Europa-Parlamentet
2019-2024

Mødedokument

B9-0331/2021 }
B9-0333/2021 }
B9-0337/2021 }
B9-0338/2021 } RC1

8.6.2021

FÆLLES BESLUTNINGSFORSLAG

jf. forretningsordenens artikel 132, stk. 2 og 4

til erstatning af følgende beslutningsforslag:
B9-0331/2021 (PPE)
B9-0333/2021 (Verts/ALE)
B9-0337/2021 (Renew)
B9-0338/2021 (S&D)

om Parlamentets holdning til Kommissionens og Rådets igangværende vurdering af de nationale genopretnings- og resiliensplaner
(2021/2738(RSP))

Manfred Weber, Esther de Lange, Siegfried Mureşan, Markus Ferber, José Manuel Fernandes
for PPE-Gruppen
Iratxe García Pérez, Jonás Fernández, Eider Gardiazabal Rubial
for S&D-Gruppen
Dacian Cioloş, Luis Garicano, Valérie Hayer, Dragoş Pîslaru, Pascal Canfin, Martin Hojsík
for Renew-Gruppen
Damian Boeselager, Bas Eickhout, Alexandra Geese, Ernest Urtasun, Jordi Solé

for Verts/ALE-Gruppen

Europa-Parlamentets beslutning om Parlamentets holdning til Kommissionens og Rådets igangværende vurdering af de nationale genopretnings- og resiliensplaner (2021/2738(RSP))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til artikel 174 og 175 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF),

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten[1],

– der henviser til sin beslutning af 20. maj 2021 om Parlamentets ret til information om den igangværende vurdering af de nationale genopretnings- og resiliensplaner[2],

– der henviser til forretningsordenens artikel 132, stk. 2 og 4,

A. der henviser til, at forordning (EU) 2021/241 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten blev vedtaget efter den almindelige lovgivningsprocedure;

B. der henviser til, at genopretnings- og resiliensfaciliteten er et hidtil uset instrument med hensyn til omfang og finansieringsmidler; der henviser til, at Kommissionen forbereder sig på at udstede en fælles EU-gæld, eftersom alle EU-medlemsstaterne på vellykket vis har ratificeret afgørelsen om egne indtægter[3];

C. der henviser til, at grønne investeringer under genopretnings- og resiliensfaciliteten vil blive finansieret gennem udstedelse af grønne obligationer;

D. der henviser til, at demokratisk kontrol og parlamentarisk kontrol med gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten kun er mulig med fuld inddragelse af Parlamentet og under hensyntagen til alle dets henstillinger i alle faser;

E. der henviser til, at artikel 26 i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten indfører en dialog om genopretning og resiliens for at sikre større gennemsigtighed og ansvarlighed samt for at sikre, at Kommissionen oplyser Parlamentet om bl.a. medlemsstaternes genopretnings- og resiliensplaner og vurderingen af disse;

F. der henviser til, at Parlamentet tilkendegiver sine holdninger som led i dialogen om genopretning og resiliens, herunder gennem beslutninger og drøftelser med Kommissionen; der henviser til, at Kommissionen skal tage hensyn til disse holdninger;

G. der henviser til, at forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten udpeger seks områder af europæisk interesse, som alle repræsenterer instrumentets anvendelsesområde og mål;

---

[1] EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.
[2] Vedtagne tekster, P9_TA(2021)0257.
[3] Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter (EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1).

H. der henviser til, at forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten er baseret på artikel 175 i traktaten om Den Europæiske Union og fastsætter, at det overordnede mål er at nå de i artikel 174 fastsatte mål med henblik på at styrke Unionens økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og forbedre medlemsstaternes resiliens, kriseberedskab, tilpasningsevne og vækstpotentiale, ved at afbøde krisens sociale og økonomiske konsekvenser, navnlig for kvinder, børn og unge, og bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder ved at støtte den grønne omstilling, ved at bidrage til opnåelsen af de i EU's nye klimalov ajourførte klimamål for 2030 og ved at opfylde målet om klimaneutralitet i EU senest i 2050, navnlig ved hjælp af de nationale energi- og klimaplaner, som er vedtaget inden for rammerne af forvaltningen af energiunionen og klimaindsatsen, fastsat ved forordning (EU) 2018/1999 af 11. december 2018, og om den digitale omstilling og på den måde medvirke til øget økonomisk og social konvergens, genoprettelse og fremme af bæredygtig vækst og integration af Unionens økonomier, fremme jobskabelse af høj kvalitet og bidrage til Unionens strategiske autonomi sammen med en åben økonomi og skabe europæisk merværdi;

I. der henviser til, at EU's ledere på det sociale topmøde i Porto den 7.-8. maj 2021 anerkendte den europæiske søjle for sociale rettigheder som et grundlæggende element i genopretningen, og der henviser til, at de i Portoerklæringen understregede, at de er fast besluttet på fortsat at uddybe gennemførelsen af den på EU-plan og på nationalt plan;

J. der henviser til, at genopretnings- og resiliensfacilitetens specifikke mål er at yde finansiel støtte til medlemsstaterne med henblik på at nå de milepæle og mål for reformer og investeringer, der er fastsat i deres genopretnings- og resiliensplaner; der henviser til, at dette betyder, at planerne (herunder digitale og grønne foranstaltninger) skal bidrage til principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder, skabelse af kvalitetsjob og opadgående social konvergens;

K. der henviser til, at der ikke opstår europæisk merværdi, blot fordi genopretnings- og resiliensfaciliteten er et europæisk initiativ;

L. der henviser til, at medlemsstaterne som hovedregel skulle havde indgivet deres nationale genopretnings- og resiliensplaner til Kommissionen senest den 30. april 2021; der henviser til, at 23 medlemsstater til dato har indgivet deres genopretnings- og resiliensplaner til Kommissionen;

M. der henviser til, at Parlamentet havde en forhandling i plenarforsamlingen efterfulgt af vedtagelsen af en beslutning den 18. maj 2021 om Parlamentets ret til information om den igangværende vurdering af de nationale genopretnings- og resiliensplaner;

N. der henviser til, at Kommissionen for at sikre korrekt demokratisk og parlamentarisk kontrol med gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten samt større gennemsigtighed og demokratisk ansvarlighed regelmæssigt skal informere Parlamentet mundtligt og skriftligt om status for vurderingen af de nationale genopretnings- og resiliensplaner, herunder de reformer og investeringer, der vedrører anvendelsesområdet baseret på de seks søjler (inklusive de overordnede og specifikke mål og de horisontale principper) og de 11 vurderingskriterier, der er fastsat i forordningen om genopretnings-

og resiliensfaciliteten;

1. mener, at genopretnings- og resiliensfaciliteten udgør et historisk EU-instrument til at fremme økonomisk, social og territorial samhørighed, skabe konvergens, øge konkurrenceevnen og hjælpe medlemsstaterne med at afbøde de økonomiske og sociale konsekvenser af covid-19-pandemien, bringe deres økonomier ind i stærke og bæredygtige vækstbaner og forberede EU på at tackle langsigtede udfordringer, såsom den retfærdige, grønne omstilling og den digitale omstilling, samt skabe EU-merværdi;

2. forventer, at Kommissionen kun godkender planer, der fuldt ud opfylder de bestemmelser og mål, som er fastsat i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten, og ikke giver nogen politisk indrømmelse, der strider mod forordningen og ånden heri, samtidig med at den distancerer sig fra den omstændighed, at den var tæt involveret i udarbejdelsen af planerne, inden de blev forelagt; anmoder Kommissionen om nøje at anvende forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten i ånd og bogstav i forbindelse med vurderingen af de nationale genopretnings- og resiliensplaner og foretage dybdegående og omfattende vurderinger inden vedtagelsen af det relevante udkast til Rådets gennemførelsesafgørelse; glæder sig dog over Kommissionens bestræbelser på at sikre en hurtig vedtagelse af Rådets relevante gennemførelsesafgørelser inden sommeren og dens kontinuerlige dialog med medlemsstaterne for at hjælpe dem med at fremlægge planer af høj kvalitet, som bidrager i betydelig grad til vores fælles europæiske mål;

3. er af den faste overbevisning, at midlerne skal fordeles retfærdigt på tværs af sektorer, samfund og fremtidige generationer for at sikre den størst mulige indvirkning på økonomisk og social opadgående og territorial konvergens, velstand og økonomisk stabilitet; opfordrer Kommissionen til at insistere på ambitiøse reformforanstaltninger som en del af de nationale planer i alle medlemsstater og understreger, at ambitiøse planer og forsvarlig gennemførelse er afgørende for at udnytte denne mulighed fuldt ud; opfordrer til fuld gennemsigtighed og ansvarlighed i forbindelse med tildeling og anvendelse af midlerne; minder om, at genopretnings- og resiliensfaciliteten ikke må opfattes som "business as usual";

4. opfordrer Kommissionen til nøje at vurdere, om midlerne fra genopretnings- og resiliensfaciliteten tjener forordningen om genopretnings- og resiliensfacilitetens mål om at fremme økonomisk, social og territorial samhørighed i medlemsstaterne; opfordrer Kommissionen til at modvirke praksis med blot at sætte projekter sammen på en ny måde uden en reel merværdi, navnlig for tilbagestående regioner, især når dette risikerer at udvide den sociale, økonomiske og territoriale konvergenskløft i EU;

5. gentager Parlamentets opfordring til at sikre Parlamentets ret til information om den igangværende vurdering af de nationale genopretnings- og resiliensplaner med henblik på at muliggøre Parlamentets demokratiske kontrol med hensyn til Kommissionens vurdering og gennemførelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten;

6. opfordrer Kommissionen til omhyggeligt at vurdere og sikre, at hver eneste national genopretnings- og resiliensplan reelt bidrager til alle de seks søjler, der er omhandlet i artikel 3 i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten, på en

sammenhængende og afbalanceret måde; minder om, at hver foranstaltning bør bidrage til ét eller flere af de politikområder af europæisk relevans, der er struktureret i de seks søjler;

7. understreger, at planerne skal opfylde de lovgivningsmæssige krav, herunder andelen på henholdsvis 37 % og 20 % til den grønne og den digitale omstilling, i hele gennemførelsesfasen; opfordrer Kommissionen til også at vurdere den kvalitative og kvantitative side af de foreslåede foranstaltninger med henblik på at sikre, at de på effektiv vis opfylder både kvantitative og kvalitative mål gennem hele gennemførelsesfasen;

8. minder om, at genopretnings- og resiliensfaciliteten i overensstemmelse med forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten ikke må finansiere tilbagevendende nationale udgifter, såsom permanente skattelettelser, undtagen i behørigt begrundede tilfælde, og opfordrer Kommissionen til at vurdere dette kriterium på en holistisk måde;

9. bemærker, at grænseoverskridende projekter, der omfatter mere end én medlemsstat, skaber høj europæisk merværdi og afsmittende virkninger, og beklager, at kun få nationale planer indeholder grænseoverskridende projekter; opfordrer Kommissionen til kraftigt at tilskynde medlemsstaterne til at fremme grænseoverskridende projekter, der finansieres gennem genopretnings- og resiliensfaciliteten;

10. bemærker, at kun få medlemsstater har valgt at anmode om lån i de nationale genopretnings- og resiliensplaner, der allerede er indsendt; opfordrer medlemsstaterne til at tænke over den bedst mulige anvendelse af de lån, der er til rådighed, for ikke at gå glip af muligheder; er bekymret for, at en betydelig del af lånene stadig kan være uudnyttet ved genopretnings- og resiliensfacilitetens udløb, og opfordrer medlemsstaterne til omhyggeligt at vurdere deres behov og gøre bedst mulig brug af denne mulighed, når de indsender deres genopretnings- og resiliensplaner, eller ved at ændre deres planer;

11. opfordrer Kommissionen til at tage hensyn til det eventuelle fremtidige behov for at ændre nationale planer for at sikre overholdelse af kravene i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten med henblik på udarbejdelsen af udkastet til Rådets gennemførelsesafgørelse;

12. minder om, at genopretnings- og resiliensplaner ikke bør berøre retten til at indgå eller håndhæve kollektive aftaler eller til at træffe kollektive tiltag i overensstemmelse med Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, EU-ret og -praksis og national ret og praksis;

13. fremhæver, at investeringer skal have en varig virkning; opfordrer Kommissionen til at foretage en vurdering af, i hvilken udstrækning de reformer og investeringer, der foretages under genopretnings- og resiliensfaciliteten, vil gøre det muligt at lukke investeringskløften i alle områder i Europa, således som Kommissionen har vurderet, med henblik på at opfylde målene om den digitale omstilling samt de klima- og miljømæssige mål og målene om social bæredygtighed, herunder Parisaftalen og FN's verdensmål for bæredygtig udvikling;

Grøn omstilling

14. understreger, at de individuelle planer i overensstemmelse med metoden i bilag VI til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten bør afsætte mindst 37 % af den samlede tildeling (tilskud og lån) til klimaet; opfordrer Kommissionen til at være opmærksom i forbindelse med vurderingen af klimaudgiftsmålet på 37 % med henblik på at sikre, at de samme foranstaltninger ikke øremærkes til flere formål, øremærkes forkert eller på kunstig vis, samt for at forhindre grønvask; er bekymret over, at nogle investeringer betegnes som grønne investeringer, selv om de ikke er omfattet af den sporingsmetode, der er fastsat i bilag VI; foreslår, at der foretages yderligere kontrol af enhver udvidelse af metoden til overvågning af klimarelaterede udgifter i forordningens bilag VI; insisterer på, at de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger for at nå målet i gennemførelsesfasen medtages fuldt ud i målene og milepælene i udkastet til Rådets gennemførelsesafgørelse; opfordrer Kommissionen til at tilskynde medlemsstaterne til at gennemføre de reformer, der vil lette en vellykket gennemførelse af investeringerne;

15. minder om, at bestemmelserne om "ikke at gøre væsentlig skade" er et afgørende redskab til støtte for den grønne omstilling sammen med kravet om, at mindst 37 % af udgifterne (tilskud og lån) til investeringer og reformer i hver enkelt national genopretnings- og resiliensplan bør støtte klimamålene, og til at undgå finansiering af foranstaltninger, der er i modstrid med Unionens klimamål; minder om, at alle foranstaltninger i henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten skal overholde princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" i den i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852[4] omhandlede betydning; er i denne forbindelse bekymret over den manglende overholdelse af dette princip i vurderingen af planerne og opfordrer Kommissionen til at sikre fuld overholdelse af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade", herunder i gennemførelsesfasen, samt til at offentliggøre alle de relaterede vurderinger; insisterer på, at gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten ikke må føre til nogen form for forringelse af miljøstandarderne eller være i strid med miljølove og -bestemmelser; fremhæver i denne forbindelse bekymringerne i forbindelse med de potentielle negative virkninger af foranstaltninger, som finder sted i eller nær biodiversitetsfølsomme områder (herunder Natura 2000-nettet af beskyttede områder, UNESCO-verdensarvssteder og vigtige biodiversitetsområder samt i andre beskyttede områder);

16. minder om, at genopretnings- og resiliensfaciliteten for at afspejle vigtigheden af at tackle det dramatiske tab af biodiversitet bør bidrage til at integrere biodiversitetstiltag i Unionens politikker; opfordrer Kommissionen til at offentliggøre en oversigt over de foranstaltninger, som på effektiv vis bidrager til den grønne omstilling, herunder de biodiversitetsrelaterede foranstaltninger, der er oplistet, som effektivt bidrager til biodiversiteten i genopretnings- og resiliensplanerne; er bekymret over, at de fleste af genopretnings- og resiliensplanerne indeholder meget begrænsede eller slet ingen foranstaltninger til gavn for biodiversiteten; forventer, at Kommissionen også anvender princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" på stringent vis i denne henseende, og at den især afviser reformer eller investeringer, der kan skade biodiversiteten eller ikke

[4] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer, EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13.

ledsages af passende støtteforanstaltninger;

17. er bekymret over, at mange nationale genopretnings- og resiliensplaner fokuserer på kortsigtede investeringer; støtter grønne investeringer, som fører til Europas økonomiske omstilling, navnlig investeringer, som ikke i overdreven grad subsidierer køb af varige forbrugsgoder;

Digital omstilling

18. understreger, at alle planerne i henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten bør indeholde foranstaltninger, der effektivt bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer, og som omfatter et beløb, der svarer til mindst 20 % af en genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling, på grundlag af den metode og de bestemmelser, der er fastsat i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten;

19. minder om, at medlemsstaterne i deres planer for så vidt angår investeringer i digital kapacitet og konnektivitet bør medtage en selvevaluering af sikkerheden baseret på fælles objektive kriterier, der identificerer eventuelle sikkerhedsspørgsmål, og en detaljeret beskrivelse af, hvordan disse spørgsmål vil blive håndteret med henblik på at overholde den relevante EU-ret og nationale ret; opfordrer Kommissionen til at sikre, at alle nationale planer, der indeholder sådanne investeringer, indeholder en sådan vurdering, og at de respektive foranstaltninger ikke strider mod Unionens strategiske interesser;

20. mener, at digitale tiltag har et stort potentiale til at styrke EU's konkurrenceevne på internationalt plan og skabe arbejdspladser af høj kvalitet, og er bekymret over, at der er nationale planer, som ikke opnår en passende balance med hensyn til investeringer i digital omstilling, og navnlig i digital infrastruktur;

21. opfordrer Kommissionen til at tilskynde medlemsstaterne til fuldt ud at overholde principperne om interoperabilitet, energieffektivitet og beskyttelse af personoplysninger samt til at fremme anvendelsen af open source-løsninger i digitale investeringer;

Fremme af vækst, økonomisk, social og territorial samhørighed samt velstand for alle

22. glæder sig navnlig over foranstaltningerne i de indsendte nationale genopretnings- og resiliensplaner med henblik på at støtte intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, økonomisk samhørighed, produktivitet, konkurrenceevne, forskning og innovation, sundhed og et velfungerende indre marked med stærke små og mellemstore virksomheder (SMV'er), styrke skabelsen af beskæftigelse af høj kvalitet, bekæmpe fattigdom og ulighed, fremme kultur og uddannelse, udvikle kompetencer og færdigheder, støtte børn og unge, øge kriseberedskabet og krisehåndteringskapaciteten og afbøde covid-19-krisens virkninger på økonomien;

23. opfordrer Kommissionen til at vurdere og sikre, at der i de nationale genopretnings- og resiliensplaner lægges tilstrækkelig vægt på foranstaltninger for børn og unge, navnlig i lande, hvor der er konstateret strukturelle problemer på områder som skolefrafald, ungdomsarbejdsløshed, børnefattigdom og førskoleundervisning; insisterer på, at

reformer og investeringer i unge, navnlig dem, der vedrører opkvalificering, omskoling, uddannelse, erhvervsuddannelse, vekseluddannelse, digitale færdigheder, livslang læring, aktive arbejdsmarkedspolitikker, politikker, der investerer i adgang og muligheder for børn og unge, og politikker, der bygger bro over generationskløften, bør tilskynde til udvikling af kompetencer i tillæg til indkøb af udstyr og bør tilpasses ungdomsgarantien og andre nationale foranstaltninger; understreger, at reformer og investeringer til fordel for børn bør bringes i overensstemmelse med principperne i børnegarantien og fokusere på retten til adgang til offentlige tjenester af høj kvalitet, gratis sundhedspleje, gratis uddannelse, gratis børnepasning, anstændige boligforhold og tilstrækkelig ernæring til alle børn, der lever i fattigdom;

24. glæder sig over de foranstaltninger, som indgår i planerne, og som bidrager til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder og EU's initiativer på beskæftigelses-, uddannelses-, sundheds- og socialområdet for at styrke den sociale samhørighed, styrke de sociale beskyttelsessystemer og mindske sårbarhed; minder Kommissionen om, at genopretnings- og resiliensplanerne skal opfylde vurderingskriterierne på tilfredsstillende vis, og opfordrer Kommissionen til nøje at vurdere de sociale konsekvenser og virkninger af hver enkelt foranstaltning for at sikre overholdelse af forordningen; insisterer derfor på, at Kommissionen sikrer, at hver national genopretnings- og resiliensplan i tilstrækkelig grad afspejler disse kriterier;

25. mener, at grønne og digitale investeringer har et stort potentiale til at skabe kvalitetsjob, mindske ulighed og mindske den digitale kløft; opfordrer Kommissionen til at sikre, at de mest sårbare lokalsamfund og regioner, såsom brun- og stenkulsregioner i omstilling, og dem, der er hårdest ramt af klimaændringer, drager fordel af grønne og digitale investeringer; understreger, at det forventede sociale og økonomiske afkast af grønne og digitale investeringer bør identificeres i de nationale genopretnings- og resiliensplaner for at sikre størst mulige virkning;

26. anmoder Kommissionen og Rådet om at sikre, at ligestilling mellem kønnene og lige muligheder for alle og integrering af disse mål tages i betragtning og fremmes hele vejen igennem udarbejdelsen og gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplaner; forventer, at Kommissionen systematisk indsamler, analyserer og rapporterer om eksisterende kønsopdelte data med henblik på gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten i overensstemmelse med Den Europæiske Revisionsrets (Revisionsrettens) særberetning nr. 10/2021; er dybt bekymret over, at de fleste genopretnings- og resiliensplaner ikke i væsentlig grad bidrager til og integrerer disse mål og ikke indeholder eksplicitte og konkrete foranstaltninger til at løse problemet med ulighed mellem kønnene og dermed risikerer at bringe disse planers evne til at afbøde krisens sociale og økonomiske virkninger for kvinder og reaktionen på de relevante landespecifikke henstillinger i fare;

27. anmoder Kommissionen om at vurdere de nationale genopretnings- og resiliensplaner med hensyn til adressering af nationale foranstaltninger, der har til formål at bekæmpe aggressiv skatteplanlægning, skatteunddragelse og skatteundgåelse, eller ineffektive foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvask af penge;

28. minder om, at genopretnings- og resiliensplanerne bør indeholde foranstaltninger til

gennemførelse af reformer og offentlige investeringsprojekter ved hjælp af en sammenhængende pakke; minder Kommissionen om, at nationale genopretnings- og resiliensplaner skal adressere bæredygtige og vækstfremmende reformer og investeringer, der afhjælper de strukturelle svagheder i medlemsstaternes økonomier, og at alle planer med henblik herpå forventes at bidrage til at tackle alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er udpeget i de relevante landespecifikke henstillinger, herunder de finanspolitiske aspekter heraf, på en effektiv måde; understreger, at genopretnings- og resiliensplanerne skal være i overensstemmelse med de relevante landespecifikke udfordringer og prioriteter, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, og som er tilpasset forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten; fremhæver, at alle foranstaltninger, og navnlig dem, der er knyttet til den digitale og grønne omstilling, også bør vurderes ud fra et økonomisk og socialt perspektiv; insisterer på, at Kommissionen lægger særlig vægt på at sikre, at de foreslåede reformer er reelle, nye og mere ambitiøse og påbegyndes hurtigst muligt;

29. opfordrer Kommissionen til at sikre balance mellem reformer og investeringer og sammenhæng mellem de nationale planer, herunder nye reformer, og de hidtidige resultater og udfordringer, der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger;

30. understreger, at skabelse og fremme af beskæftigelse af høj kvalitet er et af målene i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten, og at dette bør ske gennem en omfattende pakke af reformer og investeringer samt foranstaltninger, der sikrer stabile kontrakter, anstændige lønninger, dækning via kollektive overenskomstforhandlinger og social mindstebeskyttelse;

31. beklager, at de nationale genopretnings- og resiliensplaner ikke i tilstrækkelig grad koordineres med partnerskabsaftalerne og EU-programmer såsom InvestEU; opfordrer til, at der skabes synergier og komplementaritet mellem genopretnings- og resiliensfaciliteten, partnerskabsaftalerne, InvestEU og andre EU-foranstaltninger; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at lette anvendelsen af det nationale segment under InvestEU, der navnlig kan fremme oprettelsen af solvensstøtteinstrumenter for SMV'er;

32. minder Kommissionen om, at den væsentlige inddragelse af SMV'er og nystartede virksomheder, herunder i offentlige udbudsprocesser, er et udtrykkeligt mål med forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten; opfordrer Kommissionen til at sikre, at midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten ikke primært vil komme store selskaber til gavn og ikke vil forhindre fair konkurrence; opfordrer Kommissionen til at være yderst opmærksom på at sikre, at SMV'er og nystartede virksomheder får gavn af finansiering fra genopretnings- og resiliensfaciliteten, bl.a. gennem udformningen af milepæle og den løbende vejledning om programgennemførelsen i medlemsstaterne; foreslår, at andelen af midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten, som i sidste ende går til SMV'er, medtages i den løbende overvågning, bl.a. via fælles indikatorer;

Inddragelse af interesserede parter

33. minder om, at artikel 18, stk. 4, litra q), i forordningen om genoprettelses- og

resiliensfaciliteten fastsætter, at de nationale genopretnings- og resiliensplaner bør indeholde "en sammenfatning af høringsprocessen, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer, med lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter, og hvordan interessenternes input afspejles i genopretnings- og resiliensplanen"; opfordrer Kommissionen til at tilskynde medlemsstaterne til at høre alle nationale interessenter, herunder civilsamfundet, arbejdsmarkedets parter og lokale og regionale myndigheder, og til at sikre, at de inddrages i gennemførelsen af planerne og navnlig i overvågningen heraf, for at garantere, at der afholdes høringer om eventuelle fremtidige ændringer eller nye planer;

34. minder om, at artikel 152 i TEUF fastsætter, at Unionen anerkender og fremmer arbejdsmarkedsparternes rolle på EU-plan og respekterer deres uafhængighed; understreger, at en passende inddragelse af nationale interessenter, såsom de nationale parlamenter, lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, NGO'er og civilsamfundet, i udarbejdelsen og gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanerne er afgørende for, at de nationale planer og faciliteten som helhed bliver en succes med hensyn til at styrke det nationale ejerskab over planerne, sikre en hurtig, gennemsigtig, effektiv og kvalitativ absorption af midlerne, øge gennemsigtigheden og forhindre overlapning, huller og dobbeltfinansiering; gentager de bekymringer, som Regionsudvalget og andre interessenter har givet udtryk for, og beklager, at mange medlemsstater ikke eller kun i utilstrækkeligt omfang har inddraget de regionale og lokale myndigheder i udarbejdelsen af planerne, og at disse processer ikke er gennemsigtige til trods for afhængigheden af, at de kanaliserer en stor del af midlerne fra genopretnings- og resiliensfaciliteten; beklager endvidere, at selv de nationale parlamenter i visse tilfælde ikke er blevet tilstrækkeligt inddraget eller informeret; tilskynder Kommissionen til at etablere en struktureret dialog med regionale og lokale myndigheder og til at føre en særlig dialog med europæiske arbejdsmarkedsparter;

Ordninger, milepæle og mål

35. insisterer på, at alle reformer og investeringer skal være knyttet til milepæle, mål og omkostningsberegninger, som er relevante, klare, detaljerede og tilstrækkeligt overvågede, og navnlig skal sikre fuld overholdelse af forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten og gældende EU-ret og udgøre klare forpligtelser fra medlemsstaternes side;

36. kræver, at Kommissionen sikrer, at Parlamentet forud for vurderingen af opnåelsen af de milepæle og mål, der er fastlagt i Rådets gennemførelsesafgørelse og i de nationale genopretnings- og resiliensplaner, får forelagt de foreløbige resultater vedrørende opnåelsen af milepælene og målene som krævet i artikel 25, stk. 4, i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten;

37. minder Kommissionen om, at investeringer bør ledsages af reformer, og opfordrer til at sikre, at alle godkendte investeringer med tilbagevirkende kraft klart og tydeligt ledsages af tilhørende milepæle og mål og opfylder alle kravene i lovgivningen, og

opfordrer medlemsstater til at anvende denne bestemmelse på forstandig vis; gentager, at genopretnings- og resiliensfaciliteten er udformet til at støtte projekter, der overholder additionalitetsprincippet i forbindelse med EU-finansiering; bemærker, at manglen på reelt nye projekter finansieret af genopretnings- og resiliensfaciliteten kan begrænse dennes makroøkonomiske indvirkning;

38. fremhæver, at de strukturer, der er etableret på nationalt plan til at kanalisere, gennemføre eller overvåge genopretnings- og resiliensfaciliteten, bør være tilstrækkelige til at støtte en varig virkning af foranstaltningerne i genopretnings- og resiliensplanerne;

Institutionel resiliens, forvaltning, administrativ kapacitet og retsstatsprincippet

39. minder om, at genopretnings- og resiliensfaciliteten og de enkelte nationale genopretnings- og resiliensplaner fuldt ud bør respektere forordningen om retsstatsprincippet[5], og at de foranstaltninger, der er fastsat i sådanne planer, ikke bør være i strid med EU's værdier, der er nedfældet i artikel 2 i TEU; insisterer med henblik herpå, at Kommissionen skal sikre, at ingen projekter eller foranstaltninger strider mod disse værdier i såvel vurderings- som i gennemførelsesfasen, og anmoder den om at træffe passende skridt med henblik på en gennemgang;

40. understreger, at genopretnings- og resiliensfacilitetens og de nationale genopretnings- og resiliensplaners succes kræver solid gennemsigtighed og ansvarlighed fra Kommissionens, medlemsstaternes og alle gennemførelsespartneres side; opfordrer Kommissionen til at øge Revisionsrettens, Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svigs og Den Europæiske Anklagemyndigheds ressourcer for at sikre, at de har tilstrækkelige finansielle og menneskelige ressourcer til at kontrollere denne hidtil usete mængde af EU-udgifter; opfordrer med henblik herpå Kommissionen til i løbet af indeværende år at forelægge et forslag til ændringsbudget eller fremsætte en anmodning om en overførsel for at afbøde disse budgetbehov;

41. minder om, at gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten bør ske i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning, herunder effektiv forebyggelse og retsforfølgning af svig, herunder skattesvig, skatteunddragelse, korruption og interessekonflikter, og at det bør tilstræbes at undgå dobbeltfinansiering fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-programmer, navnlig i forvaltningsstrukturerne i forbindelse med de nationale planer;

42. anmoder Kommissionen om at foretage en grundig vurdering af de ordninger, som medlemsstaterne har foreslået for at forebygge, påvise og korrigere korruption, svig og interessekonflikter i forbindelse med anvendelsen af de midler, der stilles til rådighed under genopretnings- og resiliensfaciliteten, og til i denne forbindelse at lægge særlig vægt på, at de nationale planer omfatter alle nødvendige reformer sammen med relevante delmål og slutmål, navnlig dem der, hvor det er relevant, er knyttet til de relevante landespecifikke henstillinger; opfordrer indtrængende Kommissionen til meget omhyggeligt at overvåge risiciene for EU's finansielle interesser i forbindelse med gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten for så vidt angår enhver

[5] EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1.

tilsidesættelse eller potentiel tilsidesættelse af retsstatsprincippet med et detaljeret fokus på offentlige udbud; forventer, at Kommissionen ikke foretager nogen betalinger under genopretnings- og resiliensfaciliteten, såfremt milepæle knyttet til foranstaltninger til forebyggelse, påvisning og afhjælpning af korruption, svig og interessekonflikter i forbindelse med anvendelsen af de midler, der stilles til rådighed under genopretnings- og resiliensfaciliteten, ikke er opfyldt;

43. opfordrer indtrængende Kommissionen til at insistere på, at medlemsstaterne gennemfører reform- og investeringsforanstaltninger på især områder, der øger den administrative og institutionelle resiliens og kriseberedskabet;

44. opfordrer medlemsstaterne til at indsamle og registrere data om endelige modtagere og støttemodtagere samt mål, beløb og placering for de projekter, der finansieres af genopretnings- og resiliensfaciliteten, i et elektronisk standardiseret og interoperabelt format og til at anvende det fælles datamineringsværktøj, som Kommissionen kommer til at stille til rådighed; opfordrer endvidere Kommissionen til at færdiggøre det fælles datamineringsværktøj så hurtigt som muligt; minder om, at artikel 22, stk. 2, i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten fastsætter medlemsstaternes forpligtelser til at indsamle og sikre adgang til standardiserede kategorier af data; minder Kommissionen om at sikre disse forpligtelser med henblik på revision og kontrol og om at tilvejebringe sammenlignelige oplysninger om anvendelsen af midler i forbindelse med foranstaltninger til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter under genopretnings- og resiliensplanerne; minder endvidere Kommissionen om behovet for at sikre gennemsigtighed med hensyn til de endelige støttemodtagere og sikre, at der findes passende ordninger med henblik på at undgå dobbeltfinansiering;

Parlamentets vurdering af de delegerede retsakter

45. understreger, at de udkast til delegerede retsakter, som følger af forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten, dvs. den delegerede retsakt om resultattavlen for genopretning og resiliens og den delegerede retsakt om fastsættelse af fælles indikatorer for rapportering om facilitetens fremskridt og metoden til indberetning af sociale udgifter, ikke lever op til Parlamentets forventninger, og at de skal tage hensyn til de relevante elementer i dialogen om genopretning og resiliens; opfordrer Kommissionen til at sikre fuld gennemsigtighed med hensyn til tidsplanen for godkendelsen af de delegerede retsakter, som følger af forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten;

46. fremhæver vigtigheden af at nå til enighed om en social sporingsmetode til evaluering af de nationale genopretnings- og resiliensplaner for at sikre, at de foranstaltninger, der er fastsat i planerne, bidrager til de i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten fastsatte sociale mål; mener, at den sociale sporingsmetode skal følge strukturen i den europæiske søjle for sociale rettigheder og analysere bidraget hertil;

47. fastslår, at resultattavlen og de fælles indikatorer, der er nødvendige for at evaluere fremskridt med hensyn til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanerne i hver af de seks søjler hen imod opfyldelsen af de generelle og specifikke mål, skal være effektive; fastholder, at den bedste evalueringsmekanisme til at følge fremskridt hen

imod opadgående social konvergens er den sociale resultattavle; opfordrer Kommissionen til at medtage de sociale indikatorer fra den sociale resultattavle, navnlig dem, der vedrører anstændigt arbejde, social retfærdighed, lige muligheder, robuste sociale velfærdssystemer og fair mobilitet, i de fælles indikatorer, der skal anvendes i genopretnings- og resiliensfaciliteten, til rapportering om sociale fremskridt og overvågning og evaluering af planerne, samt i metoden til social sporing, herunder for børnegarantien og ungdomsgarantien; understreger, at Parlamentet nøje vil analysere de delegerede retsakter, som Kommissionen vil fremlægge i denne sag, med henblik på at fastslå, om de sociale indikatorer, resultattavlen og den sociale metode opfylder målene, samt kontrollere, at der ikke er nogen indvendinger;

Konklusioner

48. opfordrer Kommissionen til at foretage en vurdering af de forelagte planer på passende vis og i overensstemmelse med forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten; udtrykker alvorlig bekymring over, hvorvidt flere foranstaltninger i de nationale genopretnings- og resiliensplaner er i overensstemmelse med kravene i den underliggende forordning om genopretnings- og resiliensfaciliteten, og anmoder Kommissionen om at sikre, at alle elementer i alle planerne er i fuld overensstemmelse med forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten;

49. minder om sit krav til Kommissionen om, at den skal opfylde sine forpligtelser i henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten og give Parlamentet alle relevante oplysninger om status for gennemførelsen af forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten og tage hensyn til eventuelle elementer, der opstår på baggrund af de synspunkter, der kommer til udtryk gennem dialogen om genopretning og resiliens, herunder synspunkter fra relevante udvalg og i beslutninger vedtaget på plenarmødet; glæder sig over Kommissionens forbedrede bestræbelser på at forelægge tilstrækkelige oplysninger på regelmæssige møder med Parlamentet;

50. fastholder, at Kommissionen skal sikre, at de nationale genopretnings- og resiliensplaner indeholder bestemmelser, der sikrer, at modtagere af EU-midler anerkender EU-finansieringens oprindelse og sikrer synligheden af denne, herunder, hvor det er relevant, ved at vise Unionens logo og en passende finansieringserklæring med følgende ordlyd "finansieret af Den Europæiske Union – NextGenerationEU";

51. glæder sig over Kommissionens skriftlige svar på Parlamentets skriftlige forespørgsler samt over den maskinbaserede oversættelse af nationale planer og forventer at modtage svar på alle fremtidige anmodninger om oplysninger, såsom matrixen for vurderingen af de nationale planer; gentager Parlamentets forventning om, at oplysningerne gives i et klart og sammenligneligt format og på en rettidig måde;

52. minder Rådet om, at "relevante resultater af drøftelser i Rådets forberedende organer deles med Europa-Parlamentets kompetente udvalg", navnlig på tidspunktet for vedtagelsen af gennemførelsesafgørelsen;

53. opfordrer Kommissionen til fortsat at følge en åben, gennemsigtig og konstruktiv tilgang under dialogerne om genopretning og resiliens;

54. minder om Parlamentets holdning i 2020 vedrørende en stærkere genopretningsplan og opfordrer Kommissionen og Rådet til at vurdere, om der er behov for yderligere foranstaltninger eller midler for at tackle krisen;

°

° °

55. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Det Europæiske Råd og Kommissionen.