Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

2025/0540(COD)

19.5.2026

***I
PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego unijne wsparcie na rzecz azylu, migracji i integracji na okres 2028–2034
(COM(2025)0540 – C10-0177/2025 – 2025/0540(COD))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawczyni: Ana Catarina Mendes

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji
***	Procedura zgody
***I	Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
***II	Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
***III	Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu.)

Poprawki do projektu aktu

Poprawki Parlamentu w postaci dwóch kolumn

Skreślenia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w lewej kolumnie. Zmianę brzmienia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w obu kolumnach. Nowy tekst zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w prawej kolumnie.

Pierwszy i drugi wiersz nagłówka każdej poprawki wskazuje element rozpatrywanego projektu aktu, którego dotyczy poprawka. Jeżeli poprawka odnosi się do obowiązującego aktu, do którego zmiany zmierza projekt aktu, nagłówek zawiera dodatkowo trzeci wiersz wskazujący obowiązujący akt i czwarty wiersz wskazujący przepis tego aktu, którego dotyczy poprawka.

Poprawki Parlamentu w postaci tekstu skonsolidowanego

Nowe fragmenty tekstu zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą***. Fragmenty tekstu, które zostały skreślone, zaznacza się za pomocą symbolu ▌ lub przekreśla. Zmianę brzmienia zaznacza się przez wyróżnienie nowego tekstu ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** i usunięcie lub przekreślenie zastąpionego tekstu.
Tytułem wyjątku nie zaznacza się zmian o charakterze ściśle technicznym wprowadzonych przez służby w celu opracowania końcowej wersji tekstu.

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

UZASADNIENIE 43

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego unijne wsparcie na rzecz azylu, migracji i integracji na okres 2028–2034
(COM(2025)0540 – C10-0177/2025 – 2025/0540(COD))

(Ordinary legislative procedure: pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

– uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2025)0540),

– uwzględniając art. 294 ust. 2, art. 78 ust. 2 oraz art. 79 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którymi Komisja przedstawiła wniosek Parlamentowi (C10-0177/2025),

– uwzględniając art. 294 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając ocenę budżetową przedstawioną przez Komisję Budżetową,

– uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego z dnia […], [1],

– uwzględniając art. 60 i 58 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (A10-0000/2026),

1. przyjmuje poniższe stanowisko w pierwszym czytaniu;

2. zwraca się do Komisji o ponowne przekazanie mu sprawy, jeśli zastąpi ona pierwotny wniosek, wprowadzi w nim istotne zmiany lub planuje ich wprowadzenie;

3. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji oraz parlamentom narodowym.

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 1

[1] Dz.U. C ... / Dotychczas nieopublikowana w Dzienniku Urzędowym.

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(1) Celem niniejszego rozporządzenia jest przyczynienie się do realizacji celu Unii, jakim jest ustanowienie przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości zgodnie z Traktatem o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), przez zapewnienie unijnego wsparcia na rzecz rozwoju wspólnej polityki w dziedzinie azylu, ochrony uzupełniającej i tymczasowej ochrony, w celu zaoferowania odpowiedniego statusu każdemu obywatelowi państwa trzeciego, który wymaga ochrony międzynarodowej, oraz zapewnienia przestrzegania zasady non-refoulement zgodnie z art. *77* TFUE, a także rozwoju wspólnej polityki imigracyjnej mającej na celu zapewnienie, na wszystkich etapach, skutecznego zarządzania przepływami migracyjnymi, sprawiedliwego traktowania obywateli państw trzecich przebywających legalnie w państwach członkowskich, a także zapobieganie nielegalnej imigracji i handlowi ludźmi oraz wzmocnienie środków zwalczania tych zjawisk zgodnie z art. 79 TFUE.	(1) Celem niniejszego rozporządzenia jest przyczynienie się do realizacji celu Unii, jakim jest ustanowienie przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości zgodnie z Traktatem o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), przez zapewnienie unijnego wsparcia na rzecz rozwoju wspólnej polityki w dziedzinie azylu, ochrony uzupełniającej i tymczasowej ochrony, w celu zaoferowania odpowiedniego statusu każdemu obywatelowi państwa trzeciego, który wymaga ochrony międzynarodowej, oraz zapewnienia przestrzegania zasady non-refoulement zgodnie z art. ***78*** TFUE, a także rozwoju wspólnej polityki imigracyjnej mającej na celu zapewnienie, na wszystkich etapach, skutecznego zarządzania przepływami migracyjnymi, sprawiedliwego traktowania obywateli państw trzecich przebywających legalnie w państwach członkowskich, a także zapobieganie nielegalnej imigracji i handlowi ludźmi oraz wzmocnienie środków zwalczania tych zjawisk zgodnie z art. 79 TFUE.

Or. en

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 2

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(2) ***Wejście w życie paktu*** o migracji i azylu ***w czerwcu 2024 r. zmieniło unijną politykę azylową i migracyjną. Aby wspierać wdrażanie paktu i wysiłki na rzecz zapewnienia kompleksowego podejścia do zarządzania migracją***, ***które opiera się na solidarności i sprawiedliwym podziale odpowiedzialności między***	(2) ***Aby wdrożyć pakt*** o migracji i azylu, ***który wszedł w życie w czerwcu 2024 r.***, ***państwa członkowskie*** należy wspierać odpowiednimi zasobami finansowymi ***na szczeblu Unii***. Unijne wsparcie będzie udzielane na podstawie przepisów horyzontalnych Europejskiego Funduszu Spójności Gospodarczej,

państwami członkowskimi, ***instytucjami i agencjami Unii,*** należy wspierać ***państwa członkowskie*** odpowiednimi zasobami finansowymi. Unijne wsparcie będzie udzielane na podstawie przepisów horyzontalnych Europejskiego Funduszu Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa ustanowionego rozporządzeniem (UE) [...].	Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa ustanowionego rozporządzeniem (UE) [...].

Or. en

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 2 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(2a) Wszystkie działania wspierane na podstawie tego rozporządzenia powinny być realizowane w pełnej zgodności z prawami i zasadami zapisanymi w unijnym dorobku prawnym i Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej („Karcie") oraz powinny być zgodne z międzynarodowymi zobowiązaniami Unii i państw członkowskich wynikającymi z instrumentów międzynarodowych, których są stronami, a w szczególności powinny zapewniać przestrzeganie zasady równouprawnienia i zasady niedyskryminacji. We wszystkich działaniach lub decyzjach dotyczących migrujących dzieci, w tym w dziedzinie powrotów, należy przede wszystkim dbać o najlepszy interes dziecka, uwzględniając w pełni prawo dziecka do wyrażania swojej opinii.

Or. en

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 3

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(3) Niniejsze rozporządzenie określa cele unijnego wsparcia w dziedzinie polityki azylowej, migracyjnej i integracyjnej. Państwa członkowskie powinny zapewnić, aby ich ***plany*** partnerstwa krajowego i regionalnego ***uwzględniały*** każdy z celów ***określonych*** w ***niniejszym rozporządzeniu***.	(3) Niniejsze rozporządzenie określa cele ***szczegółowe*** unijnego wsparcia w dziedzinie polityki azylowej, migracyjnej i integracyjnej***, określa minimalne poziomy finansowania, które należy zapewnić na te cele szczegółowe, ustanawia szczegółowe zasady dotyczące współfinansowania w odniesieniu do środków podejmowanych w ramach niniejszego instrumentu oraz ustanawia wykaz działań kwalifikujących się do wsparcia unijnego***. Państwa członkowskie powinny **–** ***zgodnie z minimalnymi poziomami finansowania określonymi w niniejszym rozporządzeniu*** **–** zapewnić, aby ***w*** ich ***planach*** partnerstwa krajowego i regionalnego ***uwzględniono*** każdy z celów w ***nim określonych***.

Or. en

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 3 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(3a) Ze względu na wewnętrzny charakter unijnego wsparcia udzielanego na podstawie niniejszego rozporządzenia oraz biorąc pod uwagę fakt, że rozporządzenie to jest głównym instrumentem finansowania polityki azylowej, migracyjnej i integracyjnej na szczeblu Unii, z instrumentu należy przede wszystkim wspierać działania służące wewnętrznej polityce Unii w dziedzinie azylu, migracji i integracji zgodnie z celami instrumentu.

Or. en

Poprawka 6

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 3 b (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(3b) Oprócz stopy współfinansowania zapewnianej przez wsparcie Unii na podstawie niniejszego rozporządzenia w odniesieniu do kwalifikujących się środków lub działań zachęca się państwa członkowskie, aby zapewniały finansowanie z budżetów swoich organów publicznych, w przypadku gdy takie finansowanie jest niezbędne do realizacji projektu, zwłaszcza gdy projekt realizują organizacje społeczeństwa obywatelskiego.

Or. en

Poprawka 7

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 5

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(5) Unijne wsparcie powinno opierać się na wynikach i inwestycjach w obszarach azylu i ***migracji*** z poprzednich okresów programowania, takich jak: (i) Europejski Fundusz na rzecz Uchodźców ustanowiony decyzją nr 573/2007/WE Parlamentu Europejskiego i Rady[3] na lata 2008–2013; (ii) Europejski Fundusz na rzecz Integracji Obywateli Państw Trzecich ustanowiony decyzją Rady 2007/435/WE[4] na lata 2007–2013; (iii) Europejski Fundusz Powrotów Imigrantów ustanowiony decyzją nr 575/2007/WE Parlamentu Europejskiego i Rady[5] na lata	(5) Unijne wsparcie powinno opierać się na wynikach i inwestycjach w obszarach azylu***, migracji*** i ***integracji*** z poprzednich okresów programowania, takich jak: (i) Europejski Fundusz na rzecz Uchodźców ustanowiony decyzją nr 573/2007/WE Parlamentu Europejskiego i Rady[3] na lata 2008–2013; (ii) Europejski Fundusz na rzecz Integracji Obywateli Państw Trzecich ustanowiony decyzją Rady 2007/435/WE[4] na lata 2007–2013; (iii) Europejski Fundusz Powrotów Imigrantów ustanowiony decyzją nr 575/2007/WE Parlamentu Europejskiego i

2008–2013; Fundusz Azylu, Migracji i Integracji ustanowiony rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 516/2014[6] na lata 2014–2020 oraz (v) Fundusz Azylu, Migracji i Integracji na lata 2021–2027 ustanowiony rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1147[7]. Zakres unijnego wsparcia powinien także umożliwiać uwzględnienie rozwoju sytuacji.

---

[3] Decyzja nr 573/2007/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 maja 2007 r. ustanawiająca Europejski Fundusz na rzecz Uchodźców na lata 2008–2013 jako część programu ogólnego „Solidarność i zarządzanie przepływami migracyjnymi" oraz uchylająca decyzję Rady 2004/904/WE (Dz.U. L 144 z 6.6.2007, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/573/oj).

[4] Decyzja Rady 2007/435/WE z dnia 25 czerwca 2007 r. ustanawiająca Europejski Fundusz na rzecz Integracji Obywateli Państw Trzecich na lata 2007–2013 jako część programu ogólnego „Solidarność i zarządzanie przepływami migracyjnymi" (Dz.U. L 168 z 28.6.2007, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/435/oj).

[5] Decyzja nr 575/2007/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 maja 2007 r. ustanawiająca Europejski Fundusz Powrotów Imigrantów na lata 2008–2013 jako część programu ogólnego „Solidarność i zarządzanie przepływami migracyjnymi" (Dz.U. L 144 z 6.6.2007, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/575/oj).

[6] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 516/2014 z dnia 16 kwietnia 2014 r. ustanawiające Fundusz Azylu, Migracji i Integracji, zmieniające decyzję Rady 2008/381/WE oraz uchylające decyzje Parlamentu Europejskiego i Rady nr 573/2007/WE

Rady[5] na lata 2008–2013; Fundusz Azylu, Migracji i Integracji ustanowiony rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 516/2014[6] na lata 2014–2020 oraz (v) Fundusz Azylu, Migracji i Integracji na lata 2021–2027 ustanowiony rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1147[7]. Zakres unijnego wsparcia powinien także umożliwiać uwzględnienie rozwoju sytuacji.

---

[3] Decyzja nr 573/2007/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 maja 2007 r. ustanawiająca Europejski Fundusz na rzecz Uchodźców na lata 2008–2013 jako część programu ogólnego „Solidarność i zarządzanie przepływami migracyjnymi" oraz uchylająca decyzję Rady 2004/904/WE (Dz.U. L 144 z 6.6.2007, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/573/oj).

[4] Decyzja Rady 2007/435/WE z dnia 25 czerwca 2007 r. ustanawiająca Europejski Fundusz na rzecz Integracji Obywateli Państw Trzecich na lata 2007–2013 jako część programu ogólnego „Solidarność i zarządzanie przepływami migracyjnymi" (Dz.U. L 168 z 28.6.2007, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/435/oj).

[5] Decyzja nr 575/2007/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 maja 2007 r. ustanawiająca Europejski Fundusz Powrotów Imigrantów na lata 2008–2013 jako część programu ogólnego „Solidarność i zarządzanie przepływami migracyjnymi" (Dz.U. L 144 z 6.6.2007, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/575/oj).

[6] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 516/2014 z dnia 16 kwietnia 2014 r. ustanawiające Fundusz Azylu, Migracji i Integracji, zmieniające decyzję Rady 2008/381/WE oraz uchylające decyzje Parlamentu Europejskiego i Rady nr 573/2007/WE

i nr 575/2007/WE oraz decyzję Rady 2007/435/WE (Dz.U. L 150 z 20.5.2014, s. 168, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/516/oj).

[7] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1147 z dnia 7 lipca 2021 r. ustanawiające Fundusz Azylu, Migracji i Integracji (Dz.U. L 251 z 15.7.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1147/oj).

i nr 575/2007/WE oraz decyzję Rady 2007/435/WE (Dz.U. L 150 z 20.5.2014, s. 168, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/516/oj).

[7] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1147 z dnia 7 lipca 2021 r. ustanawiające Fundusz Azylu, Migracji i Integracji (Dz.U. L 251 z 15.7.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1147/oj).

Or. en

Poprawka 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 6 – akapit 1

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
Kontekst geopolityczny Europy znacznie się zmienił, co wywiera poważny wpływ na zarządzanie migracjami w Unii, również ze względu na rolę podmiotów państwowych w sztucznym tworzeniu i ułatwianiu nielegalnej migracji oraz instrumentalnym traktowaniu przepływów migracyjnych jako narzędzia do celów politycznych, a także ze względu na stosowanie taktyki wojny hybrydowej, jak np. wykorzystywanie migracji jako broni[8], do destabilizacji Unii Europejskiej i jej państw członkowskich. ***Państwa członkowskie muszą być w stanie szybko i skutecznie reagować na zmiany przepływów migracyjnych i w tym celu muszą otrzymywać unijne wsparcie. Aby sprostać tym ogólnoeuropejskim wyzwaniom, przydział unijnego wsparcia powinien odzwierciedlać priorytety Unii.*** W związku z tym wsparcie unijne wdrażane na podstawie przepisów regulujących plany partnerstwa krajowego i regionalnego państw członkowskich powinno przyczynić się do skutecznego sprostania wyzwaniom zidentyfikowanym	W związku z tym wsparcie unijne wdrażane na podstawie przepisów regulujących plany partnerstwa krajowego i regionalnego państw członkowskich powinno przyczynić się do skutecznego sprostania wyzwaniom zidentyfikowanym w kontekście długoterminowej europejskiej strategii zarządzania azylem i migracją oraz rocznego cyklu zarządzania migracją, ustanowionych zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1351 z dnia 14 maja 2024 r.[9], w tym rocznego mechanizmu solidarności i unijnych ram przesiedleń i przyjęcia ze względów humanitarnych.

w kontekście długoterminowej europejskiej strategii zarządzania azylem i migracją oraz rocznego cyklu zarządzania migracją, ustanowionych zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1351 z dnia 14 maja 2024 r.[9], w tym rocznego mechanizmu solidarności i unijnych ram przesiedleń i przyjęcia ze względów humanitarnych.

---

[8] Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie przeciwdziałania zagrożeniom hybrydowym wynikającym z wykorzystywania migracji jako broni i w sprawie zwiększania bezpieczeństwa na granicach zewnętrznych UE (COM(2024) 570 final z 11.12.2024).

[9] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1351 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zarządzania azylem i migracją, zmiany rozporządzeń (UE) 2021/1147 i (UE) 2021/1060 oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 604/2013, Dz.U. L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

---

[8] Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie przeciwdziałania zagrożeniom hybrydowym wynikającym z wykorzystywania migracji jako broni i w sprawie zwiększania bezpieczeństwa na granicach zewnętrznych UE (COM(2024) 570 final z 11.12.2024).

[9] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1351 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zarządzania azylem i migracją, zmiany rozporządzeń (UE) 2021/1147 i (UE) 2021/1060 oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 604/2013, Dz.U. L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

Or. en

Uzasadnienie

Wniosek Komisji wydaje się sugerować, że migracja do Europy jest teraz zawsze kwestią „instrumentalizacji", ale nie ma dowodów, że tak jest. Wyraźne przypadki „instrumentalizacji", które zdarzyły się kilka lat temu, były rozpatrywane w czasie, gdy miały miejsce. Powtarzanie, że polityka przeciwdziałania instrumentalizacji powinna być podstawą całej polityki migracyjnej UE, jest podejściem niewłaściwym.

Poprawka 9

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 6 – akapit 2

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
Unijne wsparcie udzielane na podstawie	Unijne wsparcie udzielane na podstawie

niniejszego rozporządzenia powinno finansować dostosowane do potrzeb obywateli państw trzecich ***środki, które są na ogół realizowane na wczesnych etapach integracji***, a także środki horyzontalne wspierające zdolności państw członkowskich w obszarze integracji***,*** ***natomiast*** interwencje na rzecz obywateli państw trzecich mające bardziej długoterminowe skutki ***powinny*** być ***finansowane*** w ramach ***innych rodzajów*** wsparcia unijnego.

niniejszego rozporządzenia powinno finansować ***środki*** dostosowane do potrzeb obywateli państw trzecich, a także środki horyzontalne wspierające zdolności państw członkowskich w obszarze integracji***.*** Interwencje na rzecz obywateli państw trzecich mające bardziej długoterminowe skutki ***mogą*** być ***również realizowane*** w ramach ***innego*** wsparcia unijnego. ***W każdym przypadku wsparcie unijne powinno mieć na celu zagwarantowanie równego dostępu i niedyskryminacji obywatelom państw trzecich objętym środkami integracji.***

Or. en

Poprawka 10

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 7

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(7) Ze względu na fakt, że wyzwania w obszarze migracji i ***azylu*** stale się zmieniają, konieczne jest dostosowywanie przydziału unijnego wsparcia udzielanego na podstawie niniejszego rozporządzenia do zmian w zakresie przepływów migracyjnych i azylu. Aby reagować na pilne potrzeby i zmiany w polityce i priorytetach Unii oraz ukierunkować finansowanie na działania o wysokiej unijnej wartości dodanej, część unijnego wsparcia udzielanego na podstawie niniejszego rozporządzenia powinna być wdrażana w ramach zarządzania bezpośredniego, dzielonego i pośredniego za pośrednictwem Instrumentu UE ustanowionego rozporządzeniem (UE) [...] ustanawiającym Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa. Instrument UE zapewnia elastyczność w	(7) Ze względu na fakt, że wyzwania w obszarze migracji***, azylu*** i ***integracji*** stale się zmieniają, konieczne jest dostosowywanie przydziału unijnego wsparcia udzielanego na podstawie niniejszego rozporządzenia do zmian w zakresie przepływów migracyjnych i azylu. Aby reagować na pilne potrzeby i zmiany w polityce i priorytetach Unii oraz ukierunkować finansowanie na działania o wysokiej unijnej wartości dodanej, część unijnego wsparcia udzielanego na podstawie niniejszego rozporządzenia powinna być wdrażana w ramach zarządzania bezpośredniego, dzielonego i pośredniego za pośrednictwem Instrumentu UE ustanowionego rozporządzeniem (UE) [...] ustanawiającym Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa. ***Jednocześnie, aby zapewnić wystarczające***

zarządzaniu unijnym wsparciem, a w przypadku zarządzania dzielonego powinien być wdrażany za pośrednictwem planów partnerstwa krajowego i regionalnego państw członkowskich.	***i przewidywalne finansowanie w odniesieniu do rozwoju wspólnego europejskiego systemu azylowego oraz w odniesieniu do rozwoju legalnej migracji, a także propagowania integracji i przyczyniania się do niej, stałą minimalną wartość procentową rocznego przydziału środków z instrumentu UE na niniejsze rozporządzenie należy przeznaczyć na te cele szczegółowe . Ponadto, aby rozszerzyć bezpośrednie strumienie finansowania w ramach Instrumentu UE dla władz lokalnych i regionalnych na realizację działań integracyjnych, należy oprzeć się na praktyce ustanowionej w ramach obecnego Funduszu Azylu, Migracji i Integracji i skierować 5 % rocznego wsparcia, które ma zostać przeznaczone na kwestie dotyczące spraw wewnętrznych, w szczególności na działania integracyjne prowadzone przez władze lokalne i regionalne.*** Instrument UE zapewnia elastyczność w zarządzaniu unijnym wsparciem, a w przypadku zarządzania dzielonego powinien być wdrażany za pośrednictwem planów partnerstwa krajowego i regionalnego państw członkowskich. ***Elastyczność programowania nie powinna prowadzić do systematycznego przesunięcia zasobów z działań na rzecz ochrony i integracji.***

Or. en

Poprawka 11

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 7 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(7a) Instrument powinien wspierać dążenia Unii i państw członkowskich do zwiększenia zdolności państw członkowskich w zakresie opracowywania, monitorowania i oceniania ich polityk azylowych w świetle ich zobowiązań

wynikających z prawa Unii.

Or. en

Poprawka 12

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 7 b (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(7b) Ze wsparcia unijnego należy wspierać wysiłki państw członkowskich i Unii na rzecz pełnego wdrożenia i dalszego rozwoju wspólnego europejskiego systemu azylowego, w tym jego wymiaru zewnętrznego.

Or. en

Poprawka 13

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 7 c (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(7c) Mając na względzie długoterminowe wyzwania gospodarcze i demograficzne, z jakimi zmaga się Unia, a także coraz bardziej globalny charakter migracji, kluczowe jest stworzenie dobrze funkcjonujących kanałów legalnej migracji do Unii, aby utrzymać pozycję Unii jako atrakcyjnego celu uporządkowanej migracji, zgodnie z potrzebami gospodarczymi i społecznymi państw członkowskich, oraz aby zapewnić stabilność systemów opieki społecznej i wzrost unijnej gospodarki, chroniąc jednocześnie migrantów przed wyzyskiem.

Or. en

Poprawka 14

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 7 d (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(7d) Biorąc pod uwagę przepływy migracyjne do Unii oraz znaczenie, jakie ma zapewnienie długoterminowej integracji i długoterminowego włączenia społecznego osób przybywających do Europy dla społeczności lokalnych oraz dla długoterminowego dobrobytu naszych społeczeństw i stabilności naszych gospodarek, kluczowe jest wspieranie polityki państw członkowskich na rzecz integracji obywateli państw trzecich. Z instrumentu należy wspierać środki integracji dostosowane do potrzeb obywateli państw trzecich, a także środki horyzontalne, których celem jest budowa zdolności państw członkowskich w zakresie opracowywania strategii integracyjnych, pogłębiania relacji i współpracy oraz propagowania kontaktów, konstruktywnego dialogu i akceptacji między obywatelami państw trzecich a społeczeństwem przyjmującym.

Or. en

Poprawka 15

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 7 e (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(7e) Skuteczna, zrównoważona i godna polityka powrotowa jest integralną częścią kompleksowego podejścia do migracji, stosowanego przez Unię i jej państwa członkowskie. Z instrumentu należy wspierać wysiłki państw członkowskich mające na celu skuteczne wdrażanie i dalsze rozwijanie wspólnych norm w

zakresie powrotów (z naciskiem na powroty dobrowolne) oraz zintegrowanego i skoordynowanego podejścia do zarządzania powrotami, a także zachęcać do podejmowania takich wysiłków. Aby zapewnić zrównoważony charakter polityki powrotowej, z instrumentu można także w równym stopniu wspierać powiązane środki w państwach trzecich, takie jak środki mające na celu ułatwianie i gwarantowanie bezpiecznych i godnych powrotów i readmisji oraz trwałej reintegracji osób powracających, w tym poprzez udzielenie wsparcia pieniężnego lub rzeczowego. Biorąc pod uwagę wielkość i charakter organizacji społeczeństwa obywatelskiego, które są potencjalnymi beneficjentami wsparcia na podstawie niniejszego rozporządzenia, stopy współfinansowania przewidziane w rozporządzeniu (UE) [...] ustanawiającym Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa są wykluczające i nierealistyczne. W niniejszym rozporządzeniu należy zatem ustanowić dostosowane stopy współfinansowania, aby zapewnić realne możliwości korzystania ze wsparcia na podstawie niniejszego rozporządzenia przez podmioty społeczeństwa obywatelskiego działające na małą skalę oraz nieduże władze lokalne i regionalne, a także zaoferować państwom członkowskim działania i usługi niezbędne do osiągnięcia celów szczegółowych niniejszego rozporządzenia.

Or. en

Poprawka 16

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 10

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(10) Państwa członkowskie powinny opierać się na zasadzie partnerstwa przy wdrażaniu unijnego wsparcia, aby zapewnić ciągłość podejścia w zarządzaniu.	(10) Państwa członkowskie powinny opierać się na zasadzie partnerstwa przy wdrażaniu unijnego wsparcia, aby zapewnić ciągłość podejścia w zarządzaniu. ***Ponieważ zasada partnerstwa jest szczególnie ważna w kontekście polityk w dziedzinie azylu, migracji i integracji, państwa członkowskie powinny podać szczegółowe informacje dotyczące składu swoich partnerstw, a także opis ustaleń dotyczących partnerstwa w zakresie, w jakim odnoszą się one do instrumentu wsparcia w dziedzinie azylu, migracji i integracji. Na wniosek państwo członkowskie powinna podać te dane do wiadomości publicznej.***

Or. en

Poprawka 17

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 11

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(11) Unijne wsparcie powinno przyczyniać się do zapewnienia zgodności, spójności, synergii i komplementarności między polityką wewnętrzną i zewnętrzną Unii. Potrzebna jest większa spójność między polityką migracyjną, azylową, powrotową i zewnętrzną oraz ważne jest zapewnienie, aby pomoc zewnętrzna Unii i unijne wsparcie udzielane na podstawie niniejszego rozporządzenia przyczyniały się do skoordynowanego, całościowego i ustrukturyzowanego podejścia ***do migracji***, ***maksymalizując synergie i zwiększając efekt dźwigni. Unijne wsparcie udzielane na podstawie niniejszego rozporządzenia może również obejmować wsparcie odpowiednich zasobów delegatur UE w należycie uzasadnionych przypadkach***	(11) Unijne wsparcie powinno przyczyniać się do zapewnienia zgodności, spójności, synergii i komplementarności między polityką wewnętrzną i zewnętrzną Unii. Potrzebna jest większa spójność między polityką migracyjną, azylową, powrotową i zewnętrzną oraz ważne jest zapewnienie, aby pomoc zewnętrzna Unii i unijne wsparcie udzielane na podstawie niniejszego rozporządzenia przyczyniały się do skoordynowanego, całościowego i ustrukturyzowanego podejścia, ***które powinno być w pełni spójne ze środkami wspieranymi za pośrednictwem instrumentów finansowania zewnętrznego Unii oraz z ogólnymi zasadami i ogólnymi celami działań zewnętrznych Unii określonymi w art. 21 Traktatu o Unii***

oraz być koordynowane przez państwa członkowskie i Komisję na etapach programowania i wdrażania.	***Europejskiej (TUE)***.

Or. en

Uzasadnienie

Ponieważ instrument ten jest w dużej mierze instrumentem polityki wewnętrznej, gdy jest stosowany zewnętrznie, należy uściślić, że musi być on spójny i konsekwentny z polityką zewnętrzną UE opisaną w Traktatach, a nie odwrotnie.

Poprawka 18

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 17

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(17) ***Wszystkie działania otrzymujące*** unijne ***wsparcie*** na podstawie niniejszego rozporządzenia ***powinny być realizowane*** zgodnie z ***prawami*** i ***zasadami zapisanymi*** w ***dorobku prawnym Unii*** oraz w ***Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej*** oraz ***powinny być zgodne*** z ***międzynarodowymi zobowiązaniami Unii*** i państw członkowskich ***wynikającymi z instrumentów międzynarodowych, których są stronami***.	(17) ***Aby zapewnić skuteczne wsparcie*** unijne na podstawie niniejszego rozporządzenia***, należy przekazać Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów*** zgodnie z ***art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej w celu uzupełniania niniejszego rozporządzenia poprzez zatwierdzanie środków*** i ***działań związanych z celami niniejszego rozporządzenia oraz w celu zmiany wykazu działań kwalifikujących się do wsparcia, a także kwot, które państwa członkowskie otrzymują na każdą osobę przyjętą*** w ***drodze przesiedlenia lub ze względów humanitarnych*** oraz ***na każdą osobę ubiegającą się o ochronę międzynarodową lub każdą relokowaną osobę korzystającą z ochrony międzynarodowej. Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, w tym na poziomie ekspertów, oraz aby konsultacje te prowadzone były zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa. W szczególności, aby zapewnić Parlamentowi Europejskiemu*** i

Radzie udział na równych zasadach w przygotowaniu aktów delegowanych, instytucje te otrzymują wszelkie dokumenty w tym samym czasie co eksperci państw członkowskich***, a eksperci tych instytucji mogą systematycznie brać udział w posiedzeniach grup eksperckich Komisji zajmujących się przygotowaniem aktów delegowanych***.

Or. en

Poprawka 19

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 19 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(19a) Aby zapewnić przewidywalność i przejrzystość w odniesieniu do wsparcia udzielanego na podstawie niniejszego rozporządzenia, państwa członkowskie powinny realizować działania, które kwalifikują się do wsparcia, jak określono w załączniku.

Or. en

Poprawka 20

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 1 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
Niniejsze rozporządzenie określa cele i finansowanie unijnego wsparcia na rzecz wdrażania, wzmacniania i rozwoju wspólnej polityki azylowej i wspólnej polityki imigracyjnej w okresie od 1 stycznia 2028 r. do 31 grudnia 2034 r. Unijne wsparcie przyczynia się do skutecznego zarządzania przepływami migracyjnymi ***i azylem, m.in. przez***	Niniejsze rozporządzenie określa cele i finansowanie unijnego wsparcia na rzecz wdrażania, wzmacniania i rozwoju wspólnej polityki azylowej i wspólnej polityki imigracyjnej w okresie od 1 stycznia 2028 r. do 31 grudnia 2034 r.

wspieranie wdrażania, wzmacniania i rozwoju ***paktu*** o migracji i azylu, a także do wspólnego systemu tymczasowej ochrony na wypadek masowego napływu wysiedleńców.

Określa ono także minimalne poziomy finansowania, które należy zapewnić na pewne cele szczegółowe, ustanawia szczegółowe zasady dotyczące współfinansowania w odniesieniu do podejmowanych środków oraz ustanawia wykaz działań kwalifikujących się do wsparcia unijnego na podstawie rozporządzenia.

Unijne wsparcie przyczynia się do skutecznego zarządzania przepływami migracyjnymi ***oraz do*** wdrażania, wzmacniania i rozwoju ***wspólnej polityki dotyczącej azylu określonej w pakcie*** o migracji i azylu, a także do wspólnego systemu tymczasowej ochrony na wypadek masowego napływu wysiedleńców***, zgodnie z odnośnym dorobkiem prawnym Unii i przy pełnym poszanowaniu międzynarodowych zobowiązań Unii i państw członkowskich wynikających z instrumentów międzynarodowych, których są stronami***.

Or. en

Poprawka 21

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 2 – ustęp 1 – punkt 2

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
2) „osoba korzystająca ***z*** ochrony międzynarodowej” oznacza ***osobę korzystającą z*** ochrony międzynarodowej, ***zdefiniowaną w*** art. ***2*** pkt ***7*** rozporządzenia (UE) 2024/***1351***;	2) „osoba korzystająca ochrony międzynarodowej” oznacza ***obywatela państwa trzeciego lub bezpaństwowca, któremu udzielono*** ochrony międzynarodowej, ***zgodnie z definicją w*** art. ***3*** pkt ***4*** rozporządzenia (UE) 2024/***1347***;

Or. en

Poprawka 22

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 4

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
4) „członek rodziny” oznacza ***członka rodziny*** zdefiniowanego w ***art. 2 pkt 8 rozporządzenia (UE) 2024/1351***;	4) „członek rodziny” oznacza ***każdego obywatela państwa trzeciego*** zdefiniowanego ***jako członek rodziny*** w ***prawie Unii odnoszącym się do obszaru polityki, w którym realizowane jest działanie wspierane z instrumentu***;

Or. en

Poprawka 23

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 11 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	11a) „powrót” oznacza „powrót” zgodnie z definicją w art. 3 pkt 3 dyrektywy 2008/115/WE;

Or. en

Poprawka 24

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 11 b (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	11b) „wydalenie” oznacza wydalenie zdefiniowane w art. 3 pkt 5 dyrektywy 2008/115/WE;

Or. en

Poprawka 25

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 3 – akapit 1 – wprowadzenie

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
1. Aby zapewnić skuteczne zarządzanie przepływami migracyjnymi, unijne wsparcie przyczynia się do osiągnięcia każdego z następujących celów:	1. Aby zapewnić skuteczne zarządzanie przepływami migracyjnymi ***oraz wdrożenie, wzmocnienie i rozwój wspólnej polityki w dziedzinie azylu i wspólnej polityki imigracyjnej***, unijne wsparcie przyczynia się do osiągnięcia każdego z następujących celów:

Or. en

Poprawka 26

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 3 – akapit 1 – litera b

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
b) ***usprawnienie skutecznych, bezpiecznych i godnych powrotów i readmisji***, ***promowanie i przyczynianie się do*** skutecznej ***reintegracji w państwach*** trzecich oraz przyczynianie się do ***przeciwdziałania migracji nieuregulowanej przez zapobieganie przemytowi migrantów, handlowi ludźmi, instrumentalizacji*** i ***wykorzystywaniu migracji nieuregulowanej jako broni oraz zwalczanie tych zjawisk***;	b) ***wzmacnianie i rozwijanie legalnej migracji do państw członkowskich***, ***zgodnie z ich potrzebami gospodarczymi i społecznymi, oraz propagowanie*** skutecznej ***integracji i włączenia społecznego obywateli państw*** trzecich oraz przyczynianie się do ***tej integracji*** i ***tego włączenia***;

Or. en

Uzasadnienie

W zakresie, w jakim polityka powrotowa może być finansowana w ramach tego instrumentu, powroty takie muszą być „zrównoważone” i nie mogą prowadzić do nielegalnej migracji cyrkulacyjnej. Instrumentalizację reguluje pakt o azylu objęty celem a). Wykorzystywanie jako broń nie jest terminem, który uznajemy, gdy mówimy o ludziach.

Poprawka 27

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 3 – ustęp 1 – litera c

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
c) wzmacnianie ***i rozwijanie legalnej migracji do państw członkowskich***, ***zgodnie z ich potrzebami, oraz promowanie*** i przyczynianie się do ***skutecznej integracji i włączenia społecznego obywateli państw trzecich na wczesnych etapach osiedlenia***;	c) wzmacnianie ***skutecznych, bezpiecznych, zrównoważónych i godnych powrotów i readmisji***, ***propagowanie skutecznej reintegracji w państwach trzecich*** i przyczynianie się do ***niej oraz przyczynianie się do przeciwdziałania nielegalnej migracji***;

Or. en

Uzasadnienie

Dostosowanie do definicji w obecnym FAMI. Należy je zachować jako drugi cel, tak jak w obecnym FAMI.

Poprawka 28

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 3 – ustęp 1 – litera d

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
d) zapewnienie solidarności i sprawiedliwego podziału odpowiedzialności między państwami członkowskimi, w ***tym przez praktyczną współpracę***, ***innowacyjne metody i nowe technologie, a także przyczynianie się do kompleksowego podejścia do wewnętrznych*** i ***zewnętrznych elementów zarządzania migracją i azylem***.	d) zapewnienie solidarności i sprawiedliwego podziału odpowiedzialności między państwami członkowskimi, ***szczególnie*** w ***odniesieniu do tych państw***, ***których wyzwania migracyjne*** i ***azylowe dotyczą w największym stopniu***.

Or. en

Poprawka 29

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 3 – ustęp 3

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
3. Państwa członkowskie zapewniają, aby priorytety ich planów partnerstwa krajowego i regionalnego obejmowały działania ***służące*** osiągnięciu każdego z celów wsparcia unijnego udzielanego na podstawie niniejszego rozporządzenia oraz aby podział zasobów ***między te cele*** był ***proporcjonalny do zidentyfikowanych wyzwań i potrzeb***.	3. ***W ramach celów szczegółowych ustalonych w ust. 1 wsparcia należy udzielać poprzez realizację działań określonych w załączniku.*** Państwa członkowskie zapewniają, aby priorytety ich planów partnerstwa krajowego i regionalnego obejmowały działania ***określone w załączniku, które służą*** osiągnięciu każdego z celów wsparcia unijnego udzielanego na podstawie niniejszego rozporządzenia***,*** oraz aby podział zasobów był ***wystarczający dla osiągnięcia tych celów***.

Or. en

Poprawka 30

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
1. Orientacyjną pulę środków finansowych na realizację celów wyznaczonych w art. 3 na okres 2028–2034 określa się na poziomie ***11 975 428 500*** EUR w cenach bieżących. Środki te są wdrażane zgodnie z przepisami horyzontalnymi odnoszącymi się do planów partnerstwa krajowego i regionalnego i określonymi w rozporządzeniu (UE) [...] ustanawiającym Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa.	1. Orientacyjną pulę środków finansowych na realizację celów wyznaczonych w art. 3 na okres 2028–2034 określa się na poziomie ***13 172 971 350*** EUR w cenach bieżących. Środki te są wdrażane zgodnie z przepisami horyzontalnymi odnoszącymi się do planów partnerstwa krajowego i regionalnego i określonymi w rozporządzeniu (UE) [...] ustanawiającym Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa. ***W razie wątpliwości dotyczących stosowania przepisów określonych w rozporządzeniu***

(UE) [...] ustanawiającym Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa oraz przepisów określonych w niniejszym rozporządzeniu pierwszeństwo mają przepisy lex specialis określone w niniejszym rozporządzeniu.

Or. en

Uzasadnienie

W oparciu o wzrost o 10 %, jak wskazano w sprawozdaniu okresowym w sprawie WRF

Poprawka 31

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – ustęp 3

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
3. Ponadto środki budżetowe na cele określone w art. 3 niniejszego rozporządzenia, wdrażane za pośrednictwem Instrumentu UE ***na podstawie tytułu IV rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej***, ***Rolnictwa i Obszarów Wiejskich***, ***Rybołówstwa*** i ***Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, ustala się*** w ramach rocznej procedury budżetowej przewidzianej w art. 314 TFUE.	3. Ponadto środki budżetowe na cele określone w art. 3 niniejszego rozporządzenia, wdrażane za pośrednictwem Instrumentu UE***, ustala się zgodnie z art***. ***4A ust. 3***, ***4***, ***5*** i ***6 niniejszego rozporządzenia oraz*** w ramach rocznej procedury budżetowej przewidzianej w art. 314 TFUE.

Or. en

Poprawka 32

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – ustęp 4

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
4. Jeżeli w odniesieniu do środków dotyczących celów określonych w art. 3 niniejszego rozporządzenia Komisja stwierdzi, że środki te są zgodne z wymogami określonymi w niniejszym rozporządzeniu i w rozporządzeniu (UE) [...] ustanawiającym Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, oraz ***przedłoży wniosek w sprawie decyzji wykonawczej Rady zatwierdzającej*** plan partnerstwa krajowego i regionalnego danego państwa członkowskiego zgodnie z procedurą określoną w art. 23 rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, wówczas Komisja ***przedstawia wniosek dotyczący decyzji wykonawczej Rady*** w ***sprawie zatwierdzenia*** tych środków.	4. Jeżeli w odniesieniu do środków ***i działań*** dotyczących celów określonych w art. 3 niniejszego rozporządzenia Komisja stwierdzi, że środki ***i działania*** te są zgodne z wymogami określonymi w niniejszym rozporządzeniu i w rozporządzeniu (UE) [...] ustanawiającym Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, oraz ***przyjmie akt delegowany zatwierdzający*** plan partnerstwa krajowego i regionalnego danego państwa członkowskiego zgodnie z procedurą określoną w art. 23 rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, wówczas Komisja ***przyjmuje akt delegowany zgodnie z art. 9a*** w ***celu uzupełnienia niniejszego rozporządzenia poprzez zatwierdzenie*** tych środków ***i działań***.

Or. en

Poprawka 33

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – ustęp 5

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
5. ***We wniosku dotyczącym decyzji wykonawczej Rady w sprawie środków odnoszących*** się do celów określonych w art. 3 niniejszego rozporządzenia ***Komisja*** określa elementy, o których mowa w art. 23 ust. 4 rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i	5. ***W akcie delegowanym zatwierdzającym środki i działania, które odnoszą*** się do celów określonych w art. 3 niniejszego rozporządzenia***,*** określa ***się*** elementy, o których mowa w art. 23 ust. 4 rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej,

Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, w odniesieniu do celów określonych w art. 3.	Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, w odniesieniu do celów określonych w art. 3.

Or. en

Poprawka 34

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – ustęp 6

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
6. ***Rada*** przyjmuje ***decyzję wykonawczą***, o ***której*** mowa w ust. 4, co do zasady ***w terminie czterech tygodni od przyjęcia wniosku Komisji,*** wraz z ***decyzjami wykonawczymi***, o ***których*** mowa w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa.	6. ***Komisja*** przyjmuje ***akt delegowany***, o ***którym*** mowa w ust. 4, co do zasady wraz z ***aktem delegowanym***, o ***którym*** mowa w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa.

Or. en

Poprawka 35

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – ustęp 7

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
7. Zastosowanie ma art. 24 rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, dotyczący zmiany planów, pod warunkiem że ***wniosek Komisji i decyzja wykonawcza Rady zatwierdzająca zmiany*** elementów	7. Zastosowanie ma art. 24 rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, dotyczący zmiany planów, pod warunkiem że ***akt delegowany zatwierdzający poprawki dotyczące*** elementów wymienionych w art.

wymienionych w art. 23 ust. 4 ***obejmują*** jedynie cele, o których mowa w art. 3 niniejszego rozporządzenia.	23 ust. 4 ***tego rozporządzenia obejmuje*** jedynie cele, o których mowa w art. 3 niniejszego rozporządzenia.

Or. en

Poprawka 36

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	Artykuł 4a
	Zakres wsparcia
	1. Wsparcia udziela się na działania wymienione w załączniku, które przyczyniają się do osiągnięcia celów szczegółowych określonych w art. 3. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 9a, aby zmienić wykaz działań kwalifikujących się do wsparcia, o których mowa w załączniku.
	2. Aby osiągnąć cele szczegółowe określone w art. 3, wsparcia można – w wyjątkowych przypadkach, w określonych granicach i z zastrzeżeniem odpowiednich zabezpieczeń – udzielić na środki lub działania w państwach trzecich. Takie środki lun działania muszą być w pełni zgodne ze środkami wspieranymi przez zewnętrzne instrumenty finansowe Unii oraz z ogólnymi zasadami i celami działań zewnętrznych Unii.
	3. W ramach rocznej procedury budżetowej łączna kwota finansowania z instrumentu UE przeznaczonego na wspieranie środków lub działań w państwach trzecich nie może przekraczać 5 % łącznej kwoty przydzielonej na realizację celów określonych w art. 3.
	4. W ramach rocznej procedury budżetowej co najmniej 20 % finansowania z instrumentu UE, które ma

zostać przydzielone na cele określone w art. 3, przydziela się na cel szczegółowy, o którym mowa w ust. 1 lit. a) tego artykułu.

5. W ramach rocznej procedury budżetowej co najmniej 20 % finansowania z instrumentu UE, które ma zostać przydzielone na cele określone w art. 3, przydziela się na cel szczegółowy, o którym mowa w ust. 1 lit. b) tego artykułu.

6. W zakresie, w jakim instrument UE odnosi się do instrumentów w obszarze spraw wewnętrznych, wspiera on w szczególności środki lub działania służące realizacji celu określonego w art. 3 ust. 1 lit. b), które są realizowane przez władze krajowe, regionalne i lokalne lub organizacje społeczeństwa obywatelskiego. W związku z tym w ramach rocznej procedury budżetowej co najmniej 5 % przydziału środków z instrumentu UE przeznaczonego na instrumenty w obszarze spraw wewnętrznych przeznacza się na wdrażanie środków integracji przez władze lokalne i regionalne.

7. Całkowita kwota finansowania przeznaczonego na środki lub działania wspierające w państwach trzecich lub dotyczące państw trzecich w ramach krajowych i regionalnych programów partnerstwa państw członkowskich zgodnie z art. XX rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa nie może przekraczać – dla każdego państwa członkowskiego – 5 % całkowitej kwoty przydzielonej przez to państwo członkowskie na cele określone w art. 3.

8. W ramach planów partnerstwa krajowego i regionalnego – w odniesieniu do środków lub działań, które odnoszą się do celów określonych w art. 3 niniejszego rozporządzenia – państwa członkowskie przeznaczają co najmniej 20 %

finansowania krajowego na cel określony w art. 3 ust. 1 lit. a) i co najmniej 20 % na cel określony w art. 3 ust. 1 lit. b).

9. Cele niniejszego rozporządzenia wspierają środki lub działania, które koncentrują się na co najmniej jednej grupie docelowej objętej zakresem stosowania art. 78 i 79 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Or. en

Poprawka 37

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 b (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	Artykuł 4b
	Zasada partnerstwa
	Do celów unijnego wsparcia na podstawie tego instrumentu – zgodnie z art. 6 ust. 5 rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa – partnerstwa obejmują regionalne, lokalne, miejskie i inne organy publiczne lub stowarzyszenia reprezentujące takie organy, organizacje społeczeństwa obywatelskiego takie jak organizacje uchodźców i organizacje kierowane przez migrantów, a także krajowe instytucje praw człowieka i organy ds. równości oraz, w stosownych przypadkach, organizacje międzynarodowe oraz partnerów gospodarczych i społecznych.
	Przedkładając plan partnerstwa krajowego i regionalnego zgodnie z art. 21 tego rozporządzenia, do celów niniejszego instrumentu państwa członkowskie podają szczegółowe informacje dotyczące składu

swoich partnerstw, a także opis ustaleń dotyczących partnerstwa. Szczegóły te są udostępniane publicznie na żądanie.

Or. en

Poprawka 38

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 c (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	Artykuł 4c
	Stopy dofinansowania
	1. W przypadku działań finansowanych na podstawie niniejszego rozporządzenia normalny wkład z budżetu Unii wynosi 80 % całkowitych wydatków kwalifikowalnych.
	2. Wkład z budżetu Unii można zwiększyć do 90 % całkowitych wydatków kwalifikowalnych na działania wymienione w pkt 3 załącznika, które służą osiągnięciu celu określonego w art. 3 ust. 1 lit. b).
	3. Wkład z budżetu Unii można zwiększyć do 100 % całkowitych wydatków kwalifikowalnych na działania finansowane w ramach instrumentu UE zgodnie z art. 4a ust. 6 niniejszego rozporządzenia.

Or. en

Poprawka 39

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 7 – ustęp 3 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	3a. Wsparcia unijnego na podstawie

niniejszego rozporządzenia udziela się wyłącznie w przypadku, gdy umowy i ramy współpracy wyraźnie zapewniają pełną zgodność z prawami podstawowymi UE i zobowiązaniami międzynarodowymi, w tym poprzez egzekwowalne zabezpieczenia, skuteczne monitorowanie i jasne ustalenia dotyczące rozliczalności.

Or. en

Poprawka 40

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 9 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	Artykuł 9a
	Wykonywanie przekazanych uprawnień
	1. Powierzenie Komisji uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych podlega warunkom określonym w niniejszym artykule.
	2. Uprawnienia do przyjęcia aktów delegowanych, o których mowa w art. 4 ust. 4, art. 4a ust. 1, art. 5 ust. 8 i art. 6 ust. 7, powierza się Komisji na czas nieokreślony od [data wejścia w życie niniejszego rozporządzenia] r.
	3. Przekazanie uprawnień, o którym mowa w art. 4 ust. 4, art. 4a ust. 1, art. 5 ust. 8 oraz art. 6 ust. 7, może zostać w dowolnym momencie odwołane przez Parlament Europejski lub przez Radę. Decyzja o odwołaniu kończy przekazanie określonych w niej uprawnień. Decyzja o odwołaniu staje się skuteczna następnego dnia po jej opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub w późniejszym terminie określonym w tej decyzji. Nie wpływa ona na ważność już obowiązujących aktów delegowanych.
	4. Przed przyjęciem aktu delegowanego Komisja konsultuje się z

ekspertami wyznaczonymi przez każde państwo członkowskie zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa.

5. Niezwłocznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja przekazuje go równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.

6. Akt delegowany przyjęty na podstawie art. 4 ust. 4, art. 4a ust. 1, art. 5 ust. 8 oraz art. 6 ust. 7 wchodzi w życie tylko wówczas, gdy ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie dwóch miesięcy od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o jeden miesiąc z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

Or. en

Poprawka 41

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Załącznik (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	ZAŁĄCZNIK
	WYKAZ KWALIFIKUJĄCYCH SIĘ DZIAŁAŃ
	1. W ramach celów szczegółowych określonych w art. 3 z instrumentu wspiera się w szczególności:
	a) opracowywanie i rozwijanie krajowych, regionalnych i lokalnych strategii w odniesieniu do azylu, legalnej migracji, integracji, powrotów i migracji

nieuregulowanej, zgodnie z odpowiednim unijnym dorobkiem prawnym;

b) tworzenie struktur administracyjnych, narzędzi i systemów, w tym systemów ICT, oraz szkolenie pracowników, w tym pracowników organów lokalnych i innych odpowiednich zainteresowanych podmiotów, w stosownych przypadkach we współpracy z właściwymi agencjami zdecentralizowanymi;

c) ustanawianie punktów kontaktowych na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym w celu zapewnienia wszystkim beneficjentom bezstronnych wytycznych, praktycznych informacji i pomocy dotyczących dostępu do finansowania unijnego w odniesieniu do tego instrumentu;

d) opracowywanie, monitorowanie i ocenę polityk i procedur, w tym gromadzenie, wymianę i analizę informacji i danych; rozpowszechnianie jakościowych i ilościowych danych i statystyk dotyczących migracji i ochrony międzynarodowej oraz opracowywanie i stosowanie wspólnych narzędzi, metod i wskaźników statystycznych do pomiaru postępów i oceny rozwoju polityki;

e) wymianę informacji, najlepsze praktyki i strategie; wzajemne uczenie się, pracę badawczą i badania naukowe; opracowywanie i realizację wspólnych operacji oraz tworzenie ponadnarodowych sieci współpracy;

f) usługi pomocy i wsparcia świadczone w sposób uwzględniający aspekt płci, odpowiadające statusowi i potrzebom danej osoby, w szczególności osób wymagających szczególnego traktowania;

g) operacje mające na celu skuteczną ochronę migrujących dzieci, w tym wdrożenie ocen najlepszego interesu dziecka, wzmocnienie systemów opieki prawnej, a także opracowywanie, monitorowanie i ewaluacja polityk i procedur dotyczących ochrony dziecka;

h) operacje mające na celu szerzenie wiedzy wśród zainteresowanych podmiotów i ogółu społeczeństwa na temat polityki w zakresie azylu, integracji, legalnej migracji i powrotów, ze zwróceniem szczególnej uwagi na osoby wymagające szczególnego traktowania, w tym małoletnich.

2. W ramach celu szczegółowego określonego w art. 3 ust. 1 lit. b) z instrumentu wspiera się:

a) zapewnianie pomocy materialnej, w tym pomocy na granicy;

b) prowadzenie procedur azylowych zgodnie z unijnym dorobkiem prawnym w zakresie azylu, w tym świadczenie usług wsparcia takich jak tłumaczenia pisemne i ustne, pomoc prawna, poszukiwanie rodzin i inne usługi odpowiadające statusowi danej osoby;

c) identyfikacja osób ubiegających się o ochronę międzynarodową, które mają specjalne potrzeby w zakresie procedur lub przyjmowania, w tym wczesne identyfikowanie ofiar handlu ludźmi, z myślą o kierowaniu ich do wyspecjalizowanych służb, takich jak służby świadczące usługi psychospołeczne i usługi w zakresie rehabilitacji;

d) świadczenie specjalistycznych usług takich jak profesjonalne usługi psychospołeczne i w zakresie rehabilitacji na rzecz osób ubiegających się o ochronę międzynarodową, które mają specjalne potrzeby w zakresie procedur lub przyjmowania;

e) tworzenie lub modernizowanie infrastruktury zakwaterowania służącej do przyjmowania, takiej jak infrastruktura o małej skali uwzględniająca potrzeby rodzin z małoletnimi, w tym infrastruktura zapewniana przez organy lokalne i regionalne oraz możliwe wspólne korzystanie z takich placówek przez więcej niż jedno państwo członkowskie;

f) zwiększanie zdolności państw członkowskich w zakresie zbierania, analizowania i wymiany między ich właściwymi organami informacji o krajach pochodzenia;

g) operacje związane z unijnymi programami przesiedleń lub krajowymi programami przesiedleń i przyjmowania ze względów humanitarnych, w tym prowadzenie procedur w zakresie ich wdrażania;

h) zwiększanie zdolności państw trzecich w zakresie poprawy ochrony osób wymagających ochrony, w tym poprzez wspieranie rozwoju systemów ochrony migrujących dzieci;

i) tworzenie, rozwijanie i usprawnianie skutecznych środków będących alternatywą dla detencji administracyjnej, w szczególności w przypadku małoletnich bez opieki i rodzin, w tym, w stosownych przypadkach, opieki pozainstytucjonalnej wbudowanej w krajowe systemy ochrony dziecka.

3. W ramach celu szczegółowego określonego w art. 3 ust. 1 lit. b), z instrumentu wspiera się w szczególności:

a) pakiety i kampanie informacyjne w celu upowszechniania wiedzy na temat sposobów legalnej migracji do Unii, w tym na temat unijnego dorobku prawnego w zakresie legalnej migracji;

b) opracowywanie programów mobilności do Unii, takich jak programy migracji cyrkulacyjnej lub czasowej, w tym szkoleń zwiększających możliwości zatrudnienia;

c) współpracę między państwami trzecimi a agencjami rekrutacyjnymi, służbami zatrudnienia i służbami imigracyjnymi państw członkowskich;

d) ocenę i uznawanie umiejętności i kwalifikacji, w tym doświadczenia zawodowego, zdobytych w państwie trzecim, a także ich przejrzystości i równoważności z umiejętnościami

i kwalifikacjami w państwie członkowskim;

e) pomoc w kontekście wniosków o łączenie rodzin w celu zapewnienia zharmonizowanego wdrożenia dyrektywy Rady 2003/86/WE;

f) pomoc, w tym pomoc prawną i reprezentację prawną, związaną ze zmianą statusu obywateli państw trzecich, którzy przebywają już legalnie w państwie członkowskim, w szczególności w związku z uzyskaniem statusu legalnego pobytu, zdefiniowanego na poziomie Unii;

g) pomoc na rzecz obywateli państw trzecich, którzy chcą skorzystać z przysługujących im praw, w szczególności praw związanych z mobilnością, na mocy unijnych instrumentów dotyczących legalnej migracji;

h) środki integracji, takie jak wsparcie dostosowane do potrzeb obywateli państw trzecich, oraz programy integracyjne skupiające się na doradztwie, edukacji, szkoleniach językowych i innych szkoleniach, takich jak kursy kształtujące świadomość obywatelską oraz doradztwo zawodowe;

i) operacje propagujące równość w dostępie do usług publicznych i prywatnych przez obywateli państw trzecich oraz świadczenie takich usług dla obywateli państw trzecich, w tym w dostępie do edukacji, opieki zdrowotnej i wsparcia psychospołecznego, oraz dostosowywanie takich usług do potrzeb grupy docelowej;

j) współpracę między organami rządowymi i pozarządowymi w zintegrowany sposób, w tym za pośrednictwem skoordynowanych ośrodków wspierania integracji, takich jak punkty kompleksowej obsługi;

k) operacje umożliwiające i wspierające integrację obywateli państw trzecich oraz ich aktywne uczestnictwo

w społeczeństwie przyjmującym, a także operacje propagujące ich akceptację przez społeczeństwo przyjmujące;

l) wzajemne stosunki i dialog między obywatelami państw trzecich, społeczeństwem przyjmującym i organami publicznymi, w tym w drodze konsultacji z obywatelami państw trzecich oraz dialogu międzykulturowego i międzywyznaniowego;

m) budowanie zdolności w zakresie usług integracji świadczonych przez organy lokalne i inne odnośne zainteresowane podmioty.

4. W ramach celu szczegółowego określonego w art. 3 ust. 1 lit. c) z instrumentu wspiera się:

a) tworzenie lub usprawnianie otwartej infrastruktury służącej do przyjmowania lub detencji, w tym możliwe wspólne korzystanie z takich obiektów przez więcej niż jedno państwo członkowskie;

b) tworzenie, rozwijanie, wdrażanie i poprawa skutecznych środków będących alternatywą dla detencji, w tym zarządzanie opieką środowiskową, w szczególności w przypadku małoletnich bez opieki i rodzin;

c) wprowadzanie i usprawnianie niezależnych i skutecznych systemów monitorowania powrotów przymusowych, jak przewidziano w art. 8 ust. 6 dyrektywy 2008/115/WE;

d) przeciwdziałanie czynnikom zachęcającym do migracji nieuregulowanej, w tym zatrudnianiu migrantów o nieuregulowanym statusie, w drodze skutecznych i adekwatnych inspekcji opartych na ocenie ryzyka, szkoleń dla pracowników oraz ustanawiania i wdrażania mechanizmów, za pomocą których migranci o nieuregulowanym statusie mogą odzyskać zaległe wynagrodzenia i zaskarżyć swoich pracodawców, a także kampanii informacyjnych

i upowszechniających wiedzę, informujących pracodawców i migrantów o nieuregulowanym statusie o ich prawach i obowiązkach na podstawie dyrektywy 2009/52/WE;

e) przygotowywanie powrotów, w tym środki prowadzące do wydania decyzji nakazujących powrót, ustalenia tożsamości obywateli państw trzecich, wydania dokumentów podróży i poszukiwania członków rodziny;

f) współpracę z organami konsularnymi i służbami imigracyjnymi lub innymi właściwymi organami i służbami państw trzecich w celu uzyskiwania dokumentów podróży, ułatwiania powrotów i zapewniania readmisji, w tym za pośrednictwem oddelegowania urzędników łącznikowych do państw trzecich;

g) pomoc przy powrotach, w szczególności wspomagane dobrowolne powroty i informacje na temat programów dotyczących takich powrotów, w tym poprzez zapewnianie konkretnego doradztwa w odniesieniu do dzieci w procedurach powrotu;

h) operacje wydalenia, w tym powiązane środki, zgodnie ze standardami określonymi w prawie Unii, z wyjątkiem wsparcia dla sprzętu do stosowania przymusu;

i) środki wspierające trwały powrót i reintegrację, w tym zachęty finansowe, szkolenia, pomoc w znalezieniu stażu i zatrudnienia oraz wsparcie na rozpoczęcie działalności gospodarczej;

j) obiekty oraz usługi wsparcia w państwach trzecich zapewniające odpowiednie zakwaterowanie tymczasowe, przyjęcie po przyjeździe oraz, w stosownych przypadkach, szybkie przeniesienie do zakwaterowania w ramach społeczności;

k) współpracę z państwami trzecimi w zakresie zwalczania migracji

nieuregulowanej oraz w zakresie skutecznych powrotów i readmisji;

l) środki mające na celu upowszechnianie wiedzy na temat odpowiednich legalnych sposobów migracji oraz zagrożeń związanych z migracją nieuregulowaną;

m) pomoc i działania w państwach trzecich, które przyczyniają się do poprawy skuteczności współpracy między państwami trzecimi a Unią i jej państwami członkowskimi w zakresie powrotów i readmisji oraz do wspierania reintegracji w społeczeństwie pochodzenia.

5. W ramach celu szczegółowego określonego w art. 3 ust. 1 lit. d) z instrumentu wspiera się:

a) prowadzenie relokacji z jednego państwa członkowskiego do drugiego osób ubiegających się o ochronę międzynarodową lub osób korzystających z ochrony międzynarodowej na podstawie art. 56, 67 i 68 rozporządzenia (UE) 2024/1351;

b) wdrażanie alternatywnych środków solidarnościowych w dziedzinie migracji, przyjmowania, azylu, powrotów i reintegracji, ze szczególnym uwzględnieniem wsparcia operacyjnego, budowania zdolności, usług, wsparcia personelu, obiektów i wyposażenia technicznego na podstawie art. 56 i 65 rozporządzenia (UE) 2024/1351;

c) wsparcie operacyjne w postaci oddelegowanych pracowników lub wsparcie finansowe udzielane przez jedno państwo członkowskie drugiemu państwu członkowskiemu, którego dotyczą wyzwania migracyjne, w tym wsparcie świadczone przez EUAA;

d) wdrażanie unijnych ram przesiedleń i przyjmowania ze względów humanitarnych zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2024/1350.

Or. en

UZASADNIENIE

Sprawozdawczyni z zadowoleniem przyjmuje wniosek Komisji dotyczący utrzymania instrumentu zapewniającego na szczeblu Unii finansowanie polityki azylowej, migracyjnej i integracyjnej („rozporządzenie w sprawie azylu, migracji i integracji") na lata 2028–2034. Chociaż sprawozdawczyni ubolewa, że Komisja podjęła decyzję, że nie zachowa odrębnego funduszu, w projekcie sprawozdania starano się doprecyzować wniosek Komisji i oprzeć się na nim.

Kwestie językowe w obszarze migracji W projekcie sprawozdania sprawozdawczyni zmienia język zaproponowany przez Komisję, który ma na celu odczłowieczenie migrantów, oraz język przedstawiający migrację jedynie przez pryzmat zjawiska, któremu należy zapobiegać. Sprawozdawczyni zmienia również cele instrumentu, aby uniknąć podwójnego finansowania i usunąć niespójności dotyczące wsparcia, które ma być udzielane w ramach Instrumentu na rzecz Schengen, Granic i Wiz, oraz wsparcia na podstawie rozporządzenia w sprawie azylu, migracji i integracji.

W projekcie sprawozdania sprawozdawczyni dąży do zapewnienia większej przejrzystości w odniesieniu do wykorzystania finansowania unijnego w obszarach polityki dotyczących azylu, migracji i integracji. Aby to osiągnąć, sprawozdawczyni ponownie wprowadza do rozporządzenia załącznik, w którym określa działania kwalifikujące się do wsparcia unijnego, w oparciu o obecną praktykę w ramach istniejącego Funduszu Azylu, Migracji i Integracji.

Sprawozdawczyni dąży też do zapewnienia, aby państwa członkowskie finansowały wszystkie cele określone w rozporządzeniu w sposób stabilny i przewidywalny. W tym celu sprawozdawczyni proponuje minimalny odsetek finansowania – zarówno z planów partnerstwa krajowego i regionalnego, jak i z instrumentu UE – przeznaczony na cel dotyczący rozwoju wspólnego europejskiego systemu azylowego, w tym wdrożenia paktu o migracji i azylu, oraz minimalny odsetek na cel dotyczący integracji i legalnej migracji, który sprawozdawczyni uważa za niezwykle istotny.

Sprawozdawczyni porusza kwestię współfinansowania na rzecz ewentualnych beneficjentów rozporządzenia w sprawie azylu, migracji i integracji. Proponowane przez Komisję stopy współfinansowania określone w proponowanym rozporządzeniu w sprawie PKR zakładają całkowicie nierealistyczne poziomy współfinansowania dla organizacji społeczeństwa obywatelskiego działających na małą skalę, a nawet dla mniejszych władz lokalnych i regionalnych, które zapewniają pomoc na szczeblu lokalnym w zakresie działań azylowych i integracyjnych. Wobec tego sprawozdawczyni proponuje ustanowienie konkretnych stóp współfinansowania w odniesieniu do wsparcia udzielanego na podstawie rozporządzenia w sprawie azylu, migracji i integracji. Ma to zapewnić ciągłe, prawidłowe funkcjonowanie podmiotów społeczeństwa obywatelskiego i realizowanych przez nie projektów, które mają zasadnicze znaczenie, jeśli chodzi o pomoc państwom członkowskim w realizacji celów ustanowionych w ramach instrumentu.

Jednocześnie wprowadzone zmiany mają na celu zachowanie głównego wewnętrznego ukierunkowania Funduszu i ograniczenie wydatków na działania w państwach trzecich do maksymalnie 5 % rocznych środków z instrumentu UE przeznaczonych na działania w ramach rozporządzenia w sprawie azylu, migracji i integracji. Krajowe plany odbudowy i

zwiększania odporności również podlegają limitowi 5 %. Ponieważ jest to jedyny unijny instrument finansowania w dziedzinie azylu i migracji, a wewnętrzne wyzwania w zakresie integracji i wyzwania związane z wdrażaniem paktu są wciąż znaczne, wsparcie w ramach tego instrumentu musi w pierwszej kolejności wspierać środki podejmowane w Unii i bezpośrednio przyczyniać się do funkcjonowania europejskich systemów azylowych i integracyjnych.

Ponadto, oprócz programów państw członkowskich, nadal istnieje znaczne zapotrzebowanie na bezpośrednie finansowanie przeznaczone dla władz lokalnych i regionalnych na realizację działań integracyjnych. Opierając się na praktyce ustanowionej w ramach obecnego funduszu, sprawozdawczyni proponuje, aby z instrumentu UE przeznaczyć 5 % rocznego wsparcia na zadania związane ze sprawami wewnętrznymi, zwłaszcza na działania integracyjne prowadzone przez władze lokalne i regionalne.