Europaparlamentet
2024-2029

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2025/0540(COD)

19.5.2026

***I
FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration för perioden 2028–2034 (COM(2025)0540 – C10-0177/2025 – 2025/0540(COD))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Ana Catarina Mendes

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarande
***	Godkännandeförfarande
***I	Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
***II	Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
***III	Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:

Text som utgår markeras med ***fetkursiv stil*** i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med ***fetkursiv stil*** i båda spalterna. Ny text markeras med ***fetkursiv stil*** i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:

Nya textdelar markeras med ***fetkursiv stil***. Textdelar som utgår markeras med symbolen ▌ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med ***fetkursiv stil*** och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.
Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....5

MOTIVERING 41

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration för perioden 2028–2034 (COM(2025)0540 – C10-0177/2025 – 2025/0540(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2025)0540),

– med beaktande av artiklarna 294.2, 78.2, 79.2 och 79.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C10-0177/2025),

– med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av budgetbedömningen från budgetutskottet,

– med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande av den [...][1],

– med beaktande av artiklarna 60 och 58 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A10-0000/2026).

1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.

2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på nytt lägga fram ärendet för parlamentet om den ersätter, väsentligt ändrar eller har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning
Skäl 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(1) Syftet med denna förordning är att	(1) Syftet med denna förordning är att

[1] EUT C ... / Ännu ej offentliggjort i EUT.

bidra till unionens mål att skapa ett område med frihet, säkerhet och rättvisa i enlighet med fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) genom tillhandahållande av unionsstöd till utvecklingen av en gemensam politik för asyl, subsidiärt skydd och tillfälligt skydd i syfte att erbjuda lämplig status till alla tredjelandsmedborgare som är i behov av internationellt skydd och att säkerställa principen om non-refoulement i enlighet med artikel *77* i EUF-fördraget, och en gemensam invandringspolitik i syfte att i alla lägen säkerställa en effektiv hantering av migrationsströmmarna, en rättvis behandling av tredjelandsmedborgare som vistas lagligen i medlemsstaterna samt förebyggande och förstärkt bekämpning av olaglig invandring och människohandel i enlighet med artikel 79 i EUF-fördraget.	bidra till unionens mål att skapa ett område med frihet, säkerhet och rättvisa i enlighet med fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) genom tillhandahållande av unionsstöd till utvecklingen av en gemensam politik för asyl, subsidiärt skydd och tillfälligt skydd i syfte att erbjuda lämplig status till alla tredjelandsmedborgare som är i behov av internationellt skydd och att säkerställa principen om non-refoulement i enlighet med artikel ***78*** i EUF-fördraget, och ***till utvecklingen av*** en gemensam invandringspolitik i syfte att i alla lägen säkerställa en effektiv hantering av migrationsströmmarna, en rättvis behandling av tredjelandsmedborgare som vistas lagligen i medlemsstaterna samt förebyggande och förstärkt bekämpning av olaglig invandring och människohandel i enlighet med artikel 79 i EUF-fördraget.

Or. en

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning
Skäl 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(2) Migrations- och ***asylpaktens ikraftträdande*** i juni 2024 ***har omformat unionens asyl- och migrationspolitik. I syfte att främja genomförandet av pakten och stödja insatserna för att säkerställa en övergripande strategi för migrationshantering som bygger på solidaritet och rättvis ansvarsfördelning mellan medlemsstaterna och unionens institutioner och byråer*** bör medlemsstaterna stödjas med tillräckliga ekonomiska resurser. Detta unionsstöd kommer att tillhandahållas enligt de övergripande reglerna för Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och	(2) ***För att genomföra*** migrations- och ***asylpakten, som trädde i kraft*** i juni 2024***,*** bör medlemsstaterna stödjas med tillräckliga ekonomiska resurser ***på unionsnivå***. Detta unionsstöd kommer att tillhandahållas enligt de övergripande reglerna för Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, inrättad genom förordning (EU) [...].

landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, inrättad genom förordning (EU) [...].

Or. en

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning
Skäl 2a (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(2a) Alla åtgärder som får stöd inom ramen för denna förordning bör genomföras i fullständig överensstämmelse med de rättigheter och principer som fastställs i unionens regelverk och Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (stadgan), och bör vara i linje med unionens och medlemsstaternas internationella skyldigheter enligt de internationella instrument som de är parter i, särskilt genom efterlevnad av principerna om jämställdhet och icke-diskriminering. Barnets bästa bör komma i främsta rummet när det gäller alla åtgärder eller beslut som rör migrerande barn, även vid återvändande, med full hänsyn till barnets rätt att komma till tals.

Or. en

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning
Skäl 3

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(3) I denna förordning fastställs målen för unionsstödet till asyl-, migrations- och integrationspolitiken. Medlemsstaterna bör säkerställa att deras nationella och	(3) I denna förordning fastställs ***de specifika*** målen för unionsstödet till asyl-, migrations- och integrationspolitiken***, miniminivåer för den finansiering som***

regionala partnerskapsplaner inriktas på vart och ett av de mål som fastställs i denna förordning.	***ska tillhandahållas för dessa specifika mål, särskilda regler för medfinansiering av åtgärder som vidtas inom ramen för detta instrument samt en förteckning över åtgärder som berättigar till unionsstöd***. Medlemsstaterna bör***, i enlighet med de miniminivåer för finansiering som fastställs i denna förordning,*** säkerställa att deras nationella och regionala partnerskapsplaner inriktas på vart och ett av de mål som fastställs i denna förordning.

Or. en

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning
Skäl 3a (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(3a) Med tanke på den interna karaktären hos det unionsstöd som tillhandahålls inom ramen för denna förordning, och med tanke på att denna förordning är det huvudsakliga finansieringsinstrumentet för asyl-, migrations- och integrationspolitiken på unionsnivå, bör instrumentet i första hand stödja åtgärder som tjänar unionens interna politik om asyl, migration och integration i linje med instrumentets mål.

Or. en

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning
Skäl 3b (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(3b) Utöver den medfinansieringssats som tillhandahålls genom unionens stöd

inom ramen för denna förordning för stödberättigande åtgärder eller insatser uppmuntras medlemsstaterna att tillhandahålla finansiering från budgetarna för sina offentliga myndigheter när sådan finansiering är avgörande för att ett projekt ska kunna genomföras, särskilt när projektet genomförs av en organisation i det civila samhället.

Or. en

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning
Skäl 5

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(5) Unionsstödet bör bygga på resultat och investeringar på asyl- och ***migrationsområdet*** från tidigare programperioder, nämligen i) Europeiska flyktingfonden, inrättad genom Europaparlamentets och rådets beslut nr 573/2007/EG[3] för perioden 2008–2013, ii) Europeiska fonden för integration av tredjelandsmedborgare, inrättad genom rådets beslut 2007/435/EG[4] för perioden 2007–2013, iii) Europeiska återvändandefonden, inrättad genom Europaparlamentets och rådets beslut nr 575/2007/EG[5] för perioden 2008–2013, iv) Asyl-, migrations- och integrationsfonden, inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014[6] för perioden 2014–2020, och v) Asyl-, migrations- och integrationsfonden för perioden 2021–2027, inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1147[7]. Unionsstödets tillämpningsområde bör också göra det möjligt att ta hänsyn till den senaste utvecklingen.	(5) Unionsstödet bör bygga på resultat och investeringar på asyl-***, migrations-*** och ***integrationsområdet*** från tidigare programperioder, nämligen i) Europeiska flyktingfonden, inrättad genom Europaparlamentets och rådets beslut nr 573/2007/EG[3] för perioden 2008–2013, ii) Europeiska fonden för integration av tredjelandsmedborgare, inrättad genom rådets beslut 2007/435/EG[4] för perioden 2007–2013, iii) Europeiska återvändandefonden, inrättad genom Europaparlamentets och rådets beslut nr 575/2007/EG[5] för perioden 2008–2013, iv) Asyl-, migrations- och integrationsfonden, inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014[6] för perioden 2014–2020, och v) Asyl-, migrations- och integrationsfonden för perioden 2021–2027, inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1147[7]. Unionsstödets tillämpningsområde bör också göra det möjligt att ta hänsyn till den senaste utvecklingen.
_____	_____

[3] Europaparlamentets och rådets beslut nr 573/2007/EG av den 23 maj 2007 om inrättande av Europeiska flyktingfonden för perioden 2008–2013 som en del av det allmänna programmet Solidaritet och hantering av migrationsströmmar och om upphävande av rådets beslut 2004/904/EG (EUT L 144, 6.6.2007, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/573/oj).

[4] Rådets beslut 2007/435/EG av den 25 juni 2007 om inrättande av Europeiska fonden för integration av tredjelandsmedborgare under perioden 2007–2013 som en del av det allmänna programmet Solidaritet och hantering av migrationsströmmar (EUT L 168, 28.6.2007, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/435/oj).

[5] Europaparlamentets och rådets beslut nr 575/2007/EG av den 23 maj 2007 om inrättande av Europeiska återvändandefonden för perioden 2008–2013 som en del av det allmänna programmet Solidaritet och hantering av migrationsströmmar (EUT L 144, 6.6.2007, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/575/oj).

[6] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014 av den 16 april 2014 om inrättande av asyl-, migrations- och integrationsfonden, om ändring av rådets beslut 2008/381/EG och om upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 573/2007/EG och nr 575/2007/EG och rådets beslut 2007/435/EG (EUT L 150, 20.5.2014, s. 168, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/516/oj).

[7] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1147 av den 7 juli 2021 om inrättande av Asyl-, migrations- och integrationsfonden (EUT L 251, 15.7.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1147/oj).

[3] Europaparlamentets och rådets beslut nr 573/2007/EG av den 23 maj 2007 om inrättande av Europeiska flyktingfonden för perioden 2008–2013 som en del av det allmänna programmet Solidaritet och hantering av migrationsströmmar och om upphävande av rådets beslut 2004/904/EG (EUT L 144, 6.6.2007, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/573/oj).

[4] Rådets beslut 2007/435/EG av den 25 juni 2007 om inrättande av Europeiska fonden för integration av tredjelandsmedborgare under perioden 2007–2013 som en del av det allmänna programmet Solidaritet och hantering av migrationsströmmar (EUT L 168, 28.6.2007, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/435/oj).

[5] Europaparlamentets och rådets beslut nr 575/2007/EG av den 23 maj 2007 om inrättande av Europeiska återvändandefonden för perioden 2008–2013 som en del av det allmänna programmet Solidaritet och hantering av migrationsströmmar (EUT L 144, 6.6.2007, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/575/oj).

[6] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014 av den 16 april 2014 om inrättande av asyl-, migrations- och integrationsfonden, om ändring av rådets beslut 2008/381/EG och om upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 573/2007/EG och nr 575/2007/EG och rådets beslut 2007/435/EG (EUT L 150, 20.5.2014, s. 168, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/516/oj).

[7] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1147 av den 7 juli 2021 om inrättande av Asyl-, migrations- och integrationsfonden (EUT L 251, 15.7.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1147/oj).

Or. en

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning
Skäl 6 – stycke 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Europas geopolitiska sammanhang har förändrats avsevärt och har en djupgående inverkan på unionens migrationshantering, bland annat genom den roll som statliga aktörer spelar när de på konstlad väg skapar och underlättar irreguljär migration, instrumentaliserar migrationsströmmar och använder dem för politiska ändamål, och genom utnyttjande av hybridkrigstaktik, som användning av migration som vapen[12], för att destabilisera Europeiska unionen och dess medlemsstater. Medlemsstaterna måste snabbt och effektivt kunna reagera på förändringar i migrationsströmmarna och få unionsstöd för detta ändamål. Fördelningen av unionsstöd för att möta dessa europeiska utmaningar bör återspegla unionens prioriteringar. Det unionsstöd som genomförs enligt reglerna för medlemsstaternas nationella och regionala partnerskapsplaner bör ***därför*** bidra till effektiv hantering av de utmaningar som identifierats inom ramen för den långsiktiga europeiska strategin för asyl- och migrationshantering och den årliga cykeln för migrationshantering som inrättats i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 av den 14 maj 2024[9], inbegripet den årliga solidaritetsmekanismen och unionsramen för vidarebosättning och inresa av humanitära skäl.	Det unionsstöd som genomförs enligt reglerna för medlemsstaternas nationella och regionala partnerskapsplaner bör bidra till effektiv hantering av de utmaningar som identifierats inom ramen för den långsiktiga europeiska strategin för asyl- och migrationshantering och den årliga cykeln för migrationshantering som inrättats i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 av den 14 maj 2024[13], inbegripet den årliga solidaritetsmekanismen och unionsramen för vidarebosättning och inresa av humanitära skäl.
[12] Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om motverkande av hybridhot från användning av migration som vapen och om förstärkning av säkerheten vid EU:s yttre gränser (COM(2024) 570 final av den 11 december 2024).	[12] Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om motverkande av hybridhot från användning av migration som vapen och om förstärkning av säkerheten vid EU:s yttre gränser (COM(2024) 570 final av den 11 december 2024).

[13] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 av den 14 maj 2024 om asyl- och migrationshantering, om ändring av förordningarna (EU) 2021/1147 och (EU) 2021/1060 och om upphävande av förordning (EU) nr 604/2013 (EUT L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).	[13] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 av den 14 maj 2024 om asyl- och migrationshantering, om ändring av förordningarna (EU) 2021/1147 och (EU) 2021/1060 och om upphävande av förordning (EU) nr 604/2013 (EUT L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

Or. en

Motivering

Kommissionens förslag verkar antyda att migration till Europa nu alltid handlar om ”instrumentalisering”, men det finns inga bevis för att så är fallet. De uppenbara fall av ”instrumentalisering” som inträffade för några år sedan hanterades vid den tidpunkt då de inträffade. Att upprepade gånger hävda att politik för att hantera instrumentalisering bör ligga till grund för EU:s hela migrationspolitik är helt enkelt fel tillvägagångssätt.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning
Skäl 6 – stycke 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Unionsstödet enligt denna förordning bör finansiera åtgärder som är anpassade till tredjelandsmedborgares behov ***och som generellt sett genomförs i ett tidigt skede av integrationsprocessen*** samt övergripande åtgärder till stöd för medlemsstaternas kapacitet på integrationsområdet***, medan*** mer långsiktiga insatser för tredjelandsmedborgare ***bör*** utföras med annat unionsstöd.	Unionsstödet enligt denna förordning bör finansiera åtgärder som är anpassade till tredjelandsmedborgares behov samt övergripande åtgärder till stöd för medlemsstaternas kapacitet på integrationsområdet***.*** Mer långsiktiga insatser för tredjelandsmedborgare ***kan också*** utföras med annat unionsstöd. ***Under alla omständigheter bör unionens stöd syfta till att garantera lika tillgång och icke-diskriminering för tredjelandsmedborgare som är föremål för integrationsåtgärder.***

Or. en

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning
Skäl 7

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(7) Eftersom utmaningarna på migrations- och ***asylområdet*** ständigt förändras finns ett behov av att anpassa tilldelningen av unionsstöd enligt denna förordning till förändringar i migrationsströmmarna och asylläget. För att tillgodose akuta behov och reagera på förändringar inom politiken och unionens prioriteringar, och för att kanalisera finansiering till åtgärder där unionens insats ger ett stort mervärde, bör en del av unionsstödet enligt denna förordning genomföras genom direkt, delad och indirekt förvaltning via den EU-facilitet som inrättats i enlighet med förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet. EU-faciliteten skapar flexibilitet i förvaltningen av unionsstödet och bör, när det gäller delad förvaltning, genomföras genom medlemsstaternas nationella och regionala partnerskapsplaner.	(7) Eftersom utmaningarna på migrations-***, asyl-*** och ***integrationsområdet*** ständigt förändras finns ett behov av att anpassa tilldelningen av unionsstöd enligt denna förordning till förändringar i migrationsströmmarna och asylläget. För att tillgodose akuta behov och reagera på förändringar inom politiken och unionens prioriteringar, och för att kanalisera finansiering till åtgärder där unionens insats ger ett stort mervärde, bör en del av unionsstödet enligt denna förordning genomföras genom direkt, delad och indirekt förvaltning via den EU-facilitet som inrättats i enlighet med förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet. ***Samtidigt bör, för att säkerställa tillräcklig och förutsägbar finansiering avseende utvecklingen av det gemensamma europeiska asylsystemet och för att utveckla den lagliga migrationen och främja och bidra till integrationen, en fast minimiandel av det årliga anslaget från EU-faciliteten till denna förordning avsättas för dessa specifika mål. För att utöka de direkta finansieringsflödena inom EU-faciliteten för lokala och regionala myndigheter för genomförandet av integrationsåtgärder är det också lämpligt att bygga vidare på den praxis som etablerats inom ramen för den nuvarande asyl-, migrations- och integrationsfonden och att avsätta 5 % av det årliga stödet till inrikes frågor specifikt för integrationsåtgärder som genomförs av lokala och regionala myndigheter.*** EU-faciliteten skapar flexibilitet i förvaltningen av unionsstödet och bör, när det gäller delad förvaltning,

genomföras genom medlemsstaternas nationella och regionala partnerskapsplaner. ***Flexibilitet i programplaneringen bör inte leda till en systematisk omfördelning av resurser bort från skydds- och integrationsåtgärder.***

Or. en

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning
Skäl 7a (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(7a) Instrumentet bör stödja unionens och medlemsstaternas insatser för att förbättra medlemsstaternas kapacitet att utveckla, övervaka och utvärdera sin asylpolitik mot bakgrund av deras skyldigheter enligt unionsrätten.

Or. en

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning
Skäl 7b (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(7b) Stödet från unionen bör stödja medlemsstaternas och unionens insatser för att till fullo genomföra pakten och vidareutveckla det gemensamma europeiska asylsystemet, inbegripet dess externa dimension.

Or. en

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning
Skäl 7c (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(7c) Med tanke på de långsiktiga ekonomiska och demografiska utmaningar som unionen står inför och den alltmer globaliserade migrationen är det nödvändigt att inrätta välfungerande vägar för laglig migration till unionen för att bevara unionen som ett attraktivt mål för reguljär migration utifrån medlemsstaternas ekonomiska och sociala behov och för att säkerställa välfärdssystemens hållbarhet och tillväxten i unionens ekonomi, samtidigt som migranter skyddas mot exploatering.

Or. en

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning
Skäl 7d (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(7d) Mot bakgrund av migrationsströmmarna till unionen, och vikten för lokalsamhällena och för våra samhällens långsiktiga välbefinnande och stabiliteten i våra ekonomier att säkerställa långsiktig integration och inkludering av personer som kommer till Europa, är det avgörande med stöd till medlemsstaternas politik för integration av tredjelandsmedborgare. Instrumentet bör stödja integrationsåtgärder som är anpassade till tredjelandsmedborgares behov samt övergripande åtgärder som syftar till att bygga upp medlemsstaternas kapacitet att utveckla integrationsstrategier, att stärka utbyte och samarbete samt att främja kontakter,

konstruktiv dialog och acceptans mellan tredjelandsmedborgare och det mottagande samhället.

Or. en

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning
Skäl 7e (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(7e) En effektiv, hållbar och värdig återvändandepolitik är en väsentlig del av den övergripande migrationsstrategi som unionen och dess medlemsstater eftersträvar. Instrumentet bör stödja och uppmuntra medlemsstaternas insatser för att effektivt genomföra och vidareutveckla gemensamma standarder för återvändande, med tonvikt på frivilligt återvändande, och en integrerad och samordnad strategi för hantering av återvändande. För en hållbar återvändandepolitik kan instrumentet också stödja därmed sammanhängande åtgärder i tredjeländer, till exempel åtgärder för att främja och garantera ett säkert och värdigt återvändande och återtagande samt hållbar återintegrering av återvändande personer, inklusive genom tillhandahållande av stöd i form av kontanter eller bistånd in natura. Med tanke på storleken på och arten av de organisationer i det civila samhället som är potentiella stödmottagare enligt denna förordning är de medfinansieringssatser som föreskrivs i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, territoriell och social sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet utestängande och orealistiska. Det är därför nödvändigt att fastställa anpassade medfinansieringssatser i denna

förordning för att ge småskaliga aktörer i det civila samhället och små lokala och regionala myndigheter realistiska möjligheter att dra nytta av stöd enligt denna förordning och för att erbjuda medlemsstaterna de åtgärder och tjänster som krävs för att uppnå de specifika målen för denna förordning.

Or. en

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning
Skäl 10

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(10) Medlemsstaterna bör bygga vidare på principen om partnerskap vid genomförandet av unionsstödet för att säkerställa kontinuitet i styrningsstrategin.	(10) Medlemsstaterna bör bygga vidare på principen om partnerskap vid genomförandet av unionsstödet för att säkerställa kontinuitet i styrningsstrategin. ***Eftersom partnerskapsprincipen är särskilt viktig i samband med asyl-, migrations- och integrationspolitiken bör medlemsstaterna i detalj ange sammansättningen av sina partnerskap samt beskriva partnerskapsarrangemangen i den mån de avser asyl-, migrations- och integrationsinstrumentet för stöd. Dessa uppgifter bör på begäran göras tillgängliga för allmänheten av medlemsstaten.***

Or. en

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning
Skäl 11

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(11) Unionsstödet bör bidra till att	(11) Unionsstödet bör bidra till att

säkerställa förenlighet, samstämmighet, synergier och komplementaritet mellan unionens interna och externa politik. Samstämmigheten mellan migrations-, asyl- och återvändandepolitiken och den externa politiken måste öka, och det är viktigt att säkerställa att unionens externa bistånd och unionsstödet enligt denna förordning bidrar till en samordnad, holistisk och strukturerad strategi ***för migration som maximerar synergieffekterna och ökar inflytandet***. ***Unionsstödet enligt denna förordning får också omfatta stöd till relevanta resurser för EU-delegationerna i vederbörligen motiverade fall och samordnas mellan medlemsstaterna och kommissionen i programplanerings- och genomförandestadierna.***	säkerställa förenlighet, samstämmighet, synergier och komplementaritet mellan unionens interna och externa politik. Samstämmigheten mellan migrations-, asyl- och återvändandepolitiken och den externa politiken måste öka, och det är viktigt att säkerställa att unionens externa bistånd och unionsstödet enligt denna förordning bidrar till en samordnad, holistisk och strukturerad strategi ***som bör vara helt förenlig med åtgärder som får stöd genom unionens externa finansieringsinstrument och med de allmänna principer och allmänna mål för unionens yttre åtgärder som fastställs i artikel 21 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget)***.

Or. en

Motivering

Eftersom instrumentet till stor del är ett internt politiskt instrument är det viktigt att vara tydlig med att det – när det används externt – måste vara konsekvent och samstämmigt med EU:s utrikespolitik såsom denna beskrivs i fördragen, och inte tvärtom.

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning
Skäl 17

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(17) ***Alla åtgärder som ges*** unionsstöd enligt denna förordning bör ***genomföras i enlighet med de rättigheter och principer som fastställs i unionens regelverk och*** Europeiska unionens ***stadga om de grundläggande rättigheterna och bör vara i linje med unionens och medlemsstaternas internationella skyldigheter enligt de internationella instrument som de är parter i***.	(17) ***I syfte att säkerställa ett ändamålsenligt*** unionsstöd enligt denna förordning bör ***befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om*** Europeiska unionens ***funktionssätt delegeras till kommissionen med avseende på komplettering av denna förordning genom godkännande av de åtgärder och insatser som rör målen för denna förordning och med avseende på ändring av förteckningen över åtgärder som berättigar till stöd och de belopp som***

medlemsstaterna mottar för varje person som beviljats inresa för vidarebosättning eller inresa av humanitära skäl och för varje person som ansöker om internationellt skydd eller person som beviljats internationellt skydd och som omfördelas. Det är av särskild vikt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, även på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 13 april 2016. För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter erhåller Europaparlamentet och rådet alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och deras experter ges systematiskt tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som arbetar med förberedelse av delegerade akter.

Or. en

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning
Skäl 19a (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(19a) För att säkerställa förutsägbarhet och transparens i förhållande till det stöd som tillhandahålls enligt denna förordning bör medlemsstaterna genomföra åtgärder som berättigar till stöd enligt vad som anges i bilagan.

Or. en

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning
Artikel 1 – stycke 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
I denna förordning fastställs målen för och finansieringen av unionsstöd till genomförandet, stärkandet och utvecklingen av den gemensamma asylpolitiken och den gemensamma invandringspolitiken för perioden 1 januari 2028–31 december 2034. Unionsstödet ska bidra till en effektiv hantering av migrationsströmmar och ***asyl, bland annat genom att stödja insatser för att genomföra, stärka och utveckla*** migrations- och asylpakten och det gemensamma systemet för tillfälligt skydd för fördrivna personer i händelse av massiv tillströmning.	I denna förordning fastställs målen för och finansieringen av unionsstöd till genomförandet, stärkandet och utvecklingen av den gemensamma asylpolitiken och den gemensamma invandringspolitiken för perioden 1 januari 2028–31 december 2034.
	I förordningen fastställs också miniminivåer för den finansiering som ska tillhandahållas för vissa specifika mål, särskilda regler för medfinansiering av åtgärder som vidtas samt en förteckning över åtgärder som berättigar till unionsstöd enligt förordningen.
	Unionsstödet ska bidra till en effektiv hantering av migrationsströmmar och ***bidra till genomförandet, stärkandet och utvecklingen av den gemensamma asylpolitiken enligt*** migrations- och asylpakten och ***till*** det gemensamma systemet för tillfälligt skydd för fördrivna personer i händelse av massiv tillströmning***, i enlighet med unionens relevanta regelverk och med full respekt för unionens och medlemsstaternas internationella skyldigheter enligt de internationella instrument som de är parter i***.

Or. en

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning
Artikel 2 – stycke 1 – led 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
2. person som beviljats internationellt skydd: en person som beviljats internationellt skydd enligt definitionen i artikel ***2.7*** i förordning (EU) ***2024/1351***.	2. person som beviljats internationellt skydd: en ***tredjelandsmedborgare eller en statslös*** person som beviljats internationellt skydd enligt definitionen i artikel ***3.4*** i förordning (EU) ***2024/1347***.

Or. en

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning
Artikel 2 – stycke 1 – led 4

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
4. familjemedlem: en familjemedlem ***enligt definitionen*** i ***artikel 2.8 i förordning (EU) 2024/1351***.	4. familjemedlem: en ***tredjelandsmedborgare som definieras som*** familjemedlem i ***den unionsrätt som är relevant för det politiska åtgärdsområde som får stöd genom instrumentet***.

Or. en

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning
Artikel 2 – stycke 1 – led 11a (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	11a. återvändande: återvändande enligt definitionen i artikel 3.3 i direktiv 2008/115/EG.

Or. en

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning
Artikel 2 – stycke 1 – led 11b (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	11b. avlägsnande: avlägsnande enligt definitionen i artikel 3.5 i direktiv 2008/115/EG.

Or. en

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning
Artikel 3 – stycke 1 – inledningen

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
1. För att säkerställa en effektiv hantering av migrationsströmmarna ska unionsstödet bidra till vart och ett av följande mål:	1. För att säkerställa en effektiv hantering av migrationsströmmarna ***och för att säkerställa genomförandet, stärkandet och utvecklingen av den gemensamma asylpolitiken och den gemensamma invandringspolitiken*** ska unionsstödet bidra till vart och ett av följande mål:

Or. en

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning
Artikel 3 – stycke 1 – led b

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
b) ***Säkerställa ett effektivt, säkert och värdigt återvändande och återtagande,*** främja och bidra till ***faktisk återanpassning i tredjeländer och bidra till att bekämpa irreguljär migration genom att förebygga och bekämpa migrantsmuggling, människohandel,***	b) ***Stärka och utveckla laglig migration till medlemsstaterna i enlighet med deras ekonomiska och sociala behov samt*** främja och bidra till ***en ändamålsenlig integration av och social delaktighet för tredjelandsmedborgare***.

instrumentalisering av irreguljär migration och användning av irreguljär migration som vapen.

Or. en

Motivering

I den mån återvändandepolitiken kan finansieras genom detta instrument måste sådana återvändanden vara ”hållbara” och inte leda till cirkulär irreguljär migration. Instrumentalisering regleras av asylpakten, som behandlas under mål a. ”Användning som vapen” är inte en term som vi använder när det handlar om människor.

Ändringsförslag 27

Förslag till förordning
Artikel 3 – stycke 1 – led c

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
c) ***Stärka och utveckla laglig migration till medlemsstaterna i enlighet med deras behov samt*** främja och bidra till en ***ändamålsenlig integration av och social delaktighet för tredjelandsmedborgare under den första bosättningsfasen***.	c) ***Förbättra ett effektivt, säkert, hållbart och värdigt återvändande och återtagande,*** främja och bidra till en ***effektiv återanpassning i tredjeländer och bidra till att motverka irreguljär migration***.

Or. en

Motivering

Anpassat till definitionen i den nuvarande Amif. Det bör behållas som det andra målet, precis som i den nuvarande Amif.

Ändringsförslag 28

Förslag till förordning
Artikel 3 – stycke 1 – led d

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
d) Säkerställa solidaritet och rättvis ansvarsfördelning mellan medlemsstaterna, ***bland annat genom praktiskt samarbete, innovativa metoder och ny teknik, och***	d) Säkerställa solidaritet och rättvis ansvarsfördelning mellan medlemsstaterna, ***i synnerhet när det gäller de medlemsstater som påverkas mest*** av

bidra till en övergripande strategi för de interna och externa delarna av migrations- och ***asylhanteringen***.	migrations- och ***asylutmaningar***.

Or. en

Ändringsförslag 29

Förslag till förordning
Artikel 3 – punkt 3

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
3. Medlemsstaterna ska säkerställa att prioriteringarna i deras nationella och regionala partnerskapsplaner omfattar åtgärder ***för*** att uppnå vart och ett av målen för unionsstödet enligt denna förordning och att fördelningen av medel ***mellan målen står i proportion till de identifierade utmaningarna och behoven***.	3. ***Inom ramen för de specifika mål som fastställs i punkt 1 ska stödet genomföras via genomförande av de åtgärder som anges i bilagan.*** Medlemsstaterna ska säkerställa att prioriteringarna i deras nationella och regionala partnerskapsplaner omfattar åtgärder ***som anges i bilagan vilka syftar till*** att uppnå vart och ett av målen för unionsstödet enligt denna förordning och att fördelningen av medel ***är tillräcklig för att uppnå dessa mål***.

Or. en

Ändringsförslag 30

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
1. Den vägledande finansieringsramen för genomförandet av målen i artikel 3 för perioden 2028–2034 fastställs till ***11 975 428 500*** EUR i löpande priser. Den ska genomföras i enlighet med de övergripande reglerna för de nationella och regionala partnerskapsplaner som fastställs i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk	1. Den vägledande finansieringsramen för genomförandet av målen i artikel 3 för perioden 2028–2034 fastställs till ***13 172 971 350*** EUR i löpande priser. Den ska genomföras i enlighet med de övergripande reglerna för de nationella och regionala partnerskapsplaner som fastställs i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk

och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.	och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet. ***Om det råder tveksamheter kring tillämpningen av reglerna i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet respektive reglerna i den här förordningen, ska lex specialis-reglerna i den här förordningen ha företräde.***

Or. en

Motivering

Baserat på en ökning på 10 % enligt interimsbetänkandet om den fleråriga budgetramen.

Ändringsförslag 31

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 3

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
3. Dessutom ska budgetanslagen för de mål som anges i artikel 3 i denna förordning, genomförda genom EU-faciliteten ***enligt avdelning IV i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet,*** fastställas inom ramen för det årliga budgetförfarande som föreskrivs i artikel 314 i EUF-fördraget.	3. Dessutom ska budgetanslagen för de mål som anges i artikel 3 i denna förordning, genomförda genom EU-faciliteten fastställas ***i enlighet med artikel 4a.3, 4a.4 och 4a.5 i denna förordning och*** inom ramen för det årliga budgetförfarande som föreskrivs i artikel 314 i EUF-fördraget.

Or. en

Ändringsförslag 32

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 4

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
4. När det gäller åtgärder som rör målen i artikel 3 i denna förordning ska kommissionen, om den konstaterar att dessa åtgärder uppfyller kraven i denna förordning och förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, och om den ***föreslår ett genomförandebeslut från rådet*** om godkännande av den berörda medlemsstatens nationella och regionala partnerskapsplan i enlighet med förfarandet i artikel 23 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, ***lägga fram ett förslag till rådets genomförandebeslut om godkännande av*** dessa åtgärder.	4. När det gäller åtgärder ***och insatser*** som rör målen i artikel 3 i denna förordning ska kommissionen, om den konstaterar att dessa åtgärder ***och insatser*** uppfyller kraven i denna förordning och förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, och om den ***antar en delegerad akt*** om godkännande av den berörda medlemsstatens nationella och regionala partnerskapsplan i enlighet med förfarandet i artikel 23 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, ***anta en delegerad akt i enlighet med artikel 9a för att komplettera denna förordning genom att godkänna*** dessa åtgärder ***och insatser***.

Or. en

Ändringsförslag 33

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 5

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
5. ***När kommissionen lägger fram ett förslag till rådets genomförandebeslut om*** åtgärder som rör målen i artikel 3 i denna förordning ska ***den i sitt förslag*** fastställa de element som avses i artikel 23.4 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, med avseende på målen i artikel 3.	5. ***Den delegerade akt som godkänner de*** åtgärder ***och insatser*** som rör målen i artikel 3 i denna förordning ska fastställa de element som avses i artikel 23.4 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, med avseende på målen i artikel 3.

Or. en

Ändringsförslag 34

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 6

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
6. ***Rådet*** ska i regel anta ***det genomförandebeslut*** som avses i punkt 4 ***inom fyra veckor från antagandet av kommissionens förslag och*** tillsammans med ***de genomförandebeslut*** som avses i artikel 23.1 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.	6. ***Kommissionen*** ska i regel anta ***den delegerade akt*** som avses i punkt 4 tillsammans med ***den delegerade akt*** som avses i artikel 23.1 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet.

Or. en

Ändringsförslag 35

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 7

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
7. Artikel 24, om ändring av planer, i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet ska tillämpas, förutsatt att ***kommissionens förslag och rådets genomförandebeslut om godkännande av*** ändringarna av de element som anges i artikel 23.4 endast omfattar de mål som avses i artikel 3 i den här förordningen.	7. Artikel 24, om ändring av planer, i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet ska tillämpas, förutsatt att ***den delegerade akt som godkänner*** ändringarna av de element som anges i artikel 23.4 ***i den förordningen*** endast omfattar de mål som avses i artikel 3 i den här förordningen.

Or. en

Ändringsförslag 36

Förslag till förordning
Artikel 4a (ny)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel 4a
	Stödets omfattning
	1. Stöd ska ges till åtgärder som förtecknas i bilagan och som bidrar till att de specifika mål som anges i artikel 3 uppnås. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 9a för att ändra förteckningen över åtgärder som är berättigade till stöd i bilagan.
	2. För att uppnå de specifika mål som anges i artikel 3 får stöd i undantagsfall, inom fastställda gränser och under förutsättning att lämpliga skyddsåtgärder vidtas, ges till åtgärder eller insatser i tredjeländer. Sådana åtgärder eller insatser ska vara fullständigt förenliga med åtgärder som får stöd genom unionens externa finansieringsinstrument och med de allmänna principerna och de allmänna målen för unionens yttre åtgärder.
	3. Inom ramen för det årliga budgetförfarandet får den totala finansiering från EU-faciliteten som ges till stöd för åtgärder eller insatser i tredjeländer inte överstiga 5 % av det totala belopp som anslagits för att uppnå de mål som anges i artikel 3.
	4. Inom ramen för det årliga budgetförfarandet ska minst 20 % av den finansiering från EU-faciliteten som ska anslås till de mål som anges i artikel 3 anslås till det specifika mål som avses i punkt 1 a i den artikeln.
	5. Inom ramen för det årliga budgetförfarandet ska minst 20 % av den

finansiering från EU-faciliteten som ska anslås till de mål som anges i artikel 3 anslås till det specifika mål som avses i punkt 1 b i den artikeln.

6. I den mån EU-faciliteten avser instrument för inrikes frågor ska den särskilt stödja åtgärder eller insatser för det mål som anges i artikel 3.1 b vilka genomförs av nationella, regionala och lokala myndigheter eller organisationer i det civila samhället. I detta avseende ska, inom ramen för det årliga budgetförfarandet, minst 5 % av anslaget från EU-faciliteten för inrikes frågor inriktas på lokala och regionala myndigheters genomförande av integrationsåtgärder.

7. Det totala beloppet för finansiering till stöd för åtgärder eller insatser i eller i förhållande till tredjeländer inom ramen för medlemsstaternas nationella och regionala partnerskapsprogram i enlighet med artikel XX i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet får för varje medlemsstat inte överstiga 5 % av det totala belopp som medlemsstaten har anslagit till de mål som anges i artikel 3.

8. Inom ramen för de nationella och regionala partnerskapsplanerna ska medlemsstaterna, för åtgärder eller insatser som rör de mål som anges i artikel 3 i denna förordning, anslå minst 20 % av den nationella finansieringen till det mål som anges i artikel 3.1 a och minst 20 % till det mål som anges i artikel 3.1 b.

9. Målen för denna förordning ska stödja åtgärder eller insatser med inriktning på en eller flera målgrupper som omfattas av artiklarna 78 och 79 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Or. en

Ändringsförslag 37

Förslag till förordning
Artikel 4b (ny)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel 4b
	Partnerskapsprincip
	När det gäller unionsstöd inom ramen för detta instrument, i enlighet med artikel 6.5 i förordning (EU) [...] om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och havsfrågor, välstånd samt säkerhet, ska partnerskapen omfatta regionala och lokala myndigheter, stadsmyndigheter och andra offentliga myndigheter eller sammanslutningar som företräder sådana myndigheter, organisationer i det civila samhället, såsom flyktingorganisationer och migrantledda organisationer, liksom nationella människorättsinstitutioner och organ för främjande av likabehandling och, i förekommande fall, internationella organisationer och näringslivets och arbetsmarknadens parter.
	När medlemsstaterna lämnar in sin nationella och regionala partnerskapsplan i enlighet med artikel 21 i den förordningen ska de för tillämpningen av detta instrument i detalj ange sina partnerskaps sammansättning samt en beskrivning av partnerskapsarrangemangen. Dessa uppgifter ska göras offentligt tillgängliga på begäran.

Or. en

Ändringsförslag 38

Förslag till förordning
Artikel 4c (ny)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel 4c
	Medfinansieringssatser
	1. För åtgärder som finansieras inom ramen för denna förordning ska det normala bidraget från unionens budget vara 80 % av de totala stödberättigande utgifterna.
	2. Bidraget från unionens budget får höjas till 90 % av de totala stödberättigande utgifterna för åtgärder som förtecknas i punkt 3 i bilagan och som syftar till att uppnå det mål som anges i artikel 3.1 b.
	3. Bidraget från unionens budget får höjas till 100 % av de totala stödberättigande utgifterna för åtgärder som finansieras inom ramen för EU-faciliteten i enlighet med artikel 4a.6 i denna förordning.

Or. en

Ändringsförslag 39

Förslag till förordning
Artikel 7 – punkt 3a (ny)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	3a. Unionsstöd inom ramen för denna förordning ska tillhandahållas endast när avtal och samarbetsramar bevisligen säkerställer full överensstämmelse med EU:s grundläggande rättigheter och internationella skyldigheter, bland annat genom verkställbara skyddsåtgärder, effektiv övervakning och tydliga ordningar för ansvarsskyldighet.

Ändringsförslag 40

Förslag till förordning
Artikel 9a (ny)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel 9a
	Utövande av delegeringen
	1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
	2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 4.4, 4a.1, 5.8 och 6.7 ska ges till kommissionen tills vidare från och med den [den dag då denna förordning träder i kraft].
	3. Den delegering av befogenhet som avses i artiklarna 4.4, 4a.1, 5.8 och 6.7 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning, eller vid ett senare datum som anges i beslutet. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.
	4. Innan kommissionen antar en delegerad akt ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.
	5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.
	6. En delegerad akt som antas enligt artiklarna 4.4, 4a.1, 5.8 och 6.7 ska träda

i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med en månad på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Or. en

Ändringsförslag 41

Förslag till förordning
Bilaga (ny)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	BILAGA
	FÖRTECKNING ÖVER STÖDBERÄTTIGANDE ÅTGÄRDER
	1. Inom ramen för de specifika mål som anges i artikel 3 ska instrumentet stödja följande:
	a) Inrättande och utveckling av nationella, regionala och lokala strategier för asyl, laglig migration, integration, återvändande och irreguljär migration i enlighet med det relevanta unionsregelverket.
	b) Inrättande av administrativa strukturer, verktyg och system, inbegripet IKT-system, samt utbildning av personal, inbegripet personal vid lokala myndigheter och andra berörda parter, där så är lämpligt i samarbete med relevanta decentraliserade byråer.
	c) Inrättande av kontaktpunkter på nationell, regional och lokal nivå för att tillhandahålla opartisk vägledning,

praktisk information och hjälp avseende tillgång till EU-finansiering i förhållande till instrumentet för potentiella bidragsmottagare.

d) Utveckling, övervakning och utvärdering av politik och förfaranden, däribland insamling, utbyte och analys av information och uppgifter; spridning av kvalitativa och kvantitativa uppgifter och statistik om migration och internationellt skydd samt utveckling och tillämpning av gemensamma statistiska verktyg, metoder och indikatorer för att mäta framsteg och bedöma den politiska utvecklingen.

e) Utbyte av information, bästa praxis och strategier; ömsesidigt lärande, studier och forskning; utveckling och genomförande av gemensamma insatser; inrättande av nätverk för transnationellt samarbete.

f) Hjälp- och stödtjänster som tillhandahålls på ett genusmedvetet sätt i överensstämmelse med den berörda personens status och behov, i synnerhet i fråga om utsatta personer.

g) Insatser som syftar till ett ändamålsenligt skydd för barn vid migration, inbegripet genomförande av bedömningar av barnets bästa, stärkta förmyndarskapssystem samt utveckling, övervakning och utvärdering av politik och förfaranden till skydd för barn.

h) Insatser som syftar till att öka medvetenheten bland berörda parter och allmänheten om politiken avseende asyl, integration och återvändande, med särskild inriktning på utsatta personer, inbegripet minderåriga.

2. Inom ramen för det specifika mål som anges i artikel 3.1 a ska instrumentet stödja följande:

a) Tillhandahållande av materiellt bistånd, inbegripet hjälp vid gränsen.

b) Genomförande av asylförfaranden i enlighet med asylregelverket, inbegripet tillhandahållande av stödtjänster såsom

översättning och tolkning, rättsligt bistånd, spårande av familjemedlemmar och andra tjänster som överensstämmer med den berörda personens status.

c) Identifiering av sökande med särskilda förfarande- eller mottagningsbehov, inbegripet snabb identifiering av offer för människohandel, så att de kan hänvisas till specialiserade tjänster, såsom psykosociala tjänster och rehabiliteringstjänster.

d) Tillhandahållande av specialiserade tjänster, såsom psykosociala tjänster och rehabiliteringstjänster till sökande med särskilda förfarande- eller mottagningsbehov.

e) Inrättande eller förbättring av infrastrukturerna för mottagning och inkvartering, såsom småskaliga infrastrukturer som tillgodoser behoven hos familjer med barn, inbegripet sådana som tillhandahålls av lokala och regionala myndigheter och inbegripet en möjlighet för flera medlemsstater att utnyttja sådana anläggningar gemensamt.

f) Ökning av medlemsstaternas kapacitet att samla in, analysera och mellan sina behöriga myndigheter utbyta information om ursprungsländer.

g) Insatser i samband med unionens vidarebosättningsprogram eller nationella program för vidarebosättning och humanitärt mottagande, inbegripet förfaranden för att genomföra dessa.

h) Ökning av tredjeländers kapacitet att förbättra skyddet av personer i behov av skydd, bland annat genom stöttande av utvecklingen av skyddssystem för migrerande barn.

i) Inrättande, utveckling och förbättring av ändamålsenliga alternativ till förvar, i synnerhet när det gäller ensamkommande barn och familjer, inbegripet, där så är lämpligt, icke-institutionell omsorg som är integrerad i nationella system för skydd av

barn.

3. Inom ramen för det specifika mål som anges i artikel 3.1 b ska instrumentet i synnerhet stödja följande:

a) Informationspaket och informationskampanjer för att öka medvetenheten om vägar för laglig migration till unionen, inbegripet om unionens regelverk om laglig migration.

b) Utveckling av program för rörlighet till unionen, såsom program för cirkulär och tillfällig migration, inbegripet utbildning för att öka anställbarheten.

c) Samarbete mellan tredjeländer och rekryteringsföretag, arbetsförmedlingar och migrationsmyndigheter i medlemsstaterna.

d) Bedömning och erkännande av kompetenser och kvalifikationer, inbegripet yrkeserfarenhet, vilka förvärvats i ett tredjeland, liksom deras transparens och deras likvärdighet med sådana som förvärvats i en medlemsstat.

e) Stöd i samband med ansökningar om familjeåterförening för att säkerställa ett harmoniserat genomförande av rådets direktiv 2003/86/EG.

f) Bistånd, inbegripet rättsligt bistånd och biträde, i samband med ändrad status för tredjelandsmedborgare som redan lagligen vistas i en medlemsstat, i synnerhet när det gäller förvärv av ett uppehållstillstånd såsom det definierats på unionsnivå.

g) Bistånd till tredjelandsmedborgare som försöker utöva sina rättigheter, i synnerhet avseende rörlighet, inom ramen för unionens instrument för laglig migration.

h) Integrationsåtgärder, såsom skräddarsytt stöd i enlighet med tredjelandsmedborgares behov, och integrationsprogram med fokus på rådgivning, utbildning, språk och annan utbildning, såsom kurser för

samhällsorientering och yrkesvägledning.

i) Insatser för att främja jämlikhet när det gäller tredjelandsmedborgares tillgång till offentliga och privata tjänster och tillhandahållandet av sådana tjänster till tredjelandsmedborgare, inbegripet tillgång till utbildning, hälso- och sjukvård och psykosocialt stöd, samt anpassning av sådana tjänster till målgruppens behov.

j) Samarbete mellan statliga och icke-statliga organ på ett integrerat sätt, bland annat genom samordnade centrum för integrationsstöd, såsom gemensamma kontaktpunkter.

k) Insatser som möjliggör och främjar tredjelandsmedborgares introduktion till och aktiva deltagande i det mottagande samhället samt insatser som främjar acceptans i det mottagande samhället.

l) Utbyten och dialog mellan tredjelandsmedborgarna, det mottagande samhället och myndigheterna, bland annat genom samråd med tredjelandsmedborgarna, samt interkulturell och interreligiös dialog.

m) Kapacitetsuppbyggnad avseende integrationstjänster som tillhandahålls av lokala myndigheter och andra relevanta aktörer.

4. Inom ramen för det specifika mål som anges i artikel 3.1 c ska instrumentet stödja följande:

a) Inrättande eller förbättring av infrastrukturen för öppet mottagande eller förvar, inbegripet möjlighet för flera medlemsstater att utnyttja sådana anläggningar gemensamt.

b) Införande, utveckling, genomförande och förbättring av effektiva alternativa åtgärder till förvar, inbegripet lokalt baserad ärendehantering, i synnerhet när det gäller ensamkommande barn och familjer.

c) Införande och förbättring av oberoende och effektiva övervakningssystem för påtvingat återvändande i enlighet med artikel 8.6 i direktiv 2008/115/EG.

d) Bekämpning av incitament till irreguljär migration, inbegripet anställning av irreguljära migranter, genom effektiva och lämpliga inspektioner på grundval av en riskbedömning, utbildning av personal, inrättande och genomförande av mekanismer genom vilka irreguljära migranter kan kräva retroaktiva utbetalningar och lämna in klagomål mot sina arbetsgivare samt informationskampanjer och medvetandehöjande kampanjer för att informera arbetsgivare och irreguljära migranter om deras rättigheter och skyldigheter enligt direktiv 2009/52/EG.

e) Förberedelser för återvändande, inbegripet åtgärder som leder till utfärdande av beslut om återvändande, identifiering av tredjelandsmedborgare, utfärdande av resehandlingar och spårande av familjemedlemmar.

f) Samarbete med konsulära myndigheter och migrationsmyndigheter eller andra berörda myndigheter och tjänster i tredjeländer för att erhålla resehandlingar, underlätta återvändande och säkerställa återtagande, bland annat genom utplacering av sambandsmän i tredjeländer.

g) Stöd till återvändande, i synnerhet stöd vid frivilligt återvändande och information om program för frivilligt återvändande, även genom särskild vägledning till barn i återvändandeförfaranden.

h) Avlägsnandeåtgärder, inbegripet relaterade åtgärder, i enlighet med de normer som anges i unionsrätten, med undantag för stöd till tvångsmedel.

i) Åtgärder till stöd för de återvändande personernas hållbara återvändande och

återanpassning, inbegripet ekonomiska incitament, utbildning, anställnings- och sysselsättningsstöd samt uppstartsstöd till ekonomisk verksamhet.

j) Faciliteter och stödtjänster i tredjeländer som säkerställer lämplig tillfällig inkvartering och lämpligt mottagande vid ankomsten samt, där så är lämpligt, en snabb övergång till boende ute i samhället.

k) Samarbete med tredjeländer kring motverkande av irreguljär migration och effektivt återvändande och återtagande.

l) Åtgärder som syftar till att öka medvetenheten om lämpliga lagliga vägar för migration och riskerna med irreguljär invandring.

m) Bistånd och insatser i tredjeländer som bidrar till ett effektivt samarbete mellan tredjeländer och unionen och dess medlemsstater kring återvändande och återtagande och till att stödja återanpassning i samhället i ursprungslandet.

5. Inom ramen för det specifika mål som anges i artikel 3.1 d ska instrumentet stödja följande:

a) Genomförande av omplaceringar från en medlemsstat till en annan av antingen personer som ansöker om eller har beviljats internationellt skydd i enlighet med artiklarna 56, 67 och 68 i förordning (EU) 2024/1351.

b) Genomförande av alternativa solidaritetsåtgärder på området migration, mottagande, asyl, återvändande och återanpassning, med fokus på operativt stöd, kapacitetsuppbyggnad, tjänster, personalstöd, anläggningar och teknisk utrustning i enlighet med artiklarna 56 och 65 i förordning (EU) 2024/1351.

c) Operativt stöd i form av utstationerad personal eller ekonomiskt stöd som tillhandahålls av en medlemsstat till en annan medlemsstat som påverkas av

migrationsutmaningar, inbegripet stöd till EUAA.

d) Genomförande av unionsramen för vidarebosättning och inresa av humanitära skäl i enlighet med förordning (EU) 2024/1350.

Or. en

MOTIVERING

Föredraganden välkomnar kommissionens förslag om att behålla ett instrument för att tillhandahålla finansiering på unionsnivå för asyl-, migrations- och integrationspolitik (”AMI-förordningen”) för 2028–2034. Föredraganden beklagar kommissionens beslut att inte behålla en fristående fond, men försöker i förslaget till betänkande finslipa och bygga vidare på kommissionens förslag.

Språket spelar roll på migrationsområdet. I förslaget till betänkande ändrar föredraganden formuleringar som föreslagits av kommissionen ägnade att avhumanisera migranter, liksom formuleringar som framställer migration enbart som ett fenomen som måste förhindras. Föredraganden justerar också instrumentets olika mål i syfte att undvika dubbelfinansiering och undanröja inkonsekvenser när det gäller stöd som ska tillhandahållas inom ramen för Schengen-, gräns- och viseringsinstrumentet och stöd inom ramen för AMI-förordningen.

I förslaget till betänkande strävar föredraganden efter att skapa större insyn i användningen av unionsfinansiering på politikområdena asyl, migration och integration. För att uppnå detta återinför föredraganden en bilaga till förordningen som identifierar åtgärder som är berättigade till unionsstöd, på grundval av nuvarande praxis inom ramen för den befintliga asyl-, migrations- och integrationsfonden.

Föredraganden strävar också efter att säkerställa att medlemsstaterna finansierar alla mål som fastställs i förordningen på ett stabilt och förutsägbart sätt. I detta syfte föreslår föredraganden en minimiandel av finansieringen – både från nationella och regionala partnerskapsplaner och från EU-faciliteten – för målet att hantera utvecklingen av det gemensamma europeiska asylsystemet, inbegripet genomförandet av migrations- och asylpakten, och en minimiandel för målet att hantera integration och laglig migration, som föredraganden anser vara av yttersta vikt.

Föredraganden tar upp frågan om samfinansiering för potentiella stödmottagare enligt förordningen om asyl, migration och integration. De medfinansieringssatser som kommissionen föreslår i den föreslagna NRP-förordningen innebär helt orealistiska medfinansieringsnivåer för småskaliga organisationer i det civila samhället, och till och med för mindre lokala och regionala myndigheter som tillhandahåller stöd på lokal nivå för asyl- och integrationsåtgärder. Föredraganden föreslår därför att specifika medfinansieringssatser fastställs för stöd som tillhandahålls inom ramen för AMI-förordningen. Syftet är att säkerställa fortsatt bärkraft för det civila samhällets aktörer och de projekt som de genomför, som är avgörande för att hjälpa medlemsstaterna att uppnå de mål som fastställts inom ramen för instrumentet.

Samtidigt syftar ändringarna till att bevara fondens primära interna fokus och begränsa utgifterna för åtgärder i tredjeländer till högst 5 % av de årliga medel från EU-faciliteten som är avsedda för AMI-förordningen. Medlemsstaternas nationella planer för återhämtning och resiliens omfattas också av gränsen på 5 %. Eftersom detta är unionens enda finansieringsinstrument för asyl och migration, och eftersom de interna utmaningarna på integrationsområdet kopplade till genomförandet av pakten fortfarande är betydande, måste stöd inom ramen för instrumentet i första hand stödja åtgärder inom unionen och direkt bidra till de europeiska asyl- och integrationssystemens funktion.

Utöver medlemsstaternas program finns det slutligen fortfarande en betydande efterfrågan på direkt finansiering till lokala och regionala myndigheter för genomförandet av integrationsåtgärder. Med avstamp i den praxis som etablerats inom ramen för den nuvarande fonden föreslår föredraganden att EU-faciliteten avsätter 5 % av det årliga stödet till inrikes frågor, särskilt för integrationsåtgärder som genomförs av lokala och regionala myndigheter.