjenester***. ***Denne*** udelukkelse bør ***baseres*** på en forholdsmæssig risikovurdering og ***dertil knyttede*** afbødende foranstaltninger ***som fastsat i*** Unionens ***politikker*** og ***lovgivning***.	***Unionens teknologiske kapacitet vil også øge kritiske sikkerhedsværktøjers operationelle pålidelighed og modstandsdygtighed og sikre, at de er tilgængelige og pålidelige i perioder med geopolitiske spændinger. I den forbindelse er det nødvendigt at mindske den vedvarende afhængighed af højrisikoleverandører***, ***hvis eksponering for tredjelandes indblanding eller utilstrækkelige cybersikkerhedspraksis kan udgøre alvorlige risici for*** integriteten ***og tilgængeligheden*** af data og tjenester***, herunder for EU's kritiske infrastruktur, offentlige myndigheder og virksomheder***. ***Enhver*** udelukkelse ***eller begrænsning af sådanne leverandører*** bør ***være baseret*** på en forholdsmæssig risikovurdering og ***ledsages af passende*** afbødende foranstaltninger ***i overensstemmelse med*** Unionens ***ret*** og ***politikker***.
	Or. en

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning
Betragtning 18 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(18a) For at supplere denne forordning ved at godkende de foranstaltninger, der vedrører målene i denne forordnings artikel 3, bør beføjelsen til at vedtage retsakter delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, hvis den konkluderer, at disse foranstaltninger opfylder de krav, der er fastsat i denne forordning og forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed, og hvis Kommissionen vedtager en delegeret retsakt om godkendelse af den pågældende medlemsstats plan for

nationalt og regionalt partnerskab i overensstemmelse med proceduren i artikel 23 i forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning[1a]. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter modtager Europa-Parlamentet og Rådet navnlig alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter har systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter.

[1a] EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

Or. en

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning
Artikel 2 – stk. 1 – nr. 9

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
9) "hybrid trussel": alle skadelige aktiviteter, herunder informationsmanipulation, cyberangreb og instrumentalisering af migranter, der på en koordineret måde planlægges og udføres med ondsindet hensigt med det formål at undergrave en medlemsstat eller en af dens institutioner.	9) "hybrid trussel": alle skadelige aktiviteter, herunder informationsmanipulation, ***sabotage,*** cyberangreb og instrumentalisering af migranter ***og andre former for politisk indblanding og økonomisk pres***, der på en koordineret måde planlægges og udføres med ondsindet hensigt med det formål at undergrave en medlemsstat ***eller en af dens institutioner eller Unionen*** eller en af

dens institutioner.

Or. en

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning
Artikel 3 – stk. 1 – afsnit 1 – litra a

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
a) at styrke Unionens og medlemsstaternes kapacitet til at forebygge og bekæmpe grov og organiseret kriminalitet online og offline, herunder terrorisme, voldelig ekstremisme, cyberkriminalitet, seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og hybride trusler, og til at beskytte borgere og offentlige rum mod angreb, herunder gennem innovative metoder og nye teknologier inden for indre sikkerhed	a) at styrke Unionens og medlemsstaternes kapacitet til at forebygge og bekæmpe grov og organiseret kriminalitet online og offline, herunder ***radikalisering og*** terrorisme, voldelig ekstremisme, cyberkriminalitet, seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og hybride trusler, og til at beskytte borgere og offentlige rum mod angreb, herunder gennem innovative metoder og nye teknologier inden for indre sikkerhed

Or. en

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning
Artikel 3 – stk. 1 – afsnit 1 – litra d

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
d) at forbedre og intensivere det operationelle retshåndhævelsessamarbejde, herunder fælles operationer, mellem kompetente myndigheder i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet online og offline, herunder terrorisme, voldelig ekstremisme, cyberkriminalitet, seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og hybride trusler, samt i forbindelse med beskyttelse af borgere og offentlige rum mod angreb	d) at forbedre og intensivere det operationelle retshåndhævelsessamarbejde, herunder fælles operationer, mellem kompetente myndigheder i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet online og offline, herunder ***radikalisering og*** terrorisme, voldelig ekstremisme, cyberkriminalitet, seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og hybride trusler, samt i forbindelse med beskyttelse af borgere og offentlige rum mod angreb

Or. en

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning
Artikel 3 – stk. 1 – afsnit 1 – litra d a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	da) at styrke støtten, beskyttelsen og bistanden til ofre for grov og organiseret kriminalitet, bl.a. ved at sikre adgang til relevante myndigheder, oplysninger og specialiserede tjenester, med særlig vægt på sårbare ofre

Or. en

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning
Artikel 3 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	Artikel 3a
	Respekt for de grundlæggende rettigheder
	Alle tiltag, der støttes i overensstemmelse med EU-støtten i henhold til denne forordning, skal gennemføres under overholdelse af de rettigheder og principper, der er nedfældet i gældende EU-ret og Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, samt være i overensstemmelse med Unionens og medlemsstaternes internationale forpligtelser i henhold til de internationale instrumenter, som de er part i.

Or. en

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning
Artikel 4 – stk. 4

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
4. I forbindelse med foranstaltninger,	4. I forbindelse med foranstaltninger,

der vedrører målene i nærværende forordnings artikel 3, hvor Kommissionen konkluderer, at disse foranstaltninger opfylder de krav, der er fastsat i nærværende forordning og forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed, og hvor Kommissionen ***fremsætter et forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse*** om godkendelse af den pågældende medlemsstats plan for nationalt og regionalt partnerskab i overensstemmelse med proceduren i artikel 23 i forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed, ***fremsætter*** den ***et forslag*** til ***Rådets gennemførelsesafgørelse om godkendelse af*** disse foranstaltninger.	der vedrører målene i nærværende forordnings artikel 3, hvor Kommissionen konkluderer, at disse foranstaltninger opfylder de krav, der er fastsat i nærværende forordning og forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed, og hvor Kommissionen ***vedtager en delegeret retsakt*** om godkendelse af den pågældende medlemsstats plan for nationalt og regionalt partnerskab i overensstemmelse med proceduren i artikel 23 i forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed, ***tillægges*** den ***beføjelse*** til ***at vedtage en delegeret retsakt i overensstemmelse med artikel 4a for at supplere denne forordning ved at godkende*** disse foranstaltninger.
	Or. en

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning
Artikel 4 – stk. 5

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
5. Når der ***fremsættes et forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse*** om foranstaltninger, der vedrører målene i nærværende forordnings artikel 3, fastsættes i ***Kommissionens forslag*** de elementer, der er omhandlet i artikel 23, stk. 4, i forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed, for så vidt angår målene i artikel 3.	5. Når der ***vedtages en delegeret retsakt*** om foranstaltninger, der vedrører målene i nærværende forordnings artikel 3, fastsættes i ***den delegerede retsakt*** de elementer, der er omhandlet i artikel 23, stk. 4, i forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed, for så vidt angår målene i artikel 3.
	Or. en

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning
Artikel 4 – stk. 6

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
6. ***Rådet*** vedtager som hovedregel den ***gennemførelsesafgørelse***, der er omhandlet i stk. 4, ***senest fire uger efter vedtagelsen af Kommissionens forslag og*** sammen med ***de gennemførelsesafgørelser***, der er omhandlet i artikel 23, stk. ***1***, [***Kommissionens forslag og Rådets gennemførelsesafgørelse***] i forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed.	6. ***Kommissionen*** vedtager som hovedregel den ***delegerede retsakt***, der er omhandlet i ***denne artikels*** stk. 4, sammen med ***den delegerede retsakt***, der er omhandlet i artikel 23, stk. ***4***, [***delegeret retsakt om bemyndigelse i overensstemmelse med artikel [87]***] i forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed.

Or. en

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning
Artikel 4 – stk. 7

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
7. Artikel 24 i forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed vedrørende ændring af planer finder anvendelse, forudsat at Kommissionens forslag og ***Rådets gennemførelsesafgørelse om godkendelse af ændringer af*** de elementer, der er anført i artikel 23, stk. 4, kun omfatter de mål, der er omhandlet i nærværende forordnings artikel 3.	7. Artikel 24 i forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed vedrørende ændring af planer finder anvendelse, forudsat at Kommissionens forslag og ***den delegerede retsakt, som supplerer*** de elementer, der er anført i artikel 23, stk. 4***, i nævnte forordning***, kun omfatter de mål, der er omhandlet i nærværende forordnings artikel 3.

Or. en

Ændringsforslag 20

Forslag til forordning
Artikel 4 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	Artikel 4a
	Udøvelse af de delegerede beføjelser
	1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.
	2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 4, tillægges Kommissionen for en ubegrænset periode fra den ... [datoen for denne forordnings ikrafttræden].
	3. Den i artikel 4 omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i Den Europæiske Unions Tidende eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft.
	4. Inden vedtagelsen af en delegeret retsakt hører Kommissionen eksperter, som er udpeget af hver enkelt medlemsstat, i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning.
	5. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidigt Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom.
	6. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 4 træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den

pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har underrettet Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ.

Or. en

BEGRUNDELSE

Den 16. juli 2025 fremlagde Kommissionen en række lovgivningsforslag til Unionens næste flerårige finansielle ramme ("FFR") for perioden 2028-2034, herunder nærværende forslag.

Inden for den foreslåede nye budgetramme bør Unionens foranstaltninger på området retlige og indre anliggender støttes af samlede tildelinger, der vil blive tredoblet (til 81 mia. EUR) i forhold til den nuværende ramme. Dette forslag er et af tre forslag[1], der skal erstatte de eksisterende tre fonde på området indre anliggender[2].

Ifølge Kommissionen har FFR's og budgettets nye struktur til formål at optimere anvendelsen af EU-midler og samtidig bevare sammenhængen og en effektiv overvågning. På den baggrund skal de tre nye instrumenter på området indre anliggender bringes i overensstemmelse med de horisontale regler i den foreslåede forordning om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed for perioden 2028-2034[3] gennem de såkaldte planer for nationalt og regionalt partnerskab (NRP-planer), som vil blive udarbejdet af og for hver enkelt medlemsstat. Den tilsvarende økonomiske støtte kan suppleres med de midler, der tildeles gennem en "EU-facilitet" til EU-foranstaltninger, som øger fleksibiliteten og kan håndtere uforudsete kriser.

Da ikke alle medlemsstater deltager i samme omfang i Unionens område med frihed, sikkerhed og retfærdighed ("variabel geometri"), er de tre instrumenter på området indre anliggender blevet fremlagt sammen med Fonden for Nationalt og Regionalt Partnerskab i stedet for at blive indarbejdet i denne. Associerede Schengenlande forventes at deltage gennem finansielle bidrag, der aftales i bilaterale ordninger med EU.

Dette forslag til forordning om EU-støtte til indre sikkerhed for perioden 2028-2034 er en del af denne indsats. I Kommissionens forslag afsættes der et budget på 6,8 mia. EUR for perioden 2028-2034. Heri fastsættes også sektorspecifikke regler og mål, der supplerer ovennævnte generelle horisontale regler inden for rammerne af NRP-planerne.

Ordføreren støtter den overordnede struktur i FFR for perioden 2028-2024. Hun foreslår en række præciseringer af forordningen om indre sikkerhed for at tilpasse instrumentet til Europas mest presserende udfordringer for den indre sikkerhed og muliggøre en korrekt kontrol af anvendelsen af EU-midler.

---

[1] De øvrige instrumenter på området indre anliggender for perioden 2028-2034 ud over dette forslag er forslaget til forordning om EU-støtte til asyl, migration og integration for perioden 2028-2034 (2025/0540(COD)) og forslaget til forordning om EU-støtte til Schengenområdet, til integreret europæisk grænseforvaltning og til den fælles visumpolitik for perioden 2028-2034 (2025/0541(COD)).

[2] Dvs. forordning (EU) 2021/1148 af 7. juli 2021 om oprettelse af instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning: Schengenområdet, til integreret europæisk grænseforvaltning og til den fælles visumpolitik, forordning (EU) 2021/1147 af 7. juli 2021 om Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, forordning (EU) 2021/1149 af 7. juli 2021 om oprettelse af Fonden for Intern Sikkerhed: indre sikkerhed.

[3] Forslag til forordning om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed for perioden 2028-2034 og om ændring af forordning (EU) 2023/955 og forordning (EU, Euratom) 2024/2509 (2025/0240(COD)) (forslaget om NRP-planer).

Ordføreren støtter følgende mål for den foreslåede forordning:

- at styrke Unionens og medlemsstaternes kapacitet til at forebygge og bekæmpe grov og organiseret kriminalitet online og offline, herunder radikalisering og terrorisme, voldelig ekstremisme, cyberkriminalitet, seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og hybride trusler, og til at beskytte borgere og offentlige rum mod angreb, herunder gennem innovative metoder og nye teknologier inden for indre sikkerhed
- at fremme medlemsstaternes kapacitet ved at øge kritiske enheders modstandsdygtighed over for fjendtlige handlinger og håndtere sikkerhedsrelaterede hændelser, risici og kriser, også ved hjælp af interoperable kritiske kommunikationssystemer
- at forbedre og lette udvekslingen af oplysninger mellem og inden for kompetente myndigheder og relevante EU-organer, -kontorer og -agenturer samt, hvor det er relevant, med tredjelande, internationale organisationer og private parter
- at forbedre og intensivere det operationelle retshåndhævelsessamarbejde, herunder fælles operationer, mellem kompetente myndigheder i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet online og offline, herunder radikalisering og terrorisme, voldelig ekstremisme, cyberkriminalitet, seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og hybride trusler, samt i forbindelse med beskyttelse af borgere og offentlige rum mod angreb
- at styrke støtten, beskyttelsen og bistanden til ofre for grov og organiseret kriminalitet, bl.a. ved at sikre adgang til relevante myndigheder, oplysninger og specialiserede tjenester, med særlig vægt på sårbare ofre.

Endelig kan medlemsstaterne i henhold til forslaget til NRP-forordningen fravige reglerne og kravene om partnerskab og flerniveaustyring på området indre anliggender. Desuden kan de omfordele midler mellem de tre instrumenter, forudsat at omfordelingen tjener til at opfylde hvert af de mål, der er fastsat i disse instrumenter, og at tildelingen står i et rimeligt forhold til de konstaterede udfordringer og behov og opfylder de generelle krav til NRP-planerne.