Europaparlamentet
2024-2029

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2025/0542(COD)

19.5.2026

***I
FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionsstödet för inre säkerhet för perioden 2028–2034
(COM(2025)0542 – C10-178/2025 – 2025/0542(COD))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande av yttrande: Assita Kanko

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarande
***	Godkännandeförfarande
***I	Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
***II	Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
***III	Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:

Text som utgår markeras med ***fetkursiv stil*** i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med ***fetkursiv stil*** i båda spalterna. Ny text markeras med ***fetkursiv stil*** i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:

Nya textdelar markeras med ***fetkursiv stil***. Textdelar som utgår markeras med symbolen ▌ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med ***fetkursiv stil*** och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.
Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....5

MOTIVERING 19

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionsstödet för inre säkerhet för perioden 2028–2034
(COM(2025)0542 – C10-178/2025 – 2025/0542(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2025)0542),

– med beaktande av artiklarna 294.2, 82.1, 84 och 87.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C10-178/2025),

– med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av budgetbedömningen från budgetutskottet,

– med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande av den 19 februari 2026[1],

– med beaktande av artiklarna 60 och 58 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A10-0000/2026).

1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.

2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på nytt lägga fram ärendet för parlamentet om den ersätter, väsentligt ändrar eller har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning
Skäl 3

[1] Ännu ej offentliggjort i EUT.

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(3) I denna förordning fastställs målen för unionsstödet. För att en hög säkerhetsnivå i hela unionen ska kunna uppnås på bästa möjliga sätt bör medlemsstaterna säkerställa att deras nationella och regionala partnerskapsplaner uppfyller vart och ett av de mål som fastställs i denna förordning.	(3) I denna förordning fastställs målen för unionsstödet ***för inre säkerhet***. För att en hög säkerhetsnivå i hela unionen ska kunna uppnås på bästa möjliga sätt bör medlemsstaterna säkerställa att deras nationella och regionala partnerskapsplaner uppfyller vart och ett av de mål som fastställs i denna förordning.

Or. en

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning
Skäl 6

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(6) I ett läge där säkerhetshoten och den geopolitiska situationen utvecklas snabbt fastställde kommissionen de gemensamma prioriteringarna för ett tryggare och säkrare Europa i ProtectEU-strategin[6]. Den geopolitiska situationen i Europa har förändrats avsevärt och har i hög grad påverkat sammanlänkningarna mellan EU:s inre och yttre ***säkerhet***. Säkerhetshoten är allt mer globala och komplexa till följd av brottslingars förmåga att verka över gränserna, utnyttja sociala och ekonomiska skillnader och navigera mellan den fysiska och den digitala världen. Samtidigt erbjuder ny digital teknik och artificiell intelligens storartade möjligheter att förbättra brottsbekämpningskapaciteten och den rättsliga kapaciteten och att hantera dessa föränderliga hot på ett effektivt sätt.	(6) I ett läge där säkerhetshoten och den geopolitiska situationen utvecklas snabbt fastställde kommissionen de gemensamma prioriteringarna för ett tryggare och säkrare Europa i ProtectEU-strategin[6]. Den geopolitiska situationen i Europa har förändrats avsevärt ***på senare år*** och har i hög grad påverkat sammanlänkningarna mellan EU:s inre och yttre ***säkerhetsutmaningar***. Säkerhetshoten är allt mer globala och komplexa till följd av brottslingars förmåga att verka över gränserna, utnyttja sociala och ekonomiska skillnader och navigera mellan den fysiska och den digitala världen. Samtidigt erbjuder ny digital teknik och artificiell intelligens storartade möjligheter att förbättra brottsbekämpningskapaciteten och den rättsliga kapaciteten och att hantera dessa föränderliga hot på ett effektivt sätt.
[6] Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén om ProtectEU: Europeisk strategi för inre	[6] Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, ***Europeiska*** ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén om ProtectEU: Europeisk strategi för inre säkerhet,

säkerhet, COM(2025) 148 final, 1.4.2025.

COM(2025) 148 final, 1.4.2025.

Or. en

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning
Skäl 9

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(9) Säkerhet är den grund som alla våra friheter bygger på, och medlemsstaternas förmåga att garantera ***medborgarnas*** säkerhet är beroende av ett enhetligt europeiskt tillvägagångssätt. Som anges i ProtectEU-strategin måste säkerhetsöverväganden integreras i EU:s lagstiftning, politik och program, däribland EU:s yttre åtgärder. Unionsstödet enligt denna förordning bör bidra till att beakta dessa överväganden.	(9) Säkerhet är den grund som alla våra friheter bygger på, och medlemsstaternas förmåga att garantera ***sina medborgares*** säkerhet ***i en union utan inre gränskontroller*** är beroende av ett enhetligt europeiskt tillvägagångssätt. ***Unionsstödet bör omfatta åtgärder som bidrar till att undvika införande av tillfälliga kontroller vid de inre gränserna eller upphävande av sådana kontroller.*** Som anges i ProtectEU-strategin måste säkerhetsöverväganden integreras i EU:s lagstiftning, politik och program, däribland EU:s yttre åtgärder. Unionsstödet enligt denna förordning bör bidra till att beakta dessa överväganden.

Or. en

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning
Skäl 10

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(10) Europeiska rådet erinrade i sina slutsatser av den 26 juni 2025[7] om att grov och organiserad brottslighet samt terrorism, radikalisering och våldsbejakande extremism, både online och offline, utgör ett stort hot mot europeiska medborgare och medlemsstaternas säkerhet. Europeiska rådet underströk också att kriminell infiltration av lagliga affärsstrukturer har en negativ inverkan på de offentliga finanserna och på den inre marknaden. Europeiska rådet uppmanade	*(Berör inte den svenska versionen.)*

unionsinstitutionerna och medlemsstaterna att mobilisera alla tillgängliga resurser på nationell nivå och EU-nivå och att vidta ytterligare åtgärder för att stärka brottsbekämpningssamarbetet och det rättsliga samarbetet, bland annat när det gäller effektiv tillgång till uppgifter för brottsbekämpande ändamål, säkerställa informationsutbyte och samarbeta med tredjeländer.

[7] Rådets slutsatser, EUCO 12/25 av den 26 juni 2025.

Or. en

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning
Skäl 11

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(11) För att förebygga och bekämpa hot mot den inre säkerheten bör unionsstödet stärka medlemsstaternas kapacitet att förebygga och bekämpa grov och organiserad brottslighet, terrorism, våldsbejakande extremism och radikalisering, sexuella övergrepp mot och sexuell exploatering av barn och it-brottslighet; medlemsstaternas åtgärder för att hantera digitala och tekniska säkerhetsutmaningar, onlinehot mot den kritiska infrastrukturens motståndskraft, säkerhetshot på det maritima området, människohandel, smuggling av migranter, olaglig narkotikahandel, olaglig vapenhandel, penningtvätt, återvinning av tillgångar och ekonomisk brottslighet, miljöbrott, förfalskning av betalningsmedel och brott som skadar unionens ekonomiska intressen samt medlemsstaternas åtgärder för att hjälpa och skydda brottsoffer, skydda offentliga platser, hantera CBRN-E-relaterade säkerhetshot och hantera incidenter, bland annat genom ökat samarbete och informationsutbyte mellan	*(Berör inte den svenska versionen.)*

myndigheter, berörda unionsorgan eller unionsbyråer, civilsamhället och privata partner i olika medlemsstater. Unionsstödet bör också hjälpa medlemsstaterna att skaffa sig och genomföra innovativa metoder och tekniker på området inre säkerhet, särskilt sådana som stöds av förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska konkurrenskraftsfonden och förordning (EU) [...] om inrättande av EU:s ramprogram för forskning. I ett föränderligt globalt politiskt landskap är dessutom den yttre dimensionen av området med frihet, säkerhet och rättvisa av avgörande betydelse. Unionsstödet bör därför också bidra till att stärka samarbetet och partnerskapet med tredjeländer, så att det främjar unionens interna politik.

Or. en

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning
Skäl 11a (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(11a) I en alltmer komplex och omtvistad säkerhetsmiljö står unionen och dess medlemsstater inför ett växande spektrum av hybridhot som kombinerar konventionella och icke-konventionella medel, inklusive sabotage, cyberattacker, desinformationskampanjer, intrång i kritisk infrastruktur och instrumentalisering av migration, som ofta används på ett samordnat sätt av statliga och icke-statliga aktörer. Dessa hot syftar till att undergräva allmänhetens förtroende för demokratiska institutioner och samhällens effektiva funktion, och kan få allvarliga konsekvenser för den inre säkerheten. Det är därför nödvändigt att stödja åtgärder som syftar till att förebygga, upptäcka och reagera på hybridhot, förbättra situationsmedvetenheten, stärka kritiska entiteters och offentliga myndigheters

motståndskraft och förbättra samarbetet och informationsutbytet om hybridhot mellan behöriga myndigheter på unionsnivå och medlemsstatsnivå.

Or. en

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning
Skäl 12

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(12) Unionsstödet bör bidra till att säkerställa konsekvens, enhetlighet, synergier och komplementaritet mellan unionens interna och externa politik, i linje med integreringen av säkerhet. I detta sammanhang bör unionsstödet enligt denna förordning i synnerhet bidra till att bekämpa och förebygga grov och organiserad brottslighet, inbegripet narkotikahandel, människohandel och gränsöverskridande kriminella smugglingsnätverk. Unionsstödet enligt denna förordning får också omfatta stöd till relevanta resurser för EU-delegationerna i vederbörligen motiverade fall och samordnas mellan medlemsstaterna och kommissionen i programplanerings- och genomförandestadierna.	(12) Unionsstödet bör bidra till att säkerställa konsekvens, enhetlighet, synergier och komplementaritet mellan unionens interna och externa politik, i linje med integreringen av säkerhet ***som ett mål i alla unionens program***. I detta sammanhang bör unionsstödet enligt denna förordning i synnerhet bidra till att bekämpa och förebygga grov och organiserad brottslighet, inbegripet narkotikahandel, människohandel och gränsöverskridande kriminella smugglingsnätverk. Unionsstödet enligt denna förordning får också omfatta stöd till relevanta resurser för EU-delegationerna i vederbörligen motiverade fall och samordnas mellan medlemsstaterna och kommissionen i programplanerings- och genomförandestadierna.

Or. en

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning
Skäl 14a (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(14a) Utöver de dokument och strategier som antas av rådet eller kommissionen och som förtecknas i artikel 22.2 b iii i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk

och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet och som är relevanta på området inre säkerhet bör medlemsstaterna i sina nationella planer också tackla de utmaningar som identifierats av Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot (Empact), Europeiska unionens hotbildsbedömning avseende grov och organiserad brottslighet (EU-Socta) och den hotbildsbedömning avseende internetstödd organiserad brottslighet (Iocta) som offentliggjorts av Europol.

Or. en

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning
Skäl 16

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(16) ***Europa måste skydda sina säkerhetsintressen mot*** leverantörer ***som kan utgöra en långvarig säkerhetsrisk på grund av potentiell inblandning från tredjeländer samt deras*** cybersäkerhetspraxis. ***Det är därför*** nödvändigt att ***minska risken för ett fortsatt beroende av*** högriskleverantörer ***på den inre marknaden, eftersom de*** skulle kunna ***få*** allvarliga ***negativa konsekvenser för säkerheten för användare, företag och myndigheter i hela EU och*** EU:s kritiska infrastruktur ***när det gäller integriteten för uppgifter och tjänster samt tjänsternas tillgänglighet***. ***Detta*** undantag bör baseras på en proportionerlig riskbedömning och ***tillhörande*** riskreducerande åtgärder ***som fastställs i*** unionens ***strategier och*** lagstiftning.	(16) ***För att stärka sitt strategiska oberoende bör unionen utveckla tillräcklig kapacitet för att utforma och införa sin egen teknik för inre säkerhet***. ***Detta skulle göra det möjligt för unionen att integrera inbyggda skyddsåtgärder för grundläggande rättigheter, dataskydd och rättsstatsprincipen, samtidigt som man minskar beroendet av system i tredjeländer eller externa*** leverantörer ***som kanske inte delar unionens rättsliga standarder,*** cybersäkerhetspraxis ***eller säkerhetsintressen***. ***En förstärkning av unionens tekniska kapacitet skulle också öka den operativa tillförlitligheten och resiliensen hos kritiska säkerhetsverktyg och säkerställa deras tillgänglighet och tillförlitlighet i tider av geopolitiska spänningar. I detta sammanhang är det*** nödvändigt att ***minska det ihållande beroendet av*** högriskleverantörer ***vars exponering för inblandning från tredjeländer eller otillräckliga cybersäkerhetsmetoder*** skulle kunna ***utgöra*** allvarliga ***risker för integriteten för och tillgången till data och tjänster,***

inbegripet för EU:s kritiska infrastruktur***, offentliga myndigheter och företag***. ***Eventuella*** undantag ***eller begränsningar av sådana leverantörer*** bör baseras på en proportionerlig riskbedömning och ***åtföljas av lämpliga*** riskreducerande åtgärder ***i enlighet med*** unionens lagstiftning ***och strategier***.

Or. en

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning
Skäl 18a (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(18a) I syfte att komplettera denna förordning genom att godkänna de åtgärder som rör målen i artikel 3 i denna förordning bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionen delegeras till kommissionen, om den konstaterar att dessa åtgärder uppfyller kraven i denna förordning och i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, och om den antar en delegerad akt om godkännande av den berörda medlemsstatens nationella och regionala partnerskapsplan i enlighet med förfarandet i artikel 23 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning[1a]. För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter erhåller

Europaparlamentet och rådet alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och deras experter ges systematiskt tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som arbetar med förberedelse av delegerade akter.

[1a] EUT L 123, 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

Or. en

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning
Artikel 2 – stycke 1 – led 9

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(9) hybridhot: skadlig verksamhet, inbegripet informationsmanipulering, cyberattacker och instrumentalisering av migranter, som planeras och utförs med ont uppsåt på ett samordnat sätt i syfte att undergräva en medlemsstat eller någon av dess institutioner.	(9) hybridhot: skadlig verksamhet, inbegripet informationsmanipulering***, sabotage***, cyberattacker och instrumentalisering av migranter ***och andra former av politisk inblandning och ekonomiskt tryck***, som planeras och utförs med ont uppsåt på ett samordnat sätt i syfte att undergräva en medlemsstat eller någon av dess institutioner ***eller unionen eller någon av dess institutioner***.

Or. en

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning
Artikel 3– punkt 1 – stycke 1 – led a

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
a) Stärka unionens och medlemsstaternas kapacitet att förebygga och bekämpa grov och organiserad brottslighet både online och offline, inbegripet terrorism, våldsbejakande extremism, it-brottslighet, sexuella övergrepp mot och sexuell exploatering av	a) Stärka unionens och medlemsstaternas kapacitet att förebygga och bekämpa grov och organiserad brottslighet både online och offline, inbegripet ***radikalisering och*** terrorism, våldsbejakande extremism, it-brottslighet, sexuella övergrepp mot och sexuell

barn samt hybridhot, och att skydda medborgare och offentliga platser mot attacker, bland annat genom innovativa metoder och ny teknik på området inre säkerhet.	exploatering av barn samt hybridhot, och att skydda medborgare och offentliga platser mot attacker, bland annat genom innovativa metoder och ny teknik på området inre säkerhet.

Or. en

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning
Artikel 3 – punkt 1 – stycke 1 – led d

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
d) Förbättra och intensifiera det operativa brottsbekämpande samarbetet, inbegripet gemensamma insatser, mellan behöriga myndigheter när det gäller att förebygga och bekämpa grov och organiserad brottslighet både online och offline, inbegripet terrorism, våldsbejakande extremism, it-brottslighet, sexuella övergrepp mot och sexuell exploatering av barn samt hybridhot, och att skydda medborgare och offentliga platser mot attacker.	d) Förbättra och intensifiera det operativa brottsbekämpande samarbetet, inbegripet gemensamma insatser, mellan behöriga myndigheter när det gäller att förebygga och bekämpa grov och organiserad brottslighet både online och offline, inbegripet ***radikalisering och*** terrorism, våldsbejakande extremism, it-brottslighet, sexuella övergrepp mot och sexuell exploatering av barn samt hybridhot, och att skydda medborgare och offentliga platser mot attacker.

Or. en

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning
Artikel 3 – punkt 1 – stycke 1 – led da (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	da) Stärka stödet, skyddet och hjälpen till offer för grov och organiserad brottslighet, bland annat genom att säkerställa tillgång till relevanta myndigheter, information och specialiserade tjänster, med särskild uppmärksamhet på utsatta brottsoffer.

Or. en

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning
Artikel 3a (ny)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel 3a
	Respekt för de grundläggande rättigheterna
	Alla åtgärder som ges unionsstöd enligt denna förordning ska genomföras i enlighet med de rättigheter och principer som fastställs i unionens regelverk och Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och ska vara i linje med unionens och medlemsstaternas internationella skyldigheter enligt de internationella instrument som de är parter i.

Or. en

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 4

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
4. När det gäller åtgärder som rör målen i artikel 3 i denna förordning ska kommissionen, om den konstaterar att dessa åtgärder uppfyller kraven i denna förordning och förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, och om den ***föreslår ett genomförandebeslut från rådet*** om godkännande av den berörda medlemsstatens nationella och regionala partnerskapsplan i enlighet med förfarandet i artikel 23 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd,	4. När det gäller åtgärder som rör målen i artikel 3 i denna förordning ska kommissionen, om den konstaterar att dessa åtgärder uppfyller kraven i denna förordning och förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, och om den ***antar en delegerad akt*** om godkännande av den berörda medlemsstatens nationella och regionala partnerskapsplan i enlighet med förfarandet i artikel 23 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt

fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, ***lägga fram ett förslag till rådets genomförandebeslut om godkännande av*** dessa åtgärder.	säkerhet, ***ges befogenhet att anta en delegerad akt i enlighet med artikel 4a för att komplettera denna förordning genom att godkänna*** dessa åtgärder.
	Or. en

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 5

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
5. När kommissionen ***lägger fram ett förslag till rådets genomförandebeslut*** om åtgärder som rör målen i artikel 3 i denna förordning ska den i ***sitt förslag*** fastställa de element som avses i artikel 23.4 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, med avseende på målen i artikel 3.	5. När kommissionen ***antar en delegerad akt*** om åtgärder som rör målen i artikel 3 i denna förordning ska den i ***den delegerade akten*** fastställa de element som avses i artikel 23.4 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, med avseende på målen i artikel 3.
	Or. en

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 6

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
6. ***Rådet*** ska i regel anta ***det genomförandebeslut*** som avses i punkt 4 ***inom fyra veckor från antagandet av kommissionens förslag och*** tillsammans med ***de genomförandebeslut*** som avses i artikel ***23.1*** [***kommissionens förslag och rådets genomförandebeslut***] i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.	6. ***Kommissionen*** ska i regel anta ***den delegerade akt*** som avses i punkt 4 ***i denna artikel*** tillsammans med ***den delegerade akt*** som avses i artikel ***23.4*** [***delegerad akt om bemyndigande i enlighet med artikel 87***] i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.
	Or. en

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 7

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
7. Artikel 24, om ändring av planer, i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet ska tillämpas, förutsatt att kommissionens förslag och ***rådets genomförandebeslut om godkännande av ändringarna av*** de element som anges i artikel 23.4 endast omfattar de mål som avses i artikel 3 i den här förordningen.	7. Artikel 24, om ändring av planer, i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet ska tillämpas, förutsatt att kommissionens förslag och ***den delegerade akt som kompletterar*** de element som anges i artikel 23.4 ***i den förordningen*** endast omfattar de mål som avses i artikel 3 i den här förordningen.

Or. en

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning
Artikel 4a (ny)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel 4a
	Utövande av delegeringen
	1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
	2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 4 ges till kommissionen tills vidare från och med den ... [den dag då denna förordning träder i kraft].
	3. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 4 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet

får verkan dagen efter det att det offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.

4. Innan kommissionen antar en delegerad akt ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.

5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.

6. En delegerad akt som antas enligt artikel 4 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Or. en

MOTIVERING

Den 16 juli 2025 lade kommissionen fram ett antal lagstiftningsförslag för unionens nästa fleråriga budgetram, som omfattar perioden 2028–2034, bland annat det här förslaget.

Enligt den föreslagna nya budgetramen bör unionens åtgärder på området rättsliga och inrikes frågor stödjas genom totala anslag som beräknas tredubblas (till 81 miljarder euro) jämfört med den nuvarande ramen. Detta förslag är ett av tre förslag[1] som ska ersätta de tre befintliga fonderna på området inrikes frågor[2].

Enligt kommissionen är syftet med det nya upplägget för den fleråriga budgetramen och budgeten att optimera användningen av unionens medel och att samtidigt bevara enhetligheten och en effektiv övervakning. Mot denna bakgrund ska de tre nya instrumenten för inrikes frågor anpassas till de övergripande reglerna i förslaget till förordning om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet för perioden 2028–2034[3], genom de så kallade nationella och regionala partnerskapsplaner (NRP-planer) som kommer att utarbetas av och för varje medlemsstat. Det motsvarande ekonomiska stödet kan kompletteras med de medel som tilldelas genom en ”EU-facilitet” för unionsåtgärder som ökar flexibiliteten och kan hantera oförutsedda kriser.

Eftersom inte alla medlemsstater deltar i samma utsträckning i området med frihet, säkerhet och rättvisa (”variabel geometri”) har de tre instrumenten för inrikes frågor lagts fram tillsammans med NRP-fonden i stället för att införlivas i den. De Schengenassocierade länderna förväntas delta genom finansiella bidrag som överenskommits i bilaterala överenskommelser med EU.

Detta förslag till förordning om inrättande av unionsstödet för inre säkerhet för perioden 2028–2034 är ett led i denna ansträngning. I kommissionens förslag planeras en budget på 6,8 miljarder euro för perioden 2028–2034. Där fastställs också sektorsspecifika regler och mål som kompletterar de ovannämnda allmänna övergripande reglerna i NRP-planerna.

Föredraganden stöder den övergripande strukturen i den fleråriga budgetramen för 2028–2024. Hon föreslår ett antal förtydliganden av förordningen om inre säkerhet för att anpassa instrumentet till Europas mest akuta utmaningar för den inre säkerheten och för att möjliggöra

[1] De övriga instrumenten på området inrikes frågor för perioden 2028–2034 är, utöver detta förslag, förslaget till förordning om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration för perioden 2028–2034 (2025/0540(COD)) och förslaget till förordning om inrättande av unionsstödet för Schengenområdet, för den europeiska integrerade gränsförvaltningen och för den gemensamma viseringspolitiken, för perioden 2028–2034 (2025/0541(COD)).

[2] Närmare bestämt förordning (EU) 2021/1148 av den 7 juli 2021 om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik: Schengenområdet, för den europeiska integrerade gränsförvaltningen och för den gemensamma viseringspolitiken; förordning (EU) 2021/1147 av den 7 juli 2021 om inrättande av Asyl-, migrations- och integrationsfonden; förordning (EU) 2021/1149 av den 7 juli 2021 om inrättande av Fonden för inre säkerhet: inre säkerhet.

[3] Förslag till förordning om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509 (2025/0240(COD)) (förslag till nationell och regional partnerskapsplan).

en ordentlig granskning av användningen av EU-medel.

Föredraganden stöder följande mål för den föreslagna förordningen:

- Stärka unionens och medlemsstaternas kapacitet att förebygga och bekämpa grov och organiserad brottslighet både online och offline, inbegripet radikalisering och terrorism, våldsbejakande extremism, it-brottslighet, sexuella övergrepp mot och sexuell exploatering av barn samt hybridhot, och att skydda medborgare och offentliga platser mot attacker, bland annat genom innovativa metoder och ny teknik på området inre säkerhet.
- Främja medlemsstaternas kapacitet genom att stärka kritiska entiteters motståndskraft mot fientliga handlingar och hantera säkerhetsrelaterade incidenter, risker och kriser, även med hjälp av interoperabla kritiska kommunikationssystem.
- Förbättra och underlätta informationsutbytet mellan och inom de behöriga myndigheterna och de berörda unionsorganen och unionsbyråerna samt, i förekommande fall, med tredjeländer, internationella organisationer och privata parter.
- Förbättra och intensifiera det operativa brottsbekämpande samarbetet, inbegripet gemensamma insatser, mellan behöriga myndigheter när det gäller att förebygga och bekämpa grov och organiserad brottslighet både online och offline, inbegripet radikalisering och terrorism, våldsbejakande extremism, it-brottslighet, sexuella övergrepp mot och sexuell exploatering av barn samt hybridhot, och att skydda medborgare och offentliga platser mot attacker.
- Stärka stödet, skyddet och hjälpen till offer för grov och organiserad brottslighet, bland annat genom att säkerställa tillgång till relevanta myndigheter, information och specialiserade tjänster, med särskild uppmärksamhet på utsatta brottsoffer.

Slutligen får medlemsstaterna enligt förslaget till förordning om en nationell och regional partnerskapsplan göra undantag från reglerna och kraven om partnerskap och flernivåstyre på området inrikes frågor. Dessutom kan de omfördela medel mellan de tre instrumenten förutsatt att omfördelningen syftar till att uppnå vart och ett av de mål som fastställs i dessa instrument och att tilldelningen står i proportion till de identifierade utmaningarna och behoven och uppfyller de allmänna kraven för NRP-planerna.