



Zittingsdocument

B10-0432/2026

1.10.2026

ONTWERPRESOLUTIE

ingediend overeenkomstig artikel 115, leden 2 en 3, en lid 4, punt c), van het Reglement

over het ontwerp van verordening van de Commissie tot wijziging van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach) wat betreft lood in hagel
(D105447/07 – 2026/2824(RPS))

Mathilde Androuët, Mélanie Disdier, Antonín Staněk, Barbara Bonte, Ondřej Knotek, Roman Haider, Marie-Luce Brasier-Clain, Susanna Ceccardi, Anna Maria Cisint
namens de PfiE-Fractie

Resolutie van het Europees Parlement over het ontwerp van verordening van de Commissie tot wijziging van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach) wat betreft lood in hagel (D105447/07 – 2026/2824(RPS))

Het Europees Parlement,

- gezien het ontwerp van verordening van de Commissie tot wijziging van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach) wat betreft lood in hagel (D105447/07),
 - gezien Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie¹, en met name artikel 68, lid 1,
 - gezien het advies van 25 juni 2026 van het in artikel 133 van bovengenoemde verordening bedoelde comité,
 - gezien artikel 5 bis, lid 3, punt b), van Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden²,
 - gezien artikel 115, leden 2 en 3, en lid 4, punt c), van zijn Reglement,
- A. overwegende dat de Commissie op grond van artikel 68, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1907/2006 uitsluitend die beperkingen mag vaststellen die noodzakelijk zijn om onaanvaardbare risico's voor de gezondheid van de mens of voor het milieu aan te pakken die verbonden zijn aan de vervaardiging, het gebruik of het in de handel brengen van stoffen;
- B. overwegende dat het Hof van Justitie van de Europese Unie heeft bevestigd³ dat de Commissie op grond van artikel 68, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1907/2006 bij de vaststelling van een nieuwe beperking rekening moet houden met het sociaal-economische effect van die beperking, met inbegrip van de beschikbaarheid van

¹ PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj>.

² PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1999/468/oj>.

³ Arrest van het Hof van Justitie van 9 november 2023, Global Silicones Council e.a./Europese Commissie, C-558/21 P, ECLI:EU:C:2023:839.

alternatieven;

- C. overwegende dat de Commissie in haar ontwerp van verordening zelf erkent dat de geopolitieke situatie aanzienlijk is veranderd sinds de goedkeuring in 2022 van de adviezen van het Comité risicobeoordeling⁴ en het Comité sociaaleconomische analyse⁵ van het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA) (hierna het “Agentschap”);
- D. overwegende dat de Commissie voorts erkent dat niet met zekerheid kan worden gesteld dat er zelfs binnen de aanvankelijk door het Agentschap beoogde termijn van vijf jaar voldoende alternatieve soorten munitie voor loodhagel beschikbaar zullen zijn, en dat zij derhalve voorstelt de overgangperiode te verlengen tot zeven jaar;
- E. overwegende dat door deze erkenning bepaalde veronderstellingen met betrekking tot de beschikbaarheid van alternatieve oplossingen, waarop de eerdere sociaaleconomische analyses waren gebaseerd, in twijfel worden getrokken en dat dit aanleiding had moeten geven tot een grondige herziening van de beoordeling van de beschikbaarheid, de kosten, de productiecapaciteit en de technische compatibiliteit van deze oplossingen;
- F. overwegende dat staalhagel naar verwachting het belangrijkste economisch haalbare alternatief voor loodhagel zal zijn; overwegende dat uit het beschikbare bewijsmateriaal blijkt dat de productiecapaciteit van de Unie voor staalhagel beperkt blijft en dat een aanzienlijk deel van de productie van staalhagel momenteel buiten de Unie plaatsvindt; overwegende dat de toenemende vraag naar staalhagel als gevolg van regelgeving, bij gebrek aan voldoende productiecapaciteit binnen de Unie, het risico met zich meebrengt dat de Unie steeds afhankelijker wordt van toeleveringsketens uit derde landen, waaronder China;
- G. overwegende dat de Commissie uitdrukkelijk een afwijking voor de schietsport heeft ingevoerd, zodat lidstaten de Olympische Spelen en andere internationale wedstrijden kunnen organiseren en atleten in de Unie kunnen blijven trainen met loodhagel; overwegende dat atleten uit de Unie tot de beste ter wereld behoren in diverse olympische disciplines van het kleiduivenschietsen; overwegende dat door loodhagel te vervangen door alternatieve materialen de kosten zouden stijgen, de toegankelijkheid van de sport zou afnemen en het risico zou ontstaan dat Europese atleten een concurrentienadeel ondervinden ten opzichte van atleten uit landen waar loodhoudende munitie nog steeds is toegestaan;
- H. overwegende dat Europa beschikt over een uniek erfgoed aan historische vuurwapens en eeuwenoude vakkennis op het gebied van het smeden van wapens, waarbij vuurwapens vaak worden bewaard en van generatie op generatie worden doorgegeven als onderdeel van het culturele, historische en familiale erfgoed van Europa;

⁴ Het ECHA – advies van het Comité risicobeoordeling van 2 juni 2022 over een bijlage XV-dossier waarin beperkingen op lood en loodverbindingen worden voorgesteld (<https://echa.europa.eu/documents/10162/2c82ef18-ce5d-4b4f-8ff0-002932154acc>).

⁵ Het ECHA – advies van het Comité sociaaleconomische analyse van 2 december 2022 over een bijlage XV-dossier waarin beperkingen op lood en loodverbindingen worden voorgesteld (<https://echa.europa.eu/documents/10162/2c82ef18-ce5d-4b4f-8ff0-002932154acc>).

overwegende dat veel van deze vuurwapens zijn ontworpen en gekeurd voor het gebruik van loodhoudende munitie en dat het gebruik van alternatieve soorten munitie gevolgen kan hebben voor de veiligheid en integriteit ervan, waardoor het behoud van historisch belangrijke vuurwapens, de overdracht ervan aan toekomstige generaties en het daarmee samenhangende Europese vakmanschap mogelijk in gevaar worden gebracht;

- I. overwegende dat in het ontwerp van verordening van de Commissie niet alleen het gebruik van loodhagel wordt verboden, maar ook het bij zich hebben en vervoeren ervan in het kader van de jacht of het reizen naar het jachtterrein;
 - J. overwegende dat een verbod op het loutere bezit of vervoer van munitie in die omstandigheden, ongeacht of deze daadwerkelijk wordt gebruikt, aan bijzonder hoge normen van noodzakelijkheid, evenredigheid en rechtszekerheid moet voldoen;
 - K. overwegende dat de mobiliteit van lood in de bodem van schietbanen sterk afhangt van de locatiespecifieke omstandigheden, in het bijzonder van de pH-waarde van de bodem; overwegende dat dit in het ontwerp van verordening van de Commissie wordt erkend door controle van de pH-waarde tussen 6,5 en 8,5 verplicht te stellen; overwegende dat uniforme vereisten inzake het terugwinnen van lood en het voorkomen van verspreiding ervan derhalve moeten worden getoetst aan minder ingrijpende, locatiespecifieke risicobeheersmaatregelen, waaronder het beheer van de pH-waarde en monitoring van de afwatering;
 - L. overwegende dat de Commissie zelf erkent dat sommige van de aanvankelijk beoogde maatregelen, met name een terugwinningspercentage van meer dan negentig procent en een verplicht systeem van individuele vergunningverlening voor schutters, uiterst moeilijk uit te voeren of te bureaucratisch zouden zijn;
 - M. overwegende dat het bijgevolg aan de Commissie is om aan te tonen dat de resterende verplichtingen de noodzakelijke en minst beperkende oplossing vormen om het gewenste beschermingsniveau te bereiken;
- 1. maakt bezwaar tegen de aanneming van het ontwerp van verordening van de Commissie;
 - 2. is van mening dat het ontwerp van verordening van de Commissie niet in overeenstemming is met het evenredigheidsbeginsel, met name omdat onvoldoende is aangetoond dat het sociaal-economische effect van de beperking en de daadwerkelijke beschikbaarheid van alternatieven opnieuw zijn beoordeeld in het licht van de huidige industriële en geopolitieke situatie;
 - 3. is van mening dat het ontwerp van verordening van de Commissie niet verenigbaar is met de in artikel 68, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1907/2006 vastgestelde vereisten;
 - 4. verzoekt de Commissie haar ontwerp van verordening in te trekken en een nieuw ontwerp aan het comité voor te leggen, nadat zij een actuele, alomvattende en deugdelijk onderbouwde beoordeling heeft uitgevoerd van:
 - a) de productiecapaciteit binnen de Unie voor alternatieven en de daadwerkelijke beschikbaarheid ervan in elke lidstaat;

- b) de werkelijke kosten van de vervanging van munitie en, in voorkomend geval, van de aanpassing of vervanging van de desbetreffende wapens;
 - c) de compatibiliteit van de verschillende alternatieven met de categorieën wapens die momenteel voor de jacht worden gebruikt;
 - d) de gevolgen van de vervanging van loodhagel voor de ballistiek, onder meer met betrekking tot de resterende energie, de dichtheid van de hagelspreiding, de terugslag, de doeltreffendheid bij de jacht en de mogelijke gevolgen voor het dierenwelzijn en voor de gezondheid van en de toegankelijkheid voor sportschutters;
 - e) de economische gevolgen voor jagers, wapensmeden, munitiefabrikanten en exploitanten van schietbanen, in het bijzonder voor kleine ondernemingen;
 - f) de gevolgen van de voorgestelde beperking voor de verschillende disciplines van de schietsport en voor de organisatie van nationale en internationale wedstrijden binnen de Unie;
5. verzoekt de Commissie om met name opnieuw te onderzoeken of het verbod op het louter bij zich hebben of vervoeren van loodhagel op weg naar de jachtactiviteit evenredig is, teneinde rechtszekerheid te waarborgen en te voorkomen dat personen die geen gebruik hebben gemaakt van dergelijke munitie onevenredige sancties opgelegd krijgen;
 6. roept de Commissie ertoe op aanvullende, gerichte en objectief gerechtvaardigde vrijstellingen te overwegen wanneer het gebruik van alternatieven technisch onmogelijk is, veiligheidsrisico's inhoudt of kennelijk onevenredige kosten met zich meebrengt, alsmede maatregelen om een eerlijke behandeling binnen de verschillende schietdisciplines te waarborgen;
 7. verzoekt de Commissie te voorzien in passende vrijstellingen of afwijkingen voor historische, voor verzamelaars bestemde en traditioneel vervaardigde vuurwapens wanneer de technische compatibiliteit en veiligheid van alternatieve hagel niet kunnen worden aangetoond, waarbij in het bijzonder rekening wordt gehouden met de kamerdruk, de ballistische prestaties en de kenmerken van het projectiel, teneinde schade aan of het onomkeerbare verlies of de feitelijke veroudering van vuurwapens die deel uitmaken van het culturele en industriële erfgoed van Europa te voorkomen en het behoud en de overdracht ervan aan toekomstige generaties te waarborgen;
 8. verzoekt de Commissie te voorzien in passende vrijstellingen voor olympische en internationale disciplines van het kleiduivenschietsen, teneinde eerlijke en gelijke concurrentievoorwaarden te waarborgen en ervoor te zorgen dat hogere munitiekosten de toegang tot de schietsport niet in de weg staan;
 9. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten.