Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

2025/0343(NLE)

8.6.2026

***

PROJEKT ZALECENIA

w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie zawarcia Umowy między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską o przekazywaniu danych dotyczących przelotu pasażera (PNR) w celu zapobiegania przestępstwom terrorystycznym i poważnej przestępczości, ich wykrywania, prowadzenia postępowań przygotowawczych w ich sprawie i ich ścigania
(05312/2026 – C10-0077/2026 – 2025/0343(NLE))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawca: Jaroslav Bžoch

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji
***	Procedura zgody
***I	Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
***II	Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
***III	Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu)

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

UZASADNIENIE 6

ZAŁĄCZNIK: WYKAZ PODMIOTÓW, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE 8

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie zawarcia Umowy między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską o przekazywaniu danych dotyczących przelotu pasażera (PNR) w celu zapobiegania przestępstwom terrorystycznym i poważnej przestępczości, ich wykrywania, prowadzenia postępowań przygotowawczych w ich sprawie i ich ścigania
(05312/2026 – C10-0077/2026 – 2025/0343(NLE))

(Zgoda)

Parlament Europejski,

– uwzględniając projekt decyzji Rady (05312/2026),

– uwzględniając projekt Umowy między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską o przekazywaniu danych dotyczących przelotu pasażera (PNR) w celu zapobiegania przestępstwom terrorystycznym i poważnej przestępczości, ich wykrywania, prowadzenia postępowań przygotowawczych w ich sprawie i ich ścigania (05316/2026),

– uwzględniając wniosek o wyrażenie zgody przedstawiony przez Radę na podstawie art. 16 ust. 2, art. 87 ust. 2 lit. a) i art. 218 ust. 6 akapit drugi lit. a) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (C10-0077/2026),

– uwzględniając art. 107 ust. 1 i 4 oraz art. 117 ust. 7 Regulaminu,

– uwzględniając zalecenie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (A10-0000/2026),

1. wyraża zgodę na zawarcie umowy;

2. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji, jak również rządom i parlamentom państw członkowskich oraz Konfederacji Szwajcarskiej.

UZASADNIENIE

Projekt decyzji Rady ma na celu zatwierdzenie Umowy między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską o przekazywaniu danych dotyczących przelotu pasażera (PNR) w celu zapobiegania przestępstwom terrorystycznym i poważnej przestępczości, ich wykrywania, prowadzenia postępowań przygotowawczych w ich sprawie i ich ścigania (zwanej dalej „umową").

Szwajcaria i państwa członkowskie UE są umawiającymi się stronami konwencji z Schengen i ponoszą wspólną odpowiedzialność za zapewnienie bezpieczeństwa wewnętrznego na wspólnym obszarze bez kontroli na granicach wewnętrznych, w tym przez wymianę odpowiednich informacji. Dane dotyczące przelotu pasażera (dane PNR) to informacje o pasażerach zebrane podczas procesu rezerwacji lotu i odprawy, które przewoźnicy lotniczy gromadzą i przechowują do celów handlowych w systemach rezerwacji i odpraw pasażerskich. Obowiązujące umowy z państwami trzecimi w sprawie przetwarzania danych PNR pokazały, że dane te mogą przyczynić się do zwiększenia bezpieczeństwa strefy Schengen. Takie umowy usprawniają zapobieganie terroryzmowi i poważnym przestępstwom, w tym handlowi narkotykami, bronią palną i ludźmi, oraz wykrywanie tych zjawisk na granicach zewnętrznych UE, a także przewidują podejście oparte na analizie ryzyka i danych, które państwa członkowskie mogą stosować jako środek kompensujący brak kontroli na granicach wewnętrznych w strefie Schengen.

Chociaż Szwajcaria nie jest uznawana za państwo trzecie w rozumieniu rozporządzenia 2016/679 („RODO"), te ramy prawne nie mają zastosowania do przetwarzania danych osobowych, w tym danych PNR, przez szwajcarskie organy ścigania w celu zapobiegania przestępczości, prowadzenia postępowań przygotowawczych, wykrywania i ścigania czynów zabronionych lub wykonywania kar. Jednocześnie Szwajcaria jest związana aktami Unii, które stanowią rozwinięcie przepisów dorobku Schengen. Dyrektywa (UE) 2016/680 (dyrektywa w sprawie danych PNR) nie stanowi jednak takiego rozwinięcia, w związku z czym Szwajcaria nie uczestniczy we wdrażaniu tego aktu prawnego.

Zgodnie z obowiązującymi ramami Szwajcaria nie może zgodnie z prawem otrzymywać i przetwarzać danych PNR dotyczących lotów obsługiwanych przez przewoźników lotniczych między Unią a Szwajcarią. W związku z tym 6 września 2023 r. Komisja zaleciła rozpoczęcie negocjacji w sprawie umowy. Rada udzieliła upoważnienia 4 marca 2024 r., a negocjacje rozpoczęły się 21 marca 2024 r. 7 października 2025 r. negocjacje zostały formalnie zakończone, a 17 lutego 2026 r. Rada przyjęła umowę. Umowa została podpisana 5 marca 2026 r. przez komisarza do spraw wewnętrznych i migracji Magnusa Brunnera oraz szefa szwajcarskiego Federalnego Departamentu Sprawiedliwości i Policji Beata Jansa.

Głównym celem przedmiotowej umowy jest wypełnienie luki w zakresie bezpieczeństwa w strefie Schengen, co umożliwi przewoźnikom lotniczym przekazywanie danych PNR Szwajcarii i odwrotnie. Przekazywanie i przetwarzanie danych osobowych, w tym danych PNR, wymaga jednak ścisłych ograniczeń i skutecznych zabezpieczeń. Zgodnie z opinią 30/2025 Europejskiego Inspektora Ochrony Danych z 19 grudnia 2025 r. postanowienia umowy regulujące przekazywanie i przetwarzanie danych PNR okazały się zadowalające. W związku z tym 2 czerwca 2026 r. Komisja poinformowała sprawozdawców i potwierdziła, że umowa ustanawia wysokie standardy nie tylko pod względem bezpieczeństwa, ale także

ochrony danych i prywatności.

Mając na uwadze powyższe, sprawozdawca zaleca, aby Parlament zatwierdził projekt tekstu decyzji Rady.

ZAŁĄCZNIK: WYKAZ PODMIOTÓW, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE

Sprawozdawca oświadcza na swoją wyłączną odpowiedzialność, że nie ujął w swoim sprawozdaniu żadnych informacji od przedstawicieli grup interesu objętych zakresem porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości[1] ani od przedstawicieli organów publicznych państw trzecich, w tym ich misji dyplomatycznych i ambasad, których należy wymienić w niniejszym załączniku zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu.

[1] Porozumienie międzyinstytucjonalne z 20 maja 2021 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości (Dz.U. L 207 z 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).