Evropski parlament
2024-2029

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

2025/0343(NLE)

8.6.2026

***

OSNUTEK PRIPOROČILA

o osnutku sklepa Sveta o sklenitvi Sporazuma med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o prenosu podatkov iz evidence podatkov o potnikih (PNR) za preprečevanje, odkrivanje, preiskovanje in pregon terorističnih in hudih kaznivih dejanj
(05312/2026 – C10-0077/2026 – 2025/0343(NLE))

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

Poročevalec: Jaroslav Bžoch

Oznake postopkov

*	Postopek posvetovanja
***	Postopek odobritve
***I	Redni zakonodajni postopek (prva obravnava)
***II	Redni zakonodajni postopek (druga obravnava)
***III	Redni zakonodajni postopek (tretja obravnava)

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki je predlagana v osnutku akta.)

VSEBINA

Stran

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA 5

OBRAZLOŽITEV 6

PRILOGA: IZJAVA O PRISPEVKIH 7

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o osnutku sklepa Sveta o sklenitvi Sporazuma med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o prenosu podatkov iz evidence podatkov o potnikih (PNR) za preprečevanje, odkrivanje, preiskovanje in pregon terorističnih in hudih kaznivih dejanj
(05312/2026 – C10-0077/2026 – 2025/0343(NLE))

(Odobritev)

Evropski parlament,

– ob upoštevanju osnutka sklepa Sveta (05312/2026),

– ob upoštevanju osnutka sporazuma med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o prenosu podatkov iz evidence podatkov o potnikih (PNR) za preprečevanje, odkrivanje, preiskovanje in pregon terorističnih in hudih kaznivih dejanj (05316/2026),

– ob upoštevanju zahteve za odobritev, ki jo je Svet podal v skladu s členom 16(2), členom 87(2), točka (a), in členom 218(6), drugi pododstavek, točka (a)(v), Pogodbe o delovanju Evropske unije (C10-0077/2026),

– ob upoštevanju člena 107(1) in (4) ter člena 117(7) Poslovnika,

– ob upoštevanju priporočila Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (A10-0000/2026),

1. odobri sklenitev sporazuma;

2. naroči svoji predsednici, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter vladam in parlamentom držav članic in Švicarske konfederacije.

OBRAZLOŽITEV

Namen predloga sklepa Sveta je odobriti sklenitev Sporazuma med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o prenosu podatkov iz evidence podatkov o potnikih (v nadaljnjem besedilu: PNR) za preprečevanje, odkrivanje, preiskovanje in pregon terorističnih in hudih kaznivih dejanj (v nadaljnjem besedilu: sporazum).

Švicarska konfederacija in države članice EU, ki so pogodbenice Schengenske konvencije, imajo skupno odgovornost, da zagotavljajo notranjo varnost na skupnem območju brez nadzora na notranjih mejah, tudi z izmenjavo ustreznih informacij. Podatki iz PNR so informacije, ki jih navedejo potniki in se zberejo med postopki rezervacije in prijave na let ter shranijo v rezervacijskih sistemih in sistemih za nadzor odhodov letalskih prevoznikov za njihove lastne komercialne namene. Veljavni sporazumi o obdelavi podatkov iz PNR s tretjimi državami so pokazali potencial za izboljšanje varnosti schengenskega območja. Z njimi se izboljšuje preprečevanje in odkrivanje terorizma in hudih kaznivih dejanj, vključno s trgovino s prepovedanimi drogami, strelnim orožjem in ljudmi, na zunanjih mejah EU ter zagotavlja pristop, ki temelji na tveganju in podatkih in ga lahko države članice uporabijo kot izravnalni ukrep za odsotnost nadzora na notranjih mejah schengenskega območja.

Švica se v skladu z Uredbo 2016/679 (v nadaljnjem besedilu: splošna uredba o varstvu podatkov) ne šteje za tretjo državo, vendar se ta pravni okvir ne uporablja za obdelavo osebnih podatkov, vključno s podatki PNR, v švicarskih organih kazenskega pregona za namene preprečevanja, preiskovanja, odkrivanja ali pregona kaznivih dejanj ali izvrševanje kazenskih sankcij. Hkrati Švico zavezujejo akti Unije, ki nadgrajujejo določbe schengenskega pravnega reda. Vendar Direktiva (EU) 2016/680 (direktiva o PNR) ne pomeni nadgradnje schengenskega pravnega reda, zato Švica sodeluje pri izvajanju tega pravnega akta.

V skladu z veljavnim okvirom Švica ne more zakonito prejemati in obdelovati podatkov iz PNR o letih, ki jih opravljajo letalski prevozniki med Unijo in Švico. Zato je Komisija priporočila, naj se pogajanja o sporazumu začnejo 6. septembra 2023. Svet je 4. marca 2024 dal pooblastilo, pogajanja pa so se začela 21. marca 2024. Uradno so se zaključila 7. oktobra 2025, Svet pa je sporazum sprejel 17. februarja 2026. Sporazum sta 5. marca 2026 podpisala komisar za notranje zadeve in migracije Magnus Brunner ter vodja švicarskega zveznega ministrstva za pravosodje in policijo Beat Jans.

Glavni namen tega sporazuma je premostiti varnostno vrzel v schengenskem območju in tako letalskim prevoznikom omogočiti prenos podatkov iz PNR Švici in obratno. Vendar so za prenos in obdelavo osebnih podatkov, vključno s podatki iz PNR, potrebne stroge omejitve in učinkoviti zaščitni ukrepi. V skladu z mnenjem Evropskega nadzornika za varstvo podatkov št. 30/2025 z dne 19. decembra 2025 so se določbe sporazuma, ki urejajo prenos in obdelavo podatkov iz PNR, izkazale za zadovoljive. Komisija je 2. junija 2026 poročevalce obvestila o tem in potrdila, da sporazum določa visoke standarde ne le v smislu varnosti, temveč tudi v smislu zasebnosti in varstva podatkov.

Ob upoštevanju navedenega poročevalec priporoča, naj Parlament potrdi besedilo osnutka sklepa Sveta.

PRILOGA: IZJAVA O PRISPEVKIH

Poročevalec kot izključno pristojen izjavlja, da v svoje poročilo ni vključil prispevkov zastopnikov interesov, ki spadajo na področje uporabe Medinstitucionalnega sporazuma o obveznem registru za preglednost[1], ali zastopnikov javnih organov tretjih držav, vključno z njihovimi diplomatskimi predstavništvi in veleposlaništvi, ki bi jih bilo treba navesti v tej prilogi na podlagi člena 8 Priloge I Poslovnika.

[1] Medinstitucionalni sporazum z dne 20. maja 2021 med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o obveznem registru za preglednost (UL L 207, 11.6.2021, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj)