Europa-Parlamentet
2019-2024

Udvalget for Andragender

2023/2047(INI)

20.7.2023

UDKAST TIL BETÆNKNING

om resultatet af arbejdet i Udvalget for Andragender i året 2022
(2023/2047(INI))

Udvalget for Andragender

Ordfører: Alex Agius Saliba

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING 3

BEGRUNDELSE 13

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om resultatet af arbejdet i Udvalget for Andragender i året 2022
(2023/2047(INI))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til sine tidligere beslutninger om resultatet af arbejdet i Udvalget for Andragender,

– der henviser til artikel 10 og 11 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU),

– der henviser til artikel 24 og 227 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), som viser den betydning, traktaten tillægger EU-borgeres og personer bosat i EU's ret til at gøre Europa-Parlamentet opmærksom på deres bekymringer,

– der henviser til artikel 228 i TEUF om Den Europæiske Ombudsmands rolle og opgaver,

– der henviser til artikel 44 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, som omhandler retten til at indgive andragender til Europa-Parlamentet,

– der henviser til bestemmelserne i TEUF angående traktatbrudsproceduren og særlig artikel 258 og 260,

– der henviser til forretningsordenens artikel 54 og artikel 227, stk. 7,

– der henviser til betænkning fra Udvalget for Andragender (A9-0000/2023),

A. der henviser til, at formålet med den årlige betænkning om resultatet af arbejdet i Udvalget for Andragender er at fremlægge en analyse af de andragender, der blev modtaget i 2022, og af forbindelserne med andre institutioner samt at give et retvisende billede af de mål, der blev nået i 2022;

B. der henviser til, at Europa-Parlamentet i 2022 modtog 1 217 andragender, hvilket er et fald på 12,6 % sammenlignet med de 1 392 andragender, der blev indgivet i 2021, og en stigning på 22,6 % sammenlignet med de 1 573 andragender, der blev indgivet i 2020;

C. der henviser til, at antallet af brugere, der i 2022 støttede ét eller flere andragender på Europa-Parlamentets webportal for andragender, var 22 441, hvilket er en betydelig stigning sammenlignet med de 209 272 brugere, der blev registreret i 2021 (hvilket i sig selv var en stor stigning sammenlignet med de 48 882 brugere, der blev registreret i 2020); der henviser til, at antallet af klik, der støttede andragenderne, også faldt i 2022 og nåede i alt 27 927 (sammenlignet med 217 876 i 2021 og 55 129 i 2020);

D. der henviser til, at det samlede antal andragender dog fortsat er beskedent i forhold til EU's samlede befolkning, hvilket viser, at der stadig skal gøres en større indsats for at øge borgerens bevidsthed om deres ret til at indgive andragender, og hvordan denne ret kan bruges til at gøre institutionerne og medlemsstaterne opmærksom på forhold, der

påvirker og berører borgerne direkte; der henviser til, at borgerne ved udøvelsen af deres ret til at indgive andragender forventer, at EU-institutionerne skaber merværdi ved at finde en løsning på deres problemer; der henviser til, at det er meget vigtigt at svare andragere rettidigt og med begrundede svar for at opbygge borgernes tillid til Unionen;

E. der henviser til, at kriterierne for andragender, der opfyldte betingelserne for behandling, er fastsat i artikel 227 i TEUF og artikel 226 i Europa-Parlamentets forretningsorden, i henhold til hvilke andragender skal indgives af en fysisk eller juridisk person, der har bopæl eller vedtægtsmæssigt hjemsted i en medlemsstat, og som er direkte berørt af forhold, der henhører under EU's virksomhedsområde;

F. der henviser til, at 357 af de 1 217 andragender, der blev indgivet i 2022, ikke opfyldte betingelserne for behandling, og at fem blev trukket tilbage; der henviser til, at den høje procentdel (29,46 %) af andragender, der ikke opfyldte betingelserne for behandling i 2022, bekræfter, at der stadig er en udbredt mangel på klarhed om omfanget af EU's ansvarsområde; der henviser til, at der for at reducere antallet af andragender, der ikke opfylder betingelserne for behandling, stadig skal gøres en indsats for at skabe yderligere klarhed over EU's virksomhedsområde; der henviser til, at det for at afhjælpe denne situation er nødvendigt at fremme og forbedre kommunikationen med borgerne;

G. der henviser til, at et andragende altid undersøges og behandles omhyggeligt, effektivt og gennemskueligt;

H. der henviser til, at andragerne ofte er borgere, der er engageret i beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder og i at forbedre vores samfund og få dem til at fungere bedre fremover, der henviser til, at disse borgeres erfaringer med behandlingen af deres andragender har en stor indvirkning på, hvordan de opfatter EU-institutionerne, og hvorvidt retten til at indgive andragender, som er forankret i EU-retten, overholdes;

I. der henviser til, at retten til at indgive andragender til Europa-Parlamentet er en af EU-borgernes grundlæggende rettigheder; der henviser til, at retten til at indgive andragender giver EU-borgere og personer med bopæl i EU en åben, demokratisk og gennemsigtig mekanisme til direkte henvendelse til deres valgte repræsentanter og derfor er afgørende for, at borgerne kan deltage aktivt og effektivt i Unionens liv; der henviser til, at behandlingen af andragender har en stor indvirkning på, hvordan andragerne opfatter EU-institutionerne, og i hvor høj grad de har tillid til Unionen og dens politikker; der henviser til, at det derfor er afgørende at opretholde høje standarder ved gennemførelsen af denne rettighed og behandlingen af andragender; der henviser til, at EU-borgerne via andragender kan klage over en mangelfuld gennemførelse af EU-retten og bidrage til at afsløre overtrædelser af EU-retten;

J. der henviser til, at retten til at indgive andragender giver Europa-Parlamentet mulighed for at behandle og reagere på klager og bekymringer vedrørende spørgsmål i forbindelse med EU's virksomhedsområde; der henviser til, at retten til at indgive andragender giver Europa-Parlamentet og andre EU-institutioner, navnlig Kommissionen som traktaternes vogter, mulighed for at øge deres lydhørhed over for påstået tilsidesættelse af EU-lovgivningen i medlemsstaterne; der henviser til, at andragender derfor er en nyttig kilde til information om tilfælde af forkert anvendelse eller tilsidesættelse af EU-retten og dermed sætter Europa-Parlamentet og andre EU-institutioner i stand til at vurdere

gennemførelsen og anvendelsen af EU-retten og dens indvirkning på rettighederne for EU-borgere og personer med bopæl i EU;

K. der henviser til, at der er nedsat en tværtjenstlig arbejdsgruppe om tegnsprog i Europa-Parlamentet med henblik på at gennemføre tiltag til at opfylde anmodningen i andragende nr. 1056/2016 om at tillade indsendelse af andragender på de nationale tegnsprog, som anvendes i EU;

L. der henviser til, at Europa-Parlamentet er den eneste EU-institution, der vælges direkte af EU's borgere; der henviser til, at Europa-Parlamentet længe har været forløber i udviklingen af processen for andragender internationalt og fortsat har den mest åbne og gennemsigtige proces for andragender i Europa, hvilket giver andragerne mulighed for i fuldt omfang at tage del i dets virksomhed;

M. der henviser til, at Udvalget for Andragender nøje undersøger og behandler alle andragender, der indgives til Europa-Parlamentet; der henviser til, at alle andragere har ret til inden for en rimelig frist at modtage et svar med oplysninger om udvalgets afgørelse om, hvorvidt andragendet opfylder betingelserne for behandling, og om de opfølgende foranstaltninger på deres eget sprog eller på det sprog, der anvendes i andragendet; der henviser til, at hver andrager kan anmode om, at deres andragende genoptages på basis af nye relevante oplysninger; der henviser til, at Kommissionen har gentaget sin afvisning af at tage affære inden for spørgsmål, der rejses i individuelle andragender, hvis de ikke afspejler strukturelle problemer, og opfordrer til at indbringe disse sager for de nationale domstole med henblik på anvendelse af EU-lovgivning;

N. der henviser til, at Udvalget for Andragender har de bedste forudsætninger for at vise borgerne, hvad EU gør for dem, og hvilke løsninger der kan tilvejebringes på europæisk, nationalt og lokalt plan;

O. der henviser til, at arbejdet i Udvalget for Andragender er baseret på input fra andragere; der henviser til, at de oplysninger, der angives af andragerne i deres andragender og på udvalgets møder, sammen med Kommissionens vurdering og svarene fra medlemsstaterne og andre organer, er afgørende for udvalgets arbejde; der henviser til, at andragender, der opfylder betingelserne for behandling, udgør et værdifuldt bidrag til arbejdet i andre udvalg, hvortil de sendes til udtalelse eller til orientering; der følgelig henviser til, at andragender derfor spiller en rolle i lovgivningsprocessen, idet de tilvejebringer værdifulde oplysninger til andre parlamentsudvalgs lovgivningsarbejde på disses respektive kompetenceområder;

P. der henviser til, at Udvalget for Andragender tillægger det enorm betydning at behandle andragender og drøfte dem offentligt på sine møder; der henviser til, at andragerne har ret til selv at forelægge deres andragender og hyppigt deltager i drøftelserne og således bidrager aktivt til udvalgets arbejde; der henviser til, at Udvalget for Andragender i 2022 afholdt 12 udvalgsmøder (ud over dets konstituerende møde), hvor 143 andragender blev drøftet, og 133 andragere var til stede, og de fleste af dem deltog aktivt ved at tage ordet;

Q. der henviser til, at de vigtigste bekymringer, der blev rejst i de andragender, der blev indgivet i 2022, drejede sig om miljøet, grundlæggende rettigheder, retlige anliggender og eksterne forbindelser;

R. der henviser til, at Udvalget for Andragender, når det vedtager sine mødedagsordener, bør tage hensyn til andragender og emner med betydelig relevans for drøftelser på EU-plan og til behovet for at fastholde en rimelig geografisk dækning af emner i overensstemmelse med de andragender, der modtages;

S. der henviser til, at 79 % af de andragender, der blev modtaget i 2022, blev indgivet via Europa-Parlamentets webportal for andragender, en mindre stigning sammenlignet med 2021 (78,6 %), hvilket endnu en gang bekræfter, at denne webportal er langt den mest anvendte kanal for borgernes indgivelse af andragender til Europa-Parlamentet;

T. der henviser til, at webportalen for andragender i 2022 blev forbedret yderligere for at gøre den mere brugervenlig, mere sikker og lettere tilgængelig for borgerne; der henviser til, at alle andragender blev forberedt og offentliggjort rettidigt et par dage efter, at de var blevet vedtaget, og at alle interne og eksterne anmodninger om støtte vedrørende brugen af og indholdet på webportalen for andragender blev besvaret med succes, rettidigt og på alle sprog; der henviser til, at version 2.0 af webportalen for andragender blev udbygget yderligere, og at der blev oprettet en chatbot til den;

U. der henviser til, at Udvalget for Andragender i 2022 gennemførte syv undersøgelsesmissioner; der henviser til, at dette udgør en stor stigning sammenlignet med den ene undersøgelsesmission, der blev gennemført i 2021; der henviser til, at dette kan forklares med, at der i 2021 var behov for at minimere sundhedsrisiciene for Europa-Parlamentets medlemmer og personale i forbindelse med spredningen af covid-19, og at to på hinanden følgende undersøgelsesmissioner blev udskudt i 2022;

V. der henviser til, at Udvalget for Andragender i henhold til Europa-Parlamentets forretningsorden er ansvarligt for forbindelserne med Den Europæiske Ombudsmand, som behandler klager over fejl eller forsømmelser i EU's institutioner og organer; der henviser til, at den nuværende Europæiske Ombudsmand, Emily O'Reilly, forelagde sin årsberetning for 2021 for Udvalget for Andragender på udvalgets møde den 8. september 2022;

W. der henviser til, at Udvalget for Andragender er medlem af det europæiske netværk af ombudsmænd, som også omfatter Den Europæiske Ombudsmand samt nationale og regionale ombudsmænd og tilsvarende organer i medlemsstaterne, kandidatlandene og andre lande i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, og som har til formål at fremme udveksling af oplysninger om EU-ret og EU-politik og dele bedste praksis;

X. der henviser til, at en yderligere forbedring af borgernes deltagelse er et centralt element for at bringe EU tættere på dets borgere; der henviser til, at Udvalget for Andragender den 26.-27. januar 2022 vedtog betænkningen om dialog med borgerne: retten til at indgive andragender, retten til at henvende sig til Den Europæiske Ombudsmand og det europæiske borgerinitiativ[1], herunder at konferencen om Europas fremtid, bør resultere i en forbedring af instrumenterne for deltagerorienteret demokrati; der henviser til, at Europa-Parlamentet vedtog en beslutning på grundlag af Udvalget for Andragenders betænkning den 9. marts 2022; der henviser til, at Udvalget for Andragender mener, at det europæiske borgerinitiativ (ECI) er et vigtigt instrument for deltagerorienteret demokrati, der giver borgerne mulighed for at involvere sig aktivt i udformningen af

[1] Vedtaget af Europa-Parlamentet den 9. marts 2022 som en beslutning (EUT C 347 af 9.9.2022, s. 110).

Unionens politikker og lovgivning;

1. understreger, at Udvalget for Andragender spiller en afgørende rolle i at beskytte og fremme rettighederne for EU-borgere og personer med bopæl i EU ved at sikre, at andragernes bekymringer og klager behandles på en rettidig, passende og ikkediskriminerende måde, og at andragerne underrettes om de foranstaltninger, der er truffet, og fremskridt, der er gjort med hensyn til deres andragender, og at der findes en løsning gennem en åben, demokratisk og gennemsigtig procedure for andragender;

2. gentager, at en løbende offentlig debat om EU's virksomhedsområde er afgørende for at sikre, at borgerne orienteres korrekt om EU's kompetenceområde og de forskellige beslutningsniveauer; gentager i denne henseende sin anmodning om bredere oplysningskampagner, ved aktiv inddragelse af presse- og kommunikationstjenesterne, med henblik på at bidrage til at øge borgernes viden om deres ret til at indgive andragender og om omfanget af EU's ansvarsområder og Udvalget for Andragenders beføjelser for at reducere antallet af andragender, som ikke opfylder betingelserne for behandling, og for bedre at kunne reagere på borgernes bekymringer;

3. gentager, at det er vigtigt, at Kommissionen reviderer sin strategiske tilgang til behandlingen af andragender for at sikre en passende opfølgning på alle andragender, som fordømmer overtrædelser af EU-lovgivningen, herunder på spørgsmål, der rejses i individuelle andragender;

4. påpeger, at andragender udgør en unik mulighed for Europa-Parlamentet og de øvrige EU-institutioner til at kommunikere direkte med EU-borgerne og føre en løbende dialog med dem, især i tilfælde hvor de er berørt af tilfælde af forkert anvendelse eller overtrædelser af EU-retten; understreger behovet for øget samarbejde mellem EU-institutionerne og de nationale, regionale og lokale myndigheder om undersøgelser vedrørende gennemførelse og overholdelse af EU-retten; mener, at et sådant samarbejde er afgørende for at behandle og afhjælpe borgernes bekymringer over anvendelsen af EU-retten og bidrager til at styrke EU's demokratiske legitimitet og ansvarlighed; opfordrer derfor til, at medlemsstaternes repræsentanter deltager i udvalgsmøder, og til rettidige og detaljerede svar på anmodninger om præcisering eller oplysninger, som Udvalget for Andragender sender til de nationale myndigheder;

5. minder om den europæiske dimension i Udvalget for Andragender, som borgere fra alle 27 medlemsstater kan henvende sig til vedrørende spørgsmål, der henhører under EU-traktaternes og EU-rettens anvendelsesområde; mener, at udvalget har et særligt ansvar for at opretholde denne europæiske dimension og vise borgerne merværdien af den europæiske enhed og integration; er af den mening, at behandlingen af andragender bør være geografisk afbalanceret og stå i et rimeligt forhold til størrelsen på den enkelte medlemsstat; mener i denne forbindelse, at Europa-Parlamentet bør øge indsatsen for at fremme Udvalget for Andragenders rolle og arbejde og øge bevidstheden hos alle EU-borgere om muligheden for at indgive et andragende til Europa-Parlamentet; tilskynder de politiske grupper, der er repræsenteret i Udvalget for Andragender, til at tilstræbe enighed og balance med hensyn til udvælgelsen og behandlingen af andragender;

6. minder om, at andragender udgør et vigtigt bidrag til Kommissionens rolle som traktaternes vogter ved at give borgerne en yderligere mulighed for at anmelde påståede

overtrædelser af EU-retten; understreger, at samarbejdet mellem Udvalget for Andragender og Kommissionen gennem rettidige og detaljerede svar fra Kommissionen, som er baseret på en grundig behandling af de spørgsmål, der rejses i andragenderne, er vigtigt for en succesrig behandling af andragenderne;

7. opfordrer Kommissionen til at øge bevidstheden hos sine medarbejdere om behovet for at anvende et klart, enkelt og medfølende sprog for at formidle letforståelig svar til andragerne; opfordrer indtrængende Kommissionen til at delegere rollen med at fremlægge Kommissionens synspunkter på møderne i Udvalget for Andragender til de mest overordnede og ledende medarbejdere;

8. finder det bekymrende, at Kommissionen ikke giver opdaterede oplysninger om andragender vedrørende traktatbrudsprocedurer og om deres status; beklager i denne forbindelse manglen på systematisk opfølgning i meddelelser til Udvalget for Andragender; gentager sin opfordring til Kommissionen om regelmæssigt at holde Udvalget for Andragender orienteret om udviklingen i traktatbrudsprocedurer og til at sikre, at Kommissionen får adgang til relevante kommissionsdokumenter om traktatbrudsprocedurer, som blev indledt på grundlag af de andragender, der blev modtaget, og om EU-pilotprocedurer; er af den mening, at øget gennemsigtighed og regelmæssig feedback om Kommissionens håndtering af igangværende traktatbrudsprocedurer ville være gavnlig for udvalgets opfølgning på uafsluttede andragender;

9. opfordrer Kommissionen til at vurdere, hvorvidt de nationale myndigheder træffer de nødvendige foranstaltninger til at reagere på borgernes bekymringer som udtrykt i deres andragender i tilfælde af manglende overholdelse af EU-lovgivningen, samt til om nødvendigt at indlede traktatbrudssager; mener, at en tidlig indsats fra Kommissionens side i tilfælde af overtrædelser af EU-retten er afgørende for at forhindre, at sådanne overtrædelser bliver af systemisk karakter;

10. minder om, at databasen til e-andragender er et vigtigt internt redskab, som giver medlemmerne af Udvalget for Andragender mulighed for at få adgang til alle nødvendige oplysninger med henblik på at følge op på status for hvert andragende og for at kunne træffe informerede beslutninger om behandlingen af andragender; bemærker, at databasen til e-andragender også spiller en vigtig rolle i kommunikationen med andragerne, og opfordrer Europa-Parlamentet til at tildele ressourcer til at videreudvikle aspekter af redskabet, der vedrører dokumentstrømmen, for at gøre kommunikationen med andragerne nemmere og hurtigere;

11. glæder sig over Kommissionens tilsagn om sammen med Europa-Parlamentet at oprette et interinstitutionelt IT-værktøj for at forbedre gennemsigtigheden og effektiviteten i behandlingen af andragender, som, i en bredere sammenhæng, vil bidrage til at øge borgernes tillid til EU-institutionerne og det europæiske projekt;

12. minder om, at samarbejdet med Europa-Parlamentets øvrige udvalg er afgørende for en omfattende behandling af andragender; bemærker, at der i 2022 blev fremsendt 56 andragender til andre udvalg til udtalelse og 734 til orientering; beklager, at der ud af de 56 udtalelser, der blevet anmodet om, kun blev modtaget 25 udtalelser; minder om, at andragere bliver informeret om beslutninger om at anmode om udtalelser fra andre

udvalg i forbindelse med behandlingen af deres andragender; understreger, at Europa-Parlamentets udvalg bør gøre en større indsats for at bidrage aktivt til behandlingen af andragender – ved at stille deres ekspertise til rådighed – og således gøre det muligt for Europa-Parlamentet at reagere hurtigere og grundigere på borgernes bekymringer;

13. mener, at netværket for andragender er et nyttigt redskab til at fremme opfølgningen af andragender i det parlamentariske og lovgivningsmæssige arbejde; har tillid til, at regelmæssige møder i netværket for andragender er afgørende for at sikre mere synlighed i Udvalget for Andragenders aktiviteter og en bedre forståelse af dets arbejde og mission og for at styrke samarbejdet med de øvrige parlamentariske udvalg; mener, at udvekslingen af oplysninger om specifikke andragender, der er relevante for igangværende lovgivningsarbejde, kan forbedres;

14. understreger, at Udvalget for Andragender gav udtryk for sin mening om vigtige spørgsmål, der var blevet rejst i andragender, ved at vedtage dets betænkning om resultatet af Udvalget for Andragenders arbejde i 2021[2], dets betænkning om dialog med borgerne: retten til at indgive andragender, retten til at henvende sig til Den Europæiske Ombudsmand og det europæiske borgerinitiativ[3], dets betænkning om unionsborgerskab 2020: styrkelse af borgerne og beskyttelse af deres rettigheder[4], dets udtalelse om bedre regulering: sammen om bedre lovgivning[5] og dets udtalelse af 15. marts 2022 om Kommissionens rapport om retsstatssituationen 2021[6];

15. fremhæver den enorme stigning i antallet af andragender, der blev indgivet, om eksterne forbindelser, sammenlignet med de tidligere år; bemærker, at dette kan være udtryk for den geopolitiske kontekst i 2022, og især den russiske aggression mod Ukraine; bemærker, at Udvalget for Andragender tog hensyn til borgernes bekymringer om bl.a. sikkerhed, humanitær bistand, sanktioner, fødevareforsyningssikkerhed, militær og finansiel støtte til Ukraine, konfliktløsning, visumpolitik, energiforsyning og integrationen af Ukraine i EU, idet det satte en række andragender, der især drejede sig om spørgsmål vedrørende situationen for flygtninge, børns rettigheder og fødevareforsyning, på dagsordenen;

16. noterer sig, at sundhed, som var et af de vigtigste områder, der gav anledning til bekymring for andragerne i 2021, hvilket især skyldtes sundhedsproblemer i forbindelse med covid-19-pandemien, lod til at blive mindre vigtigt i 2022, idet antallet af andragender om covid-19, som Udvalget for Andragender behandlede og besvarede i 2022, faldt sammenlignet med 2021;

17. gør opmærksom på det betydelige antal andragender, der er blevet drøftet i forbindelse med flere aspekter af beskyttelsen af regnbuefamilier i EU, navnlig de forskellige holdninger til den frie bevægelighed og gensidig anerkendelse af LGBTI+-familiers rettigheder i EU; minder om den offentlige høring om forskelsbehandling på grund af seksuel orientering, som Udvalget for Andragender afholdt den 1. december 2022, og som vurderede de retlige vanskeligheder, som regnbuefamilier står over for i deres

[2] Vedtaget af Europa-Parlamentet som en beslutning den 15. december 2022. EUT C 177 af 17.5.2023, s. 129.
[3] Vedtaget af Europa-Parlamentet den 9. marts 2022. EUT C 347 af 9.9.2022, s. 110.
[4] Vedtaget af Europa-Parlamentet den 10. marts 2022. EUT C 347 af 9.9.2022, s. 202.
[5] Vedtaget af Europa-Parlamentet den 07. juli 2022. EUT C 47 af 7.2.2023, s. 250.
[6] Vedtaget af Europa-Parlamentet som en beslutning den 19. maj 2022. EUT C 479 af 16.12.2022, s. 18.

dagligliv i medlemsstaterne, og drøftede situationen vedrørende gensidig anerkendelse af forældreskab og ægteskab samt spørgsmål om forældremyndighed;

18. påpeger, at andragender vedrørende nationale mindretals rettigheder fortsat var på Udvalget for Andragenders dagsorden, navnlig inden for diskriminerende praksisser med hensyn til deres ret til uddannelse på deres modersmål og brugen af sprog; henviser til den offentlige høring om kulturel og sproglig mangfoldighed i EU afholdt af Udvalget for Andragender den 20. april 2022;

19. bemærker, at miljøspørgsmål fortsat var noget, der bekymrede mange andragere i 2022; beklager, at miljøreglerne ikke altid gennemføres korrekt i medlemsstaterne, sådan som det beskrives i flere andragender, hvor der bl.a. klages over luftkvalitet, støjforurening, affaldshåndtering og forringelse af de naturlige økosystemer; henviser til det arbejde, som Udvalget for Andragender fortsatte med at udføre i 2022 om miljøindvirkningen fra minedrift, idet det satte en række andragender, der blev modtaget om dette emne, på dagsordenen; gør opmærksom på borgernes bekymringer om de miljømæssige virkninger af vedvarende energi, især med hensyn til vindmølleparker, og den offentlige høring af 15. juni 2022 om de sociale og miljømæssige virkninger af vedvarende energi;

20. gør opmærksom på Udvalget for Andragenders offentlige høring af 25. marts 2022 om en europæisk miljøanklagemyndighed, som vurderede mangler og udfordringer i forbindelse med håndhævelsen af EU's strafferet på miljøområdet på grundlag af de andragender, der blev modtaget, samt nye redskaber til at håndtere miljøkriminalitet, herunder muligheden for at oprette en europæisk miljøanklagemyndighed, og banede vejen for udvalgets vedtagelse af en udtalelse;

21. understreger betydningen af at leve op til EU-borgernes forventninger vedrørende beskyttelse af miljøet og navnlig af at gøre en indsats på området for ulovlig skovhugst; fremhæver i den henseende Europa-Parlamentets opfølgende foranstaltninger på andragende nr. 0289/2015, 0625/2018, 1248/2019, 0408/2020, 0722/2020 og 1056/2021, der rejser bekymring over stigende ulovlig skovhugst og specifikke tilfælde af praksisser, der overtræder EU's miljølovgivning i visse medlemsstater; henviser i denne forbindelse til Europa-Parlamentets beslutning af 23. juni 2022 om ulovlig skovhugst i EU[7], der er vedtaget på grundlag af Udvalget for Andragenders forslag til beslutning ud over dets spørgsmål til mundtlig besvarelse og en undersøgelsesmission vedrørende påståede overtrædelser af EU's miljølovgivning;

22. opfordrer, endnu en gang, indtrængende Kommissionen til sammen med medlemsstaterne at sikre en korrekt gennemførelse af EU-lovgivningen på miljøområdet;

23. understreger det vigtige bidrag, som Udvalget for Andragender har ydet til beskyttelsen af personer med handicaps rettigheder, sådan som det fremgår af dets behandling af en række andragender om dette følsomme emne; henviser i denne forbindelse til Udvalget for Andragenders udtalelse med titlen "Towards equal rights for people with disabilities" (vejen til lige rettigheder for personer med handicap), der blev vedtaget den

[7] EUT C 32 af 27.1.2023, s. 20.

13. juli 2022[8]; minder om den årlige workshop den 30. november 2022 om rettigheder for personer med handicap, som Udvalget for Andragender afholdt for at fokusere på vurdering af handicap, gensidig anerkendelse og EU-handicapkortet, som kastede lys over de hindringer, som personer med handicap har anført i andragender, at de oplever, når de flytter på tværs af EU;

24. opfordrer indtrængende Europa-Parlamentets relevante tjenestegrene til at fortsætte deres indsats og afslutte den tværtjenstlige arbejdsgruppe om tegnsprogs projekt så hurtigt som muligt for at imødekomme anmodningerne i andragende nr. 1056/2016 om at gøre det muligt at indsende andragender på internationale og nationale tegnsprog, som anvendes i EU, og dermed gøre den grundlæggende ret til at indgive andragender mere tilgængelig for tegnsprogsbrugere;

25. understreger behovet for at tilvejebringe tegnsprogstolketjenester og oversættelser i et letlæseligt sprog til udvalgsmøder, plenarforsamlinger og alle Europa-Parlamentets andre møder, for at gøre dem tilgængelige for personer med handicap;

26. fremhæver den specifikke rolle med hensyn til beskyttelse, som Udvalget for Andragender har spillet i EU inden for rammerne af FN's konvention om rettigheder for personer med handicap; henviser til udvalgets vigtige igangværende arbejde i forbindelse med andragender om spørgsmål vedrørende handicap; understreger stigningen i antallet af andragender i 2022 sammenlignet med tidligere år, især 2021, hvorfra antallet er mere end fordoblet; bemærker, at forskelsbehandling og adgang til uddannelse og beskæftigelse fortsat er blandt de største udfordringer for personer med handicap; påpeger, at Udvalget for Andragender lagde særlig vægt på spørgsmål om beskyttede værksteder, social integration af personer med handicap og forbedring af afstemningsbetingelserne, navnlig for personer med handicap;

27. minder om den kendsgerning, at forbindelserne med Den Europæiske Ombudsmand hører under de ansvarsområder, som, ifølge Europa-Parlamentets forretningsorden, er overdraget til Udvalget for Andragender; glæder sig over Europa-Parlamentets konstruktive samarbejde med Den Europæiske Ombudsmand, med hvilken Udvalget for Andragender deler målene om at sikre EU-institutionernes gennemsigtighed, professionalisme og integritet i relation til de europæiske borgere med hensyn til vedtagelsen og gennemførelsen af EU's lovgivning på områder af afgørende vigtighed for menneskers liv såsom grundlæggende rettigheder, miljøbeskyttelse, forbrugerbeskyttelse eller arbejdstagernes rettigheder;

28. anerkender Den Europæiske Ombudsmands regelmæssige bidrag til Udvalget for Andragenders arbejde i hele årets løb; er af den faste overbevisning, at Unionens institutioner, organer og agenturer skal sikre en konsekvent og effektiv opfølgning på Ombudsmandens henstillinger;

29. understreger, at det europæiske borgerinitiativ er et vigtigt instrument for aktivt medborgerskab og offentlig deltagelse; glæder sig over drøftelsen på flere møder af nogle fejlslagne borgerinitiativer i form af andragender, som gav borgerne lejlighed til

[8] Udtalelse vedtaget som led i proceduren 2022/2026(INI), der blev afsluttet med vedtagelsen af Europa-Parlamentets beslutning af 13. december 2022 om vejen til lige rettigheder for personer med handicap. EUT C 177 af 17.5.2023, s. 13.

at fremsætte deres idéer og have en konstruktiv debat, og som fremmede EU-borgernes deltagelse i Unionens demokratiske proces; noterer sig det betydelige antal nye borgerinitiativer, som Kommissionen registrerede i 2022, og som viser, at borgerne udnytter muligheden for at anvende deltagelsesinstrumenter for at få indflydelse på udformningen af politikker og lovgivningsprocesser; opfordrer Kommissionen til at gå i dialog med borgerne og følge op på succesrige borgerinitiativer på passende vis;

30. understreger, at webportalen for andragender er et vigtigt redskab til at sikre en gnidningsløs, effektiv og gennemsigtig proces for andragender; glæder sig i den forbindelse over forbedringerne af databeskyttelsen og de sikkerhedsfunktioner, der har gjort portalen mere brugervenlig og sikker for borgerne; understreger, at der fortsat skal gøres en indsats for at gøre portalen mere tilgængelig, herunder for personer med handicap; bemærker, at webportalen for andragender har været et af Europa-Parlamentets mest besøgte websteder, og at den dermed har fungeret som et første kontaktpunkt med Europa-Parlamentet for mange EU-borgere;

31. pålægger sin formand at sende denne beslutning og betænkningen fra Udvalget for Andragender til Rådet, Kommissionen, Den Europæiske Ombudsmand, medlemsstaternes regeringer og parlamenter og medlemsstaternes udvalg for andragender og nationale ombudsmænd eller lignende kompetente organer.

BEGRUNDELSE

I henhold til artikel 227, stk. 7, i Europa-Parlamentets forretningsorden underretter Udvalget for Andragender årligt Europa-Parlamentet om resultatet af sit arbejde. Formålet med betænkningen er at give et samlet overblik over det arbejde, som udvalget har udført i 2022, og den omfatter en statistisk analyse af de andragender, der er modtaget og behandlet, samt en status over andre parlamentariske aktiviteter såsom vedtagelse af betænkninger og udtalelser, afholdelse af høringer og udvalgets forbindelser med andre EU-institutioner. Det er værd at minde om, at det centrale arbejde i Udvalget for Andragender hidrører fra den ret til at indgive andragender til Europa-Parlamentet, der udøves af EU-borgere og personer med bopæl i EU i henhold til artikel 227 i TEUF, og ikke er direkte forbundet med Kommissionens arbejdsprogram.

I 2022 blev alle de foranstaltninger, som blev indført i Europa-Parlamentet i forbindelse med covid-19-pandemien, og som havde til formål at sikre Europa-Parlamentets kernefunktioner og samtidig undgå sundhedsrisici for dets medlemmer og personale, ophævet. Dette drejede sig bl.a. om beslutninger, der giver alle udvalg og interparlamentariske delegationer mulighed for at afholde deres møder, herunder høringer og workshopper under ordningen for fjerndeltagelse. Som følge heraf blev udvalgsmøder i 2022 afholdt i Europa-Parlamentets bygninger med deltagelse af parlamentsmedlemmer samt Kommissionens repræsentanter ved fysisk fremmøde. Andragerne har haft mulighed for at deltage via fjernmøde eller ved fysisk fremmøde.

Statistisk analyse af de indkomne andragender i 2022 sammenlignet med 2021

Ifølge statistikkerne modtog Europa-Parlamentet 1 217 andragender i 2022, hvilket er et fald på 12,6 % sammenlignet med de 1 392 andragender, der blev indgivet i 2021, og på 22,6 % sammenlignet med de 1 573 andragender, der blev registreret i 2020. Antallet af andragender om covid-19 er faldet betydeligt sammenlignet med de to forudgående år. 45 andragender i 2022 sammenlignet med 242 andragender i 2021 og 209 i 2020.

Brugere af webportalen for andragender har mulighed for at støtte andragender. I 2022 støttede 22 441 brugere et andragende sammenlignet med 209 272 brugere i 2021. Heraf følger, at antallet af brugere, som støttede andragender på webportalen i 2022, var væsentligt mindre end det foregående år: Antallet af klik til støtte for andragender faldt også til 27 927 i 2022 i forhold til 217 876 i 2021.

I 2022 var 12 andragender underskrevet af flere borgere. Ud af de 12 andragender, der var underskrevet af flere borgere, var kun fem underskrevet af over 100 borgere. Af disse fem andragender var kun ét underskrevet af over 1 000 borgere og igen af over 10 000 borgere.

Andragendernes format

I 2022 blev mere end 79 % af andragenderne indgivet via webportalen for andragender, mens næsten 21 % af andragenderne blev indgivet pr. post. Tallene i de to tabeller viser, at andelen af andragender indgivet via webportalen for andragender steg en anelse i 2022 sammenlignet med 2021, og at webportalen fortsat var langt den mest anvendte kanal for indgivelse af borgernes andragender til Europa-Parlamentet.

2022

Andragendets format	Antal andragender	%
Portal for andragender	962	79,05
Brev	255	20,95

2021

Andragendets format	Antal andragender	%
Portal for andragender	1 094	78,6
Brev	298	21,4

Status for andragender pr. kalenderår[1]

Nedenstående tabel viser status for andragender fra 2003 til 2022. Det skal bemærkes, at langt størstedelen af andragenderne i 2022 blev afsluttet inden for et år, efter at de var modtaget og behandlet af udvalget. Som følge af sammenligningen med de oplysninger om andragendernes status, der er indeholdt i de årlige betænkninger fra 2010 til 2021, kan det konkluderes, at størstedelen af andragenderne afsluttes inden for et år efter modtagelse og behandling. Med undtagelse af 2016 og 2022 er mindre end 20 % af de andragender, der blev modtaget hvert år siden 2004, og meget små andele (fra 0,2 % til 7,2 %) af andragenderne fra 2004 til 2014 fortsat ikke afsluttet. De fleste af disse uafsluttede andragender drejer sig om miljøspørgsmål og igangværende traktatbrudssager, der verserer ved Den Europæiske Unions Domstol, eller om emner, som udvalgets medlemmer ønsker at følge nøje.

Status for andragender					
Årstal	**Antal andragender**	**Ikke afsluttede andragender**		**Afsluttede andragender**	
2022	1 217	327	**26,9 %**	890	**73,1 %**
2021	1 392	274	**19,7 %**	1 118	**80,3 %**
2020	1 573	273	**17,4 %**	1 300	**82,6 %**
2019	1 357	264	**19,5 %**	1 093	**80,5 %**
2018	1 220	242	**19,8 %**	978	**80,2 %**
2017	1 271	195	**15,3 %**	1 076	**84,7 %**
2016	1 569	361	**23,0 %**	1 208	**77,0 %**
2015	1 431	166	**11,6 %**	1 265	**88,4 %**
2014	2 715	168	**6,2 %**	2 547	**93,8 %**
2013	2 891	207	**7,2 %**	2 684	**92,8 %**
2012	1 986	39	**2,0 %**	1 947	**98,0 %**
2011	1 414	29	**2,0 %**	1 385	**98,0 %**
2010	1 656	20	**1,2 %**	1 636	**98,8 %**
2009	1 924	10	**0,5 %**	1 914	**99,5 %**
2008	1 886	15	**0,8 %**	1 871	**99,2 %**
2007	1 506	16	**1,1 %**	1 490	**98,9 %**
2006	1 021	2	**0,2 %**	1 019	**99,8 %**
2005	1 016	2	**0,2 %**	1 014	**99,8 %**
2004	1 002	2	**0,2 %**	1 000	**99,8 %**
2003	1 315	0	**0 %**	1 315	**100,0 %**

[1] Statistikkerne over status for andragender blev downloadet den 6. juni 2023.

Resultat af andragender[2]

2022

Resultat af andragender	Antal	%
Opfylder betingelserne for behandling – afsluttet	527	43,48
Opfylder betingelserne for behandling – ikke afsluttet	327	26,98
Opfylder ikke betingelserne for behandling	357	29,46
Trukket tilbage	5	0,08
Sendt til Kommissionen til udtalelse	482	37,57
Sendt til andre organer til udtalelse	12	0,94
Sendt til andre organer til orientering	789	61,5

2021

Resultat af andragender	Antal	%
Opfylder betingelserne for behandling – afsluttet	573	41,16
Opfylder betingelserne for behandling – ikke afsluttet	434	31,18
Opfylder ikke betingelserne for behandling	368	26,5
Trukket tilbage	17	1,22
Sendt til Kommissionen til udtalelse	554	44,90
Sendt til andre organer til udtalelse	33	2,67
Sendt til andre organer til orientering	647	43,37

Tabellerne viser, at procentdelen af andragender, der ikke opfyldte betingelserne for behandling i 2022, er lidt højere end den procentdel af andragender, der ikke opfyldte betingelserne for behandling i 2021.

Andelen af andragender, der opfyldte betingelserne for behandling (43,48 %), og som blev afsluttet omgående ved tilvejebringelse af oplysninger til andrageren i 2022, er en anelse højere sammenlignet med 2021. Andelen af andragender, der fortsat ikke er afsluttet i 2022 (26,98 %), er faldet i forhold til 2021 (31,18 %).

Det skal også bemærkes, at det i 2022 var over en tredjedel (37,57 %) af de andragender, der opfyldte betingelserne for behandling, som blev sendt til Kommissionen til udtalelse.

Endelig faldt antallet af andragender, der blev fremsendt til andre udvalg til udtalelse, betydeligt i 2022 sammenlignet med 2021.

Antal andragender pr. land

[2] Statistikkerne over resultatet af andragender udvikler sig kontinuerligt, især når det drejer sig om antallet af ikke afsluttede og afsluttede andragender. Oplysningerne for 2022 blev downloadet den 7. juni 2023.

De følgende to tabeller viser i tal og i procent ændringer i antallet af andragender efter land fra 2021 til 2022. Et stort antal af de andragender, der blev indgivet begge år, vedrører EU. Det betyder, at disse andragender enten rejser spørgsmål på EU-plan eller opfordrer til, at der gennemføres fælles foranstaltninger i hele EU. Andragender vedrørende EU kan også vedrøre en eller flere medlemsstater og registreres derfor både under EU og de(n) pågældende medlemsstat(er). Dette forklarer, hvorfor summen af andragenderne vedrørende EU og de andragender, der kun vedrører medlemsstaterne, overstiger det samlede antal andragender indgivet i 2021 og 2022.

Det er ligeledes værd at understrege, at de seks lande, som andragenderne fortrinsvis vedrørte, var de samme begge år, men at rækkefølgen af de mest berørte lande har ændret sig i 2022 sammenlignet med 2021 (Polen indtog den plads, som Grækenland besatte i 2021). Størstedelen af de andragender, der blev indgivet i 2022, vedrører Spanien, men med et relevant fald i antallet sammenlignet med 2021. Det er interessant at bemærke det betydelige fald i antallet af andragender vedrørende Italien (fra 129 til 101). Antallet af andragender vedrørende Grækenland er ligeledes faldet, med 1,5 (82 til 54). Til gengæld steg antallet af andragender vedrørende Polen (fra 56 til 71) sammenlignet med 2021.

Derimod faldt antallet af andragender om Irland betydeligt i 2022 i forhold til de andragender, der blev indgivet i 2021 (fra 24 til 8).

Hvad angår landene nederst på listen, var Tjekkiet, Estland og Slovakiet de mindst berørte lande i 2022, mens det i 2021 var Estland og Slovenien.

2022

Omhandlet land	Andragender	%
Den Europæiske Union	566	46,7
Spanien	199	16,4
Tyskland	139	11,5
Italien	101	8,3
Polen	71	5,9
Rumænien	59	4,9
Grækenland	54	4,5
Frankrig	39	3,2
Ungarn	20	1,7
Portugal	19	1,6
Andre EU-lande	143	11,9
Lande uden for EU	226	18,6

2021

Omhandlet land	Andragender	%
Den Europæiske Union	577	41,4
Spanien	237	17,0
Tyskland	136	9,7
Italien	129	9,2
Grækenland	82	5,9
Rumænien	58	4,1
Polen	56	4,0
Frankrig	36	2,6
Ungarn	27	1,9
Irland	24	1,7
Andre EU-lande	199	14,2
Lande uden for EU	124	8,9

Sproget i andragenderne

I 2022 og 2021 blev der indgivet andragender på 22 af Den Europæiske Unions officielle sprog. Mens tysk og engelsk var de mest benyttede sprog i både 2021 og 2020, blev spansk det mest benyttede sprog i 2022 efter engelsk. Tabellerne viser, at mere end en fjerdedele af

de andragender, der blev indgivet, var affattet på engelsk, og at mere end tre fjerdedele af de andragender, der blev modtaget i 2022 og 2021, var affattet på engelsk, spansk, tysk og italiensk (henholdsvis 76,2 % og 77,1 %).

Slovensk, tjekkisk og Kroatisk var de mindst benyttede sprog i 2022, mens det i 2021 var irsk, maltesisk og slovensk.

2022

Sprog benyttet i andragende	Antal andragender	%
Engelsk	325	26,7
Spansk	251	20,6
Tysk	215	17,6
Italiensk	138	11,3
Fransk	58	4,8
Polsk	56	4,6
Græsk	43	3,5
Rumænsk	42	3,5
Andre lande	89	7,3
I alt	1217	100

2021

Sprog benyttet i andragende	Antal andragender	%
Engelsk	401	28,8
Tysk	284	20,4
Spansk	231	16,6
Italiensk	158	11,3
Græsk	72	5,1
Fransk	55	3,9
Rumænsk	42	3,0
Polsk	39	2,8
Andre lande	110	8,0
I alt	1392	100

Andragernes nationalitet

Hvad angår nationalitet, udgjorde andragender, der er indgivet af tyske borgere, det højeste antal i 2021, mens spanske borgere oversteg de tyske og blev den nationalitet, der indgav flest andragender i 2022, hvilket bekræftede det fald, der allerede var blevet fastslået i 2021 sammenlignet med 2020 i antallet af andragender indgivet af tyske borgere.

Desuden viser tabellerne nedenfor en betydelig stigning i antallet af andragender indgivet af polske og franske statsborgere i 2022 sammenlignet med det foregående år. Mere specifikt steg antallet af andragender indgivet af polske og franske borgere med henholdsvis 12,3 % og 30,4 % i 2022.

Til gengæld faldt antallet af andragender indgivet af italienske og græske borgere betydeligt i 2022.

2022

Hovedandragers hjemland	Antal andragender	%
Spanien	266	21,9
Tyskland	251	20,7
Italien	159	13,1
Rumænien	78	6,4
Polen	73	6,0
Frankrig	60	5,0
Grækenland	60	5,0

2021

Hovedandragers hjemland	Antal andragender	%
Tyskland	318	22,7
Spanien	254	18,1
Italien	205	14,6
Grækenland	88	6,2
Rumænien	78	5,5
Polen	65	4,6
Frankrig	46	3,2

Ungarn	33	2,7
Portugal	26	2,1
Andre EU-nationaliteter	170	13,9
Ikke-EU-nationaliteter	49	4,0

Belgien	35	2,5
Bulgarien	34	2,4
Andre EU-nationaliteter	243	17,3
Ikke-EU-nationaliteter	35	2,5

Andragendernes hovedemner

Nedenstående tabeller omfatter de ti emner, der oftest var genstand for andragender. Det fremgår af tabellerne, at hovedemnerne var forskellige fra år til år. Mens grundlæggende rettigheder, miljø og sundhed stod højest på listen i 2021, var miljø, grundlæggende rettigheder og retlige anliggender de tre vigtigste emner i 2022.

I 2022 steg antallet af andragender, der rejste bekymring over eksterne forbindelser, da det er blevet mere end fordoblet sammenlignet med 2021. Dette kunne være et udtryk for det store antal andragender vedrørende krigen i Ukraine, der blev indgivet i 2022.

Med hensyn til andragender om sundhed modtog udvalget i 2022 115 andragender om dette emne sammenlignet med de 313 andragender, der blev registreret under samme emne i 2021. Det betydelige fald kan være udtryk for det lavere antal andragender om covid-19, der er forbundet med vaccinationspolitikken og covidcertifikatet, som gjorde, at antallet af andragender, der drejede sig om sundhed, faldt betydeligt i 2021.

Hvad de grundlæggende rettigheder angår, faldt antallet af andragender om dette emne med 35,9 % i 2022 sammenlignet med 2021. Dette kan skyldes, at et betydeligt antal andragender (139) registreret under emnet grundlæggende rettigheder i 2021 gav udtryk for bekymring over indvirkningen af de nationale covid-19-relaterede nødforanstaltninger på borgernes grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder, herunder den frie bevægelighed, retten til arbejde, retten til adgang til oplysninger og retten til uddannelse.

2022

Top 10 for andragendernes emneområder	Antal andragender	%
Miljø	258	21,2
Grundlæggende rettigheder	211	17,4
Retlige anliggender	189	15,6
Eksterne forbindelser	126	10,4
Personlige anliggender	126	10,4
Sundhed	115	9,5
Beskæftigelse	73	6,0
Forbrugerrettighede	66	5,4

2021

Top 10 for andragendernes emneområder	Antal andragender	%
Grundlæggende rettigheder	329	23,6
Miljø	327	23,5
Sundhed	313	22,5
Retlige anliggender	172	12,3
Beskæftigelse	94	6,7
Forbrugerrettighede r	86	6,1
Det indre marked	73	5,2
Transport	71	5,1
Eksterne	61	4,4

r			forbindelser		
Institutioner	63	5,2	Uddannelse	54	3,9
Energi	61	5,0			

Webportalen for andragender

I 2022 blev webportalen for andragender, der blev oprettet ved udgangen af 2014, forbedret yderligere for at gøre den mere brugervenlig, mere sikker og lettere tilgængelig for borgerne.

Det vigtigste mål for webportalen for andragender "2.0"[3] er at give borgerne, andragerne og brugerne mulighed for at se og fokusere på behandlingen og resultatet af andragender. Det tekniske arbejde har fokuseret på at lægge den gamle portal sammen med Europa-Parlamentets web publishing-værktøj, hvilket vil muliggøre en mere rettidig og effektiv ajourføring af indholdet på forskellige sider. Der blev også udviklet nye og mere intuitive menuer og sidefødder og udarbejdet meget omfattende og lettilgængelige brugervejledninger på alle 24 EU-sprog. Der er også blevet arbejdet på en ny søgemaskine, der skal hjælpe brugerne med at finde et andragende i databasen endnu hurtigere, og på et nyt og mere rent sidelayout. Teamet med ansvar for webportalen for andragender har udviklet idéen om såkaldte spotlight/fokuselementer, som vil fremhæve nogle af de nuværende andragender og skabe tematiske forbindelser.

Sekretariatet for andragender samarbejdede også med GD ITEC og Arkivenheden om arkiveringsprocessen for data for afsluttede andragender, der er mere end ti år gamle. Teamet med ansvar for webportalen for andragender sikrede, at alle andragender blev offentliggjort seneste fem dage efter vedtagelsen af dem. Andragernes spørgsmål, der blev modtaget via webportalen for andragenders chatbot eller direkte på webportalen for andragenders intelligente helpdesk, blev desuden besvaret på en rettidig og succesfuld måde på alle sprog og uden nogen formelle klager.

Forbindelser med Kommissionen

Kommissionen er fortsat den naturlige partner for Udvalget for Andragender i forbindelse med behandlingen af andragender, eftersom det er den EU-institution, der har ansvaret for at sikre gennemførelsen og efterlevelsen af EU-retten. Udvalget og Kommissionen har et veletableret og konsekvent niveau for samarbejde. Det vigtigste kontaktpunkt i Kommissionen er Generalsekretariatet, som koordinerer fordelingen af andragender til Kommissionens relevante tjenestegrene og sender Kommissionens svar til udvalgets sekretariat. Kommissionens tjenestegrene deltager i Udvalget for Andragenders møder, hvis andragenderne drøftes i udvalget på grundlag af Kommissionens skriftlige svar eller andre modtagne dokumenter. Mens Kommissionen har gjort en indsats for at give rettidige svar på anmodninger om oplysninger fra Udvalget for Andragender, mener udvalget, at Kommissionen bør involvere sig mere aktivt i Udvalget for Andragenders arbejde for at sikre, at andragerne får et præcist svar på deres anmodninger og klager vedrørende gennemførelsen af EU's lovgivning.

Udvalget gentog endvidere sin anmodning om regelmæssigt at blive holdt orienteret om

[3] Version 2.6 af webportalen for andragender blev implementeret i 2022.

udviklingen i traktatbrudssager og om gennemsigtighed og adgang til dokumenter om traktatbrud og EU-pilotprocedurer, som vedrører igangværende andragender. Endelig forholder udvalget sig fortsat kritisk til Kommissionens nye håndhævelsespolitik baseret på dens meddelelse fra 2016 med titlen "EU-retten: Bedre resultater gennem bedre anvendelse" (C(2016)8600), som tager sigte på at henvise borgerne til det nationale niveau, når klager eller andragender ikke rejser principielle spørgsmål, og når der ikke er tale om en systematisk manglende overholdelse af EU-retten. Udvalget mener i den forbindelse, at Kommissionen bør kontrollere, om de nationale myndigheder tager de nødvendige skridt for at reagere på borgernes bekymringer, som de giver udtryk for i deres andragender.

Som led i den årlige cyklus i forbindelse med den strukturerede dialog bød Udvalget for Andragender næstformand Maroš Šefčovič, der deltog via fjerndeltagelse, velkommen til mødet den 3. december 2021.

Det er også værd at bemærke Kommissionens deltagelse i Udvalget for Andragenders begivenheder i løbet af året, navnlig at Helena Dalli, EU-kommissæren for ligestilling, tog ordet på den offentlige høring afholdt af Udvalget for Andragender i samarbejde med Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og Retsudvalget om "Discrimination on the grounds of sexual orientation" (forskelsbehandling på grund af seksuel orientering) på mødet den 1. december 2022. Repræsentanter for Kommissionen deltog også i flere høringer vedrørende webportalen i 2022: offentlig høring om "Challenges for mental health of new generation across EU" (udfordringer med hensyn til mental sundhed for en ny generation i hele EU), der blev afholdt den 25. oktober (GD SANTE), høring om "Cultural and linguistic diversity in the EU" (kulturel og sproglig mangfoldighed i EU), der blev afholdt den 20. april (GD EAC), og den offentlige høring om "EU Green Prosecutor – a common toolbox for fighting environmental crime" (en europæisk miljøanklagemyndighed – en fælles værktøjskasse til bekæmpelse af miljøkriminalitet), som fandt sted den 15. marts (GD JUST). Endelig, den 30. november 2022, på den årlige workshop om rettigheder for personer med handicap med fokus på vurdering af handicap, gensidig anerkendelse og EU-handicapkortet. Helena DALLI, EU-kommissær med ansvar for ligestilling, tog ordet. Præsentation af undersøgelsen "Monitoring of nitrogen in water in the EU – Legal framework, effects of nitrate, design principles, effectiveness and future developments" (overvågning af kvælstof i vand i EU – Retlig ramme, virkninger af nitrat, designprincipper, effektivitet og fremtidig udvikling), GD ENV.

Det europæiske borgerinitiativ (ECI)

Det europæiske borgerinitiativ (ECI) er en EU-mekanisme, der har til formål at øge det direkte demokrati ved at gøre det muligt for "EU-borgere at deltage direkte i udviklingen af EU's politikker". Initiativet gør det muligt for én million borgere i Den Europæiske Union, der er statsborgere i mindst syv medlemsstater, at henvende sig direkte til Kommissionen og foreslå en retsakt inden for områder, hvor medlemsstaterne har overdraget beføjelser til EU-niveauet. Hvis borgerinitiativet ved afslutning af proceduren har nået denne tærskel, inviteres initiativtagerne til en høring tilrettelagt af Udvalget for Andragender, hvor de kan fremlægge deres initiativ, og efterfølgende kan Europa-Parlamentet beslutte at drøfte det yderligere og vedtage en beslutning om emnet på et plenarmøde.

Artikel 230 i Europa-Parlamentets forretningsorden giver Udvalget for Andragender mulighed for at undersøge de foreslåede borgerinitiativer, som er blevet registreret i henhold til artikel 4 i forordning (EU) nr. 211/2011, men som ikke kan indgives til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 9 i den pågældende forordning, eftersom det ikke er alle

relevante procedurer og betingelser heri, der er blevet overholdt, hvis den mener, at det er hensigtsmæssigt med opfølgning. På grundlag heraf afholdt Udvalget for Andragender den 8. september 2022 en debat om det europæiske borgerinitiativ (ECI) "Vælgere uden grænser" med deltagelse af initiativtagerne og repræsentanter for Kommissionen og medlemmer af udvalget. Initiativet "Vælgere uden grænser" imødegik efterspørgslen efter en styrkelse af unionsborgerskabet. Repræsentanterne for borgerinitiativets vigtigste mål var at fjerne hindringer for registrering af EU-borgere som stemme- og opstillingsberettigede ved valg til Europa-Parlamentet og lokale valg og bekræfte den almindelige valgret som en grundlæggende rettighed for EU-borgerne, som ifølge initiativtagerne bør have ret til at vælge, om de vil stemme til valg og folkeafstemninger i deres bopælsland eller deres oprindelsesland. Selv om ECI ved afslutning af proceduren ikke havde nået tærsklen på 1 million underskrifter, kunne Udvalget for Andragender kaste lys på det og beslutte at sende initiativet til Udvalget om Konstitutionelle Anliggender til information og at anmode Kommissionen og Rådet om en opdatering vedrørende dette emne.

Forbindelserne med Rådet

Medlemmer af Rådets sekretariat kan deltage i møderne i Udvalget for Andragender. Desværre observerede udvalget ikke Rådets deltagelse i drøftelserne i 2022. I denne forbindelse mener udvalget, at det vil være nødvendigt med et mere aktivt samarbejde med medlemsstaterne for at fjerne blokeringen af de andragender, der kræver hurtige svar og reaktioner fra de nationale myndigheders side. Udvalget bemærker ikke desto mindre, at nogle lokale eller regionale myndigheder deltog i drøftelsen om andragender på udvalgsmøder, som i 2022 primært vedrørte emner vedrørende Spanien. Udvalget anerkender endvidere visse nationale myndigheders bestræbelser på at deltage i begivenheder arrangeret af Udvalget for Andragender. Det er i denne henseende værd at minde om, at Martina Stepankova, viceminister for EU-midler og -anliggender, arbejds- og socialministeriet, det tjekkiske formandskab i Rådet, deltog i den årlige workshop om rettigheder for personer med handicap på udvalgsmødet den 30. november 2022.

Forbindelserne med Den Europæiske Ombudsmand

Udvalget for Andragender har opretholdt et konstruktivt samarbejde med Den Europæiske Ombudsmands kontor.

Den 8. september 2022 forelagde Emily O'Reilly Den Europæiske Ombudsmands årsberetning 2021 for udvalget. Årsberetningen dokumenterede Ombudsmandens arbejde for at forbedre den offentlige adgang til dokumenter, herunder ved at offentliggøre en vejledning til EU-institutionerne, der skal hjælpe dem med at opfylde deres forpligtelser på dette område fuldt ud. Den gav oplysninger om en række undersøgelser. I 2021 indledte Den Europæiske Ombudsmand 338 undersøgelser – hvoraf seks var på eget initiativ – hvor klager vedrørende gennemsigtighed og ansvarlighed udgjorde den største andel af undersøgelserne (29 %), mens den gennemsnitlige varighed af en undersøgelse var på under fire måneder. Emily O'Reilly takkede Europa-Parlamentet for dets overvældende godkendelse af en ny statut, der opretholder kontorets beføjelser, styrker retsgrundlaget for Ombudsmandens arbejde og indfører beskyttelsesbestemmelser, der sikrede kontorets uafhængighed yderligere.

Det er også værd at bemærke Ombudsmandens indgriben på udvalgets årlige workshop om rettigheder for personer med handicap, som fandt sted den 30. november 2022.

Forbindelserne med Revisionsretten

I de senere år har Udvalget for Andragender opbygget et konstruktivt samarbejde med Revisionsretten og bidraget aktivt til dens årlige arbejdsprogrammer.

Forbindelserne med andre EU-organer

Den 15. marts 2022 fik Udvalget for Andragender en præsentation af Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse om "Forbedring af den strafferetlige beskyttelse af miljøet" ved ordføreren Arnaud Schwartz.

Undersøgelsesmissioner

I 2022 arrangerede Udvalget for Andragender syv undersøgelsesmissioner. To af dem var blevet udsat fra tidligere år.

Udvalget gennemførte en undersøgelsesmission til Mar Menor (Murcia), Spanien, fra den 23.-25. februar 2022, i forbindelse med flere andragender, som rejste spørgsmålet om forringelse af naturområdet Mar Menor. Delegation fra Udvalget for Andragender mødte andragerne og politiske repræsentanter på nationalt, regionalt og lokalt plan. Delegationen besøgte derefter de områder, der er mest berørt, og mødte forskere, sociale organisationer samt erhvervs- og handelsorganisationer og talsmændene for parlamentariske grupper fra det regionale parlament og eksperter.

Fra den 11.-13. april 2022 gennemførte udvalget en undersøgelsesmission til Palma de Mallorca, Balearerne (Spanien), som opfølgning på flere andragender om påstået mishandling af mindreårige i pleje på Mallorca. Den første dag mødte delegationen andragerne, ofrenes familier, journalister og politiske repræsentanter på regionalt plan. Medlemmerne mødte også repræsentanter på lokalt plan, eksperter, ombudsmanden for mindreårige, anklageren og politiet. Delegationen besøgte "Natzaret Fondation", der er specialiseret i at tage sig af mindreårige i udstødelsessituationer.

Undersøgelsesmission til Frankrig (regionen Hauts-de-France), der blev gennemført fra den 23.-25. maj 2022 for at undersøge aspekter vedrørende sikrede parkeringsområder i EU, jf. andragende nr. 0549/2021. For at indhente førstehåndsviden om den udfordrende sikkerhedsforhold for lastbilchauffører mødtes delegationen med repræsentanter for gendarmeriet (departementet Somme), sammen med andragerne. Delegationen aflagde derefter lokalbesøg for at se sikre parkeringsområder for lastbiler og for at få viden om, hvordan de fungerer, og hvilke udfordringer de står over for. Delegationen mødtes også med interessenter, nemlig organisationen for sikker parkering, som udfører revisioner, operatører af motorveje og parkeringsområder og deres nationale foreninger. Den sidste dag besøgte delegationen stedet for drabet på en lastbilchauffør og mødtes med den ledende statsanklager for området, som er ansvarlig for denne sag.

Fra tirsdag den 14. juni til torsdag den 16. juni deltog to medlemmer af Udvalget for Andragender i en fælles ad hoc-delegation for EMPL, LIBE og PETI for at deltage i den 15. konference mellem de stater, der er parter i konventionen om rettigheder for personer med handicap, som fandt sted i FN's hovedkvarter i New York. Det vigtigste mål for delegationen, som rejste til konferencen som en del af den officielle EU-delegation, var at deltage i den 15. konference mellem de stater, der er parter i konventionen om rettigheder for personer med handicap, som led i dens overvågningsfunktioner som et af medlemmerne af EU's ramme om konventionen om rettigheder for personer med handicap, og samtidig give udtryk for Europa-Parlamentets tilsagn om en fuld gennemførelse af konventionen om rettigheder for personer

med handicap. Medlemmerne deltog også i en række bilaterale og multilaterale møder med repræsentanter for civilsamfundet, højtstående FN-medarbejdere, diplomater og andre samarbejdspartnere, hvor de udvekslede synspunkter og drøftede fremgangsmåder med henblik på bedre at gennemføre konventionen om rettigheder for personer med handicap og fremme rettighederne for personer med handicap i EU og på verdensplan.

En delegation fra Udvalget for Andragender gennemførte en undersøgelsesmission til Washington DC fra den 18. til den 22. juli. Formålet med besøget var at øge bevidstheden om og drøfte virkningerne af den amerikanske lov om overholdelse af skattelovgivningen vedrørende udenlandske konti (Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA)) på EU-borgere og at udveksle synspunkter med skattemyndigheder, senatorer og repræsentanter i Kongressen samt interessenter for at finde konkrete løsninger på de problemer, som adskillige EU-borgere og deres familiemedlemmer, der påvirkes af den ekstraterritoriale anvendelse af beskatning på grundlag af statsborgerskab, oplever. Undersøgelsesmissionen var en opfølgning på andragende nr. 1088/2016, 1470/2020, 0323/2021 og 0394/2021 vedrørende virkningerne af FATCA på EU-borgere, især borgere med dobbelt statsborgerskab (i EU og USA), herunder amerikanere, der er bosat i EU, og som har vanskeligheder med at få adgang til visse finansielle ydelser, samt påståede overtrædelser af EU-rettigheder og undtagelser fra dele af lovgivningen om forbrugerbeskyttelse.

Fra den 19. til den 21. september 2022 gennemførte Udvalget for Andragender en undersøgelsesmission til Polen. Denne rejse skulle efter planen have fundet sted i 2020, men blev udsat på grund af rejserestriktionerne i forbindelse med covid-19-pandemien. Dens formål var at følge op på andragender vedrørende påståede overtrædelser af EU's miljølovgivning i urskoven i Bialowieża, Polen, som er beskyttet under Natura 2000-programmet. Den havde også til formål at følge op på andragender om adgang til uddannelse for elever med handicap i Polen. Udvalget for Andragenders delegation rejste til Warszawa for at besøge viceministeren for uddannelse og viceministeren for miljø samt andragerne, NGO'er og eksperter. Der blev afholdt to lokalbesøg, ét i en "inkluderende" skole i Warszawa og ét i Białowieża-skoven, for at diskutere med skovforvaltningen og lokale myndigheder.

Den sidste undersøgelsesmission i 2022 fandt sted i Tyskland, den 3.-4. november. Dette besøg i en tysk børne- og ungdomsforsorg (Jugendamt), som oprindeligt blev godkendt til 2020, er blevet udsat to gange på grund af spredningen af covid-19. Mange andragender indsendt til udvalget drejer sig om grænseoverskridende familiemæssige anliggender, og missionen giver medlemmerne mulighed for at opnå en bedre forståelse af det tyske retssystem og den rolle, som "Jugendamt" (børne- og ungdomsforsorgen) spiller i disse spørgsmål. Medlemmerne udvekslede synspunkter med andragerne og med repræsentanter for ministerier, domstole samt børne- og ungdomsforsorgsmyndigheder.

Offentlige høringer

I 2022 afholdt Udvalget for Andragender seks offentlige høringer, delvist i fællesskab med andre parlamentariske udvalg. De offentlige høringer dækkede en lang række spørgsmål, som var blevet taget op i andragender.

Den 15. marts 2022 afholdt Udvalget for Andragender, delvist i fællesskab med Retsudvalget, en offentlig høring "EU Green Prosecutor – a common toolbox for fighting environmental crime" (en europæisk miljøanklagemyndighed – en fælles værktøjskasse for bekæmpelse af miljøkriminalitet). Udvalget modtager flere andragender om menneskeskabte miljøproblemer,

som ofte henviser til de nationale myndigheders mangel på effektivitet og kapacitet med henblik på afsløring, undersøgelse og retsforfølgelse af miljøkriminalitet. Som det fremgik af de modtagne andragender, udgør miljøkriminalitet en fare for målsætningerne for den europæiske grønne pagt, både med hensyn til negative miljøvirkninger og med hensyn til finansielle tab. Det er forbundet med hvidvask af penge, korruption, forfalskning, trafficking, fysisk vold og mord, idet virkningerne udvides til langt ud over beskadigelsen af levesteder. Høringen undersøgte derfor mangler og udfordringer i forbindelse med håndhævelsen af EU's miljølovgivning på grundlag af de modtagne andragender samt nye værktøjer til at tackle miljøkriminalitet, herunder muligheden for at oprette en europæisk miljøanklagemyndighed. I det første panel for de nuværende udfordringer med hensyn til bekæmpelse af miljøkriminalitet i EU undersøgte to talsmand for Det Europæiske Miljøkontor mangler og udfordringer i forbindelse med håndhævelsen af EU's miljølovgivning på grundlag af de modtagne andragender. En repræsentant for Europol drøftede derefter eksempler på grænseoverskridende undersøgelser med henblik på at tackle miljøkriminalitet og udfordringerne i forbindelserne med nationale myndigheder. Det andet panel behandlede nye redskaber til at håndtere miljøkriminalitet. Kommissionen fremlagde sit forslag til et nyt direktiv om strafferetlig beskyttelse af miljøet, og den franske europæiske anklagemyndighed gav udtryk for sit syn på muligheden for at oprette en europæisk miljøanklagemyndighed. Høringen bidrog til at forberede udvalget på dets arbejde med udarbejdelsen af udtalelsen om ovennævnte forslag til et direktiv om miljøkriminalitet.

Udvalget afholdt en offentlig høring om "Cultural and Linguistic diversity in the EU" (kulturel og sproglig mangfoldighed i EU) den 20. april 2022. Et første panel drøftede fremme af den europæiske kulturelle og sproglige mangfoldighed inden for EU's retlige rammer. Det andet panel fokuserede på merværdien af kulturel og sproglig mangfoldighed i EU. Drøftelserne fokuserede på, hvordan man kan fremme og forebygge tab af sproglig og kulturel mangfoldighed, som er vigtige komponenter i den europæiske kulturarv.

Den 15. juni 2022 afholdt Udvalget for Andragender en offentlig høring om "Social and environmental impacts of renewable energies in Europe" (de sociale og miljømæssige virkninger af vedvarende energi). I forbindelse med krisen i Ukraine og den politiske ramme (energisuverænitet, den europæiske grønne pagt og revisionen af direktivet om fremme af vedvarende energi) fokuserede denne offentlige høring på, hvordan vedvarende energi kan erstatte det nuværende elektricitetsproduktionsmiks. Den behandlede også behovet for miljømæssige og sociale hensyn for at opnå offentlighedens accept og undgå afvisninger og for at undgå, at energiomstillingen bringes i fare. Denne høring gav et struktureret svar på de forskellige andragender, som udvalget har modtaget indtil videre: Andragende nr. 0128-21, 1178-2020, 0441-2021, 0148-21, 0232-21, 0306-21, 0446-21, 0447-21 og 0482-21.

Den 15. juni 2022 afholdt Kultur- og Uddannelsesudvalget en høring om "The United Kingdom and Erasmus+" (Det Forenede Kongerige og Erasmus+) i samarbejde med Udvalget for Andragender. Høringen vurderede indvirkningen af Det Forenede Kongeriges beslutning om at trække sig fra Erasmus+ på videregående uddannelsesinstitutioner og deres studerende.

I kølvandet på verdensdagen for mental sundhed i oktober 2022 afholdt Udvalget for Andragender den 25. oktober 2022 en offentlig høring om "Challenges for mental health of new generation across EU" (udfordringer for den mentale sundhed for en ny generation i EU). Denne offentlige høring vurderede situationen for børn og unge på det mentale sundhedsområde, eftersom barndommen og ungdommen er en tid med en særlig følsomhed. Europa-Parlamentets koordinator for børns rettigheder, Ewa Kopacz, gav et overblik over den mentale

sundhedstilstand blandt unge mennesker i Europa. GD SANTE forklarede de centrale punkter i Kommissionens indsats, og tre eksperter kom med relevante oplysninger om følgende emner: virkningerne af covid-19-pandemien på børns og unges mentale sundhed, udfordringerne med hensyn til mental sundhed, navnlig inden for uddannelse, psykiske lidelser og menneskerettighedskrænkelser, forskelsbehandling og stigmatisering samt de nye udfordringerne forbundet med sociale medier. Denne høring gav et forum for udvekslinger om de spørgsmål, der rejses i de forskellige andragender, der er modtaget af udvalget, f.eks. andragende nr. 0956/2018, 1186/2018, 1205/2020 og 1553/2020.

Den 1. december 2022 afholdt Udvalget for Andragender en offentlig høring med titlen "Discrimination on the grounds of sexual orientation" (forskelsbehandling på grund af seksuel orientering) i samarbejde med Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og Retsudvalget. Høringen behandlede de retlige vanskeligheder, som regnbuefamilier møder i deres dagligliv, de facto eller de jure, og vurderede situationen vedrørende gensidig anerkendelse af forældreskab og ægteskab samt spørgsmål om forældremyndighed. Et første panel fokuserede på spørgsmålet om ligebehandling af LGBTI-personer i EU. Det andet panel behandlede spørgsmålet om par af samme køns og regnbuefamiliers frie bevægelighed i EU. Kommissæren med ansvar for ligestilling, Helena Dalli, understregede, at det i strategien for ligestilling mellem kønnene foreslås, at man skal udvide listen over EU-kriminalitet til at omfatte hadforbrydelser, herunder homofobisk hadefuld tale.

Workshop

I 2022 organiserede Udvalget for Andragender to workshopper, der dækkede de emner, der er rejst i andragenderne.

Den 10. oktober 2022 afholdt Udvalget for Andragender en workshop om "Transparency and citizen engagement in the fight against corruption" (gennemsigtighed og borgerdeltagelse i bekæmpelse af korruption). Denne workshop fokuserede på politikker om gennemsigtighed og offentliggørelse, der forebygger korruption og fremmer integritet i Europa samt borgernes og civilsamfundets rolle i forbindelse med bekæmpelsen af korruption.

Den 30. november 2022 afholdt udvalget den årlige workshop om rettigheder for personer med handicap. I år fokuserede workshoppen på vurdering af handicap, gensidig anerkendelse og EU-handicapkortet og behandlede de hindringer, som personer med handicap har anført i andragender, at de oplever, når de flytter på tværs af EU. Kommissæren med ansvar for ligestilling, Helena Dalli, fremlagde Kommissionens flagskibsinitiativ for indførelse af et europæisk handicapkort, som vil lette den frie bevægelighed for personer med handicap. Medlemmerne drøftede udfordringerne i forbindelse med harmonisering og gensidig anerkendelse af handicapstatus i medlemsstaterne med henblik på at sikre de grundlæggende rettigheder for personer med handicap i Europa.

Studier

I 2022 overværede udvalget forelæggelsen af følgende undersøgelser bestilt af Temaafdelingen for Borgernes Rettigheder og Konstitutionelle Anliggender på udvalgets anmodning:

– Studie om "Monitoring of nitrogen in water in the EU – Legal framework, effects of nitrate, design principles, effectiveness and future developments" (overvågning af kvælstof i vand i EU – Retlig ramme, virkninger af nitrat, designprincipper, effektivitet og fremtidig udvikling),

præsenteret ved Susanne WUIJTS, det nationale institut for folkesundhed og miljø og Utrecht Universitet, Centre for Water, Oceans and Sustainability Law, Nederlandene, den 25. oktober 2022

– Studie om "Disability assessment, mutual recognition and the EU disability card – progress and opportunities" (vurdering af handicap, gensidig anerkendelse og EU-handicapkortet – fremskridt og muligheder), præsenteret ved Mark PRIESTLEY, professor i handicappolitik, Leeds Universitet, på den årlige workshop om rettigheder for personer med handicap den 30. november 2022. Dette studie undersøger de fremskridt, der er gjort med hensyn til gensidig anerkendelse af handicapstatus, og de udfordringer, som dette udgør. Borgernes andragender rejser bekymringer over, at der er forskellige definitioner og praksisser med hensyn til vurderingen af handicap, blandt medlemsstaterne og på forskellige politikområder, og understreger behovet for gensidig anerkendelse. Det er vanskeligt at harmonisere vurderingen, men der er mulighed for fælles kontaktpunkter. EU-handicapkortet giver en administrativ model vedrørende gensidig anerkendelse.

Centrale spørgsmål

- *Eksterne forbindelser*

Det er værd at bemærke stigningen i antallet af andragender om spørgsmål vedrørende eksterne forbindelser i 2022. Denne stigning skyldes i høj grad, at der er indgivet et stort antal andragender om spørgsmål vedrørende Ruslands invasion af Ukraine. De vedrører sikkerhed, men også humanitær bistand, sanktioner, fødevareforsyningssikkerhed, militær og finansiel støtte til Ukraine, konfliktløsning, visumpolitik, energiforsyning og integrationen af Ukraine i EU.

- *Grundlæggende rettigheder*

I 2022 modtog udvalget stadig et stort antal andragender om grundlæggende rettigheder, herunder om indvirkningen af obligatoriske foranstaltninger til at standse spredningen af covid-19 på retsstaten og demokratiet.

Derudover har udvalget rettet meget stor opmærksomhed mod seksuelle rettigheder og frihedsrettigheder. I denne henseende behandlede det en række andragender vedrørende europæiske LGBT-borgeres grundlæggende rettigheder. Især blev der på en offentlig høring om "Discrimination on the grounds of sexual orientation" (forskelsbehandling på grund af seksuel orientering) behandlet forskellige former for forskelsbehandling af LGBTI-personer i nogle medlemsstater, efter at udvalget havde modtaget flere andragender, der drejede sig om LGBT-frie zoner eller angreb på LGBTI-rettigheder i visse medlemsstater.

Udvalget vedtog den 21. maj 2022 en udtalelse *om situationen vedrørende grundlæggende rettigheder i Den Europæiske Union – årsberetning 2020-2021*.

Endvidere vedtog udvalget den 15. marts 2022 en udtalelse *om Kommissionens betænkning om retsstatssituationen 2021.*

- *Miljø*

I 2022 var miljøanliggender fortsat en af borgernes store bekymringer, og udvalget var særlig opmærksom på disse. Beskyttelsen af miljøet blev drøftet på alle udvalgsmøderne, på grundlag af andragender. Emner såsom støjforurening, herunder miljøvirkningen af vindmølleparker og vindturbiner, minedrift, luftforurening og luftkvalitet samt affaldshåndtering, blev drøftet i udvalget. Udvalget undersøgte også den påståede overtrædelse af EU-retten inden for flere emneområder såsom pesticider, oprettelse af supplerende reserver til kunstvanding i landbruget, forringelse af forholdene i nationalparken Doñana, miljøvirkningen af projektet med den planlagte kunstige ø og den angivelig ulovlige godkendelse af anlæg til elproduktion fra vedvarende energikilder.

Derudover gennemførte udvalget undersøgelsesmissioner til Mar Menor (Spanien) i forbindelse med flere andragender, der rejste spørgsmålet om forringelse af naturområdet Mar Menor, og til urskoven i Bialowieża (Polen) for at følge op på andragender om påståede overtrædelser af EU's miljølovgivning. Det drøftende endvidere indgående, på en offentlig høring, oprettelsen af en europæisk miljøanklagemyndighed og de sociale og miljømæssige virkninger af vedvarende energikilder.

Udvalget fokuserede også på ulovlig skovhugst på en undersøgelsesmission til Polen samt gennem fremsættelsen af et mundtligt spørgsmål og et forslag til beslutning.

- *Spørgsmål vedrørende personer med handicap*

Udvalget for Andragender spiller en specifik beskyttelsesrolle for så vidt angår overholdelsen af De Forenede Nationers konvention om rettigheder for personer med handicap (UNCRPD) i forbindelse med politikudformning og lovgivning på EU-plan. Inden for dette ansvarsområde behandler udvalget andragender om handicapspørgsmål. Det er værd at understrege, at antallet af andragender om handicap (28) steg i 2022 sammenlignet med 2020 og 2021 (20 i 2020 og 13 i 2021). I 2022 fortsatte udvalget med at behandle andragender om handicap. Disse viste, at de største udfordringer fortsat vedrører forskelsbehandling, adgang til uddannelse og beskæftigelse samt inklusion. Udvalget lagde særlig vægt på andragende nr. 0070/2022 om nedlæggelsen af beskyttede værksteder, andragende nr. 0226/2021 om indførelse i hele EU af love til fremme af social inklusion af personer med handicap, andragende nr. 1135/2021 om forbedringer af afstemningsbetingelserne i EU, navnlig for ældre og personer med handicap, samt andragende nr. 1246/2021 om brugen af skrifttypen Dyslexie til alle EU-dokumenter og andre medier.

Fra tirsdag den 14. juni til torsdag den 16. juni deltog Udvalget for Andragender i EU-delegationen, som deltog i den 15. konference mellem de stater, der er parter i konventionen om rettigheder for personer med handicap, som fandt sted i FN's hovedkvarter i New York. Udvalgets vigtigste mål var at deltage i konferencen som led i dens overvågningsfunktioner som en del af EU's ramme om konventionen om rettigheder for personer med handicap. Det gav Europa-Parlamentet og udvalget mulighed for at give udtryk for Europa-Parlamentets tilsagn om at gennemføre konventionen om rettigheder for personer med handicap og for at

udveksle synspunkter og drøfte fremgangsmåder for bedre at kunne gennemføre konventionen om rettigheder for personer med handicap og forbedre rettighederne for personer med handicap i EU og på verdensplan.

Selv om EU underskrev FN's konvention om rettigheder for personer med handicap i 2009, mangler man stadig at bekæmpe forskelsbehandling inden for uddannelse, beskæftigelse og transport. Udvalget for Andragender vedtog en udtalelse på udvalgets møde den 13.-14. juli 2022 om *"Vejen til lige rettigheder for personer med handicap"*. Udvalget gjorde status over, hvad man kan lære af de andragender, der er indgivet til Europa-Parlamentet på dette område, og bidrog med en udtalelse til en beslutning fra Europa-Parlamentet, som bekræfter behovet for at gennemføre konventionen om rettigheder for personer med handicap i EU fuldt ud, bekæmpe forskelsbehandling af personer med handicap og foreslå konkrete foranstaltninger for at sikre deres lige deltagelse i det sociale og politiske liv.

Endelig afholdt udvalget, den 30. november 2022, den årlige workshop om rettigheder for personer med handicap med fokus på vurdering af handicap, gensidig anerkendelse og EU-handicapkortet. Workshoppen behandlede de hindringer, som personer med handicap har anført i andragender, at de oplever, når de flytter på tværs af EU, og var baseret på studiet om "Disability assessment, mutual recognition and the EU disability card - progress and opportunities" (vurdering af handicap, gensidig anerkendelse og EU-handicapkortet - fremskridt og muligheder) (se ovenfor, underafsnit om workshop og studier).

Betænkninger, beslutningsforslag og udtalelser

Trods de begrænsede tidsrum til udvalgsmøder arbejdede Udvalget for Andragender intenst for at vedtage et betydeligt antal akter.

Udvalget vedtog følgende betænkninger:

- Betænkning om dialog med borgerne: retten til at indgive andragender, retten til at henvende sig til Den Europæiske Ombudsmand og det europæiske borgerinitiativ (2020/2275(INI)) – vedtaget den 26.-27. januar 2022
- Betænkning om unionsborgerskab 2020 – Styrkelse af borgerne og beskyttelse af deres rettigheder (2021/2099(INI)) – vedtaget den 26.-27. januar 2022
- Betænkning om undersøgelsesmission til Vitoria og Madrid, Spanien, "379 unsolved cases of murders perpetrated by the terrorist group ETA in Spain" (379 uløste tilfælde af mord begået af terrorgruppen ETA i Spanien) den 3.-5. november 2021 – vedtaget den 20.-21. april 2022
- Betænkning, jf. forretningsordenens artikel 227, stk. 7, om resultatet af arbejdet i Udvalget for Andragender i 2021, ordfører: Lorant Vincze (EPP) – vedtaget den 24.-25. oktober 2022
- Betænkning om undersøgelsesmission til Mar Menor (Murcia), Spanien, den 23.-25. februar 2022, i forbindelse med den miljømæssige forringelse af Mar Menor – vedtaget den. 24.-25. oktober 2022
- Betænkning om undersøgelsesmission til Spanien, Palma de Mallorca, den 11.-13. april 2022 – vedtaget den 30. november-1. december 2022
- Betænkning om undersøgelsesmission til Frankrig (regionen Hauts-de-France) fra den

23.-25. maj 2022 for at undersøge aspekter vedrørende sikrede parkeringsområder i EU, jf. andragende nr. 0549/ 2021 – vedtaget den 30. november-1. december 2022.

Udvalget vedtog desuden følgende beslutningsforslag:

- Kort forslag til beslutning om nitratdirektiverne, ordfører: Dolors Montserrat (formand) – vedtaget den 14.-15. marts 2022
- Beslutningsforslag om ulovlig skovhugst i EU, ordfører: Dolors Montserrat (formand) – vedtaget den 16.-17. maj 2022
- Kort forslag til beslutning om forbedring af EU-forordninger om vilde og eksotiske dyr, der skal holdes som selskabsdyr i Den Europæiske Union gennem en EU-positivliste – vedtaget den 24.-25. oktober 2022
- Kort forslag til beslutning om den digitale kløft: de sociale forskelle, som er skabt af digitaliseringen, ordfører: Dolors Montserrat (EPP) – vedtaget den 30. november-1. december 2022
- Kort forslag til beslutning om oprettelse af en europæisk hovedstad for lokal handel, ordfører: Dolors Montserrat (EPP) – vedtaget den 30. november-1. december 2022.

Endelig vedtog udvalget følgende udtalelser:

- Udtalelse om gennemførelse af inklusionsforanstaltninger inden for rammerne af Erasmus+ 2014-2020 (2021/2009(INI)) – vedtaget den 26.-27. januar 2022
- Udtalelse om beskyttelse af børns rettigheder i civil-, forvaltnings- og familieretlige sager (2021/2060(INI)) – vedtaget den 26.-27. januar 2022
- Udtalelse om bedre regulering: sammen om bedre lovgivning (2021/2166(INI)) – vedtaget den 7. februar 2022
- Udtalelse om Kommissionens betænkning om retsstatssituationen 2021/2180(INI), ordfører: Isabel Benjumea Benjumea (EPP) – vedtaget den 14.-15. marts 2022
- Udtalelse om situationen vedrørende grundlæggende rettigheder i Den Europæiske Union i 2020 og 2021, ordfører: Mario Furore (NI) – vedtaget den 20.-21. april 2022
- Udtalelse om "Vejen til lige rettigheder for personer med handicap" (for: 21) – vedtaget den 13.-14. juli 2022
- Udtalelse om strafferetlig beskyttelse af miljøet og om erstatning af direktiv 2008/99/EF, ordfører: Vlad Gheorghe (Renew) – vedtaget den 30. november-1. december 2022
- Udtalelse om gennemførelsesrapport om aftalen om Det Forenede Kongeriges udtræden af EU, ordfører: Dolors Montserrat (EPP) – vedtaget den 30. november-1. december 2022.

Endelig vedtog udvalget følgende tekst:

- Mundtlig forespørgsel om ulovlig skovhugst i EU, ordfører: Dolors Montserrat (formand) – vedtaget den 16.-17. maj 2022
- Ændringsforslag til budgettet 2023 – vedtaget den 13.-14. juli 2022.