Europees Parlement
2024-2029

Commissie visserij

2024/0159(NLE)

14.11.2024

***

ONTWERPAANBEVELING

over het ontwerpbesluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het uitvoeringsprotocol (2024-2029) bij de Partnerschapovereenkomst inzake visserij
tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee-Bissau
(12475/2024 – C10-0108/2024 – 2024/0159(NLE))

Commissie visserij

Rapporteur: Eric Sargiacomo

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure
***	Goedkeuringsprocedure
***I	Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
***II	Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
***III	Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerphandeling voorgestelde rechtsgrond.)

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....5

TOELICHTING.....6

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR INPUT HEEFT ONTVANGEN 9

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het ontwerpbesluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het uitvoeringsprotocol (2024-2029) bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee-Bissau (12475/2024 – C10-0108/2024 – 2024/0159(NLE))

(Goedkeuring)

Het Europees Parlement,

– gezien het ontwerp van besluit van de Raad (12475/2024),

– gezien het uitvoeringsprotocol (2024-2029) bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee-Bissau (12189/2024),

– gezien het verzoek om goedkeuring dat de Raad heeft ingediend krachtens artikel 43, lid 2, artikel 218, lid 6, tweede alinea, punt a), v), en artikel 218, lid 7, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (C10-0108/2024),

– gezien zijn niet-wetgevingsresolutie van …[1] over het ontwerpbesluit,

– gezien de begrotingsbeoordeling door de Begrotingscommissie,

– gezien artikel 107, leden 1 en 4, en artikel 117, lid 7, van zijn Reglement,

– gezien het advies van de Commissie ontwikkelingssamenwerking,

– gezien de aanbeveling van de Commissie visserij (A10-0000/2024),

1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de overeenkomst;

2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en de Republiek Guinee-Bissau.

[1] Aangenomen teksten, P10_TA(0000)0000.

TOELICHTING

De Republiek Guinee-Bissau

Guinee-Bissau telt 1,8 miljoen inwoners, behorend tot elf etnische groepen. De helft van de bevolking woont in steden en dat aantal zal naar verwachting nog toenemen. Ongeveer 60 % van de bevolking is jonger dan 25 jaar. Het land wordt gekenmerkt door een hoog vruchtbaarheidscijfer, maar ook door een hoge zuigelingensterfte (54,8 sterfgevallen per duizend geboorten). Meer dan 40 % van de bevolking is analfabeet. Sinds de ondertekening van het vorige protocol is het land twee plaatsen gedaald en staat het op plaats 179 van de 193 in de index voor menselijke ontwikkeling van de Verenigde Naties (UNDP, 2021).

De economie van Guinee-Bissau berust van oudsher op zijn eigen natuurlijke rijkdommen. De landbouw is goed voor 56 % van het nationale bbp en 90 % van de uitvoer, voornamelijk door de teelt van één gewas: cashewnoten. Diversificatie van de productie is dan ook een van de belangrijkste uitdagingen waar het land voor staat.

Ongeveer een derde van de overheidsinkomsten is afkomstig van internationale donoren, waarbij de EU goed is voor ongeveer een derde van die hulp. De middelen die Guinee-Bissau ontvangt uit hoofde van de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij (duurzame visserij, in de meest recente versie) met de EU ter compensatie voor de toegang tot de bestanden, leveren een aanzienlijke bijdrage tot de nationale overheidsfinanciën.

Het brede continentaal plat van Guinee-Bissau, gevoed door rivieren, en de seizoensgebonden opwelling van oceaanstromen dragen bij aan de instandhouding van rijke bestanden, zowel van kust- als oceanische soorten. De belangrijkste commerciële visbestanden zijn demersale soorten, kleine pelagische soorten, grote trekkende pelagische soorten, schaaldieren (garnalen, met inbegrip van diepzeegarnalen) en koppotigen (pijlinktvissen en octopus).

De ambachtelijke visserij, met inbegrip van de zelfvoorzieningsvisserij, voorziet in het levensonderhoud van (al naargelang de schatting) enkele duizenden vissers, waarvan sommige uit de buurlanden, en hun gezinnen.

De handel in visserijproducten met de EU werd belemmerd doordat Guinee-Bissau, ondanks de geleverde inspanningen, niet in staat was de door de EU verlangde gezondheidsmaatregelen na te leven. Hopelijk zal hierin verandering komen dankzij de versterking van de capaciteit van Guinee-Bissau op dit gebied, met de oprichting (in juli 2014) en de verdere ontwikkeling van een laboratorium voor kwaliteitscontrole en -analyse, dat na een lang proces zijn accreditering op zak heeft.

De visserijovereenkomst tussen de EU en Guinee-Bissau

De eerste visserijovereenkomst tussen de Republiek Guinee-Bissau en de Europese Gemeenschap dateert van 1980. Sinds dat jaar hebben de vloten van de lidstaten van de EEG/EU toegang tot vangstmogelijkheden in de wateren van het land. In 2007 ondertekenden beide partijen de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij. Sindsdien werden opeenvolgende protocollen tot uitvoering van de overeenkomst stilzwijgend verlengd en/of is erover onderhandeld. Na een militaire staatsgreep werd de overeenkomst op initiatief van de

EU tussen april 2012 en oktober 2014 opgeschort. Meer recent werd bij de onderhandelingen over het protocol erkend dat de financiële tegenprestaties voor de vangstmogelijkheden die in het kader van dit protocol aan de EU-vloten worden geboden, moeten worden herzien.

Het huidige protocol tot uitvoering van de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee-Bissau (2024-2029) is voorlopig van toepassing met ingang van de datum van ondertekening, namelijk 18 september 2024. Dankzij deze visserijovereenkomst kunnen vaartuigen uit verschillende EU-lidstaten in de wateren van Guinee-Bissau vissen.

Het protocol voorziet in vangstmogelijkheden in de volgende categorieën: vriestrawlers voor de garnaalvisserij; vriestrawlers voor de visvangst en de vangst van koppotigen; trawlers voor kleine pelagische soorten; vriesvaartuigen voor de tonijnvisserij en beugschepen; vaartuigen voor de tonijnvisserij met de hengel.

Het betreft een meersoortenovereenkomst die zowel op tonijn als op koppotigen, garnalen en demersale soorten betrekking heeft. De overeenkomst maakt deel uit van het netwerk van overeenkomsten voor de tonijnvisserij in West-Afrika en is een van de slechts drie meersoortenovereenkomsten in de regio (de andere zijn die met Marokko en Mauritanië).

De vastgestelde vangstmogelijkheden zijn gebaseerd op het beste beschikbare wetenschappelijke advies en de aanbevelingen van de Internationale Commissie voor de instandhouding van Atlantische tonijnen (Iccat).

De bijdrage van de EU aan dit nieuwe protocol wordt geschat op 85 miljoen EUR voor vijf jaar, oftewel 17 miljoen EUR per jaar, waarvan 4,5 miljoen EUR is toegewezen aan het versterken van de capaciteit van Guinee-Bissau op het gebied van duurzaam beheer, controle en toezicht op de visserij, evenals ter ondersteuning van de lokale visserijgemeenschappen.

Naast de bijdrage van de EU betalen de reders concessie- en visrechten aan de overheid van Guinee-Bissau om te mogen vissen. De combinatie van de bijdrage van de EU en de vergoedingen die door EU-operatoren worden betaald, brengt de totale geraamde financiële toewijzing voor de komende vijf jaar boven de 100 miljoen EUR.

De rapporteur hoopt dat het nieuwe protocol de EU en de Republiek Guinee-Bissau in staat zal stellen nauwer samen te werken ter bevordering van een duurzame exploitatie van de visbestanden in de wateren van Guinee-Bissau en ter ondersteuning van de inspanningen van Guinee-Bissau bij de ontwikkeling van de nationale visserijsector en aanverwante sectoren.

Recente investeringen van de Afrikaanse Ontwikkelingsbank en andere investeerders (bijvoorbeeld China) in infrastructuur en een vissershaven voor de kleinschalige visserij (aanlanding en verwerking) in Alto Bandim bieden het land een kans, maar zijn onvoldoende om in de behoeften te voorzien. De ontwikkeling van infrastructuur voor de aanlanding, opslag en verwerking van vis die kan worden gebruikt door de industriële vloot die in de wateren van Guinee-Bissau actief is, zou niet alleen van bijzonder belang zijn voor die activiteit, maar ook voor de ontwikkeling van de visserijsector van het land en de opbouw van markten, distributie- en afzetstructuren en laboratoria voor kwaliteitsanalyses.

De rapporteur is van mening dat de overeenkomst de operationele onafhankelijkheid van het land moet verbeteren, zijn ontwikkelingsstrategie ten goede moet komen en zijn soevereiniteit moet helpen waarborgen.

Hij beveelt het Parlement dan ook aan zijn goedkeuring te hechten aan de ondertekening van dit protocol, gezien het belang ervan voor Guinee-Bissau en de EU-vloten die in de wateren van het land actief zijn.

Gezien de rol en de bevoegdheden van het Parlement op dit gebied acht hij het passend en noodzakelijk een niet-wetgevingsresolutie over deze overeenkomst aan te nemen, met overwegingen en aanbevelingen waarmee de Commissie tijdens de looptijd van dit protocol rekening moet houden (wat in het verleden jammer genoeg niet altijd het geval was).

De rapporteur wenst aan te stippen dat naast de hierboven reeds genoemde aspecten ook de volgende punten bijzondere aandacht vereisen.

De overeenkomst moet een daadwerkelijke duurzame ontwikkeling van de visserij en aanverwante bedrijfstakken en activiteiten in Guinee-Bissau bevorderen en ervoor zorgen dat de exploitatie van zijn natuurlijke rijkdommen het land meer toegevoegde waarde oplevert.

Tot slot benadrukt de rapporteur dat het Europees Parlement in elke fase volledig en onmiddellijk moet worden geïnformeerd over de procedures met betrekking tot het protocol, de verlenging en de uitvoering ervan, zoals uiteengezet in de niet-wetgevingsresolutie die bij deze aanbeveling is gevoegd.

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR INPUT HEEFT ONTVANGEN

Overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement verklaart de rapporteur bij de opstelling van het ontwerpverslag input te hebben ontvangen van de volgende entiteiten of personen:

Entiteit en/of persoon
Europêche
Europese Federatie van vervoerswerknemers (ETF)
Coalition pour des Accords de Pêche Equitables CAPE/CFFA

De bovenstaande lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur.

Wanneer natuurlijke personen in de lijst worden geïdentificeerd aan de hand van hun naam en/of functie verklaart de rapporteur aan de betrokken natuurlijke personen privacyverklaring nr. 484 van het Europees Parlement (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do) te hebben verstrekt, waarin de toepasselijke voorwaarden voor de verwerking van hun persoonsgegevens en de hiermee verbonden rechten worden toegelicht.