



Zittingsdocument

B10-0566/2025

11.12.2025

ONTWERPRESOLUTIE

ingediend overeenkomstig artikel 114, lid 3, van het Reglement

over de gedelegeerde verordening van de Commissie van 4 juli 2025 tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/2178 van de Commissie wat betreft de vereenvoudiging van de inhoud en de presentatie van te rapporteren informatie betreffende ecologisch duurzame activiteiten en Gedelegeerde Verordeningen (EU) 2021/2139 en (EU) 2023/2486 van de Commissie wat betreft de vereenvoudiging van bepaalde technische screeningcriteria om uit te maken of economische activiteiten geen ernstige afbreuk doen aan milieudoelstellingen
(C(2025)04568 - 2025/2806(DEA))

Annalisa Corrado, Lara Wolters

namens de S&D-Fractie

Sara Matthieu, Bas Eickhout

namens de Verts/ALE-Fractie

Li Andersson, Jussi Saramo

namens de Fractie The Left

Resolutie van het Europees Parlement over de gedelegeerde verordening van de Commissie van 4 juli 2025 tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/2178 van de Commissie wat betreft de vereenvoudiging van de inhoud en de presentatie van te rapporteren informatie betreffende ecologisch duurzame activiteiten en Gedelegeerde Verordeningen (EU) 2021/2139 en (EU) 2023/2486 van de Commissie wat betreft de vereenvoudiging van bepaalde technische screeningcriteria om uit te maken of economische activiteiten geen ernstige afbreuk doen aan milieudoelstellingen (C(2025)04568 - 2025/2806(DEA))

Het Europees Parlement,

- gezien de gedelegeerde verordening van de Commissie van 4 juli 2025 tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/2178 van de Commissie wat betreft de vereenvoudiging van de inhoud en de presentatie van te rapporteren informatie betreffende ecologisch duurzame activiteiten en Gedelegeerde Verordeningen (EU) 2021/2139 en (EU) 2023/2486 van de Commissie wat betreft de vereenvoudiging van bepaalde technische screeningcriteria om uit te maken of economische activiteiten geen ernstige afbreuk doen aan milieudoelstellingen (C(2025)04568),
- gezien artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2020 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088¹, en met name artikel 8, lid 4, artikel 10, lid 3, artikel 11, lid 3, artikel 12, lid 2, artikel 13, lid 2, artikel 14, lid 2, artikel 15, lid 2, en artikel 23, lid 6,
- gezien Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie²,
- gezien Richtlijn 2013/2013/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 26 juni 2013 betreffende de jaarlijkse financiële overzichten, geconsolideerde financiële overzichten en aanverwante verslagen van bepaalde ondernemingsvormen, tot wijziging van Richtlijn 2006/43/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijnen 78/660/EEG en 83/349/EEG van de Raad³,

¹ PB L 198 van 22.6.2020, blz. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>.

² PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj>.

³ PB L 182 van 29.6.2013, blz. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2013/34/oj>.

- gezien het verslag van het EU-platform voor duurzame financiering getiteld “Simplifying the EU Taxonomy to Foster Sustainable Finance” van februari 2025,
- gezien artikel 114, lid 3, van zijn Reglement,

Beginsel “geen ernstige afbreuk doen”

- A. overwegende dat in Verordening (EU) 2020/852 de criteria zijn vastgesteld om uit te maken of een economische activiteit als ecologisch duurzaam kan worden aangemerkt, teneinde te bepalen in welke mate een belegging ecologisch duurzaam is;
- B. overwegende dat een economische activiteit overeenkomstig artikel 3 van Verordening (EU) 2020/852 als ecologisch duurzaam moet worden aangemerkt indien zij aan vier cumulatieve voorwaarden voldoet, waaronder de voorwaarde dat zij geen ernstige afbreuk doet aan de in artikel 9 van die verordening bedoelde milieudoelstellingen, overeenkomstig de criteria van artikel 17 van die verordening;
- C. overwegende dat zeer zorgwekkende stoffen (SVHC's) overeenkomstig de artikelen 55 en 57 van Verordening (EG) nr. 1907/2006 stoffen omvatten die voldoen aan de criteria voor indeling als kankerverwekkend, mutageen of giftig voor de voortplanting in categorie 1A of 1B (CMR), stoffen die persistent, bioaccumulerend en toxisch zijn, stoffen die zeer persistent en zeer bioaccumulerend zijn, alsook stoffen die even zorgwekkend zijn, met inbegrip van hormoonontregelaars;
- D. overwegende dat de Gedelegeerde Verordeningen (EU) 2021/2139⁴ en (EU) 2023/2486⁵ van de Commissie momenteel alle zeer zorgwekkende stoffen omvatten waarvan het gebruik verboden is om de naleving van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” met betrekking tot de preventie en bestrijding van verontreiniging te waarborgen voor alle economische activiteiten die uit hoofde van Verordening (EU) 2020/852 als ecologisch duurzaam worden aangemerkt;
- E. overwegende dat de toepassing van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” in verband met de preventie van verontreiniging overeenkomstig de gedelegeerde verordening van de Commissie zou worden beperkt tot zeer zorgwekkende stoffen die zijn opgenomen in de in Verordening (EG) nr. 1907/2006 bedoelde lijst van in

⁴ Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/2139 van de Commissie van 4 juni 2021 tot aanvulling van Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad door technische screeningcriteria vast te stellen om de voorwaarden te bepalen waaronder een specifieke economische activiteit kan worden aangemerkt als substantieel bijdragend aan de mitigatie van klimaatverandering of de adaptatie aan klimaatverandering, en om uit te maken of die economische activiteit niet ernstig afbreuk doet aan een van de andere milieudoelstellingen (PB L 442 van 9.12.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/2139/oj).

⁵ Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/2486 van de Commissie van 27 juni 2023 tot aanvulling van Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad door technische screeningcriteria vast te stellen om de voorwaarden te bepalen waaronder een specifieke economische activiteit kan worden aangemerkt als substantieel bijdragend aan het duurzaam gebruik en de bescherming van water en mariene hulpbronnen, aan de transitie naar een circulaire economie, aan de preventie en bestrijding van verontreiniging of aan de bescherming en het herstel van de biodiversiteit en ecosystemen, en om uit te maken of die economische activiteit geen ernstige afbreuk doet aan een van de andere milieudoelstellingen en tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/2178 van de Commissie wat betreft specifieke openbaarmakingen voor die economische activiteiten (PB L, 2023/2486, 21.11.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2486/oj).

aanmerking komende stoffen (493 stoffen); overwegende dat een dergelijke aanpak CMR's met een geharmoniseerde indeling (847 stoffen) en zelfingedeelde CMR's (3 042 stoffen) zou uitsluiten, waardoor het toepassingsgebied wordt beperkt van 4 382 stoffen die momenteel onder de verordening vallen tot slechts 493⁶;

- F. overwegende dat zeer zorgwekkende stoffen als zodanig worden beschouwd op grond van hun intrinsieke gevaarlijke eigenschappen;
- G. overwegende dat het beperken van het toepassingsgebied van zeer zorgwekkende stoffen die onder de taxonomie van Verordening (EU) 2020/852 vallen, door te verwijzen naar gedeeltelijke lijsten die voor andere regelgevingsdoeleinden zijn opgesteld, voorbijgaat aan de inherente gevaren van dergelijke stoffen;
- H. overwegende dat een dergelijke aanpak in strijd is met wetenschappelijk bewijs, het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" in zeer grote mate afzwakt, neerkomt op greenwashing en het eigenlijke doel van de taxonomie waarin Verordening (EU) 2020/852 voorziet, ondermijnt door toe te staan dat investeringen in de overgrote meerderheid van stoffen waarvan bekend is dat zij zeer zorgwekkend zijn, als duurzame investeringen worden aangemerkt;

Materialiteitsdrempel

- I. overwegende dat financiële en niet-financiële ondernemingen die binnen het toepassingsgebied van Richtlijn 2013/34/EU vallen, op grond van artikel 8 van Verordening (EU) 2020/852 verplicht zijn het aandeel van hun omzet, kapitaaluitgaven en operationele uitgaven in verband met economische activiteiten die uit hoofde van de artikelen 3 en 9 van Verordening (EU) 2020/852 als ecologisch duurzaam kunnen worden aangemerkt, openbaar te maken; overwegende dat de Commissie gedelegeerde handelingen vaststelt om de inhoud en de presentatie van de openbaar te maken informatie, met inbegrip van de te gebruiken methode, nader te bepalen;
- J. overwegende dat de gedelegeerde verordening van de Commissie niet-financiële en financiële ondernemingen toestaat activiteiten die niet financieel materieel worden geacht, van de taxonomiebeoordeling uit te sluiten, waarbij ervan wordt uitgegaan dat er geen sprake is van materieel belang indien hun cumulatieve waarde minder dan 10 % van de noemers van de kernprestatie-indicatoren bedraagt;
- K. overwegende dat een dergelijke beperking de reikwijdte van de verplichtingen van artikel 8, lid 1, van Verordening (EU) 2020/852 aanzienlijk zou beperken, op grond waarvan ondernemingen moeten rapporteren hoe en in welke mate hun activiteiten verband houden met ecologisch duurzame economische activiteiten, zonder enige kwalificatie op basis van materialiteit; overwegende dat een dergelijke beperking bovendien niet mag worden vastgelegd in een gedelegeerde handeling, die louter bedoeld is om de hoofdhandeling aan te vullen;
- L. overwegende dat deze afwijking heeft geleid tot uiteenlopende en vaak tegenstrijdige interpretaties onder marktdeelnemers, waardoor rechtsonzekerheid is ontstaan;

⁶ Cijfers van maart 2025.

- M. overwegende dat materialiteitsdrempels ertoe kunnen leiden dat grote vervuilers helemaal niet rapporteren wanneer hun voor de taxonomie in aanmerking komende activiteiten onder de van toepassing zijnde drempel liggen; overwegende dat zij ondernemingen ook kunnen toestaan naar eigen goeddunken te bepalen welke activiteiten als materieel moeten worden beschouwd, waardoor schadelijke activiteiten doelbewust kunnen worden uitgesloten en hun eindresultaten inzake afstemming op de taxonomie kunstmatig kunnen worden opgedreven;
- N. overwegende dat dergelijke resultaten een aanzienlijke vorm van greenwashing zouden vormen en de geloofwaardigheid en het beoogde doel van de taxonomie, waarin Verordening (EU) 2020/852 voorziet als betrouwbaar rapportagekader en instrument voor antigreenwashing en vergelijking, fundamenteel zouden verzwakken;
- O. overwegende dat de maatregel extra onzekerheid en inconsistentie met zich meebrengt en in feite niet leidt tot vereenvoudiging, maar juist tot meer complexiteit;
- P. overwegende dat het EU-platform voor duurzame financiering heeft gewaarschuwd voor het cumulatieve effect van het beperkte toepassingsgebied van entiteiten die onderworpen zijn aan taxonomierapportage naar aanleiding van de wijzigingen van Richtlijn 2013/34/EU, in combinatie met de invoering van materialiteitsdrempels, die samen het risico inhouden dat het aantal ondernemingen dat rapporteert over het in aanmerking komen voor en de afstemming op de taxonomie drastisch afneemt, waardoor het vermogen van het taxonomiekader om duurzame beleggingen doeltreffend te sturen, wordt ondermijnd;

Financiële ondernemingen

- Q. overwegende dat de gedelegeerde verordening van de Commissie financiële ondernemingen die momenteel onder het toepassingsgebied van de taxonomie vallen, tot 31 december 2027 de mogelijkheid zou bieden om de gedetailleerde templates van Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/2178⁷ van de Commissie niet openbaar te maken, maar om in hun bestuursverslag een verklaring te publiceren waarin wordt aangegeven dat zij niet stellen dat hun activiteiten verband houden met economische activiteiten die uit hoofde van Verordening (EU) 2020/852 als ecologisch duurzaam kunnen worden aangemerkt;
- R. overwegende dat een dergelijke benadering de verplichting van financiële ondernemingen om de relevante informatie openbaar te maken, gedurende een periode van twee jaar, effectief tenietdoet; overwegende dat dit veel verder gaat dan het louter specificeren van de inhoud en presentatie van die informatie, waardoor de grenzen van de aan de Commissie verleende bevoegdheid worden overschreden;
- S. overwegende dat in de gedelegeerde verordening van de Commissie een symmetrische benadering van de groeneactivaratio (GAR) moet worden gehanteerd, waarbij

⁷ Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/2178 van de Commissie van 6 juli 2021 tot aanvulling van Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad door vaststelling van de inhoud en de presentatie van door aan artikel 19 bis of artikel 29 bis van Richtlijn 2013/34/EU onderworpen ondernemingen te rapporteren informatie betreffende ecologisch duurzame economische activiteiten en door vaststelling van de methode om aan deze rapportageverplichting te voldoen (PB L 443 van 10.12.2021, blz. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/2178/oj).

blootstellingen aan entiteiten die niet onder Richtlijn (EU) 2022/2464 van het Europees Parlement en de Raad⁸ vallen, alleen van de GAR-noemer worden uitgesloten als zij niet in de teller zijn opgenomen, aangezien de tegenovergestelde benadering de GAR's van banken kunstmatig en ongerechtvaardigd zou opdrijven, waardoor een misleidende indruk van groenere balansen wordt gewekt;

- T. overwegende dat in de gedelegeerde verordening van de Commissie blootstellingen met betrekking tot lokale overheden uitdrukkelijk worden genoemd als blootstellingen die moeten worden opgenomen in de berekening van de GAR-noemer;
- U. overwegende dat lokale en regionale overheden niet onderworpen zijn aan Richtlijn (EU) 2022/2464 en derhalve niet wettelijk verplicht zijn duurzaamheidsinformatie openbaar te maken overeenkomstig artikel 8 van Verordening (EU) 2020/852;
- V. overwegende dat lokale en regionale overheden, afhankelijk van hun omvang, vaak niet over de financiële en personele middelen beschikken om hun activiteiten in te delen of de documentatie te verstrekken die nodig is om de afstemming op de taxonomie aan te tonen, gezien hun openbaredienstopdracht en beperkte administratieve capaciteit;
- W. overwegende dat blootstellingen met betrekking tot lokale overheden alleen in de berekening van de GAR-noemer mogen worden opgenomen indien die blootstellingen ook in de teller zijn opgenomen, op basis van vrijwillige openbaarmaking door de lokale overheden;

Gedeeltelijke afstemming op de taxonomie

- X. overwegende dat de gedelegeerde verordening van de Commissie het concept van “gedeeltelijke afstemming op de taxonomie” invoert in overeenstemming met “de doelstelling om transitiefinanciering op te schalen”;
- Y. overwegende dat “gedeeltelijke afstemming op de taxonomie”, met de juiste waarborgen, een nuttig concept kan zijn om verslag uit te brengen over transitiefinanciering en om de transparantie ervan te vergroten; overwegende dat het toepassingsgebied en het begrip “gedeeltelijke afstemming op de taxonomie” in de gedelegeerde verordening van de Commissie echter ongedefinieerd blijven; overwegende dat het ondernemingen niet mag worden toegestaan selectief verslag uit te brengen over de naleving van bepaalde technische screeningcriteria met betrekking tot het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”, terwijl andere ondernemingen voor dezelfde activiteit buiten beschouwing worden gelaten, aangezien dergelijke “cherry-picking”-praktijken de integriteit en geloofwaardigheid van het taxonomiekader verder zouden ondermijnen;
- 1. maakt bezwaar tegen de gedelegeerde verordening van de Commissie;

⁸ Richtlijn (EU) 2022/2464 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 537/2014, Richtlijn 2004/109/EG, Richtlijn 2006/43/EG en Richtlijn 2013/34/EU, met betrekking tot duurzaamheidsrapportering door ondernemingen (PB L 322 van 16.12.2022, blz. 15, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2464/oj>).

2. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Commissie en haar ervan in kennis te stellen dat de gedelegeerde verordening niet in werking kan treden;
3. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en aan de regeringen en parlementen van de lidstaten.