EUROPA-PARLAMENTET 2009 - 2014

Fiskeriudvalget

2011/0206(COD)

8.5.2012

***I
UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en flerårig plan for laksebestanden i Østersøen og for fiskeri efter denne bestand
(COM(2011)0470 – C7-0220/2011 – 2011/0206(COD))

Fiskeriudvalget

Ordfører: Marek Józef Gróbarczyk

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure
***	Godkendelsesprocedure
***I	Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
***II	Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
***III	Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

I Parlamentets ændringsforslag er ændringer i udkastet til retsakt markeret med ***fede typer og kursiv***. *Kursivering uden fede typer* er en oplysning til de tekniske tjenestegrene, som vedrører elementer i udkastet til retsakt, der foreslås rettet ved affattelsen af den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

Informationsblokken til ethvert ændringsforslag, der angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt. Passager fra en bestemmelse i en eksisterende retsakt, som ikke er medtaget i udkastet til retsakt, men som Parlamentet ønsker at ændre, er markeret med **fede typer**. Hvis Parlamentet ønsker, at tekst i sådanne passager skal udgå, er dette markeret med **[...]**.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5

BEGRUNDELSE 17

DA

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en flerårig plan for laksebestanden i Østersøen og for fiskeri efter denne bestand
(COM(2011)0470 – C7-0220/2011 – 2011/0206(COD))

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2011)0470),

– der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 43, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Parlamentet (C7-0220/2011),

– der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg af 18. januar 2012[1],

– der henviser til forretningsordenens artikel 55,

– der henviser til betænkning fra Fiskeriudvalget og udtalelse fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevaresikkerhed (A7-0000/2012),

1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling;

2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen agter at ændre sit forslag i væsentlig grad eller erstatte det med en anden tekst;

3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning
Betragtning 6

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(6) Det fastslås i handlingsplanen vedtaget på verdenstopmødet om bæredygtig udvikling i Johannesburg i 2002, at alle	(6) Det fastslås i handlingsplanen vedtaget på verdenstopmødet om bæredygtig udvikling i Johannesburg i 2002, at alle

1 EUT C 68 af 6.3.2012, s. 47.

kommercielle bestande skal genoprettes til et niveau, der giver mulighed for at opnå et maksimalt bæredygtigt udbytte, senest i 2015. ***ICES*** vurderer, at dette niveau for laksebestandene i Østersøområdets floder svarer til en smoltproduktion på ***mellem 60 % og 75*** % af den potentielle smoltproduktionskapacitet i de forskellige floder med vildlaks. Denne videnskabelige rådgivning bør danne grundlag for fastsættelse af målsætningerne og målene i den flerårige plan.

kommercielle bestande skal genoprettes til et niveau, der giver mulighed for at opnå et maksimalt bæredygtigt udbytte, senest i 2015. ***Helcom*** vurderer, at dette niveau for laksebestandene i Østersøområdets floder svarer til en smoltproduktion på ***80*** % af den potentielle smoltproduktionskapacitet i de forskellige floder med vildlaks. Denne videnskabelige rådgivning bør danne grundlag for fastsættelse af målsætningerne og målene i den flerårige plan.

Or. pl

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning
Betragtning 12

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(12) Ifølge den videnskabelige rådgivning kan udsætningsprocedurerne have en alvorlig indvirkning på den genetiske mangfoldighed af laksebestanden i Østersøen, og der er fare for, at det store antal opdrættede fisk, der udsættes i Østersøen hvert år, indvirker på vildlaksens genetiske integritet, og udsætningen bør således ***udfases***. Betingelserne for udsætning bør derfor fastsættes i denne flerårige plan.	(12) Ifølge den videnskabelige rådgivning kan udsætningsprocedurerne have en alvorlig indvirkning på den genetiske mangfoldighed af laksebestanden i Østersøen, og der er fare for, at det store antal opdrættede fisk, der udsættes i Østersøen hvert år, indvirker på vildlaksens genetiske integritet, og udsætningen bør således ***i højere grad kontrolleres***. Betingelserne for udsætning bør derfor fastsættes i denne flerårige plan.

Or. pl

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning
Betragtning 14

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(14) ***Da udsætning*** af laks ***muligvis er***	(14) ***Udsætning*** af laks ***er muligvis***

obligatorisk i visse medlemsstater i dag, og for at give medlemsstaterne tid til at tilpasse sig disse krav, bør andre udsætninger af laks end udsætning og direkte udsætning imidlertid ***fortsat*** være tilladt ***i en overgangsperiode på syv år efter denne forordnings ikrafttræden***.	obligatorisk i visse medlemsstater i dag, og for at give medlemsstaterne tid til at tilpasse sig disse krav, bør andre udsætninger af laks end udsætning og direkte udsætning imidlertid ***først efter 10 år ikke længere*** være tilladt***, hvis produktionen af vildlaksesmolt når op på 80 % af den potentielle smoltproduktionskapacitet i en given flod***.

Or. pl

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning
Betragtning 16

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(16) ***En betydelig del af de kystfartøjer, der fisker efter laks, har en længde på under 10 m.*** Kravet om at føre en fiskerilogbog i artikel 14 og kravet om forhåndsmeddelelse i artikel 17 i forordning (EF) nr. 1224/2009 bør ***derfor udvides til at omfatte alle*** fartøjer.	(16) Kravet om at føre en fiskerilogbog i artikel 14 og kravet om forhåndsmeddelelse i artikel 17 i forordning (EF) nr. 1224/2009 bør ***gælde*** fartøjer ***med en længde på over 12 m***.

Or. pl

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning
Betragtning 17

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(17) For at sikre, at laksefangster ikke fejlrapporteres som havørred og således unddrages en effektiv kontrol, ***er det nødvendigt at udvide*** forpligtelsen til at indsende forhåndsmeddelelser i henhold til artikel 17 i forordning (EF) nr. 1224/2009 ***til også at omfatte alle*** fartøjer, der opbevarer havørred om bord.	(17) For at sikre, at laksefangster ikke fejlrapporteres som havørred og således unddrages en effektiv kontrol, ***bør*** forpligtelsen til at indsende forhåndsmeddelelser i henhold til artikel 17 i forordning (EF) nr. 1224/2009 ***gælde*** fartøjer ***med en længde på over 12 m***, der opbevarer havørred om bord.

Or. pl

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning
Artikel 2 – stk. 1 – litra a

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
a) erhvervsfiskeri i Østersøen og i floder, der munder ud i Østersøen på medlemsstaternes område (i det følgende benævnte "de pågældende medlemsstater")	a) erhvervsfiskeri ***og rekreativt fiskeri*** i Østersøen og i floder, der munder ud i Østersøen på medlemsstaternes område (i det følgende benævnte "de pågældende medlemsstater")

Or. pl

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning
Artikel 2 – stk. 1 – litra b

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
b) rekreativt fiskeri efter laks i Østersøen, hvor fiskeriet udøves fra servicefartøjer til rekreativt fiskeri.	***udgår***

Or. pl

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning
Artikel 3 – stk. 2 – litra h a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	ha. "rekreativt fiskeri": ikkeerhvervsmæssig fiskerivirksomhed med anvendelse af alle slags enheder og fiskeredskaber i kommercielt og ikkekommercielt øjemed.

Or. pl

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning
Artikel 5 – stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. I floder med vildlaks, hvor den potentielle smoltproduktionskapacitet er nået op på 50 % ved denne forordnings ikrafttræden, skal produktionen af vildlaksesmolt nå op på ***75*** % af den potentielle smoltproduktionskapacitet i de enkelte floder fem år efter denne forordnings ikrafttræden.	1. I floder med vildlaks, hvor den potentielle smoltproduktionskapacitet er nået op på 50 % ved denne forordnings ikrafttræden, skal produktionen af vildlaksesmolt nå op på ***80*** % af den potentielle smoltproduktionskapacitet i de enkelte floder fem år efter denne forordnings ikrafttræden.

Or. pl

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning
Artikel 5 – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. I floder med vildlaks, hvor den potentielle smoltproduktionskapacitet ikke er nået op på 50 % ved denne forordnings ikrafttræden, skal produktionen af vildlaksesmolt nå op på 50 % af den potentielle smoltproduktionskapacitet i de enkelte floder fem år efter og nå op på ***75*** % 10 år efter denne forordnings ikrafttræden.	2. I floder med vildlaks, hvor den potentielle smoltproduktionskapacitet ikke er nået op på 50 % ved denne forordnings ikrafttræden, skal produktionen af vildlaksesmolt nå op på 50 % af den potentielle smoltproduktionskapacitet i de enkelte floder fem år efter og nå op på ***80*** % 10 år efter denne forordnings ikrafttræden.

Or. pl

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning
Artikel 5 – stk. 3

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
3. 10 år efter denne forordnings ikrafttræden skal produktionen af vildlaksesmolt opretholdes på mindst ***75*** % af den potentielle smoltproduktionskapacitet i de enkelte floder med vildlaks.	3. 10 år efter denne forordnings ikrafttræden skal produktionen af vildlaksesmolt opretholdes på mindst ***80*** % af den potentielle smoltproduktionskapacitet i de enkelte floder med vildlaks.

Or. pl

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning
Artikel 6 – stk. 4

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
4. Kommissionen vurderer hvert ***tredje*** år foreneligheden og effektiviteten af de foranstaltninger, som medlemsstaterne har truffet i henhold til denne artikel, i forhold til de målsætninger og mål, der er fastsat i artikel 4 og 5.	4. Kommissionen vurderer hvert år foreneligheden og effektiviteten af de foranstaltninger, som medlemsstaterne har truffet i henhold til denne artikel, i forhold til de målsætninger og mål, der er fastsat i artikel 4 og 5.

Or. pl

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning
Artikel 8 – titel

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Servicefartøjers udnyttelse af den nationale kvote	***Det rekreative fiskeris*** udnyttelse af den nationale kvote

Or. pl

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning
Artikel 8

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Laks fanget i ***havet fra servicefartøjer til rekreativt*** fiskeri modregnes i den nationale kvote.	Laks fanget i ***det rekreative*** fiskeri modregnes i den nationale kvote.

Or. pl

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning
Artikel 9 – stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. I floder med vildlaks, hvor den potentielle smoltproduktionskapacitet ikke er nået op på 50 % ved denne forordnings ikrafttræden, fastsætter de pågældende medlemsstater senest ***to*** år efter denne forordnings ikrafttræden nationale tekniske bevarelsesforanstaltninger.	1. I floder med vildlaks, hvor den potentielle smoltproduktionskapacitet ikke er nået op på 50 % ved denne forordnings ikrafttræden, fastsætter de pågældende medlemsstater senest ***et*** år efter denne forordnings ikrafttræden nationale tekniske bevarelsesforanstaltninger.

Or. pl

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning
Artikel 11 – stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Kommissionen vurderer hvert ***tredje*** år foreneligheden og effektiviteten af de foranstaltninger, som medlemsstaterne har truffet i henhold til artikel 9 og 10, navnlig når floder med vildlaks løber gennem flere medlemsstater, i forhold til de	1. Kommissionen vurderer hvert år foreneligheden og effektiviteten af de foranstaltninger, som medlemsstaterne har truffet i henhold til artikel 9 og 10, navnlig når floder med vildlaks løber gennem flere medlemsstater, i forhold til de

målsætninger og mål, der er fastsat i artikel 4 og 5.	målsætninger og mål, der er fastsat i artikel 4 og 5.

Or. pl

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning
Artikel 14

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Udsætninger af laks, der ikke sker i henhold til artikel 12 og 13, kan fortsætte indtil syv år efter denne forordnings ikrafttræden.	Udsætninger af laks, der ikke sker i henhold til artikel 12 og 13, kan fortsætte indtil syv år efter denne forordnings ikrafttræden. ***Udsætninger af laks, der ikke sker i henhold til artikel 12 og 13, må efter 10 år ikke længere finde sted, hvis produktionen af vildlaksesmolt når op på 80 % af den potentielle smoltproduktionskapacitet i en given flod.***

Or. pl

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning
Artikel 16

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Uanset artikel 14 i forordning (EF) nr. 1224/2009 skal førere af EU-fiskerfartøjer af ***enhver*** længde, der er i besiddelse af en fiskeritilladelse for laks, føre en logbog over deres aktiviteter i henhold til bestemmelserne i artikel 14 i forordning (EF) nr. 1224/2009.	Uanset artikel 14 i forordning (EF) nr. 1224/2009 skal førere af EU-fiskerfartøjer ***og EU-servicefartøjer*** af ***en samlet*** længde ***på over 12 m***, der er i besiddelse af en fiskeritilladelse for laks, føre en logbog over deres aktiviteter i henhold til bestemmelserne i artikel 14 i forordning (EF) nr. 1224/2009.

Or. pl

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning
Artikel 17

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Uanset den indledende sætning i artikel 17, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1224/2009 meddeler førere af EU-fiskerfartøjer af ***enhver*** længde, der opbevarer laks og/eller havørred om bord, straks efter afslutningen af fiskeriet flagmedlemsstatens kompetente myndighed de oplysninger, der er angivet i artikel 17, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1224/2009.	Uanset den indledende sætning i artikel 17, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1224/2009 meddeler førere af EU-fiskerfartøjer ***og EU-servicefartøjer*** af ***en samlet*** længde ***på over 12 m***, der opbevarer laks og/eller havørred om bord, straks efter afslutningen af fiskeriet flagmedlemsstatens kompetente myndighed de oplysninger, der er angivet i artikel 17, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1224/2009.

Or. pl

Ændringsforslag 20

Forslag til forordning
Artikel 20

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Medlemsstaterne verificerer nøjagtigheden af oplysningerne i fangstopgørelserne ved hjælp af inspektion af landinger. Disse inspektioner af landinger skal omfatte mindst ***10*** % af det samlede antal landinger.	Medlemsstaterne verificerer nøjagtigheden af oplysningerne i fangstopgørelserne ved hjælp af inspektion af landinger. Disse inspektioner af landinger skal omfatte mindst ***50*** % af det samlede antal landinger.

Or. pl

Ændringsforslag 21

Forslag til forordning
Artikel 20 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	Artikel 20 a

Kontrol af rekreativt fiskeri

Kontrollen af det rekreative fiskeri i henhold til denne forordning sker navnlig på grundlag af artikel 55 i forordning (EF) nr. 1224/2009 samt artikel 64 og 64 i forordning (EU) nr. 404/2011.

Or. pl

Ændringsforslag 22

Forslag til forordning
Artikel 22 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	Artikel 22 a
	Senest tre år efter denne forordnings ikrafttræden forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet resultaterne af de gennemførte videnskabelige undersøgelser af rovdyrs, navnlig sælers og skarvers, indflydelse på østersølaksebestanden. Resultaterne af disse undersøgelser vil danne grundlag for Kommissionens udarbejdelse af en forvaltningsplan, der skal gennemføres senest i 2016, for de rovdyrbestande, der har indflydelse på østersølaksebestanden.

Or. pl

Ændringsforslag 23

Forslag til forordning
Artikel 23 – stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. De pågældende medlemsstater underretter Kommissionen om de tekniske bevarelsesforanstaltninger, der vedtages i	1. De pågældende medlemsstater underretter Kommissionen om de tekniske bevarelsesforanstaltninger, der vedtages i

henhold til kapitel V, og om deres opfyldelse af målene i artikel 5 ***i det tredje*** år efter denne forordnings ikrafttræden og herefter hvert ***tredje*** år.	henhold til kapitel V, og om deres opfyldelse af målene i artikel 5 ***et*** år efter denne forordnings ikrafttræden og herefter hvert år.

Or. pl

Ændringsforslag 24

Forslag til forordning
Artikel 23 – stk. 2 – indledning

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. De pågældende medlemsstater underretter Kommissionen om gennemførelsen af denne forordning og om opfyldelsen af de mål, der er fastsat i artikel 5, i det ***sjette*** år efter denne forordnings ikrafttræden og herefter hvert ***sjette*** år. Medlemsstaternes rapport skal navnlig omfatte oplysninger om følgende:	2. De pågældende medlemsstater underretter Kommissionen om gennemførelsen af denne forordning og om opfyldelsen af de mål, der er fastsat i artikel 5, i det ***tredje*** år efter denne forordnings ikrafttræden og herefter hvert ***tredje*** år. Medlemsstaternes rapport skal navnlig omfatte oplysninger om følgende:

Or. pl

Ændringsforslag 25

Forslag til forordning
Artikel 24

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Kommissionen vurderer på grundlag af medlemsstaternes indberetning, jf. artikel 23 i denne forordning, og videnskabelig rådgivning forvaltningsforanstaltningernes indvirkning på laksebestanden i Østersøen og på fiskeriet efter denne bestand i året efter modtagelsen af medlemsstaternes rapporter.	Kommissionen vurderer på grundlag af medlemsstaternes indberetning, jf. artikel 23 i denne forordning, og videnskabelig rådgivning forvaltningsforanstaltningernes indvirkning på laksebestanden i Østersøen og på fiskeriet efter denne bestand i året efter modtagelsen af medlemsstaternes rapporter. ***Kommissionen foretager en revision af forbuddet mod drivnet til laksefiskeri med henblik på at undersøge disses indflydelse på østersølaksebestanden.***

Or. pl

Ændringsforslag 26

Forslag til forordning
Artikel 27

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Hvis en medlemsstat ikke har fastlagt eller offentliggjort foranstaltningerne i artikel 6 eller 11 inden for den fastsatte frist, eller hvis disse foranstaltninger er utilstrækkelige og/eller ineffektive på grundlag af vurderingen i artikel 6, stk. 4, eller artikel 11, stk. 1, tilbagekalder Kommissionen de i artikel 6 eller 11 omhandlede beføjelser til den pågældende medlemsstat. ***En afgørelse om tilbagekaldelse bringer de i den pågældende afgørelse anførte delegerede beføjelser til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i Den Europæiske Unions Tidende eller på en senere heri fastsat dato.***	Hvis en medlemsstat ikke har fastlagt eller offentliggjort foranstaltningerne i artikel 6 eller 11 inden for den fastsatte frist, eller hvis disse foranstaltninger er utilstrækkelige og/eller ineffektive på grundlag af vurderingen i artikel 6, stk. 4, eller artikel 11, stk. 1, tilbagekalder Kommissionen de i artikel 6 eller 11 omhandlede beføjelser til den pågældende medlemsstat. ***Tilbagekaldelsen sker på grundlag af proceduren fastsat i artikel 258 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.***

Or. pl

BEGRUNDELSE

Den flerårige plan for beskyttelse af østersølaksen udgør et særdeles vigtigt element i forvaltningen af havets ressourcer inden for reformen af den fælles fiskeripolitik. Med henblik på at vurdere denne betænknings indflydelse på laksebestanden i Østersøen er der blevet gennemført en lang række høringer af berørte parter, heriblandt fiskere, ngo'er, lystfiskere, rådgivende institutioner som BS RAC og ICES, repræsentanter for regeringer og lokale myndigheder i de enkelte lande, Regionsudvalget m.fl. Der er blevet formuleret en lang række detaljerede spørgsmål til Kommissionen inden for områder, der af de berørte parter regnes for kontroversielle, f.eks. rekreativt fiskeri og kvotefordelingen i de enkelte medlemsstater. De informationer, der er blevet indhentet via disse høringer, peger på, at der mangler en række væsentlige data, hvilket har bidraget til at gøre det ekstra vanskeligt at udarbejde denne betænkning.

Rekreativt fiskeri

Rekreativt fiskeri er en af de sektorer, som i væsentlig grad påvirker østersølaksebestanden, men dets indflydelse kendes ikke i tilstrækkelig grad, idet der ikke finder tilstrækkelig kontrol sted, og idet medlemsstaterne ikke lever op til kravet om at indsende de relevante oplysninger. Dette har ført til en ukontrolleret udvikling i det rekreative laksefiskeri, som ved at benytte sig af særlige betegnelser, som f.eks. servicefartøj, har unddraget sig kontrol, hvilket har medvirket til at øge mængden af urapporteret østersølaksefangst. Der kendes også til tilfælde, hvor der inden for rekreativt fiskeri er blevet anvendt avancerede fiskeredskaber, som f.eks. trukne net, eller hvor laksens frie passage i floder er blevet blokeret ved hjælp af faststående net med længder på op til 100 m. Dette er i klar modstrid med idéen bag rekreativt fiskeri, som grundlæggende burde bidrage til at fremme det bæredygtige fiskeri og på den måde gøre regioner, som er afhængige af denne branche, mere attraktive for turister. Fiskeri i mindre skala kan spille en særdeles vigtig rolle i at fremme alle former for bæredygtigt og ansvarligt fiskeri, hvis man f.eks. fremmer et rekreativt laksefiskeri, der baserer sig på klare og gennemskuelige principper for kontrol.

Situationen er i dag kendetegnet ved en generel mangel på data og en deraf følgende mangel på videnskabelig viden om det rekreative fiskeris omfang og indflydelse på østersølaksebestanden i de enkelte lande. Denne rapport søger at indføre klare regler, som bidrager til at standardisere principperne for forvaltning af og kontrol med det rekreative fiskeri. Ordføreren mener, at et fornuftigt drevet rekreativt fiskeri i væsentlig grad bidrager til udviklingen af alternative former for fiskeri, hvilket fremmer bæredygtig vækst i regioner, der er afhængige af fiskeri.

Udtalelse fra Det Regionale Rådgivende Råd for Østersøen (BS RAC)

Kommissionen bør i overensstemmelse med gældende praksis tage hensyn til regionale rådgivende råds udtalelser, når den planlægger forvaltningen af fiskebestande i EU-farvande. Det bør derfor understreges, at BS RAC's udtalelse vedrørende forvaltningen af østersølaksebestanden på flere væsentlige punkter adskiller sig markant fra Kommissionens forslag til forordning. De vigtigste forskelle vedrører målsætningerne for de vilde laksebestande i floderne, fiskeridødeligheden for laksebestande i havet, udfasningen af de former for udsætning, som ikke er omfattet af den foreslåede forordning, samt kravene om

fiskerilogbog og forhåndsmeddelelse. Disse punkter udgør grundlaget for en forvaltningsplan for østersølaksebestanden. Ordføreren gør derfor opmærksom på, at BS RAC's afvigende holdninger til disse spørgsmål kan føre til konflikter og mangel på samfundsmæssig accept af Kommissionens forslag. Dette understreger nødvendigheden af bredtfavnende høringer af de berørte miljøer, hver gang der udarbejdes forvaltningsplaner for fiskebestande i EU, med henblik på at finde frem til kompromisforslag, som bidrager til at beskytte miljøet og fremme en bæredygtig udvikling i fiskeriet.

Rovdyrs indvirkning på østersølaksebestanden

Under udarbejdelsen af denne betænkning er der blevet lagt en del kræfter i at undersøge rovdyrs, navnlig sælers og skarvers, indvirkning på østersølaksebestanden. Efter en gennemgang af den publicerede litteratur på dette område kan det konstateres, at der ikke findes nogen pålidelige, faktuelle undersøgelser af dette spørgsmål. Af oplysninger fra flere forskellige miljøer fremgår det, at rovdyr har en betydelig indvirkning på laksens reproduktionsniveau, navnlig hvad angår smoltmængden i floderne. Ordføreren mener, at der bør gennemføres detaljerede videnskabelige undersøgelser for at fastslå, hvordan og i hvilken grad de enkelte rovdyrarter indvirker på østersølaksebestanden.

Betænkningens hovedkonklusioner

Reproduktion

Ordføreren mener, at niveauet for smoltproduktion bør fastlægges på 80 % af den potentielle smoltproduktionskapacitet i de enkelte floder med vildlaks i overensstemmelse med Helcoms anbefaling. Opnåelse af dette niveau danner grundlaget for en naturlig reproduktion, hvilket medfører en øget østersølaksebestand. Forslaget om at begrænse udsætninger, der ikke sker i henhold til forordningens artikel 12 og 13, kan i en situation, hvor vi mangler relevante data på dette område, og hvor laksebestanden skrumper, få negative konsekvenser i form af yderligere fald i bestanden.

Forordningens anvendelsesområde

Ordføreren mener, at forordningens anvendelsesområde bør udvides, således at alle former for rekreativt fiskeri også bliver inkluderet.

Fiskerikontrol

Ordføreren støtter en mere restriktiv fiskerikontrol og foreslår derfor, at inspektionen skal omfatte mindst 50 % af alle landinger i hver medlemsstat. En vigtig del af denne betænkning består i oprettelsen af fuld kontrol med enhver form for rekreativt fiskeri og indførelsen af krav om, at der også bliver rapporteret for denne type fiskeri. På baggrund af en analyse af EU-Fiskerikontrolagenturets efterkontrolrapporter for østersølandene bør det understreges, at kontrolniveauet er utilstrækkeligt, hvilket kan føre til, at det urapporterede fiskeri får et bredt omfang. Med grundlag i BS RAC's udtalelse mener ordføreren ikke, at fiskerfartøjer med en længde på under 12 m behøver at føre fiskerilogbog eller give forhåndsmeddelelser. I lyset af ovenstående bør der lægges større vægt på anvendelse af fangstopgørelser og et øget antal inspektioner i havnene som kontrolforanstaltninger, der bidrager til at genoprette laksebestanden.

Kommissionens tilbagekaldelse af beføjelser til de pågældende medlemsstater

Det skal bemærkes, at Kommissionen i sit forslag til forordning om østersølaksebestanden tildeler medlemsstaterne beføjelser vedrørende reguleringen af visse områder, som regnes for EU's enekompetence (bevarelse af havets ressourcer). På den måde udtrykker Kommissionen sin støtte til, at forvaltningen inden for EU's fiskeripolitik regionaliseres og decentraliseres. Kommissionen forbeholder sig dog ret til at gribe ind, i tilfælde af at en medlemsstat ikke lever op til forordningens krav, som grundlæggende sigter mod at genoprette østersølaksebestanden. Delegerede retsakter udgør et positivt element i standardiseringen af den fælles fiskeripolitik, idet dette element inden for rammerne af denne forordning gør det muligt for Kommissionen at udføre bedre kontrol og handle mere effektivt, hvad angår tildelingen af beføjelser til de pågældende medlemsstater.

Ordføreren mener dog, at Kommissionens tilbagekaldelse af beføjelser til de pågældende medlemsstater bør ske på grundlag af proceduren fastsat i artikel 258 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.