Europa-Parlamentet
2024-2029

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

2025/0343(NLE)

8.6.2026

***

UDKAST TIL HENSTILLING

om udkast til Rådets afgørelse om indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om overførsel af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet
(05312/2026 – C10-0077/2026 – 2025/0343(NLE))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Jaroslav Bžoch

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure
***	Godkendelsesprocedure
***I	Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
***II	Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
***III	Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5

BEGRUNDELSE....6

BILAG: ERKLÆRING OM INPUT 8

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om udkast til Rådets afgørelse om indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om overførsel af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet
(05312/2026 – C10-0077/2026 – 2025/0343(NLE))

(Godkendelse)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til udkast til Rådets afgørelse (05312/2026),

– der henviser til udkast til aftale mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om overførsel af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet (05316/2026),

– der henviser til den anmodning om godkendelse, som Rådet har forelagt, jf. artikel 16, stk. 2, artikel 87, stk. 2, litra a), og artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (C10-0077/2026),

– der henviser til forretningsordenens artikel 107, stk. 1 og 4, og artikel 117, stk. 7,

– der henviser til henstilling fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A10-0000/2026),

1. godkender indgåelsen af aftalen;

2. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til medlemsstaternes regeringer og parlamenter og Det Schweiziske Forbunds regering og parlament.

BEGRUNDELSE

Forslaget til Rådets afgørelse har til formål at godkende aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om overførsel af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet ("aftalen").

Schweiz og EU-medlemsstater, der er kontraherende parter i Schengenkonventionen, har et fælles ansvar for at sikre den indre sikkerhed i et fælles område uden kontrol ved de indre grænser, bl.a. ved at udveksle relevante oplysninger. Passagerlisteoplysninger ("PNR-oplysninger") er oplysninger, der fremlægges af passagererne, indsamles i forbindelse med luftfartsselskabernes reservations- og check-in-procedurer og opbevares i luftfartsselskabernes reservations- og afgangskontrolsystemer til deres egne kommercielle formål. Eksisterende aftaler om behandling af PNR-oplysninger med tredjelande har vist, at der er potentiale for at øge sikkerheden i Schengenområdet. Sådanne aftaler forbedrer forebyggelsen og afsløringen af terrorisme og grov kriminalitet, herunder ulovlig handel med narkotika, skydevåben og mennesker, ved EU's ydre grænser og fastsætter en risikobaseret datadrevet tilgang, som medlemsstaterne kan anvende som en kompensationsforanstaltning for fraværet af kontrol ved de indre grænser inden for Schengenområdet.

Selv om Schweiz ikke betragtes som et tredjeland i henhold til forordning (EU) 2016/679 ("GDPR"), finder denne retlige ramme ikke anvendelse på de schweiziske retshåndhævende myndigheders behandling af personoplysninger, herunder PNR-oplysninger, med henblik på at forebygge, efterforske, opdage eller retsforfølge straffelovsovertrædelser eller fuldbyrde strafferetlige sanktioner. Samtidig er Schweiz bundet af de EU-retsakter, der udgør en udvikling af bestemmelserne i Schengenreglerne. Direktiv (EU) 2016/680 ("PNR-direktivet") udgør imidlertid ikke en udvikling af Schengenreglerne, og Schweiz deltager derfor ikke i gennemførelsen af denne retsakt.

I henhold til den nuværende ramme må Schweiz ikke lovligt modtage og behandle PNR-oplysninger om flyvninger, der udføres af luftfartsselskaber mellem Unionen og Schweiz. Kommissionen anbefalede derfor at indlede forhandlinger om aftalen den 6. september 2023. Den 4. marts 2024 gav Rådet sin bemyndigelse, og forhandlingerne blev indledt den 21. marts 2024. Den 7. oktober 2025 blev forhandlingerne formelt afsluttet, og aftalen blev vedtaget af Rådet den 17. februar 2026. Aftalen blev undertegnet af kommissæren med ansvar for indre anliggender og migration, Magnus Brunner, og lederen af det schweiziske føderale justits- og politiministerium, Beat Jans, den 5. marts 2026.

Hovedformålet med denne aftale er at lukke det eksisterende sikkerhedshul i Schengenområdet og dermed gøre det muligt for luftfartsselskaberne at overføre PNR-oplysninger til Schweiz og omvendt. Overførsel og behandling af personoplysninger, herunder PNR-oplysninger, kræver imidlertid strenge begrænsninger og effektive sikkerhedsforanstaltninger. Ifølge udtalelse 30/2025 fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse af 19. december 2025 viste aftalens bestemmelser om overførsel og behandling af PNR-oplysninger sig at være tilfredsstillende. I den forbindelse orienterede Kommissionen ordførerne den 2. juni 2026 og bekræftede, at aftalen fastsætter høje standarder, ikke kun med hensyn til sikkerhed, men også med hensyn til privatlivets fred og databeskyttelse.

I lyset heraf anbefaler ordføreren, at Parlamentet godkender udkastet til Rådets afgørelse.

BILAG: ERKLÆRING OM INPUT

Ordføreren erklærer på eget ansvar, at han ikke i sin betænkning har medtaget input fra interesserepræsentanter, der er omfattet af anvendelsesområdet for den interinstitutionelle aftale om et obligatorisk åbenhedsregister[1], eller fra repræsentanter for offentlige myndigheder i tredjelande, herunder deres diplomatiske missioner og ambassader, som i henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen skal angives i dette bilag.

[1] Interinstitutionel aftale af 20. maj 2021 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister (EUT L 207 af 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).