Europees Parlement
2024-2029

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2025/0542(COD)

19.5.2026

***I
ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de steun van de Unie voor de interne veiligheid voor de periode 2028-2034
(COM(2025)0542 – C10-178/2025 – 2025/0542(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Assita Kanko

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure
***	Goedkeuringsprocedure
***I	Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
***II	Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
***III	Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerphandeling voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, waarin wordt verwezen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ▌ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....5

TOELICHTIING.....21

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de steun van de Unie voor de interne veiligheid voor de periode 2028-2034
(COM(2025)0542 – C10-178/2025 – 2025/0542(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2025)0542),

– gezien artikel 294, lid 2, artikel 82, lid 1, artikel 84 en artikel 87, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C10-178/2025),

– gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien de begrotingsbeoordeling door de Begrotingscommissie,

– gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 19 februari 2026[1],

– gezien de artikelen 60 en 58 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A10-0000/2026),

1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;

2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;

3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening
Overweging 3

[1] Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(3) De doelstellingen van de steun van de Unie worden vastgesteld in deze verordening. Voor een optimale totstandbrenging van een hoog niveau van veiligheid in de hele Unie moeten de lidstaten erop toezien dat alle in deze verordening opgenomen doelstellingen aan de orde worden gesteld in hun nationale en regionale partnerschapsplannen.	(3) De doelstellingen van de steun van de Unie ***voor interne veiligheid*** worden vastgesteld in deze verordening. Voor een optimale totstandbrenging van een hoog niveau van veiligheid in de hele Unie moeten de lidstaten erop toezien dat alle in deze verordening opgenomen doelstellingen aan de orde worden gesteld in hun nationale en regionale partnerschapsplannen.

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een verordening
Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(6) In het licht van de snel veranderende situatie op het gebied van veiligheidsdreigingen en geopolitiek heeft de Commissie in de ProtectEU-strategie de gemeenschappelijke prioriteiten voor een veiliger en beter beveiligd Europa vastgesteld[6]. De sterk veranderde geopolitieke context heeft ingrijpende gevolgen voor de onderlinge verwevenheid van de interne en externe ***veiligheid*** van de EU. Veiligheidsdreigingen zijn steeds mondialer en complexer geworden omdat criminelen in staat zijn grensoverschrijdend te opereren, sociale en economische ongelijkheden uit te buiten en te navigeren tussen de fysieke en de digitale wereld. Tegelijkertijd kunnen digitale technologieën en kunstmatige intelligentie aanzienlijk bijdragen tot de capaciteit van de rechtshandhavings- en justitiële instanties en de doeltreffende aanpak van deze dreigingen.	(6) In het licht van de snel veranderende situatie op het gebied van veiligheidsdreigingen en geopolitiek heeft de Commissie in de ProtectEU-strategie de gemeenschappelijke prioriteiten voor een veiliger en beter beveiligd Europa vastgesteld[6]. De sterk veranderde geopolitieke context ***van de laatste jaren*** heeft ingrijpende gevolgen voor de onderlinge verwevenheid van de interne en externe ***veiligheidsuitdagingen*** van de EU. Veiligheidsdreigingen zijn steeds mondialer en complexer geworden omdat criminelen in staat zijn grensoverschrijdend te opereren, sociale en economische ongelijkheden uit te buiten en te navigeren tussen de fysieke en de digitale wereld. Tegelijkertijd kunnen digitale technologieën en kunstmatige intelligentie aanzienlijk bijdragen tot de capaciteit van de rechtshandhavings- en justitiële instanties en de doeltreffende aanpak van deze dreigingen.

[6] Mededeling van de Commissie aan het

[6] Mededeling van de Commissie aan het

Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's – ProtectEU: een Europese strategie voor interne veiligheid (COM(2025) 148 final van 1.4.2025).	Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's – ProtectEU: een Europese strategie voor interne veiligheid (COM(2025) 148 final van 1.4.2025).
	Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een verordening
Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(9) Veiligheid is het fundament waarop al onze vrijheden zijn gebaseerd, en het vermogen van de lidstaten om de veiligheid van ***de*** burgers te waarborgen is afhankelijk van een eensgezinde Europese aanpak. Zoals wordt uiteengezet in de ProtectEU-strategie, moeten veiligheidsoverwegingen in alle wetgeving, beleid en programma's van de EU, onder meer in het kader van het externe optreden van de EU, worden geïntegreerd en gemainstreamd. De op grond van deze verordening verleende steun moet bijdragen tot de concretisering van deze overwegingen.	(9) Veiligheid is het fundament waarop al onze vrijheden zijn gebaseerd, en het vermogen van de lidstaten om de veiligheid van ***hun*** burgers te waarborgen ***in een Unie zonder controles aan de binnengrenzen*** is afhankelijk van een eensgezinde Europese aanpak***. De steun van de Unie moet betrekking hebben op maatregelen die de invoering van tijdelijke controles aan de binnengrenzen of de opheffing van dergelijke controles helpen voorkomen***. Zoals wordt uiteengezet in de ProtectEU-strategie, moeten veiligheidsoverwegingen in alle wetgeving, beleid en programma's van de EU, onder meer in het kader van het externe optreden van de EU, worden geïntegreerd en gemainstreamd. De op grond van deze verordening verleende steun moet bijdragen tot de concretisering van deze overwegingen.
	Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een verordening
Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(10) De Europese Raad wees er in zijn conclusies van 26 juni 2025[7] nogmaals op dat zware en georganiseerde criminaliteit,	*(Niet van toepassing op de Nederlandse versie)*

terrorisme, radicalisering en gewelddadig extremisme, zowel online als offline, een ernstige bedreiging vormen voor de Europese burgers en de veiligheid van de lidstaten. De Europese Raad onderstreepte in dat verband ook dat criminele infiltratie van legale bedrijfsstructuren schadelijke gevolgen heeft voor de overheidsfinanciën en de eengemaakte markt. De Europese Raad riep de instellingen van de Unie en de lidstaten op alle beschikbare middelen op nationaal en EU-niveau te mobiliseren en verdere actie te ondernemen om de samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie te versterken, onder meer op het gebied van effectieve toegang tot gegevens voor rechtshandhavingsdoeleinden, informatie-uitwisseling en samenwerking met derde landen.

---

[7] Conclusies van de Europese Raad, EUCO 12/25 van 26 juni 2025.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een verordening
Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(11) Om dreigingen voor de interne veiligheid te voorkomen en te bestrijden, moet de steun van de Unie worden gebruikt ter versterking van de capaciteiten van de lidstaten voor de voorkoming en bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit, terrorisme, gewelddadig extremisme en radicalisering, seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen en cybercriminaliteit, ter versterking van acties van de lidstaten op het gebied van de digitale en technologische veiligheid, de weerbaarheid van kritieke infrastructuur tegen onlinebedreigingen, veiligheidsdreigingen op maritiem gebied, mensenhandel,	*(Niet van toepassing op de Nederlandse versie)*

migrantensmokkel, drugshandel, illegale wapenhandel, witwassen, ontneming van vermogensbestanddelen en financiële criminaliteit, milieucriminaliteit, vervalsing van betaalmiddelen en misdrijven die de financiële belangen van de Unie schaden, en ter versterking van acties van de lidstaten voor het bijstaan en beschermen van slachtoffers van criminaliteit, het beschermen van openbare ruimten, het aanpakken van CBRN-E-gerelateerde veiligheidsdreigingen en het beheren van incidenten, onder meer door intensievere samenwerking en informatie-uitwisseling tussen overheidsinstanties, relevante organen of instanties van de Unie, het maatschappelijk middenveld en particuliere partners in verschillende lidstaten. De steun van de Unie moet de lidstaten ook helpen om innovatieve methoden en technologieën op het gebied van interne veiligheid aan te kopen en te implementeren, met name die welke worden ondersteund uit hoofde van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor concurrentievermogen en Verordening (EU) [...] tot vaststelling van het EU-kaderprogramma voor onderzoek. Bovendien speelt de externe dimensie van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht een cruciale rol in een veranderend mondiaal politiek landschap. Daarom moet de steun van de Unie de samenwerking en het partnerschap met derde landen helpen versterken op een manier die in het belang is van het interne beleid van de Unie.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een verordening
Overweging 11 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(11 bis) In een steeds complexere en onzekere veiligheidsomgeving worden

de Unie en haar lidstaten geconfronteerd met een toenemend spectrum aan hybride dreigingen, waarbij conventionele en niet-conventionele middelen worden gecombineerd, met onder andere sabotage, cyberaanvallen, desinformatiecampagnes, verstoring van kritieke infrastructuur en de instrumentalisering van migratie, die vaak op gecoördineerde wijze door statelijke en niet-statelijke actoren worden ingezet. Deze dreigingen worden gebruikt om het vertrouwen van het publiek in democratische instellingen en de doeltreffende werking van samenlevingen te ondermijnen, en kunnen ernstige gevolgen hebben voor de interne veiligheid. Daarom moeten acties worden ondersteund die erop gericht zijn hybride dreigingen te voorkomen, op te sporen en erop te reageren, het situationeel bewustzijn te vergroten, de veerkracht van kritieke entiteiten en overheidsinstanties te versterken en de samenwerking en informatie-uitwisseling met betrekking tot hybride dreigingen tussen de bevoegde autoriteiten op het niveau van de Unie en de lidstaten te verbeteren.

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een verordening
Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(12) De steun van de Unie moet bijdragen tot consistentie, samenhang, synergie en complementariteit tussen het interne en het externe beleid van de Unie overeenkomstig het mainstreamen van veiligheid. In dat verband moet de op grond van deze verordening verleende steun van de Unie met name bijdragen tot de bestrijding en voorkoming van zware en georganiseerde criminaliteit, waaronder drugshandel, mensenhandel en	(12) De steun van de Unie moet bijdragen tot consistentie, samenhang, synergie en complementariteit tussen het interne en het externe beleid van de Unie overeenkomstig het mainstreamen van veiligheid ***als doelstelling in alle programma's van de Unie***. In dat verband moet de op grond van deze verordening verleende steun van de Unie met name bijdragen tot de bestrijding en voorkoming van zware en georganiseerde criminaliteit,

grensoverschrijdende smokkel door criminele netwerken. De op grond van deze verordening verleende steun van de Unie kan in naar behoren gemotiveerde gevallen ook worden gebruikt ter ondersteuning van de in dit verband relevante middelen van de EU-delegaties en de verlening ervan kan in de programmerings- en uitvoeringsfasen worden gecoördineerd tussen de lidstaten en de Commissie.	waaronder drugshandel, mensenhandel en grensoverschrijdende smokkel door criminele netwerken. De op grond van deze verordening verleende steun van de Unie kan in naar behoren gemotiveerde gevallen ook worden gebruikt ter ondersteuning van de in dit verband relevante middelen van de EU-delegaties en de verlening ervan kan in de programmerings- en uitvoeringsfasen worden gecoördineerd tussen de lidstaten en de Commissie.
	Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een verordening
Overweging 14 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(14 bis) Naast de relevante documenten en strategieën die door de Raad of de Commissie zijn vastgesteld op het gebied van interne veiligheid, als bedoeld in artikel 22, lid 2, punt b), iii), van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale samenhang, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid, moeten de lidstaten in hun nationale plannen ook de uitdagingen aanpakken die zijn vastgesteld door het Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging (Empact), de dreigingsevaluatie van de Europese Unie voor zware en georganiseerde criminaliteit (EU-Socta) en de door Europol gepubliceerde dreigingsevaluatie van de georganiseerde internetcriminaliteit (Iocta).
	Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een verordening
Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(16) ***Europa*** moet ***zijn veiligheidsbelangen beschermen tegen leveranciers die vanwege mogelijke inmenging*** van derde landen ***en vanwege hun*** werkwijzen op het gebied van cyberbeveiliging ***een aanhoudend veiligheidsrisico kunnen vormen***. ***Omdat hoogrisicoleveranciers*** de ***veiligheid*** van ***gebruikers, bedrijven*** en ***overheden in de hele EU, alsook*** de ***veiligheid*** van de ***kritieke infrastructuur*** van ***de EU ernstig in gevaar kunnen brengen uit het oogpunt van*** integriteit van gegevens en diensten ***en beschikbaarheid van diensten***, ***moet het risico dat*** de ***interne markt afhankelijk blijft*** van dergelijke leveranciers***, worden verminderd. Deze uitsluiting*** moet gebaseerd zijn op een evenredige risicobeoordeling en ***bijbehorende*** risicobeperkende maatregelen, ***zoals omschreven in*** het beleid en de wetgeving van de Unie.	(16) ***Om haar strategische autonomie te versterken,*** moet ***de Unie voldoende capaciteit ontwikkelen om haar eigen interne veiligheidstechnologieën te ontwerpen en in te voeren. Dit zou de Unie in staat stellen de grondrechten, gegevensbescherming en rechtsstatelijke waarborgen door ontwerp te integreren en tegelijkertijd de afhankelijkheid van systemen*** van derde landen ***of externe leveranciers die de wettelijke normen,*** werkwijzen op het gebied van cyberbeveiliging ***of veiligheidsbelangen van de Unie mogelijk niet delen, te verminderen***. ***Het versterken van de technologische capaciteit van de Unie zou ook de operationele betrouwbaarheid en veerkracht van kritieke beveiligingsinstrumenten vergroten en de beschikbaarheid en betrouwbaarheid ervan in tijden van geopolitieke spanningen waarborgen. In dit verband is het noodzakelijk*** de ***aanhoudende afhankelijkheid te verminderen*** van ***hoogrisicoleveranciers wier blootstelling aan inmenging door derde landen of ontoereikende cyberbeveiligingspraktijken ernstige risico's kan inhouden voor de*** integriteit ***en beschikbaarheid*** van gegevens en diensten***, onder meer voor de kritieke infrastructuur***, ***overheidsinstanties en bedrijven van*** de ***EU. Elke uitsluiting of beperking*** van dergelijke leveranciers moet gebaseerd zijn op een evenredige risicobeoordeling en ***gepaard gaan met passende*** risicobeperkende maatregelen, ***overeenkomstig*** het beleid en de wetgeving van de Unie.

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een verordening
Overweging 18 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(18 bis) Teneinde deze verordening aan te vullen door de maatregelen goed te keuren die verband houden met de in artikel 3 van deze verordening opgenomen doelstellingen, wanneer de Commissie concludeert dat die maatregelen voldoen aan de vereisten van deze verordening en Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid, en wanneer de Commissie een gedelegeerde handeling vaststelt tot goedkeuring van het nationale en regionale partnerschapsplan van de betrokken lidstaat overeenkomstig de procedure van artikel 23 van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven[1 bis]. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot

de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

[1 bis] ***PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.***

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – punt 9

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
9) "hybride dreiging": alle schadelijke activiteiten, met inbegrip van informatiemanipulatie, cyberaanvallen en instrumentalisering van migranten, die op gecoördineerde wijze en met kwaadwillige bedoelingen worden gepland en uitgevoerd om een lidstaat of een instelling van een lidstaat te ondermijnen.	9) "hybride dreiging": alle schadelijke activiteiten, met inbegrip van informatiemanipulatie, ***sabotage,*** cyberaanvallen en instrumentalisering van migranten***, alsmede andere manieren van politieke inmenging en economische druk***, die op gecoördineerde wijze en met kwaadwillige bedoelingen worden gepland en uitgevoerd om een lidstaat of een instelling van een lidstaat***, dan wel de Unie of een instelling van de Unie*** te ondermijnen.

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 1 – alinea 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) versterken van de capaciteiten van de Unie en van de lidstaten voor het voorkomen en bestrijden van zware en georganiseerde criminaliteit, zowel online als offline, met inbegrip van terrorisme, gewelddadig extremisme, cybercriminaliteit, seksueel misbruik en	a) versterken van de capaciteiten van de Unie en van de lidstaten voor het voorkomen en bestrijden van zware en georganiseerde criminaliteit, zowel online als offline, met inbegrip van ***radicalisering en*** terrorisme, gewelddadig extremisme, cybercriminaliteit, seksueel misbruik en

seksuele uitbuiting van kinderen, en hybride dreigingen, alsook voor het beschermen van burgers en openbare ruimten tegen aanvallen, onder meer aan de hand van innovatieve methoden en nieuwe technologieën op het gebied van interne veiligheid;	seksuele uitbuiting van kinderen, en hybride dreigingen, alsook voor het beschermen van burgers en openbare ruimten tegen aanvallen, onder meer aan de hand van innovatieve methoden en nieuwe technologieën op het gebied van interne veiligheid;

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 1 – alinea 1 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
d) verbeteren en intensiveren van de operationele samenwerking op het gebied van rechtshandhaving tussen bevoegde autoriteiten, onder meer via gezamenlijke operaties, met betrekking tot het voorkomen en bestrijden van zware en georganiseerde criminaliteit, zowel online als offline, met inbegrip van terrorisme, gewelddadig extremisme, cybercriminaliteit, seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen, hybride dreigingen, alsook met betrekking tot de bescherming van burgers en openbare ruimten tegen aanvallen.	d) verbeteren en intensiveren van de operationele samenwerking op het gebied van rechtshandhaving tussen bevoegde autoriteiten, onder meer via gezamenlijke operaties, met betrekking tot het voorkomen en bestrijden van zware en georganiseerde criminaliteit, zowel online als offline, met inbegrip van ***radicalisering en*** terrorisme, gewelddadig extremisme, cybercriminaliteit, seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen, ***en*** hybride dreigingen, alsook met betrekking tot de bescherming van burgers en openbare ruimten tegen aanvallen.

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 1 – alinea 1 – punt d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	d bis) versterken van de ondersteuning, bescherming en bijstand voor slachtoffers van zware en georganiseerde criminaliteit, onder meer door te zorgen voor toegang tot relevante autoriteiten, informatie en gespecialiseerde diensten, met bijzondere aandacht voor kwetsbare slachtoffers;

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel 3 bis
	Eerbiediging van de grondrechten
	Alle acties waarvoor overeenkomstig deze verordening steun van de Unie wordt verleend, worden uitgevoerd met inachtneming van de rechten en beginselen die zijn vastgelegd in het acquis van de Unie en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, in overeenstemming met de internationale verplichtingen van de Unie en de lidstaten die voortvloeien uit de internationale instrumenten waarbij zij partij zijn.

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. Wanneer de Commissie concludeert dat maatregelen die verband houden met de in artikel 3 van deze verordening opgenomen doelstellingen, voldoen aan de vereisten van deze verordening en Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid, en wanneer de Commissie een ***uitvoeringsbesluit van de Raad*** tot goedkeuring van het nationale en regionale partnerschapsplan van de betrokken lidstaat ***voorstelt*** overeenkomstig de procedure van	4. Wanneer de Commissie concludeert dat maatregelen die verband houden met de in artikel 3 van deze verordening opgenomen doelstellingen, voldoen aan de vereisten van deze verordening en Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid, en wanneer de Commissie een ***gedelegeerde handeling*** tot goedkeuring van het nationale en regionale partnerschapsplan van de betrokken lidstaat ***vaststelt*** overeenkomstig de procedure van artikel 23 van Verordening

artikel 23 van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid, ***doet*** zij een ***voorstel voor een uitvoeringsbesluit van de Raad betreffende de goedkeuring van*** die maatregelen.

(EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid, ***is*** zij ***bevoegd om*** een ***gedelegeerde handeling vast te stellen overeenkomstig artikel 4 bis teneinde deze verordening aan te vullen door*** die maatregelen ***goed te keuren***.

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
5. Wanneer de Commissie een ***voorstel opstelt voor een uitvoeringsbesluit van*** de ***Raad inzake*** maatregelen die verband houden met de in artikel 3 van deze verordening opgenomen doelstellingen, neemt zij daarin, met betrekking tot die doelstellingen, de elementen op waarnaar wordt verwezen in artikel 23, lid 4, van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale samenhang, landbouw en plattelandsontwikkeling, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid.	5. Wanneer de Commissie een ***gedelegeerde handeling vaststelt voor*** de maatregelen die verband houden met de in artikel 3 van deze verordening opgenomen doelstellingen, neemt zij daarin, met betrekking tot die doelstellingen, de elementen op waarnaar wordt verwezen in artikel 23, lid 4, van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale samenhang, landbouw en plattelandsontwikkeling, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid.

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
6. ***Het*** in lid 4 bedoelde ***uitvoeringsbesluit*** wordt in de regel ***binnen vier weken na de goedkeuring van het voorstel van*** de Commissie vastgesteld ***door de Raad,*** samen met de ***uitvoeringsbesluiten*** als bedoeld in	6. ***De*** in lid 4 ***van dit artikel*** bedoelde ***gedelegeerde handeling*** wordt in de regel ***door*** de Commissie vastgesteld samen met de ***gedelegeerde handeling*** als bedoeld in artikel 23, lid ***4***, [***bevoegdheidsverlening gedelegeerde handeling overeenkomstig***

artikel 23, lid ***1***, [***voorstel van de Commissie en uitvoeringsbesluit van de Raad***] van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale samenhang, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid.	***artikel [87]***] van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale samenhang, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid.

Or. en

Amendement 19

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 7

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
7. Artikel 24 van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale samenhang, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid, waarin de wijziging van plannen wordt behandeld, is van toepassing, mits het voorstel van de Commissie en ***het uitvoeringsbesluit van*** de ***Raad tot goedkeuring van wijzigingen*** van de in artikel 23, lid 4, vermelde elementen uitsluitend betrekking hebben op de in artikel 3 van deze verordening opgenomen doelstellingen.	7. Artikel 24 van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale samenhang, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid, waarin de wijziging van plannen wordt behandeld, is van toepassing, mits het voorstel van de Commissie en de ***gedelegeerde handeling tot aanvulling*** van de in artikel 23, lid 4, ***van die verordening*** vermelde elementen uitsluitend betrekking hebben op de in artikel 3 van deze verordening opgenomen doelstellingen.

Or. en

Amendement 20

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel 4 bis
	Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie
	1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit

artikel neergelegde voorwaarden.

2. De in artikel 4 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor onbepaalde tijd met ingang van … [de datum van inwerkingtreding van deze verordening].

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 4 bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

4. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.

5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.

6. Een op grond van artikel 4 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben meegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

Or. en

TOELICHTIING

Op 16 juli 2025 heeft de Commissie een aantal wetgevingsvoorstellen ingediend voor het volgende meerjarig financieel kader (MFK) van de Unie voor de periode 2028-2034, waaronder het onderhavige voorstel.

In het voorgestelde nieuwe begrotingskader moeten de maatregelen van de Unie op het gebied van justitie en binnenlandse zaken worden ondersteund door toewijzingen die ten opzichte van het huidige kader in totaal verdrievoudigen (tot 81 miljard EUR). Het onderhavige voorstel is een van de drie voorstellen[1] die voor de opvolgers van de bestaande drie fondsen op het gebied van binnenlandse zaken[2] zijn ingediend.

Volgens de Commissie heeft de nieuwe architectuur van het MFK en de begroting tot doel het gebruik van de middelen van de Unie te optimaliseren, met behoud van de samenhang en van efficiënte monitoring. Tegen deze achtergrond moeten de drie nieuwe instrumenten op het gebied van binnenlandse zaken worden afgestemd op de horizontale regels in de voorgestelde *Verordening tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid voor de periode 2028-2034*[3], door middel van de zogenaamde plannen voor nationaal en regionaal partnerschap (NRP-plannen) die door en voor elke lidstaat zullen worden opgesteld. De overeenkomstige financiële steun kan worden aangevuld met de middelen die worden toegewezen via een "EU-faciliteit" voor acties van de Unie, waardoor de flexibiliteit wordt vergroot en kan worden ingespeeld op onvoorziene crises.

Aangezien niet alle lidstaten in dezelfde mate deelnemen aan de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht van de Unie ("variabele geometrie"), zijn de drie instrumenten op het gebied van binnenlandse zaken samen met het NRP-fonds ingediend in plaats van erin te worden opgenomen. Geassocieerde Schengenlanden worden geacht deel te nemen door middel van financiële bijdragen die worden overeengekomen in bilaterale regelingen met de EU.

Het onderhavige *voorstel voor een verordening tot vaststelling van de steun van de Unie voor de interne veiligheid voor de periode 2028-2034* past in het kader van die inspanning. Het voorstel van de Commissie voorziet voor de periode 2028-2034 in een begroting van

---

[1] De andere instrumenten op het gebied van binnenlandse zaken voor de periode 2028-2034 zijn, naast het onderhavige voorstel, het voorstel voor een verordening tot vaststelling van de steun van de Unie voor asiel, migratie en integratie voor de periode 2028-2034 (2025/0540(COD)) en het voorstel voor een verordening tot vaststelling van de steun van de Unie voor het Schengengebied, voor het Europees geïntegreerd grensbeheer en voor het gemeenschappelijk visumbeleid voor de periode 2028-2034 (2025/0541(COD)).

[2] Namelijk Verordening (EU) 2021/1148 van 7 juli 2021 tot oprichting, in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, van het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid: Schengengebied, voor Europees geïntegreerd grensbeheer en voor het gemeenschappelijk visumbeleid; Verordening (EU) 2021/1147 van 7 juli 2021 tot oprichting van het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF); Verordening (EU) 2021/1149 van 7 juli 2021 tot oprichting van het Fonds voor interne veiligheid (ISF): interne veiligheid.

[3] Voorstel voor een verordening tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid voor de periode 2028-2034 en tot wijziging van Verordening (EU) 2023/955 en Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 (2025/0240(COD)) (voorstel NRP-plannen).

6,8 miljard EUR. Het bevat ook sectorspecifieke regels en doelstellingen die een aanvulling vormen op de bovengenoemde algemene horizontale regels in het kader van de NRP-plannen.

De rapporteur steunt de algemene architectuur van het MFK 2028-2034. Zij stelt een aantal verduidelijkingen van de verordening interne veiligheid voor om het instrument af te stemmen op de dringendste uitdagingen op het gebied van interne veiligheid in Europa en om passend toezicht op het gebruik van EU-middelen mogelijk te maken.

De rapporteur steunt de volgende doelstellingen van de voorgestelde verordening:

- versterken van de capaciteiten van de Unie en van de lidstaten voor het voorkomen en bestrijden van zware en georganiseerde criminaliteit, zowel online als offline, met inbegrip van radicalisering en terrorisme, gewelddadig extremisme, cybercriminaliteit, seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen, en hybride dreigingen, alsook voor het beschermen van burgers en openbare ruimten tegen aanvallen, onder meer aan de hand van innovatieve methoden en nieuwe technologieën op het gebied van interne veiligheid;
- bevorderen van de capaciteiten van de lidstaten door kritieke entiteiten weerbaarder te maken tegen vijandige handelingen, en beheren van veiligheidsgerelateerde incidenten, risico's en crises, onder meer aan de hand van interoperabele kritieke communicatiesystemen;
- verbeteren en faciliteren van de uitwisseling van informatie tussen en binnen de bevoegde autoriteiten en relevante organen en instanties van de Unie, en in voorkomend geval met derde landen, internationale organisatie en particuliere partijen;
- verbeteren en intensiveren van de operationele samenwerking op het gebied van rechtshandhaving tussen bevoegde autoriteiten, onder meer via gezamenlijke operaties, met betrekking tot het voorkomen en bestrijden van zware en georganiseerde criminaliteit, zowel online als offline, met inbegrip van radicalisering en terrorisme, gewelddadig extremisme, cybercriminaliteit, seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen, hybride dreigingen, alsook met betrekking tot de bescherming van burgers en openbare ruimten tegen aanvallen;
- versterken van de ondersteuning, bescherming en bijstand voor slachtoffers van zware en georganiseerde criminaliteit, onder meer door te zorgen voor toegang tot relevante autoriteiten, informatie en gespecialiseerde diensten, met bijzondere aandacht voor kwetsbare slachtoffers.

Ten slotte kunnen de lidstaten op grond van het voorstel voor een NRP-verordening afwijken van de regels en vereisten inzake partnerschap en meerlagig bestuur op het gebied van binnenlandse zaken. Bovendien kunnen zij middelen tussen de drie instrumenten herverdelen, op voorwaarde dat de nieuwe toewijzing dient om elk van de in deze instrumenten vastgestelde doelstellingen te verwezenlijken en dat de toewijzing in verhouding staat tot de vastgestelde uitdagingen en behoeften en voldoet aan de algemene vereisten voor de NRP-plannen.