Европейски парламент
2019-2024

Комисия по рибно стопанство

2022/2148(INI)

5.4.2023

ПРОЕКТ НА ДОКЛАД

относно последиците от китайските риболовни операции за рибарството в ЕС и по-нататъшните действия
(2022/2148(INI))

Комисия по рибно стопанство

Докладчик: Пиер Карлескинд

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,.....3

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....9

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,

относно последиците от китайските риболовни операции за рибарството в ЕС и по-нататъшните действия
(2022/2148(INI))

Европейският парламент,

– като взе предвид Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно общата политика в областта на рибарството, за изменение на регламенти (ЕО) № 1954/2003 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2371/2002 и (ЕО) № 639/2004 на Съвета и Решение 2004/585/ЕО на Съвета[1],

– като взе предвид Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета от 29 септември 2008 г. за създаване на система на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недекларирал и нерегулиран риболов, за изменение на регламенти (ЕИО) № 2847/93, (ЕО) № 1936/2001 и (ЕО) № 601/2004 и за отмяна на регламенти (ЕО) № 1093/94 и (ЕО) № 1447/1999[2],

– като взе предвид Регламент (ЕС) 2020/1998 на Съвета от 7 декември 2020 г. относно ограничителните мерки срещу тежките нарушения и погазването на правата на човека[3],

– като взе предвид предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за забрана на пазара на Съюза на продукти, произведени с принудителен труд [COM(2022)0453] и проектодоклада на Парламента относно това предложение,

– като взе предвид предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета относно дължима грижа на дружествата във връзка с устойчивостта и за изменение на Директива (ЕС) 2019/1937 [COM(2022)0071] и проектодоклада на Парламента относно това предложение,

– като взе предвид съобщението на Комисията от 20 май 2020 г. относно стратегия „От фермата до трапезата“ [COM(2020)0381] и резолюцията на Европейския парламент от 20 октомври 2021 г. във връзка с тази стратегия[4],

– като взе предвид съобщението на Комисията от 20 май 2020 г., озаглавено „Стратегия на ЕС за биологичното разнообразие до 2030 г.“ (COM(2020)0380) и своята резолюция от 9 юни 2021 г. по този въпрос[5],

[1] ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 22.
[2] ОВ L 286 от 29.10.2008 г., стр. 1
[3] ОВ L 410 I, 7.12.2020 г., стр. 1.
[4] ОВ C 184, 5.5.2022 г., стр. 2.
[5] ОВ C 67, 8.2.2022 г., стр. 25.

– като взе предвид Конвенцията на ООН по морско право от 10 декември 1982 г.,

– като взе предвид Международната конвенция от 1 ноември 1974 г. за безопасността на човешкия живот на море (SOLAS),

– като взе предвид Конвенцията от 6 март 1948 г. за създаване на Международната морска организация (ММО),

– като взе предвид Конвенция № 188 на Международната организация на труда (МОТ) относно труда в сектора на рибарството,

– като взе предвид Протокола от Торемолинос от 2 април 1993 г. и Споразумението от Кейптаун от 2012 г.,

– като взе предвид становището на Консултативния съвет по далечно плаване (LDAC) и Консултативния съвет по въпросите на пазара (MAC) от 13 декември 2022 г. (R-06-22/WG4-WG5),

– като взе предвид проучването от декември 2022 г., озаглавено „Изследвания за комисията по рибно стопанство и аквакултури — ролята и влиянието на Китай в световното рибарство и аквакултури“,

– като взе предвид споразумението за мерки на държавния пристанищен контрол за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недекларирaн и нерегулиран риболов, одобрено от Конференцията на Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО) на 22 ноември 2009 г.,

– като взе предвид Договора от 4 март 2023 г. за опазване и устойчиво използване на морското биологично разнообразие в зоните, разположени извън националните юрисдикции,

– като взе предвид синьото партньорство за океаните между Европейския съюз и Китайската народна република от 16 юли 2018 г.,

– като взе предвид съвместното съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет и Съвета от 12 март 2019 г., озаглавено „Отношенията между ЕС и Китай — стратегически перспективи“ (JOIN(2019)0005),

– като взе предвид своята резолюция от 5 юли 2022 г. относно стратегията за региона на Индийския и Тихия океан в областта на търговията и инвестициите[6],

– като взе предвид 13-ия петгодишен план на Китай за развитие на рибарството от 2017 г.,

– като взе предвид член 54 от своя Правилник за дейността,

– като взе предвид доклада на комисията по рибно стопанство (A9-0000/2023),

[6] ОВ C 47, 7.2.2023 г, стр. 15.

А. като има предвид, че в член 28 от Регламент (ЕС) № 1380/2013 се предвижда, че Европейският съюз осъществява своите външни отношения в областта на рибарството с оглед осигуряване на устойчива експлоатация, управление и опазване на морските биологични ресурси и морската среда;

Б. като има предвид, че в член 12 от Регламент (ЕО) № 1005/2008 се предвижда забрана на вноса на рибни продукти, получени от незаконен, недекларирани и нерегулиран (ННН) риболов;

В. като има предвид, че понастоящем четири трети държави са със санкция „червен картон“, а осем трети държави — със санкция „жълт картон“;

Г. като има предвид, че Китай притежава най-големия дълбоководен риболовен флот на планетата и е най-големият вносител на рибно брашно в света[7];

Д. като има предвид, че ЕС подкрепя развитието и управлението на устойчивото рибарство, в т.ч. мерки за подобряване на капацитета за наблюдение, контрол и надзор в борбата срещу ННН риболов;

Е. като има предвид, че Китайската народна република е страна по Споразумението за субсидиите в областта на рибарството на Световната търговска организация (СТО) от юни 2022 г.;

Ж. като има предвид, че Китайската народна република ратифицира през юни 2022 г. Споразумението за предотвратяване на нерегулирания риболов в открито море в централната част на Северния ледовит океан;

З. като има предвид, че през 2018 г. ЕС и Китайската народна република подписаха двустранно споразумение, известно като Синьо партньорство, което има за цел да подобри сътрудничеството в областта на глобалното управление на океаните и чиято постоянна работна група заседава веднъж или два пъти годишно;

И. като има предвид, че Службата за контрол на чуждестранните активи към Министерството на финансите на САЩ наложи санкции съгласно закона „Магнитски“ срещу няколко китайски риболовни дружества поради подозрения за принудителен труд;

Й. като има предвид, че понастоящем морският улов на Китай в световен мащаб възлиза на между 14 и 16 милиона тона, от които 3 до 4 милиона тона идват от риболов в далечни води, като голяма част от тях са от водите край Западна Африка и западната част на Южна Америка (Еквадор и Перу)[8];

[7] Pauly, D. et al., «Recherche pour la commission PECH – Rôle et influence de la Chine dans la pêche et l’aquaculture mondiales» („Научни изследвания за комисията PECH — Ролята и влиянието на Китай в световното рибарство и аквакултури“), Европейски парламент, Тематичен отдел по структурни политики и политика на сближаване, Брюксел, 2022 г., стр. 14 и 28.
[8] Пак там, стр. 14.

К. като има предвид, че 39% от внесеното през 2017 г. в ЕС филе от риба тон, ползващо се с автономни тарифни квоти от 0%, е било от Китай[9];

Л. като има предвид, че през 2020 г. Китай засили своята нормативна уредба относно управлението на риболова в далечни води; като има предвид, че през 2017 г. Китай се ангажира да ограничи своя флот за далечно плаване до 3000 кораба до 2020 г.;

Гарантиране на максимална прозрачност

1. изразява съжаление от липсата на прозрачност относно броя на корабите в китайския флот за далечно плаване; отбелязва, че общият китайски флот обхваща близо 27 000 плавателни съда; изразява съжаление, че регламентът за контрол, приет от Китай, се прилага само за неговия флот за далечно плаване, който представлява незначителна част от флота му;

2. насърчава Комисията да призове към това, всички риболовни кораби да имат идентификационен номер в ММО и да се забрани използването на „удобни флагове“; призовава за публичен достъп до информация относно действителните собственици на риболовните кораби, плаващи под всички флагове;

3. призовава Комисията да поиска от китайските органи повече прозрачност относно риболовните дейности и споразуменията в областта на рибарството на китайския флот за далечно плаване;

4. отбелязва, че споразуменията в областта на рибарството между Китайската народна република и трети държави се увеличават; изразява съжаление от липсата на прозрачност по отношение на тези споразумения, лицензи и разрешения;

5. призовава Китай да ратифицира и приложи Споразумението на ФАО за мерките на пристанищната държава; призовава крайбрежните държави да оповестят публично нарушенията и санкциите на корабите за далечно плаване;

Защита на Европейския съюз срещу нелоялни търговски практики

6. призовава държавите членки стриктно да прилагат законодателството на ЕС по отношение на системата за проследяване и докладване на улова; призовава да се държи отчетност на улова на китайските кораби, който след това навлиза на пазара на ЕС;

7. насърчава Китай и държавите, с които Китай е подписал споразумения в областта на рибарството, да засилят капацитета си за контрол, откриване, предотвратяване и реагиране на инциденти, свързани с ННН риболов; предлага Комисията да подпомогне усилия от техническа гледна точка;

8. насърчава производителите на морски продукти в ЕС да разнообразят своите партньори за първа преработка;

[9] Становище на LDAC (R-10-20/WG1), юли 2020 г.

9. подчертава, че Китай значително увеличи вноса си в ЕС благодарение на автономните тарифни квоти; счита, че това създава нарушения на пазара посредством огромния внос, отчетен през януари, който не отговаря на никакво конкретно търсене; отбелязва, че този внос постепенно се е увеличил от 25 000 тона през 2017 г. на 50 000 тона през 2020 г.;

10. отбелязва, че Китай отпуска субсидии на флотовете си, извършващи дейност в изключителни икономически зони и в открито море; подчертава, че неотдавнашното подписване на Споразумението на СТО за субсидиите в областта на рибарството през юни 2022 г. следва да ограничи плащанията;

Защита на рибните ресурси, правата на човека и продоволствената независимост

11. отбелязва, че интензивността на дейностите на китайския риболовен флот води до изчерпване на запасите; счита, че следва да се направи оценка на състоянието на целевите запаси, за да се определи равнището на експлоатация;

12. насърчава създаването на планове за управление в държавите, с които ЕС има споразумения за партньорство в областта на устойчивото рибарство (СПОУР); отбелязва, че СПОУР с Мавритания, което включва план за управление на пелагичните видове, намали риболовния натиск, упражняван от всички кораби, извършващи целеви риболов на тези запаси;

13. призовава Комисията да разработи стратегия за справяне с факта, че Китай внася все повече рибно брашно от останалата част на света; подчертава, че такъв внос би могъл да бъде опасен за продоволствената сигурност в Африка;

14. призовава Комисията да използва Регламент (ЕС) 2020/1998 срещу китайските дружества, които вече са санкционирани от Министерството на финансите на САЩ, и при необходимост да разшири обхвата на тази мярка до други дружества, обвинени в нарушаване на правата на човека;

Осигуряване на непрекъснатост на диалога между Китай и ЕС

15. подчертава сътрудничеството с Китай на световно равнище в рамките на ФАО, регионалните организации за управление на рибарството и СТО, за разработване на глобални политики и разпоредби срещу ННН риболов;

16. призовава ЕС и Китай да си сътрудничат тясно в областта на устойчивото използване на морските биологични ресурси, управлението на океаните, и по-специално рибарството, и борбата срещу ННН риболов;

17. отбелязва несъответствие между човешките и финансовите ресурси, отпуснати на ГД „Морско дело и рибарство“ във връзка с Китай, и действителните нужди; призовава за възстановяване на баланса, за да се гарантира непрекъснатостта на диалога;

°

° °

18. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета и на Комисията.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Докладчикът избира да подчертае четири основни стратегически приоритета с цел справяне с въздействието на китайските риболовни операции.

Първият от тях е прозрачността на тези операции. По-доброто познаване на риболовните дейности на китайските флотове и условията, при които те се извършват, е от съществено значение, за да се позволи на законодателя да реагира ефективно и адекватно. Смята се, че китайският флот за далечно плаване наброява между 900 и 2900 риболовни кораба. Към днешна дата разполагаме с твърде малко информация относно улова, извършен от китайските кораби, субсидиите, които те получават, както и съдържанието на споразуменията на Китай с трети държави. Тази липса на данни е основна пречка за правилното управление на рибните ресурси и не осигурява условия за регулиран и устойчив риболов, гарантиращ спазването на правата на човека. Ето защо придобиването на такава информация и насърчаването на Китай да премине към по-голяма прозрачност е приоритет за докладчика.

Вторият приоритет е защитата на европейската риболовна промишленост от нелоялни търговски практики. Устойчивото управление на рибните ресурси може да бъде постигнато единствено чрез строги и амбициозни правила, като например тези на общата политика в областта на рибарството. От друга страна, тези изисквания, наложени на нашите рибари, имат смисъл само ако се прилагат и за продуктите, които внасяме в ЕС. В това отношение Китай представлява особена заплаха за жизнеспособността на европейската риболовна промишленост, предвид нарастващото му значение за европейския пазар и липсата на прозрачност в сектора му на рибарството. Поради това докладчикът предлага да се засили проследимостта на продуктите, които внасяме, за да се осигури спазването на нашите социални и екологични стандарти, и по-специално да се гарантира, че тези продукти не са получени от ННН риболов. Докладчикът призовава също за по-лоялна конкуренция чрез ефективно прилагане на споразумението, постигнато в рамките на СТО през юни 2022 г. относно вредните субсидии в рибарството.

Третият приоритет, предложен от докладчика, се отнася до необходимостта от защита на рибните ресурси на световно равнище, но също така и до правата на човека и продоволствената независимост. Амбициите на ЕС за опазване на околната среда и зачитане на правата на човека трябва да бъдат отразени на международно равнище, за да бъдат постигнати. Това е и значението на член 28 от общата политика в областта на рибарството и на текущата работа по забраната на продукти, получени в резултат на принудителен труд, и задължението за надлежна проверка от страна на дружествата, цитирано от докладчика в неговото предложение. Поради интензивните си риболовни дейности и липсата на прозрачност Китай оказва значителен натиск върху световните рибни ресурси. Понякога Китай прави това в ущърб на правата на човека; налице са многобройни твърдения за принудителен труд. И накрая, този натиск върху запасите създава рискове за продоволствената сигурност, особено в Западна Африка, където основни ресурси за изхранване на местното население биват отклонявани за производството на рибно брашно. Сам по себе си Китай осъществява 50 % от вноса на рибно брашно в световен мащаб, и именно затова настоящият доклад е толкова важен. Освен очевидното предизвикателство, свързано с устойчивостта на рибните ресурси,

въпросът следователно е продоволствената независимост и защитата на правата на човека по света. Поради това докладчикът призовава да се предприемат ограничителни мерки срещу дружества, които не зачитат правата на човека, и да се направи оценка на състоянието на запасите там, където е необходимо (по-специално тези запаси, към които Китай насочва производството на рибно брашно).

Като четвърти приоритет докладчикът настоява за продължаване на диалога между ЕС и Китай с цел постигане на по-устойчиво рибарство. Рибарството е една от темите, по които многостранните органи все още успяват да постигнат съгласие. Най-новите примери за това са Споразумението на ООН за открито море от март миналата година и Споразумението на СТО за субсидиите в областта на рибарството от юни 2022 г. През последните години Китай постигна напредък и в борбата с ННН риболов. Поради това докладчикът призовава за непрекъснат диалог с Китай както на двустранна основа, така и на многостранно равнище (ФАО, РОУР и СТО), за да се постигне по-устойчив и по-добре регулиран риболов.

Накратко казано, ЕС може и трябва да предприеме действия, за да направи рибарството в света по-устойчиво. Това започва с непрекъснато подобряване на нашите собствени практики, след консултации със заинтересованите страни, за да се покаже пътят към напредък. Но усилията на нашите рибари ще бъдат изгубени, ако регламентите се прилагат само за тях и не отчитат риболовните дейности на флотовете на трети държави. Като основен участник на световната сцена в областта на рибарството Китай играе централна роля. Ето защо той трябва да се ангажира към по-прозрачен, устойчив и регулиран риболов.