Europees Parlement
2024-2029

Commissie visserij

2024/0263(NLE)

24.2.2025

***

ONTWERPAANBEVELING

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het uitvoeringsprotocol (2025-2030) bij de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie, enerzijds, en de regering van Groenland en de regering van Denemarken, anderzijds
(COM(2024)0479 – C10-0227/2024 – 2024/0263(NLE))

Commissie visserij

Rapporteur: Emma Fourreau

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure
***	Goedkeuringsprocedure
***I	Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
***II	Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
***III	Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....4

TOELICHTING.....5

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR INPUT HEEFT ONTVANGEN 7

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het uitvoeringsprotocol (2025-2030) bij de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie, enerzijds, en de regering van Groenland en de regering van Denemarken, anderzijds (COM(2024)0479 – C10 0227/2024 – 2024/0263(NLE))

(Goedkeuring)

Het Europees Parlement,

– gezien het ontwerpbesluit van de Raad (14652/2024),

– gezien het ontwerpprotocol inzake de uitvoering van de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie, enerzijds, en de regering van Groenland en de regering van Denemarken, anderzijds (2025-2030) (14781/24),

– gezien het verzoek om goedkeuring dat de Raad heeft ingediend krachtens artikel 43, lid 2, en artikel 218, lid 6, tweede alinea, punt a) v), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (C10-0227/2024),

– gezien de begrotingsbeoordeling door de Begrotingscommissie,

– gezien zijn niet-wetgevingsresolutie van …[1] over het ontwerpbesluit,

– gezien artikel 107, leden 1 en 4, en artikel 117, lid 7, van zijn Reglement,

– gezien de aanbeveling van de Commissie visserij (A10-0000/2025),

1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de overeenkomst;

2. verzoekt zijn Voorzitter zijn standpunt te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en van Groenland en Denemarken.

[1] Aangenomen teksten van die datum, P10_TA(0000)0000.

TOELICHTING

Eind 2024 hebben Groenland en de Europese Unie een nieuw uitvoeringsprotocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij (PODV) (2025-2030) ondertekend. Het betreft een gemengde overeenkomst op grond waarvan EU-vaartuigen mogen vissen op soorten als kabeljauw, Groenlandse heilbot/zwarte heilbot, roodbaars en Noordse garnaal. Als tegenprestatie betaalt de Unie een financiële bijdrage van 17 296 857 EUR per jaar, waarvan 14 096 857 EUR voor toegangsrechten en 3 200 000 EUR voor de ondersteuning en uitvoering van het visserijbeleid van Groenland, naast de door de reders betaalde kosten. Dankzij de visserijovereenkomst waren de afgelopen jaren ongeveer tien vaartuigen van de Unie actief in de wateren van het autonome grondgebied. In het nieuwe protocol worden de regels en bepalingen inzake deze toegang nader omschreven.

De visserij in Groenland

De visserij is in sociaaleconomisch en cultureel opzicht een belangrijke bedrijfssector voor Groenland. Deze is goed voor 15 % van de werkgelegenheid en meer dan 90 % van de export vanuit het grondgebied. Bij de inshore-visserij wordt voornamelijk gebruikgemaakt van kleine boten (jollen). Deze vorm van visserij houdt de lokale economie en werkgelegenheid draaiende. Veel afgelegen Inuitgemeenschappen zijn afhankelijk van de zelfvoorzieningsvisserij. Het gebied beschikt ook over een ontwikkelde offshore-visserijvloot en heeft visserijovereenkomsten die buitenlandse vaartuigen toestaan in de offshore-zone te vissen. De visserij in Groenland heeft te lijden onder de gevolgen van de klimaatverandering voor het kwetsbare mariene milieu in het noordpoolgebied, en dan met name onder de gevolgen voor vissoorten. Groenland heeft maatregelen genomen om de effecten van de visserij op het mariene milieu te beperken: teruggooiverbod, bijvangstbeheersplan enz.

Nieuw protocol tot uitvoering van de PODV

Het nieuwe ondertekende protocol is voor een periode van zes jaar geldig, wat de belanghebbenden stabiliteit en zichtbaarheid biedt. Het bevat bepalingen om een kader te bieden voor de toegang voor Europese vaartuigen tot de wateren en de samenwerking met Groenland wat betreft vangstmogelijkheden, incidentele vangsten, wetenschappelijke samenwerking, monitoring, controle, bewaking, visserijzones, waarnemers enz.

De bijzonderheid van de overeenkomst is dat vangsten worden gereguleerd door middel van jaarlijks vastgestelde vangstmogelijkheden. De rapporteur maakt zich zorgen over het feit dat uit de evaluatie achteraf is gebleken dat de totaal toegestane vangsten voor verschillende doelsoorten de in wetenschappelijke adviezen vastgestelde grenzen overschrijden. Deze bewezen gevallen van overbevissing of van onzekerheden die zijn ontstaan door een gebrek aan gegevens vormen een bedreiging voor vispopulaties en de duurzaamheid van de visserij, zoals voor de Noordse garnaal in het oosten. Zo zijn meerdere indicatieve vangstmogelijkheden verlaagd. Het tweede punt dat aandacht verdient, is dat er aanvullende gegevens nodig zijn over de doelsoorten en mariene ecosystemen.

De programmering van de sectorale steun wordt binnen drie maanden na de toepassing van het protocol goedgekeurd. Dankzij de sectorale steun die de afgelopen jaren is toegekend, waren er

middelen voor wetenschappelijk onderzoek en evaluaties, de visserijadministratie van Groenland en de kleinschalige kustvisserij. Dit wordt positief beoordeeld in de evaluatie van het recentste protocol.

Bevindingen en aanbevelingen

De rapporteur herinnert aan het belang van de PODV en de betrekkingen op het gebied van de visserij tussen Groenland en de EU, in de context van de huidige diplomatieke spanningen met de Verenigde Staten en de klimaatcrisis in het noordpoolgebied. De visserijovereenkomst biedt via sectorale steun bijstand die wordt verwelkomd door de autoriteiten en vele actoren uit het maatschappelijk middenveld in Groenland. Ook positief is dat de financiële tegenprestatie van de Unie, het bedrag aan sectorale steun en de door de reders betaalde kosten zijn verhoogd.

De rapporteur roept de Unie op meer steun te verlenen aan kustvisserijgemeenschappen en daarbij de rechten van inheemse volken en de FAO-richtsnoeren voor kleinschalige visserij in acht te nemen. Deze gemeenschappen moeten, net als ngo's, ook betrokken worden bij de overeenkomst. Een andere positieve ontwikkeling is de steun van de Unie op het gebied van controle, de bestrijding van illegale, ongemelde en ongereglementeerde visserij, gegevensverzameling en wetenschappelijk onderzoek.

De rapporteur wijst op de milieu-uitdagingen die verband houden met de overeenkomst. Zoals het Parlement al in 2021 heeft verzocht, is het van essentieel belang de inspanningen op het gebied van gegevensverzameling en de bestrijding van overbevissing voort te zetten, en zich bij de vaststelling van de totaal toegestane vangsten in Groenland en de toewijzing van jaarlijkse vangstmogelijkheden aan de Unie te houden aan wetenschappelijk advies. De Unie vist op kleinere hoeveelheden. Toch moet ze het voorzorgsbeginsel in acht nemen. In sommige gevallen valt er te twisten over de definitie van overbevissing. De visserij met EU-vaartuigen heeft ook gevolgen voor de ecosystemen van de zeebodem en de nadruk moet komen te liggen op het vaststellen en beschermen van kwetsbare mariene ecosystemen, met steun van de sector.

Tot slot dringt de rapporteur erop aan dat deze visserijovereenkomst binnen de context van de regionale visserijgovernance wordt geplaatst. Als gevolg van quota-uitwisselingen zijn de betrekkingen met kustlanden, zoals Noorwegen, na de Brexit nauw verbonden met de overeenkomst. De Unie en Groenland moeten de samenwerking en transparantie binnen ROVB's verhogen en overeenkomsten tussen kuststaten verbeteren. Over het algemeen moet de Unie de soorten en het mariene milieu in het noordpoolgebied beter beschermen.

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR INPUT HEEFT ONTVANGEN

Overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement verklaart de rapporteur bij de opstelling van het ontwerpverslag input te hebben ontvangen van de volgende entiteiten of personen:

Entiteit en/of persoon
Délégation de la France auprès de l'Union européenne
Délégation de l'Allemagne auprès de l'Union européenne
Délégation du Danemark auprès de l'Union européenne
Ministère des pêches groenlandais
Oceana
Europêche
DG MARE (Commission)

De bovenstaande lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur.

Wanneer natuurlijke personen in de lijst worden geïdentificeerd aan de hand van hun naam en/of functie verklaart de rapporteur aan de betrokken natuurlijke personen privacyverklaring nr. 484 van het Europees Parlement (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do) te hebben verstrekt, waarin de toepasselijke voorwaarden voor de verwerking van hun persoonsgegevens en de hiermee verbonden rechten worden toegelicht.