Euroopan parlamentti
2024-2029

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

2025/0540(COD)

19.5.2026

***I
MIETINTÖLUONNOS

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamistuen vahvistamisesta vuosiksi 2028–2034
(COM(2025)0540 – C10-0177/2025 – 2025/0540(COD))

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

Esittelijä: Ana Catarina Mendes

Menettelyjen symbolit

*	Kuulemismenettely
***	Hyväksyntämenettely
***I	Tavallinen lainsäätämisjärjestys (ensimmäinen käsittely)
***II	Tavallinen lainsäätämisjärjestys (toinen käsittely)
***III	Tavallinen lainsäätämisjärjestys (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

Tarkistukset säädösesitykseen

Palstoina esitettävät parlamentin tarkistukset

Poistettava teksti merkitään vasempaan palstaan ***lihavoidulla kursiivilla***. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään molempiin palstoihin ***lihavoidulla kursiivilla***. Uusi teksti merkitään oikeaan palstaan ***lihavoidulla kursiivilla***.

Tarkistuksen tunnistetietojen ensimmäisellä ja toisella rivillä ilmoitetaan käsiteltävänä olevan säädösesityksen kohta, jota tarkistetaan. Jos tarkistus koskee olemassa olevaa säädöstä, jota säädösesityksellä muutetaan, tunnistetietojen kolmannella rivillä ilmoitetaan muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus.

Konsolidoituna tekstinä esitettävät parlamentin tarkistukset

Uusi teksti merkitään ***lihavoidulla kursiivilla***. Poistettava teksti merkitään symbolilla ▌ tai yliviivauksella. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään siten, että uusi teksti merkitään ***lihavoidulla kursiivilla*** ja korvattava teksti poistetaan tai viivataan yli.
Parlamentin yksiköiden tekemiä lopullisen tekstin teknisiä muutoksia ei merkitä.

SISÄLTÖ

Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5

PERUSTELUT 43

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamistuen vahvistamisesta vuosiksi 2028–2034 (COM(2025)0540 – C10-0177/2025 – 2025/0540(COD))

(Tavallinen lainsäätämisjärjestys: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2025)0540),

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan sekä 78 artiklan 2 kohdan ja 79 artiklan 2 ja 4 kohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C10-0177/2025),

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,

– ottaa huomioon budjettivaliokunnan talousarvionäkökohtia koskevan arvion,

– ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean [...] antaman lausunnon[1],

– ottaa huomioon työjärjestyksen 60 ja 58 artiklan,

– ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan mietinnön (A10-0000/2026),

1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;

2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se korvaa ehdotuksensa, muuttaa sitä huomattavasti tai aikoo muuttaa sitä huomattavasti;

3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 1 kappale

[1] EUVL C ... / Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

Komission teksti	*Tarkistus*
(1) Tämän asetuksen tarkoituksena on edistää unionin tavoitetta luoda vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alue Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, mukaisesti myöntämällä unionin tukea turvapaikka-asioita ja toissijaista ja tilapäistä suojelua koskevan yhteisen politiikan kehittämiseen tarkoituksena antaa asianmukainen asema kaikille kansainvälistä suojelua tarvitseville kolmansien maiden kansalaisille ja varmistaa palauttamiskiellon periaatteen noudattaminen SEUT-sopimuksen *77* artiklan mukaisesti sekä sellaisen yhteisen maahanmuuttopolitiikan kehittämiseen, jolla pyritään kaikissa vaiheissa varmistamaan muuttovirtojen tehokas hallinta, jäsenvaltioissa laillisesti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten oikeudenmukainen kohtelu sekä laittoman maahanmuuton ja ihmiskaupan ehkäiseminen ja tehostettu torjunta, SEUT-sopimuksen 79 artiklan mukaisesti.	(1) Tämän asetuksen tarkoituksena on edistää unionin tavoitetta luoda vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alue Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, mukaisesti myöntämällä unionin tukea turvapaikka-asioita ja toissijaista ja tilapäistä suojelua koskevan yhteisen politiikan kehittämiseen tarkoituksena antaa asianmukainen asema kaikille kansainvälistä suojelua tarvitseville kolmansien maiden kansalaisille ja varmistaa palauttamiskiellon periaatteen noudattaminen SEUT-sopimuksen ***78*** artiklan mukaisesti sekä sellaisen yhteisen maahanmuuttopolitiikan kehittämiseen, jolla pyritään kaikissa vaiheissa varmistamaan muuttovirtojen tehokas hallinta, jäsenvaltioissa laillisesti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten oikeudenmukainen kohtelu sekä laittoman maahanmuuton ja ihmiskaupan ehkäiseminen ja tehostettu torjunta, SEUT-sopimuksen 79 artiklan mukaisesti.

Or. en

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 2 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(2) Muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen ***voimaantulo kesäkuussa 2024 on muokannut unionin muuttoliike- ja turvapaikkapolitiikkaa. Jotta voidaan edistää sopimuksen täytäntöönpanoa ja tukea pyrkimyksiä varmistaa jäsenvaltioiden ja unionin toimielinten ja virastojen väliseen yhteisvastuuseen ja oikeudenmukaiseen vastuunjakoon perustuva***	(2) ***Kesäkuussa 2024 voimaan tulleen*** muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen ***täytäntöönpanemiseksi*** jäsenvaltioita olisi tuettava riittävin taloudellisin resurssein ***unionin tasolla***. Tätä unionin tukea myönnetään asetuksella (EU) […] perustetun Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja

kokonaisvaltainen lähestymistapa muuttoliikkeen hallintaan, jäsenvaltioita olisi tuettava riittävin taloudellisin resurssein. Tätä unionin tukea myönnetään asetuksella (EU) […] perustetun Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston horisontaalisten sääntöjen mukaisesti.

merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston horisontaalisten sääntöjen mukaisesti.

Or. en

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 2 a kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(2 a) Kaikki tämän asetuksen nojalla tuettavat toimet olisi toteutettava noudattaen kaikilta osin unionin säännöstössä ja Euroopan unionin perusoikeuskirjassa, jäljempänä 'perusoikeuskirja', vahvistettuja oikeuksia ja periaatteita, ja niissä olisi noudatettava unionin ja jäsenvaltioiden kansainvälisiä velvoitteita, jotka johtuvat sellaisista kansainvälisistä välineistä, joiden osapuolia ne ovat, varmistamalla erityisesti sukupuolten tasa-arvon ja syrjimättömyyden periaatteiden noudattaminen. Lapsen edun olisi oltava ensisijainen huomioon otettava seikka kaikissa toimissa ja päätöksissä, jotka koskevat muuttajalapsia, palautukset mukaan luettuina, ja lapsen oikeus ilmaista mielipiteensä olisi otettava täysin huomioon.

Or. en

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 3 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(3) Tässä asetuksessa vahvistetaan unionin turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamispolitiikkaan kohdistuvan tuen tavoitteet. Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että niiden kansallisissa ja alueellisissa kumppanuussuunnitelmissa otetaan huomioon kaikki tässä ***asetuksessa*** säädetyt tavoitteet.	(3) Tässä asetuksessa vahvistetaan unionin turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamispolitiikkaan kohdistuvan tuen ***erityistavoitteet, määritetään näitä erityistavoitteita varten myönnettävän rahoituksen vähimmäistasot sekä vahvistetaan tämän välineen nojalla toteutettavien toimenpiteiden yhteisrahoitusta koskevat erityissäännöt ja luettelo unionin tukeen oikeutetuista toimista***. Jäsenvaltioiden olisi ***tässä asetuksessa säädettyjä rahoituksen vähimmäistasoja noudattaen*** varmistettava, että niiden kansallisissa ja alueellisissa kumppanuussuunnitelmissa otetaan huomioon kaikki tässä säädetyt tavoitteet.

Or. en

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 3 a kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(3 a) Koska tämän asetuksen nojalla myönnettävä unionin tuki on luonteeltaan sisäistä ja koska tämä asetus on turvapaikka-, muuttoliike- ja kotouttamispolitiikan tärkein rahoitusväline unionin tasolla, välineellä olisi tuettava ensisijaisesti toimia, jotka edistävät unionin sisäistä turvapaikka-, muuttoliike- ja kotouttamispolitiikkaa välineen tavoitteiden mukaisesti.

Or. en

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 3 b kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(3 b) Tukikelpoisille toimenpiteille tai toimille myönnettävän tämän asetuksen mukaisen tuen yhteisrahoitusosuuden lisäksi jäsenvaltioita kannustetaan myöntämään rahoitusta viranomaistensa määrärahoista, jos tällainen rahoitus on olennaista hankkeen toteuttamiseksi, erityisesti kun hankkeen toteuttaa kansalaisjärjestö.

Or. en

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 5 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(5) Unionin tuen olisi pohjauduttava seuraaville edellisten ohjelmakausien tuloksille ja investoinneille turvapaikka- ***ja maahanmuuttoasioiden*** alalla: i) Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä N:o 573/2007/EY[3] vuosiksi 2008–2013 perustettu Euroopan pakolaisrahasto; ii) neuvoston päätöksellä 2007/435/EY[4] vuosiksi 2007–2013 perustettu eurooppalainen rahasto kolmansien maiden kansalaisten kotouttamista varten; iii) Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä N:o 575/2007/EY[5] vuosiksi 2008–2013 perustettu Euroopan paluurahasto; iv) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 516/2014[6] vuosiksi 2014–2020 perustettu turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto; sekä v) Euroopan	(5) Unionin tuen olisi pohjauduttava seuraaville edellisten ohjelmakausien tuloksille ja investoinneille turvapaikka-***, maahanmuutto-*** ja ***kotouttamisasioiden*** alalla: i) Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä N:o 573/2007/EY[3] vuosiksi 2008–2013 perustettu Euroopan pakolaisrahasto; ii) neuvoston päätöksellä 2007/435/EY[4] vuosiksi 2007–2013 perustettu eurooppalainen rahasto kolmansien maiden kansalaisten kotouttamista varten; iii) Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä N:o 575/2007/EY[5] vuosiksi 2008–2013 perustettu Euroopan paluurahasto; iv) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 516/2014[6] vuosiksi 2014–2020 perustettu turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto; sekä

parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/1147[7] vuosiksi 2021–2027 perustettu turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto. Unionin tuen soveltamisalan olisi myös mahdollistettava tilanteiden kehityksen huomioon ottaminen.

v) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/1147[7] vuosiksi 2021–2027 perustettu turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto. Unionin tuen soveltamisalan olisi myös mahdollistettava tilanteiden kehityksen huomioon ottaminen.

---

[3] Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 573/2007/EY, tehty 23 päivänä toukokuuta 2007, Euroopan pakolaisrahaston perustamisesta vuosiksi 2008–2013 osana yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevaa yleisohjelmaa ja neuvoston päätöksen 2004/904/EY kumoamisesta (EUVL L 144, 6.6.2007, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/573/oj).

[4] Neuvoston päätös 2007/435/EY, tehty 25 päivänä kesäkuuta 2007, eurooppalaisen rahaston perustamisesta vuosiksi 2007–2013 kolmansien maiden kansalaisten kotouttamista varten osana yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevaa yleisohjelmaa (EUVL L 168, 28.6.2007, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/435/oj).

[5] Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 575/2007/EY, tehty 23 päivänä toukokuuta 2007, Euroopan paluurahaston perustamisesta vuosiksi 2008–2013 osana yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevaa yleisohjelmaa (EUVL L 144, 6.6.2007, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/575/oj).

[6] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 516/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston perustamisesta, neuvoston päätöksen 2008/381/EY muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston päätösten N:o 573/2007/EY ja N:o 575/2007/EY ja neuvoston päätöksen 2007/435/EY kumoamisesta (EUVL L 150, 20.5.2014, s. 168, ELI:

---

[3] Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 573/2007/EY, tehty 23 päivänä toukokuuta 2007, Euroopan pakolaisrahaston perustamisesta vuosiksi 2008–2013 osana yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevaa yleisohjelmaa ja neuvoston päätöksen 2004/904/EY kumoamisesta (EUVL L 144, 6.6.2007, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/573/oj).

[4] Neuvoston päätös 2007/435/EY, tehty 25 päivänä kesäkuuta 2007, eurooppalaisen rahaston perustamisesta vuosiksi 2007–2013 kolmansien maiden kansalaisten kotouttamista varten osana yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevaa yleisohjelmaa (EUVL L 168, 28.6.2007, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/435/oj).

[5] Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 575/2007/EY, tehty 23 päivänä toukokuuta 2007, Euroopan paluurahaston perustamisesta vuosiksi 2008–2013 osana yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevaa yleisohjelmaa (EUVL L 144, 6.6.2007, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/575/oj).

[6] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 516/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston perustamisesta, neuvoston päätöksen 2008/381/EY muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston päätösten N:o 573/2007/EY ja N:o 575/2007/EY ja neuvoston päätöksen 2007/435/EY kumoamisesta (EUVL L 150, 20.5.2014, s. 168, ELI:

http://data.europa.eu/eli/reg/2014/516/oj).

[7] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1147, annettu 7 päivänä heinäkuuta 2021, turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston perustamisesta (EUVL 251, 15.7.2021, s. 1–47, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1147/oj).

http://data.europa.eu/eli/reg/2014/516/oj).

[7] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1147, annettu 7 päivänä heinäkuuta 2021, turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston perustamisesta (EUVL 251, 15.7.2021, s. 1–47, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1147/oj).

Or. en

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 6 kappale – 1 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
Euroopan huomattavasti muuttunut geopoliittinen tilanne on vaikuttanut voimakkaasti muuttoliikkeen hallintaan unionissa, myös koska valtiolliset toimijat ovat keinotekoisesti luoneet ja helpottaneet laitonta muuttoliikettä välineellistäen muuttovirtoja poliittisiin tarkoituksiin ja koska hybridisodankäynnin taktiikkoja, kuten muuttoliikkeen käyttämistä aseena[8], on käytetty Europan unionin ja sen jäsenvaltioiden vakauden horjuttamiseen. Jäsenvaltioiden on voitava reagoida nopeasti ja tuloksellisesti muuttovirtojen muutoksiin ja saatava unionilta tukea tähän tarkoitukseen. Näihin Euroopan haasteisiin vastaamiseksi unionin tuen kohdentamisessa olisi otettava huomioon unionin prioriteetit. Siksi jäsenvaltioiden kansallisia ja alueellisia kumppanuussuunnitelmia koskevien sääntöjen mukaisesti toteutettavan tuen olisi edistettävä niiden haasteiden tuloksellista käsittelemistä, jotka on todettu 14 päivänä toukokuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1351[9] mukaisesti perustetun pitkän aikavälin eurooppalaisen	Jäsenvaltioiden kansallisia ja alueellisia kumppanuussuunnitelmia koskevien sääntöjen mukaisesti toteutettavan tuen olisi edistettävä niiden haasteiden tuloksellista käsittelemistä, jotka on todettu 14 päivänä toukokuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1351[9] mukaisesti perustetun pitkän aikavälin eurooppalaisen turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintastrategian ja vuotuisen muuttoliikkeen hallintasyklin yhteydessä, muun muassa vuotuisen yhteisvastuumekanismin sekä uudelleensijoittamista ja humanitaarista maahanpääsyä koskevan unionin kehyksen muodossa.

turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintastrategian ja vuotuisen muuttoliikkeen hallintasyklin yhteydessä, muun muassa vuotuisen yhteisvastuumekanismin sekä uudelleensijoittamista ja humanitaarista maahanpääsyä koskevan unionin kehyksen muodossa.

---

[8] Komission tiedonanto Euroopan parlamentille ja neuvostolle muuttoliikkeen käyttämiseen aseena liittyvien hybridiuhkien torjumisesta ja turvallisuuden vahvistamisesta EU:n ulkorajoilla (COM(2024) 570 final, 11.12.2024).

[9] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1351, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallinnasta, asetusten (EU) 2021/1147 ja (EU) 2021/1060 muuttamisesta ja asetuksen (EU) N:o 604/2013 kumoamisesta (EUVL L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

---

[8] Komission tiedonanto Euroopan parlamentille ja neuvostolle muuttoliikkeen käyttämiseen aseena liittyvien hybridiuhkien torjumisesta ja turvallisuuden vahvistamisesta EU:n ulkorajoilla (COM(2024) 570 final, 11.12.2024).

[9] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1351, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallinnasta, asetusten (EU) 2021/1147 ja (EU) 2021/1060 muuttamisesta ja asetuksen (EU) N:o 604/2013 kumoamisesta (EUVL L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

Or. en

Perustelu

Komission ehdotuksessa vaikutetaan väittävän, että Eurooppaan suuntautuvassa muuttoliikkeessä on nyt aina kyse ”välineellistämisestä”, mutta näyttöä tästä ei ole. Joitakin vuosia sitten esiintyneet selkeät ”välineellistämistapaukset” käsiteltiin silloin, kun ne tapahtuivat. On yksinkertaisesti väärä lähestymistapa väittää toistuvasti, että välineellistämisen torjuntaa koskevien politiikkojen olisi oltava koko EU:n maahanmuuttopolitiikan perustana.

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 6 kappale – 2 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
Tämän asetuksen mukaisella unionin tuella olisi rahoitettava kolmansien maiden	Tämän asetuksen mukaisella unionin tuella olisi rahoitettava kolmansien maiden

kansalaisten tarpeisiin räätälöityjä toimenpiteitä***, jotka yleensä toteutetaan kotouttamisen alkuvaiheissa,*** sekä horisontaalisia toimenpiteitä, joilla tuetaan jäsenvaltioiden kotouttamisvalmiuksia***, kun taas*** kolmansien maiden kansalaisia koskevat toimet, joilla on pidemmän aikavälin vaikutuksia, ***olisi toteutettava*** unionin ***muiden tukien*** puitteissa.	kansalaisten tarpeisiin räätälöityjä toimenpiteitä sekä horisontaalisia toimenpiteitä, joilla tuetaan jäsenvaltioiden kotouttamisvalmiuksia***.*** Kolmansien maiden kansalaisia koskevat toimet, joilla on pidemmän aikavälin vaikutuksia, ***voidaan myös toteuttaa*** unionin ***muun tuen*** puitteissa. ***Unionin tuella olisi joka tapauksessa pyrittävä takaamaan kotouttamistoimenpiteiden kohteena oleville kolmansien maiden kansalaisille yhtäläiset mahdollisuudet ja syrjimättömyys.***
	Or. en

Tarkistus 10

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 7 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(7) Koska muuttoliikkeeseen ***ja*** turvapaikka-asioihin liittyvät haasteet muuttuvat jatkuvasti, tämän asetuksen mukaisen unionin tuen kohdentamista on tarpeen mukauttaa muuttovirroissa ja turvapaikka-asioissa tapahtuviin muutoksiin. Jotta voidaan vastata kiireellisiin tarpeisiin ja politiikan ja unionin painopisteiden muutoksiin sekä ohjata rahoitusta toimiin, joissa unionin lisäarvo on suurta, osa tämän asetuksen mukaisesta unionin tuesta olisi toteutettava Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetulla asetuksella (EU) [...] perustetun EU-välineen kautta käyttäen suoraa, yhteistyöhön perustuvaa ja välillistä hallinnointia. Tämä EU-väline tarjoaa joustovaraa unionin tuen hallinnoinnissa, ja yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin osalta se olisi pantava täytäntöön	(7) Koska muuttoliikkeeseen***,*** turvapaikka-asioihin ***ja kotouttamiseen*** liittyvät haasteet muuttuvat jatkuvasti, tämän asetuksen mukaisen unionin tuen kohdentamista on tarpeen mukauttaa muuttovirroissa ja turvapaikka-asioissa tapahtuviin muutoksiin. Jotta voidaan vastata kiireellisiin tarpeisiin ja politiikan ja unionin painopisteiden muutoksiin sekä ohjata rahoitusta toimiin, joissa unionin lisäarvo on suurta, osa tämän asetuksen mukaisesta unionin tuesta olisi toteutettava Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetulla asetuksella (EU) [...] perustetun EU-välineen kautta käyttäen suoraa, yhteistyöhön perustuvaa ja välillistä hallinnointia. ***Jotta samalla voidaan varmistaa riittävä ja ennakoitavissa oleva rahoitus Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän kehittämiseksi ja***

jäsenvaltioiden kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien kautta.

laillisen muuttoliikkeen kehittämiseksi sekä kotouttamisen edistämiseksi ja edesauttamiseksi, näihin erityistavoitteisiin olisi kohdennettava kiinteä vähimmäisprosenttiosuus vuotuisista määrärahoista, jotka EU-välineestä kohdennetaan tähän asetukseen. Lisäksi EU:n paikallis- ja alueviranomaisille kotouttamistoimien täytäntöönpanoa varten suunnatun EU-välineen suoran rahoituksen laajentamiseksi on aiheellista hyödyntää nykyisen turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston puitteissa vahvistettua käytäntöä ja varata 5 prosenttia sisäasioihin kohdennettavasta vuotuisesta tuesta erityisesti paikallis- ja alueviranomaisten toteuttamiin kotouttamistoimiin. Tämä EU-väline tarjoaa joustovaraa unionin tuen hallinnoinnissa, ja yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin osalta se olisi pantava täytäntöön jäsenvaltioiden kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien kautta. ***Ohjelmasuunnittelun joustavuus ei saisi johtaa resurssien järjestelmälliseen uudelleenkohdentamiseen pois suojelu- ja kotouttamistoimista.***

Or. en

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 7 a kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(7 a) Välineestä olisi tuettava unionin ja jäsenvaltioiden toimia, joilla parannetaan jäsenvaltioiden valmiuksia kehittää, seurata ja arvioida turvapaikkapolitiikkaansa unionin oikeuden mukaisten velvoitteidensa mukaisesti.

Or. en

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 7 b kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(7 b) Unionin tuen olisi tuettava jäsenvaltioiden ja unionin pyrkimyksiä panna sopimus kaikilta osin täytäntöön ja jatkaa Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän kehittämistä, sen ulkoinen ulottuvuus mukaan lukien.

Or. en

Tarkistus 13

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 7 c kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(7 c) Kun otetaan huomioon unionin pitkän aikavälin taloudelliset ja väestönkehitykseen liittyvät haasteet ja muuttoliikkeen alati globaalistuva luonne, on ratkaisevan tärkeää perustaa hyvin toimivia kanavia lailliselle unioniin suuntautuvalle muuttoliikkeelle, jotta säilytetään unioni houkuttelevana kohteena lailliselle maahanmuutolle jäsenvaltioiden taloudellisten ja sosiaalisten tarpeiden mukaisesti ja varmistetaan hyvinvointijärjestelmien kestävyys ja unionin talouden kasvu suojellen samalla maahanmuuttajia hyväksikäytöltä.

Or. en

Tarkistus 14

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 7 d kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(7 d) Kun otetaan huomioon unioniin kohdistuvat muuttovirrat sekä pitkän aikavälin kotouttamisen ja osallisuuden varmistamisen merkitys Eurooppaan tuleville henkilöille, paikallisyhteisöille sekä yhteiskuntiemme pitkän aikavälin hyvinvoinnille ja talouksiemme vakaudelle, on ratkaisevan tärkeää tukea kolmansien maiden kansalaisten kotouttamista koskevia jäsenvaltioiden politiikkoja. Välineestä olisi tuettava kotouttamistoimenpiteitä, jotka ovat kolmansien maiden kansalaisten tarpeisiin räätälöityjä, samoin kuin horisontaalisia toimenpiteitä, joilla pyritään lisäämään jäsenvaltioiden valmiuksia kehittää kotouttamisstrategioita, vahvistaa vaihtoa ja yhteistyötä sekä edistää yhteydenpitoa, rakentavaa vuoropuhelua ja hyväksyntää kolmansien maiden kansalaisten ja vastaanottavan yhteiskunnan välillä.

Or. en

Tarkistus 15

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 7 e kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(7 e) Tehokas, kestävä ja ihmisarvoinen palauttamispolitiikka on olennainen osa unionin ja sen jäsenvaltioiden noudattamaa kokonaisvaltaista muuttoliikepolitiikkaa. Välineestä olisi tuettava ja edistettävä jäsenvaltioiden toimia, joilla pannaan tehokkaasti täytäntöön palauttamista koskevat yhteiset

vaatimukset vapaaehtoista paluuta painottaen sekä palauttamisten hallintaan sovellettava yhdennetty ja koordinoitu lähestymistapa ja kehitetään niitä. Kestävien palauttamispolitiikkojen osalta välineestä voisi yhtä lailla tukea asiaan liittyviä toimenpiteitä kolmansissa maissa, kuten toimenpiteitä, joilla helpotetaan turvallista ja ihmisarvoista paluuta ja takaisinottoa sekä kestävää uudelleenkotouttamista ja taataan ne, mukaan lukien rahallinen tai luontoissuorituksina annettava tuki. Kun otetaan huomioon niiden kansalaisjärjestöjen koko ja luonne, jotka ovat tämän asetuksen mukaan mahdollisia tuensaajia, Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetussa asetuksessa (EU) [...] säädetyt yhteisrahoitusosuudet ovat syrjiviä ja epärealistisia. Tämän vuoksi tässä asetuksessa on tarpeen vahvistaa mukautettuja yhteisrahoitusosuuksia, jotta pienimuotoisilla kansalaisyhteiskunnan toimijoilla ja pienillä paikallis- ja alueviranomaisilla olisi realistiset mahdollisuudet hyödyntää tämän asetuksen mukaista tukea ja tarjota jäsenvaltioille tämän asetuksen erityistavoitteiden saavuttamiseksi tarvittavia toimia ja palveluja.

Or. en

Tarkistus 16

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 10 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(10) Jäsenvaltiot olisi tukeuduttava kumppanuuden periaatteeseen unionin tuen	(10) Jäsenvaltiot olisi tukeuduttava kumppanuuden periaatteeseen unionin tuen

täytäntöönpanossa varmistaakseen hallinnointimallin jatkuvuuden.	täytäntöönpanossa varmistaakseen hallinnointimallin jatkuvuuden. ***Koska kumppanuuden periaate on erityisen tärkeä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamispolitiikan yhteydessä, jäsenvaltioiden olisi esitettävä yksityiskohtaisesti kumppanuuksiensa kokoonpano sekä kuvaus tähänastisista kumppanuusjärjestelyistä, jotka liittyvät turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisasioiden tukivälineeseen. Jäsenvaltion olisi pyynnöstä asetettava nämä yksityiskohtaiset tiedot julkisesti saataville.***

Or. en

Tarkistus 17

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 11 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(11) Unionin tuella olisi osaltaan varmistettava yhtenäisyys, johdonmukaisuus, synergiat ja täydentävyys unionin sisäisten ja ulkoisten politiikkojen kesken. Muuttoliike-, turvapaikka-, palauttamis- ja ulkopolitiikkojen keskinäistä johdonmukaisuutta on lisättävä, ja on tärkeää varmistaa, että tämän asetuksen mukaisella unionin ulkoisella avulla ja unionin tuella edistetään koordinoitua, kokonaisvaltaista ja jäsenneltyä lähestymistapaa ***muuttoliikkeeseen, maksimoidaan synergiat ja lisätään vipuvaikutusta. Tämän asetuksen mukaiseen*** unionin ***tukeen voi asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa kuulua myös EU:n edustustoille annettava resurssituki, jota koordinoidaan jäsenvaltioiden ja komission välillä ohjelmasuunnittelu- ja täytäntöönpanovaiheissa***.	(11) Unionin tuella olisi osaltaan varmistettava yhtenäisyys, johdonmukaisuus, synergiat ja täydentävyys unionin sisäisten ja ulkoisten politiikkojen kesken. Muuttoliike-, turvapaikka-, palauttamis- ja ulkopolitiikkojen keskinäistä johdonmukaisuutta on lisättävä, ja on tärkeää varmistaa, että tämän asetuksen mukaisella unionin ulkoisella avulla ja unionin tuella edistetään koordinoitua, kokonaisvaltaista ja jäsenneltyä lähestymistapaa***, jonka olisi oltava täysin johdonmukainen*** unionin ***ulkoisilla rahoitusvälineillä tuettujen toimenpiteiden sekä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEU-sopimus', 21 artiklassa vahvistettujen unionin ulkoisen toiminnan yleisten tavoitteiden ja yleisten periaatteiden kanssa***.

Or. en

Perustelu

On tärkeää tehdä selväksi, että koska väline on pitkälti sisäpolitiikan väline, sen on oltava yhdenmukainen ja johdonmukainen perussopimuksissa kuvatun EU:n ulkopolitiikan kanssa, kun sitä käytetään ulkopoliittisesti, eikä päinvastoin.

Tarkistus 18

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 17 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(17) ***Kaikki*** tämän asetuksen ***mukaisella unionin tuella tuettavat toimet olisi toteutettava unionin säännöstössä ja*** Euroopan unionin ***perusoikeuskirjassa vahvistettujen oikeuksien ja periaatteiden mukaisesti, ja niiden olisi oltava unionin ja jäsenvaltioiden sellaisista kansainvälisistä sopimuksista johtuvien kansainvälisten velvoitteiden mukaisia, joiden sopimuspuolia ne ovat***.	(17) ***Jotta voidaan varmistaa*** tämän asetuksen ***mukaisen unionin tuen tehokas käyttö, komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä*** Euroopan unionin ***toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta hyväksymällä*** tämän asetuksen ***tavoitteisiin liittyvät toimenpiteet ja toimet ja joilla muutetaan tukikelpoisten toimien luetteloa sekä niitä määriä, jotka jäsenvaltiot saavat kutakin siirrettyä henkilöä kohden, joka on päästetty maahan uudelleensijoittamisen tai humanitaarisen maahanpääsyn kautta, sekä kutakin kansainvälistä suojelua hakevaa tai sitä saavaa siirrettyä henkilöä kohden. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että nämä kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin***

ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.

Or. en

Tarkistus 19

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 19 a kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(19 a) Tämän asetuksen nojalla myönnettävän tuen ennustettavuuden ja avoimuuden varmistamiseksi jäsenvaltioiden olisi toteutettava toimia, jotka ovat liitteen mukaan tukikelpoisia.

Or. en

Tarkistus 20

Ehdotus asetukseksi
1 artikla – 1 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
Tässä asetuksessa vahvistetaan unionin yhteisen turvapaikkapolitiikan ja yhteisen maahanmuuttopolitiikan täytäntöönpanoa, lujittamista ja kehittämistä varten myönnettävän unionin tuen tavoitteet ja rahoitus 1 päivän tammikuuta 2028 ja 31 päivän joulukuuta 2034 välisenä aikana. Tällä unionin tuella edistetään muuttovirtojen ja turvapaikka-asioiden tehokasta hallinnointia ***muun muassa myöntämällä tukea*** muuttoliike- ja ***turvapaikkasopimuksen täytäntöönpanoa, vahvistamista ja*** kehittämistä ***varten*** sekä siirtymään joutuneille henkilöille joukoittaisen maahantulon tilanteissa	Tässä asetuksessa vahvistetaan unionin yhteisen turvapaikkapolitiikan ja yhteisen maahanmuuttopolitiikan täytäntöönpanoa, lujittamista ja kehittämistä varten myönnettävän unionin tuen tavoitteet ja rahoitus 1 päivän tammikuuta 2028 ja 31 päivän joulukuuta 2034 välisenä aikana.

tarkoitetun tilapäisen suojelun järjestelmää ***varten***.

Siinä vahvistetaan myös tiettyihin erityistavoitteisiin myönnettävän rahoituksen vähimmäistasot, yhteisrahoitusta koskevat erityissäännöt toteutettavien toimenpiteiden osalta sekä luettelo toimista, jotka voivat saada unionin tukea asetuksen nojalla.

Tällä unionin tuella edistetään muuttovirtojen ja turvapaikka-asioiden tehokasta hallinnointia***,*** muuttoliike- ja ***turvapaikkasopimuksessa vahvistetun yhteisen turvapaikka-asioita koskevan politiikan*** kehittämistä sekä siirtymään joutuneille henkilöille joukoittaisen maahantulon tilanteissa tarkoitetun tilapäisen suojelun järjestelmää ***unionin asiaankuuluvan säännöstön mukaisesti ja noudattaen täysin unionin ja jäsenvaltioiden kansainvälisiä velvoitteita, jotka johtuvat niistä kansainvälisistä välineistä, joiden osapuolia ne ovat***.

Or. en

Tarkistus 21

Ehdotus asetukseksi
2 artikla – 1 kohta – 2 alakohta

Komission teksti	*Tarkistus*
2) ’kansainvälistä suojelua saavalla henkilöllä’ asetuksen (EU) ***2024/1351 2*** artiklan ***7*** alakohdassa ***määriteltyä kansainvälistä suojelua saavaa henkilöä***;	2) ’kansainvälistä suojelua saavalla henkilöllä’ ***kolmannen maan kansalaista tai kansalaisuudetonta henkilöä, jolle on myönnetty*** asetuksen (EU) ***2024/1347 3*** artiklan ***4*** alakohdassa ***määritelty kansainvälinen suojelu***;

Or. en

Tarkistus 22

Ehdotus asetukseksi
2 artikla – 1 kohta – 4 alakohta

Komission teksti	*Tarkistus*
4) ’perheenjäsenellä’ ***asetuksen (EU) 2024/1351 2 artiklan 8 alakohdassa*** määriteltyä ***perheenjäsentä***;	4) ’perheenjäsenellä’ ***välineestä tuettavaa toimintapolitiikan alaa koskevassa unionin oikeudessa perheenjäseneksi*** määriteltyä ***kolmannen maan kansalaista***;

Or. en

Tarkistus 23

Ehdotus asetukseksi
2 artikla – 1 kohta – 11 a alakohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	11 a) ’palauttamisella’ direktiivin 2008/115/EY 3 artiklan 3 alakohdassa määriteltyä palauttamista;

Or. en

Tarkistus 24

Ehdotus asetukseksi
2 artikla – 1 kohta – 11 b alakohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	11 b) ’maastapoistamisella’ direktiivin 2008/115/EY 3 artiklan 5 alakohdassa määriteltyä maastapoistamista;

Or. en

Tarkistus 25

Ehdotus asetukseksi
3 artikla – 1 kohta – johdantokappale

Komission teksti	*Tarkistus*
1. Muuttovirtojen tehokkaan hallinnoinnin varmistamiseksi unionin tuella edistetään jokaista seuraavista tavoitteista:	1. Muuttovirtojen tehokkaan hallinnoinnin ***sekä yhteisen turvapaikkapolitiikan ja yhteisen maahanmuuttopolitiikan täytäntöönpanon, vahvistamisen ja kehittämisen*** varmistamiseksi unionin tuella edistetään jokaista seuraavista tavoitteista:

Or. en

Tarkistus 26

Ehdotus asetukseksi
3 artikla – 1 kohta – b alakohta

Komission teksti	*Tarkistus*
b) ***tosiasiallisen, turvallisen ja ihmisarvoisen palauttamisen ja takaisinoton tehostaminen ja tuloksellisen uudelleenkotouttamisen*** edistäminen ***kolmansissa maissa sekä laittoman muuttoliikkeen torjumisen edistäminen ehkäisemällä ja torjumalla maahanmuuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa sekä laittoman muuttoliikkeen välineellistämistä ja aseena käyttämistä***;	b) ***jäsenvaltioihin suuntautuvan laillisen muuttoliikkeen vahvistaminen ja kehittäminen niiden taloudellisten ja sosiaalisten tarpeiden mukaisesti ja kolmansien maiden kansalaisten tehokkaan kotouttamisen ja sosiaalisen osallistamisen*** edistäminen;

Or. en

Perustelu

Siltä osin kuin palautuspolitiikkaa voidaan rahoittaa tästä välineestä, tällaisten palautusten on oltava ”kestäviä” eivätkä ne saa johtaa laittomaan kiertomuuttoon. Välineellistämisen osalta noudatetaan turvapaikkasopimusta, ja se kuuluu tavoitteen a) piiriin. Aseena käyttäminen ei ole termi, jonka tunnustamme ihmisistä puhuttaessa.

Tarkistus 27

Ehdotus asetukseksi
3 artikla – 1 kohta – c alakohta

Komission teksti	*Tarkistus*
c) ***jäsenvaltioihin suuntautuvan laillisen muuttoliikkeen vahvistaminen ja kehittäminen niiden tarpeiden mukaisesti sekä kolmansien maiden kansalaisten tehokkaan kotouttamisen ja sosiaalisen osallistamisen*** edistäminen ***asettautumisen varhaisessa vaiheessa***;	c) ***tosiasiallisen, turvallisen, kestävän ja ihmisarvoisen palauttamisen ja takaisinoton tehostaminen ja tuloksellisen uudelleenkotouttamisen*** edistäminen ***kolmansissa maissa sekä laittoman muuttoliikkeen torjumisen edistäminen***;

Or. en

Perustelu

Yhdenmukainen nykyisessä AMIF-rahastosäädöksessä olevan määritelmän kanssa. Tämä pitäisi säilyttää toisena tavoitteena, kuten nykyisessä AMIF-rahastossa.

Tarkistus 28

Ehdotus asetukseksi
3 artikla – 1 kohta – d alakohta

Komission teksti	*Tarkistus*
d) jäsenvaltioiden välisen yhteisvastuun ja oikeudenmukaisen vastuunjaon varmistaminen ***myös käytännön yhteistyöllä, innovatiivisilla menetelmillä ja uusilla teknologioilla sekä kokonaisvaltaisen lähestymistavan edistäminen muuttoliikkeen ja turvapaikka-asioiden hallinnoinnin sisäisten ja ulkoisten osatekijöiden osalta***.	d) jäsenvaltioiden välisen yhteisvastuun ja oikeudenmukaisen vastuunjaon varmistaminen ***erityisesti niiden jäsenvaltioiden osalta, joihin muuttoliike- ja turvapaikkahaasteet kohdistuvat voimakkaimmin***

Or. en

Tarkistus 29

Ehdotus asetukseksi
3 artikla – 3 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
3. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että niiden kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien painopisteet sisältävät toimia tämän asetuksen mukaisen unionin tuen ***kunkin tavoitteen saavuttamiseksi*** ja että ***varojen jakaminen eri tavoitteisiin on oikeassa suhteessa havaittuihin haasteisiin ja tarpeisiin***.	3. ***Edellä 1 kohdassa vahvistettujen erityistavoitteiden mukaisesti tuki pannaan täytäntöön toteuttamalla liitteessä vahvistettuja toimia.*** Jäsenvaltioiden on varmistettava, että niiden kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien painopisteet sisältävät ***liitteessä vahvistettuja*** toimia***, joilla pyritään*** tämän asetuksen mukaisen unionin tuen ***kuhunkin tavoitteeseen*** ja että ***jaettavat varat riittävät näiden tavoitteiden saavuttamiseen***.

Or. en

Tarkistus 30

Ehdotus asetukseksi
4 artikla – 1 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
1. Edellä olevassa 3 artiklassa vahvistettujen tavoitteiden toteuttamiseen varatut ohjeelliset rahoituspuitteet kaudeksi 2028–2034 ovat ***11 975 428 500*** euroa käypinä hintoina. Rahoituspuitteet on pantava täytäntöön Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden rahaston, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetussa asetuksessa (EU) [...] vahvistettujen kansallisia ja alueellisia kumppanuussuunnitelmia koskevien horisontaalisten sääntöjen mukaisesti.	1. Edellä olevassa 3 artiklassa vahvistettujen tavoitteiden toteuttamiseen varatut ohjeelliset rahoituspuitteet kaudeksi 2028–2034 ovat ***13 172 971 350*** euroa käypinä hintoina. Rahoituspuitteet on pantava täytäntöön Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden rahaston, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetussa asetuksessa (EU) [...] vahvistettujen kansallisia ja alueellisia kumppanuussuunnitelmia koskevien horisontaalisten sääntöjen mukaisesti. ***Jos on epäselvää, sovelletaanko Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetussa asetuksessa (EU) [...]***

vahvistettuja sääntöjä vai tässä asetuksessa vahvistettuja sääntöjä, sovelletaan ensisijaisesti tässä asetuksessa vahvistettuja erityissäännöksiä.

Or. en

Perustelu

Perustuu MRK:n välikertomuksen mukaiseen 10 prosentin kasvuun.

Tarkistus 31

Ehdotus asetukseksi
4 artikla – 3 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
3. Lisäksi SEUT-sopimuksen 314 artiklassa määrätyn vuotuisen talousarviomenettelyn ***yhteydessä*** vahvistetaan määrärahat niitä tämän asetuksen 3 artiklassa vahvistettuja tavoitteita varten, joihin pyritään ***Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetun asetuksen (EU) [...] IV osaston mukaisella EU-välineellä***.	3. Lisäksi ***tämän asetuksen 4 a artiklan 3, 4, 5 ja 6 kohdan mukaisesti ja*** SEUT-sopimuksen 314 artiklassa määrätyn vuotuisen talousarviomenettelyn puitteissa vahvistetaan määrärahat niitä tämän asetuksen 3 artiklassa vahvistettuja tavoitteita varten, joihin ***EU-välineellä*** pyritään.

Or. en

Tarkistus 32

Ehdotus asetukseksi
4 artikla – 4 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
4. Jos komissio toteaa, että toimenpiteet, jotka liittyvät tämän asetuksen 3 artiklassa vahvistettuihin tavoitteisiin, ovat tässä asetuksessa ja	4. Jos komissio toteaa, että toimenpiteet ***ja toimet***, jotka liittyvät tämän asetuksen 3 artiklassa vahvistettuihin tavoitteisiin, ovat tässä asetuksessa ja

Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetussa asetuksessa (EU) [...] säädettyjen vaatimusten mukaisia, ja jos komissio Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetun asetuksen (EU) [...] 23 artiklassa säädetyn menettelyn mukaisesti ***ehdottaa neuvoston täytäntöönpanopäätöstä***, jolla hyväksytään asianomaisen jäsenvaltion kansallinen ja alueellinen kumppanuussuunnitelma, se ***tekee ehdotuksen neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi kyseisten toimenpiteiden hyväksymisestä***.	Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetussa asetuksessa (EU) [...] säädettyjen vaatimusten mukaisia, ja jos komissio Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetun asetuksen (EU) [...] 23 artiklassa säädetyn menettelyn mukaisesti ***hyväksyy delegoidun säädöksen***, jolla hyväksytään asianomaisen jäsenvaltion kansallinen ja alueellinen kumppanuussuunnitelma, se ***hyväksyy 9 a artiklan mukaisesti delegoidun säädöksen, jolla täydennetään tätä asetusta hyväksymällä kyseiset toimenpiteet ja toimet***.

Or. en

Tarkistus 33

Ehdotus asetukseksi
4 artikla – 5 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
5. ***Kun komissio tekee ehdotuksen neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi toimenpiteistä***, jotka liittyvät tämän asetuksen 3 artiklassa vahvistettuihin tavoitteisiin, ***siinä*** vahvistetaan 3 artiklassa vahvistettujen tavoitteiden osalta Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetun asetuksen (EU) [...] 23 artiklan 4 kohdassa tarkoitetut seikat.	5. ***Delegoidussa säädöksessä, jolla hyväksytään toimenpiteet ja toimet***, jotka liittyvät tämän asetuksen 3 artiklassa vahvistettuihin tavoitteisiin, vahvistetaan 3 artiklassa vahvistettujen tavoitteiden osalta Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetun asetuksen (EU) [...] 23 artiklan 4 kohdassa tarkoitetut seikat.

Or. en

Tarkistus 34

Ehdotus asetukseksi
4 artikla – 6 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
6. ***Neuvosto*** hyväksyy 4 kohdassa tarkoitetun ***täytäntöönpanopäätöksen pääsääntöisesti neljän viikon kuluessa komission ehdotuksen antamisesta*** yhdessä Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetun asetuksen (EU) [...] 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen ***täytäntöönpanopäätösten*** kanssa.	6. ***Komissio*** hyväksyy 4 kohdassa tarkoitetun ***delegoidun säädöksen*** yhdessä Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetun asetuksen (EU) [...] 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen ***delegoidun säädöksen*** kanssa.

Or. en

Tarkistus 35

Ehdotus asetukseksi
4 artikla – 7 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
7. Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetun asetuksen (EU) [...] 24 artiklaa suunnitelmien muuttamisesta sovelletaan, jos ***komission ehdotus ja neuvoston täytäntöönpanopäätös*** 23 artiklan 4 kohdassa lueteltujen seikkojen muutosten hyväksymisestä koskee ainoastaan tämän asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuja tavoitteita.	7. Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetun asetuksen (EU) [...] 24 artiklaa suunnitelmien muuttamisesta sovelletaan, jos ***delegoitu säädös kyseisen asetuksen*** 23 artiklan 4 kohdassa lueteltujen seikkojen muutosten hyväksymisestä koskee ainoastaan tämän asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuja tavoitteita.

Or. en

Tarkistus 36

Ehdotus asetukseksi
4 a artikla (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	4 a artikla
	Tuen soveltamisala
	1. Tukea myönnetään liitteessä lueteltuihin toimiin, joilla edistetään 3 artiklassa vahvistettujen erityistavoitteiden saavuttamista. Komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä 9 a artiklan mukaisesti liitteessä olevan tukikelpoisten toimien luettelon muuttamiseksi.
	2. Edellä 3 artiklassa vahvistettujen erityistavoitteiden saavuttamiseksi kolmansissa maissa toteutettaville toimenpiteille tai toimille voidaan poikkeustapauksissa myöntää tukea määritellyissä rajoissa ja asianmukaisin suojatoimin. Tällaisten toimenpiteiden tai toimien on oltava täysin johdonmukaisia unionin ulkoisilla rahoitusvälineillä tuettujen toimenpiteiden kanssa, ja niiden on oltava unionin ulkoisen toiminnan yleisten tavoitteiden ja yleisten periaatteiden mukaisia.
	3. Vuotuisen talousarviomenettelyn puitteissa kolmansissa maissa toteutettaviin tukitoimenpiteisiin tai toimiin EU-välineestä myönnettävän rahoituksen kokonaismäärä saa olla enintään 5 prosenttia 3 artiklassa asetettujen tavoitteiden saavuttamista varten myönnettävästä kokonaismäärästä.
	4. Vuotuisen talousarviomenettelyn puitteissa vähintään 20 prosenttia EU-välineestä 3 artiklassa asetettuihin tavoitteisiin myönnettävästä rahoituksesta on osoitettava kyseisen artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettuun

erityistavoitteeseen.

5. Vuotuisen talousarviomenettelyn puitteissa vähintään 20 prosenttia EU-välineestä 3 artiklassa asetettuihin tavoitteisiin myönnettävästä rahoituksesta on osoitettava 3 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettuun erityistavoitteeseen.

6. Sisäasioiden välineisiin liittyviltä osin EU-välineellä tuetaan erityisesti toimenpiteitä tai toimia, jotka liittyvät 3 artiklan 1 kohdan b alakohdassa vahvistettuun tavoitteeseen ja jotka kansalliset, alue- ja paikallisviranomaiset tai kansalaisjärjestöt panevat täytäntöön. Tältä osin vuotuisen talousarviomenettelyn puitteissa EU-välineestä sisäasioiden välineisiin osoitetuista varoista vähintään 5 prosenttia on kohdennettava kotouttamistoimenpiteiden täytäntöönpanoon paikallis- ja alueviranomaisten toimesta.

7. Jäsenmaiden kansallisista ja alueellisista kumppanuusohjelmista Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetun asetuksen (EU) [...] XX artiklan mukaisesti tuettavien kolmansissa maissa tai niihin liittyen toteutettavien toimenpiteiden tai toimien rahoituksen kokonaismäärä saa kunkin jäsenvaltion osalta olla enintään 5 prosenttia kyseisen jäsenvaltion 3 artiklassa vahvistettuihin tavoitteisiin osoittamasta kokonaismäärästä.

8. Kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien puitteissa jäsenvaltioiden on kohdennettava tämän asetuksen 3 artiklassa vahvistettuihin tavoitteisiin liittyvien toimenpiteiden ja toimien osalta vähintään 20 prosenttia kansallisesta rahoituksesta 3 artiklan 1 kohdan a alakohdassa vahvistettuun

tavoitteeseen ja vähintään 20 prosenttia 3 artiklan 1 kohdan b alakohdassa vahvistettuun tavoitteeseen.

9. Tämän asetuksen tavoitteena on tukea toimenpiteitä tai toimia, joissa keskitytään yhteen tai useampaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 78 ja 79 artiklan soveltamisalaan kuuluvaan kohderyhmään.

Or. en

Tarkistus 37

Ehdotus asetukseksi
4 b artikla (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	4 b artikla
	Kumppanuusperiaate
	Tämän välineen mukaisen unionin tuen yhteydessä kumppanuuksiin on Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetun asetuksen (EU) [...] 6 artiklan 5 kohdan nojalla otettava mukaan alue-, paikallis- ja kaupunkiviranomaisia ja muita viranomaisia tai tällaisia viranomaisia edustavia yhdistyksiä, kansalaisjärjestöjä, kuten pakolaisjärjestöjä ja maahanmuuttajajärjestöjä, sekä kansallisia ihmisoikeusinstituutioita ja tasa-arvoelimiä sekä tarvittaessa kansainvälisiä järjestöjä ja työmarkkinaosapuolia.
	Toimittaessaan kansallisen ja alueellisen kumppanuussuunnitelmansa mainitun asetuksen 21 artiklan mukaisesti jäsenvaltioiden on tätä välinettä varten

esitettävä yksityiskohtaisesti kumppanuuksiensa kokoonpano sekä kuvaus kumppanuusjärjestelyistä. Nämä yksityiskohtaiset tiedot on asetettava julkisesti saataville pyynnöstä.

Or. en

Tarkistus 38

Ehdotus asetukseksi
4 c artikla (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	4 c artikla
	Yhteisrahoitusosuudet
	1. Tämän asetuksen mukaisesti rahoitettavien toimien osalta tavanomainen rahoitusosuus unionin talousarviosta on 80 prosenttia tukikelpoisista kokonaismenoista.
	2. Unionin talousarviosta myönnettävä rahoitusosuus voidaan korottaa 90 prosenttiin tukikelpoisista kokonaismenoista liitteen 3 kohdassa luetelluissa toimissa, joilla pyritään saavuttamaan 3 artiklan 1 kohdan b alakohdassa vahvistettu tavoite.
	3. Unionin talousarviosta myönnettävä rahoitusosuus voidaan korottaa 100 prosenttiin tukikelpoisista kokonaismenoista EU-välineestä tämän asetuksen 4 a artiklan 6 kohdan mukaisesti rahoitettavissa toimissa.

Or. en

Tarkistus 39

Ehdotus asetukseksi
7 artikla – 3 a kohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	3 a. Tämän asetuksen mukaista unionin tukea annetaan ainoastaan, jos sopimuksilla ja yhteistyökehyksillä, myös täytäntöönpanokelpoisten suojatoimien, tehokkaan valvonnan ja selkeiden vastuuvelvollisuusjärjestelyjen avulla, todistettavasti varmistetaan EU:n perusoikeuksien ja kansainvälisten velvoitteiden noudattaminen kokonaisuudessaan.

Or. en

Tarkistus 40

Ehdotus asetukseksi
9 a artikla (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	9 a artikla
	Siirretyn säädösvallan käyttäminen
	1. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä tässä artiklassa säädetyin edellytyksin.
	2. Siirretään komissiolle [tämän asetuksen voimaantulopäivästä] määräämättömäksi ajaksi 4 artiklan 4 kohdassa, 4 a artiklan 1 kohdassa, 5 artiklan 8 kohdassa ja 6 artiklan 7 kohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä.
	3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 4 artiklan 4 kohdassa, 4 a artiklan 1 kohdassa, 5 artiklan 8 kohdassa ja 6 artiklan 7 kohdassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan

Euroopan unionin virallisessa lehdessä, tai jonakin myöhempänä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyyteen.

4. Ennen kuin komissio hyväksyy delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.

5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

6. Edellä olevien 4 artiklan 4 kohdan, 4 a artiklan 1 kohdan, 5 artiklan 8 kohdan ja 6 artiklan 7 kohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan yhdellä kuukaudella.

Or. en

Tarkistus 41

Ehdotus asetukseksi
Liite (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	LIITE

TUKIKELPOISTEN TOIMIEN LUETTELO

1. Edellä 3 artiklassa vahvistettujen erityistavoitteiden osalta tällä välineellä tuetaan seuraavia:

a) turvapaikka-asioita, laillista muuttoliikettä, kotouttamista, palauttamista ja laitonta muuttoliikettä koskevien kansallisten, alueellisten ja paikallisten strategioiden vahvistaminen ja kehittäminen asiaankuuluvan unionin säännöstön mukaisesti;

b) hallinnollisten rakenteiden, välineiden ja järjestelmien perustaminen, mukaan lukien tieto- ja viestintätekniset järjestelmät, ja henkilöstön koulutusta, mukaan lukien paikallisviranomaisten ja muiden sidosryhmien henkilöstö, tarvittaessa yhteistyössä asiaankuuluvien erillisvirastojen kanssa;

c) kansallisen, alueellisen ja paikallisen tason yhteyspisteiden perustaminen puolueettoman neuvonnan, käytännön tiedon ja avun tarjoamiseksi mahdollisille tuensaajille tähän välineeseen liittyvän EU:n rahoituksen saatavuudesta;

d) politiikkojen ja menettelyjen kehittäminen, seuranta ja arviointi esimerkiksi tiedon kokoamisen, vaihdon ja analysoinnin osalta; muuttoliikettä ja kansainvälistä suojelua koskevien laadullisten ja määrällisten tietojen ja tilastojen levittäminen sekä yhteisten tilastovälineiden, menetelmien ja indikaattoreiden kehittäminen ja soveltaminen edistymisen mittaamiseksi ja politiikan kehityksen arvioimiseksi;

e) tiedon, parhaiden käytäntöjen ja strategioiden vaihtaminen; keskinäinen oppiminen ja tutkimukset; yhteisten operaatioiden kehittäminen ja toteuttaminen; ja rajatylittävien yhteistyöverkostojen perustaminen;

f) sukupuolinäkökulma huomioon ottaen annettavat apu- ja tukipalvelut, jotka vastaavat asianomaisen henkilön asemaa

ja tarpeita, erityisesti haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden osalta;

g) toimet, joiden tavoitteena on muuttajalasten tehokas suojelu, muun muassa lapsen etua koskevien arviointien täytäntöönpano, huoltajuusjärjestelmien vahvistaminen sekä lastensuojeluun liittyvien politiikkatoimien ja menettelyjen kehittäminen, seuranta ja arviointi;

h) toimet, joilla pyritään lisäämään turvapaikka-asioihin, kotouttamiseen, lailliseen muuttoliikkeeseen ja palauttamiseen liittyvien politiikkojen tuntemusta sidosryhmien ja kansalaisten keskuudessa kiinnittäen erityistä huomiota haavoittuvassa asemassa oleviin henkilöihin ja alaikäisiin.

2. Välineellä tuetaan 3 artiklan 1 kohdan a alakohdassa vahvistetun erityistavoitteen osalta seuraavia:

a) aineellisen avun, myös rajalla annettavan avun antaminen;

b) turvapaikkamenettelyjen toteuttaminen noudattaen turvapaikkasäännöstöä, mukaan lukien tukipalvelujen tarjoaminen, kuten kääntäminen ja tulkkaus, oikeudellinen apu, perheenjäsenten jäljittäminen ja muut palvelut, jotka vastaavat kyseisen henkilön asemaa;

c) niiden hakijoiden yksilöiminen, joilla on erityisiä menettelyyn tai vastaanottoon liittyviä tarpeita, mukaan lukien ihmiskaupan uhrien tunnistaminen varhaisessa vaiheessa, jotta heidät voidaan ohjata psykososiaalisten ja kuntoutuspalveluiden kaltaisten erikoistuneiden palvelujen piiriin;

d) laadukkaiden psykososiaalisten ja kuntoutuspalveluiden kaltaisten erikoistuneiden palvelujen tarjoaminen hakijoille, joilla on erityisiä menettelyyn tai vastaanottoon liittyviä tarpeita;

e) vastaanottoon liittyvän majoitusinfrastruktuurin perustaminen

tai parantaminen, esimerkiksi pienen mittakaavan infrastruktuuri, jolla vastataan alaikäisiä käsittävien perheiden tarpeisiin, mukaan lukien paikallis- ja alueviranomaisten tarjoama infrastruktuuri ja mahdollisuus tällaisen infrastruktuurin yhteiseen käyttöön usean jäsenvaltion kesken;

f) jäsenvaltioiden valmiuksien parantaminen alkuperämaita koskevan tiedon keräämisessä, analysoinnissa ja jakamisessa niiden toimivaltaisten viranomaisten kesken;

g) operaatiot, jotka liittyvät unionin uudelleensijoittamisohjelmiin tai kansallisiin uudelleensijoittamisjärjestelmiin ja humanitaarista maahanpääsyä koskeviin järjestelmiin, mukaan lukien niiden täytäntöönpanomenettelyjen toteuttaminen;

h) kolmansien maiden valmiuksien lisääminen suojelun tarpeessa olevien henkilöiden suojelun parantamiseksi esimerkiksi tukemalla lastensuojelujärjestelmien kehittämistä muuttoliikkeen yhteydessä;

i) tehokkaiden säilöönoton vaihtoehtojen perustaminen, kehittäminen ja parantaminen erityisesti ilman huoltajaa saapuvien alaikäisten ja perheiden osalta, mukaan lukien tarvittaessa kansallisiin lastensuojelujärjestelmiin integroitu hoito, joka ei ole laitoshoitoa.

3. Välineellä tuetaan 3 artiklan 1 kohdan b alakohdassa vahvistetun erityistavoitteen osalta erityisesti seuraavia:

a) tietopaketit ja -kampanjat, joilla lisätään laillisten unioniin suuntautuvien muuttoliikekanavien ja unionin laillista muuttoliikettä koskevan säännöstön tuntemusta;

b) unioniin suuntautuvien liikkuvuusjärjestelyjen, esimerkiksi kiertomuuttoon ja väliaikaiseen muuttoon

liittyvien järjestelyjen kehittäminen, myös koulutus työllistymisen edistämiseksi;

c) kolmansien maiden ja jäsenvaltioiden yksityisten ja julkisten työnvälityspalvelujen sekä maahanmuuttoviranomaisten välinen yhteistyö;

d) kolmannessa maassa hankitun ammattitaidon ja -pätevyyden sekä ammattikokemuksen arviointi ja tunnustaminen sekä niiden avoimuus ja vastaavuus jäsenvaltion vastaaviin nähden;

e) avustaminen perheenyhdistämistä koskevissa hakemuksissa neuvoston direktiivin 2003/86/EY yhdenmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi;

f) apu, mukaan luettuna oikeudellinen apu ja edustus, jäsenvaltiossa jo laillisesti oleskelevan kolmannen maan kansalaisen aseman muutoksen yhteydessä erityisesti, kun kyseessä on unionin tasolla määritellyn laillisen oleskelun aseman saaminen;

g) unionin laillisen maahanmuuton välineiden mukaisesti annettava apu kolmansien maiden kansalaisille, jotka haluavat käyttää oikeuksiaan erityisesti liikkuvuuden osalta;

h) kotouttamistoimenpiteet, kuten kolmansien maiden kansalaisten tarpeiden mukaan räätälöity tuki ja kotouttamisohjelmat, joissa keskitytään neuvontaan, koulutukseen, kieleen ja muuhun koulutukseen, esimerkiksi kansalaistaidon kursseihin ja ammatilliseen ohjaukseen;

i) operaatiot, joilla edistetään kolmansien maiden kansalaisten yhtäläisiä mahdollisuuksia saada julkisia ja yksityisiä palveluja sekä tällaisten palvelujen tarjoamista kolmannen maan kansalaisille, mukaan luettuina koulutuksen, terveydenhoidon ja psykososiaalisen tuen saanti, ja tällaisten palvelujen mukauttaminen kohderyhmän

tarpeisiin;

j) julkisten ja yksityisten elinten välinen kokonaisvaltainen yhteistyö myös koordinoitujen kotouttamisen tukikeskusten, esimerkiksi keskitettyjen asiointipisteiden, kautta;

k) operaatiot, joilla mahdollistetaan kolmansien maiden kansalaisten tutustuttaminen ja heidän aktiivinen osallistumisensa vastaanottavaan yhteiskuntaan, ja operaatiot, joilla edistetään kolmansien maiden kansalaisten hyväksymistä vastaanottavassa yhteiskunnassa;

l) kolmansien maiden kansalaisten, vastaanottavan yhteiskunnan ja viranomaisten keskinäinen yhteydenpito ja vuoropuhelu, myös kolmansien maiden kansalaisten kuulemisen sekä kulttuurien ja uskontojen välisen vuoropuhelun kautta;

m) paikallisviranomaisten ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien tarjoamien kotouttamispalveluiden kapasiteetin lisääminen.

4. Välineellä tuetaan 3 artiklan 1 kohdan c alakohdassa vahvistetun erityistavoitteen osalta seuraavia:

a) vastaanottoon tai säilöönottoon liittyvän avoimen infrastruktuurin perustaminen tai parantaminen, myös mahdollisuus, että tätä infrastruktuuria käyttää useampi kuin yksi jäsenvaltio;

b) tehokkaiden säilöönoton vaihtoehtojen käyttöönotto, kehittäminen, täytäntöönpano ja parantaminen, yhteisölähtöinen asianhallinta mukaan lukien, erityisesti ilman huoltajaa saapuvien alaikäisten ja perheiden kohdalla;

c) direktiivin 2008/115/EY 8 artiklan 6 kohdassa tarkoitettujen pakkoon perustuvaa palauttamista koskevien riippumattomien ja tehokkaiden seurantajärjestelmien käyttöönotto ja

lujittaminen;

d) laittoman muuttoliikkeen kannustimien, muun muassa laittomien muuttajien työllistämisen, torjuminen tehokkaiden ja riittävien, riskinarviointiin perustuvien tarkastusten kautta, henkilöstön kouluttaminen ja sellaisten mekanismien perustaminen ja toteuttaminen, joiden kautta laittomat muuttajat voivat vaatia maksuja takaisin ja tehdä valituksia työnantajistaan, ja työnantajille ja laittomille muuttajille suunnatut tiedotuskampanjat heidän direktiivin 2009/52/EY mukaisista oikeuksistaan ja velvollisuuksistaan;

e) palauttamisten valmistelu, myös palauttamispäätöksen antamiseen johtavat toimenpiteet, kolmansien maiden kansalaisten tunnistaminen, matkustusasiakirjojen myöntäminen ja perheenjäsenten jäljittäminen;

f) yhteistyö kolmansien maiden konsuli- ja maahanmuuttoviranomaisten tai muiden asianomaisten viranomaisten ja palvelujen kanssa tavoitteena hankkia matkustusasiakirjoja, helpottaa palauttamista ja varmistaa takaisinotto esimerkiksi käyttämällä kolmansien maiden kansallisia yhteyshenkilöitä;

g) tuki palauttamiseen, erityisesti avustettu vapaaehtoinen paluu ja tiedot avustetun vapaaehtoisen paluun ohjelmista, mukaan lukien palautusmenettelyihin liittyvän erityisen opastuksen antaminen lapsille;

h) maastapoistamisoperaatiot sekä niihin liittyvät toimenpiteet unionin oikeudessa asetettujen vaatimusten mukaisesti, pakkokeinoihin liittyviin välineisiin annettavaa tukea lukuun ottamatta;

i) toimenpiteet, joilla tuetaan palautettavan henkilön kestävää paluuta ja uudelleenkotoutumista, mukaan lukien rahalliset kannustimet, koulutus- ja työllistymistuki sekä elinkeinotoiminnan käynnistämistuki;

j) kolmansissa maissa olevat valmiudet ja tukipalvelut, joilla varmistetaan asianmukaiset väliaikaiset majoitus- ja vastaanottotilat saavuttaessa sekä tarvittaessa nopea siirto yhteisöperustaiseen majoitukseen;

k) yhteistyö kolmansien maiden kanssa laittoman muuttoliikkeen torjunnassa ja tehokkaassa palauttamisessa ja takaisinotossa;

l) toimenpiteet, joilla pyritään lisäämään tietoisuutta asianmukaisista laillisista muuttoliikekanavista ja laittoman muuttoliikkeen riskeistä;

m) kolmansissa maissa annettava apu ja toteutettavat operaatiot, jotka auttavat parantamaan tehokasta yhteistyötä kolmansien maiden ja unionin ja sen jäsenvaltioiden välillä palauttamisessa ja takaisinotossa sekä tukemaan uudelleenkotouttamista palaajan omaan yhteiskuntaan.

5. Välineellä tuetaan 3 artiklan 1 kohdan d alakohdassa vahvistetun erityistavoitteen osalta seuraavia:

a) kansainvälistä suojelua hakevien tai saavien henkilöiden jäsenvaltiosta toiseen suuntautuvien sisäisten siirtojen toteuttaminen asetuksen (EU) 2024/1351 56, 67 ja 68 artiklan mukaisesti;

b) muuttoliikkeen, vastaanoton, turvapaikka-asioiden, palauttamisen ja uudelleenkotouttamisen alalla toteutettavat vaihtoehtoiset yhteisvastuutoimenpiteet, joissa keskitytään operatiiviseen tukeen, valmiuksien kehittämiseen, palveluihin, henkilöstön tukeen, tiloihin ja teknisiin laitteisiin, asetuksen (EU) 2024/1351 56 ja 65 artiklan mukaisesti;

c) operatiivinen tuki, jota jäsenvaltio tarjoaa kansallisten asiantuntijoiden tai rahoitustuen muodossa toiselle jäsenvaltiolle, johon kohdistuu muuttoliikkeeseen liittyviä haasteita,

mukaan lukien EUAA:lle tarjottava tuki;

d) unionin uudelleensijoittamista ja humanitaarista maahanpääsyä koskevan kehyksen täytäntöönpano asetuksen (EU) 2024/1350 mukaisesti.

Or. en

PERUSTELUT

Esittelijä suhtautuu myönteisesti komission ehdotukseen säilyttää väline turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamispolitiikan rahoittamista varten unionin tasolla, jäljempänä ’turvapaikka-asioita, muuttoliikettä ja kotouttamista koskeva asetus’, vuosiksi 2028–2034. Esittelijä pitää valitettavana komission päätöstä olla säilyttämättä erillistä rahastoa, mutta mietintöluonnoksessa pyritään tarkentamaan komission ehdotusta ja kehittämään sitä edelleen.

Kielellä on väliä muuttoliikkeen yhteydessä. Mietintöluonnoksessa esittelijä muuttaa komission ehdottamaa kieltä, jolla pyritään epäinhimillistämään maahanmuuttajia, ja kieltä, jolla maahanmuutto esitetään vain ennalta ehkäistävän ilmiön näkökulmasta.
Esittelijä muuttaa myös välineen tavoitteita päällekkäisen rahoituksen välttämiseksi ja niiden epäjohdonmukaisuuksien poistamiseksi, jotka liittyvät Schengen-, raja- ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen mukaiseen tukeen ja turvapaikka-asioita, muuttoliikettä ja kotouttamista koskevan asetuksen mukaiseen tukeen.

Mietintöluonnoksessa esittelijä pyrkii lisäämään unionin rahoituksen käytön avoimuutta turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamispolitiikan aloilla. Tämän saavuttamiseksi esittelijä lisää asetukseen uudelleen liitteen, jossa yksilöidään toimet, joihin voidaan saada unionin tukea olemassa olevan turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston nykyisen käytännön mukaisesti.

Esittelijä pyrkii myös varmistamaan, että jäsenvaltiot rahoittavat kaikkia asetuksessa asetettuja tavoitteita vakaalla ja ennakoitavalla tavalla. Tätä varten esittelijä ehdottaa rahoitukselle – sekä kansallisista että alueellisista kumppanuussuunnitelmista ja EU-välineestä myönnettävälle rahoitukselle – vähimmäisprosenttiosuutta yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän kehittämistä koskevan tavoitteen osalta, mukaan lukien maahanmuutto- ja turvapaikkasopimuksen täytäntöönpano, ja vähimmäisprosenttiosuutta kotouttamista ja laillista muuttoliikettä koskevan tavoitteen, jota esittelijä pitää äärimmäisen tärkeänä, osalta.

Esittelijä käsittelee kysymystä turvapaikka-asioita, muuttoliikettä ja kotouttamista koskevan asetuksen mahdollisten tuensaajien yhteisrahoituksesta. Komission ehdotettuun kumppanuussuunnitelmia koskevaan asetukseen tekemät ehdotukset yhteisrahoitusosuuksista tarjoavat täysin epärealistisen yhteisrahoituksen tason pienimuotoisille kansalaisjärjestöille ja jopa pienemmille paikallis- ja alueviranomaisille, jotka tarjoavat paikallistasolla apua turvapaikka- ja kotouttamistoimissa. Siksi esittelijä ehdottaa erityisten yhteisrahoitusosuuksien vahvistamista turvapaikka-asioita, muuttoliikettä ja kotouttamista koskevan asetuksen mukaisen tuen osalta. Tällä on tarkoitus varmistaa kansalaisyhteiskunnan toimijoiden ja niiden toteuttamien hankkeiden, jotka ovat olennaisen tärkeitä jäsenvaltioiden auttamiseksi saavuttamaan välineessä asetetut tavoitteet, jatkuva elinkelpoisuus.

Samalla tarkistuksilla pyritään säilyttämään rahaston ensisijainen sisäinen painopiste ja rajoittamaan kolmansissa maissa toteutettavien toimien menot enintään viiteen prosenttiin EU-välineen vuotuisista turvapaikka-asioita, muuttoliikettä ja kotouttamista koskevaan asetukseen kohdennetuista varoista. Myös jäsenvaltioiden kumppanuussopimuksiin sovelletaan viiden prosentin rajaa. Koska tämä on unionin ainoa turvapaikka- ja

maahanmuuttopolitiikan rahoitusväline ja koska kotouttamiseen ja sopimuksen täytäntöönpanoon liittyvät sisäiset haasteet ovat edelleen huomattavia, tämän välineen mukaisella tuella on tuettava ensisijaisesti unionin sisäisiä toimenpiteitä ja edistettävä suoraan eurooppalaisten turvapaikka- ja kotouttamisjärjestelmien toimintaa.

Lopuksi jäsenvaltioiden ohjelmien lisäksi tarvitaan edelleen merkittävää suoraa rahoitusta paikallis- ja alueviranomaisille kotouttamistoimien täytäntöönpanoa varten. Nykyisen rahaston puitteissa vakiintuneen käytännön pohjalta esittelijä ehdottaa, että EU-välineestä sisäasioille kohdennetusta vuotuisesta tuesta varataan viisi prosenttia erityisesti paikallis- ja alueviranomaisten toteuttamiin kotouttamistoimiin.