Európsky parlament
2024-2029

Výbor pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci

2025/0542(COD)

19.5.2026

***I
NÁVRH SPRÁVY

o návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovuje podpora Únie v oblasti vnútornej bezpečnosti na roky 2028 až 2034
(COM(2025)0542 – C10-178/2025 – 2025/0542(COD))

Výbor pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci

Spravodajkyňa: Assita Kanko

Označenie postupov

*	Konzultácia
***	Súhlas
***I	Riadny legislatívny postup (prvé čítanie)
***II	Riadny legislatívny postup (druhé čítanie)
***III	Riadny legislatívny postup (tretie čítanie)

(Typ postupu závisí od právneho základu navrhnutého v návrhu aktu.)

Pozmeňujúce návrhy k návrhu aktu

Pozmeňujúce návrhy Európskeho parlamentu v dvoch stĺpcoch

Vypustenia sa označujú ***hrubou kurzívou*** v ľavom stĺpci. Nahradenia sa označujú ***hrubou kurzívou*** v oboch stĺpcoch. Nový text sa označuje ***hrubou kurzívou*** v pravom stĺpci.

Prvý a druhý riadok záhlavia každého pozmeňujúceho návrhu vymedzujú príslušnú časť v návrhu aktu predloženého na prerokovanie. Ak sa pozmeňujúci návrh týka platného aktu, ktorý sa má návrhom aktu zmeniť, záhlavie navyše obsahuje tretí riadok uvádzajúci platný akt a štvrtý riadok uvádzajúci príslušné ustanovenie tohto aktu.

Pozmeňujúce návrhy Európskeho parlamentu v podobe konsolidovaného textu

Nové časti textov sa označujú ***hrubou kurzívou***. Vypustené časti textu sa označujú symbolom ▌ alebo sa prečiarkujú. V prípade nahradenia sa nový text vyznačí ***hrubou kurzívou*** a nahradený text sa vymaže alebo sa prečiarkne.
Čisto technické zmeny, ktoré vykonávajú útvary s cieľom vypracovať konečný text, sa však nevyznačujú.

OBSAH

strana

NÁVRH LEGISLATÍVNEHO UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU.....5

DÔVODOVÁ SPRÁVA.....20

NÁVRH LEGISLATÍVNEHO UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovuje podpora Únie v oblasti vnútornej bezpečnosti na roky 2028 až 2034
(COM(2025)0542 – C10-178/2025 – 2025/0542(COD))

(Riadny legislatívny postup: prvé čítanie)

Európsky parlament,

– so zreteľom na návrh Komisie pre Európsky parlament a Radu (COM(2025)0542),

– so zreteľom na článok 294 ods. 2, článok 82 ods. 1, článok 84 a článok 87 ods. 2 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, v súlade s ktorými Komisia predložila návrh Európskemu parlamentu (C10-178/2025),

– so zreteľom na článok 294 ods. 3 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,

– so zreteľom na rozpočtové posúdenie Výborom pre rozpočet,

– so zreteľom na stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru z 19. februára 2026[1],

– so zreteľom na články 60 a 58 rokovacieho poriadku,

– so zreteľom na správu Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci (A10-0000/2026),

1. prijíma nasledujúcu pozíciu v prvom čítaní;

2. žiada Komisiu, aby mu vec znovu predložila, ak nahrádza, podstatne mení alebo má v úmysle podstatne zmeniť svoj návrh;

3. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila túto pozíciu Rade, Komisii a národným parlamentom.

Pozmeňujúci návrh 1

Návrh nariadenia
Odôvodnenie 3

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
(3) V tomto nariadení sa stanovujú ciele podpory Únie. Aby sa čo najlepšie	(3) V tomto nariadení sa stanovujú ciele podpory Únie ***v oblasti vnútornej***

[1] Zatiaľ neuverejnené v úradnom vestníku.

dosiahla vysoká úroveň bezpečnosti v celej Únii, členské štáty by mali zaistiť, aby sa ich plány národného a regionálneho partnerstva zaoberali všetkými cieľmi stanovenými v tomto nariadení.	***bezpečnosti***. Aby sa čo najlepšie dosiahla vysoká úroveň bezpečnosti v celej Únii, členské štáty by mali zaistiť, aby sa ich plány národného a regionálneho partnerstva zaoberali všetkými cieľmi stanovenými v tomto nariadení.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 2

Návrh nariadenia
Odôvodnenie 6

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
(6) V rýchlo sa vyvíjajúcom prostredí bezpečnostných hrozieb a geopolitických zmien Komisia vymedzila spoločné priority pre bezpečnejšiu Európu v stratégii ProtectEU[6]. Geopolitický kontext v Európe sa výrazne zmenil a hlboko ovplyvnil vzájomné prepojenie vnútornej a vonkajšej bezpečnosti ***EÚ***. Bezpečnostné hrozby sú čoraz globálnejšie a komplexnejšie, pretože páchatelia trestných činov dokážu pôsobiť cezhranične, využívať sociálne a ekonomické rozdiely a pohybovať sa medzi fyzickým a digitálnym svetom. Nové digitálne technológie a umelá inteligencia zároveň ponúkajú významné príležitosti na posilnenie spôsobilostí v oblasti presadzovania práva a súdnictva a na účinné riešenie týchto vyvíjajúcich sa hrozieb.	(6) V rýchlo sa vyvíjajúcom prostredí bezpečnostných hrozieb a geopolitických zmien Komisia vymedzila spoločné priority pre bezpečnejšiu Európu v stratégii ProtectEU[6]. Geopolitický kontext v Európe sa ***v posledných rokoch*** výrazne zmenil a hlboko ovplyvnil vzájomné prepojenie ***výziev EÚ v oblasti*** vnútornej a vonkajšej bezpečnosti. Bezpečnostné hrozby sú čoraz globálnejšie a komplexnejšie, pretože páchatelia trestných činov dokážu pôsobiť cezhranične, využívať sociálne a ekonomické rozdiely a pohybovať sa medzi fyzickým a digitálnym svetom. Nové digitálne technológie a umelá inteligencia zároveň ponúkajú významné príležitosti na posilnenie spôsobilostí v oblasti presadzovania práva a súdnictva a na účinné riešenie týchto vyvíjajúcich sa hrozieb.
[6] Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov – ProtectEU: európska stratégia vnútornej bezpečnosti [COM(2025) 148 final z 1.4.2025].	[6] Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov – ProtectEU: európska stratégia vnútornej bezpečnosti [COM(2025) 148 final z 1.4.2025].

Or. en

Pozmeňujúci návrh 3

Návrh nariadenia
Odôvodnenie 9

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
(9) Bezpečnosť je základom, na ktorom sú postavené všetky naše slobody, a schopnosť členských štátov zaručiť občanom bezpečnosť závisí od jednotného európskeho prístupu. Ako sa uvádza v stratégii ProtectEU, bezpečnostné hľadisko je potrebné integrovať a zahrnúť do všetkých právnych predpisov, politík a programov EÚ vrátane vonkajšej činnosti EÚ. Podpora Únie podľa tohto nariadenia by mala prispieť k riešeniu týchto otázok.	(9) Bezpečnosť je základom, na ktorom sú postavené všetky naše slobody, a schopnosť členských štátov zaručiť ***svojim*** občanom ***v Únii*** bezpečnosť ***bez kontrol na vnútorných hraniciach*** závisí od jednotného európskeho prístupu***. Podpora zo strany Únie by sa mala vzťahovať na opatrenia, ktoré pomáhajú zabrániť zavedeniu dočasných kontrol na vnútorných hraniciach alebo zrušeniu takýchto kontrol***. Ako sa uvádza v stratégii ProtectEU, bezpečnostné hľadisko je potrebné integrovať a zahrnúť do všetkých právnych predpisov, politík a programov EÚ vrátane vonkajšej činnosti EÚ. Podpora Únie podľa tohto nariadenia by mala prispieť k riešeniu týchto otázok.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 4

Návrh nariadenia
Odôvodnenie 10

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
(10) Európska rada vo svojich záveroch z 26. júna 2025[7] pripomenula, že závažná a organizovaná trestná činnosť, terorizmus, radikalizácia a násilný extrémizmus, a to na internete aj mimo neho, predstavujú veľkú hrozbu pre európskych občanov a bezpečnosť členských štátov. Európska rada takisto zdôraznila hrozbu, ktorú predstavuje prenikanie zločineckých skupín do legálnych obchodných štruktúr, čo má škodlivý vplyv na verejné financie a jednotný trh. Európska rada vyzvala inštitúcie Únie a členské štáty, aby mobilizovali všetky dostupné zdroje na vnútroštátnej úrovni aj na úrovni EÚ	*(Netýka sa slovenskej verzie.)*

a prijali ďalšie opatrenia na posilnenie spolupráce v oblasti presadzovania práva a justičnej spolupráce, a to aj v oblasti účinného prístupu k údajom na účely presadzovania práva a zabezpečenia výmeny informácií, ako aj prostredníctvom spolupráce s tretími krajinami.

---

[7] Závery Rady EUCO 12/25 z 26. júna 2025.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 5

Návrh nariadenia
Odôvodnenie 11

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
(11) S cieľom predchádzať hrozbám pre vnútornú bezpečnosť a bojovať proti nim by podpora Únie mala viesť: k posilneniu schopnosti členských štátov predchádzať a bojovať proti závažnej a organizovanej trestnej činnosti, terorizmu, násilnému extrémizmu a radikalizácii, sexuálnemu zneužívaniu a vykorisťovaniu detí a počítačovej kriminalite; k opatreniam zameraným na výzvy v oblasti digitálnej a technologickej bezpečnosti, na odolnosť kritickej infraštruktúry voči online hrozbám, bezpečnostné hrozby v námornej oblasti, obchodovanie s ľuďmi, prevádzačstvo migrantov, nedovolené obchodovanie s drogami, nedovolené obchodovanie so zbraňami, pranie špinavých peňazí, vymáhanie majetku a finančnú trestnú činnosť, trestnú činnosť v oblasti životného prostredia, falšovanie platobných prostriedkov a trestné činy poškodzujúce finančné záujmy Únie; ako aj k pomoci obetiam trestných činov a ich ochrane, k ochrane verejných priestorov, riešeniu bezpečnostných hrozieb súvisiacich s chemickými, biologickými, rádiologickými, jadrovými a výbušnými materiálmi a riadeniu incidentov, a to aj	*(Netýka sa slovenskej verzie.)*

prostredníctvom intenzívnejšej spolupráce a výmeny informácií medzi orgánmi verejnej moci, príslušnými orgánmi, úradmi alebo agentúrami Únie, občianskou spoločnosťou a partnermi zo súkromného sektora v rôznych členských štátoch. Podpora Únie by tiež mala prispieť k tomu, aby členské štáty získavali a zavádzali inovačné metódy a technológie v oblasti vnútornej bezpečnosti, najmä tie, ktoré sú podporované nariadením (EÚ) […] o zriadení Európskeho fondu pre konkurencieschopnosť, a nariadením (EÚ) […], ktorým sa zriaďuje rámcový program EÚ pre výskum. Okrem toho má v meniacom sa globálnom politickom prostredí kľúčový význam vonkajší rozmer priestoru slobody, bezpečnosti a spravodlivosti. Podpora Únie by preto mala vzhľadom na záujmy vnútorných politík Únie prispieť aj k posilneniu spolupráce a partnerstva s tretími krajinami.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 6

Návrh nariadenia
Odôvodnenie 11 a (nové)

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
	(11a) V čoraz zložitejšom a spornejšom bezpečnostnom prostredí Únia a jej členské štáty čelia rastúcemu spektru hybridných hrozieb, ktoré spájajú konvenčné a nekonvenčné prostriedky vrátane sabotáže, kybernetických útokov, dezinformačných kampaní, zasahovania do kritickej infraštruktúry a inštrumentalizácie migrácie, ktoré často koordinovaným spôsobom nasadzujú štátne i neštátne subjekty. Cieľom týchto hrozieb je oslabiť dôveru verejnosti v demokratické inštitúcie a účinné fungovanie spoločností a môžu mať vážne dôsledky pre vnútornú bezpečnosť. Preto je potrebné podporovať opatrenia

zamerané na predchádzanie hybridným hrozbám, ich odhaľovanie a reakciu na ne, zvyšovanie situačného povedomia, posilňovanie odolnosti kritických subjektov a orgánov verejnej moci a zlepšovanie spolupráce a výmeny informácií v súvislosti s hybridnými hrozbami medzi príslušnými orgánmi na úrovni Únie a členských štátov.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 7

Návrh nariadenia
Odôvodnenie 12

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
(12) Podpora Únie by mala prispieť k zabezpečeniu konzistentnosti, súdržnosti, synergií a komplementárnosti medzi vnútornými a vonkajšími politikami Únie v súlade s uplatňovaním hľadiska bezpečnosti. V tejto súvislosti by podpora Únie podľa tohto nariadenia mala prispieť najmä k boju proti závažnej a organizovanej trestnej činnosti vrátane obchodovania s drogami a obchodovania s ľuďmi, k boju proti cezhraničným zločineckým pašeráckym sieťam a k predchádzaniu tejto činnosti. Podpora Únie podľa tohto nariadenia môže v riadne odôvodnených prípadoch zahŕňať aj podporu príslušných zdrojov delegácií EÚ a vo fáze programovania a vykonávania sa môže koordinovať medzi členskými štátmi a Komisiou.	(12) Podpora Únie by mala prispieť k zabezpečeniu konzistentnosti, súdržnosti, synergií a komplementárnosti medzi vnútornými a vonkajšími politikami Únie v súlade s uplatňovaním hľadiska bezpečnosti ***ako cieľa vo všetkých programoch Únie***. V tejto súvislosti by podpora Únie podľa tohto nariadenia mala prispieť najmä k boju proti závažnej a organizovanej trestnej činnosti vrátane obchodovania s drogami a obchodovania s ľuďmi, k boju proti cezhraničným zločineckým pašeráckym sieťam a k predchádzaniu tejto činnosti. Podpora Únie podľa tohto nariadenia môže v riadne odôvodnených prípadoch zahŕňať aj podporu príslušných zdrojov delegácií EÚ a vo fáze programovania a vykonávania sa môže koordinovať medzi členskými štátmi a Komisiou.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 8

Návrh nariadenia
Odôvodnenie 14 a (nové)

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
	(14a) Okrem dokumentov a stratégií prijatých Radou alebo Komisiou uvedených v článku 22 ods. 2 písm. b) bode iii) nariadenia (EÚ) […], ktorým sa zriaďuje Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť, ktoré sú relevantné v oblasti vnútornej bezpečnosti, by členské štáty mali vo svojich národných plánoch riešiť aj výzvy identifikované Európskou multidisciplinárnou platformou proti hrozbám trestnej činnosti (EMPACT), v Hodnotení hrozieb závažnej a organizovanej trestnej činnosti v Európskej únii (EU-SOCTA) a v Hodnotení hrozieb internetovej organizovanej trestnej činnosti (IOCTA), ktoré uverejnil Europol.
	Or. en

Pozmeňujúci návrh 9

Návrh nariadenia
Odôvodnenie 16

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
(16) ***Európa musí chrániť svoje bezpečnostné záujmy pred dodávateľmi, ktorí*** by ***mohli predstavovať pretrvávajúce bezpečnostné riziko z dôvodu možného zasahovania*** tretích krajín, ***ako aj z dôvodu ich postupov*** v oblasti kybernetickej bezpečnosti. ***Je preto potrebné znížiť riziko pretrvávajúcej závislosti od vysokorizikových dodávateľov na vnútornom trhu***, ***pretože*** by ***mohli mať potenciálne závažný negatívny vplyv na bezpečnosť používateľov***, ***podnikov a orgánov*** v ***celej EÚ a na bezpečnosť kritickej infraštruktúry EÚ z hľadiska integrity*** údajov a služieb, ***ako*** aj ***dostupnosti služieb***. ***Toto*** vylúčenie by	(16) ***S cieľom posilniť svoju strategickú autonómiu by si Únia mala vytvoriť dostatočnú kapacitu na navrhovanie a zavádzanie vlastných technológií vnútornej bezpečnosti. To*** by ***Únii umožnilo zakotviť základné práva, ochranu údajov a záruky právneho štátu už v štádiu návrhu a zároveň znížiť závislosť od systémov*** tretích krajín ***alebo od externých dodávateľov***, ***ktorí nemusia mať rovnaké právne normy, postupy*** v oblasti kybernetickej bezpečnosti ***alebo bezpečnostné záujmy ako Únia***. ***Posilnením technologickej kapacity Únie by sa zvýšila aj operačná spoľahlivosť a odolnosť kritických bezpečnostných***

malo byť založené na primeranom posúdení rizika a ***na súvisiacich zmierňujúcich opatreniach, ako sú vymedzené*** v ***politikách*** a ***zákonoch*** Únie.

nástrojov, vďaka čomu by sa zabezpečila ich dostupnosť a dôveryhodnosť v čase geopolitického napätia. V tejto súvislosti treba znížiť pretrvávajúcu závislosť od vysokorizikových dodávateľov, ***ktorých vystavenie zasahovaniu tretích krajín alebo neprimerané postupy*** v ***oblasti kybernetickej bezpečnosti by mohli predstavovať vážne riziká pre integritu a dostupnosť*** údajov a služieb, ***a to*** aj ***pre kritickú infraštruktúru, orgány verejnej moci a podniky v EÚ***. ***Akékoľvek*** vylúčenie ***alebo obmedzenie takýchto dodávateľov*** by malo byť založené na primeranom posúdení rizika a ***mali by ho sprevádzať náležité zmierňujúce opatrenia*** v ***súlade s právom*** a ***politikami*** Únie.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 10

Návrh nariadenia
Odôvodnenie 18 a (nové)

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
	(18a) S cieľom doplniť toto nariadenie schválením opatrení, ktoré sa týkajú cieľov stanovených v článku 3 tohto nariadenia, pri ktorých Komisia dospeje k záveru, že tieto opatrenia sú v súlade s požiadavkami stanovenými v tomto nariadení a v nariadení (EÚ) […], ktorým sa zriaďuje Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť, a v prípade, že Komisia prijme delegovaný akt, ktorým sa schvaľuje plán národného a regionálneho partnerstva dotknutého členského štátu v súlade s postupom stanoveným v článku 23 nariadenia (EÚ) […], ktorým sa zriaďuje Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a

bezpečnosť, by sa mala na Komisiu delegovať právomoc prijímať akty v súlade s článkom 290 Zmluvy o fungovaní Európskej únie. Je osobitne dôležité, aby Komisia počas prípravných prác uskutočnila príslušné konzultácie, a to aj na úrovni expertov, a aby tieto konzultácie vykonávala v súlade so zásadami stanovenými v Medziinštitucionálnej dohode z 13. apríla 2016 o lepšej tvorbe práva[1a]. Predovšetkým v záujme rovnakého zastúpenia pri príprave delegovaných aktov sa všetky dokumenty doručujú Európskemu parlamentu a Rade v rovnakom čase ako expertom z členských štátov a experti Európskeho parlamentu a Rady majú systematicky prístup na zasadnutia skupín expertov Komisie, ktoré sa zaoberajú prípravou delegovaných aktov.

[1a] Ú. v. EÚ L 123, 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 11

Návrh nariadenia
Článok 2 – odsek 1 – bod 9

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
(9) „hybridná hrozba“ sú všetky škodlivé činnosti vrátane manipulácie s informáciami, kybernetických útokov a inštrumentalizácie migrantov, ktoré sa plánujú a vykonávajú koordinovaným spôsobom so zlým úmyslom s cieľom oslabiť členský štát alebo ktorúkoľvek z jeho inštitúcií.	(9) „hybridná hrozba“ sú všetky škodlivé činnosti vrátane manipulácie s informáciami, ***sabotáže,*** kybernetických útokov a inštrumentalizácie migrantov ***a iných prostriedkov politického zasahovania a hospodárskeho tlaku***, ktoré sa plánujú a vykonávajú koordinovaným spôsobom so zlým úmyslom s cieľom oslabiť členský štát alebo ktorúkoľvek z jeho ***inštitúcií alebo Úniu alebo ktorúkoľvek z jej*** inštitúcií.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 12

Návrh nariadenia
Článok 3 – odsek 1 – pododsek 1 – písmeno a

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
a) posilňovanie spôsobilostí Únie a členských štátov v oblasti predchádzania závažnej a organizovanej trestnej činnosti online a offline vrátane terorizmu, násilného extrémizmu, počítačovej kriminality, sexuálneho zneužívania a vykorisťovania detí a hybridných hrozieb a boja proti nim, ako aj v súvislosti s ochranou občanov a verejných priestorov pred útokmi, a to aj prostredníctvom inovatívnych metód a nových technológií v oblasti vnútornej bezpečnosti;	a) posilňovanie spôsobilostí Únie a členských štátov v oblasti predchádzania závažnej a organizovanej trestnej činnosti online a offline vrátane ***radikalizácie a*** terorizmu, násilného extrémizmu, počítačovej kriminality, sexuálneho zneužívania a vykorisťovania detí a hybridných hrozieb a boja proti nim, ako aj v súvislosti s ochranou občanov a verejných priestorov pred útokmi, a to aj prostredníctvom inovatívnych metód a nových technológií v oblasti vnútornej bezpečnosti;

Or. en

Pozmeňujúci návrh 13

Návrh nariadenia
Článok 3 – odsek 1 – pododsek 1 – písmeno d

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
d) zlepšenie a zintenzívnenie operačnej spolupráce v oblasti presadzovania práva vrátane spoločných operácií medzi príslušnými orgánmi v súvislosti s predchádzaním závažnej a organizovanej trestnej činnosti online a offline a bojom proti nej vrátane terorizmu, násilného extrémizmu, počítačovej kriminality, sexuálneho zneužívania a vykorisťovania detí**,** hybridných hrozieb, ako aj v súvislosti s ochranou občanov a verejných priestorov pred útokmi;	d) zlepšenie a zintenzívnenie operačnej spolupráce v oblasti presadzovania práva vrátane spoločných operácií medzi príslušnými orgánmi v súvislosti s predchádzaním závažnej a organizovanej trestnej činnosti online a offline a bojom proti nej vrátane ***radikalizácie a*** terorizmu, násilného extrémizmu, počítačovej kriminality, sexuálneho zneužívania a vykorisťovania detí ***a*** hybridných hrozieb, ako aj v súvislosti s ochranou občanov a verejných priestorov pred útokmi;

Or. en

Pozmeňujúci návrh 14

Návrh nariadenia
Článok 3 – odsek 1 – pododsek 1 – písmeno d a (nové)

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
	da) posilňovanie podpory, ochrany a pomoci obetiam závažnej a organizovanej trestnej činnosti vrátane zabezpečenia prístupu k príslušným orgánom, informáciám a špecializovaným službám s osobitnou pozornosťou venovanou zraniteľným obetiam;

Or. en

Pozmeňujúci návrh 15

Návrh nariadenia
Článok 3 a (nový)

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
	Článok 3a
	Dodržiavanie základných práv
	Všetky akcie podporované v rámci podpory Únie podľa tohto nariadenia sa vykonávajú v súlade s právami a zásadami zakotvenými v acquis Únie a Charte základných práv Európskej únie a v súlade s medzinárodnými záväzkami Únie a členských štátov vyplývajúcimi z medzinárodných nástrojov, ktorých sú tieto štáty zmluvnými stranami.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 16

Návrh nariadenia
Článok 4 – odsek 4

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
4. V prípade opatrení, ktoré sa týkajú cieľov stanovených v článku 3 tohto nariadenia, pri ktorých Komisia dospeje k	4. V prípade opatrení, ktoré sa týkajú cieľov stanovených v článku 3 tohto nariadenia, pri ktorých Komisia dospeje k

záveru, že tieto opatrenia sú v súlade s požiadavkami stanovenými v tomto nariadení a nariadení (EÚ) […], ktorým sa zriaďuje Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť, a v prípade, že Komisia ***navrhne vykonávacie rozhodnutie Rady***, ktorým sa schvaľuje plán národného a regionálneho partnerstva dotknutého členského štátu v súlade s postupom stanoveným v článku 23 nariadenia (EÚ) […], ktorým sa zriaďuje Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť, ***predloží návrh vykonávacieho rozhodnutia Rady o schválení*** uvedených opatrení.	záveru, že tieto opatrenia sú v súlade s požiadavkami stanovenými v tomto nariadení a nariadení (EÚ) […], ktorým sa zriaďuje Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť, a v prípade, že Komisia ***prijme delegovaný akt***, ktorým sa schvaľuje plán národného a regionálneho partnerstva dotknutého členského štátu v súlade s postupom stanoveným v článku 23 nariadenia (EÚ) […], ktorým sa zriaďuje Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť, ***je Komisia splnomocnená prijať delegovaný akt v súlade s článkom 4a s cieľom doplniť toto nariadenie schválením*** uvedených opatrení.
	Or. en

Pozmeňujúci návrh 17

Návrh nariadenia
Článok 4 – odsek 5

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
5. Pri ***predkladaní návrhu vykonávacieho rozhodnutia Rady*** o opatreniach, ktoré sa týkajú cieľov stanovených v článku 3 tohto nariadenia, sa v ***návrhu Komisie*** stanovia prvky uvedené v článku 23 ods. 4 nariadenia (EÚ) [**...**], ktorým sa zriaďuje Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť, a to so zreteľom na ciele stanovené v článku 3.	5. Pri ***prijímaní delegovaného aktu*** o opatreniach, ktoré sa týkajú cieľov stanovených v článku 3 tohto nariadenia, sa v ***delegovanom akte*** stanovia prvky uvedené v článku 23 ods. 4 nariadenia (EÚ) [**…**], ktorým sa zriaďuje Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť, a to so zreteľom na ciele stanovené v článku 3.
	Or. en

Pozmeňujúci návrh 18

Návrh nariadenia
Článok 4 – odsek 6

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
6. ***Rada*** prijme ***vykonávacie rozhodnutie uvedené*** v odseku 4 ***spravidla do štyroch týždňov od prijatia návrhu Komisie a*** spolu s ***vykonávacími rozhodnutiami uvedenými*** v článku 23 ods. ***1*** [***návrhom Komisie a vykonávacím rozhodnutím Rady***] nariadenia (EÚ) [**...**], ktorým sa zriaďuje Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť.	6. ***Komisia*** prijme ***delegovaný akt uvedený*** v odseku 4 ***tohto článku spravidla*** spolu s ***delegovaným aktom uvedeným*** v článku 23 ods. ***4*** [***delegovaný akt o splnomocnení v súlade s článkom [87]***] nariadenia (EÚ) [**…**], ktorým sa zriaďuje Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 19

Návrh nariadenia
Článok 4 – odsek 7

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
7. Článok 24 nariadenia (EÚ) [**...**], ktorým sa zriaďuje Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť, o zmene plánov sa uplatňuje za predpokladu, že návrh Komisie a ***vykonávacie rozhodnutie Rady***, ***ktorými*** sa ***schvaľujú zmeny prvkov uvedených*** v článku 23 ods. 4, sa vzťahujú len na ciele uvedené v článku 3 tohto nariadenia.	7. Článok 24 nariadenia (EÚ) [**…**], ktorým sa zriaďuje Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť, o zmene plánov sa uplatňuje za predpokladu, že návrh Komisie a ***delegovaný akt***, ***ktorým*** sa ***dopĺňajú prvky uvedené*** v článku 23 ods. 4 ***uvedeného nariadenia***, sa vzťahujú len na ciele uvedené v článku 3 tohto nariadenia.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 20

Návrh nariadenia
Článok 4 a (nový)

Text predložený Komisiou	*Pozmeňujúci návrh*
	Článok 4a
	Vykonávanie delegovania právomoci
	1. Komisii sa udeľuje právomoc prijímať delegované akty za podmienok stanovených v tomto článku.
	2. Právomoc prijímať delegované akty uvedená v článku 4 sa Komisii udeľuje na dobu neurčitú od… [dátum nadobudnutia účinnosti tohto nariadenia].
	3. Delegovanie právomoci uvedené v článku 4 môže Európsky parlament alebo Rada kedykoľvek odvolať. Rozhodnutím o odvolaní sa ukončuje delegovanie právomoci, ktoré sa v ňom uvádza. Rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom nasledujúcim po jeho uverejnení v Úradnom vestníku Európskej únie alebo k neskoršiemu dátumu, ktorý je v ňom určený. Nie je ním dotknutá platnosť delegovaných aktov, ktoré už nadobudli účinnosť.
	4. Komisia pred prijatím delegovaného aktu konzultuje s expertmi určenými jednotlivými členskými štátmi v súlade so zásadami stanovenými v Medziinštitucionálnej dohode z 13. apríla 2016 o lepšej tvorbe práva.
	5. Komisia oznamuje delegovaný akt hneď po jeho prijatí súčasne Európskemu parlamentu a Rade.
	6. Delegovaný akt prijatý podľa článku 4 nadobudne účinnosť, len ak Európsky parlament alebo Rada voči nemu nevzniesli námietku v lehote dvoch mesiacov odo dňa oznámenia uvedeného aktu Európskemu parlamentu a Rade alebo ak pred uplynutím uvedenej lehoty Európsky parlament a Rada informovali Komisiu o svojom rozhodnutí nevzniesť námietku. Na podnet Európskeho parlamentu alebo Rady sa táto lehota

predĺži o dva mesiace.

Or. en

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Dňa 16. júla 2025 predložila Komisia niekoľko legislatívnych návrhov týkajúcich sa budúceho viacročného finančného rámca Únie (ďalej len „VFR“) na roky 2028 – 2034 vrátane tohto návrhu.

Podľa navrhovaného nového rozpočtového rámca by sa mal objem finančných prostriedkov pridelených na opatrenia Únie v oblasti spravodlivosti a vnútorných vecí v porovnaní so súčasným rámcom celkovo strojnásobiť (na 81 miliárd EUR). Tento návrh je jedným z troch návrhov[1], ktorými sa majú nahradiť existujúce tri fondy v oblasti vnútorných vecí[2].

Podľa Komisie je cieľom novej štruktúry VFR a rozpočtu optimalizovať využívanie finančných prostriedkov Únie a zároveň zachovať súdržnosť a efektívne monitorovanie. Tri nové nástroje v oblasti vnútorných vecí sa na základe toho majú zosúladiť s horizontálnymi pravidlami uvedenými v navrhovanom *nariadení, ktorým sa zriaďuje Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť na roky 2028 – 2034*[3], a to prostredníctvom tzv. plánov národného a regionálneho partnerstva (plány NRP) vypracovaných každým členským štátom a pre každý členský štát. Zodpovedajúcu finančnú podporu možno doplniť finančnými prostriedkami pridelenými na akcie Únie prostredníctvom Nástroja EÚ, vďaka čomu sa zvýši flexibilita a bude možné reagovať na nepredvídané krízy.

Keďže nie všetky členské štáty sú zapojené do priestoru slobody, bezpečnosti a spravodlivosti Únie v rovnakej miere (tzv. variabilná geometria), uvedené tri nástroje v oblasti vnútorných vecí neboli začlenené do Fondu pre NRP, ale boli predložené popri nariadení o tomto fonde. Krajiny pridružené k schengenskému priestoru doň majú byť zapojené prostredníctvom finančných príspevkov dohodnutých v dvojstranných dohodách s EÚ.

Súčasný *návrh nariadenia, ktorým sa stanovuje podpora Únie v oblasti vnútornej bezpečnosti na roky 2028 až 2034*, je súčasťou tohto úsilia. V návrhu Komisie sa predpokladá rozpočet vo výške 6,8 miliardy EUR na roky 2028 až 2034. Zároveň sa v ňom stanovujú pravidlá a ciele špecifické pre jednotlivé odvetvia, ktoré dopĺňajú uvedené všeobecné horizontálne pravidlá v rámci plánov NRP.

Spravodajkyňa celkovú štruktúru VFR na roky 2028 – 2034 podporuje. Navrhuje však niekoľko objasnení týkajúcich sa nariadenia o vnútornej bezpečnosti s cieľom zosúladiť daný

[1] Ďalšími nástrojmi v oblasti vnútorných vecí na obdobie 2028 – 2034 sú okrem tohto návrhu návrh nariadenia, ktorým sa stanovuje podpora Únie pre azyl, migráciu a integráciu na roky 2028 až 2034 (2025/0540(COD)), a návrh nariadenia, ktorým sa stanovuje podpora Únie pre schengenský priestor, európske integrované riadenie hraníc a spoločnú vízovú politiku na roky 2028 až 2034 (2025/0541(COD)).

[2] Konkrétne ide o nariadenie (EÚ) 2021/1148 zo 7. júla 2021, ktorým sa ako súčasť Fondu pre integrované riadenie hraníc zriaďuje Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku: v súvislosti so schengenským priestorom, európskym integrovaným riadením hraníc a spoločnou vízovou politikou; nariadenie (EÚ) 2021/1147 zo 7. júla 2021, ktorým sa zriaďuje Fond pre azyl, migráciu a integráciu (AMIF), a nariadenie (EÚ) 2021/1149 zo 7. júla 2021, ktorým sa zriaďuje Fond pre vnútornú bezpečnosť (ISF): v súvislosti s vnútornou bezpečnosťou.

[3] Návrh nariadenia, ktorým sa zriaďuje Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť na roky 2028 – 2034 a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2023/955 a nariadenie (EÚ, Euratom) 2024/2509 (2025/0240 (COD)) (návrh plánu NRP).

nástroj s najnaliehavejšími výzvami Európy v oblasti vnútornej bezpečnosti a umožniť riadnu kontrolu využívania finančných prostriedkov EÚ.

Spravodajkyňa podporuje tieto ciele navrhovaného nariadenia:

- posilňovanie spôsobilostí Únie a členských štátov v oblasti predchádzania závažnej a organizovanej trestnej činnosti online a offline vrátane radikalizácie a terorizmu, násilného extrémizmu, počítačovej kriminality, sexuálneho zneužívania a vykorisťovania detí a hybridných hrozieb a boja proti nim, ako aj v súvislosti s ochranou občanov a verejných priestorov pred útokmi, a to aj prostredníctvom inovatívnych metód a nových technológií v oblasti vnútornej bezpečnosti;
- podpora spôsobilostí členských štátov zvyšovaním odolnosti kritických subjektov voči nepriateľským aktom a riadenie incidentov, rizík a kríz súvisiacich s bezpečnosťou, a to aj prostredníctvom interoperabilných kritických komunikačných systémov;
- zlepšenie a uľahčenie výmeny informácií medzi príslušnými orgánmi a príslušnými orgánmi, úradmi a agentúrami Únie, ako aj v rámci nich a prípadne aj s tretími krajinami, medzinárodnými organizáciami a súkromnými subjektmi;
- zlepšenie a zintenzívnenie operačnej spolupráce v oblasti presadzovania práva vrátane spoločných operácií medzi príslušnými orgánmi v súvislosti s predchádzaním závažnej a organizovanej trestnej činnosti online a offline a bojom proti nej vrátane radikalizácie a terorizmu, násilného extrémizmu, počítačovej kriminality, sexuálneho zneužívania a vykorisťovania detí a hybridných hrozieb, ako aj v súvislosti s ochranou občanov a verejných priestorov pred útokmi;
- posilňovanie podpory, ochrany a pomoci obetiam závažnej a organizovanej trestnej činnosti vrátane zabezpečenia prístupu k príslušným orgánom, informáciám a špecializovaným službám s osobitnou pozornosťou venovanou zraniteľným obetiam.

Napokon, podľa návrhu nariadenia o NRP sa členské štáty môžu odchýliť od pravidiel a požiadaviek týkajúcich sa partnerstva a viacúrovňového riadenia v oblasti vnútorných vecí. Okrem toho môžu prerozdeliť finančné prostriedky medzi tieto tri nástroje za predpokladu, že prerozdelenie slúži na dosiahnutie každého z cieľov stanovených v týchto nástrojoch a že pridelené prostriedky zodpovedajú identifikovaným výzvam a potrebám a spĺňajú všeobecné požiadavky na plány NRP.