**Europa-Parlamentet**
2024-2029

*Udvalget om Sikkerhed og Forsvar*

**2025/2142(INI)**

14.08.2025

# UDKAST TIL BETÆNKNING

om europæisk forsvarsberedskab 2030: behovsvurdering
(2025/2142(INI))

Udvalget om Sikkerhed og Forsvar

Ordfører: Christophe Gomart

PR_INI

## INDHOLD

**Side**

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING .....3

BEGRUNDELSE.....8

BILAG: ERKLÆRING OM INPUT .....10

# FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

**om europæisk forsvarsberedskab 2030: behovsvurdering**

**(2025/2142(INI))**

*Europa-Parlamentet*,

– der henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF),

– der henviser til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, særlig kapitel 2, 2. afdeling, om den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik,

– der henviser til hvidbogen om europæisk forsvarsberedskab 2030, som blev forelagt af Kommissionens formandskab den 19. marts 2025, og til dens finansieringsplan med fem søjler, ReArm Europe,

– der henviser til den fælles meddelelse til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget af 18. maj 2022 om en analyse af investeringsunderskud på forsvarsområdet og vejen frem (JOIN(2022)0024),

– der henviser til Kommissionens undersøgelse af 11. januar 2024 med titlen "Access to equity funding for European defence SMEs"[1] (adgang til egenkapitalfinansiering for SMV'er i den europæiske forsvarssektor),

– der henviser til den fælles meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget af 5. marts 2024: "En ny strategi for den europæiske forsvarsindustri: Vejen til beredskab i EU gennem en reaktionsdygtig og modstandsdygtig forsvarsindustri i Europa"[2],

– der henviser til Mario Draghis rapport af 9. september 2024 om fremtiden for den europæiske konkurrenceevne (Draghi-rapporten),

– der henviser til Den Europæiske Investeringsbanks (EIB) aktivitetsberetning for 2024,

– der henviser til Europa-Parlamentets betænkning af 30. april 2025 om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om etablering af programmet for den europæiske forsvarsindustri ("EDIP") og en ramme for foranstaltninger til sikring af rettidig tilgængelighed og forsyning af forsvarsprodukter (COM(2024)0150 – C10-0005/2024 – 2024/0061(COD))

– der henviser til det fælles kommuniké af 6. juni 2025 fra Frankrig, Tyskland, Spanien, Estland, Luxembourg, Nederlandene og Portugal om lanceringen af det europæiske mærke "Finance Europe"[3],

[1] https://data.europa.eu/doi/10.2889/698738
[2] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:52024JC0010
[3] https://presse.economie.gouv.fr/lancement-du-label-europeen-finance-europe-pour-que-lepargne-des-

– der henviser til Kommissionens forslag om omnibuspakken om forsvarsberedskab af 17. juni 2025, der har til formål at forenkle de relevante retlige og administrative rammer for at styrke EU's forsvarsberedskab,

– der henviser til udtalelser fra Økonomi- og Valutaudvalget, Udvalget om Industri, Forskning og Energi samt Budgetudvalget,

– der henviser til forretningsordenens artikel 55,

– der henviser til betænkning fra Udvalget om Sikkerhed og Forsvar (A10-0000/2025),

A. der henviser til, at medlemsstaternes forsvarsudgifter ifølge Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA) efter et fald i 2014 nåede op på 326 mia. EUR i 2024, hvilket svarer til 1,9 % af deres BNP;

B. der henviser til, at Kommissionen anslår behovet for yderligere forsvarsinvesteringer fra medlemsstaterne inden 2030 til 800 mia. EUR inden for rammerne af ReArm Europe-planen, hvilket indebærer en årlig stigning på 10 % i udgifterne for at nå ca. 575 mia. EUR i 2030 eller 3,15 % af det samlede BNP; der henviser til, at Kommissionen i sit forslag til den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2028-2034 har afsat 131 mia. EUR til forsvar og rummet, hvilket er fem gange mere end i den foregående periode;

C. der henviser til, at 30 % af medlemsstaternes forsvarsudgifter i 2024 ifølge EDA var afsat til investeringer, hvoraf 88,2 % var afsat til erhvervelse af nyt udstyr og 11,8 % til forskning og udvikling; der henviser til, at denne stigning i henhold til ReArm Europe-planen forventes at generere yderligere investeringer på mindst 240 mia. EUR inden 2030;

D. der henviser til, at 78 % af medlemsstaternes indkøb af forsvarsmateriel mellem februar 2022 og juni 2023 ifølge Kommissionen kom fra tredjelande og to tredjedele fra USA, og at 70 % af omsætningen i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base (EDTIB) afhænger af europæiske offentlige indkøb;

E. der henviser til, at EDTIB, som i 2023 tegnede sig for ca. 580 000 direkte arbejdspladser, 1,4 mio. indirekte arbejdspladser og en omsætning på 160 mia. EUR (hvoraf en tredjedel kom fra eksport), ifølge Aerospace, Security and Defence Industries Association of Europe (ASD) står over for en tredobbelt udfordring: rekruttering, indkøb og finansiering;

F. der henviser til, at SMV'er i EDTIB ifølge en undersøgelse fra Kommissionen har vanskeligere ved at opnå kredit- og egenkapitalfinansiering end SMV'er i andre sektorer på grund af: i) uregelmæssigheder i offentlige udbud og betalingsfrister mellem underleverandører, hvilket mindsker likviditetens synlighed, ii) visse investorers udelukkelse af forsvarsaktiviteter af omdømmemæssige årsager og iii) begrænsede muligheder for afhænde forsvarsaktiver på de europæiske kapitalmarkeder;

G. der henviser til, at de yderligere finansieringsbehov for EDTIB i perioden 2025-2030 anslås til mindst mellem 30 mia. EUR og 40 mia. EUR, herunder 6-18 mia. EUR i egenkapital;

---

europeens-contribue-au-financement-de-leconomie-europeenne/

H. der henviser til, at forsvarssektoren fortsat er svag og struktureret omkring store kontrahenter og skrøbelige underleverandørkæder, hvilket begrænser likviditeten i små virksomheder, som ofte er nødt til at finansiere deres behov for driftskapital med langsigtede ressourcer;

I. der henviser til, at EIB mobiliserede næsten 1 mia. EUR i 2024 for at støtte kortfristede lån til SMV'er og sigter mod 2 mia. EUR i 2025; der henviser til, at den allerede har afsat 13 mia. EUR til forsvar siden 2017 og planlægger at afsætte yderligere 6 mia. EUR inden 2027, og samtidig udvide sin indsats til projekter med dobbelt anvendelse og udvikle nye finansielle instrumenter;

J. der henviser til, at omkring 39 af de udenlandske direkte investeringer (FDI), der blev indberettet inden for rammerne af den europæiske samarbejdsmekanisme til screening af udenlandske direkte investeringer, blev grundigt undersøgt i 2023, herunder i forsvars- og luftfartssektoren[4];

K. der henviser til, at der på trods af oprettelsen af specialiserede fonde i Europa kun fandtes omkring tredive specialiserede europæiske forsvarsfonde i 2024, hvoraf fire havde aktiver på over 500 mio. EUR, sammenlignet med mere end 50 i USA, hvoraf 30 havde denne størrelse, og at denne situation fører til et mindre attraktivt sekundært marked, lavere værdiansættelser i exitoperationer og risikoen for, at udenlandske investorer overtager kontrollen;

**Tilvejebringelse af et stabilt grundlag og en langsigtet vision for private forsvarsinvesteringer**

*Støtte til og bedre styring af medlemsstaternes offentlige investeringer på forsvarsområdet*

1. er bekymret over, at kun 10 ud af 27 medlemsstater på trods af målene i ReArm Europe-planen ved udgangen af juli 2025 havde tilkendegivet et klart mål med sigte på at øge deres forsvarsudgifter til mindst 3 % af deres BNP inden 2030; opfordrer hver medlemsstat til at offentliggøre en detaljeret strategisk vision for sine militærudgifter inden 2030, herunder dens kapacitetsmål;

2. glæder sig over forslagene i ReArm Europe-planen om at give medlemsstaterne større budgetmæssig fleksibilitet, navnlig lånefaciliteten på 150 mia. EUR fra instrumentet for sikkerhedstiltag for Europa; beklager imidlertid, at Kommissionen baserede dette instrument på artikel 122 i TEUF, der udelukker høring af Parlamentet, hvilket forhindrer overvågning og kontrol af midler og risikerer at øge forskellene mellem medlemsstaterne; opfordrer Kommissionen til ikke længere at anvende denne artikel på de andre dele af ReArm Europe-planen og på andre spørgsmål vedrørende forsvarsfinansiering;

3. glæder sig over Kommissionens forslag om at lette og fremskynde offentlige indkøb af forsvarsmateriel; opfordrer til, at den europæiske præference styrkes ved at skærpe kriterierne for støtteberettigelse i ReArm Europe-planen, navnlig ved at fastsætte en minimumstærskel på 70 % af den anslåede værdi af finansierede produkter fra europæiske komponenter eller associerede lande;

*Tilpasning af EU-budgettet og finansieringsværktøjerne til de sikkerhedsmæssige*

[4] https://circabc.europa.eu/ui/group/be8b568f-73f3-409c-b4a4-30acfcec5283/library/a27a9d61-a090-4637-99e0-1d2673b7d719/details?download=true

*udfordringer og virksomhedernes behov*

4. opfordrer Kommissionen til at konsolidere og præcisere finansieringsrammen for "forsvar" under FFR for 2028-2034 og undersøge alle muligheder for at støtte medlemsstaternes forsvarsinvesteringer uden at forhøje deres bidrag og beskatning, herunder gennem eksisterende ordninger;

5. beklager, at EIB's investeringspolitik stadig udelukker "våben og ammunition"; opfordrer EIB til at øge sit engagement i den europæiske forsvarsindustri for at sikre sammenhæng med ReArm Europe-planen; foreslår, at dens mandat formelt udvides til at omfatte støtte til EDTIB i et specialiseret datterselskab, der støttes af Kommissionens garantier og af et netværk af eksperter; mener, at en sådan struktur ville være en mere effektiv løsning end oprettelsen af en ny "bank for forsvar, sikkerhed og modstandsdygtighed" som foreslået i beslutningen om hvidbogen om fremtiden for det europæiske forsvar;

6. understreger betydningen af at forbedre tilgængeligheden af og sammenhængen i de europæiske fonde for investeringsstøtte til EDTIB-virksomheder ved at tilpasse støtteberettigelseskriterierne, forenkle ansøgningsprocedurerne og harmonisere arbejdsprogrammernes mål; opfordrer medlemsstaterne til at styrke deres handels- og industrikamres rolle med hensyn til at støtte SMV'er i EDTIB med hensyn til forskning og adgang til EU-finansiering;

**Fjernelse af hindringer for private investeringer i forsvar**

*Forenkling af EDTIB-virksomheders adgang til kortfristet finansiering*

7. opfordrer EU's observatorium for forsinkede betalinger til at foretage en undersøgelse af overholdelsen af betalingsfrister inden for EDTIB i forhold til resten af industrien samt en rangordning af de strengeste virksomheder i denne henseende;

8. opfordrer EIB til med støtte fra medlemsstaterne at nå op på 4 mia. EUR for kortfristede lån, med risikogarantier på op til 50 %, og opfordrer til, at EIB's kriterier for forsvarsforpligtelser lempes og forenkles, og at støtteberettigelsen udvides til at omfatte indirekte underleverandører;

*Forbedring af private investorers evne til at finansiere forsvar ved at sikre, at det er foreneligt med bæredygtig finansiering*

9. bemærker, at mange investorer trods bestræbelserne siden krigens begyndelse i Ukraine fortsat er tilbageholdende med at finansiere forsvar på grund af en streng fortolkning af miljømæssige, sociale og ledelsesmæssige standarder (ESG-standarder) og på grund af omdømmemæssige risici; opfordrer de finansielle aktører til at forbedre deres ekspertise inden for analyse og behandling af forsvarsrelateret finansiering; opfordrer Kommissionen til at forbedre information og bevidstgørelse om EDTIB-finansiering;

10. opfordrer Kommissionen og Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed til at erstatte begrebet "kontroversielle våben" med "forbudte våben" som defineret i bilaget til delegeret forordning (EU) 2025/[...], der blev vedtaget som led i omnibuspakken om forsvarsberedskab; understreger, at denne definition er begrænset til våben, der udtrykkeligt er forbudt i henhold til bindende internationale konventioner; opfordrer private finansielle aktører til at begrænse deres udelukkelser fra denne konsoliderede liste og til at offentliggøre deres investeringspolitik; foreslår, at inddragelsen i den europæiske finansiering af aktører, hvis investeringspolitik går videre

end denne udelukkelse, bør revideres fra sag til sag;

11. opfordrer Kommissionen til offentligt at bekræfte, at EU's grønne taksonomi ikke forbyder investeringer i forsvar; opfordrer til, at forsvarsaktiviteter anerkendes under dette klassificeringssystem som et bidrag til FN's verdensmål for bæredygtig udvikling nr. 16 ("fred, retfærdighed og stærke institutioner") som et element i forebyggelse af væbnede konflikter og sikring af fred;

*Åbning af exitmuligheder på finansielle markeder for forsvarsaktiver ved at mobilisere privat kapital*

12. mener, at det er afgørende at støtte et europæisk marked for specialiserede investorer, der tilbyder et kontinuum af finansiering (kredit, privat gæld og egenkapital) til EDTIB-virksomheder i alle faser (nystartede virksomheder, SMV'er og midcapselskaber); glæder sig over Kommissionens og EIB's initiativ til at oprette en egenkapitalfacilitet på forsvarsområdet på 175 mio. EUR for perioden 2024-2027; opfordrer EIB til at øge dette budget til 1 mia. EUR for bedre at opfylde EDTIB's egenkapitalbehov og dens værdikæde;

13. opfordrer Kommissionen til at undersøge en lempelse af kartellovgivningen for at lette konsolideringen inden for Europa, når strategiske forsvarsvirksomheder er under europæisk kontrol; opfordrer samtidig medlemsstaterne til at styrke deres kontrol med udenlandske aktørers direkte investeringer;

14. glæder sig over lanceringen af mærket "Finance Europe"; bemærker, at dette mærke, som har til formål at dirigere private opsparinger i retning af langsigtede investeringer i den europæiske realøkonomi, fremmer egenkapitalfinansiering for virksomheder; opfordrer Kommissionen til at støtte dette initiativ ved at foreslå et europæisk mærke inden for rammerne af opsparings- og investeringsunionen;

°

° °

15. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.

## BEGRUNDELSE

I lyset af den kraftige stigning i geopolitiske trusler er Europa nødt til at investere massivt for at opgradere sit forsvarssystem. Den Europæiske Union har i 30 år underinvesteret i sit forsvar, og det har fået dramatiske konsekvenser for dens militære kapacitet og industrielle struktur. Antallet af kampvogne i Europa faldt således fra 16 851 i 1992 til 3 383 i 2021 (-80 %)[1]. I betragtning af det "akkumulerede efterslæb" anslår Kommissionen, at der er behov for yderligere investeringer på 800 mia. EUR for at forny og modernisere det europæiske arsenal. På trods af en øget finansiel indsats siden 2022 er den effektive stigning i de europæiske væbnede styrker fortsat hæmmet af forskelle i den nationale budgetplanlægning, træghed i de administrative processer, fragmentering af markederne og vanskelighederne ved at samle den industrielle indsats.

Munich Security Report, "Defense sitters – Transforming European Militaries in times of war", juni 2023.

For at imødekomme disse behov fremlagde formanden for Europa-Kommissionen den 5. marts 2025 sin plan ReArm Europe. Denne plan, som forventes at tilvejebringe yderligere 800 mia. EUR til EU's forsvar, er baseret på fem forslag, der hver især er beskrevet i kapitel 4 (finansieringsmuligheder) i hvidbogen om fremtiden for forsvaret i Europa.

"ReArm Europe"-planen fokuserer imidlertid hovedsagelig på de budgetfaciliteter, der kan tildeles medlemsstaterne med henblik på at finansiere stigningen i deres forsvarsudgifter, og behandler ikke spørgsmålet om, hvordan industrivirksomheder på forsvarsområdet kan opnå adgang til gælds- og kapitalfinansiering. Ifølge en undersøgelse foretaget af Europa-Kommissionen i januar 2024 ansøgte to tredjedele af forsvarsvirksomhederne i perioden 2021-2022 imidlertid ikke om egenkapitalfinansiering, og næsten 50 % søgte ikke gældsfinansiering (sammenlignet med et gennemsnit på 6,6 % for EU's SMV'er i samme periode)[2]. De vigtigste årsager til disse vanskeligheder, som Kommissionen har påpeget, er:

Europa-Kommissionen, "Study results: Access to equity financing for European defence SMEs", 11. januar 2024.

1. varigheden og kompleksiteten af udbudsprocedurer og betalingsfrister mellem hovedkontrahenter og underleverandører i forsvarssektoren, hvilket begrænser synligheden af kontraktens og likviditetens potentiale

2. en alt for streng og forsigtig fortolkning af ESG-kriterier, hvilket fører til ekskluderende politikker fra bankers og investeringsfondes side i EU

3. screening af udenlandske direkte investeringer i forsvarsaktiver kombineret med et begrænset marked for endelige investorer i EU, hvilket begrænser exitmulighederne.

Formålet med denne initiativbetænkning er:

- at give Parlamentet mulighed for at tage stilling til hvert af forslagene i ReArm Europe-planen

[1] Munich Security Report, "Defense sitters – Transforming European Militaries in times of war", juni 2023.
[2] Europa-Kommissionen, "Study results: Access to equity financing for European defence SMEs", 11. januar 2024.

- at fremsætte yderligere forslag. Med henblik herpå blev der mellem november 2024 og juni 2025 gennemført ca. 40 interviews med forskellige institutionelle og private aktører i forsvarssektoren for at identificere de nuværende hindringer for forsvarsfinansiering i Europa og de forslag, der kunne støttes for at fjerne dem.

## BILAG: ERKLÆRING OM INPUT

I henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen erklærer ordføreren, at han i sin betænkning har medtaget input om forhold, der vedrører sagens emne, som han har modtaget som led i udarbejdelsen af udkastet til betænkning fra følgende interesserepræsentanter, der er omfattet af anvendelsesområdet for den interinstitutionelle aftale om et obligatorisk åbenhedsregister[1], eller fra følgende repræsentanter for offentlige myndigheder i tredjelande, herunder deres diplomatiske missioner og ambassader:

| **Interesserepræsentanter, der er omfattet af anvendelsesområdet for den interinstitutionelle aftale om et obligatorisk åbenhedsregister** |
|---|
| **Acteurs institutionnels:** |
| Banque européenne d'investissement (BEI) – M. Grégoire Chauvière Le Drian, directeur du bureau France, et Mme Alice Terracol, directrice de cabinet. |
| Direction générale de l'armement (DGA) - M. Emmanuel Chiva, délégué général pour l'armement. |
| Bpifrance - M. Nicolas Dufourcq, directeur général, M. Pascal Largade, directeur exécutif en charge de l'international, de la stratégie, des études et du développement. |
| **Industriels de la défense:** |
| Association des industries aérospatiales et de défense de l'Europe (ASD) - M. Burkard Schmitt, directeur défense. |
| Groupement des Industries Françaises de Défense et de Sécurité Terrestre (GICAT) - Général (2S) Jean-Marc Duquesne, délégué général. |
| Groupement des Industries Françaises Aéronautiques et Spatiales (GIFAS) - M. le général Frédéric Parisot, délégué général, Delphine Miramont, responsable des affaires européennes. |
| Groupement des Industries de Construction et Activités Navales (GICAN) - M. Philippe Missoffe, délégué général. |
| **Acteurs financiers:** |
| Secteur bancaire: |
| Fédération bancaire européenne - M. Mateusz Marciniak, public affairs advisor. |
| Deutsche Bank - M. Malte Kilian, Head of EU Government & Public Affairs. |
| European Associations of Coopérative Banks (EACB), Mme Priscille Szeradzki, présidente. |
| Société Générale - M. Eric Allain des Beauvais, responsable du financement des exportations de défense et spatiales, M. Stéphane Giordano, responsable des affaires publiques et président de l'AMAFI (Association française des marchés financiers). |
| Groupe BPCE - M. Benoît de La Chapelle-Bizot, conseiller du président du directoire du Groupe BPCE, directeur des Affaires Publiques. |
| Fédération Bancaire Française - M. François Lefebvre, directeur général adjoint, et M. Benjamin Quatre, responsable des affaires publiques. |
| Marchés financiers: |
| Association pour les marchés financiers en Europe (AFME) - M. Rémi Kireche, directeur |

[1] Interinstitutionel aftale af 20. maj 2021 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister (EUT L 207 af 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

| |
|---|
| général, Mme. Carolina Cazzarolli, avocate en charge de la finance durable et de la simplification. |
| German Investment Funds Association BVI - M. Rudolf Siebel, Managing Director. |
| Finance Denmark - Mme Pi Wegefelt, Head of EU Affairs, Investment and Sustainability. |
| Fonds d'investissement Défense Angels - M. Guy Gourevitch, président, M. François Mattens, co-fondateur vice-président. |
| Fonds d'investissement AllStrat - M. Eric Gaillat, associé co-fondateur, M. Rainier Brunet-Guilly, associé co-fondateur, M. Adrien Ramesan, associé co-fondateur. |
| Fonds d'investissement Tikehau - M. Grégoire Lucas, directeur des relations stratégiques. |
| Fonds d'investissement Weinberg Capital - M. Lionel Mestre, partenaire, responsable du fonds d'investissement Eiréné dédié aux PME et ETI de la défense. |
| Fonds d'investissements Sienna Investment Managers - M. Paul de Leusse, président, M. Thibault de Saint Priest, secrétaire général, Mme. Olivia Noirot-Nérin, directrice dette d'entreprises et future directrice du fonds défense Hephaïstos. |
| Assureurs: |
| Generali - M. Fabio Marchetti, Group Head of International Public Affairs and Regulatory Advocacy. |
| Munich RE - M. Gartside, Nicholas, Member of the Board of Management |
| Allianz - M. Fabien Wathle, directeur général d'Allianz France, M. Christophe Gauer, directeur des affaires publiques, M. Nicolas Boulet, Chief Investment Officer. |
| France Assureurs - M. Hugues Ribière, responsable des affaires européennes. |
| AXA - M. Jean-Baptiste Tricot, directeur des investissements du groupe. |
| Matmut - M. Leovic Lecluze, directeur des investissements, M. Nicolas Gomart, directeur général. |
| Autres: |
| Incubateur HexaBlock, créateur de la plateforme de financement collaboratif d'entreprises de la défense SouvTech Invest - M. Thomas Léger, co-fondateur de SouvTechInvest, M. Pierre-Elie Froissard, co-fondateur et directeur de SouvTech Invest, Mme Nadège Monneron, co-fondatrice de SouvTechInvest, directrice d'HexaBlock. |
| Defacto, société de financement à court terme des entreprises, Mme Charlotte Gounot, présidente fondatrice. |

Ordføreren har udarbejdet ovenstående liste på eget ansvar.

Når fysiske personer er identificeret på listen ved deres navn, deres funktion eller begge, erklærer ordføreren at have forelagt de pågældende fysiske personer Europa-Parlamentets databeskyttelsesmeddelelse nr. 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), hvori de gældende betingelser for behandling af deres personoplysninger og rettighederne forbundet med denne behandling er fastlagt.