Fiskeriutskottet

2011/0206(COD)

8.5.2012

***I
FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av en flerårig plan för laxbeståndet i Östersjön och det fiske som utnyttjar det beståndet
(COM(2011)0470 – C7-0220/2011 – 2011/0206(COD))

Fiskeriutskottet

Föredragande: Marek Józef Gróbarczyk

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarande
***	Godkännandeförfarande
***I	Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
***II	Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
***III	Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

Parlamentets ändringsförslag till ett förslag till akt ska markeras med ***fetkursiv stil***. *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i förslaget till akt. Med kursiv stil markeras ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan texten färdigställs (exempelvis om det i en språkversion förekommer uppenbara fel eller saknas ord eller textavsnitt). De berörda avdelningarna tar sedan ställning till dessa korrigeringsförslag.

Texten i hänvisningen ovanför ett ändringsförslag till en befintlig akt, som förslaget till akt är avsett att ändra, innehåller en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna som ändringsförslaget avser. Om parlamentet önskar ändra delar av en bestämmelse i en befintlig akt som inte ändrats i förslaget till akt, ska dessa markeras med **fet stil**. Eventuella strykningar ska i sådana fall markeras enligt följande: **[...]**.

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION 5

MOTIVERING..... 17

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av en flerårig plan för laxbeståndet i Östersjön och det fiske som utnyttjar det beståndet (COM(2011)0470 – C7-0220/2011 – 2011/0206(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2011)0470),

– med beaktande av artiklarna 294.2 och 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C7-0220/2011),

– med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av yttrandet från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén av den 18 januari 2012[1],

– med beaktande av artikel 55 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från fiskeriutskottet och yttrandet från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet (A7-0000/2012).

1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.

2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en ny text för parlamentet om den har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag eller ersätta det med ett nytt.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning
Skäl 6

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(6) Enligt den handlingsplan som antogs vid världstoppmötet om hållbar utveckling i Johannesburg 2002 ska alla kommersiella bestånd återställas till nivåer som kan ge	(6) Enligt den handlingsplan som antogs vid världstoppmötet om hållbar utveckling i Johannesburg 2002 ska alla kommersiella bestånd återställas till nivåer som kan ge

[1] EUT C 68, 6.3.2012, s. 47.

maximal hållbar avkastning senast 2015. ***Internationella havsforskningsrådet*** bedömer att för laxbestånden i Östersjöområdets älvar motsvarar den här nivån en smoltproduktion på ***60–75 procent*** av de olika vildlaxälvarnas potentiella kapacitet för smoltproduktion. Sådana vetenskapliga rekommendationer bör ligga till grund för den fleråriga planens syften och mål.

maximal hållbar avkastning senast 2015. ***Helsingforskommissionen*** bedömer att för laxbestånden i Östersjöområdets älvar motsvarar den här nivån en smoltproduktion på ***80 procent*** av de olika vildlaxälvarnas potentiella kapacitet för smoltproduktion. Sådana vetenskapliga rekommendationer bör ligga till grund för den fleråriga planens syften och mål.

Or. pl

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning
Skäl 12

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(12) Enligt vetenskapliga rekommendationer kan utsättningsförfaranden leda till omfattande konsekvenser för den genetiska mångfalden när det gäller Östersjöns laxbestånd och det finns en risk för att den stora mängd odlad fisk som sätts ut i Östersjön varje år påverkar den vilda laxens genetiska integritet vilket innebär att utsättningen bör ***fasas ut***. Följaktligen bör utsättningsvillkor fastställas i denna fleråriga plan.	(12) Enligt vetenskapliga rekommendationer kan utsättningsförfaranden leda till omfattande konsekvenser för den genetiska mångfalden när det gäller Östersjöns laxbestånd och det finns en risk för att den stora mängd odlad fisk som sätts ut i Östersjön varje år påverkar den vilda laxens genetiska integritet vilket innebär att utsättningen bör ***kontrolleras i större utsträckning***. Följaktligen bör utsättningsvillkor fastställas i denna fleråriga plan.

Or. pl

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning
Skäl 14

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(14) ***Eftersom utsättning av lax för***	(14) Annan återutsättning av lax än

närvarande kan vara obligatoriskt i vissa medlemsstater och för att ge dessa medlemsstater tid att anpassa sig till de här kraven bör dock annan återutsättning av lax än utsättning och direkt utsättning fortsätta att vara tillåten ***under en övergångsperiod på sju år efter denna förordnings ikraftträdande***.	utsättning och direkt utsättning ***bör dock inte*** fortsätta att vara tillåten ***efter tio år, om produktionen av vild smolt når 80 procent av varje älvs potentiella kapacitet***. ***Utsättning av lax kan för närvarande vara obligatoriskt i vissa medlemsstater, och medlemsstaterna bör få tid att anpassa sig till kraven.***

Or. pl

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning
Skäl 16

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(16) ***En stor del av de kustfartyg som fiskar lax är mindre än 10 meter långa. Därför bör*** kravet på användning av fiskeloggbok enligt artikel 14 och förhandsanmälan enligt artikel 17 i rådets förordning (EG) nr 1224/2009 ***utvidgas till att omfatta alla*** fartyg.	(16) Kravet på användning av fiskeloggbok enligt artikel 14 och förhandsanmälan enligt artikel 17 i rådets förordning (EG) nr 1224/2009 ***bör gälla för*** fartyg ***som är längre än 12 meter***.

Or. pl

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning
Skäl 17

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(17) För att se till att laxfångster inte felrapporteras som öring och därigenom undgår korrekt kontroll måste skyldigheten att lämna in förhandsanmälan enligt artikel 17 i rådets förordning (EG) nr 1224/2009 ***utvidgas till alla*** fartyg som har öring ombord.	(17) För att se till att laxfångster inte felrapporteras som öring och därigenom undgår korrekt kontroll måste skyldigheten att lämna in förhandsanmälan enligt artikel 17 i rådets förordning (EG) nr 1224/2009 ***gälla för*** fartyg ***som är längre än 12 meter och*** som har öring ombord.

Or. pl

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning
Artikel 2 – punkt 1 – led a

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
a) kommersiellt fiske i Östersjön och i älvar anslutna till Östersjön inom medlemsstaternas territorium (nedan kallade de berörda medlemsstaterna), och	a) kommersiellt fiske ***och fritidsfiske*** i Östersjön och i älvar anslutna till Östersjön inom medlemsstaternas territorium (nedan kallade de berörda medlemsstaterna), och

Or. pl

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning
Artikel 2 – punkt 1 – led b

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
b) fritidsfiske av lax i Östersjön när fisket utförs av tjänstefartyg.	***utgår***

Or. pl

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning
Artikel 3 – punkt 2 – led ha (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	ha) fritidsfiske: verksamhetsformer som skiljer sig från de kommersiella, med användning av alla typer av enheter och fiskeredskap, för kommersiella och icke-kommersiella ändamål.

Or. pl

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning
Artikel 5 – punkt 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
1. För vildlaxälvar som har nått 50 procent av den potentiella kapaciteten för smoltproduktion vid denna förordnings ikraftträdande ska den vilda smoltproduktionen nå ***75 procent*** av den potentiella kapaciteten för smoltproduktion för varje älv inom fem år efter förordningens ikraftträdande.	1. För vildlaxälvar som har nått 50 procent av den potentiella kapaciteten för smoltproduktion vid denna förordnings ikraftträdande ska den vilda smoltproduktionen nå ***80 procent*** av den potentiella kapaciteten för smoltproduktion för varje älv inom fem år efter förordningens ikraftträdande.

Or. pl

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning
Artikel 5 – punkt 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
2. För vildlaxälvar som inte har nått 50 procent av den potentiella kapaciteten för smoltproduktion vid denna förordnings ikraftträdande ska den vilda smoltproduktionen nå 50 procent av den potentiella kapaciteten för smoltproduktion för varje älv inom fem år och ***75 procent*** inom tio år efter förordningens ikraftträdande.	2. För vildlaxälvar som inte har nått 50 procent av den potentiella kapaciteten för smoltproduktion vid denna förordnings ikraftträdande ska den vilda smoltproduktionen nå 50 procent av den potentiella kapaciteten för smoltproduktion för varje älv inom fem år och ***80 procent*** inom tio år efter förordningens ikraftträdande.

Or. pl

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning
Artikel 5 – punkt 3

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
3. Smoltproduktionen av vild lax ska tio år efter denna förordnings ikraftträdande upprätthållas på en nivå av minst ***75 procent*** av den potentiella kapaciteten för smoltproduktion i varje vildlaxälv.	3. Smoltproduktionen av vild lax ska tio år efter denna förordnings ikraftträdande upprätthållas på en nivå av minst ***80 procent*** av den potentiella kapaciteten för smoltproduktion i varje vildlaxälv.

Or. pl

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning
Artikel 6 – punkt 4

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
4. Kommissionen ska på grundval av de syften och mål som anges i artiklarna 4 och 5 ***vart tredje år*** bedöma effektiviteten och förenligheten hos de åtgärder som medlemsstaterna vidtar i enlighet med denna artikel.	4. Kommissionen ska på grundval av de syften och mål som anges i artiklarna 4 och 5 ***årligen*** bedöma effektiviteten och förenligheten hos de åtgärder som medlemsstaterna vidtar i enlighet med denna artikel.

Or. pl

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning
Artikel 8 – rubriken

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Tjänstefartygs användning av den nationella kvoten	***Fritidsfiskets utnyttjande*** av den nationella kvoten

Or. pl

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning
Artikel 8

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Lax som fångas ***till havs från tjänstefartyg*** ska räknas av mot den nationella kvoten.	Lax som fångas ***i fritidsfisket*** ska räknas av mot den nationella kvoten.

Or. pl

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning
Artikel 9 – punkt 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
1. För vildlaxälvar som inte har nått 50 procent av den potentiella kapaciteten för smoltproduktion vid denna förordnings ikraftträdande ska de berörda medlemsstaterna fastställa nationella tekniska bevarandeåtgärder ***inom två år*** efter förordningens ikraftträdande.	1. För vildlaxälvar som inte har nått 50 procent av den potentiella kapaciteten för smoltproduktion vid denna förordnings ikraftträdande ska de berörda medlemsstaterna fastställa nationella tekniska bevarandeåtgärder ***senast ett år*** efter förordningens ikraftträdande.

Or. pl

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning
Artikel 11 – punkt 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
1. Kommissionen ska på grundval av de syften och mål som anges i artiklarna 4 och 5 ***vart tredje år*** bedöma effektiviteten och förenligheten hos de åtgärder som vidtas av medlemsstaterna enligt artiklarna 9 och 10, och särskilt där älvar med vild lax flyter genom flera medlemsstater.	1. Kommissionen ska på grundval av de syften och mål som anges i artiklarna 4 och 5 ***årligen*** bedöma effektiviteten och förenligheten hos de åtgärder som vidtas av medlemsstaterna enligt artiklarna 9 och 10, och särskilt där älvar med vild lax flyter genom flera medlemsstater.

Or. pl

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning
Artikel 14

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Annan utsättning av lax än den som avses i artiklarna 12 och 13 får fortsätta fram till och med 7 år efter denna förordnings ikraftträdande.	Annan utsättning av lax än den som avses i artiklarna 12 och 13 får fortsätta fram till och med 7 år efter denna förordnings ikraftträdande. ***Den utsättning av lax som avses i artiklarna 12 och 13 får inte fortsätta längre än tio år, om produktionen av vild smolt når 80 procent av varje älvs potentiella kapacitet.***

Or. pl

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning
Artikel 16

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Genom undantag från artikel 14 i förordning (EG) nr 1224/2009 ska befälhavare på Europeiska unionens fiskefartyg ***av alla längder*** som innehar ett fisketillstånd för lax föra loggbok om sina fiskeinsatser i enlighet med artikel 14 i förordning (EG) nr 1224/2009.	Genom undantag från artikel 14 i förordning (EG) nr 1224/2009 ska befälhavare på Europeiska unionens fiskefartyg ***och tjänstefartyg med en total längd på över 12 meter*** som innehar ett fisketillstånd för lax föra loggbok om sina fiskeinsatser i enlighet med artikel 14 i förordning (EG) nr 1224/2009.

Or. pl

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning
Artikel 17

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Genom undantag från den inledande meningen i artikel 17.1 i förordning (EG) nr 1224/2009 ska befälhavare på Europeiska unionens fiskefartyg ***av alla längder*** som har lax och/eller öring ombord lämna den information som anges i artikel 17.1 i förordning (EG) nr 1224/2009 till de behöriga myndigheterna i sin flaggmedlemsstat omedelbart efter det att fisket avslutats.	Genom undantag från den inledande meningen i artikel 17.1 i förordning (EG) nr 1224/2009 ska befälhavare på Europeiska unionens fiskefartyg ***och tjänstefartyg med en total längd på över 12 meter*** som har lax och/eller öring ombord lämna den information som anges i artikel 17.1 i förordning (EG) nr 1224/2009 till de behöriga myndigheterna i sin flaggmedlemsstat omedelbart efter det att fisket avslutats.

Or. pl

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning
Artikel 20

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
De berörda medlemsstaterna ska kontrollera riktigheten i den information som anges i fångstdeklarationerna genom landningsinspektioner. Dessa landningsinspektioner ska omfatta minst ***10 %*** av det totala antalet landningar.	De berörda medlemsstaterna ska kontrollera riktigheten i den information som anges i fångstdeklarationerna genom landningsinspektioner. Dessa landningsinspektioner ska omfatta minst ***50 procent*** av det totala antalet landningar.

Or. pl

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning
Artikel 20a (ny)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel 20a
	Kontroll av fritidsfisket
	Kontroll av fritidsfisket enligt denna förordning ska i synnerhet ske på grundval av artikel 55 i förordning (EG) nr 1224/2009 samt artiklarna 64 och 65 i förordning (EU) nr 404/2011.

Or. pl

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning
Artikel 22a (ny)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel 22a
	Senast tre år efter ikraftträdandet av denna förordning ska kommissionen för Europaparlamentet och rådet presentera resultaten av vetenskaplig forskning om påverkan av rovdjur, särskilt säl och skarv, på laxbestånden i Östersjön. Med dessa forskningsrön som grund ska kommissionen utarbeta en plan för förvaltning av de rovdjursbestånd som påverkar laxbestånden i Östersjön, vilken ska genomföras senast 2016.

Or. pl

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning
Artikel 23 – punkt 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
1. De berörda medlemsstaterna ska avlägga rapport till kommissionen om de tekniska bevarandeåtgärder som antas i enlighet med kapitel V och uppfyllandet av de mål som anges i artikel 5 ***under det tredje året*** efter denna förordnings ikraftträdande och därefter ***vart tredje år***.	1. De berörda medlemsstaterna ska avlägga rapport till kommissionen om de tekniska bevarandeåtgärder som antas i enlighet med kapitel V och uppfyllandet av de mål som anges i artikel 5 ***ett år*** efter denna förordnings ikraftträdande och därefter ***årligen***.

Or. pl

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning
Artikel 23 - punkt 2 – inledningen

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
2. De berörda medlemsstaterna ska avlägga rapport till kommissionen om genomförandet av denna förordning och uppfyllandet av de mål som anges i artikel 5 under det ***sjätte*** året efter denna förordnings ikraftträdande och därefter vart ***sjätte*** år. Dessa rapporter ska särskilt innehålla följande information:	2. De berörda medlemsstaterna ska avlägga rapport till kommissionen om genomförandet av denna förordning och uppfyllandet av de mål som anges i artikel 5 under det ***tredje*** året efter denna förordnings ikraftträdande och därefter vart ***tredje*** år. Dessa rapporter ska särskilt innehålla följande information:

Or. pl

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning
Artikel 24

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Kommissionen ska, på grundval av medlemsstaternas rapporter enligt artikel 23 i denna förordning och på	Kommissionen ska, på grundval av medlemsstaternas rapporter enligt artikel 23 i denna förordning och på

grundval av vetenskapliga rekommendationer, utvärdera de konsekvenser som förvaltningsåtgärderna har på Östersjöns laxbestånd och på det fiske som utnyttjar beståndet under året efter det år då den mottar medlemsstaternas rapporter.	grundval av vetenskapliga rekommendationer, utvärdera de konsekvenser som förvaltningsåtgärderna har på Östersjöns laxbestånd och på det fiske som utnyttjar beståndet under året efter det år då den mottar medlemsstaternas rapporter. ***Kommissionen ska se över förbudet mot användning av drivgarn för laxfiske med avseende på dessas påverkan på laxbestånden i Östersjön.***

Or. pl

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning
Artikel 27

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Om en berörd medlemsstat inte har fastställt eller offentliggjort åtgärderna i artiklarna 6 eller 11 inom den fastställda tidsfristen, eller om dessa åtgärder anses vara otillräckliga och/eller ineffektiva efter den bedömning som utförts enligt artiklarna 6.4 eller 11.1, ska kommissionen återkalla de befogenheter enligt artiklarna 6 eller 11 som tilldelats den berörda medlemsstaten. ***Ett beslut om återkallande ska innebära att delegeringen av de befogenheter som anges i beslutet upphör att gälla. Det ska få verkan dagen efter det att beslutet offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning eller vid ett senare, i beslutet angivet, datum.***	Om en berörd medlemsstat inte har fastställt eller offentliggjort åtgärderna i artiklarna 6 eller 11 inom den fastställda tidsfristen, eller om dessa åtgärder anses vara otillräckliga och/eller ineffektiva efter den bedömning som utförts enligt artiklarna 6.4 eller 11.1, ska kommissionen återkalla de befogenheter enligt artiklarna 6 eller 11 som tilldelats den berörda medlemsstaten. ***Återkallandet av dessa befogenheter ska ske på grundval av det förfarande som anges i artikel 258 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.***

Or. pl

MOTIVERING

Den fleråriga planen för skydd av lax i Östersjön är ett ytterst viktigt redskap för förvaltningen av havets biologiska resurser i samband med reformen av den gemensamma fiskeripolitiken. Inom ramen för konsekvensbedömningen i detta betänkande avseende nivån på laxpopulationen i Östersjön har det genomförts ingående samråd med de berörda parterna, bland annat yrkesfiskare, icke-statliga organisationer, sportfiskare, rådgivande organisationer som Regionala rådgivande nämnden för Östersjön (BS RAC) och Internationella havsforskningsrådet (Ices), företrädare för lokala förvaltningar och myndigheter i de enskilda medlemsstaterna, Regionkommittén osv. Många detaljerade frågor har inkommit till kommissionen i spörsmål som framkallar kontroverser bland intressenterna, om bland annat fritidsfisket eller fördelningen av fiskekvoterna mellan de enskilda medlemsstaterna. Den information som samlats till följd av denna verksamhet visar att det saknas många väsentliga uppgifter, en omständighet som ytterligare har försvårat förberedandet av betänkandet.

Fritidsfiske

Fritidsfisket är en av de viktiga faktorer som påverkar laxbestånden i Östersjön, och dess inflytande har inte beräknats på vederbörligt sätt till följd av bristande kontroller och på grund av att medlemsstaterna inte uppfyller sin skyldighet att lämna information. Detta har orsakat en okontrollerad utveckling av fiskeansträngningarna från fritidsfisket, där man genom att införa specifika benämningar på enheter som t.ex. tjänstefartyg undsluppit kontroll, vilket bidrar till ökningen av oanmälda fångster av östersjölax. Det finns även kända fall där man i fritidsfiske har använt avancerad utrustning som t.ex. släpredskap eller också hindrat laxens rörlighet i älvar med hjälp av fasta nät som har varit upp till 100 meter långa. Detta går fullständigt emot själva grundtanken bakom fritidsfiske, som genom sin natur bör bidra till att främja en kultur av hållbart fiske och på så sätt locka fler turister till de regioner som är beroende av denna näringsgren. Fiske i liten skala har en särskilt viktig roll att spela för främjandet av alla former av hållbart och ansvarsfullt fiske, genom att det främjar bland annat fritidsfiske av lax på grundval av klara och tydliga principer för kontroll.

I dagsläget brottas vi med en allmän brist på uppgifter, och därmed bristfällig vetenskaplig information om fritidsfiskets omfattning och påverkan på bestånden av östersjölax i de olika länderna. Betänkandets syfte är att få till stånd tydliga regler som bidrar till enhetligare principer för förvaltning och kontroll av fritidsfisket. Föredraganden anser att ett sunt fritidsfiske i betydande utsträckning bidrar till utvecklingen av alternativa former av fiske och leder till en hållbar utveckling i de regioner som är beroende av fiske.

Yttrande från Regionala rådgivande nämnden för Östersjön (BS RAC)

I enlighet med gällande praxis bör kommissionen, när den planerar förvaltningen av fiskebestånden i EU:s vatten, beakta yttranden från regionala rådgivande organisationer. Det bör här uppmärksammas att BS RAC har avgett ett yttrande över förvaltningen av laxbestånden i Östersjön vilket på några principiella punkter skiljer sig avsevärt från kommissionens förslag till förordning. De huvudsakliga skillnaderna rör målsättningarna för laxbestånden i älvarna, nivån på fiskedödligheten för laxbestånd till havs och avvecklandet av utsättningen, vilka inte omfattas av tillämpningsområdet för den föreslagna förordningen, samt kraven på användning av fiskeloggbok och förhandsanmälan. Dessa frågor utgör

grunden för en plan för förvaltningen av laxbestånden i Östersjön. I samband med detta vill föredraganden framhålla att de skiljaktiga ståndpunkter som uttryckts av BS RAC i de aktuella ämnena kan leda till konflikter och bristande acceptans bland allmänheten för kommissionens förslag. Detta bekräftar behovet att alltid genomföra breda samråd med berörda parter när man gör upp planer för förvaltningen av fiskbestånden i EU, i syfte att hitta kompromisslösningar som bidrar till miljöskyddet och utvecklingen av ett hållbart fiske.

Rovdjurs påverkan på laxbestånden i Östersjön

Under förberedandet av betänkandet har stora ansträngningar gjorts för att bedöma påverkan av rovdjur, särskilt säl och skarv, på laxbestånden i Östersjön. En genomgång av publicerat material på området visar att det saknas tillförlitlig och materiell forskning i detta ämne. Enligt uppgifter från flera olika källor har rovdjur en väsentlig påverkan på laxens reproduktionsnivå, särskilt i fråga om antalet smolt i älvarna. Föredraganden anser att det bör genomföras ingående vetenskapliga undersökningar för att bedöma omfattningen, typen och påverkan av de enskilda rovdjursarterna på laxbestånden i Östersjön.

Betänkandets huvudtankar

Reproduktion

Föredraganden anser att smoltproduktionen bör fastställas på nivån 80 procent av de olika vildlaxälvarnas potentiella kapacitet för smoltproduktion, i enlighet med Helsingforskommissionens rekommendation. Uppnås denna nivå kommer det att bli en grund för den naturliga reproduktionen, vilket i sin tur leder till en ökning av laxbestånden i Östersjön. Att enligt förslaget begränsa den utsättning som inte omfattas av artiklarna 12 och 13 i förordningen riskerar, i en situation där vi saknar lämpliga uppgifter på området och laxpopulationen minskar, att orsaka negativa effekter, vilket skulle leda till en ytterligare nedgång i laxbestånden.

Förordningens tillämpningsområde

Enligt föredragandens mening bör förordningens tillämpningsområde utvidgas så att det omfattar även alla former av fritidsfiske.

Kontroll av fångsterna

Föredraganden stöder strängare kontroller av fångsterna och föreslår här att minst hälften av landningarna ska inspekteras i varje medlemsstat. En viktig punkt i betänkandet är att det ska inrättas full kontroll över alla former av fritidsfiske samt införas rapporteringsskyldighet för denna typ av fiske. Europeiska fiskerikontrollbyråns kontrollrapporter om länderna kring Östersjön visar tydligt att kontrollen är otillräcklig, något som kan bidra till utbredningen av de orapporterade fångsterna. Med stöd av yttrandet från BS RAC anser föredraganden att fartyg som är högst 12 meter långa inte bör omfattas av kravet på användning av fiskeloggbok och förhandsanmälan. Med tanke på det ovannämnda bör den största vikten läggas vid användning av fångstdeklarationer och en ökning av antalet inspektioner i hamnarna som ett kontrollmedel vilket bidrar till en återhämtning av laxbestånden.

Kommissionens återkallande av befogenheter från berörda medlemsstater

I sitt förslag till förordning ger kommissionen medlemsstaterna när det gäller laxbestånden i

Östersjön befogenheter att reglera vissa områden som anses tillhöra unionens uteslutande behörighet (bevarandet av havets biologiska resurser). På detta sätt uttrycker kommissionen sitt stöd för en regionalisering och decentralisering av förvaltningen av unionens fiskeripolitik. Kommissionen förbehåller sig dock rätten att ingripa om medlemsstaterna inte lever upp till kraven i förordningen, vilka syftar till att laxbestånden i Östersjön ska kunna återhämta sig. Delegerade akter är ett bra sätt att göra den gemensamma fiskeripolitiken mer enhetlig, och i denna förordning tillåter de kommissionen att genomföra bättre kontroller och vidta effektivare åtgärder när det gäller att delegera befogenheter till de berörda medlemsstaterna.

Föredraganden anser dock att kommissionens återkallande av dessa befogenheter från de berörda medlemsstaterna bör ske i enlighet med det förfarande som anges i artikel 258 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.