Europaparlamentet
2024-2029

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2025/0343(NLE)

8.6.2026

***

FÖRSLAG TILL REKOMMENDATION

om utkastet till rådets beslut om ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om överföring av passageraruppgiftssamlingar (*PNR-uppgifter*) för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet
(05312/2026 – C10-0077/2026 – 2025/0343(NLE))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Jaroslav Bžoch

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarande
***	Godkännandeförfarande
***I	Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
***II	Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
***III	Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

INNEHÅLL

Page

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....5

MOTIVERING 6

BILAGA: FÖRKLARING OM SYNPUNKTER.....8

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om utkastet till rådets beslut om ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om överföring av passageraruppgiftssamlingar (*PNR-uppgifter*) för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet
(05312/2026 – C10-0077/2026 – 2025/0343(NLE))

(Godkännande)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av utkastet till rådets beslut (05312/2026),

– med beaktande av utkastet till avtal mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om överföring av passageraruppgiftssamlingar (PNR-uppgifter) för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet (05316/2026),

– med beaktande av den begäran om godkännande som rådet har lagt fram i enlighet med artiklarna 16.2 och 87.2 a samt artikel 218.6 andra stycket a i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (C10-0077/2026),

– med beaktande av artikel 107.1 och 107.4 samt artikel 117.7 i arbetsordningen,

– med beaktande av rekommendationen från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A10-0000/2026).

1. Europaparlamentet godkänner att avtalet ingås.

2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen samt till regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och i Schweiziska edsförbundet.

MOTIVERING

Detta föreslagna rådsbeslut syftar till att godkänna avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om överföring av passageraruppgiftssamlingar (PNR-uppgifter) för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet (*avtalet*).

Schweiz och de EU-medlemsstater som är avtalsslutande parter i Schengenkonventionen har gemensamt ansvar för att säkerställa inre säkerhet inom det gemensamma området utan kontroller vid de inre gränserna, bland annat genom att utbyta relevant information. PNR-uppgifter är information som tillhandahålls av passagerare, som samlas in under flygbolagens bokningss- och incheckningsprocesser och som lagras i lufttrafikföretagens reservations- och avgångskontrollsystem för deras egna kommersiella syften. Befintliga avtal om behandling av PNR-uppgifter med tredjeländer har visat på potentialen att öka säkerheten i Schengenområdet. Sådana avtal förbättrar förebyggandet och upptäckten av terroristbrott och grov brottslighet, inbegripet olaglig handel med narkotika, skjutvapen och människor, vid EU:s yttre gränser, samt föreskriver en riskbaserad datadriven strategi som medlemsstaterna kan använda för att kompensera för avsaknaden av kontroller vid de inre gränserna i Schengenområdet.

Även om Schweiz inte betraktas som ett tredjeland enligt den allmänna dataskyddsförordningen (förordning (EU) 2016/679) är denna rättsliga ram inte tillämplig på behandling av personuppgifter, inbegripet PNR-uppgifter, som utförs av schweiziska brottsbekämpande myndigheter för att förebygga, förhindra, utreda, upptäcka eller lagföra brott, eller för att verkställa straffrättsliga påföljder. Samtidigt är Schweiz bundet av de unionsakter som utgör en utveckling av bestämmelserna i Schengenregelverket. PNR-direktivet (direktiv (EU) 2016/680) utgör dock inte en utveckling av Schengenregelverket, så Schweiz deltar inte i genomförandet av denna rättsakt.

Enligt den nuvarande ramen får Schweiz inte lagligen ta emot och behandla PNR-uppgifter om flygningar som utförs av lufttrafikföretag mellan unionen och Schweiz. Kommissionen rekommenderade därför att förhandlingar om avtalet skulle inledas den 6 september 2023. Den 4 mars 2024 lämnade rådet sitt bemyndigande, och förhandlingarna inleddes den 21 mars 2024. Den 7 oktober 2025 slutfördes förhandlingarna formellt, och avtalet antogs av rådet den 17 februari 2026. Avtalet undertecknades av Magnus Brunner, kommissionsledamot med ansvar för inre frågor och migration, och Beat Jans, chef för det federala justitie- och polisdepartementet i Schweiz, den 5 mars 2026.

Huvudsyftet med detta avtal är att överbrygga säkerhetsgapet i Schengenområdet och på så sätt göra det möjligt för lufttrafikföretagen att överföra PNR-uppgifter till Schweiz och vice versa. Överföring och behandling av personuppgifter, inbegripet PNR-uppgifter, kräver dock strikta begränsningar och effektiva skyddsåtgärder. Enligt Europeiska datatillsynsmannens yttrande 30/2025 av den 19 december 2025 har avtalets bestämmelser om överföring och behandling av PNR-uppgifter visat sig vara tillfredsställande. Den 2 juni 2026 informerade kommissionen föredragandena i detta avseende. Den vidhöll att avtalet sätter höga standarder när det gäller inte bara säkerhet utan även integritet och dataskydd.

Mot denna bakgrund rekommenderar föredraganden att parlamentet godkänner utkastet till rådets beslut.

BILAGA: FÖRKLARING OM SYNPUNKTER

Föredraganden förklarar på eget ansvar att han i sitt betänkande inte har inkluderat några synpunkter från någon företrädare för intressegrupper som omfattas av tillämpningsområdet för det interinstitutionella avtalet om ett obligatoriskt öppenhetsregister[1] eller någon företrädare för offentliga myndigheter i tredjeländer, inbegripet deras diplomatiska beskickningar och ambassader, som ska förtecknas i denna bilaga i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen.

[1] Interinstitutionellt avtal av den 20 maj 2021 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om ett obligatoriskt öppenhetsregister (EUT L 207, 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).