Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Rybołówstwa

2024/0159(NLE)

14.11.2024

***

PROJEKT ZALECENIA

w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, protokołu wykonawczego (2024–2029) do Umowy o partnerstwie w sprawie połowów
między Wspólnotą Europejską a Republiką Gwinei Bissau
(12475/2024 – C10-0108/2024 – 2024/0159(NLE))

Komisja Rybołówstwa

Sprawozdawca: Eric Sargiacomo

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji
***	Procedura zgody
***I	Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
***II	Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
***III	Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu.)

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

UZASADNIENIE 6

ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE 9

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, protokołu wykonawczego (2024–2029) do Umowy o partnerstwie w sprawie połowów między Wspólnotą Europejską a Republiką Gwinei Bissau
(12475/2024 – C10-0108/2024 – 2024/0159(NLE))

(Zgoda)

Parlament Europejski,

– uwzględniając projekt decyzji Rady (12475/2024),

– uwzględniając Protokół wykonawczy do Umowy o partnerstwie w sprawie połowów między Wspólnotą Europejską a Republiką Gwinei Bissau (2024–2029) (12189/2024),

– uwzględniając wniosek o wyrażenie zgody przedstawiony przez Radę na mocy art. 43 ust. 2 i art. 218 ust. 6 akapit drugi lit. a) ppkt (v) oraz art. 218 ust. 7 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (C10-0108/2024),

– uwzględniając swoją rezolucję nieustawodawczą z dnia …[1] w sprawie projektu decyzji,

– uwzględniając ocenę budżetową sporządzoną przez Komisję Budżetową,

– uwzględniając art. 107 ust. 1 i 4 oraz art. 117 ust. 7 Regulaminu,

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Rozwoju,

– uwzględniając zalecenie Komisji Rybołówstwa (A10-0000/2024),

1. wyraża zgodę na zawarcie umowy;

2. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji, jak również rządom i parlamentom państw członkowskich oraz Republiki Gwinei Bissau.

[1] Teksty przyjęte, P10_TA(0000)0000.

UZASADNIENIE

Republika Gwinei Bissau

Gwinea Bissau ma 1,8 miliona mieszkańców wywodzących się z 11 grup etnicznych. Połowa ludności żyje na obszarach miejskich. Oczekuje się, że liczba ta wzrośnie. Około 60 % ludności stanowią osoby w wieku poniżej 25 lat. Kraj ten charakteryzuje się zarówno wysokim wskaźnikiem dzietności, jak i wysokim wskaźnikiem umieralności niemowląt (54,8 zgonów na tysiąc urodzeń). Ponad 40 % ludności to osoby niepiśmienne. Od czasu podpisania poprzedniego protokołu kraj ten odnotował spadek o 2 miejsca i zajmuje 179. miejsce na 193 według wskaźnika rozwoju społecznego ONZ (UNDP, 2021).

Krajowe zasoby naturalne zawsze stanowiły podstawę gospodarki Gwinei Bissau. Udział rolnictwa w krajowym PKB i w wywozie wynosi odpowiednio 56 % i 90 %, a rolnictwo opiera się na jednej uprawie – orzechów nerkowca. Jednym z głównych wyzwań stojących przed tym krajem jest zróżnicowanie produkcji.

Prawie jedna trzecia dochodów publicznych pochodziła od tzw. darczyńców międzynarodowych, a około jedną trzecią tej pomocy przekazała Unia Europejska. Środki przekazane w ramach Umowy o partnerstwie w sprawie połowów pomiędzy Unią Europejską a Republiką Gwinei Bissau (w jej najnowszym brzmieniu) jako rekompensata z tytułu dostępu do zasobów w znacznym stopniu przyczyniają się do wzmocnienia krajowych finansów publicznych tego kraju.

Istnienie szerokiej platformy kontynentalnej nawadnianej rzekami oraz sezonowe wypływanie wód głębinowych („upwelling”) przyczyniają się do bogactwa zasobów rybnych, w tym gatunków przybrzeżnych i oceanicznych. oceanicznych przyczyniają się do bogactwa zasobów rybnych, w tym gatunków przybrzeżnych i oceanicznych. Główne łowiska o wartości handlowej obejmują gatunki ryb dennych, małe gatunki pelagiczne, duże gatunki pelagiczne migrujące, skorupiaki (krewetki, w tym głębinowe) i głowonogi (kalmary i ośmiornice).

Tradycyjne łodziowe rybołówstwo przybrzeżne, w tym połowy na własne potrzeby, stanowi źródło utrzymania kilku tysięcy rybaków, z których część pochodzi z krajów sąsiadujących, i ich rodzin (liczby różnią się w zależności od szacunków).

Handel produktami rybołówstwa z UE jest utrudniony z uwagi na utrzymującą się mimo dokładania wszelkich starań niezdolność tego kraju do przestrzegania unijnych norm sanitarnych. Oczekuje się, że wzmocnienie zdolności Gwinei Bissau w tym obszarze dzięki utworzeniu laboratorium analiz i kontroli jakości (w lipcu 2014 r. i rozwój w toku) oraz zakończeniu długiego procesu akredytacji tego laboratorium może pomóc zmienić sytuację.

Umowa w sprawie połowów między UE a Gwineą Bissau

Pierwsza umowa w sprawie połowów między Republiką Gwinei Bissau a Wspólnotą Europejską została zawarta w 1980 r. Od tego czasu floty państw członkowskich EWG/UE miały dostęp do uprawnień do połowów na wodach Gwinei Bissau. W 2007 r. obie strony podpisały Umowę o partnerstwie w sprawie połowów. Od tej pory kolejne protokoły

wykonawcze do tej umowy są automatycznie odnawiane lub negocjowane. Umowa została zawieszona z inicjatywy UE na okres od kwietnia 2012 r. do października 2014 r. po wojskowym zamachu stanu. Podczas niedawnych negocjacji w sprawie Protokołu stwierdzono, że konieczne jest zaktualizowanie rekompensat finansowych związanych z uprawnieniami do połowów przyznawanymi flotom UE w ramach tego Protokołu.

Obowiązujący protokół wykonawczy do Umowy o partnerstwie w sprawie połowów pomiędzy Wspólnotą Europejską a Republiką Gwinei Bissau (2024–2029) jest stosowany tymczasowo od daty jego podpisania, tj. od 18 września 2024 r. Umowa w sprawie połowów umożliwia statkom z kilku państw członkowskich UE prowadzenie połowów na wodach Gwinei Bissau.

W protokole ustanowiono uprawnienia do połowów w następujących kategoriach: trawlery krewetkowe zamrażalnie, trawlery zamrażalnie do połowów ryb i głowonogów, trawlery do połowów małych gatunków pelagicznych, sejnery-zamrażalnie do połowu tuńczyka i taklowce, tuńczykowce do połowów wędami.

Jest to umowa wielogatunkowa, która obejmuje tuńczyka, a także głowonogi, krewetki i gatunki denne. Umowa ta należy do pakietu umów o partnerstwie w sprawie połowów tuńczyka w Afryce Zachodniej i jest jedną z trzech umów dotyczących połowów wielogatunkowych w regionie (pozostałe dwie to umowy z Marokiem i z Mauretanią).

Uprawnienia do połowów określono w oparciu o najlepsze dostępne opinie naukowe i zalecenia Międzynarodowej Komisji ds. Ochrony Tuńczyka Atlantyckiego (ICCAT).

Wkład UE na rzecz tego nowego protokołu szacuje się na 85 mln EUR w ciągu pięciu lat, 17 mln EUR rocznie, z czego 4,5 mln EUR zostanie przeznaczone na promowanie zdolności Gwinei Bissau w zakresie zrównoważonego zarządzania rybołówstwem, kontroli i nadzoru oraz na wspieranie lokalnych społeczności rybackich.

Oprócz wkładu UE armatorzy będą uiszczać opłaty licencyjne i opłaty połowowe na rzecz administracji Gwinei Bissau, aby uzyskać upoważnienie do połowów. Dzięki połączeniu wkładu UE i opłat wnoszonych przez podmioty z UE całkowita szacowana pula środków finansowych przekracza 100 mln EUR w okresie pięciu lat.

Sprawozdawca wyraża nadzieję, że nowy protokół umożliwi UE i Republice Gwinei Bissau bliższą współpracę w celu promowania zrównoważonej eksploatacji zasobów rybnych na wodach Gwinei Bissau i wspierania wysiłków tego kraju na rzecz rozwoju krajowego sektora rybołówstwa i obszarów pokrewnych.

Niedawne inwestycje w infrastrukturę, a także w port rybacki dla tradycyjnego łodziowego rybołówstwa przybrzeżnego (wyładunek i przetwarzanie) w Alto Bandim, realizowane przez Afrykański Bank Rozwoju i innych inwestorów (np. Chiny), stanowią dla tego kraju szansę, ale są niewystarczające do zaspokojenia potrzeb. Budowa infrastruktury do wyładunku, przechowywania i przetwarzania ryb do użytku przez floty przemysłowe prowadzące działalność na wodach Gwinei Bissau miałaby szczególne znaczenie nie tylko dla celów operacyjnych, ale również dla rozwoju sektora rybołówstwa w tym kraju, a także umożliwiłaby tworzenie targowisk, struktur dystrybucji i wprowadzania do obrotu oraz laboratoriów do celów analizy jakości.

Sprawozdawca jest zdania, że Umowa powinna przyczynić się do zwiększenia samowystarczalności tego kraju, do wspierania jego strategii rozwoju oraz do zagwarantowania jego suwerenności.

Sprawozdawca zaleca w związku z tym, aby Parlament wyraził zgodę na podpisanie Protokołu, biorąc pod uwagę jego znaczenie zarówno dla Republiki Gwinei Bissau, jak i dla flot UE prowadzących działalność na wodach tego kraju.

Z uwagi na rolę i uprawnienia Parlamentu w tej dziedzinie sprawozdawca uważa za stosowne i konieczne przyjęcie rezolucji nieustawodawczej w sprawie umowy w celu sformułowania uwag i zaleceń, które Komisja Europejska powinna brać pod uwagę podczas obowiązywania Protokołu (co niestety nie zawsze miało miejsce w przeszłości).

Oprócz kwestii wymienionych powyżej sprawozdawca pragnie zwrócić uwagę na następujące aspekty wymagające szczególnej uwagi.

Umowa musi wspierać rzeczywisty i zrównoważony rozwój gwinejskiego sektora rybołówstwa oraz związanych z nim sektorów i rodzajów działalności, poprzez zwiększanie pozostającej w kraju wartości dodanej generowanej w wyniku eksploatacji jego zasobów naturalnych.

Ponadto sprawozdawca podkreśla, że Parlament Europejski powinien na każdym etapie być w pełni i natychmiast informowany o procedurach związanych z Protokołem oraz o jego odnawianiu i wdrażaniu zgodnie z rezolucją nieustawodawczą załączoną do niniejszego zalecenia.

ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE

Zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu sprawozdawca oświadcza, że przy sporządzaniu projektu sprawozdania otrzymał informacje od następujących podmiotów lub osób:

Podmiot lub osoba
Europêche
Europejska Federacja Pracowników Transportu (ETF)
Coalition pour des Accords de Pêche Equitables [Koalicja na rzecz Umów w sprawie Zrównoważonych Połowów] CAPE/CFFA

Powyższy wykaz został sporządzony na wyłączną odpowiedzialność sprawozdawcy.

Gdy osoby fizyczne są wymienione w wykazie z imienia i nazwiska, zidentyfikowane poprzez swoją funkcję lub wymienione z imienia i nazwiska wraz z podaniem ich funkcji, sprawozdawca oświadcza, że przedstawił tym osobom fizycznym Oświadczenie o ochronie prywatności w Parlamencie Europejskim nr 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), w którym przedstawione są warunki mające zastosowanie do przetwarzania danych osobowych tych osób oraz prawa związane z takim przetwarzaniem.