Europaparlamentet
2024-2029

Fiskeriutskottet

2024/0159(NLE)

14.11.2024

***

FÖRSLAG TILL REKOMMENDATION

om utkastet till rådets beslut om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Guinea-Bissau (2024–2029)
(12475/2024 – C10-0108/2024 – 2024/0159(NLE))

Fiskeriutskottet

Föredragande: Eric Sargiacomo

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarande
***	Godkännandeförfarande
***I	Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
***II	Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
***III	Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....5

MOTIVERING 6

BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN 9

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om utkastet till rådets beslut om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Guinea-Bissau (2024–2029)
(12475/2024 – C10-0108/2024 – 2024/0159(NLE))

(Godkännande)

Europaparlamentet fattar detta beslut,

– med beaktande av utkastet till rådets beslut (12475/2024),

– med beaktande av protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Guinea-Bissau (2024–2029) (12189/2024),

– med beaktande av den begäran om godkännande som rådet har lagt fram i enlighet med artikel 43.2 samt artikel 218.6 andra stycket a led v och artikel 218.7 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (C10-0108/2024),

– med beaktande av sin resolution som inte avser lagstiftning av den ...[1] om utkastet till beslut,

– med beaktande av budgetbedömningen från budgetutskottet,

– med beaktande av artikel 107.1 och 107.4 samt artikel 117.7 i arbetsordningen,

– med beaktande av yttrandet från utskottet för utveckling,

– med beaktande av rekommendationen från fiskeriutskottet (A10-0000/2024), och av följande skäl:

1. Europaparlamentet godkänner att avtalet ingås.

2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen samt till regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och i Republiken Guinea-Bissau.

[1] Antagna texter, P10_TA(0000)0000.

MOTIVERING

Republiken Guinea-Bissau

Guinea-Bissau är ett land med 1,8 miljoner invånare som tillhör elva olika etniska grupper. Hälften av befolkningen bor i städer, och denna siffra förväntas öka. Omkring 60 procent av befolkningen är under 25 år. Födelsetalen är höga, men även barnadödligheten är hög (54,8 dödsfall på tusen födslar). Över 40 procent av befolkningen kan inte läsa och skriva. Sedan undertecknandet av det föregående protokollet har landets placering i FN:s index för mänsklig utveckling (UNDP, 2021) sjunkit med två platser och landet ligger nu på plats 179 av 193.

Traditionellt sett har landet i ekonomiskt hänseende alltid varit beroende av sina inhemska naturresurser. Jordbruket står för 56 procent av landets BNP och för 90 procent av exporten. Det är baserat på en enda produkt, nämligen cashewnöten. En av landets främsta utmaningar är att diversifiera produktionen.

Nästan en tredjedel av de offentliga intäkterna kommer från internationella givare, och EU står för nästan en tredjedel av detta stöd. De belopp som tillhandahålls via partnerskapsavtalet om fiske (partnerskapsavtalet om hållbart fiske, i dess senaste version) mellan EU och Guinea-Bissau som ersättning för tillträde till bestånden utgör ett betydande tillskott till landets offentliga finanser.

Guinea-Bissaus breda kontinentalsockel, mot vilken flera floder har sitt utlopp, och de årstidsberoende havsströmmarna bidrar till att säkerställa rika bestånd av både kustnära och havslevande fiskarter. De viktigaste bestånden av kommersiellt värde är bottenlevande arter, små pelagiska arter, stora pelagiska vandrande arter, kräftdjur (räkor, inklusive djuphavsräkor) och bläckfisk (kalamarer och vanlig åttaarmad bläckfisk).

Flera tusen fiskare (antalet varierar i olika beräkningar) och deras familjer lever av det småskaliga fisket, inbegripet husbehovsfisket. Några av dessa fiskare kommer från grannländerna.

Handeln med fiskeriprodukter med EU ligger nere på grund av att Guinea-Bissau trots sina ansträngningar inte uppfyller EU:s sanitära bestämmelser. Förhoppningsvis kommer denna situation att förändras genom att Guinea-Bissaus kapacitet på detta område stärks, tack vare inrättandet och – efter en lång process – ackrediteringen av ett analys- och kvalitetskontrollinstitut (juli 2014, under utveckling).

Fiskeriavtalet mellan EU och Guinea-Bissau

Det första avtalet om fiske mellan Republiken Guinea-Bissau och Europeiska gemenskapen ingicks 1980. Sedan dess har fiskeflottorna i EEG:s/EU:s medlemsstater haft tillträde till fiskemöjligheterna i detta lands vatten. År 2007 undertecknade båda parterna partnerskapsavtalet om fiske. Sedan dess har flera på varandra följande genomförandeprotokoll automatiskt förnyats och/eller förhandlats fram. Efter en militärkupp hävdes avtalet tillfälligt på initiativ av EU mellan april 2012 och oktober 2014. Under de senaste förhandlingarna om protokollet har man belyst behovet av en översyn av den

ekonomiska ersättningen för de fiskemöjligheter som EU:s flottor tillförsäkras genom protokollet.

Det innevarande protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske mellan EU och Republiken Guinea-Bissau (2024–2029) tillämpas provisoriskt sedan det undertecknades den 18 september 2024. Detta fiskeavtal gör det möjligt för fartyg från olika EU-medlemsstater att fiska i Guinea-Bissaus vatten.

I protokollet fastställs fiskemöjligheter inom följande kategorier: räktrålare med frysanläggning, fiske- och bläckfisktrålare med frysanläggning, trålare för små pelagiska bestånd, notfartyg och fartyg med frysanläggning för långrevsfiske för tonfisk samt spöfiskefartyg för tonfisk.

Avtalet täcker in tonfisk, bläckfisk, räkor och bottenlevande arter. Avtalet är ett i raden av avtal om tonfisk i Västafrika och är ett av enbart tre avtal om flera arter som finns i området (de andra två avser Marocko och Mauretanien).

De fastställda fiskemöjligheterna bygger på bästa tillgängliga vetenskapliga utlåtanden och på rekommendationerna från Internationella kommissionen för bevarande av tonfisk i Atlanten (Iccat).

EU:s bidrag till detta nya protokoll beräknas till 85 miljoner euro under de 5 åren, 17 miljoner euro per år, varav 4,5 miljoner euro kommer att avsättas för att främja Guinea-Bissaus hållbara fiskeriförvaltning, kontroll- och övervakningskapacitet och stöd till lokala fiskesamhällen.

Utöver EU:s bidrag kommer fartygsägarna att betala licens- och fångstavgifter till Guinea-Bissaus förvaltning för att få tillstånd att fiska. Kombinationen av EU:s bidrag och avgifter som betalas av EU-aktörer innebär att den totala beräknade finansieringsramen överstiger 100 miljoner euro under femårsperioden.

Föredraganden hoppas att det nya protokollet kommer att möjliggöra ett närmare samarbete mellan EU och Guinea-Bissau, i syfte att främja ett hållbart nyttjande av fiskbestånden i Guinea-Bissaus vatten och stödja landets insatser för att utveckla den nationella fiskerisektorn och närliggande sektorer.

Investeringar som nyligen har gjorts av Afrikanska utvecklingsbanken och andra investerare (exempelvis Kina) i infrastruktur, liksom i en fiskehamn för småskaligt fiske (landning och beredning) i Alto Bandim, utgör en möjlighet för landet, men räcker inte för att tillgodose behoven. Särskilt betydelsefullt skulle det vara att utveckla infrastruktur för landning, lagring och beredning av fisk som kan användas av de industriella flottor som fiskar i Guinea-Bissaus vatten, inte bara för operativa ändamål utan även för utvecklingen av landets fiskerisektor, vilket också skulle göra det möjligt att skapa marknader, distributions- och saluföringskanaler samt anläggningar för kvalitetsanalys.

Föredraganden menar att avtalet bör bidra till att göra landet mer självförsörjande, stödja dess utvecklingsstrategi och garantera dess självständighet.

Föredraganden rekommenderar därför att parlamentet ska godkänna ingåendet av detta partnerskapsavtal om hållbart fiske och dess protokoll, med tanke på hur viktigt det är för

Guinea-Bissau och för de EU-flottor som redan i dag fiskar i landets vatten.

Med tanke på parlamentets roll och befogenheter på detta område anser han det vara både lämpligt och nödvändigt att anta en resolution som inte avser lagstiftning om detta avtal, med synpunkter och rekommendationer som kommissionen bör ta i beaktande under den tid som det innevarande protokollet är i kraft (något som kommissionen tyvärr inte har alltid har gjort).

Utöver det som redan har nämnts skulle föredraganden särskilt vilja lyfta fram följande aspekter.

Avtalet måste främja en verkligt hållbar utveckling av Guinea-Bissaus fiskerisektor samt av andra närliggande näringar och verksamheter, och det mervärde som stannar i landet som ett resultat av nyttjandet av landets naturresurser måste höjas.

Slutligen betonar föredraganden att Europaparlamentet i samtliga skeden bör få fullständig och omedelbar information om allt som rör detta protokoll, dess förnyelse och dess genomförande, i enlighet med vad som anges i den resolution som inte avser lagstiftning som åtföljer denna rekommendation.

BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN

Föredraganden förklarar, i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen, att han har mottagit synpunkter från följande enheter eller personer i samband med att förslaget till betänkande utarbetades:

Enhet och/eller person
Europêche
Europeiska transportarbetarfederationen (ETF)
Coalition pour des Accords de Pêche Equitables (CAPE/CFFA) (en sammanslutning för avtal om hållbart fiske)

Ovanstående förteckning upprättas uteslutande på föredragandens ansvar.

I den mån fysiska personer identifierats med namn, befattning eller båda i förteckningen förklarar föredraganden att de berörda fysiska personerna tillsänts Europaparlamentets meddelande om skydd av personuppgifter nr 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), i vilket villkoren för behandlingen av deras personuppgifter och rättigheterna i samband med denna behandling fastställs.