Europees Parlement
2024-2029

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2025/0343(NLE)

8.6.2026

***

ONTWERPAANBEVELING

over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Zwitserse Bondsstaat over de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit
(05312/2026 – C10-0077/2026 – 2025/0343(NLE))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Jaroslav Bžoch

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure
***	Goedkeuringsprocedure
***I	Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
***II	Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
***III	Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerphandeling voorgestelde rechtsgrond.)

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....5

TOELICHTING.....6

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT.....8

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Zwitserse Bondsstaat over de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit
(05312/2026 – C10-0077/2026 – 2025/0343(NLE))

(Goedkeuring)

Het Europees Parlement,

– gezien het ontwerp van besluit van de Raad (05312/2026),

– gezien de ontwerpovereenkomst tussen de Europese Unie en de Zwitserse Bondsstaat over de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit (05316/2026),

– gezien het verzoek om goedkeuring dat de Raad heeft ingediend krachtens artikel 16, lid 2, artikel 87, lid 2, punt a), en artikel 218, lid 6, tweede alinea, punt a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (C10-0077/2026),

– gezien artikel 107, leden 1 en 4, en artikel 117, lid 7, van zijn Reglement,

– gezien de aanbeveling van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A10-0000/2026),

1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de overeenkomst;

2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsook aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en de Zwitserse Bondsstaat.

TOELICHTING

Het voorgestelde besluit van de Raad heeft tot doel goedkeuring te hechten aan de sluiting van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Zwitserse Bondsstaat over de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit (hierna "de overeenkomst" genoemd).

Zwitserland en de EU-lidstaten die partij zijn bij de Schengenovereenkomst, hebben een gedeelde verantwoordelijkheid om de binnenlandse veiligheid te waarborgen in een gemeenschappelijke ruimte zonder controles aan de binnengrenzen, onder meer door relevante informatie uit te wisselen. PNR-gegevens omvatten informatie die door passagiers wordt verstrekt en die door luchtvaartmaatschappijen voor hun eigen commerciële doeleinden tijdens het boeken en inchecken wordt verzameld en bewaard in boekings- en vertrekcontrolesystemen. Van bestaande overeenkomsten met derde landen over de verwerking van PNR-gegevens is gebleken dat ze de veiligheid van het Schengengebied kunnen vergroten. Dergelijke overeenkomsten dragen bij aan de preventie en opsporing van terrorisme en ernstige strafbare feiten, waaronder drugs-, vuurwapen- en mensenhandel, aan de buitengrenzen van de EU. Ook voorzien ze in een risicogebaseerde, gegevensgestuurde aanpak die de lidstaten kunnen gebruiken als compenserende maatregel voor de afwezigheid van controles aan de binnengrenzen in het Schengengebied.

Hoewel Zwitserland op grond van Verordening (EU) 2016/679 (de "AVG") niet als derde land wordt beschouwd, is dit rechtskader niet van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens, waaronder PNR-gegevens, door Zwitserse rechtshandhavingsautoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen. Zwitserland is wel gebonden aan de handelingen van de Unie die voortbouwen op het Schengenacquis. Richtlijn (EU) 2016/680 (de "PNR-richtlijn") bouwt niet voort op het Schengenacquis en Zwitserland neemt dus niet deel aan de uitvoering van die rechtshandeling.

Binnen het huidige kader kan Zwitserland PNR-gegevens over vluchten die door luchtvaartmaatschappijen tussen de Unie en Zwitserland worden uitgevoerd, niet rechtmatig ontvangen en verwerken. Daarom heeft de Commissie op 6 september 2023 aanbevolen onderhandelingen over de overeenkomst te openen. Op 4 maart 2024 heeft de Raad daartoe machtiging verleend. De onderhandelingen gingen vervolgens op 21 maart 2024 van start. De onderhandelingen werden formeel afgerond op 7 oktober 2025 en op 17 februari 2026 nam de Raad de overeenkomst aan. De overeenkomst is op 5 maart 2026 ondertekend door de commissaris voor Binnenlandse Zaken en Migratie, de heer Magnus Brunner, en door het hoofd van het Zwitserse federale ministerie van Justitie en Politie, de heer Beat Jans.

Het hoofddoel van deze overeenkomst is de veiligheidskloof in het Schengengebied te dichten en de luchtvaartmaatschappijen zo in staat te stellen de PNR-gegevens aan Zwitserland door te geven en omgekeerd. Voor de doorgifte en verwerking van persoonsgegevens, waaronder PNR-gegevens, zijn echter strikte beperkingen en doeltreffende waarborgen nodig. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming heeft in advies 30/2025 van 19 december 2025 aangegeven dat met de bepalingen van de overeenkomst inzake de doorgifte en verwerking van PNR-gegevens het gegevensbeschermingskader naar tevredenheid wordt

nageleefd. De Commissie heeft de rapporteurs op 2 juni 2026 hierover geïnformeerd en bevestigd dat bij de overeenkomst niet alleen op het gebied van de veiligheid hoge normen worden vastgesteld, maar ook op het gebied van privacy en gegevensbescherming.

In het licht hiervan beveelt de rapporteur het Parlement aan het ontwerp van besluit van de Raad goed te keuren.

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

De rapporteur verklaart onder zijn exclusieve verantwoordelijkheid geen input in het verslag te hebben opgenomen van belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister[1] vallen of van vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades, die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moeten worden vermeld.

[1] Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).