Европейски парламент
2014-2019

Документ за разглеждане в заседание

B8-0341/2017

15.5.2017

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

за приключване на разисквания по изявление на заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност

съгласно член 123, параграф 2 от Правилника за дейността

относно стратегията на ЕС относно Сирия
(2017/2654(RSP))

Барбара Лохбилер, Бодил Валеро, Ернест Уртасун, Флорент Марсейеси, Жорди Соле, Тамаш Месерич, Клод Тюрмес
от името на групата Verts/ALE

B8-0341/2017

Резолюция на Европейския парламент относно стратегията на ЕС относно Сирия (2017/2654(RSP))

Европейският парламент,

– като взе предвид предишните си резолюции относно Сирия,

– като взе предвид конвенциите на ООН за правата на човека, по които Сирия е страна,

– като взе предвид Женевските конвенции от 1949 г. и допълнителните протоколи към тях,

– като взе предвид Женевското комюнике от 2012 г.,

– като взе предвид резолюциите на Съвета за сигурност на ООН относно Сирия,

– като взе предвид заключенията на Съвета относно Сирия, включително тези от 3 април 2017 г., който прие стратегия на ЕС относно Сирия, включително в съвместното съобщение от 14 април 2017 г. на заместник-председателя на Комисията/върховен представител (ЗП/ВП) на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и на Комисията относно „Елементите на стратегия на ЕС относно Сирия“,

– като взе предвид изявленията на заместник-председателя на Комисията и върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност относно Сирия,

– като взе предвид изявлението на съпредседателите на конференцията в Брюксел относно бъдещето на „Подкрепа за бъдещето на Сирия и региона“, която се проведе на 4 и 5 април 2017 г.,

– като взе предвид докладите на независимата международна анкетна комисия за Сирия, създадена от Съвета по правата на човека на ООН (UNHRC), и резолюции на Съвета на ООН по правата на човека относно Сирийската арабска република,

– като взе предвид член 123, параграф 2 от своя правилник,

А. като има предвид, че войната в Сирия се превърна в една от най-тежките хуманитарни кризи в света в периода след Втората световна война и продължава да има опустошителни последици за сирийския народ; като има предвид, че този конфликт, подкрепян и изостря от външни участници, има все по-силен дестабилизиращ ефект върху целия регион;

Б. като има предвид, че над 400 000 души, по-голямата част от които цивилни лица, са загубили живота си от началото на конфликта в Сирия през 2011 г.; като има предвид, че 13.5 милиона души, или почти три четвърти от останалото население, които отчаяно се нуждаят от хуманитарна помощ, в това число над 6 милиона

разселени лица и над 5 млн. души в обсадени и труднодостъпни райони; като има предвид, че над 5 милиона сирийци са били принудени да търсят убежище в чужбина;

В. като има предвид, че съгласно международното право враждуващите страни са длъжни да предприемат подходящи мерки за защита на цивилното население и цивилната инфраструктура; като има предвид масовите и повтарящи се нарушения на правата на човека и на международното хуманитарно право са извършвани от всички страни в конфликта, и по-специално от страна на сирийския режим и неговите съюзници; като има предвид, че анкетната комисия на ООН, генералният секретар на ООН и върховният комисар на ООН по правата на човека заявиха, че в Сирия са извършени престъпления срещу човечеството и военни престъпления;

Г. като има предвид, че нарушенията, извършени по време на конфликта в Сирия, включват незаконни убийства, изтезания и малтретиране, масови и произволни задържания, целенасочени и неизбирателни нападения над цивилни лица, колективни наказания, нападения срещу медицински персонал и лишаване от храна и вода; като има предвид, че режимът на Асад е отговорен за обесвания, изтезания и извънсъдебни убийства в огромен мащаб в неговите центрове за задържане; като има предвид, че тези престъпления са останали ненаказани до този момент; като има предвид, че подлагането на цивилното население на глад чрез обсада на населените райони като военна тактика, преследвано от режима на Асад и въоръжените опозиционни групи, представлява явно нарушение на международното хуманитарно право;

Д. като има предвид, че рискът от нарастване на напрежението в региона остава висок, с постоянни смущения от редица регионални участници, включително Турция, която наскоро стартира нова серия от въздушни удари срещу кюрдските бойци;

Е. като има предвид, че се съобщава, че силите на президента Асад използват химически агенти за причиняването на вреди и убиването на цивилни лица; като има предвид, че последният случай на използване на оръжия за масово унищожение срещу цивилни лица беше на 4 април 2017 г. в Хан Шейхун в провинция Идлиб, когато най-малко 70 цивилни граждани, много от които деца, бяха убити, а още стотици – ранени; като има предвид, че на 12 април 2017 г. Русия наложи вето на резолюцията на Съвета за сигурност на ООН, която осъди използването, според сведенията, на забранено химическо оръжие в Сирия и призова правителството на Сирия да сътрудничи в разследването на инцидента;

Ж. като има предвид, че правосъдието, принципите на правовата държава и борбата срещу безнаказаността са съществени елементи, върху които се основават мирът и разрешаването на конфликти;

З. като има предвид, че на 4 май 2017 г. беше постигнато споразумение за създаване на четири зони за намаляване на напрежението между Русия, Иран и Турция в Астана (Казахстан); като има предвид, че три от подписалите държави ще действат като гаранти на шестмесечното, подлежащо на обновяване, примирие, включително чрез военни наблюдатели на място; като има предвид, че това

споразумение призовава да се сложи край на всички полети от режима на Асад над тези зони и за безпрепятствен хуманитарен достъп до контролираните от бунтовниците зони; като има предвид, че тази седмица в Женева се възобновява нов кръг от водените от ООН преговори, като е запланувано провеждането на нов кръг от преговори, водени от Русия, за средата на юли в Казахстан;

И. като има предвид, че на 3 април 2017 г. Съветът прие стратегия на ЕС относно Сирия, което включва съвместното съобщение от ЗП/ВП и Комисията относно „Елементите на стратегия на ЕС относно Сирия“ и свързаните с него заключения на Съвета; като има предвид, че тази стратегия определя шест основни области, а именно: слагане на край на войната чрез реален политически преход; насърчаването на съдържателен и приобщаващ преход; спасяване на живота на хората чрез посрещане на нуждите от хуманитарна помощ на най-уязвимите сирийци; насърчаване на демокрацията и правата на човека; насърчаване на търсенето на отговорност за военни престъпления; и подкрепа за устойчивостта на сирийското население и общество;

Й. като има предвид, че на 5 април 2017 г. ЕС съпредседателства конференция на тема „Подкрепа за бъдещето на Сирия и региона“, по време на която се събраха представители на повече от 70 държави, както и на международни организации и на международното и сирийското гражданско общество; като има предвид, че по време на конференцията се постигна съгласие относно предприемането на цялостен подход към кризата в Сирия;

К. като има предвид, че ЕС е най-големият донор на хуманитарна помощ в Сирия и в съседните държави, с над 9 млрд. EUR, отпуснати от началото на кризата;

1. изразява съжаление относно липсата на напредък в намирането на политическо решение на сирийския конфликт след шест години на ужасяващо насилие и човешки страдания; припомня, че не може да има военно решение на конфликта, и призовава за незабавно прекратяване на враждебните действия, за вдигане на всички обсади, за пълен и безпрепятствен достъп до хуманитарна помощ в цялата държава, и за защита на хуманитарните работници от всички страни;

2. отбелязва с облекчение измеримото стихване на сраженията в големи части на страната след прекратяване на въоръжените действия, постигнато с посредничеството на Русия и Турция през декември 2016 г.; приветства с предпазлив оптимизъм неотдавна постигнатото споразумение в Астана във връзка със създаването на зони за намаляване на напрежението; призовава трите гаранти от Астана да гарантират, че се спазва примирието; призовава мандат на ООН, основан на глава VII, който следва да даде тласък за разполагането на много стабилна мисия от сини каски на ООН за наблюдение на ситуацията в така наречените зони за намаляване на напрежението и около тях;

3. изразява надежда, че ръководените от Русия дипломатически инициативи могат да служат за засилване на международните усилия за постигане на политическо решение; потвърждава в тази връзка непрекъснатото първостепенно значение на водения от ООН Женевски процес и подкрепя усилията на специалния пратеник на ООН, Стафан де Мистура, за действителен политически преход в съответствие с Резолюция 2254 на Съвета за сигурност на ООН, договорен от страните в

конфликта и с подкрепата на основни международни и регионални участници; подчертава колко е важно включването на всички етнически и религиозни малцинства в преговорите относно бъдещето на Сирия и нейната структура на управление;

4. отново осъжда най-категорично зверствата и широко разпространените нарушения на правата на човека и на международното хуманитарно право от страна на силите на режима на Асад, с подкрепата на неговите съюзници, както и от страна на недържавни въоръжени групировки, особено на ИДИЛ/Даиш и Джабхат Фатах аш-Шам;

5. осъжда ужасяващото нападение с химическо оръжие в Хан Шейхун в южната част на провинция Идлиб на 4 април 2017 г., последната от поредицата химически атаки, извършени по време на конфликта в Сирия; приветства разследването на Организацията за забрана на химическото оръжие (ОЗХО) и настоява, че е необходимо да се потърси отговорност от извършителите;

6. приветства приемането на Стратегията на ЕС относно Сирия, която осигурява стабилна и всеобхватна основа за засилено действие от страна на ЕС както по време на конфликта, така и на етапите след конфликта;

7. при все това подчертава, че стратегията на ЕС относно Сирия следва да не представлява пречка пред ЕС да прилага в краткосрочен до средносрочен план прагматичен и гъвкав подход, който да му позволи да запази дипломатическа роля и влияние, за да се спомогне за очертаването на крайния резултат от политическите преговори;

8. напълно подкрепя предоставянето на информация от страна на ЗП/ВП на регионалните и местните участници в конфликта, както и опитите за намиране на обща основа за мир, с цел да се постави начало на преговори относно бъдещето на Сирия;

9. приветства поставянето на акцент върху подпомагането на устойчивостта на населението на Сирия и сирийското общество в стратегията на ЕС относно Сирия; призовава ЗП/ВП и държавите членки да удвоят усилията си в посока изграждането на капацитета на народа и гражданското общество в Сирия, включително със и посредством участници, които да насърчават правата на човека, равенството (включително равенството между половете и правата на малцинствата), демокрацията и предоставянето на по-големи права, когато това е възможно в освободените територии в Сирия, както и за сирийските бежанци, живеещи в изгнание в региона или в Европа; подчертава, че изграждането на капацитет следва да подпомогне сирийците в управлението на прехода (в области, като регулиране на медиите, децентрализация, управление на общините и изготвяне на конституция), като същевременно се отделя дължимото внимание на ролята и нуждите на жените;

10. приветства заключенията от конференцията в Брюксел относно бъдещето на „Подкрепа за бъдещето на Сирия и региона“, която се проведе на 4 и 5 април 2017 г., подчертава, че хуманитарните нужди ще продължат да бъдат жизненоважни за идните години, и настоятелно призовава ЕС и неговите държави

членки да гарантират дългосрочния си ангажимент за посрещане на хуманитарните нужди и нуждите, свързани с възстановяването на Сирия;

11. приветства ангажимента на ЕС по отношение на продължаващата хуманитарна помощ на съседните на Сирия държави, които са приели милиони бежанци; все пак призовава държавите членки да проявят много по-силен ангажимент за споделяне на отговорността, давайки възможност на бежанците, бягащи от войната в Сирия да намерят защита извън региона в непосредствено съседство, посредством презаселване и хуманитарни програми за приемане, улеснено събиране на семейства или по-гъвкави визови разпоредби;

12. приветства насърчаването на търсенето на отговорност за военни престъпления като ключова област на стратегията на ЕС относно Сирия; настоява, при все това, да се предприемат повече действия в тази област, включително чрез приемането на обща политика на ЕС относно координирана стратегия за търсене на отговорност във връзка с военните престъпления, извършени в Сирия, и призовава ЗП/ВП да играе активна роля в тази насока;

13. отново отправя своя призив към ЕС и неговите държави членки да проучат, в тясно сътрудничество с единомислещите държави, възможността за създаване в Сирия на трибунал за военни престъпления, докато се чака сезирането на МНС; настоятелно призовава държавите членки да вземат всички необходими мерки за подвеждането под отговорност на предполагаемите извършители, по-конкретно чрез прилагането на принципа на универсалната компетентност и чрез разследване и наказателно преследване на граждани на ЕС, отговорни за жестоките престъпления, извършени в Сирия;

14. призовава държавите членки и техните съюзници, по-специално САЩ, да осигурят прозрачност, отчетност и пълно спазване на международното хуманитарно право и на международното право в областта на правата на човека във връзка с участието им в усилия за международна коалиция, както и във военното си сътрудничество със страните в конфликта;

15. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, на Комисията, на заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, на правителствата и парламентите на държавите – членки на ЕС, на генералния секретар на Организацията на обединените нации, на специалния пратеник на ООН и на Арабската лига в Сирия, на членовете на Международната група за подкрепа на Сирия и на страните, участващи в конфликта в Сирия.