Evropský parlament
2014-2019

Dokument ze zasedání

B8-0885/2016

4.7.2016

NÁVRH USNESENÍ

předložený na základě prohlášení Komise

v souladu s čl. 37 odst. 3 jednacího řádu a rámcovou dohodou o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí

o prioritách Parlamentu pro pracovní program Komise na rok 2017
(2016/2773(RSP))

Sophia in 't Veld
za skupinu ALDE

B8-0885/2016

Usnesení Evropského parlamentu o prioritách Parlamentu pro pracovní program Komise na rok 2017
(2016/2773(RSP))

Evropský parlament,

– s ohledem na rámcovou dohodu o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí[1], zejména na přílohu IV této dohody,

– s ohledem na interinstitucionální dohodu o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016,

– s ohledem na souhrnnou zprávu Konference předsedů výborů, která přináší doplňující informace k tomuto usnesení z hlediska parlamentních výborů a již by Komise měla řádně zohlednit při přípravě a přijímání svého pracovního programu na rok 2017,

– s ohledem na čl. 37 odst. 3 jednacího řádu,

A. vzhledem k tomu, že úlohou Komise je podporovat obecné zájmy Unie, přijímat za tímto účelem vhodná opatření, zajišťovat provádění Smluv, dohlížet na provádění a vymáhání práva EU, pevně stát za uplatňováním právního státu, který je založen na klíčových evropských hodnotách a je základem mírového soužití Evropanů, vykonávat koordinační, výkonné a řídící funkce a navrhovat právní předpisy;

B. vzhledem k tomu, že EU prochází vleklou hospodářskou krizí, již charakterizuje nízký růst, nedostatečné vytváření pracovních míst a nedostatek investic, a že tuto krizi nelze překonat bez dalšího podstatného prohloubení evropské integrace ve všech oblastech, kde je to odůvodněné, zejména v oblasti vnitřního trhu a v rámci hospodářské a měnové unie, spolu s posílením demokratické kontroly a odpovědnosti;

C. vzhledem k tomu, že udržitelnost a hospodářský růst jsou slučitelné a mohou se vzájemně podporovat, a vzhledem k tomu, že Komise se vyzývá, aby z udržitelnosti učinila základní prvek své agendy růstu a zaměstnanosti;

ČÁST 1: Horizontální

1. vítá vyjednání interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů, zejména závazky jednotlivých institucí ke zlepšení posuzování dopadů, přijímání nařízení spíše než směrnic a využívání ustanovení o skončení platnosti, které by měly zajistit pravidelné přezkoumávání právních předpisů EU; s nadějí proto očekává zprávu Komise o uplatňování právních předpisů Unie, a zejména její posouzení provádění směrnic do vnitrostátního práva, včetně povinnosti členských států prostřednictvím srovnávacích přehledů jasně identifikovat veškeré dodatečné prvky (tzv. gold-plating) a aktivněji řešit případy nenáležitého provádění směrnic a důkladně kontrolovat vymáhání a provádění stávajících právních předpisů;

[1] Úř. věst. L 304, 20.11.2010, s. 47.

2. vyzývá k hodnocení stávajících právních předpisů v rámci programu REFIT a zdůrazňuje, že právní předpisy musí být za tímto účelem přizpůsobeny požadavkům na digitalizaci;

ČÁST 2: Jednotlivé oblasti

Evropská politika v oblasti azylu, migrace a správy hranic

3. vyzývá k přijetí samostatného návrhu týkajícího se humanitárních víz pro schengenský prostor;

4. žádá řádnou politiku EU v oblasti ekonomické migrace, která bude stavět na stávajících nástrojích pro studenty a výzkumné pracovníky a pro vysoce kvalifikované pracovníky tím, že se pro nekvalifikované nebo málo kvalifikované pracovníky z třetích zemí zavede pracovní povolení a povolení k pobytu pro schengenský prostor;

5. žádá zprávy o provádění a monitorování týkající se fungování evropské pohraniční a pobřežní stráže a schengenského prostoru;

Prostor spravedlnosti, bezpečnosti a základních práv

Spravedlnost

6. opětovně vyzývá Komisi, aby předložila legislativní návrh o správním právu EU, který zajistí otevřenou, efektivní a nezávislou evropskou správu, a aby řádně zohlednila návrh Parlamentu na příslušné nařízení EU;

7. vítá připravovaný návrh na revizi nařízení Brusel IIa a vyzývá Komisi, aby dodržela stanovený časový plán; zdůrazňuje zásadní význam těchto právních předpisů z hlediska kolize rodinného práva mezi členskými státy, zejména pokud jde o péči o dítě a mezinárodní únosy dětí;

8. vyzývá Komisi, aby navrhla evropský legislativní rámec pro ochranu zranitelných dospělých osob, aby se dosáhlo sladění rozdílných vnitrostátních opatření pro fyzické osoby, které nejsou schopny řešit své osobní záležitosti či spravovat svůj majetek; v tomto ohledu lituje, že doporučení Parlamentu z roku 2008[1] týkající se přeshraniční právní ochrany zranitelných dospělých osob nevedlo k přijetí žádného konkrétního opatření;

9. naléhavě žádá Komisi, aby prozkoumala možnosti harmonizace ochrany oznamovatelů (tzv. whistleblowers) na úrovni EU;

Bezpečnost

10. vyzývá Komisi, aby zajistila účinné a koordinované provádění Evropského programu pro bezpečnost na období 2015–2020 a jeho priorit v oblasti boje proti terorismu, přeshraniční organizované trestné činnosti a kyberkriminality a kladla přitom důraz na efektivitu výsledků v oblasti bezpečnosti; opět vyzývá k hloubkovému posouzení zaměřenému na provozní účinnost příslušných platných nástrojů EU a zbývajících

[1] 2008/2123(INI).

nedořešených otázek v této oblasti předtím, než budou v rámci Evropského programu pro bezpečnost předkládány nové legislativní návrhy; vyjadřuje v této souvislosti politování nad systematickou absencí posouzení dopadu u několika návrhů, které byly předloženy v rámci tohoto programu;

11. vyzývá Komisi, aby navrhla horizontální legislativní nástroj, který by zlepšil výměnu informací v oblasti vymáhání práva a zvýšil operativní spolupráci mezi členskými státy a agenturami EU, přičemž by měla vycházet ze svého sdělení o silnějších a inteligentnějších informačních systémech pro hranice a bezpečnost a měla by usilovat o zajištění povinné výměny informací za účelem boje proti závažné nadnárodní trestné činnosti; naléhavě proto žádá Komisi, aby předložila legislativní návrh, kterým pozmění nařízení (ES) č. 1987/2006 o zřízení, provozu a využívání Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II) s cílem harmonizovat kritéria varovných hlášení a stanovit povinnost vydávání varování ohledně osob, které byly odsouzeny za terorismus či jiný závažný nadnárodní trestný čin nebo jsou ze spáchání takových činů podezřelé;

12. vyzývá Komisi, aby bez zbytečných odkladů předložila návrh na změnu nového nařízení zakládajícího Europol s cílem vytvořit skutečnou evropskou vyšetřovací kapacitu, učinit agenturu právně způsobilou k podávání žádostí o zahájení trestního vyšetřování a posílit sdílení a výměnu informací na úrovni EU;

13. vyzývá Komisi, aby využívala odborných znalostí a technických a finančních zdrojů k zajištění koordinace a výměny osvědčených postupů v boji proti násilnému extrémismu a teroristické propagandě, radikálním sítím a náboru teroristických organizací prostřednictvím internetu i jiných nástrojů, přičemž by měla klást důraz na strategie prevence, integrace a reintegrace, ale také řádné začleňování hlediska rovnosti žen a mužů;

14. zdůrazňuje, že veškeré návrhy opatření v oblasti vymáhání práva, které omezují šíření informací určených veřejnosti prostřednictvím internetu nebo jiné způsoby jejich zveřejnění nebo jejichž cílem je zachytit osobní sdělení, se musí omezit na to, co je nezbytné a úměrné, a používat jen na základě předchozího soudního povolení; vybízí Komisi, aby pokračovala ve svém úsilí o zlepšení postupů zaměřených na identifikaci pachatelů hledajících oběti na internetu a na ochranu dětí před těmito pachateli a aby toto úsilí zintenzívnila;

15. vítá přijetí balíčku předpisů EU o ochraně údajů a vyzývá Komisi, aby zajistila urychlené a harmonizované provedení tohoto nového legislativního rámce EU pro ochranu osobních údajů; vítá vypracování návrhu komplexní zastřešující dohody mezi EU a USA o ochraně údajů, avšak je znepokojen tím, že tato dohoda není v souladu s primárním a sekundárním právem EU, a žádá o stanovisko Soudního dvora EU ještě před uzavřením dohody; vítá návrhy týkající se systému na ochranu soukromí (Privacy Shield), který by nahradil „bezpečný přístav“, domnívá se však, že tento systém ještě dostatečně nezohledňuje rozsudek ve věci Schrems a že k plnému souladu s právem a judikaturou EU jsou nezbytné ještě další kroky;

Základní práva

16. vybízí Komisi k předložení návrhů paktu pro demokracii, právní stát a základní práva v souladu s postoji, které stanoví Parlament ve své nadcházející legislativní zprávě z

vlastního podnětu;

17. opakuje svou výzvu Komisi, aby vynaložila maximální úsilí o to, aby došlo k odblokování návrhu horizontální směrnice proti diskriminaci; vyzývá ji, aby aktualizovala svůj seznam opatření v oblasti rovnosti osob LGBTI tak, aby představoval plnohodnotnou odpověď EU na problémy dodržování základních práv, s nimiž se osoby LGBTI setkávají, ve formě plánu EU pro boj proti homofobii a diskriminaci na základě sexuální orientace či genderové identity;

18. vyzývá Komisi, aby i nadále pracovala na přistoupení EU k Evropské úmluvě o lidských právech, přičemž by měla zohlednit stanovisko Soudního dvora v této věci a řešit zbývající právní problémy; naléhavě Komisi žádá, aby intenzivně hledala řešení dvou nejproblematičtějších otázek týkajících se Společné zahraniční a bezpečnostní politiky (SZBP), jmenovitě vzájemné důvěry a soudního přezkumu;

19. vyzývá k silné, samostatné strategii v oblasti práv žen a rovnosti pohlaví, jež by nahradila strategii pro rovnost mužů a žen na období 2010–2015; vítá návrh Komise týkající se ratifikace Úmluvy Rady Evropy o prevenci a potírání násilí vůči ženám a domácího násilí (Istanbulské úmluvy) ze strany EU, jehož cílem je zajištění řádného a účinného uplatňování úmluvy a stanovení povinnosti pro členské státy spočívající ve shromažďování a sdílení údajů potřebných k rozvíjení účinné politiky a pořádání osvětových kampaní;

Hospodářská a měnová unie, růst a investice

20. vítá iniciativu Komise zaměřenou na prohloubení spolupráce s Parlamentem v oblasti hospodářské soutěže; vyzývá Komisi, aby v této praxi pokračovala a posilovala ji a aby zvážila možnost poskytnutí pravomocí spolurozhodování Parlamentu ve věcech týkajících se hospodářské soutěže, zejména jde-li o základní zásady a závazné pokyny;

21. vyzývá Komisi, aby urychleně předložila konkrétní návrhy v oblasti maloobchodních finančních služeb, neboť tyto služby by v EU měly fungovat ve prospěch občanů a poskytovat lepší produkty a širší výběr na trhu;

22. vyzývá Komisi, aby přijala účinná opatření v rámci evropského semestru s cílem zajistit, aby členské státy prováděly doporučení pro jednotlivé země a strukturální reformy, a modernizovaly tak své ekonomiky, zvýšily svou konkurenceschopnost a odstranily nerovnosti a nerovnováhu;

23. žádá, aby byl zřízen evropský fond pro umoření dluhu založený na podmíněnosti;

24. v souladu s usnesením Parlamentu ze dne 12. dubna 2016 o o úloze EU v rámci systému mezinárodních finančních, měnových a regulačních orgánů a institucí[1] vyzývá Komisi, aby zefektivnila a kodifikovala zastoupení EU v mnohostranných organizacích a orgánech, a zvýšila tak transparentnost, integritu a odpovědnost účasti Unie v těchto subjektech, svůj vliv a prosazování svých právních předpisů, které přijala demokratickými postupy;

[1] Přijaté texty, P8_TA(2016)0108.

Přezkum VFR

25. vzhledem k tomu, že již po dvou letech svého uplatňování dosáhl víceletý finanční rámec (VFR) svých limitů; vzhledem k tomu, že bez komplexní revize VFR v polovině období nebude rozpočet Unie dále schopen čelit dodatečným finančním potřebám a naplňovat nové politické priority a nevyhne se ani opakování platební krize;

26. vyzývá Komisi, aby s ohledem na svou právní povinnost předložila přezkum fungování VFR do konce roku 2016; naléhavě ji žádá, aby k tomuto rozpočtovému přezkumu připojila legislativní návrh na revizi nařízení (ES, Euratom) č. 1311/2013, kterým se stanoví VFR na období 2014–2020, a zabránila tak vzniku nové platební krize a zmobilizovala další finanční zdroje, které Unii umožní čelit novým vnitřním i vnějším výzvám;

27. domnívá se, že Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí (YEI) je zásadní pro řešení nezaměstnanosti mladých lidí, která je v EU na historicky nejvyšší úrovni; připomíná, že v rozpočtu EU na rok 2016 nebyly na financování YEI přiděleny žádné nové prostředky na závazky, přičemž absorpční kapacita již byla naplněna; vyzývá Komisi, aby do rozpočtu na rok 2017 začlenila prodloužení tohoto programu;

28. poukazuje na značný dlouhodobý dopad Evropského fondu pro strategické investice (EFSI) na rozpočet EU, včetně významných škrtů finančních prostředků pro program Horizont 2020 a nástroj pro propojení Evropy; vyzývá Komisi k zajištění toho, aby se projekty financované z EFSI více zaměřovaly na MSP, zahrnovaly větší riziko a aby nabyly většího strategického zájmu; je znepokojen nízkou mírou úspěšnosti v rámci programu Horizont 2020 a nástroje pro propojení Evropy, která pramení z nedostatečného financování, a vyzývá Komisi, aby obnovila úroveň jejich financování;

29. trvá na tom, aby dodatečné finanční potřeby vyplývající z migrační a uprchlické krize (okruh 3 a 4) nebyly financovány na úkor stávajících programů, a vyzývá k tomu, aby byl nový nástroj krizové podpory na úrovni EU zachován v podobě mechanismu flexibility nového VFR; očekává, že Komise v této vědci předloží vhodné návrhy;

Politika soudržnosti

30. vyzývá Komisi, aby zachovala příděl finančních prostředků pro politiku soudržnosti a evropské strukturální a investiční fondy na úrovni schválené ve VFR v roce 2013; domnívá se proto, že technická úprava by měla předejít jakémukoli snížení rozpočtu pro politiku soudržnosti vzhledem k významu, který má pro růst a vytváření pracovních míst, a k tomu, že zajišťuje soudržnost v rámci EU a především podporuje MSP a inovace a výzkum, jakož i nízkouhlíkové hospodářství a městskou politiku;

31. vyzývá Komisi, aby koordinovala městskou agendu EU, a tím zajistila soudržná řešení tvořící součást politik, která jsou na evropské úrovni potřebná, a rovněž aby zajistila provázanost s agendou pro lepší právní úpravu; vyzývá Komisi, aby posílila svou vnitřní koordinaci otázek souvisejících s městskými oblastmi, například aby rozšířila nástroj hodnocení dopadů tak, aby systematičtěji zahrnoval městské aspekty;

32. vyzývá Komisi, aby navrhovala a prováděla opatření, která skutečně odstraní problémy brzdící pokrok při řešení současných klíčových problémů měst; je přesvědčen, že je

nutné, aby se opravdu průřezové zakotvení městského hlediska do rozhodovacího procesu EU (tzv. urban mainstreaming) týkalo všech příslušných evropských politik a právních předpisů, a to na základě přístupu zdola nahoru;

Vytváření pracovních míst a bezpečné a zdravé pracovní prostředí

33. vyzývá Komisi, aby monitorovala výdaje členských států na podporu zaměstnanosti mladých lidí a pracovních míst, aby se zejména v regionech s vysokou mírou nezaměstnanosti dosáhlo účinnosti díky investicím v rámci Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí a EFSI a prováděním programů financovaných EIB; vyzývá k vytvoření zvláštních opatření k podpoře základní odborné přípravy pro osoby, které nejsou zaměstnány ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy; dále vyzývá Komisi, aby přidělila dostatečné prostředky na podporu mobility učňů a studentů v rámci odborného vzdělávání a přípravy a aby předložila návrhy, které by usnadnily zaměstnávání osob ve věku nad 50 let;

34. vyzývá Komisi, aby předložila zelenou knihu o nerovnosti a o tom, jak nerovnost brání hospodářskému oživení; vybízí ji, aby tuto otázku analyzovala a vyhodnotila jako první krok k navržení politických řešení a aby přijala okamžitá opatření s cílem tento trend zvrátit;

35. vyzývá Komisi, aby využila pozitivní výsledky, kterých již dosáhly členské státy, a aby nadále pracovala na případném evropském modelu finanční spoluúčasti zaměstnanců, který představuje způsob, jak přecházet nezaměstnanosti a podporovat podnikání;

36. vyzývá Komisi, aby napomohla sociálnímu začlenění uprchlíků a jejich integraci na pracovním trhu, a to především výukou jazyků a prostřednictvím mechanismu pro uznávání kvalifikace a dovedností; domnívá se, že tato opatření by se měla vztahovat i na legální migranty v členských státech;

37. vyzývá Komisi, aby přijala další opatření v rámci agendy pro nové dovednosti, jako je povinné učení v rámci pracovního procesu a koordinovaný dialog mezi členskými státy a zúčastněnými stranami trhu práce, především mezi podniky a odvětvím vzdělávání, aby se zajistilo, že bude kladen důraz na předvídání budoucích potřeb, pokud jde o dovednosti a sladění dovedností a pracovních míst na pracovním trhu EU;

38. naléhavě vyzývá Komisi, aby zavedla veškeré vhodné mechanismy pro větší mobilitu mladých lidí, včetně učňů, které by řešily nesoulad mezi dovednostmi a potřebami v rámci pracovního trhu a zlepšily by přístup k pracovním příležitostem;

39. vyzývá Komisi, aby monitorovala pokrok členských států dosažený v první fázi provádění směrnice o prosazování směrnice o vysílání pracovníků;

Strategie pro řešení dopadu demografických změn

40. požaduje strukturovanou, dlouhodobou strategii EU, která by řešila problémy spojené s demografickou změnou, neboť všechny členské státy nyní čelí problému stále rychleji stárnoucí populace; vyzývá v této souvislosti Komisi, aby se důrazně zaměřila na budoucí nedostatky a nesoulad na trhu práce EU a aby do hloubky zkoumala způsob, jakým mohou být tyto problémy v rámci EU řešeny, mimo jiné prostřednictvím

cíleného předjímání budoucích potřebných dovedností a lepší harmonizací dovedností a pracovních míst dostupných na trhu práce a dalším posilováním mobility pracovních sil;

Propojený jednotný digitální trh

41. vítá návrh Komise týkající se zajištění přeshraniční přenositelnosti on-line služeb v rámci vnitřního trhu, neboť představuje první krok k tomu, aby se občanům umožnil přístup k zákonně získanému on-line obsahu kdekoli v Evropě;

42. vítá úsilí o rozvoj a modernizaci právních předpisů EU v oblasti práv duševního vlastnictví, především autorských práv, s cílem přizpůsobit je digitálnímu věku a usnadnit přeshraniční přístup k tvůrčímu obsahu, čímž se vytvoří právní jistota a současně budou ochráněna práva autorů a interpretů; vyzývá Komisi, aby základ jakékoli legislativní iniciativy zaměřené na modernizaci autorských práv tvořily nezávislé doložené údaje o dopadu na růst a pracovní místa, především pokud jde o MSP v tomto odvětví, a na přístup ke znalostem a kultuře a o případných nákladech a přínosech a aby zajistila odpovídající odměny a bojovala proti digitálnímu pirátství v souvislosti s hodnotou a zaměstnaností v tvůrčích a kulturních odvětvích; je přesvědčen, že autorská práva by si měla zachovat svou primární funkci, kterou je zajistit tvůrcům odměnu za jejich úsilí prostřednictvím užívání jejich díla dalšími lidmi; zdůrazňuje skutečnost, že významný přínos tradičních metod poskytování podpory regionální a evropské kultuře by neměl být ohrožen návrhy na modernizaci nebo reformu;

43. vítá návrh Komise týkající se smluv o digitálním obsahu a prodeji zboží on-line a jinými prostředky na dálku; s nadějí očekává výsledky provádění programu REFIT, především v souvislosti se směrnicí o prodeji a zárukách, a zdůrazňuje, že hodlá harmonizovat pravidla upravující prodej online a mimo internet;

44. znovu žádá, aby byly předloženy návrhy rozvíjející potenciál kulturního a tvůrčího odvětví jako zdroje pracovních míst a růstu; v této souvislosti zdůrazňuje význam vymáhání práv duševního vlastnictví (IPR) a naléhavě vyzývá Komisi k přijetí dalších kroků v návaznosti na její akční plán boje proti porušování práv duševního vlastnictví, včetně přezkumu směrnice o vymáhání práv duševního vlastnictví, která zaostává za digitálním věkem a není vhodná k boji proti porušování práv duševního vlastnictví v prostředí internetu, a rovněž opatření v návaznosti na zelenou knihu o systému zpětného zúčtování a souvisejících systémech, jako možného práva platného po celé EU na vrácení peněz nevědomky vynaložených na nákup padělaného zboží; vyzývá Komisi, aby dále posílila působnost Evropského střediska pro sledování porušování práv duševního vlastnictví, a vítá, že vytvořila expertní skupinu pro vymáhání práv duševního vlastnictví;

45. vyzývá Komisi, aby zajistila ochranu internetu jakožto otevřené, neutrální, zabezpečené a inkluzivní platformy pro komunikaci, produkci, účast a tvorbu a jakožto poskytovatele kulturní rozmanitost a inovací; připomíná, že je to v zájmu všech občanů a spotřebitelů z EU a že se touto cestou přispěje k úspěchu evropských podniků v celosvětovém měřítku; zdůrazňuje, že je nutné důsledně uplatňovat zásadu neutrality sítí, jak byla schválena v balíčku „Propojený kontinent“;

46. naléhavě vyzývá Komisi, aby ekonomiku sdílení nadměrně neregulovala; připomíná, že

v souvislosti s ekonomikou sdílení jsou nápravná opatření ex post často daleko účinnější než regulace ex ante; žádá proto Komisi, aby chránila otevřenost internetu, základní práva, právní jistotu a inovace, aby zachovala stávající právní režim omezené právní odpovědnosti zprostředkovatelů a prosazovala spolupráci veřejného a soukromého sektoru s cílem řešit stávající překážky v rámci ekonomiky sdílení;

47. připomíná, že byl v rámci akčního plánu elektronické veřejné správy přijat závazek uplatňovat v rámci vlastní práce zásadu standardní digitalizace a zásady „pouze jednou“; dále vyzývá k tomu, aby kromě pilotního projektu týkajícího se uplatňování zásady „pouze jednou“ v případě podniků byla předložena i iniciativa zaměřená na uplatňování této zásady i pro občany v přeshraničním kontextu;

48. vyzývá Komisi k zajištění toho, aby ústředním prvkem návrhu jednotné digitální brány (který má být předložen v roce 2017) a navrhovaných iniciativ k usnadnění využívání digitálních řešení ve všech fázích existence podniku bylo využívání elektronické identifikace a elektronických podpisů ve formě, která bude standardně interoperabilní a přeshraniční povahy;

Jednotný trh

49. vyzývá Komisi, aby zveřejnila výroční zprávu o integraci jednotného trhu a konkurenceschopnosti jako součást evropského semestru a vydala doporučení týkající se odstranění překážek pro jednotný trh v rámci doporučení pro jednotlivé země;

50. vyzývá Komisi, aby usnadnila přeshraniční přístup k digitálnímu obsahu, revidovala nařízení o vzájemném uznávání a aktualizovala Small Business Act;

51. zdůrazňuje, že je třeba snížit počet regulovaných povolání na vnitřním trhu odstraněním zbytečných požadavků týkajících se odborné kvalifikace; vyzývá Komisi, aby předložila návrh týkající se pasu pro poskytování služeb;

52. vyzývá Komisi, aby zkvalitnila postup oznamování podle směrnice o službách a aby také zlepšila stávající kontaktní místa pro výrobky a jednotná kontaktní místa a racionalizovala je v souladu s navrhovanou jednotnou digitální bránou;

53. vyzývá Komisi, aby zajistila úplné a rychlé provedení směrnice o službách, směrnice o veřejných zakázkách a směrnice o opožděných platbách;

Horizont 2020

54. vyzývá Komisi, aby provedla smysluplné hodnocení výzkumného programu Horizont 2020 v polovině období; je přesvědčen, že toto hodnocení by mělo zohlednit doporučení a politické priority Parlamentu, podat zprávu o širším dopadu výzkumu financovaného EU a zabývat se součinností s ostatními finančními nástroji EU, jako jsou fondy politiky soudržnosti, program pro konkurenceschopnost podniků a malých a středních podniků (COSME) a program Horizont 2020; domnívá se, že dlouhodobé investice do rozsáhlé infrastruktury by měly vést k vytváření pracovních míst;

Energetická unie, politika v oblasti změny klimatu a životní prostředí

55. připomíná význam plného provedení právně závazného 7. akčního programu pro životní prostředí na období 2014–2020 a očekává, že Komisi zajistí, aby pracovní program na rok 2017 zohledňoval cíle tohoto akčního plánu tím, že ústředním prvkem hospodářské politiky bude udržitelnost, a vytvořením zvláštního okruhu věnovaného provádění akčního programu pro životní prostředí; vyzývá Komisi, aby předložila návrhy na začlenění cílů udržitelného rozvoje do politik EU;

56. je přesvědčen, že právně závazná Pařížská dohoda, která byla uzavřena v prosinci 2015, stanoví dlouhodobý cíl, který přijalo mezinárodní společenství a jenž spočívá v omezení globálního oteplování, přičemž tento cíl podnítí globální investice do přechodu na hospodářství využívající čisté energie, a pokud bude doprovázen účinnými opatřeními přinese značné příležitosti v oblasti pracovních míst a udržitelného růstu v Evropě;

57. vyzývá Komisi, aby předložila návrh celounijních opatření doplňujících závazek EU snížit domácí emise skleníkových plynů o 40 % v souvislosti s hodnocením, které bude v souladu s Pařížskou dohodou provedeno v roce 2018; naléhavě vyzývá Komisi, aby připravila strategii nulových emisí pro polovinu století, která bude v souladu s cíli stanovenými v Pařížské dohodě, včetně dílčích milníků s cílem zajistit nákladově účelné splnění cílů EU v oblasti klimatu; dále vyzývá Komisi, aby posoudila konzistentnost stávajících politik EU v souvislosti s cíli Pařížské dohody, včetně rozpočtu EU a postupného ukončování dotací pro fosilní paliva; vyzývá Komisi, aby navrhla opatření pro plynulý přechod na nízkouhlíkové hospodářství s cílem omezit systémová hospodářská rizika vyplývající z finančních aktiv spojených s vysokým obsahem uhlíku;

58. vyjadřuje jednoznačnou podporu agendě oběhového hospodářství a naléhavě vyzývá Komisi, aby bez dalších prodlev přistoupila k opatřením uvedeným v akčním plánu, přičemž by měla vzít v potaz velké hospodářské a environmentální přínosy, kterých lze dosáhnout rozhodnými a dobře koordinovanými opatřeními v této oblasti; naléhavě vyzývá Komisi, aby zavedla pevný rámec pro monitorování a přezkum pokroku při plnění akčního plánu a při přechodu na oběhové hospodářství v členských státech, a to především v rámci semestru EU;

59. vyzývá Komisi, aby okamžitě přijala navazující opatření k závěrům přezkumu strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2020 v polovině období a aby řešila nedostatky ve stávajících politikách, na které tento přezkum poukázal, s cílem předejít tomu, aby strategie selhala, přičemž je třeba zohlednit různou situaci v jednotlivých členských státech a potřebu lépe a ve větší míře podpořit komplexní provádění na úrovni členských států;

60. vyzývá Komisi, aby v návaznosti na přijetí různých legislativních návrhů a sdělení souvisejících s energetickou unií, energetickou účinností, uspořádáním trhu, energií z obnovitelných zdrojů a dalších návrhů a sdělení v oblasti energetiky zaměřila svou pozornost na zajištění toho, aby členské státy tyto návrhy v plném rozsahu provedly; domnívá se, že v případech, kdy jednoznačně nejsou splněny právní závazky, by Komise měla zahájit řízení o porušení povinností, neboť cílem je vybudovat skutečnou energetickou unii;

61. vyzývá Komisi, aby provedla smysluplné hodnocení výzkumného programu Horizont 2020 v polovině období, přičemž toto hodnocení by mělo zohlednit doporučení a

politické priority Parlamentu, podat zprávu o širším dopadu výzkumu financovaného EU a zabývat se součinností s ostatními finančními nástroji EU;

62. vyzývá Komisi, aby okamžitě naplnila rozsudek Evropského soudního dvora ve věci T-521/14 týkající se určení vlastností vyvolávajících narušení endokrinní činnosti, a to v souladu s přijatými právními předpisy EU;

Integrované a efektivní odvětví dopravy

Letecká doprava

63. vyzývá Komisi, aby urychleně vedla a ukončila probíhající jednání o nových dohodách v oblasti letecké dopravy se třetími zeměmi, aby nedošlo k zablokování evropské letecké dopravy a byly vytvořeny rovné podmínky; vyzývá Komisi, aby úzce spolupracovala s Radou, aby dosáhla pokroku v mnoha záležitostech, které jsou stále zablokovány v Radě (práva cestujících, Jednotné evropské nebe, letištní časy);

Železniční doprava

64. vyzývá Komisi, aby učinila další kroky, aby zajistila lepší a řádné uplatňování stávajících a nových právních předpisů EU pro železniční dopravu, aby se podařilo překonat přetrvávající roztříštěnost trhu, která značně zpomaluje pokrok v úsilí o vytvoření náležitého a účinného jednotného evropského železničního prostoru;

Silniční doprava

65. žádá, aby byl zajištěn fungující vnitřní trh v silniční dopravě revizí směrnice o euroznámce a s ní spojeného rámce, aby byl prosazen evropský systém výběru mýtného a spravedlivé a efektivní stanovování cen; trvá také na revizi nařízení (ES) č. 561/2006 o odpočinku a době řízení u řidičů kamionů a autobusů, aby bylo přizpůsobeno současných pravidlům a bylo harmonizováno vymáhání tohoto nařízení v jednotlivých členských státech;

Multimodální doprava

66. vyzývá Komisi, aby dále podněcovala k rozvíjení digitalizace a automatizace ve všech druzích dopravy, aby byla efektivněji využívána stávající infrastruktura, zvýšila se bezpečnost provozu, snížila se administrativní zátěž (například Blue Belt, e-CMR) a přispívala k dekarbonizaci dopravy, mj. rozvíjením alternativních systémů pohonu na základě vyšších norem účinnosti paliva a podporou elektromobilů a udržitelných biopaliv nejnovější generace, se zřetelem ke skutečnému snížení emisí skleníkových plynů;

Financování dopravy

67. vzhledem k přezkumu VFR vyzývá k úvahám o financování dopravních infrastruktur a o budoucnosti nástroje CEF v souvislosti s jinými zdroji financování, jako je fond EFSI a evropské strukturální a investiční fondy; trvá na tom, že je nanejvýš důležité zajistit, aby prostředky přidělené různým agenturám EU v odvětví dopravy při každoročním rozpočtovém procesu odpovídaly pravomocím, které jim svěřil tvůrce právních

předpisů;

Zemědělská a rybářská politika

68. zdůrazňuje, jak důležitou roli hraje udržitelné zemědělství, rybolov a lesnictví při zajišťování dostatku potravin v EU, vytváření pracovních míst a zlepšování norem v oblasti životního prostředí, a zdůrazňuje také potenciál evropského zemědělství přispívat k politikám boje proti změně klimatu; vyzývá Komisi, aby zjednodušila provádění SZP a omezila související byrokracii s cílem zvýšit její účinnost, snížit administrativní zátěž pro zemědělské podnikatele a vytvořit prostor pro inovace, které jsou nezbytné pro konkurenceschopné evropské zemědělství hledící do budoucna; žádá Komisi, aby předložila konkrétní návrhy, jak by budoucí SZP mohla poskytnout více regulatorních a finančních pobídek pro inovace v zemědělství v souladu se zásadami zdokonalení tvorby právních předpisů s cílem zajistit včasné, účinné a účelné rozhodovací postupy, jež by mohly přispět k technologickému rozvoji v EU;

69. opakuje, jak je důležité otevřít pro evropské zemědělství nové trhy, a vyzývá v tomto ohledu Komisi, aby pokračovala ve svém úsilí o zmírnění zemědělské krize vytvářením více příležitostí pro vývozy evropských zemědělců;

70. zdůrazňuje naléhavost a důležitost kroků proti stále větší hrozbě zvyšující se rezistence vůči antimikrobiálním látkám, která může mít obrovský dopad na zdraví a produktivitu občanů a také rozpočty členských států na zdravotnictví;

71. vyzývá Komisi, aby předložila návrh akčního plánu EU na provedení celosvětového akčního plánu boje proti antimikrobiální rezistenci Světové zdravotnické organizace (WHO) v EU;

72. opakuje, že aby bylo zajištěno včasné a řádné provádění společné rybářské politiky přijaté v roce 2013, musí Komise i nadále předkládat legislativní návrhy pro přijetí obnovených víceletých plánů řízení rybích populací;

73. poukazuje na důležitost důsledného systému kontroly stanoveného v nařízení o kontrole (nařízení Rady (ES) č. 1224/2009 ze dne 20. listopadu 2009), které modernizuje přístup EU ke kontrole rybolovu v souladu s opatřeními přijatými ve snaze bojovat proti nezákonnému rybolovu; připomíná Komisi její zákonnou povinnost předložit hodnocení uvedeného nařízení, v němž posoudí jeho uplatňování a zjistí, zda jsou daná kontrolní opatření účinná a vhodná k dosažení cílů společné rybářské politiky; vyzývá Komisi, aby provedla komplexní posouzení toho, jak tato opatření fungují, a v případě potřeby navrhla jejich revizi s cílem napravit nedostatky a zajistit jejich řádné uplatňování;

74. domnívá se, že nezákonný, nehlášený a neregulovaný rybolov je jednou z forem organizované trestné činnosti na moři, jež má katastrofické environmentální a socioekonomické dopady v celém světě; vyzývá Komisi, aby přijala veškerá nezbytná opatření proti nespolupracujícím zemím a všem organizacím, které k nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu přispívají;

Volný obchod

75. zdůrazňuje svou podporu ambiciózní a na hodnotách založené obchodní agendě, která

posílí globální systém založený na pravidlech a přispěje k pracovním místům a růstu v Evropě; vítá v tomto ohledu úsilí Komise rychle dospět k uzavření probíhajících jednání a také zahájit jednání nová, například s Austrálií a Novým Zélandem, a snahu odblokovat jiná jednání, jako v případě jednání s Mercosurem a s Indií;

76. vyzývá Komisi, aby oživila diskuse ve WTO po schůzce v Nairobi, protože multilaterální obchodní jednání musí být i nadále pro EU prioritní záležitostí, jakkoli se ukazují jako obtížná; domnívá se, že by také stálo za to se zabývat novými oblastmi a otázkami v rámci WTO, jako je digitální obchod a investice;

77. zdůrazňuje, že je nanejvýš důležitá naléhavá modernizace a posílení nástrojů Unie na ochranu obchodu;

78. opakuje, že je naléhavě zapotřebí aktualizovat právní předpisy týkající se kontroly vývozu zboží dvojího užití, a naléhavě vyzývá Komisi, aby nedopustila jakékoli další zdržení projednávání takového návrhu;

79. naléhavě vyzývá Komisi, aby hledala způsoby, jak úžeji zapojit evropské občany do obchodní politiky EU, mj. tím, že bude usilovat o ještě větší transparentnost ve spolupráci s partnery při jednáních a s členskými státy, které pro Komisi formulují pokyny pro vyjednávání a mohou hrát úlohu při zapojování svých vlastních obyvatel;

80. vyzývá Komisi, aby pokračovala ve svém zaměření na malé a střední podniky při všech probíhajících jednáních i při jednáních, která teprve budou zahájena, protože MSP často nemají prostředky ke vstupu na trhy třetích zemí;

Silnější pozice na mezinárodní scéně

81. naléhavě vyzývá Komisi, aby ve své aktualizované globální strategii EU prokázala ambicióznost a aby posílila postavení EU v rychle se měnícím světě; také ji žádá, aby informovala o svém plánu provádění, monitorování, zajišťování návazných opatření a začleňování agendy do roku 2030 do vnitřní a vnější politiky EU;

82. vyzývá Komisi, aby dala aktivní a účinný impulz vnější politice EU; zdůrazňuje, že EU by měla být důležitým hráčem, který přichází s účinnými odpověďmi na výzvy, kterým Evropa čelí;

83. připomíná, že je třeba přezkoumat nařízení o humanitární pomoci (nařízení Rady (ES) č. 1257/96 ze dne 20. června 1996), aby byla humanitární pomoc efektivnější a byla zajištěna udržitelná budoucnost milionů lidí postižených konflikty nebo přírodními či člověkem způsobenými katastrofami;

84. vyzývá Komisi, aby zintenzivnila své úsilí při jednání se zeměmi západního Balkánu a se zeměmi východního a jižního partnerství ve snaze o dlouhodobou politickou stabilitu a řešení základních příčin současných konfliktů;

85. oceňuje Komisi za její důraz na politiku sousedství, zdůrazňuje však, že tato politika musí dostat političtější obsah, zejména kombinací zvýšené finanční pomocí, zesílené podpory demokracie, přístupu na trh a lepší mobility;

86. zdůrazňuje, že prosazování a dodržování lidských práv, mezinárodního práva a základních svobod musí být ústředním společným jmenovatelem všech politik EU; vyzývá Komisi, aby nepřehlížela důležitost ochrany lidských práv v rámci protiteroristických opatření; naléhavě vyzývá Komisi, aby aktivně pokračovala v tlaku na to, aby byla ve všech dohodách účinně prosazována lidská práva, zejména v oblasti obchodu, při politickém dialogu a v dohodách o spolupráci a přidružení, které EU podepsala, zejména pokud jde o tzv. „doložku o demokracii“ a článek 8 Dohody z Cotonou;

87. zdůrazňuje, že neustálým a rostoucím bezpečnostním hrozbám na hranicích Unie lze úspěšně čelit pouze zvýšenou spoluprací mezi členskými státy v otázkách bezpečnosti, včetně spolupráce v rámci NATO;

88. vyzývá Komisi, aby zavedla nezbytná opatření, která umožní vytvořit skutečný, silný a nekomplikovaný evropský trh s obranným vybavením a maximalizaci rozpočtu na bezpečnost, a aby zahájila konkrétní práce na vytvoření evropské obranné unie;

89. naléhavě vyzývá Komisi, aby předložila své sdělení o plánu provádění, monitorování, zajišťování návazných opatření a začleňování agendy do roku 2030 do vnitřní a vnější politiky EU;

90. naléhavě vyzývá Komisi, aby předložila ambiciózní návrhy týkající se revize Evropského konsenzu o rozvoji;

91. naléhavě vyzývá Komisi, aby zahájila akční program pro celosvětové zdraví, a to se zřetelem k epidemiím, jako je ebola; dále žádá Komisi, aby přijala iniciativy, které zlepší přístup k lékům pro nejméně rozvinuté země;

Unie občanství, demokratické účasti a začlenění

92. zdůrazňuje, že mnoho občanů má pocit, že jim instituce EU nenaslouchají; vyzývá Komisi, aby brala účast občanů vážně a patřičným způsobem reagovala na žádosti předkladatelů petic;

93. upozorňuje na rostoucí míru účasti občanů prostřednictvím petic, Evropské občanské iniciativy a referend o evropských otázkách; navrhuje, aby Komise vyhodnotila dopad účasti občanů a její potřebu;

94. zdůrazňuje, že dne 30. dubna 2014 podepsala EU Marrákešskou smlouvu, která zpřístupňuje díla chráněná autorským právem lidem se zrakovým postižením; zdůrazňuje, že EU ji však ještě neratifikovala; žádá Komisi, aby motivovala členské státy k tomu, aby tuto smlouvu podepsaly;

Kultura a lepší komunikace

95. naléhavě vyzývá Komisi, aby v plném rozsahu prováděla a financovala programy Kreativní Evropa a Evropa pro občany, které zaostávají při čerpání prostředků na závazky stanovených ve VFR;

96. naléhavě vyzývá Komisi, aby upravila směrnici o audiovizuálních mediálních službách

tak, aby podporovala digitální řešení, která je třeba zavést s cílem zacelit technologické mezery v této oblasti;

97. vyzývá Komisi, aby usnadňovala spolupráci mezi členskými státy v oblasti vzdělávání a odborné přípravy, aby se dařilo lépe naplňovat potřeby vzdělávání, které vyvstaly za současné uprchlické a humanitární krize; konstatuje, že to vyžaduje vytvořit spolu s příslušnými zúčastněnými stranami mechanismus uznávání kvalifikací pro uprchlíky, aby měli co nejdříve po svém příchodu do EU možnost začít se podílet na trhu práce a přispívat společnosti, a také programy přípravy učitelů, které zaručí přístup k multikulturním, nediskriminačním a inkluzivním vzdělávacím systémům;

---

98. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi a vládám a parlamentům členských států.