Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

2025/0540(COD)

19.5.2026

***I
NÁVRH ZPRÁVY

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí podpora Unie pro azyl, migraci a integraci na období 2028–2034
(COM(2025)0540 – C10-0177/2025 – 2025/0540(COD))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodajka: Ana Catarina Mendes

Vysvětlivky

*	Postup konzultace
***	Postup souhlasu
***I	Řádný legislativní postup (první čtení)
***II	Řádný legislativní postup (druhé čtení)
***III	Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

Pozměňovací návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou*** v levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivou***. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem ▌ nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtne. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

OBSAH

Strana

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....39

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí podpora Unie pro azyl, migraci a integraci na období 2028–2034
(COM(2025)0540 – C10-0177/2025 – 2025/0540(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2025)0540),

– s ohledem na čl. 294 odst. 2 a čl. 78 odst. 2 a čl. 79 odst. 2 a 4 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu s nimiž Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C10-0177/2025),

– s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na rozpočtové posouzení poskytnuté Rozpočtovým výborem,

– s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne ..., [1],

– s ohledem na články 60 a 58 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A10-0000/2026),

1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;

2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;

3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(1) Účelem tohoto nařízení je přispět k cíli Unie vytvořit prostor svobody,	(1) Účelem tohoto nařízení je přispět k cíli Unie vytvořit prostor svobody,

[1] Úř. věst. C ... / Dosud nezveřejněné v Úředním věstníku.

bezpečnosti a práva v souladu se Smlouvou o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) poskytováním podpory Unie na rozvoj společné politiky týkající se azylu, doplňkové ochrany a dočasné ochrany s cílem poskytnout každému státnímu příslušníkovi třetí země, který potřebuje mezinárodní ochranu, přiměřený status a zajistit dodržování zásady nenavracení v souladu s článkem ***77 Smlouvy o fungování EU a*** společné přistěhovalecké politiky, jejímž cílem je ve všech etapách zajistit účinné řízení migračních toků, spravedlivé zacházení pro státní příslušníky třetích zemí oprávněně pobývající v členských státech, jakož i předcházení nedovolenému přistěhovalectví a obchodu s lidmi a posílení boje proti těmto činnostem, v souladu s článkem 79 Smlouvy o fungování EU.	bezpečnosti a práva v souladu se Smlouvou o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) poskytováním podpory Unie na rozvoj společné politiky týkající se azylu, doplňkové ochrany a dočasné ochrany s cílem poskytnout každému státnímu příslušníkovi třetí země, který potřebuje mezinárodní ochranu, přiměřený status a zajistit dodržování zásady nenavracení v souladu s článkem ***78 Smlouvy o fungování EU a rozvojem*** společné přistěhovalecké politiky, jejímž cílem je ve všech etapách zajistit účinné řízení migračních toků, spravedlivé zacházení pro státní příslušníky třetích zemí oprávněně pobývající v členských státech, jakož i předcházení nedovolenému přistěhovalectví a obchodu s lidmi a posílení boje proti těmto činnostem, v souladu s článkem 79 Smlouvy o fungování EU.

Or. en

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(2) ***Vstup*** Paktu o migraci a azylu v platnost v červnu 2024 ***změnil azylovou a migrační politiku Unie. S cílem přispět k provádění paktu a úsilí o zajištění komplexního přístupu k řízení migrace založeného na solidaritě a spravedlivém rozdělení odpovědnosti mezi členskými státy a orgány a agenturami Unie*** by členské státy měly být podpořeny odpovídajícími finančními zdroji. Tato podpora Unie bude poskytována podle horizontálních pravidel Evropského fondu pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost zřízeného	(2) ***Pro provádění*** Paktu o migraci a azylu***, který vstoupil*** v platnost v červnu 2024***,*** by členské státy měly být podpořeny odpovídajícími finančními zdroji ***na úrovni Unie***. Tato podpora Unie bude poskytována podle horizontálních pravidel Evropského fondu pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost zřízeného nařízením (EU) […].

nařízením (EU) […].

Or. en

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 2 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(2a) Všechny akce podporované podle tohoto nařízení by měly být prováděnyv plném souladu s právy a zásadami zakotvenými v acquis Unie a Listině základních práv Evropské unie (dále jen „Listina“) a měly by být v souladu s mezinárodními závazky Unie a členských států vyplývajícími z mezinárodních nástrojů, jichž jsou stranami, zejména tím, že zajistí dodržování zásad rovnosti žen a mužů a nediskriminace. Všechny akce nebo rozhodnutí týkající se migrujících dětí, a to i při navracení, by měly v prvé řadě brát v potaz nejlepší zájem dítěte a současně by měly zohledňovat právo dítěte vyjádřit svůj názor.

Or. en

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 3

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(3) Toto nařízení stanoví cíle podpory Unie v oblasti azylové, migrační a integrační politiky. Členské státy by měly zajistit, aby se jejich plány národního a regionálního partnerství zabývaly veškerými cíli stanovenými ***tímto nařízením***.	(3) Toto nařízení stanoví ***specifické*** cíle podpory Unie v oblasti azylové, migrační a integrační politiky***, určuje minimální úrovně financování, které mají být pro tyto specifické cíle poskytnuty, stanoví zvláštní pravidla týkající se spolufinancování opatření prováděných***

v rámci tohoto nástroje a stanoví seznam akcí způsobilých pro podporu Unie. Členské státy by měly v ***souladu s minimálními úrovněmi financování stanovenými v tomto nařízení*** zajistit, aby se jejich plány národního a regionálního partnerství zabývaly veškerými cíli stanovenými v ***tomto nařízení***.

Or. en

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 3 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(3a) Vzhledem k vnitřní povaze podpory Unie poskytované podle tohoto nařízení a vzhledem k tomu, že toto nařízení je hlavním nástrojem financování azylové, migrační a integrační politiky na úrovni Unie, měl by tento nástroj podporovat především opatření sloužící vnitřní politice Unie v oblasti azylu, migrace a integrace v souladu s cíli tohoto nástroje.

Or. en

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 3 b (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(3b) Kromě míry spolufinancování poskytované z podpory Unie podle tohoto nařízení na způsobilá opatření nebo akce se členské státy vybízejí, aby poskytly finanční prostředky z rozpočtů svých veřejných orgánů, pokud je takové financování nezbytné pro realizaci

projektu, zejména pokud projekt realizuje organizace občanské společnosti.

Or. en

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 5

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(5) Podpora Unie by měla navazovat na výsledky a investice v oblastech azylu a migrace v předchozích programových obdobích v rámci: Evropského uprchlického fondu zřízeného rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady č. 573/2007/ES[3] na období 2008 až 2013; Evropského fondu pro integraci státních příslušníků třetích zemí zřízeného rozhodnutím Rady 2007/435/ES[4] na období 2007 až 2013; Evropského návratového fondu zřízeného rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady č. 575/2007/ES[5] na období 2008 až 2013; Azylového, migračního a integračního fondu zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014[6] na období 2014 až 2020 a v) Azylového, migračního a integračního fondu zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1147[7] na období 2021 až 2027. Oblast působnosti podpory Unie by rovněž měla umožňovat zohlednění nového vývoje.	(5) Podpora Unie by měla navazovat na výsledky a investice v oblastech azylu**,** migrace a ***integrace*** v předchozích programových obdobích v rámci: Evropského uprchlického fondu zřízeného rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady č. 573/2007/ES[3] na období 2008 až 2013; Evropského fondu pro integraci státních příslušníků třetích zemí zřízeného rozhodnutím Rady 2007/435/ES[4] na období 2007 až 2013; Evropského návratového fondu zřízeného rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady č. 575/2007/ES[5] na období 2008 až 2013; Azylového, migračního a integračního fondu zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014[6] na období 2014 až 2020 a v) Azylového, migračního a integračního fondu zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1147[7] na období 2021 až 2027. Oblast působnosti podpory Unie by rovněž měla umožňovat zohlednění nového vývoje.
[3] Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 573/2007/ES ze dne 23. května 2007 o zřízení Evropského uprchlického fondu na období 2008 až 2013 jako součásti obecného programu „Solidarita a řízení migračních toků“ a o zrušení rozhodnutí Rady 2004/904/ES (Úř. věst. L 144, 6.6.2007, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/573/oj).	[3] Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 573/2007/ES ze dne 23. května 2007 o zřízení Evropského uprchlického fondu na období 2008 až 2013 jako součásti obecného programu „Solidarita a řízení migračních toků“ a o zrušení rozhodnutí Rady 2004/904/ES (Úř. věst. L 144, 6.6.2007, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/573/oj).

[4] Rozhodnutí Rady 2007/435/ES ze dne 25. června 2007 o zřízení Evropského fondu pro integraci státních příslušníků třetích zemí na období 2007 až 2013 jako součásti obecného programu „Solidarita a řízení migračních toků“ (Úř. věst. L 168, 28.6.2007, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/435/oj).

[5] Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 575/2007/ES ze dne 23. května 2007 o zřízení Evropského návratového fondu na období 2008 až 2013 jako součásti obecného programu „Solidarita a řízení migračních toků“ (Úř. věst. L 144, 6.6.2007, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/575/oj).

[6] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond, mění rozhodnutí Rady 2008/381/ES a zrušují rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 573/2007/ES a č. 575/2007/ES a rozhodnutí Rady 2007/435/ES (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 168, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/516/oj).

[7] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1147 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1147/oj).

[4] Rozhodnutí Rady 2007/435/ES ze dne 25. června 2007 o zřízení Evropského fondu pro integraci státních příslušníků třetích zemí na období 2007 až 2013 jako součásti obecného programu „Solidarita a řízení migračních toků“ (Úř. věst. L 168, 28.6.2007, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/435/oj).

[5] Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 575/2007/ES ze dne 23. května 2007 o zřízení Evropského návratového fondu na období 2008 až 2013 jako součásti obecného programu „Solidarita a řízení migračních toků“ (Úř. věst. L 144, 6.6.2007, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/575/oj).

[6] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond, mění rozhodnutí Rady 2008/381/ES a zrušují rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 573/2007/ES a č. 575/2007/ES a rozhodnutí Rady 2007/435/ES (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 168, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/516/oj).

[7] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1147 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1147/oj).

Or. en

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení
Čl. 6 – odst. 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Geopolitický kontext Evropy se výrazně změnil, což má zásadní dopad na řízení migrace v Unii, a to i kvůli roli, kterou sehrávají státní aktéři při umělém	Podpora Unie prováděná podle pravidel upravujících plány národního a regionálního partnerství členských států by měla přispívat k účinnému řešení výzev

vytváření a usnadňování nelegální migrace, využívání migračních toků jako nástroje pro politické účely a používání taktik hybridní války, jako je zneužívání migrace jako zbraně[8], k destabilizaci Evropské unie a jejích členských států. Členské státy musí být schopny rychle a účinně reagovat na aktuální vývoj migračních toků a získávat pro tento účel podporu Unie. Aby bylo možné na tyto evropské výzvy reagovat, mělo by přidělování podpory Unie odrážet priority Unie. Podpora Unie prováděná podle pravidel upravujících plány národního a regionálního partnerství členských států by ***proto*** měla přispívat k účinnému řešení výzev zjištěných v souvislosti s dlouhodobou evropskou strategií řízení azylu a migrace a ročním cyklem řízení migrace stanovenými v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1351 ze dne 14. května 2024[9], včetně ročního mechanismu solidarity a rámce Unie pro přesídlování a humanitární přijímání.

zjištěných v souvislosti s dlouhodobou evropskou strategií řízení azylu a migrace a ročním cyklem řízení migrace stanovenými v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1351 ze dne 14. května 2024[9], včetně ročního mechanismu solidarity a rámce Unie pro přesídlování a humanitární přijímání.

---

[8] Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě o boji proti hybridním hrozbám vyplývajícím ze zneužívání migrace jako zbraně a o posilování bezpečnosti na vnějších hranicích EU (COM(2024) 570 final ze dne 11. prosince 2024).

[9] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1351 ze dne 14. května 2024 o řízení azylu a migrace, o změně nařízení (EU) 2021/1147 a (EU) 2021/1060 a o zrušení nařízení (EU) č. 604/2013 (Úř. věst. L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

---

[8] Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě o boji proti hybridním hrozbám vyplývajícím ze zneužívání migrace jako zbraně a o posilování bezpečnosti na vnějších hranicích EU (COM(2024) 570 final ze dne 11. prosince 2024).

[9] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1351 ze dne 14. května 2024 o řízení azylu a migrace, o změně nařízení (EU) 2021/1147 a (EU) 2021/1060 a o zrušení nařízení (EU) č. 604/2013 (Úř. věst. L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

Or. en

Odůvodnění

Zdá se, že návrh Komise naznačuje, že migrace do Evropy je nyní vždy záležitostí „instrumentalizace“, ale neexistuje žádný důkaz, že tomu tak je. Jasné případy „instrumentalizace“, ke kterým došlo před několika lety, byly řešeny v době, kdy k nim došlo.

Opakované tvrzení, že základem celé migrační politiky EU by měly být politiky zaměřené na boj proti instrumentalizaci, je jednoduše špatný přístup.

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení
Čl. 6 – odst. 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Podpora Unie podle tohoto nařízení by měla financovat opatření uzpůsobená potřebám státních příslušníků třetích zemí***,*** ***která jsou zpravidla prováděna v počátečních fázích integrace***, jakož i horizontální opatření podporující kapacity členských států v oblasti integrace***, zatímco*** intervence ohledně státních příslušníků třetích zemí, jež mají dlouhodobější dopad, ***by měly být*** prováděny v rámci jiných podpor Unie.	Podpora Unie podle tohoto nařízení by měla financovat opatření uzpůsobená potřebám státních příslušníků třetích zemí, jakož i horizontální opatření podporující kapacity členských států v oblasti integrace***.*** Intervence ohledně státních příslušníků třetích zemí, jež mají dlouhodobější dopad, ***mohou být*** prováděny i v rámci jiných podpor Unie. ***Podpora Unie by měla v každém případě usilovat o zajištění rovného přístupu a nediskriminace státních příslušníků třetích zemí, na které se integrační opatření zaměřují.***

Or. en

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 7

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(7) Jelikož se výzvy v oblasti migrace a azylu se neustále vyvíjejí, je nutné přizpůsobovat přidělování podpory Unie podle tohoto nařízení změnám migračních toků a změnám v oblasti azylu. Aby bylo možné reagovat na naléhavé potřeby a změny v rámci politik a priorit Unie a zaměřit financování na akce s vysokou úrovní přidané hodnoty Unie, měla by být část podpory Unie podle tohoto nařízení prováděna formou přímého, sdíleného	(7) Jelikož se výzvy v oblasti migrace***,*** azylu a ***integrace*** se neustále vyvíjejí, je nutné přizpůsobovat přidělování podpory Unie podle tohoto nařízení změnám migračních toků a změnám v oblasti azylu. Aby bylo možné reagovat na naléhavé potřeby a změny v rámci politik a priorit Unie a zaměřit financování na akce s vysokou úrovní přidané hodnoty Unie, měla by být část podpory Unie podle tohoto nařízení prováděna formou přímého,

a nepřímého řízení prostřednictvím Facility EU zřízené podle nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost. Tato Facilita EU nabízí flexibilitu při řízení podpory Unie a v případě sdíleného řízení by měla být prováděna prostřednictvím plánů národního a regionálního partnerství členských států.	sdíleného a nepřímého řízení prostřednictvím Facility EU zřízené podle nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost. ***Současně, aby bylo zajištěno dostatečné a předvídatelné financování rozvoje společného evropského azylového systému a rozvoje legální migrace a podpory a přispívání k integraci, měla by být pevně stanovená minimální procentní část roční alokace z nástroje EU podle tohoto nařízení vyčleněna na tyto specifické cíle. Kromě toho je s cílem rozšířit přímé finanční toky v rámci nástroje EU pro místní a regionální samosprávy na provádění integračních opatření vhodné navázat na praxi zavedenou v rámci stávajícího Azylového, migračního a integračního fondu a vyčlenit 5 % roční podpory určené pro oblast vnitřních věcí výhradně na integrační opatření prováděná místními a regionálními orgány.*** Tato Facilita EU nabízí flexibilitu při řízení podpory Unie a v případě sdíleného řízení by měla být prováděna prostřednictvím plánů národního a regionálního partnerství členských států. ***Flexibilita při programování nesmí mít za následek systematické přesměrovávání prostředků mimo opatření zaměřená na ochranu a integraci.***

Or. en

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 7 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(7a) Fond by měl podporovat úsilí Unie a členských států spojené se zvyšováním kapacity členských států rozvíjet,

monitorovat a hodnotit své azylové politiky s ohledem na povinnosti, jež pro ně vyplývají z práva Unie.

Or. en

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 7 b (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(7b) Podpora Unie by měla podporovat úsilí členských států a Unie o úplné provádění a další rozvoj společného evropského azylového systému, včetně jeho vnějšího rozměru.

Or. en

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 7 c (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(7c) Vzhledem k dlouhodobým hospodářským a demografickým výzvám, kterým Unie čelí, a vzhledem ke stále více globalizované povaze migrace je nezbytné vytvořit dobře fungující způsoby legální migrace do Unie s cílem zachovat její atraktivitu jako místa pro oprávněnou migraci v souladu s ekonomickými a sociálními potřebami členských států a zajistit udržitelnost sociálních systémů a růst hospodářství Unie a současně chránit migranty před pracovním vykořisťováním.

Or. en

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 7 d (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(7d) Vzhledem k migračním tokům do Unie a významu zajištění dlouhodobé integrace a začlenění osob přicházejících do Evropy pro místní komunity a pro dlouhodobý blahobyt našich společností a stabilitu našich ekonomik je zásadní podporovat politiky členských států v oblasti integrace státních příslušníků třetích zemí. Nástroj by měl podporovat integrační opatření uzpůsobená potřebám státních příslušníků třetích zemí, jakož i horizontální opatření zaměřená na budování kapacit členských států za účelem rozvoje integračních strategií, posílení výměny a spolupráce a podpory kontaktů, konstruktivního dialogu a vzájemné akceptace mezi státními příslušníky třetích zemí a přijímající společností.

Or. en

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 7 e (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(7e) Účinná, udržitelná a důstojná návratová politika je nedílnou součástí komplexního přístupu k migraci, o nějž Unie a její členské státy usilují. Nástroj by měl podporovat a povzbuzovat úsilí členských států o účinné provádění a další rozvoj společných norem pro navracení s důrazem na dobrovolné návraty a integrovaný a koordinovaný přístup k řízení navracení. V zájmu udržitelné návratové politiky by nástroj mohl rovněž

podporovat související opatření ve třetích zemích, například opatření k usnadnění a zaručení bezpečného a důstojného navracení a zpětného přebírání osob, jakož i udržitelné reintegrace navracených osob, mimo jiné prostřednictvím poskytování peněžité nebo věcné pomoci. Vzhledem k velikosti a povaze organizací občanské společnosti, které jsou potenciálními příjemci podpory podle tohoto nařízení, jsou míry spolufinancování stanovené v nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost vylučující a nerealistické. Je proto nezbytné stanovit v tomto nařízení upravené míry spolufinancování, aby se vytvořily reálné možnosti pro malé subjekty občanské společnosti a malé místní a regionální samosprávy čerpat podporu podle tohoto nařízení a aby mohly členským státům nabízet opatření a služby potřebné k dosažení specifických cílů tohoto nařízení.

Or. en

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 10

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(10) Členské státy by měly při provádění podpory Unie vycházet ze zásady partnerství, aby byla v rámci přístupu ke správě zajištěna kontinuita.	(10) Členské státy by měly při provádění podpory Unie vycházet ze zásady partnerství, aby byla v rámci přístupu ke správě zajištěna kontinuita. ***Vzhledem k tomu, že zásada partnerství je zvláště důležitá v kontextu azylové, migrační a integrační politiky, měly by členské státy podrobně popsat složení svých partnerství a také uvést popis partnerských ujednání, pokud se týkají nástroje podpory v oblasti***

azylu, migrace a integrace. Tyto údaje by měl členský stát na požádání zveřejnit.

Or. en

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 11

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(11) Podpora Unie by měla přispět k zajištění konzistentnosti, soudržnosti, synergií a doplňkovosti mezi vnitřními a vnějšími politikami Unie. Je nutná větší soudržnost mezi migrační, azylovou, návratovou a vnější politikou a je důležité zajistit, aby vnější pomoc Unie a podpora Unie podle tohoto nařízení přispívaly ke koordinovanému, holistickému a strukturovanému přístupu k ***migraci, maximalizovaly synergie a zvyšovaly pákový efekt. Podpora*** Unie ***podle tohoto nařízení může v řádně odůvodněných případech zahrnovat rovněž podporu relevantních zdrojů delegací EU a může být ve fázích plánování a provádění koordinována mezi členskými státy a Komisí***.	(11) Podpora Unie by měla přispět k zajištění konzistentnosti, soudržnosti, synergií a doplňkovosti mezi vnitřními a vnějšími politikami Unie. Je nutná větší soudržnost mezi migrační, azylovou, návratovou a vnější politikou a je důležité zajistit, aby vnější pomoc Unie a podpora Unie podle tohoto nařízení přispívaly ke koordinovanému, holistickému a strukturovanému přístupu***, který by měl být plně slučitelný s opatřeními podporovanými prostřednictvím vnějších finančních nástrojů*** Unie a s ***obecnými zásadami a obecnými cíli vnější činnosti Unie podle článku 21 Smlouvy o Evropské unii („SEU“)***.

Or. en

Odůvodnění

Je důležité jasně uvést, že jelikož je tento nástroj převážně nástrojem vnitřní politiky, musí být při jeho využití ve vnějším rozměru zajištěna jeho konzistence a koherence s vnější politikou EU, jak je popsána ve Smlouvách, a nikoli naopak.

Pozměňovací návrh 18

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 17

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(17) ***Všechny akce financované v souladu s podporou*** Unie podle tohoto nařízení ***by měly být prováděny podle práv a zásad zakotvených v acquis Unie a Listině základních práv*** Evropské unie a měly by být v ***souladu s mezinárodními závazky Unie*** a ***členských států vyplývajícími z mezinárodních nástrojů, jichž jsou stranami***.	(17) ***Za účelem zajištění účinné podpory*** Unie podle tohoto nařízení ***by měla být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování*** Evropské unie ***, pokud jde o doplnění tohoto nařízení schválením opatření a akcí, které souvisejí s cíli tohoto nařízení, a pokud jde o změnu seznamu akcí způsobilých pro podporu*** a ***částek, které členské státy obdrží za každou osobu přijatou v rámci přesídlení nebo humanitárního přijetí a za každého přemístěného žadatele o mezinárodní ochranu nebo osobu požívající mezinárodní ochrany. Je obzvláště důležité, aby Komise vedla v rámci své přípravné činnosti odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na zasedání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci***.
	Or. en

Pozměňovací návrh 19

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 19 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(19a) Aby byla zajištěna předvídatelnost a transparentnost podpory poskytované podle tohoto nařízení, měly by členské

státy provádět opatření, která jsou způsobilá pro podporu, jak je uvedeno v příloze.

Or. en

Pozměňovací návrh 20

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Toto nařízení stanoví cíle podpory Unie na provádění, posilování a rozvoj společné azylové politiky a společné přistěhovalecké politiky a financování této podpory na období od 1. ledna 2028 do 31. prosince 2034. Podpora Unie přispívá k účinnému řízení migračních toků a ***azylu, mimo jiné poskytováním*** podpory na provádění, posilování a rozvoj Paktu o migraci a azylu a společného systému dočasné ochrany vysídlených osob v případě hromadného přílivu.	Toto nařízení stanoví cíle podpory Unie na provádění, posilování a rozvoj společné azylové politiky a společné přistěhovalecké politiky a financování této podpory na období od 1. ledna 2028 do 31. prosince 2034.
	Stanoví také minimální úrovně financování, které mají být pro tyto specifické cíle poskytnuty, stanoví zvláštní pravidla týkající se spolufinancování prováděných opatření a stanoví seznam akcí způsobilých pro podporu Unie podle tohoto nařízení.
	Podpora Unie přispívá k účinnému řízení migračních toků a ***přispívá k poskytování*** podpory na provádění, posilování a rozvoj ***společné azylové politiky tak, jak je stanoveno v*** Paktu o migraci a azylu a společného systému dočasné ochrany vysídlených osob v případě hromadného přílivu***, v souladu s příslušným acquis Unie a s plným respektem k mezinárodním závazkům Unie a členských států vyplývajícím z mezinárodních nástrojů, jejichž jsou smluvní stranou***.

Or. en

Pozměňovací návrh 21

Návrh nařízení
Čl. 2 – odst. 1 – bod 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(2) „osobou požívající mezinárodní ochrany“ ***osoba*** požívající mezinárodní ochrany ve smyslu čl. ***2*** bodu ***7*** nařízení (EU) ***2024/1351***;	(2) „osobou požívající mezinárodní ochrany“ ***státní příslušník třetí země nebo osoba bez státní příslušnosti*** požívající mezinárodní ochrany ve smyslu čl. ***3*** bodu ***4*** nařízení (EU) ***2024/1347***;

Or. en

Pozměňovací návrh 22

Návrh nařízení
Čl. 2 – odst. 1 – bod 4

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
4) „rodinným příslušníkem“ rodinný příslušník ***ve smyslu čl. 2 bodu 8 nařízení (EU) 2024/1351***;	4) „rodinným příslušníkem“ ***jakýkoli státní příslušník třetí země, který je podle unijního práva relevantního pro oblast politiky podporovanou tímto nástrojem definován jako*** rodinný příslušník;

Or. en

Pozměňovací návrh 23

Návrh nařízení
Čl. 2 – odst. 1 – bod 11 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	11a) „navracením“ navrácení ve smyslu čl. 3 bodu 3 směrnice 2008/115/ES;

Or. en

Pozměňovací návrh 24

Návrh nařízení
Čl. 2 – odst. 1 – bod 1 b (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	11b) „vyhoštěním“ vyhoštění ve smyslu čl. 3 bodu 5 směrnice 2008/115/ES;

Or. en

Pozměňovací návrh 25

Návrh nařízení
Čl. 2 – odst. 1 – návětí

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
1. V zájmu zajištění účinného řízení migračních toků přispívá podpora Unie ke všem těmto cílům:	1. V zájmu zajištění účinného řízení migračních toků a ***zajištění provádění, posilování a rozvoj společné azylové politiky a společné přistěhovalecké politiky*** přispívá podpora Unie ke všem těmto cílům:

Or. en

Pozměňovací návrh 26

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 1 – písm. b

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
b) ***zlepšit účinné, bezpečné a důstojné navracení a zpětné přebírání osob***, podporovat účinné ***opětovné začlenění ve třetích zemích*** a přispívat k němu, ***jakož i přispívat k potírání nelegální migrace předcházením převaděčství migrantů, obchodování s lidmi a účelovému využívání nelegální migrace a jejímu zneužívání jako zbraně a bojem proti***	b) ***posílit a rozvíjet způsoby legální migrace do členských států v souladu s jejich ekonomickými a sociálními potřebami, jakož i*** podporovat účinné ***začleňování a sociální začleňování státních příslušníků třetích zemí*** a přispívat k němu;

těmto jevům;

Or. en

Odůvodnění

Pokud lze návratovou politiku financovat v rámci tohoto nástroje, musí být tyto návraty „udržitelné“ a nesmí vést k cirkulační nelegální migraci. Instrumentalizace se řídí Paktem o azylu, který je zahrnut v cíli a). Termín „zneužívání jako zbraně“ nepovažujeme za vhodný ani uznávaný, pokud hovoříme o lidských bytostech.

Pozměňovací návrh 27

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 1 – písm. c

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
c) ***posílit a rozvíjet způsoby legální migrace do členských států v souladu s jejich potřebami, jakož i*** podporovat účinnou ***integraci a sociální začleňování státních příslušníků třetích zemí v rané fázi usídlení*** a přispívat k nim;	c) ***zlepšit účinné, bezpečné, udržitelné a důstojné navracení a zpětné přebírání osob,*** podporovat účinnou ***reintegraci ve třetích zemích*** a přispívat k nim***, jakož i přispívat k potírání nelegální migrace***;

Or. en

Odůvodnění

V souladu s definicí obsaženou ve stávajícím fondu AMIF. Měl by být zachován jako druhý specifický cíl, stejně jako ve stávajícím fondu AMIF.

Pozměňovací návrh 28

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 1 – písm. d

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
d) zajistit solidaritu a spravedlivé rozdělení odpovědnosti mezi členskými státy, a ***to i prostřednictvím praktické spolupráce, inovativních metod a nových technologií, a přispívat ke komplexnímu přístupu, pokud jde o vnitřní a vnější***	d) zajistit solidaritu a spravedlivé rozdělení odpovědnosti mezi členskými státy, ***především s ohledem na členské státy, které jsou migračním a azylovým výzvám vystaveny nejvíce***.

složky řízení migrace a azylu.

Or. en

Pozměňovací návrh 29

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 3

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
3. Členské státy zajistí, aby priority jejich plánů národního a regionálního partnerství zahrnovaly opatření k ***dosažení každého*** z cílů podpory Unie podle tohoto nařízení a aby rozdělení zdrojů ***na jednotlivé cíle bylo přiměřené zjištěným výzvám a potřebám***.	3. ***V rámci specifických cílů stanovených v odstavci 1 se podpora provádí prostřednictvím realizace opatření uvedených v příloze.*** Členské státy zajistí, aby priority jejich plánů národního a regionálního partnerství zahrnovaly opatření ***stanovená v příloze, která sledují každý*** z cílů podpory Unie podle tohoto nařízení a aby rozdělení zdrojů ***bylo dostatečné k dosažení těchto cílů***.

Or. en

Pozměňovací návrh 30

Návrh nařízení
Čl. 4 – odst. 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
1. Orientační finanční krytí pro provádění cílů stanovených v článku 3 na období 2028–2034 činí ***11 975 428 500*** EUR v běžných cenách. Provádí se v souladu s horizontálními pravidly pro plány národního a regionálního partnerství stanovenými v nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.	1. Orientační finanční krytí pro provádění cílů stanovených v článku 3 na období 2028–2034 činí ***13 172 971 350*** EUR v běžných cenách. Provádí se v souladu s horizontálními pravidly pro plány národního a regionálního partnerství stanovenými v nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost. V ***případě pochybností o použití pravidel stanovených nařízením (EU) [...], kterým***

	se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, a pravidel stanovených tímto nařízením mají přednost pravidla lex specialis stanovená tímto nařízením.

Or. en

Odůvodnění

Na základě 10% nárůstu podle průběžné zprávy VFR.

Pozměňovací návrh 31

Návrh nařízení
Čl. 4 – odst. 3

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
3. Kromě toho se v rámci ročního rozpočtového procesu vymezeného v článku 314 Smlouvy o fungování EU stanoví rozpočtové prostředky na cíle stanovené v článku 3 tohoto nařízení, které jsou prováděny prostřednictvím Facility EU ***podle hlavy IV nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost***.	3. Kromě toho se v rámci ročního rozpočtového procesu vymezeného v ***souladu s čl. 4a odst, 3, 4, 5 a 6 tohoto nařízení a v rámci*** článku 314 Smlouvy o fungování EU stanoví rozpočtové prostředky na cíle stanovené v článku 3 tohoto nařízení, které jsou prováděny prostřednictvím Facility EU.

Or. en

Pozměňovací návrh 32

Návrh nařízení
Čl. 4 – odst. 4

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
4. Pokud Komise dospěje k závěru, že	4. Pokud Komise dospěje k závěru, že

opatření, ***která*** se týkají cílů stanovených v článku 3 tohoto nařízení, splňují požadavky tohoto nařízení a nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, a ***navrhne-li*** Komise ***prováděcí rozhodnutí Rady*** o schválení plánu národního a regionálního partnerství dotčeného členského státu v souladu s postupem stanoveným v článku 23 nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, ***předloží*** Komise ***návrh prováděcího rozhodnutí Rady, kterým se tato*** opatření ***schvalují***.	opatření a ***akce***, která se týkají cílů stanovených v článku 3 tohoto nařízení, splňují požadavky tohoto nařízení a nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, a ***přijme-li*** Komise ***akt v přenesené pravomoci*** o schválení plánu národního a regionálního partnerství dotčeného členského státu v souladu s postupem stanoveným v článku 23 nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, ***přijme*** Komise ***akt v přenesené pravomoci v souladu s článkem 9a s cílem doplnit toto nařízení prostřednictvím schválení těchto*** opatření a ***akcí***.

Or. en

Pozměňovací návrh 33

Návrh nařízení
Čl. 4 – odst. 5

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
5. ***Při předkládání návrhu prováděcího rozhodnutí Rady o opatřeních***, která se týkají cílů stanovených v článku 3 tohoto nařízení, stanoví Komise v návrhu prvky uvedené v čl. 23 odst. 4 nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, s ohledem na cíle stanovené v článku 3.	5. ***Akt v přenesené pravomoci schvalující opatření a akce***, která se týkají cílů stanovených v článku 3 tohoto nařízení, stanoví Komise v návrhu prvky uvedené v čl. 23 odst. 4 nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, s ohledem na cíle stanovené v článku 3.

Or. en

Pozměňovací návrh 34

Návrh nařízení
Čl. 4 – odst. 6

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
6. ***Rada*** přijme ***prováděcí rozhodnutí*** uvedené v odstavci 4 zpravidla ***do čtyř týdnů od přijetí návrhu Komise a*** společně s ***prováděcími rozhodnutími uvedenými*** v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.	6. ***Komise*** přijme ***akt v přenesené pravomoci*** uvedené v odstavci 4 zpravidla společně s ***aktem v přenesené pravomoci uvedeným*** v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.

Or. en

Pozměňovací návrh 35

Návrh nařízení
Čl. 4 b – odst. 7

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
7. Článek 24 nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, týkající se změny plánů se použije za předpokladu, že ***návrh Komise a prováděcí rozhodnutí Rady***, ***kterými*** se schvalují změny prvků uvedených v čl. 23 odst. 4, se ***vztahují*** pouze na cíle uvedené v článku 3 tohoto nařízení.	7. Článek 24 nařízení (EU) […], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, týkající se změny plánů se použije za předpokladu, že ***akt v přenesené pravomoci***, ***kterým*** se schvalují změny prvků uvedených v čl. 23 odst. 4, se ***vztahuje*** pouze na cíle uvedené v článku 3 tohoto nařízení.

Or. en

Pozměňovací návrh 36

Návrh nařízení
Článek 4 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	Článek 4a
	Rozsah podpory
	1. Podpora se poskytuje na akce uvedené v příloze, které přispívají k dosažení specifických cílů stanovených v článku 3. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 9a, pokud jde o změnu seznamu akcí způsobilých pro podporu v příloze.
	2. K dosažení specifických cílů stanovených v článku 3 může být ve výjimečných případech v rámci vymezených limitů a s výhradou vhodných záruk poskytnuta podpora na opatření nebo akce ve třetích zemích. Tato opatření a akce jsou v plném souladu s opatřeními podporovanými nástroji vnější finanční pomoci Unie a s obecnými zásadami a obecnými cíli vnější činnosti Unie.
	3. V rámci ročního rozpočtového procesu nesmí celková výše finančních prostředků z nástroje EU poskytnutých na podporu opatření nebo akcí ve třetích zemích překročit 5 % celkové částky přidělené na dosažení cílů stanovených v článku 3.
	4. V rámci ročního rozpočtového procesu se minimálně 20 % finančních prostředků z nástroje EU, které mají být přiděleny na cíle stanovené v článku 3, přidělí na specifický cíl uvedený v odst. 1 písm. a) uvedeného článku.
	5. V rámci ročního rozpočtového procesu se minimálně 20 % finančních prostředků z nástroje EU, které mají být přiděleny na cíle stanovené v článku 3, přidělí na specifický cíl uvedený v odst. 1 písm. b) uvedeného článku.

6. Pokud se nástroj EU týká nástrojů v oblasti vnitřních věcí, podporuje zejména opatření nebo akce zaměřené na cíl stanovený v čl. 3 odst. 1 písm. b), které provádějí vnitrostátní, regionální a místní samosprávy nebo organizace občanské společnosti. V tomto ohledu je v rámci ročního rozpočtového procesu minimálně 5 % přídělu z nástroje EU určeného na nástroje v oblasti vnitřních věcí zaměřeno na provádění integračních opatření místními a regionálními orgány.

7. Celková výše finančních prostředků na podporu opatření nebo akcí ve třetích zemích nebo v souvislosti s nimi v rámci národních a regionálních programů partnerství členských států v souladu s článkem XX nařízení (EU) [...] o zřízení Evropského fondu pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, partnerství nepřesáhne pro každý členský stát 5 % celkové částky přidělené tímto členským státem na cíle stanovené v článku 3.

8. V rámci plánů národního a regionálního partnerství vyčlení členské státy u opatření nebo akcí, které se týkají cílů stanovených v článku 3 tohoto nařízení, minimálně 20 % vnitrostátních finančních prostředků na cíl stanovený v čl. 3 odst. 1 písm. a) a minimálně 20 % na cíl stanovený v čl. 3 odst. 1 písm. b).

9. Cíle tohoto nařízení podporují opatření nebo akce zaměřené na jednu nebo více cílových skupin v oblasti působnosti článků 78 a 79 Smlouvy o fungování Evropské unie.

Or. en

Pozměňovací návrh 37

Návrh nařízení
Článek 4 b (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	Článek 4b
	Zásada partnerství
	Pro účely podpory Unie v rámci tohoto nástroje v souladu s čl. 6 odst. 5 nařízení (EU) [...] o zřízení Evropského fondu pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost zahrnují partnerství regionální, místní, městské a jiné veřejné orgány nebo sdružení zastupující tyto orgány, organizace občanské společnosti, jako jsou organizace uprchlíků a organizace vedené migranty, jakož i vnitrostátní instituce pro lidská práva a orgány pro rovnost a případně mezinárodní organizace a hospodářské a sociální partnery.
	Při předkládání plánu národního a regionálního partnerství v souladu s článkem 21 uvedeného nařízení členské státy pro účely tohoto nástroje podrobně uvedou složení svých partnerství a popis partnerských ujednání. Tyto podrobnosti budou na požádání zpřístupněny veřejnosti.

Or. en

Pozměňovací návrh 38

Návrh nařízení
Článek 4 c (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	Článek 4c
	Míry spolufinancování

1. U akcí financovaných podle tohoto nařízení činí běžný příspěvek z rozpočtu Unie 80 % celkových způsobilých výdajů.

2. Příspěvek z rozpočtu Unie může být zvýšen na 90 % celkových způsobilých výdajů na akce uvedené v bodě 3 přílohy, které se týkají cíle stanoveného v čl. 3 odst. 1 písm. b).

3. Příspěvek z rozpočtu Unie může být zvýšen na 100 % celkových způsobilých výdajů na akce financované v rámci nástroje EU v souladu s čl. 4a odst. 6 tohoto nařízení.

Or. en

Pozměňovací návrh 39

Návrh nařízení
Čl. 7 – odst. 3 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	3a. Podpora Unie podle tohoto nařízení se poskytuje pouze tehdy, pokud dohody a rámce spolupráce prokazatelně zajišťují plný soulad se základními právy a mezinárodními závazky EU, a to i prostřednictvím vymahatelných záruk, účinného monitorování a jasných mechanismů odpovědnosti.

Or. en

Pozměňovací návrh 40

Návrh nařízení
Článek 9 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	Článek 9a
	Výkon přenesení pravomoci

1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.

2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v čl. 4 odst. 4, čl. 4a odst. 1, čl. 5 odst. 8 a čl. 6 odst. 7 je Komisi svěřena na dobu neurčitou ode dne ... [datum vstupu tohoto nařízení v platnost].

3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v čl. 4 odst. 4, čl. 4a odst. 1, čl. 5 odst. 8 a čl. 6 odst. 7 kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomocí v něm blíže určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti žádných již platných aktů v přenesené pravomoci.

4. Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise vede konzultace s odborníky jmenovanými jednotlivými členskými státy v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.

5. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí Evropskému parlamentu a současně Radě.

6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 4 odst. 4, čl. 4a odst. 1, čl. 5 odst. 8 a čl. 6 odst. 7 vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o jeden měsíc.

Or. en

Pozměňovací návrh 41

Návrh nařízení
Příloha (nová)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	PŘÍLOHA
	SEZNAM ZPŮSOBILÝCH OPATŘENÍ
	1. V rámci specifických cílů stanoveného v článku 3 tento nástroj podpoří:
	a) vypracování a rozvoj celostátních, regionálních a místních strategií v oblasti azylu, legální migrace, integrace, navracení a neoprávněná migrace v souladu s příslušným acquis Unie;
	b) vytváření administrativních struktur, nástrojů a systémů, včetně systémů IKT, a odbornou přípravu pracovníků, včetně pracovníků místních orgánů a dalších příslušných zúčastněných stran, případně ve spolupráci s příslušnými decentralizovanými agenturami;
	c) zřizování kontaktních míst na celostátní, regionální a místní úrovni, která budou poskytovat nestranné pokyny, praktické informace a pomoc ohledně přístupu k financování ze strany EU ve vztahu k tomuto nástroji pro potenciální příjemce;
	d) rozvoj, monitorování a hodnocení politik a postupů, včetně shromažďování, výměny a analýzy informací a údajů; šíření kvalitativních a kvantitativních údajů a statistik o migraci a mezinárodní ochraně a vývoj a používání společných statistických nástrojů, metod a ukazatelů pro měření pokroku a hodnocení vývoje politik;
	e) výměnu informací, osvědčených postupů a strategií; vzájemné učení, studie a výzkum; vývoj a provádění společných operací; a vytváření

nadnárodních sítí spolupráce;

f) asistenční a podpůrné služby poskytované genderově citlivým způsobem a v souladu se statusem a potřebami dotčené osoby, zejména u zranitelných osob;

g) operace zaměřené na účinnou ochranu migrujících dětí, včetně provádění posouzení nejlepších zájmů dítěte, posílení systémů poručenství, jakož i vypracování, monitorování a hodnocení politik a postupů v oblasti ochrany dětí;

h) operace zaměřené na zvýšení povědomí mezi zúčastněnými stranami a širokou veřejností o politikách v oblasti azylu, integrace, legální migrace a navracení se specifickým zaměřením na zranitelné osoby, včetně nezletilých.

2. V rámci specifického cíle stanoveného v čl. 3 odst. 1 písm. a) nástroj podpoří:

a) poskytování materiální pomoci včetně pomoci na hranicích;

b) provádění azylových řízení v souladu s acquis v oblasti azylu, včetně poskytování podpůrných služeb, jako jsou překlady a tlumočení, právní pomoc, vyhledávání rodinných příslušníků a další služby, jež jsou v souladu se statusem dotčené osoby;

c) identifikaci žadatelů se zvláštními potřebami v procesní oblasti nebo v oblasti přijímání, včetně včasné identifikace obětí obchodování s lidmi, za účelem jejich předání specializovaným službám, jako jsou psychosociální a rehabilitační služby;

d) poskytování specializovaných služeb, například kvalifikovaných psychosociálních a rehabilitačních služeb, žadatelům se zvláštními potřebami v procesní oblasti nebo v oblasti přijímání;

e) zřizování nebo zlepšování ubytovacích zařízení pro účely přijetí, jako je ubytování v malých zařízeních

zaměřených na řešení potřeb rodin s nezletilými osobami, včetně zařízení poskytnutých místními a regionálními orgány a včetně možného společného využívání těchto zařízení více členskými státy;

f) posilování kapacity členských států shromažďovat a analyzovat informace o zemi původu a sdílet je se svými příslušnými orgány;

g) operace související s programy Unie pro přesídlování nebo s vnitrostátními programy pro přesídlování a přijímání z humanitárních důvodů, včetně realizace postupů pro jejich provádění;

h) posilování schopnosti třetích zemí lépe chránit osoby, které potřebují ochranu, mimo jiné podporou rozvoje systémů ochrany migrujících dětí;

i) zavádění, rozvoj a vylepšování účinných alternativ k zajištění, zejména pokud jde o nezletilé osoby bez doprovodu a o rodiny, a ve vhodných případech včetně jiné než ústavní péče začleněné do vnitrostátních systémů ochrany dětí.

3. V rámci specifického cíle stanoveného v čl. 3 odst. 1 písm. b) nástroj podpoří zejména:

a) informační balíčky a kampaně zaměřené na zvyšování povědomí o způsobech legální migrace do Unie, mimo jiné o acquis Unie v oblasti legální migrace;

b) rozvoj programů mobility do Unie, jako jsou například programy cirkulační či dočasné migrace, včetně odborné přípravy zaměřené na zvýšení zaměstnatelnosti;

c) spolupráci mezi třetími zeměmi a pracovními agenturami, úřady práce a imigračními úřady členských států;

d) posuzování a uznávání dovedností a kvalifikací včetně odborné praxe získaných ve třetí zemi, jakož i jejich transparentnosti a slučitelnosti s dovednostmi a kvalifikacemi v daném

členském státě;

e) pomoc v souvislosti s žádostmi o sloučení rodiny s cílem zajistit harmonizované provádění směrnice Rady 2003/86/ES;

f) pomoc – včetně právní pomoci a právního zastoupení – v souvislosti se změnou statusu státních příslušníků třetích zemí, kteří již legálně pobývají v některém z členských států, zejména pokud jde o získání statusu oprávněného pobytu stanoveného na úrovni Unie;

g) pomoc státním příslušníkům třetích zemí, kteří chtějí uplatňovat svá práva, zejména v souvislosti s mobilitou, v rámci unijních nástrojů týkajících se legální migrace;

h) integrační opatření, jako je podpora přizpůsobená na míru potřebám státních příslušníků třetích zemí a integrační programy zaměřené na poradenství, vzdělávání, jazykovou výuku a další vzdělávání, například kurzy zaměřené na občanskou orientaci, a profesní poradenství;

i) operace podporující rovnost v přístupu státních příslušníků třetích zemí k veřejným a soukromým službám a jejich poskytování, včetně přístupu ke vzdělávání, zdravotní péči a psychosociální podpoře a přizpůsobení těchto služeb potřebám cílové skupiny;

j) integrovanou spolupráci mezi vládními a nevládními subjekty, a to i prostřednictvím koordinovaných středisek poskytujících podporu při integraci, jako jsou jednotná kontaktní místa;

k) operace umožňující a podporující uvedení státních příslušníků třetích zemí do přijímající společnosti a jejich aktivní zapojení do ní a operace podporující přijetí ze strany přijímající společnosti;

l) výměny a dialog mezi státními příslušníky třetích zemí, přijímající

společností a orgány veřejné správy, a to i prostřednictvím konzultací se státními příslušníky třetích zemí a mezikulturního a mezináboženského dialogu;

m) budování kapacity integrovaných služeb poskytovaných místními orgány a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami.

4. V rámci specifického cíle stanoveného v čl. 3 odst. 1 písm. c) nástroj podpoří:

a) zřizování nebo zlepšování otevřené infrastruktury pro účely přijetí nebo zajištění včetně možného společného využívání těchto zařízení více členskými státy;

b) zavádění, rozvoj, provádění a vylepšování účinných alternativních opatření k zajištění, včetně komunitní správy případů, zejména pokud jde o nezletilé osoby bez doprovodu a o rodiny;

c) zavádění a posílení nezávislých a účinných systémů pro sledování nuceného navracení podle čl. 8 odst. 6 směrnice 2008/115/ES;

d) boj proti faktorům motivujícím k neoprávněné migraci včetně zaměstnávání neoprávněných migrantů, a to formou účinných a odpovídajících kontrol založených na posouzení rizik, odborné přípravy pracovníků a vytváření a zavádění mechanismů, pomocí nichž mohou neoprávnění migranti požadovat doplatky a podávat stížnosti na své zaměstnavatele, či informačních a osvětových kampaní, jejichž cílem je informovat zaměstnavatele a neoprávněné migranty o jejich právech a povinnostech podle směrnice 2009/52/ES;

e) přípravu navracení včetně opatření vedoucích k vydání rozhodnutí o navrácení, identifikace státních příslušníků třetích zemí, vydávání cestovních dokladů a vyhledávání rodinných příslušníků;

f) spolupráci s konzulárními a imigračními úřady nebo jinými příslušnými orgány a úřady třetích zemí za účelem získání cestovních dokladů, usnadnění navracení a zajištění zpětného převzetí, mimo jiné prostřednictvím vysílání styčných důstojníků ze třetích zemí;

g) pomoc při navracení, zejména asistovaný dobrovolný návrat a informace o programech asistovaného dobrovolného návratu, a to i poskytováním specifického poradenství pro děti v řízeních o navrácení;

h) operace vyhoštění, včetně souvisejících opatření, v souladu se standardy stanovenými právními předpisy Unie, s výjimkou podpory pro donucovací vybavení;

i) opatření na podporu udržitelného navracení a reintegrace navracených osob, včetně peněžních pobídek, odborné přípravy, pomoci při hledání zaměstnání a ucházení se o ně a podpory zahájení výdělečné činnosti;

j) zařízení a podpůrné služby ve třetích zemích k zjištění vhodného dočasného ubytování a přijetí po příjezdu a případně urychlený přechod ke komunitnímu ubytování;

k) spolupráci se třetími zeměmi v oblasti boje proti neoprávněné migraci a v oblasti účinného navracení a zpětného přebírání;

l) opatření zaměřená na zvyšování povědomí o vhodných legálních způsobech migrace a rizicích nedovoleného přistěhovalectví;

m) pomoc a operace ve třetích zemích, které pomáhají zlepšit účinnou spolupráci mezi třetími zeměmi a Unií a jejími členskými státy v oblasti navracení a zpětného přebírání a podpořit opětovné začlenění do společnosti původu.

5. V rámci specifického cíle stanoveného v čl. 3 odst. 1 písm. d) nástroj podpoří:

a) provádění přemístění žadatelů o mezinárodní ochranu nebo osob požívajících mezinárodní ochrany z jednoho členského státu do druhého podle článků 56, 67 a 68 nařízení (EU) 2024/1351;

b) provádění alternativních solidárních opatření v oblasti migrace, přijímání, azylu, navracení a reintegrace se zaměřením na operativní podporu, budování kapacit, služby, personální podporu, zařízení a technické vybavení podle článků 56 a 65 nařízení (EU) 2024/1351;

c) operační podporu ve formě vyslaných zaměstnanců nebo finanční pomoci poskytnuté členským státem jinému členskému státu, který čelí výzvám v oblasti migrace, včetně podpory poskytované EUAA;

d) provádění rámce Unie pro přesídlování a humanitární přijímání podle nařízení (EU) 2024/1350.

Or. en

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Zpravodajka vítá návrh Komise zachovat nástroj pro poskytování finančních prostředků na úrovni Unie pro azylovou, migrační a integrační politiku (nařízení o AMI) na období 2028-2034. Zpravodajka lituje rozhodnutí Komise nezachovat samostatný fond, návrh zprávy se však pokouší návrh Komise upřesnit a navázat na něj.

Jazyk má v oblasti migrace význam. Zpravodajka v návrhu zprávy mění formulace navržené Komisí, které se snaží migranty dehumanizovat, a formulace, které migraci představují pouze prizmatem jevu, jemuž je třeba zabránit.
Zpravodajka rovněž mění cíle nástroje, aby se zamezilo dvojímu financování a odstranily se nesrovnalosti týkající se podpory, která má být poskytována v rámci schengenského, hraničního a vízového nástroje, a podpory v rámci nařízení o AMI.

V návrhu zprávy se zpravodajka snaží zajistit větší transparentnost, pokud jde o využívání finančních prostředků Unie v oblastech azylové, migrační a integrační politiky. Za tímto účelem zpravodajka znovu zavádí přílohu k nařízení, v níž jsou na základě stávající praxe v rámci stávajícího Azylového, migračního a integračního fondu uvedena opatření, která jsou způsobilá pro podporu Unie.

Zpravodajka se rovněž snaží zajistit, aby členské státy financovaly všechny cíle stanovené v nařízení stabilním a předvídatelným způsobem. Za tímto účelem zpravodajka navrhuje minimální procentní podíl finančních prostředků - jak z národních a regionálních plánů partnerství, tak z nástroje EU - na cíl týkající se rozvoje společného evropského azylového systému, včetně provádění Paktu o migraci a azylu, a minimální procentní podíl na cíl týkající se integrace a legální migrace, který zpravodaj považuje za mimořádně důležitý.

Zpravodajka se zabývá otázkou spolufinancování pro potenciální příjemce nařízení o AMI. Míra spolufinancování, kterou Komise navrhuje v návrhu nařízení o národním programu reforem, stanoví zcela nerealistickou výši spolufinancování pro malé organizace občanské společnosti, a dokonce i pro menší místní a regionální orgány, které poskytují pomoc na místní úrovni v oblasti azylu a integrace. Zpravodajka proto navrhuje stanovit konkrétní míry spolufinancování v souvislosti s podporou poskytovanou podle nařízení o AMI. To má zajistit trvalou životaschopnost aktérů občanské společnosti a projektů, které realizují a které mají zásadní význam pro pomoc členským státům při plnění cílů stanovených v rámci tohoto nástroje.

Změny se zároveň snaží zachovat primární vnitřní zaměření fondu a omezit výdaje na akce ve třetích zemích na maximálně 5 % ročních zdrojů z nástroje EU určených na nařízení o AMI. Na NRRP členských států se rovněž vztahuje 5% limit. Vzhledem k tomu, že se jedná o jediný nástroj Unie pro financování azylu a migrace a že vnitřní výzvy v oblasti integrace a v souvislosti s prováděním paktu zůstávají značné, musí podpora v rámci tohoto nástroje podporovat především opatření v rámci Unie a přímo přispívat k fungování evropských azylových a integračních systémů.

Kromě programů členských států existuje i nadále značná poptávka po přímém financování místních a regionálních orgánů na provádění integračních opatření. Na základě praxe zavedené v rámci stávajícího fondu zpravodajka navrhuje, aby nástroj EU vyčlenil 5 % roční

podpory, která by směřovala do oblasti vnitřních věcí, konkrétně na integrační opatření prováděná místními a regionálními orgány.