Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Petycji

2025/XXXX(INI)

4.6.2025

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie działalności Komisji Petycji w roku 2024
(2025/XXXX(INI))

Komisja Petycji

Sprawozdawca: Fredis Beleris

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 3

UZASADNIENIE 10

ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE 22

PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie działalności Komisji Petycji w roku 2024
(2025/XXXX(INI))

Parlament Europejski,

– uwzględniając swoje wcześniejsze rezolucje w sprawie działalności Komisji Petycji,

– uwzględniając art. 10 i 11 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE),

– uwzględniając art. 24 i 227 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) dotyczące prawa obywateli UE i osób mających miejsce zamieszkania w UE do kierowania petycji do Parlamentu Europejskiego,

– uwzględniając art. 228 TFUE dotyczący roli i funkcji Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich,

– uwzględniając art. 44 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej, w którym mowa jest o prawie do składania petycji do Parlamentu Europejskiego,

– uwzględniając postanowienia TFUE dotyczące postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego, w szczególności jego art. 258 i 260,

– uwzględniając art. 55 i art. 233 ust. 7 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Petycji (A10-0000/2025),

A. mając na uwadze, że po wyborach do Parlamentu Europejskiego, które odbyły się w dniach 6–9 czerwca 2024 r., oraz po ukonstytuowaniu się nowego parlamentu w dniu 16 lipca 2024 r. Komisja Petycji odbyła posiedzenie inauguracyjne w dniu 23 lipca 2024 r.;

B. mając na uwadze, że celem rocznego sprawozdania w sprawie działalności Komisji Petycji jest przedstawienie analizy dotyczącej petycji otrzymanych w 2024 r. i stosunków z innymi instytucjami, a także przedstawienie wiernego obrazu celów osiągniętych w roku 2024;

C. mając na uwadze, że w 2024 r. do Parlamentu wpłynęło 1 518 petycji, co stanowi wzrost o 4,3 % względem 1 452 petycji złożonych w 2023 r. oraz spadek o 19,8 % względem 1 217 petycji złożonych w 2022 r.;

D. mając na uwadze, że w 2024 r. w internetowym portalu petycji Parlamentu petycje poparło 15 661 użytkowników, co stanowi znaczny spadek w porównaniu z 26 331 w 2023 r. i 22 441 w 2022 r.; mając na uwadze, że liczba kliknięć na poparcie petycji również spadła do 17 745 w 2024 r. w porównaniu z 29 287 w 2023 r. i 27 927 w 2022 r.;

E. mając na uwadze, że ogólna liczba petycji jest nadal niewielka, jeśli uwzględnić

całkowitą liczbę ludności UE, co pokazuje, że wciąż należy zwiększać starania na rzecz podnoszenia świadomości obywateli na temat ich prawa do składania petycji oraz potencjalnej użyteczności petycji jako sposobu zwrócenia uwagi instytucji UE i państw członkowskich na kwestie, które bezpośrednio dotyczą obywateli i mają na nich wpływ; mając na uwadze, że obywatele korzystający z prawa do składania petycji oczekują, iż instytucje UE wniosą wartość dodaną w rozwiązanie ich problemów;

F. mając na uwadze, że kryteria dopuszczalności petycji są określone w art. 227 TFUE i art. 232 ust. 1 Regulaminu Parlamentu, zgodnie z którymi petycje mogą składać obywatele Unii lub osoby fizyczne lub prawne mające miejsce zamieszkania lub statutową siedzibę w państwie członkowskim, w sprawach objętych zakresem działalności Unii Europejskiej, które dotyczą ich bezpośrednio;

G. mając na uwadze, że spośród 1 518 petycji złożonych w 2024 r. 611 uznano za niedopuszczalne, a 31 wycofano; mając na uwadze, że odnotowany w 2024 r. wysoki i nadal rosnący odsetek petycji niedopuszczalnych (40,25 %) potwierdza wciąż powszechny brak zrozumienia zakresu obszarów odpowiedzialności Unii; mając na uwadze, że aby zmniejszyć liczbę petycji niedopuszczalnych, należy wciąż podejmować działania w celu dalszego doprecyzowania zakresu działań UE;

H. mając na uwadze, że prawo do kierowania petycji do Parlamentu jest podstawowym prawem obywateli UE, oferującym zarówno obywatelom, jak i mieszkańcom UE otwarty, demokratyczny i przejrzysty mechanizm bezpośredniego zwracania się do wybranych przedstawicieli; mając na uwadze, że to podstawowe narzędzie umożliwia obywatelom aktywne i skuteczne uczestnictwo w życiu Unii; mając na uwadze, że petycje umożliwiają obywatelom Unii zgłaszanie nieprawidłowości w stosowaniu prawa UE oraz pomagają wykrywać przypadki naruszeń prawa UE;

I. mając na uwadze, że Parlament od dawna odgrywa pierwszoplanową rolę w rozwoju procesu rozpatrywania petycji na płaszczyźnie międzynarodowej i stosuje najbardziej otwartą i przejrzystą procedurę składania i rozpatrywania petycji w Europie, umożliwiającą składającym petycje pełne uczestnictwo w jego działaniach;

J. mając na uwadze, że działalność Komisji Petycji opiera się na wiedzy pochodzącej od składających petycje i informacjach przez nich przekazywanych; mając na uwadze, że informacje te oraz wiedza ekspercka Komisji Europejskiej, państw członkowskich i innych organów są niezbędne w pracy Komisji Petycji; mając na uwadze, że dopuszczalne petycje często stanowią cenny wkład w prace innych komisji parlamentarnych; mając na uwadze, że w związku z tym petycje mogą również odgrywać rolę w procesie legislacyjnym, zapewniając konkretne informacje zwrotne na temat wpływu polityki UE i umożliwiając odpowiedź polityczną na pojawiające się potrzeby;

K. mając na uwadze, że prawo do składania petycji zwiększa zdolność Parlamentu do reagowania na skargi i obawy związane z poszanowaniem unijnych praw podstawowych i przestrzeganiem przepisów Unii w państwach członkowskich; mając na uwadze, że petycje są zatem użytecznym źródłem informacji na temat przypadków błędnego stosowania lub naruszeń prawa Unii oraz umożliwiają Parlamentowi i innym instytucjom ocenę transpozycji i stosowania prawa Unii oraz jego wpływu na prawa

obywateli Unii i osób mających miejsce zamieszkania w Unii;

L. mając na uwadze, że każda petycja jest rozpatrywana i badana uważnie, efektywnie i w przejrzysty sposób; mając na uwadze, że wszyscy składający petycję mają prawo do otrzymania odpowiedzi i informacji na temat decyzji w sprawie dopuszczalności oraz działań następczych podjętych przez komisję w rozsądnym terminie, we własnym języku lub w języku użytym w petycji;

M. mając na uwadze, że Komisja Petycji przywiązuje olbrzymią wagę do rozpatrywania i publicznego omawiania petycji na swoich posiedzeniach; mając na uwadze, że składający petycje mają prawo przedstawić swoje petycje oraz często zabierają głos w dyskusji, biorąc tym samym aktywny udział w pracach komisji; mając na uwadze, że w 2024 r. odbyło się osiem posiedzeń Komisji Petycji, oprócz posiedzenia inauguracyjnego, na których omówiono 106 petycji w obecności 106 składających petycje, którzy uczestniczyli aktywnie w posiedzeniach, zabierając głos;

N. mając na uwadze, że główne tematy poruszane w petycjach złożonych w 2024 r. dotyczyły środowiska, praw podstawowych, rynku wewnętrznego, wymiaru sprawiedliwości, praw konsumentów i zdrowia;

O. mając na uwadze, że przyjmując porządek obrad, Komisja Petycji zwraca uwagę na petycje i tematy o dużym znaczeniu dla dyskusji na szczeblu UE oraz na potrzebę utrzymania zrównoważonego zasięgu geograficznego tematów zgodnie z otrzymanymi petycjami;

P. mając na uwadze, że 82 % petycji skierowanych do Parlamentu w 2024 r. złożono za pośrednictwem internetowego portalu petycji Parlamentu – niemal identyczny odsetek jak w 2023 r. (82,4 %) – co potwierdza, że portal ten jest zdecydowanie najczęściej wykorzystywanym przez obywateli kanałem składania petycji do Parlamentu;

Q. mając na uwadze, że w zmodernizowanym internetowym portalu petycji automatycznie publikowane są informacje o przyjęciu petycji i zmianach statusu, dodatkowe informacje (np. państwo, tematy) i streszczenia we wszystkich 24 językach urzędowych UE; mając na uwadze, że w 2024 r. wszystkie petycje opracowano i opublikowano terminowo w ciągu kilku dni od ich przyjęcia oraz że na wszystkie wewnętrzne i zewnętrzne wnioski o pomoc w korzystaniu z portalu petycji i jego treści udzielono odpowiedzi w terminie i w językach urzędowych UE;

R. mając na uwadze, że w 2024 r. ze względu na okres przerwy, związanej z wyborami do Parlamentu Europejskiego, w odniesieniu do rozpatrywanych petycji nie odbywały się wizyty informacyjne ; mając na uwadze, że komisja przeprowadziła ocenę działań następczych i przyjęła dwa sprawozdania z poprzedniej wizyty informacyjnej, która odbyła się w 2023 r; mając na uwadze, że na pierwszą połowę 2025 r. zaplanowano szereg wizyt informacyjnych;

S. mając na uwadze, że 4 listopada 2024 r. Komisja Petycji uczestniczyła jako komisja zaproszona w wysłuchaniu potwierdzającym kandydata na komisarza ds. handlu i bezpieczeństwa gospodarczego, stosunków międzyinstytucjonalnych i przejrzystości Maroša Šefčoviča; mając na uwadze, że w odpowiedzi na pisemne i ustne pytania zadane przez Komisję Petycji w kontekście wysłuchania potwierdzającego Maroš

Šefčovič podjął szereg zobowiązań dotyczących procesu rozpatrywania petycji i przejrzystości egzekwowania prawa przez Komisję Europejską;

T. mając na uwadze, że zgodnie z Regulaminem Parlamentu Europejskiego Komisja Petycji odpowiada również za kontakty z Europejskim Rzecznikiem Praw Obywatelskich, do którego zadań należy rozpatrywanie skarg wnoszonych w związku z niewłaściwym administrowaniem w instytucjach i organach UE; mając na uwadze, że w 2024 r. Komisja Petycji odegrała ważną rolę w organizacji wyboru Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich, przeprowadzając publiczne wysłuchanie kandydatów zgodnie z art. 237 Regulaminu Parlamentu; mając na uwadze, że w dniu 17 grudnia 2024 r. na stanowisko Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich w kadencji parlamentarnej 2024–2029 wybrana została Teresa Anjinho;

U. mając na uwadze, że w 2024 r. stosunki między Komisją Petycji a Europejskim Rzecznikiem Praw Obywatelskich pozostały konstruktywne, o czym świadczy aktywny udział poprzedniej rzecznik Emily O'Reilly w posiedzeniach komisji; mając na uwadze, że na posiedzeniu w dniu 4 września 2024 r. Emily O'Reilly przedstawiła Komisji Petycji swoje sprawozdanie roczne za 2023 r., a w dniu 2 grudnia 2024 r. wzięła udział w jej dorocznych warsztatach poświęconych prawom osób z niepełnosprawnościami;

V. mając na uwadze, że Komisja Petycji jest członkiem europejskiej sieci rzeczników praw obywatelskich, w której skład wchodzą także Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich, rzecznicy krajowi i regionalni oraz podobne organy z państw członkowskich UE, krajów kandydujących i z innych państw należących do Europejskiego Obszaru Gospodarczego; mając na uwadze, że sieć ta ma na celu promowanie wymiany informacji o prawie i polityce UE oraz wymianę najlepszych praktyk;

1. przypomina, że Komisja Petycji odgrywa ważną rolę w ochronie i propagowaniu praw obywateli i mieszkańców Unii poprzez dopilnowywanie, by obawy i skargi składających petycje rozpatrywano w sposób terminowy, skuteczny i odpowiedni oraz by składający petycje byli informowani o podjętych działaniach i postępach poczynionych w związku z ich petycjami; przypomina, że wszystkie petycje są rozpatrywane w drodze otwartej, demokratycznej i przejrzystej procedury składania petycji;

2. ponownie podkreśla znaczenie ciągłej debaty publicznej na temat obszarów działalności UE, mającej zapewnić odpowiednie informowanie obywateli o zakresie kompetencji Unii i poszczególnych szczeblach podejmowania decyzji w celu ograniczenia liczby petycji niedopuszczalnych; ponawia w związku z tym apel o przeprowadzenie w całej Unii szerzej zakrojonych kampanii informacyjnych, przy aktywnym udziale istniejących służb komunikacyjnych UE, aby pomóc w poszerzaniu wiedzy obywateli na temat ich prawa do składania petycji oraz na temat zakresu odpowiedzialności UE i uprawnień Komisji Petycji;

3. przypomina o europejskim wymiarze Komisji Petycji, do której mogą zwracać się obywatele ze wszystkich 27 państw członkowskich w sprawach wchodzących w zakres traktatów UE i prawa UE; uważa, że na Komisji Petycji spoczywa szczególna odpowiedzialność za utrzymanie tego europejskiego wymiaru i pokazanie obywatelom

wartości dodanej europejskiej jedności i integracji;

4. zwraca uwagę, że petycje dają Parlamentowi i innym instytucjom Unii wyjątkową szansę na nawiązanie bezpośredniego kontaktu z obywatelami Unii i prowadzenie z nimi regularnego dialogu, w szczególności w sytuacjach, gdy odczuwają oni skutki niewłaściwego stosowania lub naruszania prawa UE; podkreśla potrzebę ściślejszej współpracy między instytucjami Unii a władzami krajowymi, regionalnymi i lokalnymi w kwestii dochodzeń dotyczących wdrażania i przestrzegania prawa UE; uważa, że taka współpraca ma kluczowe znaczenie, jeśli chodzi o rozpatrywanie i rozwiązywanie zgłaszanych przez obywateli problemów dotyczących stosowania prawa UE, oraz przyczynia się do wzmocnienia legitymacji demokratycznej i odpowiedzialności Unii; apeluje zatem o udział przedstawicieli państw członkowskich w posiedzeniach Komisji Petycji oraz o terminowe udzielanie szczegółowych odpowiedzi na kierowane do organów krajowych wnioski Komisji Petycji o wyjaśnienia lub informacje;

5. przypomina, że petycje znacznie pomagają Komisji Europejskiej w odgrywaniu roli strażniczki traktatów i dają obywatelom dodatkowe narzędzia do zgłaszania zarzucanych naruszeń prawa UE; podkreśla, że konstruktywna współpraca między Komisją Petycji a Komisją Europejską, wyrażająca się terminowym i szczegółowym udzielaniem przez tę drugą odpowiedzi opartych na wnikliwych analizach kwestii poruszonych w petycjach, ma zasadnicze znaczenie dla zagwarantowania skutecznego procesu rozpatrywania petycji; powtarza, że odpowiedzi przekazywane składającym petycje powinny być jasne, proste i empatyczne, aby umożliwić ich lepsze zrozumienie;

6. z zadowoleniem przyjmuje utworzenie nowej strony internetowej Komisji na temat postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego, transpozycji dyrektyw i dialogu w ramach EU Pilot; ponownie zwraca się jednak do Komisji o regularne przekazywanie Komisji Petycji aktualnych informacji na temat postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego oraz zapewnienie jej dostępu do odpowiednich informacji dotyczących tego rodzaju postępowań i procedur EU Pilot, które odnoszą się do petycji otwartych; przypomina o potrzebie poprawy przejrzystości postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego, a także komunikacji ze składającymi petycje na temat stanu zaawansowania takich postępowań i podkreśla, że byłoby to korzystne dla procesu rozpatrywania petycji; z zadowoleniem przyjmuje inicjatywę Komisji Europejskiej dotyczącą publikowania petycji w portalu publicznego rejestru decyzji Komisji w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego, a także zamieszczenia na portalu petycji linku do publicznego rejestru Komisji; z zadowoleniem przyjmuje zobowiązanie komisarza Maroša Šefčoviča do rozwoju powiązań między publicznym rejestrem Komisji i portalem petycji Parlamentu; ponawia apel do Komisji o uwzględnienie wszystkich tych wymogów w porozumieniu ramowym w sprawie stosunków między Parlamentem Europejskim a Komisją Europejską;

7. uważa, że konieczna jest bardziej aktywna współpraca między państwami członkowskimi a Komisją Petycji, aby odblokować te petycje, które wymagają szybkiej odpowiedzi i reakcji ze strony organów krajowych;

8. przypomina, że internetowa baza danych petycji (e-Petition) jest nieodzownym narzędziem wewnętrznym, które umożliwia członkom i członkiniom Komisji Petycji

dostęp do niezbędnych informacji w celu śledzenia stanu zaawansowania prac nad poszczególnymi petycjami i podejmowania świadomych decyzji dotyczących rozpatrywania petycji; zauważa, że baza danych e-Petition odgrywa również ważną rolę w komunikacji ze składającymi petycje;

9. przypomina o zobowiązaniu Komisji Europejskiej do utworzenia międzyinstytucjonalnego narzędzia informatycznego do wymiany między nią i Parlamentem informacji i dokumentów na temat działań następczych podjętych w związku z petycjami, takich jak: postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego, wnioski ustawodawcze lub odpowiedzi władz krajowych, które pozwoli na zwiększenie przejrzystości i wydajności procesu rozpatrywania petycji, a w szerszym kontekście przyczyni się do zwiększenia zaufania obywateli do instytucji UE i projektu europejskiego;

10. przypomina, że zasadnicze znaczenie dla kompleksowego rozpatrywania petycji ma współpraca z innymi komisjami w Parlamencie; zauważa, że w 2024 r. do innych komisji wysłano 30 wniosków o wydanie opinii i 450 wniosków o udzielenie informacji; odnotowuje, że do końca 2024 r. otrzymano 26 opinii; przypomina, że składający petycje są informowani, iż zwrócono się do innych komisji o wydanie opinii na potrzeby rozpatrzenia ich petycji; podkreśla, że komisje parlamentarne powinny zwiększyć starania na rzecz aktywnego udziału w rozpatrywaniu petycji – przez dzielenie się swoją wiedzą specjalistyczną – aby umożliwić Parlamentowi szybszą i bardziej kompleksową reakcję na problemy obywateli;

11. uważa, że sieć ds. petycji jest użytecznym narzędziem w pracy parlamentarnej i ustawodawczej, ułatwiającym podejmowanie działań następczych w odpowiedzi na petycje; jest przekonany, że regularne posiedzenia sieci ds. petycji mają kluczowe znaczenie dla zapewnienia większej widoczności działalności Komisji Petycji oraz lepszego zrozumienia jej pracy i misji, a także dla zacieśnienia współpracy z pozostałymi komisjami parlamentarnymi;

12. odnotowuje, że w 2024 r. głównym obszarem zainteresowania składających petycje nadal było środowisko – ponad 20 % petycji dotyczyło kwestii środowiskowych; podkreśla znaczenie spełnienia oczekiwań obywateli UE w związku z ochroną środowiska i wzywa Komisję, by wraz z państwami członkowskimi zapewniła prawidłowe wdrażanie prawodawstwa UE w tej dziedzinie;

13. podkreśla istotny wkład Komisji Petycji w ochronę praw osób z niepełnosprawnościami, o czym świadczy rozpatrywanie przez nią szeregu petycji na ten temat, w tym petycji 1056/2016 w sprawie składania petycji w krajowych językach migowych; przypomina o dorocznych warsztatach Komisji Petycji poświęconych prawom osób z niepełnosprawnościami, które to wydarzenie odbyło się w dniu 2 grudnia 2024 r. i dotyczyło stanu realizacji strategii na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami na lata 2021–2030;

14. akcentuje szczególną rolę ochronną, jaką Komisja Petycji odgrywa w UE w ramach Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych; zwraca uwagę na ważną bieżącą pracę komisji w związku z petycjami dotyczącymi zagadnień związanych z niepełnosprawnościami;

15. przypomina, że kontakty z Europejskim Rzecznikiem Praw Obywatelskich stanowią jeden z obowiązków powierzonych Komisji Petycji na podstawie Regulaminu Parlamentu; z zadowoleniem przyjmuje konstruktywną współpracę Parlamentu z Europejskim Rzecznikiem Praw Obywatelskich, z którym Komisja Petycji podziela cele polegające na zapewnieniu przejrzystości, profesjonalizmu i uczciwości instytucji UE wobec obywateli europejskich, a także zaangażowanie w europejską sieć rzeczników praw obywatelskich;

16. zauważa regularny wkład Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich w prace Komisji Petycji przez cały rok; zdecydowanie uważa, że instytucje, organy i agencje Unii muszą zapewnić spójne i skuteczne stosowanie się do zaleceń Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich;

17. zauważa, że pomimo przerwy w pracach Parlamentu spowodowanej wyborami europejskimi Komisja Petycji wyraziła swoje stanowisko i wydała zalecenia dotyczące ważnych kwestii poruszonych w petycjach, w tym przyjęła dwa sprawozdania z wizyt informacyjnych;

18. wyraża zadowolenie z powodu przyjęcia rezolucji Parlamentu z dnia 10 kwietnia 2024 r. w sprawie obsługi pojazdów ciężarowych na przejściach granicznych na podstawie petycji nr 0146/2023[1];

19. podkreśla, że podstawowym narzędziem zapewniającym sprawny, skuteczny i przejrzysty proces składania petycji jest internetowy portal petycji; z zadowoleniem przyjmuje ulepszenia wprowadzone w portalu z korzyścią dla składających petycje i podkreśla, że należy kontynuować starania, by zwiększyć dostępność portalu, w tym dla osób z niepełnosprawnościami; zauważa, że internetowy portal petycji jest jedną z najczęściej odwiedzanych stron internetowych Parlamentu, a zatem służy wielu obywatelom UE jako pierwszy punkt kontaktu z Parlamentem;

20. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej rezolucji oraz sprawozdania Komisji Petycji Radzie, Komisji, Europejskiemu Rzecznikowi Praw Obywatelskich, rządom i parlamentom państw członkowskich, ich komisjom petycji i rzecznikom praw obywatelskich lub odpowiadającym im właściwym organom w państwach członkowskich.

[1] Dz.U. C, C/2025/1278, 13.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/1278/oj.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 233 ust. 7 Regulaminu Parlamentu Europejskiego Komisja Petycji składa co roku sprawozdanie z wyniku swojej działalności. Sprawozdanie służy przedstawieniu przeglądu prac przeprowadzonych przez Komisję Petycji w 2024 r. i zawiera analizę statystyczną dotyczącą otrzymanych i rozpatrzonych petycji, a także podsumowanie innych działań parlamentarnych, takich jak: przyjmowanie sprawozdań i opinii, organizacja wysłuchań oraz relacje Komisji Petycji z innymi instytucjami Unii. Warto przypomnieć, że zasadnicza praca Komisji Petycji wynika z prawa do składania petycji do Parlamentu Europejskiego – które na podstawie art. 227 TFUE przysługuje obywatelom i mieszkańcom UE – i nie jest bezpośrednio związana z programem prac Komisji Europejskiej.

Rok 2024 był kolejnym kluczowym okresem dla demokracji europejskiej – obywateli Unii poproszono o wybranie nowego Parlamentu Europejskiego. W dniach 6–9 czerwca 2024 r. do głosowania i wybrania przedstawicieli do Parlamentu Europejskiego zaproszono prawie 359 milionów obywateli w 27 państwach członkowskich UE. Przy frekwencji wynoszącej prawie 51 % – zbliżonej do frekwencji w wyborach w 2019 r., która była najwyższa od 20 lat – obywatele wypowiedzieli się, wybierając posłów do Parlamentu Europejskiego. Nowo wybrany Parlament zwołał posiedzenie inauguracyjne w dniu 16 lipca 2024 r., kiedy to kadencję rozpoczęło 720 nowo wybranych posłów do Parlamentu Europejskiego .

Komisja Petycji odbyła posiedzenie inauguracyjne w dniu 23 lipca 2024 r. i wybrała Bogdana Rzońcę (ECR, PL) na przewodniczącego, Dolors Montserrat (EPL, ES) na pierwszą wiceprzewodniczącą, Fredisa Belerisa (EPL, EL) na drugiego wiceprzewodniczącego, Nilsa Ušakovsa (S&D, LV) na trzeciego wiceprzewodniczącego oraz Cristinę Guardę (Zieloni/WSE, IT) na czwartą wiceprzewodniczącą.

Aby ułatwić organizację wyborów europejskich, od 26 kwietnia do 15 lipca 2024 r. trwała przerwa w pracach Parlamentu, podczas której regularna działalność parlamentarna była tymczasowo zawieszona. Wyjaśnia to mniejszą liczbę sprawozdań, opinii, rezolucji i wysłuchań przyjętych w 2024 r. Przez całą przerwę obywatele i mieszkańcy UE natomiast nadal korzystali z prawa do składania petycji, o czym świadczy ciągły napływ petycji zarejestrowanych w 2024 r.

Analiza statystyczna petycji otrzymanych w 2024 r. w porównaniu z 2023 r.

Według danych statystycznych Parlament Europejski otrzymał w 2024 r. 1 518 petycji, co stanowi wzrost o 4,3 % względem 1 452 petycji złożonych w 2023 r. i o 19,8 % względem 1 217 petycji zarejestrowanych w 2022 r.

Użytkownicy internetowego portalu petycji mogą wyrażać poparcie dla nich. W 2024 r. takiego poparcia udzieliło 15 661 użytkowników, w 2023 r. – 26 331 użytkowników, a w 2022 r. – 22 441 użytkowników. Widać więc, że w 2024 r. liczba użytkowników wyrażających poparcie dla petycji na portalu internetowym znacznie zmalała w porównaniu z latami poprzednimi. Liczba kliknięć na poparcie podobnie spadła w 2024 r., do 17 745 w porównaniu z 29 287 w 2023 r. i 27 927 w 2022 r.

W 2024 r. trzy petycje podpisała więcej niż jedna osoba. Spośród trzech petycji podpisanych

przez więcej niż jednego obywatela tylko dwie zostały podpisane przez ponad 100 obywateli; z tych dwóch petycji jedna została podpisana przez ponad 10 000 obywateli.

Sposób składania petycji

W 2024 r. 82 % petycji złożono za pośrednictwem internetowego portalu petycji, a prawie 18 % petycji przesłano pocztą. Odsetek petycji złożonych za pośrednictwem internetowego portalu petycji był praktycznie taki sam w 2024 r. jak w 2023 r., a portal ten pozostaje zdecydowanie najczęściej wykorzystywanym kanałem przez obywateli kanałem składania petycji do Europejskiego.

2024				2023		
Sposób składania petycji	**Liczba petycji**	**%**		**Sposób składania petycji**	**Liczba petycji**	**%**
Portal petycji	1 249	82,3		Portal petycji	1 197	82,4
Poczta	269	17,7		Poczta	255	17,6

Status petycji według lat kalendarzowych[2]

W poniższej tabeli przedstawiono dane dotyczące statusu petycji z lat 2003–2024. Można zauważyć, że w 2024 r. zdecydowaną większość (ponad 3/4) petycji zamknięto w ciągu roku od ich otrzymania i rozpatrzenia przez Komisję Petycji. Ta utrzymująca się od dawna tendencja, widoczna w sprawozdaniach rocznych od 2010 r., pokazuje, że większość petycji zostaje zamknięta w ciągu roku od ich otrzymania i rozpatrzenia. Ogólnie rzecz biorąc, mniej niż 10 % petycji otrzymywanych każdego roku od 2003 r. pozostaje otwartych, z wyjątkiem ostatnich lat (2024 i 2023) oraz 2016 r. (15,7 %). Bardzo niewielki odsetek (0,2–1,3 %) petycji z lat 2004–2014 pozostaje otwartych. Większość otwartych petycji dotyczy kwestii związanych z ochroną środowiska i toczących się przed Trybunałem Sprawiedliwości Unii Europejskiej postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego lub zagadnień, które członkowie Komisji Petycji chcą ściśle monitorować. Znaczna liczba petycji w sprawie koncesji na prowadzenie obiektów plażowych we Włoszech wpłynęła w latach 2012–2024 (najwięcej w latach 2016, 2023 i 2024) i nadal pozostaje otwarta, co ma znaczący wpływ na statystyki.

Status petycji					
Rok	**Liczba petycji**	**Petycje otwarte**		**Petycje zamknięte**	
2024	1 518	324	**21,3 %**	1 194	**78,6 %**

[2] Statystyki ustalono na 22.04.2025 r. Dane stale się zmieniają, zwłaszcza jeśli chodzi o liczbę petycji otwartych i zamkniętych.

2023	1 452	297	**20,4 %**	1 155	**79,5 %**
2022	1 217	131	**10,8 %**	1 086	**89,2 %**
2021	1 392	133	**9,5 %**	1 259	**90,4 %**
2020	1 573	123	**7,8 %**	1 450	**92,2 %**
2019	1 357	105	**7,7 %**	1 252	**92,3 %**
2018	1 220	97	**7,9 %**	1 123	**92,0 %**
2017	1 271	54	**4,2 %**	1 217	**95,7 %**
2016	1 569	247	**15,7 %**	1 322	**84,2 %**
2015	1 431	62	**4,3 %**	1 369	**95 %**
2014	2 715	34	**1,3 %**	2 681	**98,7 %**
2013	2 891	33	**1,1 %**	2 858	**98,9 %**
2012	1 986	24	**1,2 %**	1 962	**98,8 %**
2011	1 414	12	**0,8 %**	1 402	**99 %**
2010	1 656	14	**0,8 %**	1 642	**99,2 %**
2009	1 924	5	**0,3 %**	1 919	**99,7 %**
2008	1 886	11	**0,6 %**	1 875	**99,4 %**
2007	1 506	15	**1,0 %**	1 491	**99,0 %**
2006	1 021	2	**0,2 %**	1 019	**99,8 %**
2005	1 016	2	**0,2 %**	1 014	**99,8 %**
2004	1 002	2	**0,2 %**	1 000	**99,8 %**
2003	1 315	0	**0,0 %**	1 315	**100,0 %**

Wynik rozpatrzenia petycji[3]

2024			2023		
Wynik rozpatrzenia petycji	**Liczba**	**%**	**Wynik rozpatrzenia petycji**	**Liczba**	**%**
Dopuszczalne i zamknięte	551	36,3	Dopuszczalne i zamknięte	714	49,17
Dopuszczalne i otwarte	324	21,34	Dopuszczalne i otwarte	297	20,45
Niedopuszczalne	611	40,25	Niedopuszczalne	429	29,54
Wycofane	32	2,1	Wycofane	12	0,83
Przesłane do KE w celu uzyskania opinii	377	24,83	Przesłane do KE w celu uzyskania opinii	575	36,6
Przesłane do innych organów w celu uzyskania opinii	2	0,13	Przesłane do innych organów w celu uzyskania opinii	12	0,83
Przesłane do innych organów tytułem informacji	735	48,42	Przesłane do innych organów tytułem informacji	452	31,13

[3] Statystyki dotyczące wyniku rozpatrzenia petycji stale się zmieniają, szczególnie jeśli chodzi o liczbę petycji otwartych i zamkniętych. Dane za 2024 r. pobrano w dniu 22 kwietnia 2025 r.

Z tabeli wynika, że odsetek petycji uznanych w 2024 r. za niedopuszczalne jest znacznie wyższy niż odsetek petycji uznanych za niedopuszczalne w 2023 r. Z drugiej strony odsetek dopuszczalnych petycji (36,3 %), które zostały natychmiast zamknięte poprzez przekazanie informacji składającemu petycję, zmalał w 2024 r. w porównaniu z 2023 r. (49,17 %). Odsetek petycji, które pozostały otwarte w 2024 r., utrzymał się na prawie takim samym poziomie (20,45 % w 2023 r. w porównaniu z 21,34 % w 2024 r.).

Należy również zauważyć, że w 2024 r. prawie jedna czwarta (24,83 %) dopuszczalnych petycji została przekazana do zaopiniowania Komisji Europejskiej, czyli mniej niż w 2023 r., kiedy to do Komisji skierowano 36,6 % dopuszczalnych petycji.

W 2024 r. odsetek petycji przesłanych do innych organów w celu uzyskania opinii również zmalał w porównaniu z 2023 r.

Liczba petycji według państw

Poniższe dwie tabele pokazują, zarówno w ujęciu liczbowym, jak i procentowym, zmiany pod względem liczby petycji dotyczących poszczególnych państw między rokiem 2023 a 2024. Duża liczba petycji z obu tych lat dotyczy UE. Oznacza to, że petycje te dotyczą kwestii o zasięgu ogólnounijnym albo postuluje się w nich wdrożenie wspólnych środków ogólnounijnych. Petycje dotyczące UE mogą również odnosić się do jednego państwa członkowskiego lub kilku państw członkowskich, a zatem są rejestrowane jako dotyczące zarówno UE, jak i danych państw członkowskich. Dlatego suma petycji dotyczących UE i petycji, które odnoszą się tylko do państw członkowskich, przekracza całkowitą liczbę petycji z lat 2023 i 2024.

Warto ponadto podkreślić, że grono dziewięciu krajów, których najczęściej dotyczyły petycje, pozostało niezmienione w obu latach, chociaż ranking państw, których najczęściej dotyczyły petycje, zmienił się w 2024 r. w porównaniu z 2023 r. Większość petycji złożonych w 2024 r. dotyczy Hiszpanii, podobnie jak w 2023 r. Podczas gdy liczba petycji dotyczących Hiszpanii i Włoch zmalała (odpowiednio z 267 do 229 i z 202 do 170), w przypadku Niemiec obserwuje się odwrotną tendencję – wzrost liczby złożonych petycji ze 120 do 142 w 2024 r.

Liczba petycji dotyczących krajów spoza UE nadal malała w 2024 r. – 125 petycji w porównaniu ze 176 petycjami złożonymi w 2023 r.

Jeśli chodzi o państwa znajdujące się na dole listy, w 2024 r. najmniej petycji dotyczyło Słowenii, Łotwy i Irlandii, natomiast w 2023 r. – Słowacji, Cypru i Luksemburga.

2024

Państwo, którego dotyczy petycja	Petycje	%
Unia Europejska	715	48,1
Hiszpania	229	15,4
Włochy	170	11,4
Niemcy	142	9,5

2023

Państwo, którego dotyczy petycja	Petycje	%
Unia Europejska	660	45,8
Hiszpania	267	18,5
Włochy	202	14,0
Niemcy	120	8,3

Rumunia	80	5,4
Grecja	72	4,8
Francja	46	3,1
Polska	40	2,7
Węgry	26	1,7
Portugalia	23	1,5
Pozostałe państwa UE	143	9,7
Państwa spoza UE	125	8,7

Rumunia	65	4,5
Francja	53	3,7
Grecja	53	3,7
Polska	53	3,7
Portugalia	38	2,6
Węgry	24	1,7
Pozostałe państwa UE	181	12,5
Państwa spoza UE	188	13

Języki petycji

W 2024 r. – podobnie jak w 2023 r. – petycje składano w 22 językach urzędowych Unii Europejskiej. Zarówno w 2023 r., jak i w 2024 r. najczęściej używanym językiem był angielski, a na drugim miejscu trzeci rok z rzędu znalazł się język hiszpański. Trzecim najczęściej używanym językiem w 2024 r. był język niemiecki ze względu na spadek liczby petycji złożonych w języku włoskim w 2024 r. w porównaniu z 2023 r. Jak wynika z tabel, angielski nadal stanowił język, w którym złożono ponad 1/4 wszystkich petycji, a w językach angielskim, hiszpańskim, niemieckim i włoskim złożono prawie 3/4 petycji otrzymanych w 2024 r. (73,1 %), co stanowi nieznaczny spadek w porównaniu z poprzednimi latami (77,5 % w 2023 r. i 76,2 % w 2022 r.). W 2024 r. najrzadziej używanymi językami były słoweński, słowacki i łotewski, natomiast w 2023 r. – słowacki, estoński i chorwacki.

2024

Język petycji	Liczba petycji	%
Angielski	379	25,5
Hiszpański	303	20,4
Niemiecki	225	15,1
Włoski	180	12,1
Grecki	90	6,0
Polski	90	6,0
Rumuński	66	4,4
Francuski	62	4,2
Inne	92	6,2
Ogółem	1 487	100

2023

Język petycji	Liczba petycji	%
Angielski	382	26,5
Hiszpański	301	20,9
Włoski	224	15,6
Niemiecki	209	14,5
Francuski	74	5,1
Polski	49	3,4
Grecki	47	3,3
Rumuński	44	3,1
Inne	110	7,6
Ogółem	1 440	100

Obywatelstwo składających petycje

Jeżeli chodzi o obywatelstwo, największą liczbę petycji w 2024 r. złożyli obywatele Hiszpanii, podobnie jak w latach 2023 i 2022. Liczba petycji obywateli Włoch zmalała, wzrosła zaś liczba petycji obywateli Niemiec, przy czym Niemcy znalazły się w 2024 r. na drugim miejscu pod kątem liczby obywateli składających petycje.

Ponadto poniższe tabele pokazują, że w porównaniu z rokiem poprzednim znacznie wzrosła

liczba petycji złożonych w 2024 r. przez obywateli Polski i Grecji.

2024

Obywatelstwo głównego składającego petycję	Liczba petycji	%
Hiszpania	320	21,2
Niemcy	265	17,5
Włochy	220	14,5
Polska	132	8,7
Grecja	107	7,1
Rumunia	108	7,1
Francja	62	4,1
Portugalia	33	2,2
Węgry	28	1,8
Inne państwa UE	178	11,8
Państwa spoza UE	57	3,8

2023

Obywatelstwo głównego składającego petycję	Liczba petycji	%
Hiszpania	330	22,9
Włochy	254	17,6
Niemcy	246	17,1
Rumunia	93	6,5
Francja	71	4,9
Polska	64	4,4
Grecja	62	4,3
Portugalia	39	2,7
Belgia	29	2,0
Inne państwa UE	218	15,2
Państwa spoza UE	47	3,3

Główne tematy petycji

Poniższe tabele zawierają dziesięć głównych tematów petycji. Wydaje się, że główny przedmiot zainteresowania składających petycję pozostaje taki sam w 2024 r., jak w 2023 r., a mianowicie jest to środowisko. Na szczycie rankingu pozostają petycje dotyczące rynku wewnętrznego i praw podstawowych, chociaż w obu przypadkach w 2024 r. odnotowano spadek w porównaniu z 2023 r. Należy zauważyć, że temat „Sprawy osobiste", który znajduje się na drugim miejscu, obejmuje głównie petycje niedopuszczalne. Dopuszczalne petycje należące do tej kategorii są zazwyczaj powiązane również z tematem drugorzędnym, co sprawia, że temat „Sprawy osobiste" jest mniej istotny do celów niniejszej oceny.

Jeżeli chodzi o inne tematy, warto zauważyć, że liczba petycji dotyczących stosunków zewnętrznych znacznie zmalała w 2024 r. w porównaniu z 2023 r. (z 96 do 63), co potwierdza tendencję odnotowaną już w 2023 r. (spadek ze 126 w 2022 r. do 96 w 2023 r.). Podobnie komisja otrzymała mniejszą liczbę petycji dotyczących spraw konstytucyjnych – 28 w porównaniu z 68 petycjami w tym obszarze w poprzednim roku. Liczba petycji dotyczących instytucji wzrosła natomiast w 2024 r. w porównaniu z 2023 r. (z 52 do 90). Warto również przypomnieć, że w 2024 r. odbyły się wybory do Parlamentu Europejskiego, co częściowo wyjaśnia, dlaczego liczba petycji dotyczących prawa do głosowania i wyborów była wyższa (30) niż w 2023 r., kiedy to zarejestrowano dziewięć petycji. Liczba petycji dotyczących zdrowia nieznacznie zmalała w 2024 r. w porównaniu z 2023 r.

2024 2023

10 głównych tematów petycji	Liczba petycji	%
Środowisko	300	20,1
Sprawy osobiste	197	13,2
Prawa podstawowe	169	11,4
Rynek wewnętrzny	166	11,2
Wymiar sprawiedliwości	136	9,1
Prawa konsumentów	107	7,2
Zdrowie	105	7,1
Transport	99	6,7
Instytucje	90	6,1
Społeczeństwo informacyjne i media	75	5,0

10 głównych tematów petycji	Liczba petycji	%
Środowisko	308	21,5
Rynek wewnętrzny	194	13,4
Prawa podstawowe	193	13,4
Sprawy osobiste	179	12,4
Wymiar sprawiedliwości	167	11,6
Zdrowie	119	8,3
Stosunki zewnętrzne	96	6,7
Prawa konsumentów	93	6,5
Transport	93	6,5
Sprawy konstytucyjne	68	4,7

Internetowy portal petycji

W 2024 r. rozwój internetowego portalu petycji kształtowały dwa kluczowe priorytety.

Aby zapewnić dostosowanie do przepisów UE dotyczących ochrony danych, pod koniec kadencji 2019–2024 rozpoczęto szeroko zakrojony proces archiwizacji dotyczący nie tylko internetowego portalu petycji, lecz także wszystkich związanych z tą problematyką domen .europarl. Wdrożenie wymagało starannej selekcji, migracji i usuwania danych, a jednocześnie zachowania nieprzerwanego funkcjonowania wszystkich aplikacji informatycznych.

Osiągnięto ważny etap techniczny – w pełni zautomatyzowaną i zsynchronizowaną publikację w portalu internetowym przyjęć petycji, zmian statusu, dodatkowych informacji (państwo, tematy) oraz streszczeń we wszystkich 24 językach UE. Zastąpiła ona wcześniejszy ręczny proces publikacji, znacznie poprawiając wydajność.

W 2024 r. zespół zajmujący się portalem PETI nadal zapewniał publikację wszystkich petycji w ciągu kilku dni od ich otrzymania i szybko odpowiadał na liczne pytania osób składających petycje – we wszystkich językach urzędowych UE – otrzymywane za pośrednictwem chatbota i inteligentnej pomocy.

Ogólnie rzecz biorąc, w internetowym portalu petycji utrzymano podejście skoncentrowane na obywatelach, dzięki wzmocnieniu podstawowych funkcji technicznych, usprawnieniu przepływu pracy i inwestycji w integracyjne funkcje cyfrowe.

Relacje z Komisją Europejską

Komisja Europejska jako instytucja Unii odpowiedzialna za zapewnianie wdrażania i przestrzegania prawa Unii pozostaje naturalnym partnerem Komisji Petycji w rozpatrywaniu

petycji. Współpraca między Komisją Petycji a Komisją Europejską odbywa się na ugruntowanym i konsekwentnie utrzymywanym poziomie. Głównym punktem kontaktowym w Komisji Europejskiej jest jej Sekretariat Generalny, który koordynuje przekazywanie petycji do właściwych służb i informuje sekretariat Komisji Petycji o odpowiedziach. Służby Komisji Europejskiej uczestniczą w posiedzeniach Komisji Petycji, podczas których petycje są omawiane na podstawie pisemnej odpowiedzi lub innych dokumentów otrzymanych od Komisji Europejskiej. Chociaż Komisja dokładała większych starań, by terminowo udzielać odpowiedzi na wnioski o udzielenie informacji złożone przez Komisję Petycji, ta podkreśliła, że odpowiedzi powinny być jasne, proste i empatyczne, aby umożliwić składającym petycje lepsze zrozumienie.

Przedstawiciele Komisji zabrali głos podczas dwóch posiedzeń Komisji Petycji. W dniu 14 lutego 2024 r. doradca ds. metanu, wycofywania paliw kopalnych i międzynarodowej sprawiedliwej transformacji w DG ds. Energii wypowiedział się podczas wysłuchania „Odpowiedzialność przedsiębiorstw z sektora paliw kopalnych w związku z kryzysem kosztów utrzymania”, koncentrując się na reakcji UE na wzrost cen energii. W dniu 2 grudnia 2024 r. starszy ekspert ds. niepełnosprawności z DG ds. Zatrudnienia, Spraw Społecznych i Włączenia Społecznego wziął udział w dorocznych warsztatach poświęconych prawom osób z niepełnosprawnościami.

Po wyborach europejskich i ustanowieniu nowego Parlamentu kandydaci na komisarzy pojawili się przed komisjami parlamentarnymi i wzięli udział w wysłuchaniach, aby umożliwić nowo wybranym posłom do PE ocenę ich kompetencji i odpowiedniości na zajmowane stanowiska. W związku z tym 4 listopada 2024 r. Komisja Petycji uczestniczyła jako komisja zaproszona w wysłuchaniu potwierdzającym kandydata na komisarza ds. handlu i bezpieczeństwa gospodarczego, stosunków międzyinstytucjonalnych i przejrzystości Maroša Šefčoviča.

W tym kontekście komisja miała okazję zadać pytania kandydatowi na komisarza. W odpowiedzi na wniosek Komisji Petycji o udział pracowników Komisji wyższego szczebla, który pozwoliłby lepiej odnieść się do obaw składających petycje, kandydat na komisarza Maroš Šefčovič stwierdził, że komisarze lub dyrektorzy generalni mogliby uczestniczyć w tych pracach, gdyby petycje były rozpatrywane grupowo podczas posiedzeń komisji.

Ponadto Komisja Petycji podkreśliła potrzebę większej przejrzystości postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego i lepszego informowania składających petycje o stanie zaawansowania tych postępowań. Kandydat na komisarza Maroš Šefčovič zwrócił uwagę na nową funkcję przeszukiwania rejestru publicznego Komisji pod kątem takich postępowań i zobowiązał się do zbadania możliwości dalszej integracji z portalem petycji Parlamentu Europejskiego. Zobowiązał się również do zwiększenia przejrzystości dzięki nowym, przyjaznym dla użytkownika stronom internetowym dotyczącym postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego. W odpowiedzi na ponowny apel Komisji Petycji o nowe międzyinstytucjonalne narzędzie informatyczne dla Komisji i Parlamentu poprawiające dostęp do informacji związanych z petycjami Maroš Šefčovič powiedział, że jest otwarty na ocenę jego wykonalności w granicach budżetu.

Stosunki z Radą

Członkowie Sekretariatu Rady mogą uczestniczyć w posiedzeniach Komisji Petycji. Niestety, w 2024 r., podobnie jak w poprzednich latach, komisja nie odnotowała udziału Rady w debatach. W związku z tym Komisja Petycji uważa, że konieczna byłaby bardziej aktywna współpraca z państwami członkowskimi, aby odblokować te petycje, które wymagają szybkiej odpowiedzi i reakcji ze strony organów krajowych. Chociaż w dyskusjach na temat petycji na posiedzeniach komisji mogły uczestniczyć niektóre władze lokalne lub regionalne , w 2024 r. nie wzięły w nich udziału.

Stosunki z Europejskim Rzecznikiem Praw Obywatelskich

Komisja Petycji nadal utrzymywała konstruktywne, istniejące od dawna kontakty robocze z biurem europejskiej rzecznik praw obywatelskich Emily O'Reilly, przyczyniając się do zwiększenia demokratycznej rozliczalności instytucji UE.

W dniu 4 września 2024 r. Emily O'Reilly przedstawiła Komisji Petycji sprawozdanie roczne za rok 2023. Udokumentowano w nim pracę Rzecznika Praw Obywatelskich w zakresie rozpatrywania skarg obywateli dotyczących administracji UE. W 2023 r. Rzecznik Praw Obywatelskich wszczął 398 dochodzeń – z czego pięć z własnej inicjatywy – przy czym najwięcej dochodzeń (34,2 %) dotyczyło skarg związanych z przejrzystością i rozliczalnością, a średni czas trwania dochodzenia wynosił mniej niż sześć miesięcy. Emily O'Reilly podkreśliła rolę Rzecznika Praw Obywatelskich jako pomostu między administracją UE a społeczeństwem obywatelskim i podziękowała Komisji Petycji za doskonałą współpracę.

Na posiedzeniu w dniu 14 listopada 2024 r. komisja przyjęła ogromną większością głosów (31 głosów za, 2 głosy przeciw i 0 głosów wstrzymujących się) sprawozdanie w sprawie sprawozdania rocznego z działalności Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich w 2023 r.

Warto również odnotować udział europejskiej rzecznik praw obywatelskich Emily O'Reilly w dorocznych warsztatach komisji poświęconych prawom osób z niepełnosprawnościami, które odbyły się w dniu 2 grudnia 2024 r.

Nowego Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich wybrano na sesji plenarnej w Strasburgu w dniu 17 grudnia 2024 r. po wysłuchaniu publicznym kandydatów zorganizowanym dnia 3 grudnia 2024 r. w Komisji Petycji. Wysłuchanie sześciu dopuszczonych kandydatów na urząd Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich było otwarte dla wszystkich posłów do Parlamentu Europejskiego. Po oświadczeniu wstępnym określającym priorytety kandydaci odpowiedzieli na liczne pytania członków Komisji Petycji i innych posłów do Parlamentu Europejskiego. Na koniec kandydaci mieli czas na przedstawienie uwag końcowych.

Stosunki z Europejskim Trybunałem Obrachunkowym

W ostatnich latach Komisja Petycji nawiązała konstruktywne stosunki robocze z Europejskim Trybunałem Obrachunkowym (ETO). Podobnie jak w poprzednich latach, aktywnie wniosła wkład w roczny program prac Trybunału na 2025 r.

Stosunki z innymi organami UE

W dniu 2 grudnia 2024 r. szef sektora struktur i mechanizmów praw człowieka w Agencji Praw Podstawowych zabrał głos podczas dorocznych warsztatów Komisji Petycji poświęconych prawom osób z niepełnosprawnościami, których tematem był „Stan realizacji strategii na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami na lata 2021–2030” .

Wizyty informacyjne

W 2024 r. Komisja Petycji nie zorganizowała wizyt informacyjnych ze względu na okres przerwy związanej z wyborami do Parlamentu Europejskiego. Przeprowadziła jednak ocenę działań następczych i przyjęła dwa sprawozdania z wizyt informacyjnych, które odbyły się w 2023 r. (zob. poniżej w sekcji dotyczącej sprawozdań).

Wysłuchania publiczne

W dniu 14 lutego 2024 r. Komisja Petycji zorganizowała wysłuchanie publiczne *„Odpowiedzialność przedsiębiorstw z sektora paliw kopalnych w związku z kryzysem kosztów utrzymania”*. Celem pierwszego panelu była analiza wpływu wojny w Ukrainie na ceny energii. W tym samym kontekście panel omówił kryzys związany z kosztami utrzymania i ubóstwo energetyczne w UE, analizując podnoszoną odpowiedzialność przedsiębiorstw z sektora paliw kopalnych za trudności społeczne i gospodarcze, z jakimi borykają się obywatele Unii. Celem drugiego panelu była analiza reakcji UE na kryzys energetyczny w celu zabezpieczenia dostaw energii i zapewnienia konsumentom przystępnych cen. Na panelu omówiono również w tym kontekście potrzebę otwartego, przejrzystego i regularnego dialogu z przedstawicielami stowarzyszeń i społeczeństwa obywatelskiego, niezależnego od branży paliw kopalnych.

Badania

Na posiedzeniu w dniach 22–23 stycznia 2024 r. komisja wysłuchała prezentacji badania „Różnorodność językowa i kulturowa - języki mniejszościowe i marginalizowane jako element europejskiej różnorodności językowej i kulturowej” zleconego na jej wniosek przez Departament Tematyczny ds. Praw Obywatelskich i Spraw Konstytucyjnych.

Ponadto w ramach dorocznych warsztatów poświęconych prawom osób z niepełnosprawnościami, które odbyły się w dniu 2 grudnia 2024 r., Magdi Birtha (Europejskie Centrum Polityki i Badań Społecznych) przedstawiła briefing pt. „Strategia UE na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami na lata 2021–2030 – osiągnięcia i perspektywy”.

Kluczowe kwestie

Kwestie dotyczące środowiska naturalnego

W 2024 r. obywatele wciąż często wyrażali obawy w kwestiach dotyczących środowiska naturalnego i komisja zwróciła na nie szczególną uwagę. Na prawie wszystkich posiedzeniach komisji omawiano poruszany w petycjach temat ochrony środowiska. Przedmiotem debaty w komisji były takie tematy, jak: wpływ na środowisko projektów budowlanych w różnych państwach członkowskich (np. rozbudowa lotniska, planowana autostrada), chroniony status wilka w UE, zarzucane zniszczenie obszaru Natura 2000 we Francji, propozycja utworzenia parku narodowego w Niemczech, stosowanie przepisów UE dotyczących pestycydów we Francji, ochrona terenów naturalnych, zarzucane zanieczyszczenie spowodowane przez fabrykę we Włoszech, zarzucane szkody środowiskowe spowodowane w parku narodowym w Hiszpanii oraz przetwarzanie odpadów. Komisja przeanalizowała również szereg petycji dotyczących nadmiernego wpływu przedsiębiorstw z sektora paliw kopalnych na proces decyzyjny UE.

Komisja rozpatrzyła również petycję nr 0798/2024 w sprawie zmiany unijnego rozporządzenia w sprawie wylesiania, w której składający zwrócił uwagę na podejrzewane niedociągnięcia w obowiązujących przepisach. Petycja ta częściowo opierała się na wniosku o zorganizowanie wizyty informacyjnej w 2025 r.

Prawa podstawowe

W 2024 r. komisja otrzymała też znaczną liczbę petycji dotyczących praw podstawowych, w tym zarzucanych naruszeń ogólnego rozporządzenia o ochronie danych oraz poszanowania praworządności i demokracji. Na styczniowym posiedzeniu komisja rozpatrzyła osiem petycji dotyczących praworządności w Hiszpanii. Wśród tematów omawianych przez członków Komisji Petycji znalazło się również wykorzystanie sztucznej inteligencji i ochrona prywatności, w szczególności w kontekście pornografii dziecięcej. Ponadto komisja nadal otrzymywała petycje dotyczące praworządności i naruszeń praw człowieka w szeregu państw trzecich – w tym w krajach kandydujących – w której to kwestii należy zwiększyć świadomość prawa obywateli europejskich do składania petycji.

Rynek wewnętrzny

Podczas posiedzeń komisja zajmowała się głównie następującymi kwestiami: uznawaniem kwalifikacji nauczycieli we Włoszech, uznawaniem specjalizacji medycznych w UE, łańcuchami importu i dystrybucji na Malcie oraz zarzucanym naruszeniem prawa UE na hiszpańskim rynku ubezpieczeń samochodowych.

Kwestie związane z niepełnosprawnością

Komisja Petycji odgrywa szczególną rolę ochronną w odniesieniu do przestrzegania Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych w kontekście kształtowania polityki i działań ustawodawczych na szczeblu UE. W ramach tego zakresu odpowiedzialności komisja rozpatruje petycje dotyczące kwestii związanych z niepełnosprawnością. Warto podkreślić, że w 2024 r. liczba petycji dotyczących niepełnosprawności (25) pozostała ogólnie stabilna w porównaniu z poprzednimi latami (22 w 2023 r. i 28 w 2022 r.). W 2024 r. komisja nadal rozpatrywała petycje dotyczące niepełnosprawności, z których wynika, że głównymi wyzwaniami pozostają dostępność, poszanowanie praw osób

z niepełnosprawnościami, dostęp do edukacji i włączenie społeczne. Komisja rozpatrywała petycje dotyczące kwestii związanych z niepełnosprawnością na większości posiedzeń. Zwróciła szczególną uwagę na petycje dotyczące dostępności (edukacji i przestrzeni publicznej) oraz praw osób z niepełnosprawnościami, w tym wdrażania Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych. W komisji omówiono również petycję nr 1056/2016 w sprawie umożliwienia przez Parlament Europejski składania petycji w krajowych językach migowych używanych w UE.

Ponadto w dniu 2 grudnia 2024 r., podczas Tygodnia Praw Osób z Niepełnosprawnościami w Parlamencie Europejskim, komisja zorganizowała doroczne warsztaty poświęcone prawom osób z niepełnosprawnościami, których tematem był „Stan realizacji strategii na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami na lata 2021–2030″. Warsztaty otworzyła europejska rzecznik praw obywatelskich Emily O'Reilly. Przedstawiono briefing pt. „Strategia UE na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami na lata 2021–2030 – osiągnięcia i perspektywy". Na podstawie dostępnych dowodów ilościowych i jakościowych, w tym petycji do Parlamentu Europejskiego, w briefingu określono dziewięć kluczowych zaleceń dotyczących postępów we wdrażaniu strategii. Pomimo postępów odnotowanych w całej UE petycje kierowane do komisji nadal pokazują, że osoby z niepełnosprawnościami napotykają utrzymujące się przeszkody Zaproszeni prelegenci z Komisji Europejskiej, Agencji Praw Podstawowych i Europejskiego Forum Osób z Niepełnosprawnościami omówili dotychczasowe osiągnięcia strategii i podzielili się przemyśleniami na temat obszarów, w których można zaproponować nowe działania.

Sprawozdania, projekty rezolucji i opinie

W 2024 r. Komisja Petycji przyjęła następujące dokumenty:

– w dniach 18–19 marca 2024 r. komisja przyjęła sprawozdanie z wizyty informacyjnej w Katalonii (Hiszpania) w dniach 18–20 grudnia 2023 r.;

– w dniach 18–19 marca 2024 r. komisja przyjęła sprawozdanie z wizyty informacyjnej w Irlandii w dniach 30 października – 1 listopada 2023 r.;

– w dniu 14 listopada 2024 r. komisja przyjęła sprawozdanie w przedmiocie sprawozdania rocznego z działalności Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich w 2023 r. (2024/2056(INI)), sprawozdawca: Alex Agius Saliba;

– w dniach 18–19 marca 2024 r. komisja przyjęła krótki projekt rezolucji zgodnie z art. 227 ust. 2 Regulaminu w sprawie obsługi pojazdów ciężarowych na przejściach granicznych na podstawie petycji nr 0146/2023 (2024/2540(RSP)), sprawozdawczyni: Dolors Montserrat (przewodnicząca);

– w dniach 22–23 stycznia 2024 r. komisja przyjęła pytanie wymagające odpowiedzi ustnej w sprawie warunków pracy nauczycieli w UE (2023/3015(RSP)), sprawozdawczyni: Dolors Montserrat.

ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE

Sprawozdawca oświadcza na swoją wyłączną odpowiedzialność, że nie otrzymał żadnych informacji od podmiotu ani osoby, które należałoby wskazać w tym załączniku zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu.