Európai Parlament
2024-2029

Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság

2025/0343(NLE)

8.6.2026

***

AJÁNLÁSTERVEZET

az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az utasnyilvántartási adatállomány (PNR) adatainak a terrorista bűncselekmények és a súlyos bűncselekmények megelőzése, felderítése, nyomozása és a vádeljárás lefolytatása céljából történő továbbításáról szóló megállapodás megkötéséről szóló tanácsi határozat tervezetéről
(05312/2026 – C10-0077/2026 – 2025/0343(NLE))

Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság

Előadó: Jaroslav Bžoch

Az eljárások jelölései

*	Konzultációs eljárás
***	Egyetértési eljárás
***I	Rendes jogalkotási eljárás (első olvasat)
***II	Rendes jogalkotási eljárás (második olvasat)
***III	Rendes jogalkotási eljárás (harmadik olvasat)

(Az eljárás típusa a jogszabálytervezetben javasolt jogalaptól függ.)

TARTALOM

Oldal

AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE 5

INDOKOLÁS 6

MELLÉKLET: NYILATKOZAT AZ ÉSZREVÉTELEKRŐL 8

AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE

az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az utasnyilvántartási adatállomány (PNR) adatainak a terrorista bűncselekmények és a súlyos bűncselekmények megelőzése, felderítése, nyomozása és a vádeljárás lefolytatása céljából történő továbbításáról szóló megállapodás megkötéséről szóló tanácsi határozat tervezetéről (05312/2026 – C10-0077/2026 – 2025/0343(NLE))

(Egyetértés)

Az Európai Parlament,

– tekintettel a tanácsi határozat tervezetére (05312/2026),

– tekintettel az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az utasnyilvántartási adatállomány (PNR) adatainak a terrorista bűncselekmények és a súlyos bűncselekmények megelőzése, felderítése, nyomozása és a vádeljárás lefolytatása céljából történő továbbításáról szóló megállapodás tervezetére (05316/2026),

– tekintettel a Tanács által az Európai Unió működéséről szóló szerződés 16. cikkének (2) bekezdésével, 87. cikke (2) bekezdésének a) pontjával, valamint 218. cikke (6) bekezdése második albekezdése a) pontjával összhangban előterjesztett, egyetértésre irányuló kérelemre (C10-0077/2026),

– tekintettel eljárási szabályzata 107. cikkének (1) és (4) bekezdésére és 117. cikkének (7) bekezdésére,

– tekintettel az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság ajánlására (A10-0000/2026),

1. egyetért a megállapodás megkötésével;

2. utasítja elnökét, hogy továbbítsa a Parlament álláspontját a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a tagállamok és a Svájci Államszövetség kormányainak és parlamentjeinek.

INDOKOLÁS

A javasolt tanácsi határozat célja az utasnyilvántartási adatállomány (PNR) adatainak a terrorista bűncselekmények és a súlyos bűncselekmények megelőzése, felderítése, nyomozása és a vádeljárás lefolytatása céljából történő továbbításáról szóló, az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti megállapodás (a továbbiakban: a megállapodás) jóváhagyása.

Svájc és a Schengeni Egyezmény szerződő felei közé tartozó uniós tagállamok közös felelőssége, hogy a belső határellenőrzések nélküli közös térségen belül – többek között a releváns információk cseréje révén – biztosítsák a belső biztonságot. Az utasnyilvántartási adatállomány (PNR) adatai az utasok által szolgáltatott, a légitársaságok foglalási és utasfelvételi folyamatai közben gyűjtött és a légi fuvarozók helyfoglalási és indulás-ellenőrzési rendszereiben saját kereskedelmi célokra tárolt információkból állnak. A PNR-adatok feldolgozásáról szóló, harmadik országokkal kötött meglévő megállapodások bizonyították, hogy javíthatják a schengeni térség biztonságát. Ezek a megállapodások javítják a terrorizmus és a súlyos bűncselekmények – többek között a kábítószer-, tűzfegyver- és emberkereskedelem – megelőzését és felderítését az EU külső határain, valamint kockázatalapú, adatvezérelt megközelítést biztosítanak, amelyet a tagállamok kompenzációs intézkedésként alkalmazhatnak a schengeni térségen belüli belső határellenőrzések hiánya esetén.

Bár Svájc az (EU) 2016/679 rendelet (a továbbiakban: az általános adatvédelmi rendelet) értelmében nem minősül harmadik országnak, ez a jogi keret nem alkalmazandó a személyes adatoknak – köztük a PNR-adatoknak – a svájci bűnüldöző hatóságok által a bűncselekmények megelőzése, nyomozása, felderítése, a vádeljárás lefolytatása vagy büntetőjogi szankciók végrehajtása céljából végzett kezelésére. Ugyanakkor Svájcra nézve kötelezőek azok az uniós jogi aktusok, amelyek a schengeni vívmányok rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezik. Az (EU) 2016/680 irányelv (a továbbiakban: a PNR-irányelv) azonban nem képezi a schengeni vívmányok továbbfejlesztését, ezért Svájc részt vesz e jogi aktus végrehajtásában.

A jelenlegi keret értelmében Svájc nem fogadhatja és kezelheti jogszerűen a légi fuvarozók által az Unió és Svájc között üzemeltetett légi járatokra vonatkozó PNR-adatokat. A Bizottság ezért azt ajánlotta, hogy 2023. szeptember 6-án kezdődjenek meg a megállapodásra irányuló tárgyalások. A Tanács 2024. március 4-én erre felhatalmazást adott, és a tárgyalások 2024. március 21-én megkezdődtek. A tárgyalások 2025. október 7-én hivatalosan lezárultak, és a Tanács 2026. február 17-én elfogadta a megállapodást. A megállapodást Magnus Brunner, a belügyekért és a migrációért felelős biztos, valamint Beat Jans, a Svájci Államszövetség Szövetségi Igazságügyi és Rendészeti Hivatalának vezetője 2026. március 5-én írta alá.

E megállapodás fő célja, hogy áthidalja a schengeni térségben fennálló biztonsági hiányosságokat, és ezáltal lehetővé tegye a légi fuvarozók számára a PNR-adatok Svájcba, illetve Svájcból történő továbbítását. A személyes adatok – köztük a PNR-adatok – továbbításához és kezeléséhez azonban szigorú korlátozásokra és hatékony biztosítékokra van szükség. Az európai adatvédelmi biztos 2025. december 19-i 30/2025. sz. véleménye szerint a megállapodásnak a PNR-adatok továbbítását és kezelését szabályozó rendelkezései kielégítőnek bizonyultak. E tekintetben a Bizottság 2026. június 2-án tájékoztatta az előadókat, megerősítve, hogy a megállapodás magas szintű normákat állapít meg nemcsak a biztonság, hanem a magánélet védelme és az adatvédelem tekintetében is.

A fentiek fényében az előadó javasolja a Parlamentnek a tanácsi határozat szövegtervezetének támogatását.

MELLÉKLET: NYILATKOZAT AZ ÉSZREVÉTELEKRŐL

Az előadó kizárólagos felelősségi körében kijelenti, hogy jelentésébe nem foglalt bele a kötelező átláthatósági nyilvántartásról szóló intézményközi megállapodás[1] hatálya alá tartozó olyan érdekképviselőktől vagy harmadik országok hatóságainak – többek között ezen országok diplomáciai képviseleteinek és nagykövetségeinek – olyan képviselőitől kapott észrevételeket, akiket vagy amelyeket az eljárási szabályzat I. mellékletének 8. cikke értelmében fel kell tüntetni ebben a mellékletben.

[1] Intézményközi megállapodás (2021. május 20.) az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a kötelező átláthatósági nyilvántartásról (HL L 207., 2021.6.11., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).