Europski parlament
2024-2029

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

2025/0542(COD)

19.5.2026

***I
NACRT IZVJEŠĆA

o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju potpore Unije za unutarnju sigurnost za razdoblje 2028. – 2034.
(COM(2025)0542 – C10-178/2025 – 2025/0542(COD))

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

Izvjestiteljica: Assita Kanko

Oznake postupaka

*	Postupak savjetovanja
***	Postupak suglasnosti
***I	Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
***II	Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
***III	Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

Izmjene nacrta akta

Amandmani Parlamenta u obliku dvaju stupaca

Brisanja su označena ***podebljanim kurzivom*** u lijevom stupcu. Izmjene su označene ***podebljanim kurzivom*** u obama stupcima. Novi tekst označen je ***podebljanim kurzivom*** u desnom stupcu.

U prvom i drugom retku zaglavlja svakog amandmana naznačen je predmetni odlomak iz nacrta akta koji se razmatra. Ako se amandman odnosi na postojeći akt koji se želi izmijeniti nacrtom akta, zaglavlje sadrži i treći redak u kojem se navodi postojeći akt te četvrti redak u kojem se navodi odredba akta na koju se izmjena odnosi.

Amandmani Parlamenta u obliku pročišćenog teksta

Novi dijelovi teksta označuju se ***podebljanim kurzivom***. Brisani dijelovi teksta označuju se oznakom ▌ ili su precrtani. Izmjene se naznačuju tako da se novi tekst označi ***podebljanim kurzivom***, a da se zamijenjeni tekst izbriše ili precrta.
Iznimno, izmjene strogo tehničke prirode koje unesu nadležne službe prilikom izrade konačnog teksta ne označuju se.

SADRŽAJ

Stranica

No table of contents entries found.

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju potpore Unije za unutarnju sigurnost za razdoblje 2028. – 2034.
(COM(2025)0542 – C10-178/2025 – 2025/0542(COD))

(Redovni zakonodavni postupak: prvo čitanje)

Europski parlament,

– uzimajući u obzir Prijedlog Komisije upućen Europskom parlamentu i Vijeću (COM(2025)0542),

– uzimajući u obzir članak 294. stavak 2., članak 82. stavak 1. i članak 87. stavak 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, u skladu s kojima je Komisija podnijela Prijedlog Parlamentu (C10-178/2025),

– uzimajući u obzir članak 294. stavak 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir proračunsku procjenu koju je donio Odbor za proračune,

– uzimajući u obzir mišljenje Europskog gospodarskog i socijalnog odbora od 19. veljače 2026.[1],

– uzimajući u obzir članke 60. i 58. Poslovnika,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (A10-0000/2026),

1. usvaja sljedeće stajalište u prvom čitanju;

2. poziva Komisiju da predmet ponovno uputi Parlamentu ako zamijeni, bitno izmijeni ili namjerava bitno izmijeniti svoj Prijedlog;

3. nalaže svojoj predsjednici da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji i nacionalnim parlamentima.

Amandman 1

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 3.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(3) Ovom se Uredbom utvrđuju ciljevi	(3) Ovom se Uredbom utvrđuju ciljevi

[1] Još nije objavljeno u Službenom listu.

potpore Unije. Kako bi se na najbolji mogući način postigla visoka razina sigurnosti u cijeloj Uniji, države članice trebale bi osigurati da u svojim nacionalnim i regionalnim partnerskim planovima uzmu u obzir svaki od ciljeva utvrđenih ovom Uredbom.

potpore Unije ***za unutarnju sigurnost***. Kako bi se na najbolji mogući način postigla visoka razina sigurnosti u cijeloj Uniji, države članice trebale bi osigurati da u svojim nacionalnim i regionalnim partnerskim planovima uzmu u obzir svaki od ciljeva utvrđenih ovom Uredbom.

Or. en

Amandman 2

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 6.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(6) Zbog brzih promjena sigurnosnih prijetnji i geopolitičkog okruženja Komisija je u strategiji ProtectEU[6] definirala zajedničke prioritete za sigurniju i zaštićeniju Europu. Geopolitički kontekst u Europi znatno se promijenio, što je uvelike utjecalo na međusobnu povezanost ***unutarnje*** i ***vanjske sigurnosti*** EU-a. Sigurnosne prijetnje sve su globalnije i složenije jer proizlaze iz mogućnosti kriminalaca da djeluju prekogranično, iskorištavaju društvene i gospodarske razlike i djeluju i u fizičkom i u digitalnom svijetu. Istodobno, nove digitalne tehnologije i umjetna inteligencija nude znatne mogućnosti za jačanje kapaciteta tijela kaznenog progona i pravosudnih tijela za učinkovito suprotstavljanje novim prijetnjama.	(6) Zbog brzih promjena sigurnosnih prijetnji i geopolitičkog okruženja Komisija je u strategiji ProtectEU[6] definirala zajedničke prioritete za sigurniju i zaštićeniju Europu. Geopolitički kontekst u Europi znatno se promijenio ***posljednjih godina***, što je uvelike utjecalo na međusobnu povezanost ***unutarnjih*** i ***vanjskih sigurnosnih izazova*** EU-a. Sigurnosne prijetnje sve su globalnije i složenije jer proizlaze iz mogućnosti kriminalaca da djeluju prekogranično, iskorištavaju društvene i gospodarske razlike i djeluju i u fizičkom i u digitalnom svijetu. Istodobno, nove digitalne tehnologije i umjetna inteligencija nude znatne mogućnosti za jačanje kapaciteta tijela kaznenog progona i pravosudnih tijela za učinkovito suprotstavljanje novim prijetnjama.
[6] COM(2025) 148 final od 1.4.2025., Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija „ProtectEU: europska strategija unutarnje sigurnosti”.	[6] COM(2025) 148 final od 1.4.2025., Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija „ProtectEU: europska strategija unutarnje sigurnosti”.

Or. en

Amandman 3

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 9.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(9) Sigurnost je temelj svih naših sloboda, a sposobnost država članica da građanima jamče sigurnost ovisi o jedinstvenom europskom pristupu. Kako je navedeno u strategiji ProtectEU, sigurnosna pitanja treba integrirati i redovito uključivati u cjelokupno zakonodavstvo, politike i programe EU-a, uključujući vanjsko djelovanje EU-a. Potpora Unije na temelju ove Uredbe trebala bi doprinijeti rješavanju tih pitanja.	(9) Sigurnost je temelj svih naših sloboda, a sposobnost država članica da ***svojim*** građanima jamče sigurnost ***u Uniji bez nadzora unutarnjih granica*** ovisi o jedinstvenom europskom pristupu. ***Potpora Unije trebala bi obuhvaćati mjere koje doprinose sprečavanju uvođenja privremenog nadzora unutarnjih granica ili ukidanju takvog nadzora.*** Kako je navedeno u strategiji ProtectEU, sigurnosna pitanja treba integrirati i redovito uključivati u cjelokupno zakonodavstvo, politike i programe EU-a, uključujući vanjsko djelovanje EU-a. Potpora Unije na temelju ove Uredbe trebala bi doprinijeti rješavanju tih pitanja.

Or. en

Amandman 4

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 10.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(10) U svojim zaključcima od 26. lipnja 2025.[7] Europsko vijeće podsjetilo je na to da teški i organizirani kriminal, terorizam, radikalizacija i nasilni ekstremizam, na internetu i izvan njega, predstavljaju veliku prijetnju za europske građane i sigurnost država članica. Europsko vijeće naglasilo je i prijetnju koju predstavlja infiltracija kriminala u legalne poslovne strukture i koja ima štetan učinak na javne financije i jedinstveno tržište. Pritom je pozvalo institucije Unije i države članice da mobiliziraju sve dostupne resurse na nacionalnoj razini i na razini EU-a te da poduzmu daljnje mjere za jačanje suradnje u područjima kaznenog progona i	*(Ne odnosi se na hrvatsku verziju.)*

pravosuđa, među ostalim u pogledu učinkovitog pristupa podacima za potrebe kaznenog progona i osiguravanja razmjene informacija te suradnje s trećim zemljama.

Or. en

Amandman 5

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 11.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(11) Kako bi se spriječile i suzbile prijetnje unutarnjoj sigurnosti, potpora Unije trebala bi ojačati sposobnosti država članica za sprečavanje i suzbijanje teškog i organiziranog kriminala, terorizma, nasilnog ekstremizma i radikalizacije, seksualnog zlostavljanja i iskorištavanja djece, kibernetičkog kriminala, kao i mjere usmjerene na rješavanje pitanja digitalne i tehnološke sigurnosti, otpornosti kritične infrastrukture**,** prijetnji na internetu, sigurnosnih prijetnji u pomorskom sektoru, trgovine ljudima, krijumčarenja migranata, nezakonite trgovine drogom, nezakonite trgovine oružjem, pranja novca, povrata imovine i financijskih kaznenih djela, kaznenih djela protiv okoliša, krivotvorenja sredstava plaćanja i kaznenih djela koja utječu na financijske interese Unije, pomoći žrtvama kaznenih djela i njihove zaštite, zaštite javnih prostora, sigurnosnih prijetnji povezanih s KBRN-E-om i upravljanja incidentima, među ostalim pojačanom suradnjom i razmjenom informacija između javnih tijela, relevantnih tijela, ureda ili agencija Unije, civilnog društva i privatnih partnera u različitim državama članicama. Potpora Unije također bi trebala doprinijeti uvođenju i provedbi inovativnih metoda i tehnologija država članica u području unutarnje sigurnosti, posebno onih koje se	(11) Kako bi se spriječile i suzbile prijetnje unutarnjoj sigurnosti, potpora Unije trebala bi ojačati sposobnosti država članica za sprečavanje i suzbijanje teškog i organiziranog kriminala, terorizma, nasilnog ekstremizma i radikalizacije, seksualnog zlostavljanja i iskorištavanja djece, kibernetičkog kriminala, kao i mjere usmjerene na rješavanje pitanja digitalne i tehnološke sigurnosti, otpornosti kritične infrastrukture ***protiv*** prijetnji na internetu, sigurnosnih prijetnji u pomorskom sektoru, trgovine ljudima, krijumčarenja migranata, nezakonite trgovine drogom, nezakonite trgovine oružjem, pranja novca, povrata imovine i financijskih kaznenih djela, kaznenih djela protiv okoliša, krivotvorenja sredstava plaćanja i kaznenih djela koja utječu na financijske interese Unije, pomoći žrtvama kaznenih djela i njihove zaštite, zaštite javnih prostora, sigurnosnih prijetnji povezanih s KBRN-E-om i upravljanja incidentima, među ostalim pojačanom suradnjom i razmjenom informacija između javnih tijela, relevantnih tijela, ureda ili agencija Unije, civilnog društva i privatnih partnera u različitim državama članicama. Potpora Unije također bi trebala doprinijeti uvođenju i provedbi inovativnih metoda i tehnologija država članica u području unutarnje sigurnosti, posebno onih koje se

podupiru Uredbom (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za konkurentnost i Uredbom (EU) [...] o uspostavi Okvirnog programa EU-a za istraživanje. Osim toga, u promjenjivom globalnom političkom okruženju od ključne je važnosti vanjska dimenzija područja slobode, sigurnosti i pravde. Stoga bi potpora Unije također trebala doprinositi jačanju suradnje i partnerstava s trećim zemljama, služeći interesima unutarnjih politika Unije.	podupiru Uredbom (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za konkurentnost i Uredbom (EU) [...] o uspostavi Okvirnog programa EU-a za istraživanje. Osim toga, u promjenjivom globalnom političkom okruženju od ključne je važnosti vanjska dimenzija područja slobode, sigurnosti i pravde. Stoga bi potpora Unije također trebala doprinositi jačanju suradnje i partnerstava s trećim zemljama, služeći interesima unutarnjih politika Unije.
	Or. en

Amandman 6

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 11.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(11.a) U sve složenijem i nestabilnijem sigurnosnom okruženju, Unija i njezine države članice suočavaju se sa sve većim spektrom hibridnih prijetnji, koje kombiniraju konvencionalna i nekonvencionalna sredstva, uključujući sabotažu, kibernetičke napade, kampanje dezinformiranja, ometanje kritične infrastrukture i instrumentalizaciju migracija, koje često koordinirano primjenjuju državni i nedržavni akteri. Takvim je prijetnjama cilj podrivanje povjerenja javnosti u demokratske institucije i učinkovito funkcioniranje društava te mogu imati ozbiljne posljedice za unutarnju sigurnost. Stoga je nužno podupirati mjere za sprečavanje, otkrivanje i odgovor na hibridne prijetnje, poboljšanje informiranosti o stanju, jačanje otpornosti kritičnih subjekata i javnih tijela te unapređenje suradnje i razmjene informacija o hibridnim prijetnjama među nadležnim tijelima na razini Unije i država članica.
	Or. en

Amandman 7

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 12.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(12) Potpora Unije trebala bi povećati dosljednost, usklađenost, sinergije i komplementarnost između unutarnjih i vanjskih politika Unije, u skladu s uključivanjem pitanja sigurnosti. U tom bi kontekstu potpora Unije na temelju ove Uredbe trebala osobito doprinijeti suzbijanju i sprečavanju teškog i organiziranog kriminala, uključujući trgovinu drogom, trgovinu ljudima i prekogranične kriminalne krijumčarske mreže. Potpora Unije na temelju ove Uredbe može uključivati i potporu za relevantne resurse delegacija EU-a u propisno opravdanim slučajevima te se može koordinirati između država članica i Komisije u fazama programiranja i provedbe.	(12) Potpora Unije trebala bi povećati dosljednost, usklađenost, sinergije i komplementarnost između unutarnjih i vanjskih politika Unije, u skladu s uključivanjem pitanja sigurnosti ***kao cilja u programe Unije***. U tom bi kontekstu potpora Unije na temelju ove Uredbe trebala osobito doprinijeti suzbijanju i sprečavanju teškog i organiziranog kriminala, uključujući trgovinu drogom, trgovinu ljudima i prekogranične kriminalne krijumčarske mreže. Potpora Unije na temelju ove Uredbe može uključivati i potporu za relevantne resurse delegacija EU-a u propisno opravdanim slučajevima te se može koordinirati između država članica i Komisije u fazama programiranja i provedbe.

Or. en

Amandman 8

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 14.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(14.a) Osim dokumenata i strategija u području unutarnje sigurnosti koje donesu Vijeće ili Komisija navedenih u članku 22. stavku 2. točki (b) podtočki iii. Uredbe (EU) […] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost, države članice trebale bi u svoje nacionalne planove uključiti i izazove utvrđene u okviru Europske multidisciplinarne platforme za borbu protiv kaznenih djela (EMPACT), procjene prijetnje teškog i organiziranog

kriminala u Europskoj uniji (EU-SOCTA) i ocjene prijetnje organiziranog kriminala na internetu (IOCTA) koju objavljuje Europol.

Or. en

Amandman 9

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 16.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(16) ***Europa mora zaštititi svoj sigurnosni interes od dobavljača*** koji ***bi mogli predstavljati trajni sigurnosni rizik zbog mogućeg uplitanja trećih zemalja i njihovih praksi*** u području kibernetičke sigurnosti. ***Stoga*** je potrebno smanjiti ***rizik od*** trajne ovisnosti o visokorizičnim dobavljačima ***na unutarnjem tržištu jer*** bi ***oni mogli imati velike negativne učinke na sigurnost korisnika, poduzeća*** i ***tijela u EU-u te na*** kritičnu infrastrukturu EU-a ***u pogledu cjelovitosti podataka*** i ***usluga te dostupnosti usluge***. ***To bi se*** isključenje trebalo temeljiti na razmjernoj procjeni rizika i ***povezanim*** mjerama ublažavanja ***kako su definirane*** u politikama ***i propisima*** Unije.	(16) ***Kako bi ojačala svoju stratešku autonomiju, Unija bi trebala razviti dostatne kapacitete za osmišljavanje i uvođenje vlastitih tehnologija za unutarnju sigurnost. To bi Uniji omogućilo integraciju temeljnih prava, zaštite podataka i zaštite vladavine prava, pri čemu bi se smanjilo oslanjanje na sustave trećih zemalja ili vanjske dobavljače*** koji ***možda nemaju iste pravne standarde, prakse*** u području kibernetičke sigurnosti ***ili sigurnosne interese kao Unija***. ***Jačanje tehnoloških kapaciteta Unije također bi povećalo operativnu pouzdanost i otpornost ključnih sigurnosnih alata, čime bi se osigurala njihova dostupnost i vjerodostojnost u vrijeme geopolitičkih napetosti. U tom*** je ***kontekstu*** potrebno smanjiti trajne ovisnosti o visokorizičnim dobavljačima ***čija*** bi ***izloženost uplitanju trećih zemalja ili neodgovarajućim praksama u području kibernetičke sigurnosti mogla predstavljati ozbiljne rizike za cjelovitost*** i ***dostupnost podataka i usluga, među ostalim za*** kritičnu infrastrukturu EU-a***, javna tijela*** i ***poduzeća***. ***Svako*** isključenje ***ili ograničenje takvih dobavljača*** trebalo ***bi se*** temeljiti na razmjernoj procjeni rizika i ***trebalo bi biti popraćeno odgovarajućim*** mjerama ublažavanja u ***skladu s pravom i*** politikama Unije.

Or. en

Amandman 10

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 18.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(18.a) Kako bi se ova Uredba dopunila odobravanjem mjera koje se odnose na ciljeve utvrđene u članku 3. ove Uredbe, ako Komisija zaključi da su te mjere u skladu sa zahtjevima utvrđenima u ovoj Uredbi i Uredbi (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost te ako Komisija donese delegirani akt o odobrenju nacionalnog i regionalnog partnerskog plana predmetne države članice u skladu s postupkom utvrđenim u članku 23. Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost, Komisiji bi trebalo delegirati ovlast za donošenje akata u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije. Posebno je važno da Komisija tijekom svojeg pripremnog rada provede odgovarajuća savjetovanja, uključujući ona na razini stručnjaka, te da se ta savjetovanja provedu u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.[1a]. Konkretno, kako bi se osiguralo ravnopravno sudjelovanje u pripremi delegiranih akata, Europski parlament i Vijeće primaju sve dokumente istodobno kada i stručnjaci iz država članica te njihovi stručnjaci sustavno imaju pristup sastancima stručnih skupina Komisije koji se odnose na pripremu delegiranih akata.
	[1a] SL L 123, 12.5.2016., str. 1., ELI:

http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

Or. en

Amandman 11

Prijedlog uredbe
Članak 2. – stavak 1. – točka 9.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
9. „hibridna prijetnja” znači sve štetne aktivnosti, uključujući manipulaciju informacijama, kibernetičke napade i instrumentalizaciju migranata, koje se planiraju i provode zlonamjerno na koordiniran način s ciljem podrivanja države članice ili njezinih institucija.	9. „hibridna prijetnja” znači sve štetne aktivnosti, uključujući manipulaciju informacijama, ***sabotažu,*** kibernetičke napade i instrumentalizaciju migranata ***te druge načine političkog uplitanja i vršenja gospodarskog pritiska***, koje se planiraju i provode zlonamjerno na koordiniran način s ciljem podrivanja države članice ili njezinih institucija ***ili Unije ili njezinih institucija***.

Or. en

Amandman 12

Prijedlog uredbe
Članak 3. – stavak 1. – podstavak 1. – točka a

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(a) jačanju sposobnosti Unije i država članica u vezi sa sprečavanjem i suzbijanjem teškog i organiziranog kriminala, na internetu i izvan njega, uključujući terorizam, nasilni ekstremizam, kibernetički kriminal, seksualno zlostavljanje i iskorištavanje djece te hibridne prijetnje, kao i u vezi sa zaštitom građana i javnih prostora od napada, među ostalim inovativnim metodama i novim tehnologijama u području unutarnje sigurnosti;	(a) jačanju sposobnosti Unije i država članica u vezi sa sprečavanjem i suzbijanjem teškog i organiziranog kriminala, na internetu i izvan njega, uključujući ***radikalizaciju i*** terorizam, nasilni ekstremizam, kibernetički kriminal, seksualno zlostavljanje i iskorištavanje djece te hibridne prijetnje, kao i u vezi sa zaštitom građana i javnih prostora od napada, među ostalim inovativnim metodama i novim tehnologijama u području unutarnje sigurnosti;

Or. en

Amandman 13

Prijedlog uredbe
Članak 3. – stavak 1. – podstavak 1. – točka d

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(d) poboljšanju i intenziviranju operativne suradnje tijela kaznenog progona, uključujući zajedničke operacije, među nadležnim tijelima u vezi sa sprečavanjem i suzbijanjem teškog i organiziranog kriminala, na internetu i izvan njega, uključujući terorizam, nasilni ekstremizam, kibernetički kriminal, seksualno zlostavljanje i iskorištavanje djece i hibridne prijetnje, kao i u vezi sa zaštitom građana i javnih prostora od napada;	(d) poboljšanju i intenziviranju operativne suradnje tijela kaznenog progona, uključujući zajedničke operacije, među nadležnim tijelima u vezi sa sprečavanjem i suzbijanjem teškog i organiziranog kriminala, na internetu i izvan njega, uključujući ***radikalizaciju i*** terorizam, nasilni ekstremizam, kibernetički kriminal, seksualno zlostavljanje i iskorištavanje djece i hibridne prijetnje, kao i u vezi sa zaštitom građana i javnih prostora od napada;

Or. en

Amandman 14

Prijedlog uredbe
Članak 3. – stavak 1. – podstavak 1. – točka da (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(da) jačanju potpore, zaštite i pomoći za žrtve teškog i organiziranog kriminala, uključujući osiguravanje pristupa relevantnim tijelima, informacijama i specijaliziranim službama, s posebnim naglaskom na ranjivim žrtvama;

Or. en

Amandman 15

Prijedlog uredbe
Članak 3.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	Članak 3.a
	Poštovanje temeljnih prava
	Sva djelovanja koja se podupiru u skladu

	s potporom Unije na temelju ove Uredbe provode se u skladu s pravima i načelima sadržanima u pravnoj stečevini Unije i Povelji Europske unije o temeljnim pravima te su u skladu s međunarodnim obvezama Unije i država članica koje proizlaze iz međunarodnih instrumenata čije su stranke.

Or. en

Amandman 16

Prijedlog uredbe
Članak 4. – stavak 4.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
4. Za mjere koje se odnose na ciljeve utvrđene u članku 3. ove Uredbe, ako Komisija zaključi da su te mjere u skladu sa zahtjevima utvrđenima u ovoj Uredbi i Uredbi (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost te ako Komisija ***predloži provedbenu odluku Vijeća*** o odobrenju nacionalnog i regionalnog partnerskog plana predmetne države članice u skladu s postupkom utvrđenim u članku 23. Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost, ona ***podnosi prijedlog provedbene odluke Vijeća o odobrenju*** tih mjera.	4. Za mjere koje se odnose na ciljeve utvrđene u članku 3. ove Uredbe, ako Komisija zaključi da su te mjere u skladu sa zahtjevima utvrđenima u ovoj Uredbi i Uredbi (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost, ona ***donese delegirani akt*** o odobrenju nacionalnog i regionalnog partnerskog plana predmetne države članice u skladu s postupkom utvrđenim u članku 23. Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost, ona ***je ovlaštena za donošenje delegiranog akta u skladu s člankom 4.a radi dopune ove Uredbe odobravanjem*** tih mjera.

Or. en

Amandman 17

Prijedlog uredbe
Članak 4. – stavak 5.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
5. Pri donošenju ***prijedloga provedbene odluke Vijeća*** o mjerama koje se odnose na ciljeve utvrđene u članku 3. ove Uredbe, ***prijedlogom Komisije*** utvrđuju se elementi iz članka 23. stavka 4. Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost, s obzirom na ciljeve utvrđene u članku 3.	5. Pri donošenju ***delegiranog akta*** o mjerama koje se odnose na ciljeve utvrđene u članku 3. ove Uredbe, ***delegiranim aktom*** utvrđuju se elementi iz članka 23. stavka 4. Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost, s obzirom na ciljeve utvrđene u članku 3.

Or. en

Amandman 18

Prijedlog uredbe
Članak 4. – stavak 6.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
6. ***Vijeće*** u pravilu donosi ***provedbenu odluku*** iz stavka 4. ***u roku od četiri tjedna od donošenja prijedloga Komisije i*** zajedno s ***provedbenim odlukama*** iz članka 23. stavka ***1.*** [***prijedlog Komisije i provedbena odluka Vijeća***] Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost.	6. ***Komisija*** u pravilu donosi ***delegirani akt*** iz stavka 4. ***ovog članka*** zajedno s ***delegiranim aktom*** iz članka 23. stavka ***4.*** [***delegirani akt donesen na temelju ovlaštenja iz članka [87.]***] Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost.

Or. en

Amandman 19

Prijedlog uredbe
Članak 4. – stavak 7.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
7. Na izmjenu planova primjenjuje se članak 24. Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i	7. Na izmjenu planova primjenjuje se članak 24. Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i

ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost, pod uvjetom da prijedlog Komisije i ***provedbena odluka Vijeća*** o ***odobravanju izmjena*** elemenata navedenih u članku 23. stavku 4. obuhvaćaju samo ciljeve iz članka 3. ove Uredbe.	ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost, pod uvjetom da prijedlog Komisije i ***delegirani akt*** o ***dopuni*** elemenata navedenih u članku 23. stavku 4. ***te uredbe*** obuhvaćaju samo ciljeve iz članka 3. ove Uredbe.
	Or. en

Amandman 20

Prijedlog uredbe
Članak 4.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	Članak 4.a
	Delegiranje ovlasti
	1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima u ovom članku.
	2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 4. dodjeljuje se Komisiji na neodređeno vrijeme počevši od ... [datum stupanja na snagu ove Uredbe].
	3. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz članka 4. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave spomenute odluke u Službenom listu Europske unije ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.
	4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.
	5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.

6. Delegirani akt donesen na temelju članka 4. stupa na snagu samo ako ni Europski parlament ni Vijeće u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

Or. en

OBRAZLOŽENJE

Komisija je 16. srpnja 2025. predstavila niz zakonodavnih prijedloga za sljedeći višegodišnji financijski okvir Unije („VFO”) za razdoblje 2028. – 2034., uključujući ovaj prijedlog.

U skladu s predloženim novim proračunskim okvirom, mjere Unije u području pravosuđa i unutarnjih poslova trebale bi se poduprijeti ukupnim dodijeljenim sredstvima koja će se utrostručiti (na 81 milijardu EUR) u odnosu na trenutačni okvir. Ovaj prijedlog jedan je od tri prijedloga[1] koji će zamijeniti postojeća tri financijska instrumenta u području unutarnjih poslova[2].

Komisija navodi da je cilj nove strukture VFO-a i proračuna optimizirati upotrebu sredstava Unije te istodobno očuvati usklađenost i učinkovito praćenje. U tom bi kontekstu tri nova instrumenta u području unutarnjih poslova trebalo uskladiti s horizontalnim pravilima iz predložene *Uredbe o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost za razdoblje 2028. – 2034.*[3] u okviru takozvanih nacionalnih i regionalnih partnerskih planova (NRP planova) koje će svaka država članica izraditi za sebe. Odgovarajuća financijska potpora može se nadopuniti sredstvima dodijeljenima u okviru „Instrumenta EU-a” za djelovanja Unije, koji omogućuje veću fleksibilnost i odgovor na nepredviđene krize.

Zbog činjenice da ne sudjeluju sve države članice u jednakoj mjeri u području slobode, sigurnosti i pravde Unije („prilagođeno teritorijalno sudjelovanje”), tri instrumenta u području unutarnjih poslova predložena su usporedno s NRP fondom, umjesto da budu uključena u njega. Zemlje pridružene Schengenu trebale bi sudjelovati financijskim doprinosima dogovorenima u bilateralnim sporazumima s EU-om.

Taj pristup podržava i ovaj *Prijedlog uredbe o uvođenju potpore Unije za unutarnju sigurnost za razdoblje 2028. – 2034.* Prijedlogom Komisije predviđa se proračun od 6,8 milijardi EUR za razdoblje 2028. – 2034. Također se utvrđuju sektorska pravila i ciljevi koji su dodatak prethodno navedenim općim horizontalnim pravilima u okviru NRP planova.

Izvjestiteljica podržava cjelokupnu strukturu VFO-a za razdoblje 2028. – 2034. Predlaže niz pojašnjenja predložene uredbe o unutarnjoj sigurnosti kako bi se instrument uskladio s najvažnijim europskim izazovima u području unutarnje sigurnosti i kako bi se omogućio odgovarajući nadzor nad upotrebom sredstava EU-a.

---

[1] Uz ovaj prijedlog, ostali instrumenti u području unutarnjih poslova za razdoblje 2028. – 2034. jesu Prijedlog uredbe o uvođenju potpore Unije za azil, migracije i integraciju za razdoblje 2028. – 2034. (2025/0540 (COD)) i Prijedlog uredbe o uvođenju potpore Unije za schengensko područje, europsko integrirano upravljanje granicama i zajedničku viznu politiku za razdoblje 2028. – 2034. (2025/0541 (COD)).

[2] Uredba (EU) 2021/1148 od 7. srpnja 2021. o uspostavi, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike; Prijedlog Uredbe o uvođenju potpore Unije za schengensko područje, europsko integrirano upravljanje granicama i zajedničku viznu politiku; Uredba (EU) 2021/1147 od 7. srpnja 2021. o uspostavi Fonda za azil, migracije i integraciju (FAMI); Uredba (EU) 2021/1149 od 7. srpnja 2021. o uspostavi Fonda za unutarnju sigurnost (FUS).

[3] Prijedlog Uredbe o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralni razvoj, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost za razdoblje 2028. – 2034. i izmjeni Uredbe (EU) 2023/955 i Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 (2025/0240 (COD)) (prijedlog o NRP planu).

Izvjestiteljica podržava sljedeće ciljeve predložene uredbe:

- jačanje sposobnosti Unije i država članica u vezi sa sprečavanjem i suzbijanjem teškog i organiziranog kriminala, na internetu i izvan njega, uključujući terorizam, nasilni ekstremizam, kibernetički kriminal, seksualno zlostavljanje i iskorištavanje djece te hibridne prijetnje, kao i u vezi sa zaštitom građana i javnih prostora od napada, među ostalim inovativnim metodama i novim tehnologijama u području unutarnje sigurnosti;
- poticanje sposobnosti država članica jačanjem otpornosti kritičnih subjekata na neprijateljska djelovanja i upravljanjem incidentima, rizicima i krizama povezanima sa sigurnošću, među ostalim s pomoću interoperabilnih strateških komunikacijskih sustava;
- poboljšanje i olakšanje razmjene informacija između nadležnih tijela i relevantnih tijela, ureda i agencija Unije i unutar njih te, prema potrebi, s trećim zemljama, međunarodnim organizacijama i privatnim subjektima;
- poboljšanje i intenziviranje operativne suradnje tijela kaznenog progona, uključujući zajedničke operacije, među nadležnim tijelima u vezi sa sprečavanjem i suzbijanjem teškog i organiziranog kriminala, na internetu i izvan njega, uključujući terorizam, nasilni ekstremizam, kibernetički kriminal, seksualno zlostavljanje i iskorištavanje djece i hibridne prijetnje, kao i u vezi sa zaštitom građana i javnih prostora od napada;
- jačanje potpore, zaštite i pomoći za žrtve teškog i organiziranog kriminala, uključujući osiguravanje pristupa relevantnim tijelima, informacijama i specijaliziranim službama, s posebnim naglaskom na ranjivim žrtvama.

Naposljetku, prema prijedlogu Uredbe o NRP-u države članice mogu odstupiti od pravila i zahtjeva koji se odnose na partnerstvo i višerazinsko upravljanje u području unutarnjih poslova. Mogu preraspodijeliti sredstva između tri instrumenta pod uvjetom da preraspodjela služi za postizanje svakog od ciljeva utvrđenih u tim instrumentima, da je dodjela razmjerna utvrđenim izazovima i potrebama te da je u skladu s općim zahtjevima za NRP planove.