



Zittingsdocument

B10-0178/2026

18.3.2026

ONTWERPRESOLUTIE

ingediend overeenkomstig artikel 114, lid 3, van het Reglement

over de gedelegeerde verordening van de Commissie tot wijziging van bijlage III bij Richtlijn (EU) 2024/1275 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het Uniekader voor de nationale berekening van het aardopwarmingsvermogen gedurende de levenscyclus

(C (2025) 08723 - 2025/3044(DEA))

Aleksandar Nikolic, Julie Rechagneux, Pascale Piera, Mélanie Disdier, Auke Zijlstra, Paolo Borchia, Raffaele Stancanelli, Isabella Tovaglieri, Ondřej Knotek, Tomáš Kubín, Jana Nagyová, Georg Mayer, Jorge Buxadé Villalba, András Gyürk
namens de Pfi-Fractie

Resolutie van het Europees Parlement over de gedelegeerde verordening van de Commissie tot wijziging van bijlage III bij Richtlijn (EU) 2024/1275 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het Uniekader voor de nationale berekening van het aardopwarmingsvermogen gedurende de levenscyclus (C (2025) 08723- 2025/3044(DEA))

Het Europees Parlement,

- gezien de gedelegeerde verordening van de Commissie (C(2025)08723),
 - gezien de artikelen 173, 191 en 290, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU),
 - gezien Richtlijn (EU) 2024/1275 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende de energieprestatie van gebouwen¹, en met name artikel 7, lid 1,
 - gezien artikel 114, lid 3, van zijn Reglement,
- A. overwegende dat in artikel 48 van het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven² wordt bepaald dat de wetgeving van de Unie overregulering en administratieve lasten voor burgers, overheidsdiensten en bedrijven, met name kmo's, moet vermijden;
- B. overwegende dat in artikel 7, lid 3, van Richtlijn (EU) 2024/1275 wordt bepaald dat de Commissie bevoegd is om gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde een Uniekader op te zetten voor de nationale berekening van het GWP gedurende de levenscyclus met het oog op het bereiken van klimaatneutraliteit; overwegende dat in artikel 290, lid 1, VWEU wordt bepaald dat met een gedelegeerde handeling alleen bepaalde niet-essentiële onderdelen van een wetgevingshandeling mogen worden aangevuld of gewijzigd; overwegende dat hieruit volgt dat artikel 7, lid 3, van Richtlijn (EU) 2024/1275 wat zijn rechtsgrond betreft niet in overeenstemming is met artikel 290, lid 1, VWEU;
- C. overwegende dat de gedelegeerde verordening van de Commissie C(2025)08723 in feite een gedetailleerde, prescriptieve en technisch bindende methode voor de berekening van het aardopwarmingsvermogen van gebouwen gedurende de levenscyclus vaststelt, en in significante economische, sociale en begrotingsgevolgen resulteert, en derhalve verder gaat dan niet-essentiële elementen, waarmee de Commissie de haar toegekende bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, overschrijdt;
- D. overwegende dat de Unie en de lidstaten er overeenkomstig artikel 173, lid 1, VWEU zorg voor moeten dragen dat de omstandigheden die nodig zijn voor het concurrentievermogen van de industrie van de Unie, aanwezig zijn; overwegende dat de

¹ Richtlijn (EU) 2024/1275 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende de energieprestatie van gebouwen (PB L, 2024/1275 van 8.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1275/oj>).

² PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

bouwsector een strategische industriële waardeketen is, die hoofdzakelijk uit kmo's en plaatselijke marktdeelnemers bestaat; overwegende dat de gedelegeerde verordening van de Commissie C(2025)08723 aanvullende technische en administratieve beperkingen oplegt, zonder dat de cumulatieve gevolgen daarvan voor de kosten, de output en de werkgelegenheid voldoende worden beoordeeld; overwegende dat de verordening derhalve het concurrentievermogen van de bouwsector kan ondermijnen, wat tegen de mededingingsdoelstellingen van de Unie indruist;

- E. overwegende dat de gedelegeerde verordening van de Commissie C(2025)08723 significante economische en administratieve lasten oplegt, los van de feitelijke bijdrage van de verschillende actoren aan de emissies van broeikasgassen; overwegende dat de verordening daarmee een substantieel deel van de kosten naar huishoudens, plaatselijke autoriteiten en economische actoren verschuift, zonder adequate doelgerichtheid of bewijs van de noodzaak van minder beperkende maatregelen;
- F. overwegende dat huisvesting in de Unie steeds minder betaalbaar is, gezien het feit dat ruim 8,2 % van de inwoners van de Unie 40 % of meer van hun besteedbare inkomen aan woonlasten uitgeeft, een niveau dat algemeen wordt erkend als een indicatie van buitensporige woonlasten⁽³⁾;
- G. overwegende dat de gemiddelde prijs van een woning in de Unie sinds 2010 met 55,4 % is gestegen, terwijl de gemiddelde huur met 26,7 %⁽⁴⁾ omhoog is gegaan (waarbij de stijgingen in stedelijke gebieden nog extremer waren);
- H. overwegende dat dit met name jongere generaties treft, aangezien banen hoofdzakelijk in stedelijke gebieden voorhanden zijn, waardoor veel mensen gedwongen zijn hun toevlucht tot regelingen voor shared-housing of co-living te nemen, of langer bij hun ouders te blijven wonen;
- I. overwegende dat de Europese Investeringsbank heeft aangegeven dat er – om aan de vraag naar woonruimte in de Unie te voldoen – ongeveer een miljoen huizen extra hadden moeten worden gebouwd⁽⁵⁾, dat wil zeggen 70 % meer dan nu het geval is; overwegende dat, tegelijkertijd, het aantal vergunningen voor de bouw van nieuwe woningen alleen al in 2023 met 19,6 % is gedaald (en sinds 2021 in het algemeen flink is afgenomen);
- J. overwegende dat de bouwsector grote moeite heeft het hoofd boven water te houden, met investeringen die in 2024 met meer dan 2 % zijn gedaald⁽⁶⁾ en bouwkosten die sinds 2000 juist sterk zijn gestegen (van 62 punten in 2000 naar 116 aan het eind van 2023⁽⁷⁾);

³ [Living conditions in Europe – housing](#) (Levensomstandigheden in Europa – huisvesting), Eurostat, november 2025.

⁴ [Housing crisis: Who's most affected by Europe's lack of affordable housing?](#), Euronews, januari 2026.

⁵ [Investment Report 2024/2025 – Innovation Integration and Simplification in Europe](#), rapport Europese Investeringsbank, blz. 208, maart 2025.

⁶ [FIEC Statistical Report 2025 \(68th edition\)](#), Internationaal Europees Verbond van het Bouwbedrijf (FIEC), 2025.

⁷ [Euro Area – Construction cost index](#), Trading Economics (basis 100 = jaar 2021).

- K. overwegende dat de gedelegeerde verordening van de Commissie C(2025)08723 deze risico's en factoren buiten beschouwing laat, de bouwkosten opdrijft, de regelgevingscomplexiteit voor bouwbedrijven – met name kmo's – verhoogt, en uiteindelijk in hogere huizenprijzen voor Europese burgers resulteert, hetgeen de huidige woningcrisis verergert;
- L. overwegende dat de gedelegeerde verordening van de Commissie C(2025)08723 verder gaat dan Richtlijn (EU) 2024/1275, en de lidstaten de facto onevenredige en onredelijke beperkingen oplegt;
1. is van oordeel dat de gedelegeerde verordening van de Commissie C(2025)08723 voorbij gaat aan de verplichtingen van de Commissie uit hoofde van het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven doordat hij buitensporige administratieve lasten creëert, nationale bevoegdheden aantast, en substantiële begrotingsgevolgen oplevert zonder een adequate beoordeling, waarmee inbreuk op de beginselen van evenredigheid, subsidiariteit en goed financieel beheer wordt gepleegd;
 2. maakt bezwaar tegen de gedelegeerde verordening van de Commissie omdat hij:
 - a) de aan de Commissie uit hoofde van Richtlijn (EU) 2024/1275 verleende bevoegdheden overschrijdt;
 - b) een technocratische uitbreiding van het klimaatbeleid vormt, zonder afdoende democratische basis;
 - c) de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid ondermijnt;
 - d) het concurrentievermogen van de Europese bouwsector en de toegang tot betaalbare huisvesting bedreigt;
 3. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Commissie en haar ervan in kennis te stellen dat de gedelegeerde verordening niet in werking kan treden;
 4. dringt aan op een snelle, vergaande en alomvattende herziening van Richtlijn (EU) 2024/1275 gericht op vereenvoudiging van het regelgevingskader, waaronder – in voorkomend geval – gerichte deregulering, teneinde voor toegang tot betaalbare en fatsoenlijke huisvesting voor Europese burgers te zorgen; hamert op het belang van een alomvattende effectbeoordeling van de bovenbedoelde herziening, met bijzondere aandacht voor de betaalbaarheid en de feitelijke kosten die moeten worden gemaakt om in de lidstaten aan de doelstellingen van die richtlijn te voldoen; is van mening dat de Commissie bereid moet zijn alle mogelijke opties, waaronder intrekking, te overwegen, om huishoudens te beschermen tegen onnodige kosten en tegen het risico geen toegang meer te hebben tot betaalbare huisvesting, in een scenario met grote inflatiestijgingen;
 5. vestigt de aandacht op de serieuze financiële gevolgen die de gedelegeerde verordening van de Commissie zou hebben op plaatselijke autoriteiten en huishoudens, die gestegen bouwkosten zouden moeten absorberen, waarmee ook het vermogen om sociale woningbouw te realiseren, zou worden ondermijnd;
 6. verzoekt de Commissie in het derde kwartaal van 2026 een nieuwe, qua

toepassingsgebied beperkte gedelegeerde verordening voor te leggen die de lidstaten daadwerkelijk de zeggenschap laat over de belangrijkste parameters van de berekening;

7. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en aan de regeringen en parlementen van de lidstaten.