



Zittingsdocument

B10-0406/2026

14.9.2026

ONTWERPRESOLUTIE

naar aanleiding van verklaringen van de Raad en de Commissie

ingediend overeenkomstig artikel 136, lid 2, van het Reglement

over de recente hybride aanvallen en instrumentalisering van migranten in Ceuta en de noodzaak van een gecoördineerde respons om de buitengrenzen van de EU te beschermen
(2026/2870(RSP))

Esteban González Pons, Lena Düpont
namens de PPE-Fractie

Resolutie van het Europees Parlement over de recente hybride aanvallen en instrumentalisering van migranten in Ceuta en de noodzaak van een gecoördineerde respons om de buitengrenzen van de EU te beschermen (2026/2870(RSP))

Het Europees Parlement,

- gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name de bepalingen over de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht,
- gezien het Verdrag tussen het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, de Helleense Republiek, de Franse Republiek, Ierland, de Italiaanse Republiek, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden, het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland (lidstaten der Europese Gemeenschappen) en het Koninkrijk Spanje en de Portugese Republiek, betreffende de toetreding van het Koninkrijk Spanje en de Portugese Republiek tot de Europese Economische Gemeenschap en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, ondertekend op 12 juni 1985¹,
- gezien het pact voor het Middellandse Zeegebied, dat in november 2025 gezamenlijk is opgezet door de EU, haar lidstaten en de partners in het zuidelijke Middellandse Zeegebied,
- gezien de wetgevingsinstrumenten die deel uitmaken van het asiel- en migratiepact, dat op 12 juni 2026 in werking is getreden,
- gezien Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Unicode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscore)²,
- gelet op Beschikking 2006/688/EG van de Raad van 5 oktober 2006 betreffende de instelling van een mechanisme voor wederzijdse informatie over maatregelen van de lidstaten op het gebied van asiel en immigratie³,
- gezien Verordening (EU) 2026/464 van het Europees Parlement en de Raad van 24 februari 2026 tot wijziging van Verordening (EU) 2024/1348, wat betreft de vaststelling van een lijst van veilige landen van herkomst op het niveau van de Unie⁴, waarbij Marokko als veilig land van herkomst wordt aangemerkt,
- gezien de Euro-mediterrane overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en het

¹ PB L 302 van 15.11.1985, blz. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/acc_1985/sign.

² PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj>.

³ PB L 283 van 14.10.2006, blz. 40, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/688/oj>.

⁴ PB L, 2026/464, 26.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/464/oj>.

Koninkrijk Marokko, anderzijds⁵, die in 2000 in werking is getreden,

- gezien de Overeenkomst tussen het Koninkrijk Spanje en het Koninkrijk Marokko inzake samenwerking op het gebied van de preventie van irreguliere emigratie van niet-begeleide minderjarigen, hun bescherming en hun gecoördineerde terugkeer, die op 6 maart 2007 te Rabat werd ondertekend en die op 2 oktober 2012 in werking is getreden,
 - gezien het arrest van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens van 13 februari 2020 in de zaak N.D. en N.T. tegen Spanje (8675/15 en 8697/15),
 - gezien de verklaring van Chişinău van 15 mei 2026 en de daarin door de deelnemende landen aangegane verbintenissen,
 - gezien zijn eerdere resoluties over Marokko, met name zijn resolutie van 10 juni 2021 over de schending van het VN-Verdrag voor de rechten van het kind en het inzetten van minderjarigen door de Marokkaanse autoriteiten in de migratiecrisis in Ceuta⁶ en zijn niet-wetgevingsresolutie van 16 januari 2019 over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de sluiting van de overeenkomst in de vorm van een briefwisseling tussen de Europese Unie en het Koninkrijk Marokko over de wijziging van de Protocollen nrs. 1 en 4 van de Euro-mediterrane overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds⁷,
 - gezien de brief die op 1 augustus 2026 is ondertekend door 22 staatshoofden en regeringsleiders en is gericht aan António Costa, voorzitter van de Europese Raad, Ursula von der Leyen, voorzitter van de Europese Commissie, en Taoiseach Micheál Martin,
 - gezien de verklaringen van de Raad en de Commissie van 15 september 2026 over de recente hybride aanvallen en instrumentalisering van migranten in Ceuta en de noodzaak van een gecoördineerde respons om de buitengrenzen van de EU te beschermen,
 - gezien artikel 136, lid 2, van zijn Reglement,
- A. overwegende dat Ceuta en Melilla een uniek voorbeeld van co-existentie vormen, aangezien het twee Spaanse steden zijn waarin christelijke, islamitische, joodse en hindoeïstische gemeenschappen al generaties lang zij aan zij leven, de openbare ruimte, culturele tradities en het maatschappelijk leven delen, en verenigd zijn door eenzelfde toewijding aan de rechtsstaat, gelijke rechten en de waarden die ten grondslag liggen aan het Europese project;
- B. overwegende dat het internationaal recht en het beginsel van soevereiniteit, territoriale integriteit en onschendbaarheid van staatsgrenzen moeten worden geëerbiedigd;

⁵ PB L 70 van 18.3.2000, blz. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2000/204/oj.

⁶ PB C 67 van 8.2.2022, blz. 99.

⁷ PB C 411 van 27.11.2020, blz. 292.

- C. overwegende dat tussen 29 en 31 juli 2026 ongeveer 80 000 migranten vanuit Marokko op irreguliere wijze Ceuta zijn binnengekomen, over land en over zee, en dat enkele honderden migranten Melilla zijn binnengekomen; overwegende dat bij het oversteken van de grens ten minste 141 mensen om het leven zijn gekomen; overwegende dat wel 11 000 irreguliere migranten hebben geweigerd terug te keren naar Marokko en nog steeds in Ceuta zijn; overwegende dat er nog steeds geen zekerheid bestaat over het exacte aantal doden en het exacte aantal personen dat de oversteek heeft gewaagd, en evenmin over de identiteit van de nog steeds in Ceuta aanwezige personen;
- D. overwegende dat Ceuta, met een bevolking van ongeveer 84 500 inwoners, totaal overrompeld werd en dat de plaatselijke opvangfaciliteiten, gezondheidsdiensten en infrastructuur op het punt van instorten staan; overwegende dat uit bronnen ter plaatse, met inbegrip van verklaringen van het Spaanse openbaar ministerie, blijkt dat seksueel geweld is toegenomen, onder meer in de vorm van gedwongen prostitutie van migrantenkinderen; overwegende dat het normale leven nog niet is hervat, dat bewoners, werknemers en bedrijven nog steeds blijvende gevolgen ondervinden, dat de openbare orde en veiligheid nog steeds in gevaar zijn en dat kinderen weliswaar terug naar school gaan maar slechts onder gewapende begeleiding, waaruit blijkt dat de situatie verre van opgelost is;
- E. overwegende dat herhaaldelijke waarschuwingen van lokale autoriteiten en veiligheids- en inlichtingendiensten aan de Spaanse regering waren doorgegeven, zoals blijkt uit de vertrouwelijke rapporten die op 9 september openbaar zijn gemaakt, uit welke naar voren komt dat de druk aan de grens al ruim van tevoren was toegenomen; overwegende dat de assemblee van Ceuta tijdens de crisis de nationale regering unaniem heeft opgeroepen de grens te sluiten, een nationale noodsituatie af te kondigen, de Nationale Veiligheidsraad bijeen te roepen, één coördinerende autoriteit aan te wijzen en de strijdkrachten in te zetten; overwegende dat de Spaanse regering geen gevolg heeft gegeven aan deze oproepen;
- F. overwegende dat 22 staatshoofden en regeringsleiders op 1 augustus 2026 een gezamenlijke brief hebben ondertekend, waarin wordt opgeroepen tot een onmiddellijke en gecoördineerde Europese respons; overwegende dat de staatshoofden en regeringsleiders in de brief het verband hebben gelegd tussen de crisis en de massale regularisatie door de Spaanse regering van meer dan een miljoen irreguliere migranten, en dat zij hebben benadrukt dat irreguliere binnenkomst nooit mag uitmonden in een legaal verblijf; overwegende dat in de brief ook wordt gepleit voor krachtigere bijstand van Frontex en een doeltreffende samenwerking met Marokko op het gebied van terugkeer;
- G. overwegende dat de ministers van Binnenlandse Zaken van de lidstaten op 4 augustus 2026 hun solidariteit met Spanje hebben betuigd en hebben beklemtoond dat terugkeer, buitengrenzen, samenwerking met derde landen en systemen voor vroegtijdige waarschuwing moeten worden versterkt; overwegende dat de Spaanse minister van Binnenlandse Zaken, Grande-Marlaska, en de Spaanse minister van Inclusie, Sociale Zekerheid en Migratie, Saiz, hebben geweigerd de buitengewone vergadering van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken van het Parlement van 6 augustus 2026 bij te wonen;

- H. overwegende dat Spanje op 24 augustus 2026 om meer dan 32 miljoen EUR aan financiële noodhulp heeft verzocht via het Fonds voor asiel, migratie en integratie en het instrument voor grensbeheer en visumbeleid, maar pas op 28 augustus, bijna een maand na het uitbreken van de crisis en ondanks talrijke aanbiedingen van de Commissie, formeel om versterkte steun van Frontex, Europol en het EU-Asielagentschap heeft verzocht;
- I. overwegende dat in de verklaring van Chişinău, die op 15 mei 2026 door het Comité van Ministers van de Raad van Europa is aangenomen, de instrumentalisering van migratie wordt erkend als een hedendaagse bedreiging voor de territoriale integriteit en de nationale veiligheid, en dat daarin ook het soevereine recht van staten wordt bevestigd om hun grenzen te beschermen en nieuwe benaderingen te ontwikkelen om irreguliere migratie tegen te gaan;
- J. overwegende dat de Audiencia Nacional (nationale centrale rechterlijke instantie, Spanje) op 7 september 2026 de leiding heeft genomen over het gerechtelijk onderzoek naar de massale binnenkomst van migranten in Ceuta, op grond van het feit dat de gebeurtenissen zouden kunnen worden aangemerkt als een ernstige inbreuk op de territoriale integriteit van Spanje;
- K. overwegende dat de Commissie op 9 september 2026 aan Spanje financiële noodhulp heeft toegekend ten bedrage van 114,7 miljoen EUR om de crisis te helpen beheersen;
1. spreekt zijn waardering uit voor en betuigt zijn volledige steun aan de bevolking van Ceuta en Melilla, die al geruime tijd een lichtend voorbeeld vormt van co-existentie tussen mensen van verschillende culturen, afkomst en religies; benadrukt dat deze co-existentie niet louter een sociale realiteit is, maar een dagelijkse bevestiging van de rechtsstaat, gelijke rechten en de gemeenschappelijke waarden die de kern vormen van het Europese project;
 2. betuigt zijn volledige solidariteit met de burgers en lokale autoriteiten van Ceuta, die een ongekennde crisis met opmerkelijke verantwoordelijkheidszin, kalmte en veerkracht hebben doorstaan en deze nog steeds doorstaan; herhaalt dat Ceuta en Melilla Spaanse en Europese steden zijn, en dat hun soevereiniteit en territoriale integriteit buiten kijf staan;
 3. veroordeelt in de krachtigste bewoordingen de massale irreguliere grensoverschrijdingen naar Ceuta vanuit Marokko, over land en over zee, en de instrumentalisering van irreguliere migratie als instrument van hybride oorlogvoering gericht tegen de territoriale integriteit van een lidstaat; acht het van het grootste belang dat de land- en zeegrenzen van de EU in Ceuta beter worden beschermd;
 4. betreurt het dat mensen zijn omgekomen bij de irreguliere grensoverschrijding; herinnert eraan dat deze sterfgevallen voorkomen hadden kunnen worden als beide partijen de nodige maatregelen hadden genomen om de irreguliere grensoverschrijding te verhinderen voordat deze plaatsvond;
 5. vraagt de Spaanse regering met klem om zo snel mogelijk alle nodige maatregelen te nemen om de normale situatie in Ceuta te herstellen, waaronder adequate veiligheidsmaatregelen en economische steun voor de getroffen bedrijven, werknemers

en inwoners;

6. looft het werk van de Policia Nacional, de Guardia Civil, de Spaanse strijdkrachten, het Spaanse Rode Kruis, Caritas, niet-gouvernementele organisaties en andere maatschappelijke organisaties die hebben meegewerkt aan de aanpak van de crisis, vaak onder uitzonderlijk moeilijke omstandigheden;
7. veroordeelt de gewelddaden die sinds het uitbreken van de crisis in Ceuta zijn opgetekend; verzoekt de Spaanse regering de aanwezigheid van politie- en veiligheidstroepen in de stad onmiddellijk op te voeren om de openbare orde en veiligheid te herstellen, die weken na de massale irreguliere grensoverschrijding nog steeds in gevaar zijn;
8. is ingenomen met het snelle besluit van de Commissie om Spanje 114,7 miljoen EUR aan noodhulp toe te kennen ter ondersteuning van de aanpak van de crisis in Ceuta; roept de Spaanse regering ertoe op volledig en doeltreffend gebruik te maken van deze financiële hulp, alsook van de materiële middelen en operationele ondersteuning van EU-agentschappen die door de Commissie worden aangeboden, om de normaliteit te herstellen, de omstandigheden te verbeteren en terugkeer te bespoedigen;
9. neemt kennis van de beslissing van de Audiencia Nacional om zichzelf bevoegd te verklaren voor het gerechtelijk onderzoek naar de massale irreguliere grensoverschrijding, op grond van het feit dat dit zou kunnen worden aangemerkt als een ernstige inbreuk op de territoriale integriteit van Spanje; roept de Spaanse regering op om volledig mee te werken aan het lopende onderzoek en dit te ondersteunen;
10. sluit zich aan bij de stelling van 22 staatshoofden en regeringsleiders dat ongecontroleerde massale grensoverschrijdingen en de instrumentalisering van migratie nooit de indruk mogen wekken dat irreguliere binnenkomst in de Europese Unie kan uitmonden in legaal verblijf; waarschuwt dat een dergelijke beeldvorming verdere pogingen in de hand werkt en het vertrouwen in het gemeenschappelijk migratiebeleid van de EU ondermijnt; wijst er in dit verband op dat nationale beleidsmaatregelen, zoals massale regularisatie, niet kunnen worden genomen zonder rekening te houden met de gevolgen daarvan voor andere lidstaten, het Schengengebied en de EU als geheel;
11. herinnert eraan dat de bescherming van de buitengrenzen van de EU een gedeelde verantwoordelijkheid is van de lidstaten en dat het uitblijven van doortastend optreden de integriteit van het Schengengebied als geheel ondermijnt; erkent de inspanningen van landen die het doelwit zijn van geïnstrumentaliseerde migratie, waaronder Finland, Litouwen, Letland, Estland, Griekenland en Polen, en hun vastberadenheid om de buitengrenzen van de EU te beschermen; verzoekt de Commissie en alle lidstaten hun inspanningen op te voeren, de financiering te verhogen, onder meer voor infrastructuur ter bescherming van de buitengrenzen, de capaciteiten van Frontex te versterken en ervoor te zorgen dat alle instrumenten snel kunnen worden ingezet in crisissituaties, bij hybride dreigingen of in het geval van instrumentalisering;
12. herinnert eraan dat het migratie- en asielpact sinds 12 juni 2026 volledig van toepassing is en benadrukt dat Spanje de verantwoordelijkheid heeft om ten volle en doeltreffend gebruik te maken van het juridische en operationele kader van het pact, met inbegrip van de screening-, asiel- en terugkeerprocedures; dringt voorts aan op nauwere

samenwerking met de landen van herkomst en doorreis om een doeltreffend migratiebeheer te waarborgen;

13. wijst erop dat het dringend noodzakelijk is om te zorgen voor een snelle en doeltreffende terugkeer van iedereen die geen recht heeft om in de EU te verblijven, met inbegrip van niet-begeleide minderjarigen, met volledige inachtneming van het EU-recht en het internationaal recht; dringt er bij Spanje en Marokko op aan vaart te zetten achter hun samenwerking op het gebied van terugkeer en overname van alle irreguliere migranten die tijdens de massale irreguliere grensoverschrijding van 29-31 juli 2026 zijn aangekomen;
14. verzoekt de Marokkaanse autoriteiten hun verantwoordelijkheid te nemen als belangrijke partner van de Europese Unie, en hun verbintenissen inzake grensbeheer, terugkeer en samenwerking op het gebied van migratie na te komen; benadrukt dat een dergelijk partnerschap gebaseerd moet zijn op onvoorwaardelijke eerbiediging van de territoriale integriteit van de EU-lidstaten, als een fundamenteel beginsel van het internationaal recht en een voorwaarde waarover niet kan worden onderhandeld; acht elke verklaring waarin de Spaanse soevereiniteit ter discussie wordt gesteld onaanvaardbaar en onverenigbaar met de verplichtingen van een partnerland;
15. vraagt de Spaanse regering om, met de steun van de Raad en de Commissie, een voorstel op te stellen tot vaststelling van de nodige regelgevende en financiële mechanismen van de EU die noodzakelijk zijn om de veiligheid, stabiliteit en ontwikkeling van de steden Ceuta en Melilla te versterken, rekening houdend met de specifieke omstandigheden, risico's en bedreigingen waarmee beide steden worden geconfronteerd;
16. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, de regeringen en parlementen van de lidstaten, en de regering en het parlement van Marokko.