Европейски парламент
2024-2029

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

2025/0540(COD)

19.5.2026

***I
ПРОЕКТ НА ДОКЛАД

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подкрепата от Съюза по отношение на убежището, миграцията и интеграцията за периода 2028—2034 г.
(COM(2025)0540 – C10-0177/2025 – 2025/0540(COD))

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

Докладчик по становище: Ана Катарина Мендеш

Легенда на използваните знаци

*	Процедура на консултация
***	Процедура на одобрение
***I	Обикновена законодателна процедура (първо четене)
***II	Обикновена законодателна процедура (второ четене)
***III	Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

Изменения към проект на акт

Изменения в две колони, внесени от Парламента

Заличаванията се обозначават с ***получер курсив*** в лявата колона. Заместванията се обозначават с ***получер курсив*** в двете колони. Новият текст се обозначава с ***получер курсив*** в дясната колона.

В първия и втория ред на антетката на всяко изменение се посочва съответната част от текста в разглеждания проект на акт. Ако изменението се отнася до съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, антетката съдържа и трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и съответната разпоредба от него.

Изменения, внесени от Парламента под формата на консолидиран текст

Новите части от текста се посочват с ***получер курсив***. Заличените части от текста се посочват със символа ▌ или се зачеркват. Заместванията се обозначават, като се посочва с ***получер курсив*** новият текст и се заличава или зачерква заместваният текст.
По изключение не се отбелязват измененията с чисто техническо естество, които се нанасят от службите с оглед изготвянето на окончателния текст.

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....46

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подкрепата от Съюза по отношение на убежището, миграцията и интеграцията за периода 2028—2034 г.
(COM(2025)0540 – C10-0177/2025 – 2025/0540(COD))

(Обикновена законодателна процедура – първо четене)

Европейският парламент,

– като взе предвид предложението на Комисията до Европейския парламент и до Съвета (COM(2025)0540),

– като взе предвид член 294, параграф 2, член 78, параграф 2 и член 79, параграфи 2 и 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно които Комисията е внесла предложението (C10-0177/2025),

– като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид бюджетната оценка на комисията по бюджети,

– като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет от … [1],

– като взе предвид членове 60 и 58 от своя Правилник за дейността,

– като взе предвид доклада на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (A10-0000/2026),

1. приема изложената по-долу позиция на първо четене;

2. приканва Комисията да се отнесе до него отново, в случай че замени своето предложение с друг текст или внесе или възнамерява да внесе съществени промени в това предложение;

3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

Изменение 1

Предложение за регламент
Съображение 1

[1] ОВ C … / Все още непубликувано в Официален вестник.

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(1) Целта на настоящия регламент е да допринесе за постигането на целта на Съюза за създаване на пространство на свобода, сигурност и правосъдие в съответствие с Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) чрез предоставяне на подкрепа от Съюза за развитието на обща политика в областта на убежището, субсидиарната закрила и временната закрила с цел да се предостави подходящ статут на всеки гражданин на трета държава, който се нуждае от международна закрила, и да се гарантира спазването на принципа на забрана за връщане в съответствие с член ***77*** от ДФЕС, както и обща имиграционна политика, насочена към осигуряване на всички етапи на ефективно управление на миграционните потоци, справедливо третиране на гражданите на трети държави, пребиваващи законно в държавите членки, и предотвратяване и засилени мерки за борба с незаконната имиграция и трафика на хора в съответствие с член 79 от ДФЕС.	(1) Целта на настоящия регламент е да допринесе за постигането на целта на Съюза за създаване на пространство на свобода, сигурност и правосъдие в съответствие с Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) чрез предоставяне на подкрепа от Съюза за развитието на обща политика в областта на убежището, субсидиарната закрила и временната закрила с цел да се предостави подходящ статут на всеки гражданин на трета държава, който се нуждае от международна закрила, и да се гарантира спазването на принципа на забрана за връщане в съответствие с член ***78*** от ДФЕС, както и ***за разработването на*** обща имиграционна политика, насочена към осигуряване на всички етапи на ефективно управление на миграционните потоци, справедливо третиране на гражданите на трети държави, пребиваващи законно в държавите членки, и предотвратяване и засилени мерки за борба с незаконната имиграция и трафика на хора в съответствие с член 79 от ДФЕС.

Or. en

Изменение 2

Предложение за регламент
Съображение 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(2) ***Влизането в сила на Пакта*** за ***миграцията и убежището през юни 2024 г. промени политиката на Съюза в областта на убежището и миграцията. За да се насърчи прилагането на Пакта и*** да се	(2) За да се ***приложи Пактът*** за миграцията и ***убежището, който влезе в сила през юни 2024 г.***, държавите членки следва да бъдат подкрепени с подходящи финансови ресурси ***на равнището на Съюза***. Тази подкрепа от

подкрепят усилията за ***осигуряване на всеобхватен подход към управлението на*** миграцията***, основан на солидарност*** и ***справедливо разпределение на отговорностите между държавите членки, институциите и агенциите на Съюза***, държавите членки следва да бъдат подкрепени с подходящи финансови ресурси. Тази подкрепа от Съюза ще се предоставя съгласно хоризонталните правила на Европейския фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството и за просперитета и сигурността, създаден с Регламент (ЕС) [...].

Съюза ще се предоставя съгласно хоризонталните правила на Европейския фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството и за просперитета и сигурността, създаден с Регламент (ЕС) [...].

Or. en

Изменение 3

Предложение за регламент
Съображение 2 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	***(2а) Всички действия, които получават подкрепа в съответствие с настоящия регламент, следва да се изпълняват при пълно спазване на правата и принципите, залегнали в достиженията на правото на Съюза и Хартата на основните права на Европейския съюз („Хартата“), и следва да бъдат в съответствие с международните задължения на Съюза и на държавите членки, произтичащи от международните инструменти, по които те са страни, по-специално като се гарантира спазването на принципите на равенство между половете и недискриминация. Висшият интерес на детето следва да бъде първостепенно съображение във**

всички действия или решения, отнасящи се до децата мигранти, включително връщанията, като се вземе изцяло предвид правото на детето да изразява своето мнение.

Or. en

Изменение 4

Предложение за регламент
Съображение 3

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(3) С настоящия регламент се определят ***целите*** на подкрепата от Съюза за политиката в областта на убежището, миграцията и интеграцията. Държавите членки следва да гарантират, че техните планове за национално и регионално партньорство са насочени към постигането на всяка една от целите, определени в ***настоящия регламент.***	(3) С настоящия регламент се определят ***конкретните цели*** на подкрепата от Съюза за политиката в областта на убежището, миграцията и интеграцията***, определят се минималните равнища на финансиране, което да бъде предоставено за тези конкретни цели, определят се специфични правила относно съфинансирането по отношение на мерките, предприети в рамките на настоящия инструмент, и се установява списък с действия, допустими за подкрепа от Съюза***. Държавите членки следва***, в съответствие с определените от настоящия регламент минимални равнища на финансиране,*** да гарантират, че техните планове за национално и регионално партньорство са насочени към постигането на всяка една от целите, определени в ***него.***

Or. en

Изменение 5

Предложение за регламент
Съображение 3 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(3а) Предвид вътрешния характер на подкрепата от Съюза, предоставяна съгласно настоящия регламент, и като се има предвид, че настоящият регламент е основният инструмент за финансиране на политиките в областта на убежището, миграцията и интеграцията на равнището на Съюза, инструментът следва да подкрепя предимно действията в услуга на вътрешната политика на Съюза в областта на убежището, миграцията и интеграцията в съответствие с целите на инструмента.

Or. en

Изменение 6

Предложение за регламент
Съображение 3 б (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(3б) В допълнение към процента на съфинансиране, предоставен от подкрепата от Съюза съгласно настоящия регламент за допустими мерки или действия, държавите членки се насърчават да предоставят финансиране от бюджетите на своите публични органи, когато това финансиране е от съществено значение за осъществяването на даден проект, особено когато проектът се изпълнява от организация на гражданското общество.

Or. en

Изменение 7

Предложение за регламент
Съображение 5

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(5) Подкрепата от Съюза следва да се основава на резултатите и инвестициите от предходните програмни периоди в областта на убежището и ***миграцията***: i) Европейския бежански фонд за периода 2008—2013 г., създаден с Решение № 573/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета[3]; ii) Европейския фонд за интеграция на граждани на трети страни за периода 2007—2013 г., създаден с Решение № 2007/435/ЕО на Съвета[4]; iii) Европейския фонд за връщане за периода 2008—2013 г., създаден с Решение № 575/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета[5]; iv) фонда „Убежище, миграция и интеграция“, създаден с Регламент (ЕС) № 516/2014 на Европейския парламент и на Съвета[6] за периода 2014—2020 г., и (v) фонда „Убежище, миграция и интеграция“ за периода 2021—2027 г., създаден с Регламент (ЕС) 2021/1147 на Европейския парламент и на Съвета[7]. Обхватът на подкрепата от Съюза следва също така да осигури възможност за отразяване на новите събития.	(5) Подкрепата от Съюза следва да се основава на резултатите и инвестициите от предходните програмни периоди в областта на убежището***, миграцията*** и ***интеграцията***: i) Европейския бежански фонд за периода 2008—2013 г., създаден с Решение № 573/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета[3]; ii) Европейския фонд за интеграция на граждани на трети страни за периода 2007—2013 г., създаден с Решение № 2007/435/ЕО на Съвета[4]; iii) Европейския фонд за връщане за периода 2008—2013 г., създаден с Решение № 575/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета[5]; iv) фонда „Убежище, миграция и интеграция“, създаден с Регламент (ЕС) № 516/2014 на Европейския парламент и на Съвета[6] за периода 2014—2020 г., и (v) фонда „Убежище, миграция и интеграция“ за периода 2021—2027 г., създаден с Регламент (ЕС) 2021/1147 на Европейския парламент и на Съвета[7]. Обхватът на подкрепата от Съюза следва също така да осигури възможност за отразяване на новите събития.
[3] Решение № 573/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 май 2007 г. за създаване на Европейски фонд за бежанци за периода от 2008 до 2013 г. като част от Общата програма „Солидарност и управление на миграционните потоци“ и за отмяна на Решение 2004/904/ЕО на Съвета (ОВ L 144, 6.6.2007 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/573/oj).	[3] Решение № 573/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 май 2007 г. за създаване на Европейски фонд за бежанци за периода от 2008 до 2013 г. като част от Общата програма „Солидарност и управление на миграционните потоци“ и за отмяна на Решение 2004/904/ЕО на Съвета (ОВ L 144, 6.6.2007 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/573/oj).
[4]Решение 2007/435/ЕО на Съвета от	[4]Решение 2007/435/ЕО на Съвета от

25 юни 2007 г. за създаване на Европейски фонд за интеграция на граждани на трети страни за периода 2007—2013 г. като част от Общата програма „Солидарност и управление на миграционни потоци“ (ОВ L 168, 28.6.2007 г., стр. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/435/oj).

[5]Решение № 575/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 май 2007 г. за създаване на Европейски фонд за връщане за периода от 2008 до 2013 г. като част от Общата програма „Солидарност и управление на миграционните потоци“ (ОВ L 144, 6.6.2007 г., стр. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/575/oj).

[6]Регламент (ЕС) № 516/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за създаване на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и за изменение на Решение 2008/381/ЕО на Съвета и отмяна на решения № 573/2007/ЕО и № 575/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и на Решение 2007/435/ЕО на Съвета (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 168, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/516/oj).

[7]Регламент (ЕС) 2021/1147 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 г. за създаване на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ОВ 251, 15.7.2021 г., стр. 1-47, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1147/oj).

25 юни 2007 г. за създаване на Европейски фонд за интеграция на граждани на трети страни за периода 2007—2013 г. като част от Общата програма „Солидарност и управление на миграционни потоци“ (ОВ L 168, 28.6.2007 г., стр. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/435/oj).

[5]Решение № 575/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 май 2007 г. за създаване на Европейски фонд за връщане за периода от 2008 до 2013 г. като част от Общата програма „Солидарност и управление на миграционните потоци“ (ОВ L 144, 6.6.2007 г., стр. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/575/oj).

[6]Регламент (ЕС) № 516/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за създаване на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и за изменение на Решение 2008/381/ЕО на Съвета и отмяна на решения № 573/2007/ЕО и № 575/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и на Решение 2007/435/ЕО на Съвета (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 168, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/516/oj).

[7]Регламент (ЕС) 2021/1147 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 г. за създаване на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ОВ 251, 15.7.2021 г., стр. 1-47, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1147/oj).

Or. en

Изменение 8

Предложение за регламент
Съображение 6 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Геополитическият контекст на Европа се промени значително, което	Подкрепата от Съюза, предоставяна съгласно правилата, уреждащи

дълбоко засегна управлението на миграцията в Съюза, включително поради ролята на някои държави за изкуственото създаване и улесняване на незаконната миграция, инструментализирането на миграционните потоци като инструмент за политически цели и използването на тактики за хибридна война, като например използването на миграцията като оръжие, за дестабилизиране на Европейския съюз и неговите държави членки. Държавите членки трябва да могат бързо и ефективно да реагират на промените в миграционните потоци и да получават подкрепа от Съюза за тази цел. За да се отговори на тези европейски предизвикателства, отпускането на подкрепа от Съюза следва да отразява приоритетите на Съюза. Поради това подкрепата от Съюза, предоставяна съгласно правилата, уреждащи плановете за национално и регионално партньорство на държавите членки, следва да допринася за ефективното справяне с предизвикателствата, установени в контекста на дългосрочната европейска стратегия за управление на убежището и миграцията и годишния цикъл на управление на миграцията, установени в съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г., включително годишния механизъм за солидарност и рамката на Съюза за презаселване и хуманитарно приемане.

[8]Съобщение на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно борбата с хибридните заплахи, произтичащи от използването на миграцията като оръжие, и укрепването на сигурността по външните граници на ЕС (COM(2024) 570 final of 11.12.2024 г.).

плановете за национално и регионално партньорство на държавите членки, следва да допринася за ефективното справяне с предизвикателствата, установени в контекста на дългосрочната европейска стратегия за управление на убежището и миграцията и годишния цикъл на управление на миграцията, установени в съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г.***[9]***, включително годишния механизъм за солидарност и рамката на Съюза за презаселване и хуманитарно приемане.

[8]Съобщение на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно борбата с хибридните заплахи, произтичащи от използването на миграцията като оръжие, и укрепването на сигурността по външните граници на ЕС (COM(2024) 570 final of 11.12.2024 г.).

[9]Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. относно управлението на убежището и миграцията и за изменение на регламенти (ЕС) 2021/1147 и (ЕС) 2021/1060 и за отмяна на Регламент (ЕС) № 604/2013 (ОВ L, 2024/1351, 22.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

[9]Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. относно управлението на убежището и миграцията и за изменение на регламенти (ЕС) 2021/1147 и (ЕС) 2021/1060 и за отмяна на Регламент (ЕС) № 604/2013 (ОВ L, 2024/1351, 22.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

Or. en

Обосновка

Струва ни се, че предложението на Комисията внушава, че понастоящем миграцията към Европа винаги е въпрос на „инструментализиране“, но няма доказателства, че това е така. Спрямо очевидните случаи на „инструментализиране“, констатирани преди няколко години, бяха предприети съответните действия към момента на тяхното осъществяване. Многократното повтаряне, че политиките за справяне с инструментализирането следва да бъдат основата на цялата миграционна политика на ЕС, е просто погрешен подход.

Изменение 9

Предложение за регламент
Съображение 6 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Подкрепата на Съюза съгласно настоящия регламент следва да финансира мерки, специално насочени към нуждите на гражданите на трети държави, ***които обикновено се изпълняват на ранните етапи в процеса на интеграция,*** както и хоризонтални мерки в подкрепа на капацитета на държавите членки в областта на интеграцията***, докато*** насочените към граждани на трети държави интервенции с дългосрочно въздействие ***следва*** да бъдат финансирани от други инструменти на Съюза.	Подкрепата на Съюза съгласно настоящия регламент следва да финансира мерки, специално насочени към нуждите на гражданите на трети държави, както и хоризонтални мерки в подкрепа на капацитета на държавите членки в областта на интеграцията**.** Насочените към граждани на трети държави интервенции с дългосрочно въздействие ***могат също така*** да бъдат финансирани от други инструменти ***за подкрепа*** на Съюза**.** ***Във всеки случай подкрепата от Съюза следва да има за цел да гарантира равен достъп и недискриминация за гражданите на трети държави, към които са насочени мерките за интеграция.***

Or. en

Изменение 10

Предложение за регламент
Съображение 7

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(7) Предизвикателствата в областта на миграцията и ***убежището*** се променят постоянно и поради това необходимо ***е*** разпределянето на средствата на Съюза съгласно настоящия регламент да се адаптира към промените в миграционните потоци и убежището. За да се отвърне на належащите нужди и промени в политиката и приоритетите на Съюза и за да се насочи финансирането към действия с високо равнище на добавена стойност от Съюза, част от подкрепата от Съюза съгласно настоящия регламент следва да се изпълнява при пряко, споделено и непряко управление чрез механизма на ЕС, създаден съгласно Регламент (ЕС) [...] за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството и за просперитета и сигурността. Механизмът на ЕС предлага гъвкавост при управлението на подкрепата от Съюза, а при споделено управление той следва да се изпълнява чрез плановете за национално и регионално партньорство на държавите членки.	(7) Предизвикателствата в областта на миграцията***, убежището*** и ***интеграцията*** се променят постоянно и поради това ***е*** необходимо разпределянето на средствата на Съюза съгласно настоящия регламент да се адаптира към промените в миграционните потоци и убежището. За да се отвърне на належащите нужди и промени в политиката и приоритетите на Съюза и за да се насочи финансирането към действия с високо равнище на добавена стойност от Съюза, част от подкрепата от Съюза съгласно настоящия регламент следва да се изпълнява при пряко, споделено и непряко управление чрез механизма на ЕС, създаден съгласно Регламент (ЕС) [...] за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството и за просперитета и сигурността. ***Същевременно, за да се осигури достатъчно и предвидимо финансиране по отношение на развитието на общата европейска система за убежище и по отношение на развитието на законната миграция и насърчаването и приноса за интеграцията, за тези специфични цели следва да бъде заделен фиксиран минимален процент от годишно разпределените средства от механизма на ЕС за настоящия регламент. Освен това, за да се разширят преките потоци на**

финансиране в рамките на Механизма на ЕС за местните и регионалните органи, за целите на изпълнението на действия по интеграция, е целесъобразно да се надгражда върху практиката, установена в рамките на настоящия фонд „Убежище, миграция и интеграция“, и да се заделят 5 % от годишната подкрепа, които да бъдат насочени към вътрешните работи, специално за действия за интеграция, осъществявани от местните и регионалните органи. Механизмът на ЕС предлага гъвкавост при управлението на подкрепата от Съюза, а при споделено управление той следва да се изпълнява чрез плановете за национално и регионално партньорство на държавите членки. ***Гъвкавостта при програмирането не следва да води до систематично преразпределяне на ресурси извън действията за защита и интеграция.***

Or. en

Изменение 11

Предложение за регламент
Съображение 7 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(7а) Инструментът следва да подкрепя усилията на Съюза и на държавите членки във връзка със засилването на капацитета на държавите членки за разработване, наблюдение и оценка на политиките им в областта на убежището, предвид задълженията им съгласно правото на Съюза.

Or. en

Изменение 12

Предложение за регламент
Съображение 7 б (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(7б) Подкрепата на Съюза следва да е насочена към усилията на държавите членки и на Съюза за пълно прилагане на Пакта и по-нататъшно развитие на Общата европейска система за убежище, включително външното ѝ измерение.

Or. en

Изменение 13

Предложение за регламент
Съображение 7 в (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(7в) Като се имат предвид дългосрочните икономически и демографски предизвикателства, пред които е изправен Съюзът, и все по-глобализираният характер на миграцията, от решаващо значение е да се създадат добре функциониращи канали за законна миграция към Съюза, за да се запази привлекателността на Съюза като дестинация за законово уредена миграция, в съответствие с икономическите и социалните потребности на държавите членки и се гарантира устойчивостта на социалните системи и растежа на икономиката на Съюза, като същевременно защитава мигрантите от експлоатация.

Or. en

Изменение 14

Предложение за регламент
Съображение 7 г (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(7г) Като се имат предвид миграционните потоци към Съюза и значението на осигуряването на дългосрочна интеграция и приобщаване на хората, идващи в Европа, за местните общности и за дългосрочното благосъстояние на нашите общества и стабилността на нашите икономики, от решаващо значение е да се подкрепят политиките на държавите членки за интеграция на гражданите на трети държави. Инструментът следва да подкрепя мерки за интеграция, специално насочени към нуждите на гражданите на трети държави, както и хоризонтални мерки, насочени към изграждане на капацитета на държавите членки за разработване на стратегии за интеграция, да засилва обмена и сътрудничеството и да насърчава контактите, конструктивния диалог и взаимното приемане на другия между гражданите на трети държави и приемащото общество.

Or. en

Изменение 15

Предложение за регламент
Съображение 7 д (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(7д) Ефикасната, устойчива и зачитаща достойнството политика в областта на връщането е неразделна част от всеобхватния

подход към миграцията, който Съюзът и неговите държави членки следват. Инструментът следва да подкрепя и насърчава усилията на държавите членки с оглед на ефективното прилагане и по-нататъшното разработване на общи стандарти за връщане, с акцент върху доброволното връщане, и на интегриран и координиран подход към управлението на връщането. Що се отнася до политиките за устойчиво връщане, инструментът би могъл също така да подкрепя и свързаните с тях мерки в трети държави, например мерки за улесняване и гарантиране на безопасното и достойно връщане и обратно приемане и устойчивата реинтеграция на връщаните лица, включително чрез предоставянето на парични средства или подкрепа в натура. Предвид размера и естеството на организациите на гражданското общество, които са потенциални бенефициери на подкрепа съгласно настоящия регламент, процентите на съфинансиране, предвидени в Регламент (ЕС) [...] за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството и за просперитета и сигурността, са изключващи и нереалистични. Поради това е необходимо в настоящия регламент да се установят адаптирани ставки на съфинансиране, за да се осигурят реалистични възможности за малките участници от гражданското общество и малките местни и регионални органи да се възползват от подкрепата по настоящия регламент и да се предложат на държавите членки действията и услугите, необходими за постигане на специфичните цели

на настоящия регламент.

Or. en

Изменение 16

Предложение за регламент
Съображение 10

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(10) Държавите членки следва да изпълняват подкрепата от Съюза въз основа на принципа на партньорство, за да се гарантира приемственост в подхода на управление.	(10) Държавите членки следва да изпълняват подкрепата от Съюза въз основа на принципа на партньорство, за да се гарантира приемственост в подхода на управление. ***Тъй като принципът на партньорство е особено важен в контекста на политиките в областта на убежището, миграцията и интеграцията, държавите членки следва да опишат подробно състава на своите партньорства, както и описанието на договореностите за партньорство, доколкото те се отнасят до инструмента за подкрепа в областта на убежището, миграцията и интеграцията. Държавите членки следва да осигурят, при поискване, публичен достъп до тази информация.***

Or. en

Изменение 17

Предложение за регламент
Съображение 11

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(11) Подкрепата от Съюза следва да допринася за осигуряване на последователност, съгласуваност, полезни взаимодействия и взаимно	(11) Подкрепата от Съюза следва да допринася за осигуряване на последователност, съгласуваност, полезни взаимодействия и взаимно

допълване между вътрешните и външните политики на Съюза. Необходима е по-голяма съгласуваност между политиките в областта на миграцията, убежището, връщането и външните политики и е важно да се гарантира, че външната помощ на Съюза и подкрепата от Съюза по настоящия регламент допринасят за координиран, цялостен и структуриран подход ***към миграцията, като увеличават максимално полезните взаимодействия и увеличават ефекта*** на ***лоста. Подкрепата от Съюза по настоящия регламент може да включва също така подкрепа за съответните ресурси*** на ***делегациите на ЕС*** в ***надлежно обосновани случаи и да бъде координирана между държавите членки и Комисията на етапите на програмиране и изпълнение.***	допълване между вътрешните и външните политики на Съюза. Необходима е по-голяма съгласуваност между политиките в областта на миграцията, убежището, връщането и външните политики и е важно да се гарантира, че външната помощ на Съюза и подкрепата от Съюза по настоящия регламент допринасят за координиран, цялостен и структуриран подход***, който следва да бъде напълно съгласуван с мерките, подкрепяни чрез инструментите*** на ***Съюза за външно финансиране, и с общите принципи и общите цели на външната дейност*** на ***Съюза, установени*** в ***член 21 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).***

Or. en

Обосновка

Важно е да бъде ясно, че тъй като инструментът до голяма степен е инструмент на вътрешната политика, когато се използва във външнополитически план, той трябва да бъде последователен и съгласуван с външната политика на ЕС, както е описано в Договорите, а не обратното.

Изменение 18

Предложение за регламент
Съображение 17

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(17) ***Всички действия, подпомагани в съответствие с подкрепата*** от Съюза съгласно настоящия регламент, следва да ***се изпълняват*** в съответствие с ***правата*** и ***принципите***, ***залегнали в достиженията*** на ***правото*** на ***Съюза*** и ***Хартата*** на ***основните права*** на ***Европейския съюз***, и ***следва*** да бъдат в	(17) ***За да се гарантира ефективна подкрепа*** от Съюза съгласно настоящия регламент, ***на Комисията*** следва да ***бъде делегирано правомощието да приема актове*** в съответствие с ***член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз във връзка с допълването на***

съответствие с ***международните задължения*** на ***Съюза*** и ***на*** държавите членки, ***произтичащи от международните инструменти***, ***по които те са страни***.

настоящия регламент чрез одобряване на мерките и ***действията***, ***свързани с целите*** на ***настоящия регламент, и във връзка с изменението*** на ***списъка на действията, които отговарят на условията за подкрепа, и сумите, които държавите членки получават за всяко лице, прието чрез презаселване или хуманитарен прием,*** и ***за всеки преместен кандидат за международна закрила или лице,*** на ***което е предоставена международна закрила. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложени в Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г. По-специално, с цел осигуряване*** на ***равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент*** и ***Съветът получават всички документи едновременно с експертите от*** държавите членки, ***като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията***, ***занимаващи се с подготовката на делегираните актове***.

Or. en

Изменение 19

Предложение за регламент
Съображение 19 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(19а) За да се гарантира предвидимост и прозрачност по отношение на подкрепата, предоставяна съгласно настоящия регламент, държавите членки следва да изпълняват действия, които са допустими за подпомагане, както е посочено в приложението.

Or. en

Изменение 20

Предложение за регламент
Член 1 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
С настоящия регламент се определят целите и финансирането на подкрепата от Съюза за прилагането, укрепването и развитието на общата политика за убежището и общата имиграционна политика за периода от 1 януари 2028 г. до 31 декември 2034 г. Подкрепата от Съюза допринася за ефикасното управление на миграционните потоци и ***убежището***, ***включително чрез предоставяне*** на ***подкрепа*** за прилагането, укрепването и развитието на Пакта за миграцията и убежището и ***на*** общата система за временна закрила на разселените лица в случай на масов приток на бежанци.	С настоящия регламент се определят целите и финансирането на подкрепата от Съюза за прилагането, укрепването и развитието на общата политика за убежището и общата имиграционна политика за периода от 1 януари 2028 г. до 31 декември 2034 г.
	С регламента също така се установяват минимални равнища на финансиране, което да бъде предоставено за определени конкретни цели, определят се специфични правила относно съфинансирането по отношение на предприетите мерки, и се установява списък с действия, допустими за подкрепа от Съюза в съответствие с

регламента.

Подкрепата от Съюза допринася за ефикасното управление на миграционните потоци и ***допринася*** за прилагането, укрепването и развитието на ***общата политика в областта на убежището***, ***както е посочено в*** Пакта за миграцията и убежището***, както*** и ***за*** общата система за временна закрила на разселените лица в случай на масов приток на бежанци***, в съответствие с приложимите достижения на правото на Съюза и при пълно зачитане на международните задължения на Съюза и на държавите членки, произтичащи от международните инструменти, по които те са страни***.

Or. en

Изменение 21

Предложение за регламент
Член 2 – параграф 1 – точка 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(2) „лице, на което е предоставена международна закрила“ означава лице, на което е предоставена международна закрила съгласно определението в член ***2***, точка ***7*** от Регламент (ЕС) 2024/***1351***;	(2) „лице, на което е предоставена международна закрила“***,*** означава ***гражданин на трета държава или*** лице ***без гражданство***, на което е предоставена международна закрила съгласно определението в член ***3***, точка ***4*** от Регламент (ЕС) 2024/***1347***;

Or. en

Изменение 22

Предложение за регламент
Член 2 – параграф 1 – точка 4

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(4) „член на семейството“ означава член на семейството съгласно ***определението*** в ***член 2***, ***точка 8 от Регламент (ЕС) 2024/1351***;	(4) „член на семейството“ означава ***всеки гражданин на трета държава, определен за*** член на семейството съгласно ***правото на Съюза*** в ***областта на политиката***, ***към която се отнася действието, подкрепяно по линия на инструмента***;

Or. en

Изменение 23

Предложение за регламент
Член 2 – параграф 1 – точка 11 а (нова)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	11а) „връщане“ означава връщане съгласно определението в член 3, точка 3 от Директива 2008/115/ЕО;

Or. en

Изменение 24

Предложение за регламент
Член 2 – параграф 1 – точка 11 б (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	11б) „извеждане“ означава извеждане съгласно определението в член 3, точка 5 от Директива 2008/115/ЕО;

Or. en

Изменение 25

Предложение за регламент
Член 3 – параграф 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
1. За да се гарантира ефективното управление на миграционните потоци, подкрепата от Съюза допринася за постигането на всяка от следните цели:	1. За да се гарантира ефективното управление на миграционните потоци ***и прилагането, укрепването и развитието на общата политика в областта на убежището и общата имиграционна политика***, подкрепата от Съюза допринася за постигането на всяка от следните цели:

Or. en

Изменение 26

Предложение за регламент
Член 3 – параграф 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
б) ***подобряване на ефективното, безопасно*** и ***достойно връщане и обратно приемане,*** насърчаване и допринасяне за ефективната ***реинтеграция*** в ***трети държави и допринасяне за борбата*** с ***незаконната миграция чрез предотвратяване*** и ***борба с контрабандата на мигранти*** и ***трафика на хора, както*** и ***инструментализирането и използването*** на ***незаконната миграция като оръжие***;	б) ***укрепване*** и ***развитие на законната миграция към държавите членки*** в ***съответствие*** с ***техните икономически*** и ***социални нужди, и*** насърчаване и допринасяне за ефективната ***интеграция*** и ***социалното приобщаване*** на ***граждани на трети държави***;

Or. en

Обосновка

Доколкото политиката на връщане може да бъде финансирана по този инструмент, такива връщания трябва да бъдат „устойчиви“ и да не водят до кръгова незаконна миграция. „Инструментализирането“ се урежда от Пакта за миграцията и убежището, който е обхванат от цел а). „Използването като оръжие“ не е термин,

който признаваме, когато говорим за човешки същества.

Изменение 27

Предложение за регламент
Член 3 – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
в) ***укрепване и развитие*** на ***законната миграция към държавите членки в съответствие с техните нужди и*** насърчаване и принос за ефективната ***интеграция и социалното приобщаване на граждани на*** трети държави ***по време на ранните етапи на заселването***;	в) ***подобряване*** на ***ефективното, безопасно, устойчиво и достойно връщане и обратно приемане,*** насърчаване и принос за ефективната ***реинтеграция в*** трети държави ***и принос за борбата с незаконната миграция***;

Or. en

Обосновка

Привеждане в съответствие с определението в настоящия ФУМИ. Следва да се запази като втора цел, както в настоящия ФУМИ.

Изменение 28

Предложение за регламент
Член 3 – параграф 1 – буква г

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
г) гарантиране на солидарност и справедливо разпределение на отговорностите между държавите членки, ***включително чрез практическо сътрудничество, иновативни методи и нови технологии, и допринасяне за всеобхватен подход към вътрешните и външните компоненти на управлението*** на миграцията и убежището.	г) гарантиране на солидарност и справедливо разпределение на отговорностите между държавите членки, ***по-специално по отношение на най-засегнатите от предизвикателства в областта*** на миграцията и убежището.

Or. en

Изменение 29

Предложение за регламент
Член 3 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
3. Държавите членки гарантират, че приоритетите на техните планове за национално и регионално партньорство включват ***действия за*** постигане на всяка от целите на подкрепата от Съюза съгласно настоящия регламент и че разпределението на ресурсите между целите е ***пропорционално на установените предизвикателства и нужди***.	3. ***В рамките на специфичните цели, изложени в параграф 1, подкрепата се изпълнява чрез прилагане на действията, посочени в приложението.*** Държавите членки гарантират, че приоритетите на техните планове за национално и регионално партньорство включват ***действията, посочени в приложението, насочени към*** постигане на всяка от целите на подкрепата от Съюза съгласно настоящия регламент и че разпределението на ресурсите между целите ***е достатъчно за постигането на тези цели***.

Or. en

Изменение 30

Предложение за регламент
Член 4 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
1. Индикативният финансов пакет за изпълнение на целите, определени в член 3, за периода 2028—2034 г. е в размер на ***11 975 428 500*** EUR по текущи цени. Той се изпълнява в съответствие с хоризонталните правила за плановете за национално и регионално партньорство, определени в Регламент (ЕС) [...] за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството	1. Индикативният финансов пакет за изпълнение на целите, определени в член 3, за периода 2028—2034 г. е в размер на ***13 172 971 350*** EUR по текущи цени. Той се изпълнява в съответствие с хоризонталните правила за плановете за национално и регионално партньорство, определени в Регламент (ЕС) [...] за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството

и за просперитета и сигурността.	и за просперитета и сигурността. ***При съмнение относно прилагането на правилата, установени в Регламент (ЕС) [...] за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството и за просперитета и сигурността, както и на правилата, установени в настоящия регламент, предимство имат специалните разпоредби, установени в настоящия регламент.***

Or. en

Обосновка

Въз основа на увеличение от 10% съгласно междинния доклад за МФР

Изменение 31

Предложение за регламент
Член 4 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
3. Освен това бюджетните кредити за целите, посочени в член 3 от настоящия регламент, изпълнявани чрез Механизма на ЕС ***по дял IV от Регламент (ЕС) [...] за създаване на Европейски фонд за икономическо***, ***социално и териториално сближаване***, ***за селското стопанство и селските райони***, ***за морското дело*** и ***рибарството и за просперитета*** и ***сигурността, се определят*** в рамките на годишната бюджетна процедура, предвидена в член 314 от ДФЕС.	3. Освен това бюджетните кредити за целите, посочени в член 3 от настоящия регламент, изпълнявани чрез Механизма на ЕС***, се определят съгласно член 4а***, ***параграфи 3***, ***4***, ***5*** и ***6 от настоящия регламент*** и в рамките на годишната бюджетна процедура, предвидена в член 314 от ДФЕС.

Or. en

Изменение 32

Предложение за регламент
Член 4 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
4. За мерки, свързани с целите, посочени в член 3 от настоящия регламент, когато Комисията стигне до заключението, че тези мерки отговарят на изискванията, определени в настоящия регламент и в Регламент (ЕС) [...] за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството и за просперитета и сигурността, и когато Комисията ***предлага решение за изпълнение на Съвета*** за одобряване на плана за национално и регионално партньорство на съответната държава членка в съответствие с процедурата, предвидена в член 23 от Регламент (ЕС) [...] за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството и за просперитета и сигурността, ***тя прави предложение за решение за изпълнение на Съвета за*** одобряване на тези мерки.	4. За мерки ***и действия***, свързани с целите, посочени в член 3 от настоящия регламент, когато Комисията стигне до заключението, че тези мерки ***и действия*** отговарят на изискванията, определени в настоящия регламент и в Регламент (ЕС) [...] за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството и за просперитета и сигурността, и когато Комисията ***приема делегиран акт*** за одобряване на плана за национално и регионално партньорство на съответната държава членка в съответствие с процедурата, предвидена в член 23 от Регламент (ЕС) [...] за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството и за просперитета и сигурността, ***тя приема делегиран акт в съответствие с член 9а от настоящия регламент чрез*** одобряване на тези мерки ***и действия***.

Or. en

Изменение 33

Предложение за регламент
Член 4 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
5. ***Когато прави предложение за решение за изпълнение на Съвета относно мерките***, свързани с целите,	5. ***В делегирания акт за одобряване на мерките и действията***, свързани с целите, посочени в член 3 от

посочени в член 3 от настоящия регламент***, Комисията определя в предложението си*** елементите, посочени в член 23, параграф 4 от Регламент (ЕС) [...] за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството и за просперитета и сигурността, по отношение на целите, посочени в член 3.

настоящия регламент, ***са определени*** елементите, посочени в член 23, параграф 4 от Регламент (ЕС) [...] за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството и за просперитета и сигурността, по отношение на целите, посочени в член 3.

Or. en

Изменение 34

Предложение за регламент
Член 4 – параграф 6

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
6. ***Съветът*** приема ***решението за изпълнение***, ***посочено*** в параграф 4, по правило ***в срок от четири седмици от приемането на предложението на Комисията и*** заедно с ***решенията за изпълнение***, ***посочени*** в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) [...] за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството и за просперитета и сигурността.	6. ***Комисията*** приема ***делегирания акт***, ***посочен*** в параграф 4, по правило заедно с ***делегирания акт***, ***посочен*** в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) [...] за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството и за просперитета и сигурността.

Or. en

Изменение 35

Предложение за регламент
Член 4 – параграф 7

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
7. Член 24 от Регламент (ЕС) [...] за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството и за просперитета и сигурността относно изменението на плановете се прилага, при условие че ***предложението на Комисията и решението за изпълнение на Съвета*** за одобряване на ***измененията на*** елементите, изброени в член 23, параграф 4, обхващат само целите, посочени в член 3 от настоящия регламент.	7. Член 24 от Регламент (ЕС) [...] за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството и за просперитета и сигурността относно изменението на плановете се прилага, при условие че ***делегираният акт*** за одобряване на елементите, изброени в член 23, параграф 4 ***от посочения регламент***, обхващат само целите, посочени в член 3 от настоящия регламент.

Or. en

Изменение 36

Предложение за регламент
Член 4 а (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	Член 4а
	Обхват на подкрепата
	1. Подкрепа се предоставя за действията, посочени в приложението, които допринасят за постигането на конкретните цели, определени в член 3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 9а, за да изменя списъка на действията, отговарящи на условията за подкрепа, посочени в приложението.
	2. В изключителни случаи, в определени граници и при спазване на подходящи гаранции за постигане на специфичните цели, посочени в член 3, може да се предоставя

подкрепа за мерки или действия в трети държави. Тези мерки или действия са изцяло в съответствие с мерките, получаващи подкрепа чрез инструментите на Съюза за външно финансиране, и с общите принципи и цели на външната дейност на Съюза.

3. В рамките на годишната бюджетна процедура общият размер на финансирането от Механизма на ЕС, предоставено за подкрепа на мерки или действия в трети държави, не надвишава 5% от общата сума, отпусната за постигане на целите, посочени в член 3.

4. В рамките на годишната бюджетна процедура най-малко 20% от финансирането от Механизма на ЕС, които се разпределят за целите, посочени в член 3, се разпределят за специфичната цел, посочена в параграф 1, буква а) от същия член.

5. В рамките на годишната бюджетна процедура най-малко 20% от финансирането по линия на Механизма на ЕС, които се разпределят за целите, посочени в член 3, се разпределят за специфичната цел, посочена в параграф 1, буква б) от същия член.

6. Доколкото се отнася до инструментите в областта на вътрешните работи, Механизмът на ЕС подкрепя по-специално мерки или действия, насочени към постигането на целта, посочена в член 3, параграф 1, буква б), които се изпълняват или извършват от национални, регионални и местни органи или организации на гражданското общество. Във връзка с това в рамките на годишната бюджетна процедура най-малко 5% от разпределените средства по Механизма на ЕС, предназначени за инструменти в областта на

вътрешните работи, са насочени към изпълнението на мерки за интеграция от страна на местните и регионалните органи.

7. Общият размер на финансирането за мерки или действия за подкрепа във или по отношение на трети държави в рамките на националните и регионалните програми за партньорство на държавите членки в съответствие с член XX от Регламент (ЕС) [...] за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството и за просперитета и сигурността не надвишава за всяка държава членка 5% от общата сума, отпусната от тази държава членка за целите, посочени в член 3.

8. В рамките на плановете за национално и регионално партньорство за мерки или действия, свързани с целите, посочени в член 3 от настоящия регламент, държавите членки разпределят най-малко 20% от националното финансиране за целта, посочена в член 3, параграф 1, буква а), и най-малко 20% за целта, посочена в член 3, параграф 1, буква б).

9. Целите на настоящия регламент подкрепят мерки или действия, насочени към една или повече целеви групи в обхвата на членове 78 и 79 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Or. en

Изменение 37

Предложение за регламент
Член 4 б (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	Член 4б
	Принцип на партньорство
	За целите на подкрепата от Съюза по настоящия инструмент, в съответствие с член 6, параграф 5 от Регламент (ЕС) [...] за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за морското дело и рибарството и за просперитета и сигурността, партньорствата включват регионални, местни, градски и други публични органи или сдружения, представляващи такива органи, организации на гражданското общество, като например организации на бежанци и организации, ръководени от мигранти, както и национални институции по правата на човека и органи по въпросите на равенството, и когато е целесъобразно, международни организации и икономически и социални партньори.
	Когато представят своя национален и регионален план за партньорство в съответствие с член 21 от посочения регламент, за целите на настоящия инструмент държавите членки описват подробно състава на своите партньорства и описват договореностите за партньорство. До тази информация се осигурява публичен достъп при поискване.

Or. en

Изменение 38

Предложение за регламент
Член 4 в (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	Член 4в
	Ставки на съфинансиране
	1. За действия, финансирани съгласно настоящия регламент, нормалната вноска от бюджета на Съюза е 80% от общите допустими разходи.
	2. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 90% от общите допустими разходи за действията, изброени в точка 3 от приложението, насочени към целта, определена в член 3, параграф 1, буква б).
	3. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 100% от общите допустими разходи за действия, финансирани по линия на Механизма на ЕС в съответствие с член 4а, параграф 6 от настоящия регламент.

Or. en

Изменение 39

Предложение за регламент
Член 7 – параграф 3 а (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	3а. Подкрепата от Съюза съгласно настоящия регламент се предоставя само когато споразуменията и рамките за сътрудничество доказано гарантират пълно зачитане на основните права на ЕС и спазване на международните задължения,

включително чрез приложими гаранции, ефективен мониторинг и ясни договорености за отчетност.

Or. en

Изменение 40

Предложение за регламент
Член 9 а (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	Член 9а
	Упражняване на делегирането
	1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
	2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 4, параграф 4, член 4а, параграф 1, член 5, параграф 8 и член 6, параграф 7, се предоставя на Комисията за неопределен срок, считано от ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент].
	3. Делегирането на правомощия, посочено в член 4, параграф 4, член 4а, параграф 1, член 5, параграф 8 и член 6, параграф 7, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.

4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.

5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.

6. Делегиран акт, приет съгласно член 4, параграф 4, член 4а, параграф 1, член 5, параграф 8 и член 6, параграф 7, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на същия акт на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок Европейският парламент и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок може да се удължи с един месец по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Or. en

Изменение 41

Предложение за регламент
Приложение (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	ПРИЛОЖЕНИЕ
	СПИСЪК НА ДОПУСТИМИТЕ ДЕЙСТВИЯ
	1. В рамките на специфичните цели, посочена в член 3, инструментът подкрепя:

а) създаване и развитие на национални, регионални и местни стратегии по отношение на убежището, законната миграция, интеграцията, връщането и незаконната миграция, в съответствие със съответните достижения на правото на Съюза;

б) изграждане на административни структури, инструменти и системи, включително ИКТ, и обучение на персонал, включително персонала на местни органи и на други заинтересовани страни, в сътрудничество с компетентните децентрализирани агенции, когато е целесъобразно;

в) създаване на звена за контакт на национално, регионално и местно равнище за осигуряване на безпристрастни насоки, практическа информация и съдействие на потенциални бенефициери във връзка с достъпа до финансиране от ЕС по настоящия инструмент;

г) разработване, наблюдение и оценка на политики и процедури, включително събиране, обмен и анализ на информация и данни; разпространение на качествени и количествени данни и статистика за миграцията и международната закрила и разработването и прилагането на общи статистически инструменти, методи и показатели за измерване на напредъка и оценка на развитието на политиката;

д) обмен на информация, най-добри практики и стратегии; взаимно обучение, проучвания и изследвания; разработване и изпълнение на съвместни операции; и създаване на транснационални мрежи за сътрудничество;

е) услуги за оказване на помощ и подкрепа, предоставяни по съобразен с особеностите на пола начин, които

са съответстващи на статута и нуждите на съответното лице, по-конкретно за уязвимите лица;

ж) операции, насочени към ефективната закрила на децата мигранти, включително извършването на оценки относно висшия интерес на детето, към укрепването на системите за настойничество и попечителство, както и към развитието, наблюдението и оценката на политиките и процедурите за закрила на детето;

з) операции, насочени към повишаване на осведомеността сред заинтересованите страни и широката общественост относно политиките в областта на убежището, интеграцията, законната миграция и връщането, като се обръща специално внимание на уязвимите лица, включително непълнолетните лица.

2. В рамките на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 1, буква б), инструментът подкрепя:

а) предоставяне на материална помощ, включително помощ на границата;

б) провеждане на процедури за предоставяне на убежище в съответствие с достиженията на правото на убежище, включително предоставянето на услуги за подкрепа като писмен и устен превод, правна помощ, издирване на семейството и други услуги, които съответстват на статута на засегнатото лице;

в) идентифициране на кандидатите със специални нужди във връзка с процедурите или приема, включително ранното разпознаване на жертвите на трафик, с оглед на тяхното насочване към специализирани услуги, например

психосоциални и рехабилитационни услуги;

г) предоставяне на специализирани услуги, например квалифицирани психосоциални и рехабилитационни услуги, на кандидати със специални нужди във връзка с процедурите или приема;

д) създаване или подобряване на инфраструктурата за настаняване във връзка с приемането, например инфраструктури с малък мащаб, които са съобразени с потребностите на семействата с непълнолетни лица, в т.ч. предоставените от местни и регионални органи, и включително възможното съвместно използване на такива съоръжения от повече от една държава членка;

е) повишаване на капацитета на държавите членки за събиране, анализиране и споделяне между техните компетентни органи на информация относно държавите на произход;

ж) операции, свързани с програмите на Съюза за презаселване или националните схеми за презаселване и хуманитарен прием, включително провеждането на процедури за тяхното изпълнение;

з) засилване на капацитета на трети държави за подобряване на закрилата на нуждаещите се от закрила лица, включително чрез подкрепа за разработването на системи за закрила на децата мигранти;

и) създаване, развитие и подобряване на ефективни алтернативи на задържането, по-специално по отношение на непридружени непълнолетни лица и на семейства, и включително, когато е целесъобразно, неинституционализирани грижи, интегрирани в националните системи за закрила на детето.

3. В рамките на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 1, буква б), инструментът подкрепя по-конкретно:

а) информационни пакети и кампании за повишаване на осведомеността за каналите за законна миграция към Съюза, включително относно достиженията на правото на Съюза в областта на законната миграция;

б) разработване на схеми за мобилност към Съюза, например схеми за кръгова или временна миграция, включително обучение за повишаване на пригодността за заетост;

в) сътрудничество между трети държави и агенциите за набиране на персонал, службите по заетостта и имиграционните служби на държавите членки;

г) оценка и признаване на уменията и квалификациите, включително на професионалния опит, придобити в трета държава, както и тяхната прозрачност и съпоставимост с тези в дадена държава членка;

д) помощ във връзка с молби за събиране на семейството с цел гарантиране на хармонизираното прилагане на Директива 2003/86/ЕО на Съвета;

е) помощ, включително правна помощ и представителство, във връзка с промяната на статута на граждани на трети държави, законно пребиваващи в държава членка, по-специално във връзка с придобиването на статут на законно пребиваващи на равнището на Съюза;

ж) помощ за граждани на трети държави, които се стремят да упражняват правата си, по-специално правата, свързани с мобилността, съгласно инструменти

на Съюза за законната миграцията;

з) мерки за интеграция, например целева подкрепа в съответствие с нуждите на гражданите на трети държави и програми за интеграция, насочени към консултации, образование, езиково и друго обучение, например курсове за гражданска ориентация и професионално ориентиране;

и) операции за насърчаване на равнопоставеността при достъпа до обществени и частни услуги на граждани на трети държави и предоставянето на такива услуги на граждани на трети държави, включително достъпа до образование, здравеопазване и психосоциална подкрепа, както и адаптирането на такива услуги към потребностите на целевата група;

й) сътрудничество между правителствени и неправителствени субекти по интегриран начин, включително чрез координирани центрове за подкрепа на интеграцията, например обслужване на едно гише;

к) операции, които позволяват и подкрепят включването и активното участие на гражданите на трети държави в приемащото общество, и операции за насърчаване на приемането от страна на приемащото общество;

л) обмен и диалог между гражданите на трети държави, приемащото общество и публичните органи, включително чрез консултации с гражданите на трети държави и междукултурен и междурелигиозен диалог;

м) изграждане на капацитет за услугите за интеграция, предоставяни от местните органи и други заинтересовани страни.

4. В рамките на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 1, буква в), инструментът подкрепя:

а) създаване или подобряване на инфраструктурата за отворено приемане или задържане, включително възможно съвместно използване на такива съоръжения от повече от една държава членка;

б) въвеждане, развитие, изпълнение и подобряване на ефективни алтернативни мерки на задържането, включително управление на случаите в рамките на общността, по-специално по отношение на непридружени непълнолетни лица и на семейства;

в) създаване и укрепване на независими и ефективни системи за наблюдение на принудителното връщане, както е предвидено в член 8, параграф 6 от Директива 2008/115/ЕО;

г) противодействие на стимулите за незаконна миграция, включително наемането на работа на незаконни мигранти, чрез ефективни и адекватни проверки, основани на оценка на риска, обучение на персонала и създаване и прилагане на механизми, чрез които незаконните мигранти могат да предявяват искания за изплащане и да подават жалби срещу своите работодатели, както и чрез кампании за информиране и повишаване на осведомеността с цел информиране на работодателите и незаконните мигранти относно техните права и задължения по Директива 2009/52/ЕО;

д) подготовката на връщане, включително мерки, водещи до издаването на решения за връщане, установяване на самоличността на граждани на трети държави, издаване на документи за пътуване и

издирване на семейството;

е) сътрудничество с консулските органи и имиграционните служби или други компетентни органи и служби на трети държави с оглед получаване на документи за пътуване, улесняване на връщанията и гарантиране на обратното приемане, включително чрез разполагане на служители за връзка от трети държави;

ж) помощ при връщане, по-специално подпомагане на доброволното връщане и информация за програмите за подпомагане на доброволното връщане, включително чрез предоставяне на специфични насоки за децата в процедурите за връщане;

з) операции по извеждане и свързани с това мерки в съответствие с установените в правото на Съюза стандарти, с изключение на подкрепа за технически средства за налагане на принудителни мерки;

и) мерки в подкрепа на трайното връщане и реинтеграцията на завърнало се лице, включително парични стимули, обучение, помощ за настаняване и намиране на работа и начална подкрепа за започване на икономическа дейност;

й) съоръжения и услуги за оказване на подкрепа в трети държави, осигуряващи подходящо временно настаняване и приемане при пристигане и по целесъобразност бърз преход към настаняване в местна общност;

к) сътрудничество с трети държави относно противодействие на незаконната миграция и относно ефективно връщане и обратно приемане;

л) мерки, насочени към повишаване на осведомеността за подходящите законни канали за миграция и за рисковете от незаконната

имиграция;

м) помощ и операции в трети държави, които спомагат за подобряването на ефективното сътрудничество между третите държави и Съюза и неговите държави членки относно връщането и обратното приемане и за подкрепа на реинтеграцията в обществото на произход.

5. В рамките на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 1, буква г), инструментът подкрепя:

а) извършване на премествания от една държава членка в друга на кандидати за международна закрила или на лица, на които е предоставена международна закрила, съгласно членове 56, 67 и 68 от Регламент (ЕС) 2024/1351;

б) прилагане на алтернативни мерки за солидарност в областта на миграцията, приемането, убежището, връщането и реинтеграцията, с акцент върху оперативната подкрепа, изграждането на капацитет, услугите, подкрепата за персонала, съоръженията и техническото оборудване съгласно членове 56 и 65 от Регламент (ЕС) 2024/1351;

в) оперативна подкрепа по отношение на командирования персонал или финансова помощ, предоставена от държава членка на друга държава членка, засегната от свързани с миграцията предизвикателства, включително подкрепа, предоставена на EUAA;

г) прилагане на рамката на Съюза за презаселване и хуманитарен прием съгласно Регламент (ЕС) 2024/1350.

Or. en

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Докладчикът приветства предложението на Комисията за поддържане на инструмент за предоставяне на финансиране на равнището на Съюза по политиките в областта на убежището, миграцията и интеграцията („Регламент за убежище, миграция и интеграция“) за периода 2028—2034 г. Въпреки че докладчикът изразява съжаление относно решението на Комисията да не поддържа самостоятелен фонд, проектът на доклад цели да усъвършенства и доразвие предложението на Комисията.

Езикови въпроси в областта на миграцията В проекта на доклад докладчикът изменя формулировките, предложени от Комисията, които имат за цел да дехуманизират мигрантите, и езика, който представя миграцията само през призмата на явление, което трябва да бъде предотвратено.
Докладчикът също така изменя целите на инструмента, за да се избегне двойното финансиране и да се премахнат несъответствията по отношение на подкрепата, която ще бъде предоставяна по линия на инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите, и подкрепата по линия на Регламента за убежището, миграцията и интеграцията.

В проекта на доклад докладчикът се стреми да осигури по-голяма прозрачност по отношение на използването на финансиране от Съюза в областите на политиката на убежище, миграция и интеграция. За да се постигне това, докладчикът въвежда отново приложение към регламента, в което се определят допустимите действия за подкрепа от Съюза, въз основа на настоящата практика в рамките на съществуващия фонд „Убежище, миграция и интеграция“.

Докладчикът също така се стреми да гарантира, че държавите членки финансират по стабилен и предвидим начин всички цели, определени в регламента. Във връзка с това докладчикът предлага минимален процент на финансиране — както от плановете за национално и регионално партньорство, така и от Механизма на ЕС — за целта, насочена към развитието на общата европейска система за убежище, включително прилагането на Пакта за миграцията и убежището, и минимален процент за целта, насочена към интеграцията и законната миграция, които докладчикът счита за изключително важни.

Докладчикът разглежда въпроса за съфинансирането за потенциалните бенефициери на Регламента за убежището, миграцията и интеграцията. Предложените от Комисията ставки на съфинансиране, определени в предложения регламент относно плановете за НРП, предвиждат напълно нереалистични равнища на съфинансиране за малките организации на гражданското общество и дори за по-малките местни и регионални органи, които предоставят помощ на местно равнище за действия в областта на убежището и интеграцията. Поради това докладчикът предлага да се установят конкретни ставки на съфинансиране във връзка с подкрепата, предоставяна съгласно Регламента за убежището, миграцията и интеграцията. Целта е да се гарантира непрекъснатата жизнеспособност на участниците от гражданското общество и на изпълняваните от тях проекти, които са от съществено значение за подпомагане на държавите членки да постигнат целите, определени в рамките на инструмента.

Същевременно измененията имат за цел да запазят предимно вътрешната насоченост на фонда и да ограничат разходите за действия в трети държави до максимум 5% от годишните ресурси от Механизма на ЕС, предназначени за Регламента за убежището, миграцията и интеграцията. За плановете на НРП на държавите членки също се прилага ограничението от 5%. Тъй като това е единственият инструмент на Съюза за финансиране в областта на убежището и миграцията и тъй като вътрешните предизвикателства пред интеграцията, свързани с изпълнението на Пакта, остават значителни, подкрепата по този инструмент трябва преди всичко да подпомага мерки в рамките на Съюза и да допринася пряко за функционирането на европейските системи за убежище и интеграция.

И накрая, освен програмите на държавите членки, продължава да съществува значително търсене на пряко финансиране за местните и регионалните органи за изпълнението на действия за интеграция. Въз основа на практиката, установена в рамките на настоящия фонд, докладчикът предлага Механизмът на ЕС да задели 5% от годишната подкрепа, която да бъде насочена към инструмента в областта на вътрешните работи, по-специално за действия за интеграция, извършвани от местните и регионалните органи.