EVROPSKÝ PARLAMENT 2009 - 2014

Dokument ze zasedání

9. 2. 2011 B7-0096/2011

NÁVRH USNESENÍ

předložený na základě prohlášení Komise

v souladu s čl. 110 odst. 2 jednacího řádu

o praktických aspektech revize nástrojů EU na podporu financování malých a středních podniků v příštím programovém období

Othmar Karas, Bendt Bendtsen
za skupinu PPE
Edit Herczog
za skupinu S&D
Jürgen Creutzmann
za skupinu ALDE
Reinhard Bütikofer
za skupinu Verts/ALE
Derk Jan Eppink
za skupinu ECR

B7-0096/2011

Usnesení Evropského parlamentu o praktických aspektech revize nástrojů EU na podporu financování malých a středních podniků v příštím programovém období

Evropský parlament,

– s ohledem na čl. 110 odst. 2 jednacího řádu,

A. vzhledem k tomu, že malé a střední podniky (MSP) v EU, jejichž počet dosahuje 23 milionů, představují přibližně 99 % všech podniků a zajišťují více než 100 milionů pracovních míst, zásadní měrou přispívají k hospodářskému růstu, sociální soudržnosti a vytváření pracovních míst, jsou významným zdrojem inovací a hrají rozhodující úlohu při udržování a zvyšování zaměstnanosti,

B. vzhledem k tomu, že jednou z hlavních překážek vzniku a růstu MSP je jejich omezený přístup k finančním prostředkům, a vzhledem k tomu, že stávající finanční a hospodářská krize tento problém ještě prohloubila,

C. vzhledem k tomu, že evropské finanční trhy v mnoha oblastech nejsou v současnosti z různých důvodů schopné zajistit MSP dostatečný objem finančních zdrojů, jakkoli tradiční formy úvěrování MSP zůstaly navzdory stávající krizi poměrně stabilní; vzhledem k tomu, že je nutné usilovat o to, aby se v budoucnu nesnižovala ochota bank financovat MSP v důsledku probíhajících reforem mezinárodních bankovních předpisů a jejich provádění v Evropě,

D. vzhledem k tomu, že evropské MSP jsou velmi různorodé a značný počet z nich tvoří mikropodniky, rodinné podniky, které úspěšně fungují v tradičních odvětvích, a rostoucí počet nově založených podniků a rychle se rozvíjejících vysoce inovativních podniků v odvětví moderních technologií; vzhledem k tomu, že všechny tyto rozdílné podnikatelské modely čelí odlišným problémům, a proto má každý z nich jiné potřeby, pokud jde o přístup k financování; vzhledem k tomu, že MSP s vysokým pákovým poměrem (vysokou mírou dluhového financování) jsou mnohem ohroženější, pokud nastane krize nebo pokud se jejich rizikovější projekty dostanou do potíží,

E. vzhledem k tomu, že bankovnictví, které je stále obezřetnější ve vztahu ke kapitálu a k rizikům, zavádí přísnější podmínky pro financování úvěrů, včetně požadavku vyššího zajištění a vyšších rizikových prémií, a vzhledem k tomu, že banky jsou stále méně ochotné financovat rizikovější podnikatelské záměry, mezi něž patří nově založené podniky, inovativní produkty, a dokonce i převody podniků, prostřednictvím tradičních úvěrů,

F. vzhledem k tomu, že vysoce inovativní a rychle rostoucí firmy jsou klíčové pro budoucí konkurenceschopnost hospodářství a vytváření pracovních míst v Evropě, a to zejména na trzích, které procházejí přeměnou na hospodářství založené na účinném využívání zdrojů,

G. vzhledem k tomu, že podle statistik je u evropských MSP méně pravděpodobné než např.

u jejich protějšků z USA, že budou zvažovat možnost financování prostřednictvím zvýšení základního kapitálu,

H. vzhledem k tomu, že mnohé finanční zprostředkovatele na evropské a vnitrostátní úrovni odrazují administrativní překážky, jež vytvářejí složité evropské finanční předpisy a strategické a provozní pokyny pro evropské programy financování,

I. vzhledem k tomu, že evropské orgány nyní musí vyhodnotit a přezkoumat stávající nástroje na podporu financování MSP s ohledem na příští programové období v kontextu příštího víceletého finančního rámce,

Posílení fungování programů financování MSP

1. konstatuje, že velký počet MSP bude, pokud jde o vnější financování, i nadále záviset zejména na úvěrech a půjčkách; vyjadřuje znepokojení nad tím, že bankovnictví, které je stále obezřetnější ve vztahu ke kapitálu a k rizikům, žádá vyšší zajištění a vyšší rizikové prémie, přičemž oba tyto požadavky vedou k nedostatečnému financování a promarnění podnikatelských a pracovních příležitostí v tomto velmi rozsáhlém hospodářském sektoru; pokládá proto za klíčové, aby byly k dispozici programy zajišťování úvěrů a půjček, má-li být využit potenciál MSP z hlediska růstu a vytváření pracovních míst; domnívá se, že je zapotřebí posílit stávající programy na úrovni členských států a EU, a uznává důležitou úlohu úvěrů EIB určených pro MSP;

2. poukazuje na to, že stanovení vyšších kapitálových požadavků, pokud jde o vlastní zdroje bank, které navrhl Basilejský výbor, by mělo zohledňovat zájmy MSP;

3. rozhodně podporuje další uplatňování nástrojů pro poskytování záruk v rámci programu pro konkurenceschopnost a inovace (CIP), nástroje pro sdílení rizik a financování v rámci sedmého rámcového programu a strukturálních fondů (JEREMIE) s cílem zajistit MSP větší objem úvěrových prostředků a v rámci iniciativy JASMINE s cílem zajistit podporu institucím pro mikrofinancování; upozorňuje, že jejich řádnému uplatňování v současnosti brání příliš složité administrativní postupy; žádá Komisi, aby zjednodušila využívání strukturálních fondů v souvislosti s nástroji pro financování MSP, zejména pro financování revolvingových fondů pro programy záruk, aniž by vznikly struktury duplikující stávající systémy, např. na vnitrostátní úrovni;

4. zastává názor, že nedostatečné je zejména financování programu pro konkurenceschopnost a inovace a že by měla být této otázce věnována pozornost; vyzývá Komisi a členské státy, aby zajistily efektivnější financování inovativních finančních nástrojů na základě příštího víceletého finančního rámce;

5. žádá výrazné navýšení finančních prostředků určených pro inovativní finanční nástroje v rámci rozpočtu EU s cílem uspokojit finanční potřeby MSP a s ohledem na strategii Evropa 2020 a stěžejní meziodvětvové iniciativy vybízí k uplatňování společných nástrojů se skupinou EIB, především prostřednictvím programů sdílení rizika; žádá, aby byly budoucí programy dostatečně flexibilní, a nemusela se tak uplatňovat nevhodná univerzální řešení;

Řešení selhání trhu

6. zdůrazňuje, že nově založené a inovativní podniky potřebují lepší přístup k finančním nástrojům založeným na vlastním a kvazivlastním kapitálu, které trh zatím neposkytuje v dostatečné míře; žádá Komisi, aby zajistila, že u budoucích programů bude kladen větší důraz na mezaninové finanční nástroje, a aby je podpořila prostřednictvím fondů a nástrojů pro sdílení rizik;

7. konstatuje, že vysoce inovativní a rychle rostoucí firmy potřebují přístup k větším evropským trhům rizikového kapitálu a dluhopisů, naléhavě vyzývá Komisi, aby se zasadila o odstranění překážek, které brání rozvoji těchto trhů v Evropě, aby rozšířila nástroje pro sdílení rizika pro investice do vlastního kapitálu, aby podporovala emise sdružených podnikových dluhopisů a aby podněcovala členské státy k podpoře činnosti tzv. podnikatelských andělů poskytováním daňových pobídek pro investory;

8. konstatuje, že stávající struktura finančních prostředků MSP v mnoha evropských zemích je jak na straně poptávky, tak na straně nabídky značně ovlivněna systémy daní a podpory, které výrazně motivují k dluhovému financování a odrazují od financování prostřednictvím zvyšování základního kapitálu; vyzývá Komisi, aby se zasadila o zvýšení povědomí o problémech, které vytváří špatné pobídky poskytované regulačním rámcem, a vybízela členské státy k provedení nezbytných reforem;

Odstranění administrativních překážek

9. vyjadřuje znepokojení nad složitostí finančních předpisů EU a pokynů pro evropské finanční nástroje, zejména jsou-li evropské fondy a programy využívány na podporu jednotlivých podniků poskytováním poměrně nízkých finančních částek; domnívá se, že časové a finanční nároky na splnění požadavků těchto předpisů jsou naprosto neúměrné přínosu, který konečný příjemce finančních prostředků získá; žádá, aby byly inovativní finanční nástroje racionálně řízeny, administrativně a nákladově efektivní a aby nekladly neúměrné požadavky, pokud jde o předkládání zpráv; trvá na tom, že banky, zprostředkovatele a příjemce nesmí od využívání programů a fondů odrazovat administrativní zátěž s nimi spojená; žádá Komisi, aby navrhla jednodušší a méně nákladné předpisy a pokyny, zejména pro programy na podporu financování MSP v malém objemu ve formě záruk a mezaninových nástrojů nebo nástrojů založených na vlastním kapitálu;

10. vítá, že bylo v roce 2010 vytvořeno finanční fórum pro malé a střední podniky, a naléhá na Komisi, aby dále zlepšila spolupráci s vnitrostátními rozvojovými bankami a komerčními bankami s cílem sdílet zkušenosti, osvědčené postupy a přínos plynoucí z vzájemné součinnosti a určit, jakým způsobem lze programy EU pro financování MSP zjednodušit a zefektivnit;

11. poukazuje na to, že stávající opatření na podporu financování MSP tvoří součást mnoha různých programů EU, např. programu CIP, strukturálních fondů (JEREMIE), sedmého rámcového programu a dalších, a podotýká, že tyto programy nejsou soudržné; vyzývá Komisi, aby zajistila větší provázanost jednotlivých programů, v jejichž rámci jsou poskytovány záruky, a náležitou rovnováhu mezi programy na podporu financování inovace či poskytování rizikového kapitálu MSP v členských státech a na úrovni EU; naléhavě vyzývá Komisi, aby pro různé nástroje EU pro financování MSP vytvořila jednotné kontaktní místo;

12. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi a vládám a parlamentům členských států.