Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

2025/0542(COD)

19.5.2026

***I
PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego unijne wsparcie na rzecz bezpieczeństwa wewnętrznego na okres 2028–2034
(COM(2025)0542 – C10-178/2025 – 2025/0542(COD))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawczyni: Assita Kanko

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji
***	Procedura zgody
***I	Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
***II	Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
***III	Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu.)

Poprawki do projektu aktu

Poprawki Parlamentu w postaci dwóch kolumn

Skreślenia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w lewej kolumnie. Zmianę brzmienia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w obu kolumnach. Nowy tekst zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w prawej kolumnie.

Pierwszy i drugi wiersz nagłówka każdej poprawki wskazuje element rozpatrywanego projektu aktu, którego dotyczy poprawka. Jeżeli poprawka odnosi się do obowiązującego aktu, do którego zmiany zmierza projekt aktu, nagłówek zawiera dodatkowo trzeci wiersz wskazujący obowiązujący akt i czwarty wiersz wskazujący przepis tego aktu, którego dotyczy poprawka.

Poprawki Parlamentu w postaci tekstu skonsolidowanego

Nowe fragmenty tekstu zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą***. Fragmenty tekstu, które zostały skreślone, zaznacza się za pomocą symbolu ▌ lub przekreśla. Zmianę brzmienia zaznacza się przez wyróżnienie nowego tekstu ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** i usunięcie lub przekreślenie zastąpionego tekstu.
Tytułem wyjątku nie zaznacza się zmian o charakterze ściśle technicznym wprowadzonych przez służby w celu opracowania końcowej wersji tekstu.

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

UZASADNIENIE 20

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego unijne wsparcie na rzecz bezpieczeństwa wewnętrznego na okres 2028–2034
(COM(2025)0542 – C10-178/2025 – 2025/0542(COD))

(Zwykła procedura ustawodawcza: pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

– uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2025)0542),

– uwzględniając art. 294 ust. 2, art. 82 ust. 1, art. 84 i art. 87 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którymi wniosek został przedstawiony Parlamentowi przez Komisję (C10-178/2025),

– uwzględniając art. 294 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając ocenę budżetową przedstawioną przez Komisję Budżetową,

– uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego z 19 lutego 2026 r.[1],

– uwzględniając art. 60 i 58 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (A10-0000/2026),

1. przyjmuje poniższe stanowisko w pierwszym czytaniu;

2. zwraca się do Komisji o ponowne przekazanie mu sprawy, jeśli zastąpi ona pierwotny wniosek, wprowadzi w nim istotne zmiany lub planuje ich wprowadzenie;

3. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji oraz parlamentom narodowym.

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 3

[1] Dotychczas nieopublikowana w Dzienniku Urzędowym.

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(3) Niniejsze rozporządzenie określa cele unijnego wsparcia. Aby osiągnąć wysoki poziom bezpieczeństwa w całej Unii w najlepszy możliwy sposób, państwa członkowskie powinny zapewnić, aby ich plany partnerstwa krajowego i regionalnego uwzględniały każdy z celów określonych w niniejszym rozporządzeniu.	(3) Niniejsze rozporządzenie określa cele unijnego wsparcia ***na rzecz bezpieczeństwa wewnętrznego***. Aby osiągnąć wysoki poziom bezpieczeństwa w całej Unii w najlepszy możliwy sposób, państwa członkowskie powinny zapewnić, aby ich plany partnerstwa krajowego i regionalnego uwzględniały każdy z celów określonych w niniejszym rozporządzeniu.

Or. en

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 6

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(6) W szybko zmieniającym się krajobrazie zagrożeń bezpieczeństwa i krajobrazie geopolitycznym Komisja w strategii ProtectEU[6] określiła wspólne priorytety dla bezpieczniejszej i lepiej chronionej Europy. Kontekst geopolityczny w Europie znacznie się zmienił i poważnie wpłynął na wzajemne powiązania między ***bezpieczeństwem wewnętrznym a zewnętrznym*** UE. Zagrożenia dla bezpieczeństwa stają się coraz bardziej globalne i złożone i wynikają ze zdolności przestępców do działania ponad granicami, wykorzystywania nierówności społecznych i ekonomicznych oraz poruszania się między światem fizycznym i cyfrowym. Jednocześnie nowe technologie cyfrowe i sztuczna inteligencja oferują znaczne możliwości zwiększenia zdolności organów ścigania i wymiaru sprawiedliwości oraz skutecznego przeciwdziałania tym zmieniającym się zagrożeniom.	(6) W szybko zmieniającym się krajobrazie zagrożeń bezpieczeństwa i krajobrazie geopolitycznym Komisja w strategii ProtectEU[6] określiła wspólne priorytety dla bezpieczniejszej i lepiej chronionej Europy. Kontekst geopolityczny w Europie znacznie się zmienił ***w ostatnich latach*** i poważnie wpłynął na wzajemne powiązania między ***wyzwaniami w zakresie bezpieczeństwa wewnętrznego i zewnętrznego*** UE. Zagrożenia dla bezpieczeństwa stają się coraz bardziej globalne i złożone i wynikają ze zdolności przestępców do działania ponad granicami, wykorzystywania nierówności społecznych i ekonomicznych oraz poruszania się między światem fizycznym i cyfrowym. Jednocześnie nowe technologie cyfrowe i sztuczna inteligencja oferują znaczne możliwości zwiększenia zdolności organów ścigania i wymiaru sprawiedliwości oraz skutecznego przeciwdziałania tym zmieniającym się zagrożeniom.

[6] COM(2025) 148 final z 1.4.2025 r., komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów w sprawie ProtectEU: europejska strategia bezpieczeństwa wewnętrznego.

[6] COM(2025) 148 final z 1.4.2025 r., komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów w sprawie ProtectEU: europejska strategia bezpieczeństwa wewnętrznego.

Or. en

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 9

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(9) Bezpieczeństwo jest fundamentem, na którym opierają się wszystkie nasze wolności, a zdolność państw członkowskich do zagwarantowania bezpieczeństwa obywatelom jest uzależniona od jednolitego podejścia europejskiego. Jak określono w strategii ProtectEU, względy bezpieczeństwa należy zintegrować ze wszystkimi przepisami, politykami i programami UE, w tym działaniami zewnętrznymi UE, i włączyć je do ich głównego nurtu. Unijne wsparcie udzielane na podstawie niniejszego rozporządzenia powinno przyczyniać się do realizacji tych założeń.	(9) Bezpieczeństwo jest fundamentem, na którym opierają się wszystkie nasze wolności, a zdolność państw członkowskich do zagwarantowania bezpieczeństwa ***swoim*** obywatelom ***w Unii bez kontroli na granicach wewnętrznych*** jest uzależniona od jednolitego podejścia europejskiego***. Unijne wsparcie powinno obejmować środki, które przyczyniają się do uniknięcia wprowadzenia tymczasowych kontroli na granicach wewnętrznych lub zniesienia takich kontroli***. Jak określono w strategii ProtectEU, względy bezpieczeństwa należy zintegrować ze wszystkimi przepisami, politykami i programami UE, w tym działaniami zewnętrznymi UE, i włączyć je do ich głównego nurtu. Unijne wsparcie udzielane na podstawie niniejszego rozporządzenia powinno przyczyniać się do realizacji tych założeń.

Or. en

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 10

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(10) W konkluzjach z dnia 26 czerwca	*(Nie dotyczy polskiej wersji językowej)*

2025 r.[7] Rada Europejska przypomniała, że poważna i zorganizowana przestępczość oraz terroryzm, radykalizacja postaw i brutalny ekstremizm, zarówno w internecie, jak i poza nim, stanowią poważne zagrożenie dla obywateli europejskich i dla bezpieczeństwa państw członkowskich. Rada Europejska podkreśliła również, że przenikanie grup przestępczych do legalnych struktur biznesowych ma szkodliwy wpływ na finanse publiczne i na jednolity rynek. Rada Europejska wezwała instytucje Unii i państwa członkowskie do zmobilizowania wszystkich dostępnych zasobów na szczeblu krajowym i unijnym oraz do podjęcia dalszych działań w celu wzmocnienia współpracy organów ścigania i organów wymiaru sprawiedliwości, w tym w zakresie skutecznego dostępu do danych na potrzeby egzekwowania prawa, oraz poprzez zapewnienie wymiany informacji i współpracę z państwami trzecimi.

---

[7] Konkluzje Rady, EUCO 12/25 z dnia 26 czerwca 2025 r.

Or. en

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 11

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(11) Aby zapobiegać zagrożeniom dla bezpieczeństwa wewnętrznego i zwalczać te zagrożenia, unijne wsparcie powinno wzmocnić zdolności państw członkowskich w zakresie zapobiegania poważnej i zorganizowanej przestępczości, terroryzmowi, brutalnemu ekstremizmowi i radykalizacji postaw, niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i wykorzystywaniu seksualnemu dzieci, cyberprzestępczości oraz zwalczania tych	*(Nie dotyczy polskiej wersji językowej)*

zjawisk, a także wzmocnić działania w zakresie wyzwań cyfrowych i technologicznych związanych z bezpieczeństwem, odporności infrastruktury krytycznej na zagrożenia online, zagrożeń dla bezpieczeństwa na morzu, handlu ludźmi, przemytu migrantów, nielegalnego handlu narkotykami, nielegalnego handlu bronią, prania pieniędzy, odzyskiwania mienia i przestępstw finansowych, przestępstw przeciwko środowisku, fałszowania środków płatniczych, przestępstw naruszających interesy finansowe Unii, pomocy dla ofiar przestępstw i ich ochrony, ochrony przestrzeni publicznej, zagrożeń dla bezpieczeństwa chemicznego, biologicznego, radiologicznego, jądrowego i związanego z materiałami wybuchowymi oraz zarządzania incydentami, w tym przez ściślejszą współpracę i wymianę informacji między organami publicznymi, odpowiednimi organami i jednostkami organizacyjnymi Unii, społeczeństwem obywatelskim i partnerami prywatnymi w różnych państwach członkowskich. Unijne wsparcie powinno również przyczyniać się do nabywania i wdrażania przez państwa członkowskie innowacyjnych metod i technologii w dziedzinie bezpieczeństwa wewnętrznego, w szczególności tych wspieranych rozporządzeniem (UE) [...] ustanawiającym Europejski Fundusz Konkurencyjności oraz rozporządzeniem (UE) [...] ustanawiającym program ramowy UE w zakresie badań naukowych. Ponadto w zmieniającym się globalnym krajobrazie politycznym kluczowe znaczenie ma zewnętrzny wymiar przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości. W związku z tym unijne wsparcie powinno również przyczyniać się do wzmocnienia współpracy i partnerstwa z państwami trzecimi, służąc interesom wewnętrznych polityk Unii.

Or. en

Poprawka 6

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 11 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(11a) W coraz bardziej złożonym i spornym środowisku bezpieczeństwa Unia i jej państwa członkowskie stoją w obliczu rosnącego spektrum zagrożeń hybrydowych, które łączą środki konwencjonalne i niekonwencjonalne, w tym sabotaż, cyberataki, kampanie dezinformacyjne, ingerencję w infrastrukturę krytyczną i instrumentalizację migracji, często wdrażane w sposób skoordynowany przez podmioty państwowe i niepaństwowe. Zagrożenia te mają na celu podważenie zaufania publicznego do demokratycznych instytucji i skutecznego funkcjonowania społeczeństw oraz mogą mieć poważne konsekwencje dla bezpieczeństwa wewnętrznego. Należy zatem wspierać działania mające na celu zapobieganie zagrożeniom hybrydowym, ich wykrywanie i reagowanie na nie, poprawę orientacji sytuacyjnej, wzmacnianie odporności podmiotów krytycznych i organów publicznych oraz poprawę współpracy i wymiany informacji na temat zagrożeń hybrydowych między właściwymi organami na szczeblu Unii i państw członkowskich.

Or. en

Poprawka 7

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 12

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(12) Unijne wsparcie powinno przyczyniać się do zapewnienia zgodności, spójności, synergii i komplementarności między polityką wewnętrzną i zewnętrzną	(12) Unijne wsparcie powinno przyczyniać się do zapewnienia zgodności, spójności, synergii i komplementarności między polityką wewnętrzną i zewnętrzną

Unii, zgodnie z zasadą włączania kwestii bezpieczeństwa do głównego nurtu polityki. W tym kontekście unijne wsparcie udzielane na podstawie niniejszego rozporządzenia powinno w szczególności przyczyniać się do zwalczania poważnej i zorganizowanej przestępczości, w tym handlu narkotykami, handlu ludźmi i transgranicznych siatek przemytniczych, oraz do zapobiegania tym zjawiskom. Unijne wsparcie udzielane na podstawie niniejszego rozporządzenia może również obejmować wsparcie odpowiednich zasobów delegatur UE w należycie uzasadnionych przypadkach oraz być koordynowane przez państwa członkowskie i Komisję na etapach programowania i wdrażania.	Unii, zgodnie z zasadą włączania kwestii bezpieczeństwa do głównego nurtu polityki, ***jako celu we wszystkich programach Unii***. W tym kontekście unijne wsparcie udzielane na podstawie niniejszego rozporządzenia powinno w szczególności przyczyniać się do zwalczania poważnej i zorganizowanej przestępczości, w tym handlu narkotykami, handlu ludźmi i transgranicznych siatek przemytniczych, oraz do zapobiegania tym zjawiskom. Unijne wsparcie udzielane na podstawie niniejszego rozporządzenia może również obejmować wsparcie odpowiednich zasobów delegatur UE w należycie uzasadnionych przypadkach oraz być koordynowane przez państwa członkowskie i Komisję na etapach programowania i wdrażania.
	Or. en

Poprawka 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 14 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(14a) Oprócz dokumentów i strategii przyjętych przez Radę lub Komisję, wymienionych w art. 22 ust. 2 lit. b) ppkt (iii) rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, które są istotne w dziedzinie bezpieczeństwa wewnętrznego, państwa członkowskie powinny również uwzględnić w swoich planach krajowych wyzwania wskazane przez europejską multidyscyplinarną platformę przeciwko zagrożeniom przestępstwami (EMPACT), w ocenie zagrożenia poważną i zorganizowaną przestępczością w Unii Europejskiej (EU-SOCTA) oraz w ocenie zagrożenia zorganizowaną przestępczością

internetową (IOCTA) opublikowanej przez Europol.

Or. en

Poprawka 9

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 16

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(16) ***Europa musi chronić swoje interesy w zakresie*** bezpieczeństwa, ***jeśli chodzi o*** dostawców, którzy mogą ***stanowić stałe zagrożenie dla*** bezpieczeństwa ***ze względu na potencjalną ingerencję ze strony państw trzecich oraz*** ich ***praktyki*** w ***zakresie cyberbezpieczeństwa***. Konieczne jest ***zatem ograniczenie ryzyka utrzymującej*** się zależności od dostawców wysokiego ryzyka na ***rynku wewnętrznym, ponieważ mogą oni mieć potencjalnie poważny negatywny wpływ na bezpieczeństwo użytkowników, przedsiębiorstw*** i ***organów publicznych*** w ***całej UE oraz*** infrastruktury krytycznej UE ***pod względem integralności danych i usług oraz dostępności usług. Wyłączenie takie*** powinno opierać się na proporcjonalnej ocenie ryzyka i ***odpowiednich środkach ograniczających*** ryzyko***, jak określono w politykach*** i ***przepisach*** Unii.	(16) ***Aby wzmocnić swoją strategiczną autonomię, Unia powinna rozwinąć wystarczającą zdolność do opracowywania i wdrażania własnych technologii*** bezpieczeństwa ***wewnętrznego. Umożliwiłoby to Unii uwzględnienie praw podstawowych***, ***ochrony danych i gwarancji praworządności już w fazie opracowywania, przy jednoczesnym zmniejszeniu zależności od systemów państw trzecich lub*** dostawców ***zewnętrznych***, którzy mogą ***nie podzielać unijnych norm prawnych, praktyk w zakresie cyberbezpieczeństwa lub interesów*** bezpieczeństwa***. Wzmocnienie zdolności technologicznych Unii zwiększyłoby również niezawodność działania i odporność krytycznych narzędzi bezpieczeństwa, zapewniając ich dostępność i wiarygodność w czasach napięć geopolitycznych. W tym kontekście*** konieczne jest ***zmniejszenie utrzymujących*** się zależności od dostawców wysokiego ryzyka***, których narażenie*** na ***ingerencję państw trzecich lub nieodpowiednie praktyki w zakresie cyberbezpieczeństwa mogłoby stwarzać poważne ryzyko dla integralności*** i ***dostępności danych i usług,*** w ***tym dla*** infrastruktury krytycznej UE***, organów publicznych i przedsiębiorstw. Każde wyłączenie lub ograniczenie takich dostawców*** powinno opierać się na proporcjonalnej ocenie ryzyka i ***powinny mu towarzyszyć odpowiednie środki ograniczające*** ryzyko ***zgodnie z prawem*** i ***polityką*** Unii.

Or. en

Poprawka 10

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 18 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(18a) W celu uzupełnienia niniejszego rozporządzenia poprzez zatwierdzenie środków dotyczących celów określonych w art. 3 niniejszego rozporządzenia w przypadku gdy Komisja stwierdzi, że środki te są zgodne z wymogami określonymi w niniejszym rozporządzeniu i w rozporządzeniu (UE) [...] ustanawiającym Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, oraz gdy Komisja przyjmie akt delegowany zatwierdzający plan partnerstwa krajowego i regionalnego danego państwa członkowskiego zgodnie z procedurą określoną w art. 23 rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, Komisji należy przekazać uprawnienia do przyjmowania aktów zgodnie z art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, w tym na poziomie ekspertów, oraz aby konsultacje te prowadzone były zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa[1a]. W szczególności, aby zapewnić Parlamentowi Europejskiemu i Radzie udział na równych zasadach w przygotowaniu aktów delegowanych, instytucje te

otrzymują wszelkie dokumenty w tym samym czasie co eksperci państw członkowskich, a eksperci tych instytucji mogą systematycznie brać udział w posiedzeniach grup eksperckich Komisji zajmujących się przygotowaniem aktów delegowanych.

---

*[1a] **Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.***

Or. en

Poprawka 11

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 9

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
9) „zagrożenie hybrydowe” oznacza wszelkie szkodliwe działania, w tym manipulacje informacjami, cyberataki i instrumentalizację migrantów, które są planowane i prowadzone z wrogim zamiarem w skoordynowany sposób w celu podważenia państwa członkowskiego lub dowolnej jego instytucji.	9) „zagrożenie hybrydowe” oznacza wszelkie szkodliwe działania, w tym manipulacje informacjami, ***sabotaż***, cyberataki i instrumentalizację migrantów ***oraz inne środki ingerencji politycznej i presji gospodarczej***, które są planowane i prowadzone z wrogim zamiarem w skoordynowany sposób w celu podważenia państwa członkowskiego lub dowolnej jego ***instytucji, lub Unii lub którejkolwiek z jej*** instytucji.

Or. en

Poprawka 12

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 3 – ustęp 1 – akapit 1 – litera a

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
a) wzmocnienie zdolności Unii i państw członkowskich w zakresie zapobiegania poważnej i zorganizowanej przestępczości, zarówno w internecie, jak i poza nim, w tym terroryzmowi, brutalnemu	a) wzmocnienie zdolności Unii i państw członkowskich w zakresie zapobiegania poważnej i zorganizowanej przestępczości, zarówno w internecie, jak i poza nim, w tym ***radykalizacji i***

ekstremizmowi, cyberprzestępczości, niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i wykorzystywaniu seksualnym dzieci, zagrożeniom hybrydowym, oraz zwalczania tych zjawisk, a także w zakresie ochrony obywateli i przestrzeni publicznej przed atakami, w tym za pomocą innowacyjnych metod i nowych technologii w dziedzinie bezpieczeństwa wewnętrznego;	terroryzmowi, brutalnemu ekstremizmowi, cyberprzestępczości, niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i wykorzystywaniu seksualnym dzieci, zagrożeniom hybrydowym, oraz zwalczania tych zjawisk, a także w zakresie ochrony obywateli i przestrzeni publicznej przed atakami, w tym za pomocą innowacyjnych metod i nowych technologii w dziedzinie bezpieczeństwa wewnętrznego;

Or. en

Poprawka 13

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 3 – ustęp 1 – akapit 1 – litera d

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
d) poprawa i nasilenie współpracy operacyjnej organów ścigania, w tym wspólnych operacji, między właściwymi organami w zakresie zapobiegania poważnej i zorganizowanej przestępczości, zarówno w internecie, jak i poza nim, w tym terroryzmowi, brutalnemu ekstremizmowi, cyberprzestępczości, niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i wykorzystywaniu seksualnemu dzieci, zagrożeniom hybrydowym, oraz zwalczania tych zjawisk, a także w zakresie ochrony obywateli i przestrzeni publicznej przed atakami;	d) poprawa i nasilenie współpracy operacyjnej organów ścigania, w tym wspólnych operacji, między właściwymi organami w zakresie zapobiegania poważnej i zorganizowanej przestępczości, zarówno w internecie, jak i poza nim, w tym ***radykalizacji i*** terroryzmowi, brutalnemu ekstremizmowi, cyberprzestępczości, niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i wykorzystywaniu seksualnemu dzieci, ***oraz*** zagrożeniom hybrydowym, oraz zwalczania tych zjawisk, a także w zakresie ochrony obywateli i przestrzeni publicznej przed atakami;

Or. en

Poprawka 14

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 3 – ustęp 1 – akapit 1 – litera d a (nowa)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	da) wzmocnienie wsparcia, ochrony i pomocy dla ofiar poważnej i zorganizowanej przestępczości, w tym

	zapewnienie dostępu do odpowiednich organów, informacji i specjalistycznych usług, ze szczególnym uwzględnieniem bezbronnych ofiar;

Or. en

Poprawka 15

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 3 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	Artykuł 3a
	Poszanowanie praw podstawowych
	Wszystkie działania otrzymujące unijne wsparcie na podstawie niniejszego rozporządzenia są realizowane zgodnie z prawami i zasadami zapisanymi w dorobku prawnym Unii oraz w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej oraz są zgodne z międzynarodowymi zobowiązaniami Unii i państw członkowskich wynikającymi z instrumentów międzynarodowych, których są stronami.

Or. en

Poprawka 16

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – ustęp 4

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
4. Jeżeli w odniesieniu do środków dotyczących celów określonych w art. 3 niniejszego rozporządzenia Komisja stwierdzi, że środki te są zgodne z wymogami określonymi w niniejszym rozporządzeniu i w rozporządzeniu (UE) [...] ustanawiającym Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa,	4. Jeżeli w odniesieniu do środków dotyczących celów określonych w art. 3 niniejszego rozporządzenia Komisja stwierdzi, że środki te są zgodne z wymogami określonymi w niniejszym rozporządzeniu i w rozporządzeniu (UE) [...] ustanawiającym Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa,

oraz ***przedłoży wniosek w sprawie decyzji wykonawczej Rady zatwierdzającej*** plan partnerstwa krajowego i regionalnego danego państwa członkowskiego zgodnie z procedurą określoną w art. 23 rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, wówczas Komisja ***przedstawia wniosek dotyczący decyzji wykonawczej Rady*** w ***sprawie zatwierdzenia*** tych środków.	oraz ***przyjmie akt delegowany zatwierdzający*** plan partnerstwa krajowego i regionalnego danego państwa członkowskiego zgodnie z procedurą określoną w art. 23 rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, wówczas Komisja ***jest uprawniona do przyjęcia aktu delegowanego zgodnie z art. 4a*** w ***celu uzupełnienia niniejszego rozporządzenia poprzez zatwierdzenie*** tych środków.

Or. en

Poprawka 17

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – ustęp 5

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
5. ***We wniosku dotyczącym decyzji wykonawczej Rady*** w sprawie środków odnoszących się do celów określonych w art. 3 niniejszego rozporządzenia ***Komisja*** określa elementy, o których mowa w art. 23 ust. 4 rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, w odniesieniu do celów określonych w art. 3.	5. ***Akt delegowany*** w sprawie środków odnoszących się do celów określonych w art. 3 niniejszego rozporządzenia określa elementy, o których mowa w art. 23 ust. 4 rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, w odniesieniu do celów określonych w art. 3.

Or. en

Poprawka 18

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – ustęp 6

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
6. ***Rada*** przyjmuje ***decyzję wykonawczą***, o ***której*** mowa w ust. 4, co	6. ***Komisja*** przyjmuje ***akt delegowany***, o ***którym*** mowa w ust. 4

do zasady ***w terminie czterech tygodni od przyjęcia wniosku Komisji,*** wraz z ***decyzjami wykonawczymi***, o ***których*** mowa w art. 23 ust. ***1*** [***Wniosek Komisji i decyzja wykonawcza Rady***] rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa.

niniejszego artykułu, co do zasady wraz z ***aktem delegowanym***, o ***którym*** mowa w art. 23 ust. ***4*** [***uprawnienie do przyjęcia aktu delegowanego zgodnie z art. [87]***] rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa.

Or. en

Poprawka 19

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – ustęp 7

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
7. Zastosowanie ma art. 24 rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, dotyczący zmiany planów, pod warunkiem że wniosek Komisji i ***decyzja wykonawcza Rady zatwierdzająca zmiany elementów wymienionych*** w art. 23 ust. 4 obejmują jedynie cele, o których mowa w art. 3 niniejszego rozporządzenia.	7. Zastosowanie ma art. 24 rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, dotyczący zmiany planów, pod warunkiem że wniosek Komisji i ***akt delegowany uzupełniający elementy wymienione*** w art. 23 ust. 4 ***tego rozporządzenia*** obejmują jedynie cele, o których mowa w art. 3 niniejszego rozporządzenia.

Or. en

Poprawka 20

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	Artykuł 4a
	Wykonywanie przekazanych uprawnień
	1. Powierzenie Komisji uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych

podlega warunkom określonym w niniejszym artykule.

2. Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w art. 4, powierza się Komisji na czas nieokreślony od dnia ... [data wejścia w życie niniejszego rozporządzenia].

3. Przekazanie uprawnień, o którym mowa w art. 4, może zostać w dowolnym momencie odwołane przez Parlament Europejski lub przez Radę. Decyzja o odwołaniu kończy przekazanie określonych w niej uprawnień. Decyzja o odwołaniu staje się skuteczna następnego dnia po jej opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub w późniejszym terminie określonym w tej decyzji. Nie wpływa ona na ważność już obowiązujących aktów delegowanych.

4. Przed przyjęciem aktu delegowanego Komisja konsultuje się z ekspertami wyznaczonymi przez każde państwo członkowskie zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa.

5. Niezwłocznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja przekazuje go równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.

6. Akt delegowany przyjęty na podstawie art. 4 wchodzi w życie tylko wówczas, gdy ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie dwóch miesięcy od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o dwa miesiące z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

Or. en

UZASADNIENIE

16 lipca 2025 r. Komisja przedstawiła szereg wniosków ustawodawczych dotyczących kolejnych unijnych wieloletnich ram finansowych („WRF”) na lata 2028–2034, w tym niniejszy wniosek.

W proponowanych nowych ramach budżetowych środki unijne w obszarze sprawiedliwości i spraw wewnętrznych powinny być wspierane łącznymi przydziałami środków, które mają się potroić (do 81 mld EUR) w porównaniu z obecnymi ramami. Niniejszy wniosek jest jednym z trzech wniosków[1] mających zastąpić istniejące trzy fundusze w obszarze spraw wewnętrznych[2].

Według Komisji nowa struktura WRF i budżetu ma na celu optymalizację wykorzystania funduszy unijnych, przy jednoczesnym zachowaniu spójności i skutecznego monitorowania. W tym kontekście trzy nowe instrumenty w obszarze spraw wewnętrznych należy dostosować do przepisów horyzontalnych zawartych w proponowanym *rozporządzeniu ustanawiającym Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa na okres 2028–2034*[3] za pośrednictwem tzw. planów partnerstwa krajowego i regionalnego (planów PKR), które zostaną opracowane przez każde państwo członkowskie i dla każdego państwa członkowskiego. Odpowiednie wsparcie finansowe można uzupełnić środkami przydzielonymi za pośrednictwem „Instrumentu UE” na działania Unii, który zwiększa elastyczność i może być wykorzystany, aby zaradzić nieprzewidzianym sytuacjom kryzysowym.

Ponieważ nie wszystkie państwa członkowskie uczestniczą w takim samym stopniu w przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości Unii („zmienna geometria”), te trzy instrumenty w obszarze spraw wewnętrznych zostały przedłożone razem z Funduszem PKR, a nie włączone do niego. Oczekuje się, że państwa stowarzyszone w ramach Schengen wezmą udział poprzez wkłady finansowe uzgodnione z UE w porozumieniach dwustronnych.

Niniejszy *wniosek dotyczący rozporządzenia ustanawiającego unijne wsparcie na rzecz bezpieczeństwa wewnętrznego na okres 2028–2034* jest częścią tych wysiłków. Wniosek Komisji przewiduje na lata 2028–2034 budżet w wysokości 6,8 mld EUR. Określono w nim

---

[1] Innymi instrumentami w obszarze spraw wewnętrznych na lata 2028–2034, oprócz niniejszego wniosku, są wniosek dotyczący rozporządzenia ustanawiającego unijne wsparcie na rzecz azylu, migracji i integracji na okres 2028–2034 (2025/0540(COD)) oraz wniosek dotyczący rozporządzenia ustanawiającego unijne wsparcie na rzecz strefy Schengen, europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami i wspólnej polityki wizowej na okres 2028–2034 (2025/0541(COD)).

[2] A mianowicie rozporządzenie (UE) 2021/1148 z dnia 7 lipca 2021 r. ustanawiające, w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami, Instrument Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej: strefa Schengen, na rzecz europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami i wspólnej polityki wizowej; rozporządzenie (UE) 2021/1147 z dnia 7 lipca 2021 r. ustanawiające Fundusz Azylu, Migracji i Integracji; rozporządzenie (UE) 2021/1149 z dnia 7 lipca 2021 r. ustanawiające Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego: bezpieczeństwo wewnętrzne.

[3] Wniosek dotyczący rozporządzenia ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa na okres 2028–2034 oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) 2023/955 i rozporządzenie (UE, Euratom) 2024/2509 (2025/0240 (COD)) (wniosek w sprawie planu PKR)

również przepisy i cele sektorowe, które stanowią uzupełnienie wyżej wymienionych ogólnych przepisów horyzontalnych w ramach planów PKR.

Sprawozdawczyni popiera ogólną strukturę WRF na lata 2028–2024. Sprawozdawczyni proponuje szereg wyjaśnień do rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa wewnętrznego w celu dostosowania tego instrumentu do najpilniejszych wyzwań w zakresie bezpieczeństwa wewnętrznego w Europie oraz umożliwienia właściwej kontroli wykorzystania funduszy UE.

Sprawozdawczyni popiera następujące cele proponowanego rozporządzenia:

- wzmocnienie zdolności Unii i państw członkowskich w zakresie zapobiegania poważnej i zorganizowanej przestępczości, zarówno w internecie, jak i poza nim, w tym radykalizacji i terroryzmowi, brutalnemu ekstremizmowi, cyberprzestępczości, niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i wykorzystywaniu seksualnym dzieci, zagrożeniom hybrydowym, oraz zwalczania tych zjawisk, a także w zakresie ochrony obywateli i przestrzeni publicznej przed atakami, w tym za pomocą innowacyjnych metod i nowych technologii w dziedzinie bezpieczeństwa wewnętrznego;
- wspieranie zdolności państw członkowskich przez zwiększanie odporności podmiotów krytycznych na wrogie działania oraz zarządzanie incydentami, ryzykiem i kryzysami związanymi z bezpieczeństwem, również za pomocą interoperacyjnych systemów łączności krytycznej;
- poprawa i ułatwianie wymiany informacji między właściwymi organami oraz odpowiednimi organami i jednostkami organizacyjnymi Unii oraz w ramach tych organów, a także, w stosownych przypadkach, z państwami trzecimi, organizacjami międzynarodowymi i podmiotami prywatnymi;
- poprawa i nasilenie współpracy operacyjnej organów ścigania, w tym wspólnych operacji, między właściwymi organami w zakresie zapobiegania poważnej i zorganizowanej przestępczości, zarówno w internecie, jak i poza nim, w tym radykalizacji i terroryzmowi, brutalnemu ekstremizmowi, cyberprzestępczości, niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i wykorzystywaniu seksualnemu dzieci, zagrożeniom hybrydowym, oraz zwalczania tych zjawisk, a także w zakresie ochrony obywateli i przestrzeni publicznej przed atakami;
- wzmocnienie wsparcia, ochrony i pomocy dla ofiar poważnej i zorganizowanej przestępczości, w tym zapewnienie dostępu do odpowiednich organów, informacji i specjalistycznych usług, ze szczególnym uwzględnieniem bezbronnych ofiar;

Ponadto zgodnie z wnioskiem dotyczącym rozporządzenia w sprawie PKR państwa członkowskie mogą odstąpić od przepisów i wymogów dotyczących partnerstwa i wielopoziomowego zarządzania w obszarze spraw wewnętrznych. Dodatkowo państwa członkowskie mogą realokować środki między tymi trzema instrumentami, pod warunkiem że realokacja ta służy osiągnięciu każdego z celów określonych w tych instrumentach oraz że alokacja ta jest proporcjonalna do zidentyfikowanych wyzwań i potrzeb oraz zgodna z ogólnymi wymogami dotyczącymi planów PKR.