Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

2025/0343(NLE)

8.6.2026

***

NÁVRH DOPORUČENÍ

k návrhu rozhodnutí Rady o uzavření Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o předávání údajů jmenné evidence cestujících (PNR) za účelem prevence, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti
(05312/2026 – C10-0077/2026 – 2025/0343(NLE))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodaj: Jaroslav Bžoch

Vysvětlivky

*	Postup konzultace
***	Postup souhlasu
***I	Řádný legislativní postup (první čtení)
***II	Řádný legislativní postup (druhé čtení)
***III	Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

OBSAH

Strana

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....6

PŘÍLOHA: ZVEŘEJŇOVÁNÍ PODNĚTŮ 7

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

k návrhu rozhodnutí Rady o uzavření Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o předávání údajů jmenné evidence cestujících (PNR) za účelem prevence, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti (05312/2026 – C10-0077/2026 – 2025/0343(NLE))

(Souhlas)

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh rozhodnutí Rady (05312/2026),

– s ohledem na návrh Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o předávání údajů jmenné evidence cestujících (PNR) za účelem prevence, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti (05316/2026),

– s ohledem na žádost o udělení souhlasu, kterou předložila Rada v souladu s čl. 16 odst. 2 a čl 87 odst. 2 písm. a) a čl. 218 odst. 6 druhým pododstavcem písm. a) Smlouvy o fungování Evropské unie (C10-0077/2026),

– s ohledem na čl. 107 odst. 1 a 4 a čl. 117 odst. 7 jednacího řádu,

– s ohledem na doporučení Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A10-0000/2026),

1. uděluje souhlas s uzavřením dohody;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vládám a parlamentům členských států a Švýcarské konfederace.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Cílem navrženého rozhodnutí Rady je schválit Dohodu mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o předávání údajů jmenné evidence cestujících za účelem prevence, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti (dále jen „dohoda“).

Švýcarsko a členské státy EU jsou smluvními stranami Schengenské úmluvy, a pro sdílí odpovědnost za zajišťování vnitřní bezpečnosti ve společném prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích, včetně výměny příslušných informací. Údaje jmenné evidence cestujících (dále jen „PNR“) jsou informace poskytované cestujícími, které jsou shromažďovány v průběhu procesu rezervace a odbavení a uchovávány v rezervačních systémech a kontrolních systémech odletů spravovaných leteckými dopravci pro vlastní komerční účely. Stávající dohody se třetími zeměmi o zpracování údajů PNR prokázaly, že mají potenciál zvýšit bezpečnost schengenského prostoru. Tyto dohody zlepšují prevenci a odhalování terorismu a závažných trestných činů, včetně obchodování s drogami, střelnými zbraněmi a lidmi, na vnějších hranicích EU a rovněž stanoví přístup založený na rizicích a na datech, který mohou členské státy použít jako opatření kompenzující absenci kontrol na vnitřních hranicích v schengenském prostoru.

Ačkoli Švýcarsko není podle obecného nařízení 2016/679 o ochraně osobních údajů („nařízení GDPR“) považováno za třetí zemi, tento právní rámec se nevztahuje na zpracování osobních údajů, včetně údajů PNR, švýcarskými donucovacími orgány za účelem prevence, vyšetřování, odhalování či stíhání trestných činů nebo výkonu trestů. Švýcarsko je současně vázáno akty Unie, které rozvíjejí ustanovení schengenského acquis. Směrnice (EU) 2016/680 o („směrnice o PNR“) však schengenské acquis nerozvíjí, a Švýcarsko se tudíž na provádění tohoto právního nástroje nepodílí.

Podle stávajícího rámce nesmí Švýcarsko zákonně přijímat a zpracovávat údaje PNR o letech provozovaných leteckými dopravci mezi Unií a Švýcarskem. Komise proto dne 6. září 2023 doporučila zahájit jednání o dohodě. Dne 4. března 2024 udělila Rada zmocnění k zahájení jednání, která byla otevřena dne 21. března 2024. Dne 7. října 2025 byla jednání formálně uzavřena a dne 17. února 2026 Rada dohodu přijala. Dne 5. března 2026 dohodu podepsali komisař pro vnitřní věci a migraci Magnus Brunner a vedoucí švýcarského Federálního ministerstva spravedlnosti a policie Beat Jans.

Hlavním účelem této dohody je překlenout bezpečnostní mezeru v schengenském prostoru, a umožnit tak leteckým dopravcům předávat údaje PNR Švýcarsku a naopak. Předávání a zpracování osobních údajů, včetně údajů PNR, však vyžaduje přísná omezení a účinné záruky. Evropský inspektor ochrany údajů shledal ve stanovisku 30/2025 ze dne 19. prosince 2025 ustanovení dohody upravující předávání a zpracování údajů PNR jako uspokojivá. Komise o tom dne 2. června 2026 informovala zpravodaje a potvrdila, že dohoda stanoví vysoké standardy nejen z hlediska bezpečnosti, ale také z hlediska ochrany soukromí a údajů.

Zpravodaj tedy doporučuje, aby Parlament návrh rozhodnutí Rady podpořil.

PŘÍLOHA: ZVEŘEJŇOVÁNÍ PODNĚTŮ

Zpravodaj prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že do své zprávy nezahrnul podněty od zástupců zájmových skupin spadajících do oblasti působnosti interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti[1] nebo představitelů orgánů třetích zemí, včetně jejich diplomatických misí a velvyslanectví, kteří musí být uvedeni v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu.

[1] Interinstitucionální dohoda ze dne 20. května 2021 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o povinném rejstříku transparentnosti (Úř. věst. L 207, 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).