Evropský parlament
2019–2024

Petiční výbor

2023/2047(INI)

20.7.2023

NÁVRH ZPRÁVY

o výsledcích jednání Petičního výboru v průběhu roku 2022
(2023/2047(INI))

Petiční výbor

Zpravodaj: Alex Agius Saliba

OBSAH

Strana

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....12

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o výsledcích jednání Petičního výboru v průběhu roku 2022
(2023/2047(INI))

Evropský parlament,

– s ohledem na svá předchozí usnesení o výsledcích jednání Petičního výboru,

– s ohledem na články 10 a 11 Smlouvy o Evropské unii (SEU),

– s ohledem na články 24 a 227 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), které odrážejí význam přisuzovaný Smlouvami právu občanů a obyvatel EU na předložení jejich obav Parlamentu,

– s ohledem na článek 228 Smlouvy o fungování EU o úloze a funkcích evropského veřejného ochránce práv,

– s ohledem na článek 44 Listiny základních práv Evropské unie o petičním právu k Evropskému parlamentu,

– s ohledem na ustanovení Smlouvy o fungování EU týkající se řízení o nesplnění povinnosti, zejména na články 258 a 260 této smlouvy,

– s ohledem na článek 54 a čl. 227 odst. 7 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Petičního výboru (A9-0000/2023),

A. vzhledem k tomu, že účelem výroční zprávy o výsledcích jednání Petičního výboru je předložit analýzu petic obdržených v roce 2022 a vztahů s ostatními orgány a podat věrný obraz cílů dosažených v roce 2022;

B. vzhledem k tomu, že Parlament obdržel v roce 2022 celkem 1 217 petic, což představuje pokles o 12,6 % oproti 1 392 peticím předloženým v roce 2021 a nárůst o 22,6 % oproti 1 573 peticím předloženým v roce 2020;

C. vzhledem k tomu, že v roce 2022 činil počet uživatelů, kteří podpořili jednu nebo více petic na internetovém portálu Parlamentu pro předkládání petic, 22 441, což představuje značný pokles oproti 209 272 uživatelům zaznamenaným v roce 2021 (přičemž tento počet představoval vysoký nárůst oproti 48 882 podporovatelům zaznamenaným v roce 2020); vzhledem k tomu, že v roce 2022 se rovněž snížil počet kliknutí na podporu petic, jenž dosáhl celkové výše 27 927 (ve srovnání s 217 876 v roce 2021 a 55 129 v roce 2020);

D. vzhledem k tomu, že celkový počet petic však zůstává v poměru k celkovému počtu obyvatel EU relativně nízký, což ukazuje, že je třeba navýšit úsilí o rozšíření povědomí občanů o jejich petičním právu a jeho možné užitečnosti jako prostředku k upozornění orgánů a členských států na záležitosti, kterými se občané zabývají a přímo se jich dotýkají; vzhledem k tomu, že občané, kteří svého petičního práva využívají, očekávají,

že orgány EU přinesou při hledání řešení jejich problémů přidanou hodnotu; vzhledem k tomu, že je velmi důležité odpovědět předkladatelům petic včas a odůvodněnými odpověďmi, aby se budovala důvěra občanů v Unii;

E. vzhledem k tomu, že kritéria přípustnosti petic jsou stanovena v článku 227 SFEU a v článku 226 jednacího řádu Parlamentu, které vyžadují, aby petice předkládal občan EU nebo fyzická osoba s bydlištěm nebo právnická osoba se statutárním sídlem v některém členském státě ve věcech, které se předkladatele přímo dotýkají a spadají do oblastí působnosti EU;

F. vzhledem k tomu, že z 1 217 petic předložených v roce 2022 jich bylo 357 prohlášeno za nepřípustné a 5 jich bylo staženo; vzhledem k tomu, že vysoký podíl (29,46 %) nepřípustných petic v roce 2022 potvrzuje, že stále panuje nedostatečné pochopení rozsahu a omezení oblastí působnosti Unie; vzhledem k tomu, že v zájmu snížení počtu nepřístupných petic je stále třeba vyvinout úsilí, aby byla dále objasněna oblast působnosti EU; vzhledem k tomu, že k nápravě této situace je třeba podporovat a zlepšovat komunikaci s občany;

G. vzhledem k tomu, že každá petice je pečlivě, účinně a transparentně posouzena a prověřena;

H. vzhledem k tomu, že předkladateli jsou obvykle občané, kteří se zasazují o základní práva a o zlepšování a budoucí prosperitu našich společností; vzhledem k tomu, že zkušenosti těchto občanů, pokud jde o způsob vyřizování jejich petic, mají velký vliv na jejich vnímání evropských orgánů a dodržování petičního práva zakotveného v právu EU;

I. vzhledem k tomu, že právo předložit petici Evropskému parlamentu je jedním ze základních práv občanů EU; vzhledem k tomu, že petiční právo poskytuje občanům a obyvatelům EU otevřený, demokratický a transparentní mechanismus, který jim umožňuje obracet se přímo na své volené zástupce, a je proto pro občany důležitou možností, jak se aktivně a účinně podílet na životě Unie; vzhledem k tomu, že zpracování petic má velký vliv na to, jak předkladatelé petic vnímají orgány EU, a na důvěru, kterou vkládají do Unie a jejích politik; vzhledem k tomu, že proto je při uplatňování tohoto práva a zpracování petic zásadní udržovat vysoké standardy; vzhledem k tomu, že petice představují způsob, kterým mohou občané EU upozorňovat na neprovedení právních předpisů EU ve vnitrostátním právu a pomáhat odhalovat jejich porušování;

J. vzhledem k tomu, že petiční právo nabízí Parlamentu příležitost zabývat se stížnostmi a obavami týkajícími se problémů v oblastech působnosti EU a reagovat na ně; vzhledem k tomu, že petiční právo umožňuje Parlamentu a ostatním orgánům EU, zejména Komisi jakožto strážkyni Smluv, posílit schopnost reagovat na údajné nedodržování právních předpisů EU v členských státech; vzhledem k tomu, že petice jsou proto užitečným zdrojem informací, pokud jde o případy nesprávného uplatňování nebo porušení práva EU, a umožňují tak Parlamentu a dalším orgánům EU posuzovat provádění a uplatňování práva EU a jeho dopady na práva občanů a obyvatelů EU;

K. vzhledem k tomu, že v Parlamentu byla zřízena meziútvarová pracovní skupina pro znakový jazyk s cílem provést opatření, které by splnilo žádost obsaženou v petici

č. 1056/2016 a umožnilo předkládat petice v národních znakových jazycích používaných v Evropské unii;

L. vzhledem k tomu, že Evropský parlament je jediným orgánem EU přímo voleným občany EU; vzhledem k tomu, že Parlament je v mezinárodním měřítku již dlouho čelným představitelem rozvoje petičního postupu a má nejotevřenější a nejtransparentnější petiční postup v Evropě, který umožňuje plné zapojení předkladatelů petic do jeho činností;

M. vzhledem k tomu, že Petiční výbor pečlivě zkoumá a zpracovává každou petici předloženou Parlamentu; vzhledem k tomu, že každý předkladatel obdrží odpověď – ve svém jazyce nebo v jazyce, který byl použit v petici, – v níž je informován o rozhodnutí o přípustnosti a následných opatřeních, které výbor přijme v přiměřené lhůtě; vzhledem k tomu, že každý předkladatel má právo požádat, aby bylo projednávání jeho petice znovu otevřeno, pokud dojde k jakémukoli relevantnímu novému vývoji; vzhledem k tomu, že Komise opakovaně odmítla přijmout opatření v návaznosti na problémy předložené v jednotlivých peticích, pokud neodrážejí strukturální problémy, a v takových případech předkládá spory vnitrostátním soudům, aby uplatňovaly právo Unie;

N. vzhledem k tomu, že právě Petiční výbor dokáže občanům nejlépe ukázat, co pro ně Evropská unie dělá a jaká řešení je možné nalézt na evropské, vnitrostátní a místní úrovni;

O. vzhledem k tomu, že činnost Petičního výboru vychází ze vstupů, které obdrží od předkladatelů; vzhledem k tomu, že informace, které předkladatelé petic uvádějí ve svých peticích a na schůzích výborů, mají spolu s hodnocením Komise a odpověďmi členských států a dalších orgánů pro práci výboru zásadní význam; vzhledem k tomu, že přípustné petice jsou rovněž cenným příspěvkem k činnosti ostatních parlamentních výborů, protože je Petiční výbor postupuje jiným výborům k vyjádření stanoviska nebo pro informaci; vzhledem k tomu, že petice tudíž hrají úlohu v legislativním procesu, protože poskytují ostatním parlamentním výborům užitečné informace pro jejich legislativní práci v rámci jejich příslušných oblastí působnosti;

P. vzhledem k tomu, že Petiční výbor přikládá posuzování petic a jejich veřejnému projednávání na svých schůzích mimořádný význam; vzhledem k tomu, že předkladatelé mají právo své petice představit a v diskusích často sami vystupují, čímž aktivně přispívají k činnosti výboru; vzhledem k tomu, že v roce 2022 uspořádal Petiční výbor 12 schůzí výboru (vyjma jeho ustavující schůze), na nichž se projednalo 143 petic se 133 předkladateli, kteří se účastnili, přičemž většina z nich se aktivně zapojila a na schůzi vystoupila;

Q. vzhledem k tomu, že hlavní témata vznesená v peticích předložených v roce 2022 se týkala životního prostředí, základních práv, spravedlnosti a vnějších vztahů;

R. vzhledem k tomu, že Petiční výbor by při přijímání svého pořadu jednání měl věnovat pozornost peticím a tématům s velkým významem pro diskusi na úrovni EU a potřebě zachovat spravedlivé zeměpisné pokrytí témat podle obdržených petic;

S. vzhledem k tomu, že 79 % petic obdržených v roce 2022 bylo předloženo

prostřednictvím internetového portálu Parlamentu pro předkládání petic, což představuje mírný nárůst oproti roku 2021 (78,6 %) a znovu potvrzuje, že se jedná o zdaleka nepoužívanější způsob, jak občané předkládají petice Parlamentu;

T. vzhledem k tomu, že v roce 2022 byl internetový portál pro předkládání petic dále vylepšen, aby byl uživatelsky přívětivější, zabezpečenější a přístupnější pro předkladatele petic; vzhledem k tomu, že všechny petice byly připraveny a zveřejněny včas, do několika dnů od jejich přijetí, a že všechny interní i externí žádosti o podporu týkající se používání a obsahu portálu PETI byly úspěšně, včas a ve všech jazycích zodpovězeny; vzhledem k tomu, že byla spuštěna verze 2.0 portálu PETI, pro niž byl zřízen i chatbot;

U. vzhledem k tomu, že v roce 2022 uskutečnil Petiční výbor sedm zjišťovacích misí; vzhledem k tomu, že to představuje velký nárůst oproti jediné zjišťovací misi v roce 2021; vzhledem k tomu, že tuto situaci lze vysvětlit potřebou minimalizovat v roce 2021 zdravotní rizika pro poslance a zaměstnance Parlamentu v souvislosti s šířením onemocnění COVID-19, a tudíž následným odložením dvou zjišťovacích misí na rok 2022;

V. vzhledem k tomu, že podle jednacího řádu Parlamentu je Petiční výbor odpovědný za vztahy s evropským veřejným ochráncem práv, který šetří stížnosti ohledně nesprávného úředního postupu v orgánech a institucích EU; vzhledem k tomu, že současná evropská veřejná ochránkyně práv Emily O'Reillyová předložila Petičnímu výboru svou výroční zprávu za rok 2021 na schůzi výboru konané dne 8. září 2022;

W. vzhledem k tomu, že Petiční výbor je členem Evropské sítě veřejných ochránců práv, která zahrnuje rovněž evropského veřejného ochránce práv, veřejné ochránce práv na vnitrostátní a regionální úrovni a obdobné orgány členských států, kandidátských zemí a dalších zemí Evropského hospodářského prostoru a jejímž cílem je podporovat výměnu informací o právu a politikách EU a sdílet osvědčené postupy;

X. vzhledem k tomu, že další posílení účasti občanů je klíčovým prvkem pro přiblížení EU jejím občanům; vzhledem k tomu, že dne 26.–27. ledna 2022 Petiční výbor přijal zprávu o zapojení občanů: petiční právo, právo obrátit se na evropského veřejného ochránce práv a evropská občanská iniciativa[1] se závěrem, že Konference o budoucnosti Evropy by měla vést ke zlepšení nástrojů participativní demokracie; vzhledem k tomu, že Parlament přijal na základě zprávy Petičního výboru dne 9. března 2022 usnesení; vzhledem k tomu, že Petiční výbor pokládá evropskou občanskou iniciativu za důležitý nástroj participativní demokracie, který občanům umožňuje aktivně se zapojit do vytváření evropských politik a právních předpisů;

1. zdůrazňuje zásadní úlohu Petičního výboru při ochraně a prosazování práv občanů a obyvatel EU tím, že zajišťuje včasné, účinné, přiměřené a nediskriminační posouzení obav a stížností předkladatelů petic a informuje je o přijatých opatřeních a dosaženém pokroku v souvislosti s jejich peticemi, jakož i o jejich řešení prostřednictvím otevřeného, demokratického a transparentního petičního procesu;

2. opětovně zdůrazňuje, že je důležité, aby neustále probíhala veřejná diskuse o oblastech

[1] Přijata Parlamentem dne 9. března 2022 jako usnesení (Úř. věst. C 347, 9.9.2022, s. 110).

činnosti Unie s cílem zajistit, aby byli občané správně informováni o rozsahu pravomocí Unie a o různých úrovních rozhodování; opakovaně proto požaduje rozsáhlejší informační kampaně s aktivním zapojením komunikačních služeb, které by pomohly zvýšit informovanost občanů o jejich petičním právu a o rozsahu působnosti Unie a pravomocí Petičního výboru s cílem snížit počet nepřípustných petic a lépe reagovat na obavy občanů;

3. opakuje, že je důležité, aby Komise revidovala svůj strategický přístup k vyřizování petic, a zajistila tak náležitou reakci na všechny petice upozorňující na porušování práva EU, včetně porušení, jež byla vznesena v jednotlivých peticích;

4. poukazuje na to, že petice představují pro Parlament a ostatní orgány EU jedinečnou možnost přímého spojení a pravidelného dialogu s občany EU, zejména v případech, kdy jsou postiženi nesprávným uplatňováním nebo porušováním právních předpisů EU; zdůrazňuje, že je třeba posílit spolupráci mezi orgány EU a vnitrostátními, regionálními a místními orgány při šetřeních týkajících se provádění a dodržování právních předpisů EU; je přesvědčen, že tato spolupráce má zásadní význam pro projednávání a řešení obav občanů týkajících se uplatňování práva EU a přispívá k posílení demokratické legitimity a odpovědnosti Unie; vyzývá proto k účasti zástupců členských států na schůzích výboru a k rychlejší a detailnější odezvě na žádosti o objasnění nebo o informace, které Petiční výbor zasílá vnitrostátním orgánům;

5. připomíná evropský rozměr Petičního výboru, na který se mohou obracet občané ze všech 27 členských států v otázkách, které spadají do oblasti působnosti Smluv EU a práva EU; je přesvědčen, že výbor má zvláštní odpovědnost, aby tento evropský rozměr zachoval a ukázal občanům přidanou hodnotu evropské jednoty a integrace; je toho názoru, že zpracování petic by mělo být zeměpisně vyvážené a přiměřené velikosti každého členského státu; v tomto ohledu se domnívá, že by Evropský parlament měl zintenzivnit své úsilí na podporu úlohy a činnosti Petičního výboru a zvýšit informovanost všech občanů EU o možnosti podávat petice Evropského parlamentu; naléhavě vyzývá politické skupiny zastoupené v Petičním výboru, aby hledaly shodu a rovnováhu, pokud jde o výběr a zpracování petic;

6. připomíná, že petice významně přispívají k úloze Komise jakožto strážkyně Smluv tím, že poskytují občanům další nástroj, jak oznamovat údajná porušení práva EU; zdůrazňuje, že pro úspěšné vyřizování petic je nezbytná spolupráce mezi Petičním výborem a Komisí prostřednictvím včasných a podrobných odpovědí Komise, které vycházejí z důkladného prozkoumání otázek vznesených v peticích;

7. vyzývá Komisi, aby zvýšila informovanost svých zaměstnanců o nutnosti používat srozumitelný, jednoduchý a empatický jazyk, aby bylo možné předat předkladatelům petic jasné a srozumitelné odpovědi; vybízí Komisi, aby svěřovala úlohu předkládání stanovisek Komise na schůzích Petičního výboru služebně zkušenějším a výše postaveným zaměstnancům;

8. považuje za znepokojivé, že Komise neposkytuje aktualizované informace o peticích souvisejících s řízeními o nesplnění povinnosti a jejich stavu; vyjadřuje v této souvislosti politování nad tím, že v komunikaci s Petičním výborem chybí systematická návazná opatření; opakuje svou výzvu, aby Komise poskytovala Petičnímu výboru

pravidelné aktuální informace o průběhu řízení o nesplnění povinnosti a zaručila Petičnímu výboru přístup k příslušným dokumentům Komise týkajícím se řízení o neplnění povinnosti, která byla zahájena na základě obdržených petic, a postupů v systému EU Pilot; je toho názoru, že vyšší transparentnost a pravidelná zpětná vazba ohledně toho, jak Komise řeší probíhající řízení o neplnění povinnosti, by byly prospěšné pro další kroky výboru ohledně petic s otevřeným projednáváním;

9. vyzývá Komisi, aby posoudila, zda vnitrostátní orgány přijímají potřebná opatření, aby reagovaly na obavy občanů vyjádřené v jejich peticích, pokud došlo k nedodržení práva EU, a v případě potřeby zahájily řízení o nesplnění povinnosti; je přesvědčen, že včasná reakce Komise v případech porušování práva EU má zásadní význam pro to, aby se zabránilo situaci, kdy by se tato porušení stala systémovými;

10. připomíná, že databáze elektronických peticí je klíčovým interním nástrojem, který členům Petičního výboru umožňuje přístup ke všem nezbytným informacím, aby mohli sledovat stav každé petice a přijímat informovaná rozhodnutí ohledně zpracování petic; konstatuje, že tato databáze rovněž hraje významnou roli při komunikaci s předkladateli petic, a vyzývá Parlament, aby vyčlenil zdroje na další rozvoj aspektů předávání dokumentů v nástroji s cílem usnadnit a zrychlit komunikaci s předkladateli petic;

11. vítá závazek Komise vytvořit s Parlamentem interinstitucionální nástroj IT, který by byl prostředkem ke zvýšení transparentnosti a účinnosti zpracování petic, což by z širšího hlediska přispělo ke zvýšení důvěry občanů v orgány EU a evropský projekt;

12. připomíná, že pro komplexní zpracování petic je nezbytná spolupráce s dalšími parlamentními výbory; konstatuje, že v roce 2022 bylo 56 petic zasláno dalším parlamentním výborům s žádostí o jejich stanovisko a 734 petic jim bylo zasláno pro informaci; vyjadřuje politování nad tím, že z 56 stanovisek, o něž bylo požádáno, bylo obdrženo pouze 25; připomíná, že předkladatelé petic jsou informováni o rozhodnutích, na jejichž základě jsou po ostatních výborech žádána stanoviska ke zpracování jejich petic; zdůrazňuje, že parlamentní výbory by měly zintenzivnit své úsilí a k posuzování petic aktivně přispívaly tím, že budou poskytovat své odborné znalosti, a umožnily tak Parlamentu rychleji a uceleněji reagovat na obavy občanů;

13. je přesvědčen, že petiční síť je užitečným nástrojem pro usnadnění opatření navazujících na petice v rámci parlamentní a legislativní činnosti; věří, že pravidelné schůze petiční sítě jsou zásadní pro zajištění větší viditelnosti činnosti Petičního výboru a lepšího porozumění jeho práci a poslání, jakož i posílení spolupráce s ostatními parlamentními výbory; domnívá se, že výměna informací o konkrétních peticích souvisejících s probíhající legislativní činností by se mohla zlepšit;

14. zdůrazňuje, že Petiční výbor vyjádřil svůj postoj k důležitým otázkám vzneseným v peticích přijetím zprávy o výsledcích jednání Petičního výboru v průběhu roku 2021[2], zprávy o zapojení občanů: petiční právo, právo obracet se na evropského veřejného ochránce práv a evropská občanská iniciativa[3], zprávy o zprávě o občanství EU 2020: posílení postavení občanů a ochrana jejich práv[4], stanoviska o zlepšování právní

[2] Přijato Parlamentem jako usnesení ze dne 15. prosince 2022. Úř. věst. C 177, 17.5.2023, s. 129.
[3] Přijato Parlamentem dne 9. března 2022. Úř. věst. C 347, 9.9.2022, s. 110.
[4] Přijato Parlamentem dne 10. března 2022. Úř. věst. C 347, 9.9.2022, s. 202.

úpravy: společně v zájmu lepší tvorby právních předpisů[5] a stanovisko ze dne 15. března 2022 ke zprávě Komise o právním státu za rok 2021[6];

15. vyzdvihuje velký nárůst počtu předložených petic týkajících se otázek vnějších vztahů v porovnání s předchozími lety; konstatuje, že jej lze vysvětlit geopolitickým kontextem v roce 2022, a zejména ruskou agresí vůči Ukrajině; konstatuje, že Petiční výbor vzal v úvahu mimo jiné obavy občanů ohledně bezpečnosti, humanitární pomoci, sankcí, zabezpečení dodávek potravin, vojenské a finanční pomoci Ukrajině, řešení konfliktu, vízové politiky, zásobování energií a začlenění Ukrajiny do EU a zahrnul na pořad jednání řadu petic týkajících se především otázek situace uprchlíků, práv dětí a dodávek potravin;

16. bere na vědomí, že zdraví, které bylo jednou z hlavních oblastí zájmu předkladatelů petic v roce 2021, zejména kvůli zdravotním rizikům spojeným s pandemií COVID-19, se v roce 2022 projevilo jako méně důležité, neboť počet petic týkajících se onemocnění COVID-19, které Petiční výbor posuzoval a na něž odpovídal, se v roce 2022 oproti roku 2021 snížil;

17. upozorňuje na značný počet projednávaných petic v souvislosti s různými aspekty ochrany práv duhových rodin v EU, zejména pokud jde o různé postoje k volnému pohybu a vzájemné uznávání práv LGBTI+ rodin v EU; připomíná veřejné slyšení o diskriminaci na základě sexuální orientace, které Petiční výbor uspořádal dne 1. prosince 2022, které se týkalo právních obtíží, s nimiž se potýkají duhové rodiny v členských státech v každodenním životě a zabývalo se situací v oblasti vzájemného uznávání rodičovství a manželství, jakož i otázkami péče o děti;

18. poukazuje na to, že na pořadu jednání Petičního výboru zůstaly petice týkající se práv národnostních menšin, zejména v oblasti diskriminačních přístupů co do práva na vzdělávání v mateřském jazyce a používání jazyků; poukazuje na veřejné slyšení na téma kulturní a jazykové rozmanitosti v EU, které Petiční výbor uspořádal dne 20. dubna 2022;

19. konstatuje, že otázky životního prostředí byly i v roce 2022 předmětem vážných obav předkladatelů petic; vyjadřuje politování nad tím, že předpisy v oblasti životního prostředí nejsou v členských státech vždy správně uplatňovány, což je popsáno v celé řadě petic, které se týkají mimo jiné kvality ovzduší, hlukového znečištění, nakládání s odpady a zhoršování stavu přírodních ekosystémů; poukazuje na práci, kterou Petiční výbor v roce 2022 nadále odváděl v oblasti dopadu těžební činnosti na životní prostředí, přičemž na pořad jednání zařadil řadu petic, jež na toto téma obdržel; upozorňuje na obavy občanů ohledně dopadů energie z obnovitelných zdrojů, zejména větrných parků, na životní prostředí a vyzdvihuje veřejné slyšení ze dne 15. června 2022 na téma sociálního a environmentálního dopadu energií z obnovitelných zdrojů;

20. upozorňuje na veřejné slyšení Petičního výboru ze dne 25. března 2022 na téma úřadu Evropského žalobce pro životní prostředí, které se zabývalo nedostatky a problémy při prosazování trestněprávních předpisů EU v oblasti životního prostředí na základě obdržených petic a také novými nástroji pro potírání trestné činnosti proti životnímu

[5] Přijato Parlamentem dne 7. července 2022. Úř. věst. C 47, 7.2.2023, s. 250.
[6] Přijato Parlamentem jako usnesení ze dne 19. května 2022. Úř. věst. C 479, 16.12.2022, s. 18.

prostředí, včetně možnosti zřízení úřadu „Evropského žalobce pro životní prostředí“, a připravilo půdu pro přijetí stanoviska výboru;

21. zdůrazňuje, že je důležité splnit očekávání občanů EU ohledně ochrany životního prostředí, zejména přijmout opatření v oblasti nezákonné těžby dřeva; v této souvislosti vyzdvihuje následná opatření Parlamentu v návaznosti na petice č. 0289/2015, 0625/2018, 1248/2019, 0408/2020, 0722/2020 a 1056/2021 upozorňující na obavy z nárůstu nezákonné těžby dřeva a konkrétních případů činností, které porušují právní předpisy EU v oblasti životního prostředí v některých členských státech; v tomto ohledu poukazuje na usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. června 2022 o nezákonné těžbě dřeva[7] přijaté na základě návrhu usnesení Petičního výboru, jakož i jeho otázky k ústnímu zodpovězení a zjišťovací misi týkající se údajného porušování právních předpisů EU v oblasti životního prostředí;

22. znovu naléhavě vyzývá Komisi, aby společně s členskými státy zajistila správné provádění právních předpisů EU v oblasti životního prostředí;

23. zdůrazňuje, že Petiční výbor významně přispívá k ochraně práv osob se zdravotním postižením, jak dokládá vyřízení několika petic týkajících tohoto citlivého tématu; v této souvislosti poukazuje na stanovisko Petičního výboru s názvem „Za stejná práva osob se zdravotním postižením“ přijaté dne 13. července 2022[8]; připomíná výroční seminář o právech osob se zdravotním postižením, který Petiční výbor uspořádal dne 30. listopadu 2022 se zaměřením na posuzování zdravotního postižení, jeho vzájemné uznávání a evropský průkaz osob se zdravotním postižením a který upozornil na překážky uváděné v peticích osob se zdravotním postižením při pohybu po EU;

24. vybízí příslušné útvary Parlamentu, aby pokračovaly ve svém úsilí a v co nejkratší době dokončily projekt meziútvarové pracovní skupiny pro znakový jazyk s cílem vyhovět žádostem petice č. 1056/2016, aby bylo možné předkládat petice v mezinárodním znakovém jazyce a v národních znakových jazycích používaných v EU, a více tak zpřístupnit základní petiční právo uživatelům znakového jazyka;

25. zdůrazňuje, že je na schůzích výborů, plenárních zasedáních a všech dalších schůzích Parlamentu třeba poskytovat služby tlumočení do znakového jazyka a snadno čitelné překlady tak, aby byly tyto schůze přístupné osobám se zdravotním postižením;

26. zdůrazňuje zvláštní ochrannou roli, kterou Petiční výbor v EU zastává v rámci Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením; upozorňuje na důležitou probíhající činnost výboru spojenou s peticemi, které se týkají problematiky zdravotního postižení; upozorňuje na nárůst počtu petic týkajících se zdravotního postižení v roce 2022 v porovnání s předchozími lety, zejména rokem 2021, oproti němuž se více než zdvojnásobil; konstatuje, že mezi hlavní výzvy, jimž čelí osoby se zdravotním postižením, patří i nadále diskriminace a přístup ke vzdělání a zaměstnání; poukazuje, že Petiční výbor věnoval zvláštní pozornost otázkám chráněných dílen, sociálního začleňování osob se zdravotním postižením a zlepšení podmínek hlasování ve volbách,

[7] Úř. věst. C 32, 27.1.2023, s. 20.
[8] Stanovisko přijato v rámci postupu 2022/2026(INI) zakončeného přijetím usnesení Evropského parlamentu ze dne 13. prosince 2022 za stejná práva osob se zdravotním postižením. Úř. věst. C 177, 17.5.2023, s. 13.

zejména pro osoby se zdravotním postižením;

27. připomíná, že vztahy s evropským veřejným ochráncem práv jsou jednou z oblastí odpovědnosti, jež jednací řád Parlamentu svěřil Petičnímu výboru; vítá konstruktivní spolupráci Parlamentu s evropským veřejným ochráncem práv, s nímž Petiční výbor sdílí cíle zajištění transparentnosti, profesionality a integrity orgánů EU ve vztahu k evropským občanům, pokud jde o přijímání a provádění právních předpisů EU v oblastech, jež mají zásadní význam pro životy lidí, jako jsou základní práva, ochrana životního prostředí, ochrana spotřebitele nebo základní pracovní práva;

28. za důležité považuje pravidelné příspěvky evropské veřejné ochránkyně práv k činnosti Petičního výboru během celého roku; je pevně přesvědčen, že orgány, instituce a jiné subjekty Unie musí zajistit, aby kroky navazující na doporučení veřejné ochránkyně práv byly prováděny uceleně a účinně;

29. zdůrazňuje, že evropská občanská iniciativa je důležitým nástrojem pro aktivní občanství a zapojení veřejnosti; vítá diskusi na řadě setkání o některých neúspěšných evropských občanských iniciativách v podobě petic, díky nimž získali občané příležitost vyjádřit své myšlenky a vést konstruktivní debatu a usnadnila se účast občanů EU na demokratickém procesu Unie; bere na vědomí vysoký počet nově předložených evropských občanských iniciativ registrovaných Komisí v roce 2022, což ukazuje, že občané využívají příležitosti, kterou skýtají participativní nástroje, k tomu, aby se vyslovili k procesům vytváření politik a právních předpisů; vyzývá Komisi, aby se lépe zapojila do spolupráce s občany a na úspěšné evropské občanské iniciativy odpovídajícím způsobem navázala;

30. zdůrazňuje, že internetový portál pro předkládání petic je zásadním nástrojem pro zajištění hladkého, účinného a transparentního předkládání petic; vítá v tomto ohledu zlepšení v oblasti ochrany údajů a bezpečnostních funkcí, díky nimž se stal portál pro občany uživatelsky vstřícnějším a bezpečnějším; zdůrazňuje, že je třeba pokračovat v úsilí o zvýšení přístupnosti portálu, a to i pro osoby se zdravotním postižením; konstatuje, že internetový portál pro předkládání petic je jednou z nejnavštěvovanějších internetových stránek Evropského parlamentu, a tudíž slouží jako první místo kontaktu mnoha občanů s Evropským parlamentem;

31. pověřuje svou předsedkyni, aby předal toto usnesení a zprávu Petičního výboru Radě, Komisi, evropské veřejné ochránkyni práv, vládám a parlamentům členských států, jejich petičním výborům a vnitrostátním veřejným ochráncům práv nebo obdobným příslušným orgánům.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Podle čl. 227 odst. 7 jednacího řádu Evropského parlamentu podává Petiční výbor každoročně zprávu o výsledcích svých jednání. Cílem zprávy je poskytnout komplexní přehled činnosti výboru v roce 2022 a uvést statistické analýzy obdržených a zpracovaných petic a zhodnocení dalších parlamentních činností, jako je přijímání zpráv a stanovisek, organizace slyšení a vztahy výboru s jinými orgány EU. Stojí za to připomenout, že jádro práce Petičního výboru vychází z práva předložit petici k Evropskému parlamentu, které vykonávají občané a obyvatelé EU na základě článku 227 SFEU, a že tato práce není přímo navázána na pracovní harmonogram Komise.

V roce 2022 byla zrušena všechna opatření zavedená v Evropském parlamentu v souvislosti s pandemií COVID-19 v zájmu zajištění základního fungování Parlamentu a zároveň zabránění zdravotním rizikům pro jeho poslance a zaměstnance. To umožnilo *mimo jiné* všem výborům a meziparlamentním delegacím pořádat schůze, včetně slyšení a seminářů v rámci režimu účasti na dálku. V důsledku toho se schůze výborů v roce 2022 konaly v prostorách Parlamentu za osobní účasti poslanců Evropského parlamentu i zástupců Komise. Předkladatelé petic měli možnost účastnit se na dálku nebo osobně.

Statistická analýza petic přijatých v roce 2022 ve srovnání s rokem 2021

Podle statistik obdržel Evropský parlament v roce 2022 celkem 1 217 petic, což představuje pokles o 12,6 % ve srovnání s 1 392 peticemi předloženými v roce 2021 a o 22,6 % oproti 1 573 peticím zaregistrovaným v roce 2020. Počet petic týkajících se pandemie COVID-19 se ve srovnání s předchozími dvěma roky výrazně snížil: 45 petic v roce 2022 oproti 242 peticím v roce 2021 a 209 v roce 2020.

Uživatelé internetového portálu pro předkládání petic mají možnost petice podpořit. V roce 2022 se k podpoře některé z petic přihlásilo 22 441 uživatelů oproti 209 272 uživatelům v roce 2021. Z toho vyplývá, že v roce 2022 se počet uživatelů podporujících petice na internetovém portálu oproti předchozímu roku výrazně snížil. Počet vyjádření podpory se v roce 2022 rovněž snížil na 27 927 oproti 217 876 v roce 2021.

V roce 2022 bylo 12 petic spolupodepsáno více než jedním občanem. Z 12 petic podepsaných více než jedním občanem bylo pouze pět podepsáno více než 100 občany; z těchto pěti petic pouze jednu podepsalo více než 1 000 občanů a žádnou více než 10 000 občanů.

Způsob předkládání petic

V roce 2022 bylo více než 79 % petic předloženo prostřednictvím internetového portálu pro předkládání petic, zatímco téměř 21 % bylo předloženo poštou. Z údajů v obou tabulkách vyplývá, že v roce 2022 se podíl petic podaných prostřednictvím internetového portálu pro předkládání petic ve srovnání s rokem 2021 mírně snížil, ale internetový portál pro předkládání petic zůstal zdaleka nejvyužívanějším kanálem pro předkládání petic občanů Evropskému parlamentu.

2022 2021

Způsob předložení petice	Počet petic	%
Petiční portál	962	79,05
Dopis	255	20,95

Způsob předložení petice	Počet petic	%
Petiční portál	1094	78,6
Dopis	298	21,4

Zpracování petic za kalendářní rok[1]

Následující tabulka uvádí stav zpracování petic od roku 2003 do roku 2022. Lze si povšimnout, že v roce 2022 bylo projednávání velké většiny petic uzavřeno do jednoho roku od jejich předložení a projednání výborem. Z porovnání s údaji o stavu zpracování petic zahrnutých do výročních zpráv za období 2010–2021 lze učinit závěr, že projednávání většiny petic je uzavřeno do jednoho roku poté, co je výbor obdrží a posoudí. S výjimkou let 2016 a 2022 zůstává od roku 2004 každý rok otevřeno méně než 20 % obdržených petic, a pokud jde o petice z let 2004 až 2014, zůstává otevřen velmi malý podíl (od 0,2 % do 7,2 %). Většina těchto otevřených petic se týká oblasti životního prostředí a řízení o nesplnění povinnosti probíhajících před Soudním dvorem Evropské unie nebo otázek, které si přejí členové výboru prozkoumat podrobněji.

Vyřizování petic					
Rok	**Počet petic**	**Otevřené řízení**		**Uzavřené řízení**	
2022	1 217	327	**26,9 %**	890	**73,1 %**
2021	1 392	274	**19,7 %**	1 118	**80,3 %**
2020	1 573	273	**17,4 %**	1 300	**82,6 %**
2019	1 357	264	**19,5 %**	1 093	**80,5 %**
2018	1 220	242	**19,8 %**	978	**80,2 %**
2017	1 271	195	**15,3 %**	1 076	**84,7 %**
2016	1 569	361	**23,0 %**	1 208	**77,0 %**
2015	1 431	166	**11,6 %**	1 265	**88,4 %**
2014	2 715	168	**6,2 %**	2 547	**93,8 %**
2013	2 891	207	**7,2 %**	2 684	**92,8 %**
2012	1 986	39	**2,0 %**	1 947	**98,0 %**
2011	1 414	29	**2,0 %**	1 385	**98,0 %**
2010	1 656	20	**1,2 %**	1 636	**98,8 %**
2009	1 924	10	**0,5 %**	1 914	**99,5 %**
2008	1 886	15	**0,8 %**	1 871	**99,2 %**
2007	1 506	16	**1,1 %**	1 490	**98,9 %**
2006	1 021	2	**0,2 %**	1 019	**99,8 %**
2005	1 016	2	**0,2 %**	1 014	**99,8 %**
2004	1 002	2	**0,2 %**	1 000	**99,8 %**
2003	1 315	0	**0 %**	1 315	**100,0 %**

Výsledky projednání petic[2]

[1] Statistiky zachycující stav zpravování petic byly staženy dne 6. června 2023.
[2] Statistické údaje o výsledcích projednávání petic se neustále vyvíjejí, zejména pokud jde o počet otevřených a uzavřených petic. Data za rok 2022 byla stažena 7. června 2023.

2022

Výsledky projednání petic	Počet	%
Uzavřené přípustné petice	527	43,48
Otevřené přípustné petice	327	26,98
Nepřípustné petice	357	29,46
Stažené petice	5	0,08
Zasláno EK k vyjádření stanoviska	482	37,57
Zasláno jiným orgánům k vyjádření stanoviska	12	0,94
Zasláno jiným orgánům pro informaci	789	61,5

2021

Výsledky projednání petic	Počet	%
Uzavřené přípustné petice	573	41,16
Otevřené přípustné petice	434	31,18
Nepřípustné petice	368	26,5
Stažené petice	17	1,22
Zasláno EK k vyjádření stanoviska	554	44,90
Zasláno jiným orgánům k vyjádření stanoviska	33	2,67
Zasláno jiným orgánům pro informaci	647	43,37

Z tabulek je zřejmé, že procento petic prohlášených za nepřípustné v roce 2022 je nepatrně vyšší než procento petic, které byly za nepřípustné prohlášené v roce 2021.

Mírně vyšší ve srovnání s rokem 2021 je také podíl přípustných petic (43,48 %), jejichž projednání bylo v roce 2022 ukončeno bezprostředně po zaslání informací předkladateli. Podíl petic, jejichž projednávání zůstává v roce 2022 otevřeno (26,98 %), se oproti roku 2021 (31,18 %) snížil.

Za povšimnutí také stojí, že v roce 2022 byla více než třetina přípustných petic (37,57 %) zaslána Komisi k vyjádření stanoviska.

A konečně, podíl petic zaslaných jiným orgánům k vyjádření stanoviska se v roce 2022 ve srovnání s rokem 2021 výrazně snížil.

Počet petic podle zemí

Následující dvě tabulky ilustrují celkové početní a procentuální změny v počtu petic podle zemí v roce 2021 a v roce 2022. Vysoký počet petic podaných v obou letech se týkal EU. To znamená, že se v těchto peticích upozorňuje na celounijní problémy nebo volá po zavedení společných opatření v celé EU. Petice týkající se EU mohou rovněž souviset s jedním nebo více členskými státy, a jsou proto registrovány s odkazem na EU a na konkrétní členský stát nebo členské státy. Tím se vysvětluje, proč souhrn petic týkajících se EU a petic souvisejících pouze s členskými státy překračuje celkový počet petic podaných v letech 2021 a 2022.

Dále je třeba zdůraznit, že šest zemí, kterých se petice nejvíce dotýkají, zůstal v obou letech neměnných, ačkoli se pořadí nejvíce dotčených zemí v roce 2022 ve srovnání s rokem 2021 změnilo (Polsko si oproti roku 2021 vyměnilo pozici s Řeckem). Většina petic předložených v roce 2022 se týká Španělska, ale ve srovnání s rokem 2021 došlo k významnému poklesu jejich počtu. Je zajímavé si povšimnout výrazného poklesu počtu petic týkajících se Itálie (ze 129 na 101). Obdobně se snížil počet petic týkajících se Řecka, a to 1,5krát (z 82 na 54). Na druhou stranu se oproti roku 2021 zvýšil počet petic týkajících se Polska (z 56 na 71).

Naproti tomu počet petic týkajících se Irska v roce 2022 výrazně klesl ve srovnání s počtem petic předložených v roce 2021 (z 24 na 8).

Pokud jde o země na konci seznamu, nejméně dotčenými zeměmi v roce 2022 jsou Česko, Estonsko a Slovensko, zatímco v roce 2021 to bylo Estonsko a Slovinsko.

2022

Příslušná země	Petice	%
Evropská unie	566	46,7
Španělsko	199	16,4
Německo	139	11,5
Itálie	101	8,3
Polsko	71	5,9
Rumunsko	59	4,9
Řecko	54	4,5
Francie	39	3,2
Maďarsko	20	1,7
Portugalsko	19	1,6
Ostatní země EU	143	11,9
Země mimo EU	226	18,6

2021

Příslušná země	Petice	%
Evropská unie	577	41,4
Španělsko	237	17,0
Německo	136	9,7
Itálie	129	9,2
Řecko	82	5,9
Rumunsko	58	4,1
Polsko	56	4,0
Francie	36	2,6
Maďarsko	27	1,9
Irsko	24	1,7
Ostatní země EU	199	14,2
Země mimo EU	124	8,9

Jazyky petic

V roce 2022 i v roce 2021 byly petice předloženy ve 22 úředních jazycích Evropské unie. Ačkoli v roce 2021 i 2020 byly nejpoužívanějšími jazyky angličtina a němčina, v roce 2022 se druhým nejpoužívanějším jazykem po angličtině stala španělština. Tabulky dokládají, že angličtina představuje více než čtvrtinu z celkového počtu předložených petic a že angličtina, španělština, němčina a italština představují více než tři čtvrtiny petic obdržených v roce 2022 a 2021 (76,2 % a 77,1 %).

Nejméně použitými jazyky byly v roce 2022 slovinština, čeština a chorvatština, přičemž v roce 2021 to byla irština, maltština a slovenština.

2022

Jazyk petice	Počet petic	%
angličtina	325	26,7
španělština	251	20,6
němčina	215	17,6
italština	138	11,3

2021

Jazyk petice	Počet petic	%
angličtina	401	28,8
němčina	284	20,4
španělština	231	16,6
italština	158	11,3

francouzština	58	4,8
polština	56	4,6
řečtina	43	3,5
rumunština	42	3,5
Ostatní	89	7,3
Celkem	1 217	100

řečtina	72	5,1
francouzština	55	3,9
rumunština	42	3,0
polština	39	2,8
Ostatní	110	8,0
Celkem	1 392	100

Státní příslušnost předkladatelů petic

Pokud jde o státní příslušnost předkladatelů petic, ačkoli v roce 2021 představovaly nejvyšší počet petice podané německými občany, v roce 2022 překonali německé občany ti španělští a stali se tak státní příslušností nejvíce zastoupenou mezi předkladateli petic, což potvrdilo pokles již zaznamenaný v roce 2021 oproti roku 2020 v počtu petic předložených německými občany.

Níže uvedené tabulky ukazují, že v roce 2022 se ve srovnání s předchozím rokem výrazně zvýšil počet petic předložených polskými a francouzskými státními příslušníky. Konkrétně se v roce 2022 počet petic polských občanů zvýšil o 12,3 % a francouzských občanů o 30,4 %.

Naproti tomu počet předkladatelů petic z řad italských a řeckých občanů se v roce 2022 výrazně snížil.

2022

Státní příslušnost hlavního předkladatele	Počet petic	%
Španělsko	266	21,9
Německo	251	20,7
Itálie	159	13,1
Rumunsko	78	6,4
Polsko	73	6,0
Francie	60	5,0
Řecko	60	5,0
Maďarsko	33	2,7
Portugalsko	26	2,1
Státní příslušníci jiných členských zemí	170	13,9
Státní příslušníci nečlenských zemí	49	4,0

2021

Státní příslušnost hlavního předkladatele	Počet petic	%
Německo	318	22,7
Španělsko	254	18,1
Itálie	205	14,6
Řecko	88	6,2
Rumunsko	78	5,5
Polsko	65	4,6
Francie	46	3,2
Belgie	35	2,5
Bulharsko	34	2,4
Státní příslušníci jiných členských zemí	243	17,3
Státní příslušníci nečlenských zemí	35	2,5

Hlavní témata petic

Tabulky níže zahrnují deset témat, která se v peticích opakovala nejčastěji. Vyplývá z nich, že se hlavní témata oproti minulým letům lišila. Zatímco v roce 2021 se na předních příčkách umístila základní práva, životní prostředí a zdraví, v roce 2022 byly třemi hlavními tématy petic životní prostředí, základní práva a spravedlnost.

V roce 2022 se počet petic upozorňující na problémy v oblasti vnějších vztahů výrazně zvýšil, ve srovnání s rokem 2021 se dokonce více než zdvojnásobil. To lze vysvětlit vysokým počtem petic souvisejících s válkou na Ukrajině, které byly v roce 2022 podány.

Pokud jde o petice týkající se zdraví, v roce 2022 výbor obdržel 115 petic na toto téma oproti 313 peticím zaregistrovaným v rámci téhož tématu v roce 2021. Tento výrazný pokles lze vysvětlit nižším počtem petic týkajících se pandemie COVID-19, které souvisely s politikou očkování a certifikátem COVID, což výrazně zvýšilo počet petic týkajících se zdraví v roce 2021.

Pokud jde o základní práva, v roce 2022 počet petic na toto téma ve srovnání s rokem 2021 snížil o 35,9 %. To lze vysvětlit skutečností, že v roce 2021 upozorňoval velký počet petic (139) zaregistrovaných v rámci tématu základních práv na problémy spojené s dopady vnitrostátních mimořádných opatření přijímaných v souvislosti s onemocněním COVID-19 na základní práva a svobody občanů, včetně svobody pohybu, práva na práci, práva na přístup k informacím a práva na vzdělání.

2022

Deset nejčastějších témat petic	Počet petic	%
Životní prostředí	258	21,2
Základní práva	211	17,4
Spravedlnost	189	15,6
Vnější vztahy	126	10,4
Osobní záležitosti	126	10,4
Zdravotnictví	115	9,5
Zaměstnanost	73	6,0
Práva spotřebitelů	66	5,4
Orgány	63	5,2
Energetika	61	5,0

2021

Deset nejčastějších témat petic	Počet petic	%
Základní práva	329	23,6
Životní prostředí	327	23,5
Zdravotnictví	313	22,5
Spravedlnost	172	12,3
Zaměstnanost	94	6,7
Práva spotřebitelů	86	6,1
Vnitřní trh	73	5,2
Doprava	71	5,1
Vnější vztahy	61	4,4
Vzdělávání	54	3,9

Internetový portál pro předkládání petic

V roce 2022 byl internetový portál pro předkládání petic, který byl spuštěn v roce 2014, dále vylepšen, aby byl uživatelsky přívětivější, zabezpečenější a přístupnější pro předkladatele petic.

Hlavní cílem petičního portálu „2.0“[3] je umožnit občanům, předkladatelům petic a podporovatelům získávat informace o vyřizování petic a výsledcích projednávání petic.

[3] V roce 2022 byla spuštěna verze 2.6 internetového portálu pro předkládání petic.

Technické práce se zaměřily na sloučení starého portálu s nástrojem EP pro zveřejňování informací na internetových stránkách, které umožní včasnější a efektivnější aktualizaci obsahu různých stránek. Byly také vyvinuty nové a intuitivnější nabídky a zápatí a rovněž vytvořeny velmi obsáhlé a přístupné „Stručné průvodce“ ve všech 24 evropských jazycích. Rovněž probíhaly práce na novém vyhledávači, který uživatelům pomůže najít petici v databázi ještě rychleji, a na novém a přehlednějším rozvržení stránek. Tým petičního portálu rozvinul koncept tzv. vybraných položek, které vyzdvihnou některé z aktuálních petic a vytvoří tematická propojení.

Sekretariát výboru PETI také spolupracoval s GŘ ITEC a oddělením archivu na procesu archivace dat petic starších 10 let, jejichž projednávání bylo uzavřeno. Tým petičního portálu navíc zajistil, že všechny petice jsou zveřejňovány do několika dnů od jejich přijetí. Kromě toho byly otázky předkladatelů petic obdržené prostřednictvím chatbota petičního portálu nebo přímo chytrého centra nápovědy petičního portálu zodpovězeny včas a úspěšně ve všech jazycích bez jakýchkoli formálních stížností.

Vztahy s Komisí

Komise zůstává nadále přirozeným partnerem Petičního výboru při zpracovávání petic, jelikož se jedná o orgán EU odpovědný za zajištění uplatňování a dodržování právních předpisů EU. Výbor a Komise mají dobře zavedenou a stálou úroveň spolupráce. Hlavní kontaktní místo v Komisi představuje generální sekretariát, který koordinuje předávání petic příslušným útvarům Komise a zasílá odpovědi Komise sekretariátu výboru. Útvary Komise se účastní schůzí Petičního výboru, když se ve výboru projednávají petice na základě písemné odpovědi Komise nebo jiných obdržených dokumentů. Ačkoli Komise zintenzivnila své úsilí o poskytování včasných odpovědí na žádosti o informace ze strany Petičního výboru, výbor se domnívá, že by se Komise měla do práce Petičního výboru zapojit aktivněji, aby bylo zajištěno, že předkladatelé petic obdrží na své žádosti a stížnosti týkající se provádění práva EU přesné odpovědi.

Výbor také opakoval svou žádost o pravidelné aktuální informace ohledně průběhu řízení o nesplnění povinnosti a o zvýšení transparentnosti a přístupnosti příslušných dokumentů vztahujících se k řízením o nesplnění povinnosti a postupům v rámci systému EU Pilot, které se týkají otevřených petic. Výbor i nadále zaujímá kritický postoj k nové politice Komise v oblasti prosazování práva, kterou Komise oznámila ve svém sdělení z roku 2016 pod názvem „Právo EU: Lepší výsledky díky lepšímu uplatňování“ (C(2016) 8600) a jejímž cílem je odkázat občany na vnitrostátní úroveň, pokud stížnosti nebo petice nevznášejí obecnější otázky principiálního rázu nebo otázky týkající se systematického nedodržování práva EU. V této souvislosti se výbor domnívá, že by Komise měla prověřit, zda vnitrostátní orgány podnikají nezbytné kroky, aby na obavy občanů vyjadřované v peticích reagovaly.

V rámci ročního cyklu strukturovaného dialogu Petiční výbor uvítal distanční účast místopředsedy pana Maroše Šefčoviče na jeho schůzi dne 3. prosince 2021.

Za zmínku stojí také účast Komise na akcích Petičního výboru v průběhu roku, zejména vystoupení Heleny Dalliové, evropské komisařky pro rovnost, během veřejného slyšení pořádaného Petičním výborem ve spolupráci s Výborem pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výborem pro právní záležitosti na téma „Diskriminace na základě sexuální

orientace“ na schůzi dne 1. prosince 2022. Zástupci Komise se v roce 2022 také zúčastnili několika slyšení Petičního výboru: veřejného slyšení na téma „Výzvy pro duševní zdraví nové generace napříč EU“ konaného dne 25. října (GŘ SANTE), slyšení na téma „Kulturní a jazyková rozmanitost v EU“ konaného dne 20. dubna (GŘ EAC) a veřejného slyšení na téma „Evropský žalobce pro životní prostředí – společný soubor nástrojů pro boj proti trestné činnosti proti životnímu prostředí“ konaného dne 15. března (GŘ JUST). A konečně dne 30. listopadu 2022 na každoročním semináři o právech osob se zdravotním postižením zaměřeném na posuzování zdravotního postižení, jeho vzájemné uznávání a evropského průkazu osob se zdravotním postižením vystoupila Helena Dalliová, evropská komisařka pro rovnost. Proběhla rovněž prezentace studie „Monitorování dusíku ve vodě v EU – právní rámec, účinky dusičnanů, principy návrhu, účinnost a budoucí vývoj“, GŘ ENV.

Evropská občanská iniciativa

Evropská občanská iniciativa je mechanismus Evropské unie, jehož cílem je umožnit „občanům EU přímo se podílet na tvorbě politik EU“, a tím posílit přímou demokracii. Iniciativa umožňuje jednomu milionu občanů Evropské unie, kteří jsou státními příslušníky alespoň sedmi členských států, přímo vyzvat Evropskou komisi, aby navrhla právní akt v oblasti, v níž členské státy svěřily pravomoci na úroveň EU. Pokud se na konci procesu podaří evropské občanské iniciativě shromáždit dostatečný počet podpisů, budou organizátoři pozváni na slyšení pořádané petičním výborem, aby svou iniciativu představili, a Parlament poté může rozhodnout o další rozpravě o daném tématu a přijetí usnesení na plenárním zasedání.

Článek 230 jednacího řádu Evropského parlamentu umožňuje Petičnímu výboru přezkoumat navrhované občanské iniciativy, které byly zaregistrovány v souladu s článkem 4 nařízení (EU) č. 211/2011, které však nelze předložit Komisi podle článku 9 uvedeného nařízení, protože nebyly dodrženy všechny příslušné stanovené postupy a podmínky, pokud se domnívá, že jsou namístě následná opatření. Na základě tohoto postupu uspořádal výbor dne 8. září 2022 debatu o evropské občanské iniciativě „Voliči bez hranic“ za účasti organizátorů, zástupce Komise a členů výboru. Iniciativa „Voliči bez hranic“ se týkala požadavku na posílení evropského občanství. Hlavními cíli zástupců této evropské občanské iniciativy bylo odstranit překážky registrace občanů EU, pokud jde o hlasování a kandidování v evropských i místních volbách, a také znovu vyzdvihnout všeobecné přímé hlasování jako základní právo občanů EU, kteří by podle organizátorů měli mít právo zvolit si, zda budou ve všech volbách a referendech volit v zemi svého bydliště nebo původu. Přestože tato evropská občanská iniciativa skončila, aniž by dosáhla hranice 1 milionu podpisů, Petiční výbor na ni upozornil a rozhodl se, že iniciativu zašle pro informaci Výboru pro ústavní záležitosti a požádá Evropskou komisi a Radu o aktuální informace k této problematice.

Vztahy s Radou

Členové sekretariátu Rady se mohou schůzí Petičního výboru účastnit jen příležitostně. V roce 2022 výbor bohužel nezaznamenal účast Rady v debatách. V této souvislosti se výbor domnívá, že je zapotřebí aktivnější spolupráce s členskými státy, aby se odblokovalo projednávání petic, které si žádají rychlou odpověď a reakci od vnitrostátních orgánů. Výbor nicméně bere na vědomí účast některých místních nebo regionálních orgánů v diskusích o peticích v rámci schůzí výboru, které se v roce 2022 týkaly především témat spojených se Španělskem. Výbor rovněž oceňuje úsilí některých vnitrostátních orgánů o účast na akcích pořádaných Petičním výborem. V této souvislosti stojí za připomenutí účast Martiny Štěpánkové, náměstkyně ministra pro řízení sekce evropských fondů a mezinárodní spolupráce v rámci ministerstva

práce a sociálních věcí českého předsednictví Rady EU, na každoročním semináři o právech osob se zdravotním postižením v rámci schůze výboru dne 30. listopadu 2022.

Vztahy s úřadem evropského veřejného ochránce práv

Petiční výbor má velmi dobré pracovní vztahy s úřadem evropského veřejného ochránce práv.

Dne 8. září 2022 Petiční výbor vyslechl prezentaci výroční zprávy o činnosti evropského veřejného ochránce práv za rok 2021, kterou přednesla Emily O'Reillyová. Tato zpráva představila práci úřadu veřejného ochránce práv na zlepšení přístupu veřejnosti k dokumentům, mimo jiné prostřednictvím zveřejnění příručky pro orgány EU, která jim má pomoci plně naplňovat povinnosti v této oblasti. Poskytla podrobnosti o řadě šetření. V roce 2021 úřad veřejného ochránce práv zahájil 338 šetření, z toho šest z vlastního podnětu. Největší podíl (29 %) představovaly stížnosti týkající se transparentnosti a odpovědnosti, přičemž průměrná délka šetření byla kratší než čtyři měsíce. Paní O'Reillyová poděkovala Evropskému parlamentu za širokou podporu nového statutu, který zachovává pravomoci úřadu, posiluje právní základ úřadu evropského veřejného ochránce práv a zavádí záruky, které dále zabezpečují nezávislost úřadu.

Za zmínku také stojí vystoupení evropské veřejné ochránkyně práv na každoročním semináři výboru o právech osob se zdravotním postižením, který se konal dne 30. listopadu 2022.

Vztahy s Evropským účetním dvorem

Petiční výbor v posledních letech navázal konstruktivní pracovní vztahy s Evropským účetním dvorem (EÚD) a aktivně přispěl k jeho ročním pracovním programům.

Vztahy s dalšími orgány EU

Dne 15. března 2022 si Petiční výbor vyslechl prezentaci stanoviska Evropského hospodářského a sociálního výboru „Zlepšení trestněprávní ochrany životního prostředí“ od zpravodaje pana Arnauda Schwartze.

Zjišťovací mise

V roce 2022 uskutečnil Petiční výbor sedm zjišťovacích misí. Dvě z nich byly odloženy v minulých let.

Výbor uspořádal ve dnech od 23 do 25. února 2022 zjišťovací misi do španělského zálivu Mar Menor, který leží v regionu Murcia, vztahující se k několika peticím, které upozorňovaly na zhoršování stavu přírodní oblasti Mar Menor. Delegace Petičního výboru se setkala s předkladateli petic i politickými představiteli na vnitrostátní, regionální a místní úrovni. Delegace poté navštívila nejzasaženější oblasti a setkala se s vědci i sociálními, podnikatelskými a obchodními organizacemi, jakož i s mluvčími parlamentních skupin regionálního shromáždění a odborníky.

Ve dnech od 11. do 13. dubna 2022 výbor uspořádal zjišťovací misi do španělského města Palma de Mallorca na Baleárských ostrovech v návaznosti na několik petic o údajném špatném zacházení s nezletilými v náhradní rodinné péči na Mallorce. První den se delegace setkala s předkladateli petic, rodinami obětí, novináři a politickými představiteli na regionální úrovni. Poslanci se také setkali s politickými představiteli na místní úrovni, odborníky, veřejným ochráncem práv pro nezletilé, státním zástupcem a policií. Delegace navštívila nadaci Natzaret, která se specializuje na péči o nezletilé v situacích vyloučení.

Ve dnech 23. až 25. května 2022 byla uspořádána zjišťovací mise ve Francii (region Hauts de France), jejímž cílem bylo prozkoumat aspekty týkající se bezpečných a zabezpečených parkovišť v EU vznesené v petici č. 0549/2021. Aby členové delegace získali bezprostřední poznatky o náročné bezpečnostní situaci řidičů nákladních vozidel, setkali se se zástupci policejních sil departementu Somme a s předkladateli petice. Delegace poté absolvovala návštěvy v terénu, aby viděla zabezpečená parkoviště pro těžká nákladní vozidla a získala přehled o tom, jak fungují a s jakými problémy se potýkají. Delegace se také setkala se zúčastněnými stranami, konkrétně s organizací pro bezpečné parkování, která provádí audity, s provozovateli dálnic a parkovišť a jejich vnitrostátním sdružením. Poslední den delegace navštívila místo, kde byl zavražděn řidič kamionu, a setkala se s hlavním státním zástupcem regionu, který má tento případ na starosti.

Od úterý do 14. června do čtvrtka 16. června se dva členové Petičního výboru zúčastnili společné ad hoc delegace výborů EMPL, LIBE a PETI na 15. zasedání konference smluvních států Úmluvy o právech osob se zdravotním postižením konané v sídle Organizace spojených národů v New Yorku. Hlavním cílem delegace, která na konferenci vycestovala v rámci oficiální delegace EU, byla účast na 15. zasedání konference smluvních států Úmluvy o právech osob se zdravotním postižením (hlavní události a doprovodných akcích) na základě její monitorovací funkce jako jednoho z členů rámce EU Úmluvy o právech osob se zdravotním postižením a zároveň vyjádření závazku Parlamentu k úplnému provádění Úmluvy o právech osob se zdravotním postižením. Poslanci se také zúčastnili řady dvoustranných i mnohostranných schůzek se zástupci občanské společnosti, vysokými představiteli OSN, diplomaty a dalšími partnery, na kterých si vyměňovali názory a diskutovali o možných způsobech, jak lépe provádět Úmluvu o právech osob se zdravotním postižením a prosazovat práva osob se zdravotním postižením v Unii i po celém světě.

Delegace výboru PETI uspořádala od 18. do 22. července zjišťovací misi ve Washingtonu DC. Cílem této mise bylo zvýšit povědomí a diskutovat o dopadu amerického zákona o podávání informací o zahraničních účtech pro daňové účely (FATCA) na občany EU a uspořádat výměnu názorů s úředníky daňové správy, senátory a poslanci z Kongresu a zúčastněnými stranami s cílem nalézt konkrétní řešení pro problémy mnoha občanů EU a jejich rodinných příslušníků, na něž dopadá extrateritoriální provádění zdaňování založeného na občanství. Tato zjišťovací mise se konala v návaznosti na petice č. 1088/2016, 1470/2020, 0323/2021 a 0394/2021 ve věci dopadů zákonu FATCA na občany EU, zejména na občany s dvojím občanstvím EU a USA, včetně problémů rezidentů z USA v Evropské unii s přístupem k některým finančním službám a údajného porušování práv EU a výjimek z některých právních předpisů na ochranu spotřebitele.

Ve dnech 19. až 21. září 2022 navštívil Petiční výbor v rámci zjišťovací mise Polsko. Mise byla naplánována na rok 2020, avšak byla odložena z důvodu cestovních omezení spojených s pandemií COVID-19. Jejím cílem bylo navázat na petice týkající se údajného porušování právních předpisů EU v oblasti životního prostředí v Bělověžském pralese, který je chráněn v rámci sítě Natura 2000. Dalším záměrem bylo navázat na petice o přístupu zdravotně postižených žáků v Polsku ke vzdělávání. Delegace výboru PETI odcestovala do Varšavy, aby se setkala s náměstkem ministra školství a náměstkem ministra životního prostředí, jakož i s předkladateli peticí, nevládními organizacemi a odborníky. Proběhly dvě návštěvy v terénu, jedna v „inkluzivní“ škole ve Varšavě a druhá v Bělověžském pralese se zaměřením na jednání s lesní správou a místními orgány.

Poslední zjišťovací mise v roce 2022 se uskutečnila v Německu od 3. do 4. listopadu. Tato návštěva úřadu péče o děti a mládež (Jugendamt) byla původně schválená na rok 2020, byla však dvakrát odložena kvůli šíření onemocnění COVID-19. Mnoho petic předložených výboru se týká přeshraničních rodinných záležitostí a mise umožnila poslancům lépe porozumět německému soudnímu systému a úloze úřadu péče o děti a mládež (Jugendamt) v těchto záležitostech. Poslanci si vyměnili názory s předkladateli petic a zástupci ministerstev, soudů i úřadu péče o děti a mládež.

Veřejná slyšení

V roce 2022 uspořádal Petiční výbor šest veřejných slyšení, částečně společně s dalšími parlamentními výbory. Veřejná slyšení se týkala široké škály témat nadnesených v peticích.

Dne 15. března 2022 Petiční výbor společně s Výborem pro právní záležitosti uspořádal veřejné slyšení „Evropský žalobce pro životní prostředí – společný soubor nástrojů pro boj proti trestné činnosti proti životnímu prostředí“. Výbor dostává řadu petic o člověkem způsobených problémech v oblasti životního prostředí, které často poukazují na nedostatečnou účinnost a kapacitu vnitrostátních orgánů, pokud jde o odhalování, vyšetřování a trestní stíhání trestné činnosti proti životnímu prostředí. Jak odhalily petice, jež výbor obdržel, trestná činnost proti životnímu prostředí ohrožuje cíle Zelené dohody pro Evropu, jak z hlediska negativních dopadů na životní prostředí, tak z hlediska finančních ztrát. Je spojena s praním špinavých peněz, korupcí, paděláním, nezákonným obchodováním, tělesným týráním a vraždami, které negativní dopady přenášejí daleko nad rámec poškozování stanovišť. Slyšení se proto zabývalo nedostatky a problémy při prosazování trestněprávních předpisů EU v oblasti životního prostředí na základě obdržených petic a také novými nástroji pro potírání trestné činnosti proti životnímu prostředí, včetně možnosti zřízení úřadu „Evropského žalobce pro životní prostředí“. V rámci prvního panelu zaměřeného na aktuální výzvy v boji proti trestné činnosti proti životnímu prostředí dva mluvčí z Evropského úřadu pro životní prostředí představili nedostatky a problémy při prosazování trestněprávních předpisů EU v oblasti životního prostředí na základě obdržených petic. Zástupce Europolu poté představil konkrétní příklady přeshraničních vyšetřování trestné činnosti proti životnímu prostředí a problémy ve vztazích s vnitrostátními orgány. Druhý panel se zabýval novými nástroji pro boj s trestnou činností proti životnímu prostředí. Evropská komise představila svůj návrh nové směrnice o trestněprávní ochraně životního prostředí a francouzský evropský veřejný žalobce se podělil o své názory na možné zřízení úřadu „Evropského žalobce pro životní prostředí“. Toto slyšení přispělo k přípravě výboru na vypracování stanoviska k výše zmíněnému návrhu směrnice o trestněprávní ochraně životního prostředí.

Dne 20. dubna 2022 uspořádal výbor veřejné slyšení na téma „Kulturní a jazyková rozmanitost v EU“. První panel se zaměřil na podporu evropské kulturní a jazykové rozmanitosti v právním rámci EU. Druhý panel se soustředil na přidanou hodnotu kulturní a jazykové rozmanitosti v EU. Diskuze se zabývala tím, jak podporovat kulturní a jazykovou rozmanitost a předcházet její ztrátě, jelikož je naprosto klíčovou složkou evropského kulturního dědictví.

Dne 15. června 2022 uspořádal Petiční výbor veřejné slyšení na téma „Sociální a environmentální dopady energií z obnovitelných zdrojů v Evropě“. V souvislosti s krizí na Ukrajině a politickým rámcem (energetická svrchovanost, Zelená dohoda pro Evropu a revize směrnice o obnovitelných zdrojích energie) se toto veřejné slyšení zaměřilo na otázku, jak by energie z obnovitelných zdrojů mohly nahradit současnou skladbu výroby elektřiny. Zabývalo se také nutností zohlednit environmentální a sociální aspekty, které pomohou zajistit přijetí

veřejností a zabrání odmítnutí a ohrožení energetické transformace. Slyšení poskytlo strukturovanou odpověď na různé petice, které výbor dosud obdržel: petice č.°0128-2021, 1178-2020, 0441-2021, 0148-2021, 0232-2021, 0306-2021, 0446-2021, 0447-2021 a 0482-2021.

Dne 15. června 2022 uspořádal Výbor pro kulturu a vzdělávání ve spolupráce s Petičním výborem slyšení na téma „Spojené království a Erasmus+“. Slyšení se zabývalo dopadem rozhodnutí Spojeného království odstoupit z programu Erasmus+ na vysokoškolské instituce a jejich studenty.

V návaznosti na Mezinárodní den duševního zdraví v říjnu 2022 Petiční výbor uspořádal dne 25. října 2022 veřejné slyšení na téma „Výzvy pro duševní zdraví nové generace napříč EU“. Toto veřejné slyšení se zabývalo situací dětí a mládeže v oblasti duševního zdraví, neboť dětství a dospívání jsou zvláště citlivými obdobími. Koordinátorka EP pro práva dětí Ewa Kopaczová nastínila přehled situace v oblasti duševního zdraví mladých lidí v Evropě. GŘ SANTE objasnilo klíčové body opatření Komise a tři odborníci poskytli relevantní informace o následujících tématech: dopady pandemie COVID-19 na duševní zdraví dětí a mladých lidí, výzvy pro duševní zdraví, zejména ve vzdělávání a v práci, duševní poruchy a porušování lidských práv, diskriminace a stigma, jakož i nové výzvy související se sociálními médii. Toto slyšení poskytlo fórum pro výměnu názorů na problémy vznesené v různých peticích, které výbor obdržel, např. petici 0956/2018, 1186/2018, 1205/2020 a 1553/2020.

Dne 1. prosince 2022 uspořádal Petiční výbor ve spolupráci s Výborem pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výborem pro právní záležitosti veřejné slyšení na téma „Diskriminace na základě sexuální orientace“. Slyšení se týkalo právních obtíží, s nimiž se potýkají duhové rodiny v členských státech v každodenním životě, de facto i de iure, a zabývalo se situací v oblasti vzájemného uznávání rodičovství a manželství, jakož i otázkami péče o děti. První panel se zaměřil na otázku rovného zacházení s LGBTI osobami v EU. Druhý panel se zabýval otázkou volného pohybu párů osob stejného pohlaví a duhových rodin v rámci EU. Komisařka pro rovnost Helena Dalliová zdůraznila, že strategie EU pro rovnost žen a mužů navrhuje rozšířit seznam unijních trestných činů, aby zahrnoval trestné činy z nenávisti, včetně homofobních nenávistných verbálních projevů.

Seminář

V roce 2022 uspořádal Petiční výbor dva semináře, které se zabývaly tématy vznesenými v peticích.

Dne 10. října 2022 uspořádal Petiční výbor seminář na téma „Transparentnost a zapojení občanů do boje proti korupci“. Tento seminář se zaměřil na politiku transparentnosti a zveřejňování, předcházení korupci a podporu integrity v Evropě a rovněž na roli občanů a občanské společnosti v boji proti korupci.

Dne 30. listopadu 2022 uspořádal výbor výroční seminář o právech osob se zdravotním postižením. Tento rok bylo téma semináře „Posuzování zdravotního postižení, jeho vzájemné uznávání a evropský průkaz osob se zdravotním postižením“ a zabýval překážkami při pohybu po EU, které v peticích uvádí osoby se zdravotním postižením. Komisařka pro rovnost Helena Dalliová představila stěžejní iniciativu Komise pro zavedení evropského průkazu osob se zdravotním postižením, který usnadní volný pohyb osob se zdravotním postižením. Poslanci diskutovali o problémech spojených s harmonizací a vzájemným uznáváním statusu osoby se

zdravotním postižením ze strany členských států, aby byla zaručena základní práva osob se zdravotním postižením v Evropě.

Studie

V roce 2022 si výbor vyslechl prezentace následujících studií, zadaných Tematickou sekcí Občanská práva a ústavní záležitosti na jeho žádost:

– Studie na téma „Monitorování dusíku ve vodě v EU – právní rámec, účinky dusičnanů, principy návrhu, účinnost a budoucí vývoj“, kterou dne 25. října 2022 představila Susanne Wuijtsová z nizozemského Národního institutu pro veřejné zdraví a životní prostředí a Střediska pro právní předpisy v oblasti vod, oceánů a udržitelnosti na Utrechtské univerzitě;

– Studie na téma „Posuzování zdravotního postižení, jeho vzájemné uznávání a evropský průkaz osob se zdravotním postižením“, kterou dne 30. listopadu 2022 během výročního semináře o právech osob se zdravotním postižením představil Mark Priestley, profesor politik v oblasti zdravotního postižení na Univerzitě v Leedsu. Tato studie zkoumá pokrok, jehož bylo dosaženo ve vzájemném uznávání statusu osoby se zdravotním postižením, a výzvy, které přináší. Petice občanů vyvolávají obavy ohledně skutečnosti, že mezi členskými státy a v různých oblastech politiky jsou zavedeny různé definice a postupy posuzování zdravotního postižení, a zdůrazňují potřebu vzájemného uznávání. Harmonizace posuzování je obtížná, ale je možné vytvořit společné průnikové body. Evropský průkaz osob se zdravotním postižením poskytuje administrativní model pro vzájemné uznávání.

Klíčové otázky

- *Vnější vztahy*

Je třeba vyzdvihnout, že v roce 2022 se zvýšil počet petic týkajících se vnějších vztahů. Tento nárůst je především důsledkem vysokého počtu petic předložených ve věcech souvisejících se invazí Ruska na Ukrajinu. Dotýkají se bezpečnosti, ale rovněž humanitární pomoci, sankcí, zabezpečení dodávek potravin, vojenské a finanční pomoci Ukrajině, řešení konfliktu, vízové politiky, zásobování energií a začlenění Ukrajiny do EU.

- *Základní práva*

I v roce 2022 výbor obdržel vysoký počet petic týkajících se základních práv, mimo jiné dopadu povinných opatření k zastavení šíření onemocnění COVID-19 na právní stát a demokracii.

Kromě toho věnoval výbor mimořádnou pozornost sexuálním právům a svobodám. V této souvislosti posuzoval řadu petic týkajících se základních práv LGBT občanů EU. Konkrétně veřejné slyšení na téma „Diskriminace na základě sexuální orientace“ se zabývalo různými formami diskriminace LGBTI osob v některých členských státech v návaznosti na několik petic, které výbor obdržel a které se týkají zákazu vstupu osobám LGBTI do některých oblastí a útoků na práva LGBTI osob v některých členských státech.

Výbor dne 21. dubna 2022 přijal stanovisko *ke stavu základních práv v Evropské unii – výroční zpráva za období 2020–2021*.

Dne 15. března 2022 dále výbor přijal *stanovisko ke zprávě Komise o právním státu za rok 2021*.

- *Oblast životního prostředí*

V roce 2022 zůstala problematika životního prostředí mezi občany velmi důležitá a výbor jí věnoval nejvyšší pozornost. Ochrana životního prostředí byla na základě předložených petic projednávána na všech schůzích výboru. Výbor diskutoval o tématech, jako je hlukové znečištění, včetně dopadu větrných parků a větrných elektráren na životní prostředí, těžební činnosti, znečištění ovzduší a kvalita ovzduší a nakládání s odpady. Výbor rovněž zkoumal údajné porušení právních předpisů EU v několika oblastech, jako jsou pesticidy, vytváření dodatečných rezerv pro zemědělské zavlažování, zhoršování podmínek v národním parku Doñana, dopad plánovaného projektu umělého ostrova na životní prostředí, údajně protiprávní povolování elektrických zařízení pro obnovitelné zdroje energie.

Výbor dále uspořádal zjišťovací misi do španělského zálivu Mar Menor vztahující se k několika peticím, které upozorňovaly na zhoršování stavu přírodní oblasti Mar Menor, a do polského Bělověžského pralesa v návaznosti na petice týkající se údajného porušování právních předpisů EU v oblasti životního prostředí. Během veřejného slyšení také rozsáhle diskutoval o zřízení úřadu „Evropského žalobce pro životní prostředí“ a sociálních a environmentálních dopadech energie z obnovitelných zdrojů.

Výbor se rovněž v rámci zjišťovací mise do Polska a prostřednictvím předložení otázky k ústnímu zodpovězení a návrhu usnesení zaměřil na nezákonnou těžbu dřeva.

- *Problematika zdravotního postižení*

Petiční výbor hraje specifickou ochrannou úlohu, pokud jde o dodržování souladu s Úmluvou OSN o právech osob se zdravotním postižením při tvorbě politik a legislativních opatřeních na úrovni EU. V rámci této odpovědnosti se Petiční výbor zabývá peticemi, jež se týkají problematiky zdravotního postižení. Je třeba zdůraznit, že v roce 2022 se počet petic týkajících se zdravotního postižení (28) ve srovnání s roky 2020 a 2021 zvýšil (20 v roce 2020, 13 v roce 2021). V roce 2022 výbor pokračoval v prošetřování petic týkajících se zdravotního postižení a zjistil, že hlavními problémy jsou i nadále diskriminace, přístup ke vzdělání a zaměstnání, jakož i začleňování. Zvláštní pozornost výbor věnoval petici č. 0070/2022 ve věci zrušení chráněných dílen, petici č. 0226/2021 ve věci celounijního zavedení právních předpisů na podporu sociálního začlenění osob se zdravotním postižením, petici č. 1135/2021 ve věci zlepšení podmínek pro hlasování ve volbách v EU, zejména pro starší osoby a osoby se zdravotním postižením a petici č. 1246/2021 ve věci používání písma Dyslexie ve všech dokumentech EU a dalších médiích.

Od úterý 14. června do čtvrtka 16. června se Petiční výbor účastnil delegace EU na 15. zasedání konference smluvních států Úmluvy o právech osob se zdravotním postižením konané v sídle Organizace spojených národů v New Yorku. Hlavním cílem delegace bylo účastnit se

konference v rámci své monitorovací funkce jako jeden z členů rámce EU Úmluvy o právech osob se zdravotním postižením. Parlamentu a výboru dala možnost vyjádřit závazek Parlamentu k úplnému provádění Úmluvy o právech osob se zdravotním postižením, jakož i vyměnit si názory a diskutovat o možných způsobech, jak lépe provádět Úmluvu o právech osob se zdravotním postižením a posílit práva osob se zdravotním postižením v Unii i po celém světě.

Ačkoli EU podepsala Úmluvu OSN o právech osob se zdravotním postižením v roce 2009, stále je třeba řešit diskriminaci v oblasti vzdělávání, zaměstnání a dopravy. Petiční výbor přijal na schůzi ve dnech 13. –14. července 2022 stanovisko na téma „*Za stejná práva osob se zdravotním postižením*“. S ohledem na ponaučení z petic předložených Parlamentu v této oblasti přispěl výbor stanoviskem k usnesení Parlamentu, které znovu potvrzuje, že je třeba plně provádět Úmluvu o právech osob se zdravotním postižením v EU, bojovat proti diskriminaci osob se zdravotním postižením a navrhnout konkrétní opatření k zajištění jejich rovné účasti na společenském a politickém životě.

A konečně dne 30. listopadu 2022 výbor uspořádal výroční seminář o právech osob se zdravotním postižením zaměřený na posuzování zdravotního postižení, jeho vzájemné uznávání a evropského průkazu osob se zdravotním postižením. Seminář se zabýval překážkami uváděnými v peticích osob se zdravotním postižením při pohybu po EU a byl založen na studii „Posuzování zdravotního postižení, jeho vzájemné uznávání a evropský průkaz osob se zdravotním postižením“ (viz výše části týkající se semináře a studií).

Zprávy, návrhy usnesení a stanoviska

Přes omezené časové úseky vyhrazené pro schůze výborů Petiční výbor intenzivně pracoval a projednal značný počet parlamentních spisů.

Výbor přijal tato stanoviska:

- Zpráva o zapojení občanů: petiční právo, právo obracet se na evropského veřejného ochránce práv a evropská občanská iniciativa (2020/2275(INI)) – přijata na schůzi 26. –27. ledna 2022;
- Zpráva o zprávě o občanství EU 2020: posílení postavení občanů a ochrana jejich práv (2021/2099(INI)) – přijata na schůzi 26. –27. ledna 2022;
- Zpráva o zjišťovací misi ve Vitorii a Madridu (Španělsko) „379 nevyřešených případů vražd spáchaných teroristickou skupinou ETA ve Španělsku“ ve dnech 3.–5. listopadu 2021 – přijata na chůzi 20.–21. dubna 2022;
- Zpráva podle čl. 227 odst. 7 jednacího řádu o jednáních Petičního výboru v roce 2021, zpravodaj: Lorant Vincze (PPE) – přijata na schůzi 24.–25. října 2022;
- Zpráva o zjišťovací misi v Mar Menor (Murcia, Španělsko) ve dnech 23. až 25. února 2022 vztahující se ke zhoršování stavu zálivu Mar Menor – přijata na schůzi 24.–25. října 2022;
- Zpráva o zjišťovací misi v Palmě de Mallorca (Španělsko) ve dnech 11. až 13. dubna 2022 – přijata na schůzi 30. listopadu –1. prosince 2022;
- Zpráva o zjišťovací misi ve Francii (region Hauts de France) ve dnech 23. až 25. května 2022, jejímž cílem bylo prozkoumat aspekty týkající se bezpečných

a zabezpečených parkovišť v EU, vznesené v petici č. 0549/2021 – přijata na schůzi 30. listopadu –1. prosince 2022.

Výbor přijal rovněž tyto návrhy usnesení:

- Stručný návrh usnesení o směrnici o dusičnanech, zpravodajka: Dolors Montserrat (předsedkyně) – přijat na schůzi 14.–15. března 2022;
- Návrh usnesení o nezákonné těžbě dřeva v EU, zpravodajka: Dolors Montserrat (předsedkyně) – přijat na schůzi 16.–17. května 2022;
- Stručný návrh usnesení o zlepšení právních předpisů EU týkajících se volně žijících a exotických zvířat, která mají být chována jako zvířata v zájmovém chovu v Evropské unii, prostřednictvím pozitivního seznamu EU – přijat na schůzi 24.–25. října 2022;
- Stručný návrh usnesení o digitální propasti: sociální rozdíly způsobené digitalizací, zpravodajka: Dolors Montserrat (PPE) – přijat na schůzi 30. listopadu –1. prosince 2022;
- Stručný návrh usnesení o vytvoření Evropského hlavního města místního obchodu, zpravodajka: Dolors Montserrat (PPE) – přijat na schůzi 30. listopadu –1. prosince 2022.

Výbor přijal rovněž tato stanoviska:

- Stanovisko k provádění opatření inkluze v rámci programu Erasmus+ 2014–2020 (2021/2009(INI)) – přijato na schůzi 26. –27. ledna 2022;
- Stanovisko k ochraně práv dítěte v občanskoprávních, správních a rodinných řízeních (2021/2060(INI)) – přijato na schůzi 26. –27. ledna 2022;
- Stanovisko o zlepšování právní úpravy: společně v zájmu lepší tvorby právních předpisů (2021/2166(INI)) – přijato dne 7. února 2022;
- Stanovisko ke zprávě Komise o právním státu za rok 2021 2021/2180(INI), zpravodajka: Isabel Benjumea Benjumea (PPE) – přijato na chůzi 14.–15. března 2022;
- Stanovisko ke stavu základních práv v Evropské unii – výroční zpráva za období 2020–2021, zpravodaj: Mario Furore (NI) – přijato na chůzi 20.–21. dubna 2022;
- Stanovisko s názvem „Za stejná práva osob se zdravotním postižením“ 21 hlasy pro – přijato na schůzi 13. –14. července 2022;
- Stanovisko o trestněprávní ochraně životního prostředí a o nahrazení směrnice 2008/99/ES, zpravodaj: Vlad Gheorghe (Renew) – přijato na schůzi 30. listopadu – 1. prosince 2022;
- Stanovisko ke zprávě o provádění dohody o vystoupení Spojeného království z EU, zpravodajka: Dolors Montserrat (PPE) – přijato na schůzi 30. listopadu –1. prosince 2022.

Výbor nakonec přijal rovněž tyto dokumenty:

- Otázka k ústnímu zodpovězení o nezákonné těžbě dřeva v EU, zpravodajka: Dolors Montserrat (předsedkyně) – přijata na schůzi 16.–17. května 2022;
- Pozměňovací návrhy k rozpočtu na rok 2023 – přijaty na schůzi 13. –14. července 2022.