Europa-Parlamentet
2014-2019

Mødedokument

B8-0577/2017

24.10.2017

FORSLAG TIL BESLUTNING

på baggrund af Kommissionens redegørelse

jf. forretningsordenens artikel 123, stk. 2

om bekæmpelse af seksuel chikane og seksuelle overgreb i EU
(2017/2897(RSP))

Ska Keller, Ulrike Lunacek, Florent Marcellesi, Terry Reintke, Judith Sargentini, Ernest Urtasun, Monika Vana, Molly Scott Cato
for Verts/ALE-Gruppen

B8-0577/2017

Europa-Parlamentets beslutning om bekæmpelse af seksuel chikane og seksuelle overgreb i EU
(2017/2897(RSP))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til EU-traktatens artikel 2 og 3,

– der henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 8, 19, 157, 216 og 218,

– der henviser til artikel 21, 23, 24, 25, 26 og 31, stk. 1, i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder,

– der henviser til Beijing-erklæringen og den tilhørende handlingsplan, som blev vedtaget på den fjerde verdenskvindekonference den 15. september 1995, og til de efterfølgende slutdokumenter, som blev vedtaget på de ekstraordinære FN-samlinger Beijing+5 (2000), Beijing+10 (2005), Beijing+15 (2010) og Beijing+20 (2015),

– der henviser til FN's instrumenter vedrørende menneskerettigheder, navnlig kvinders rettigheder, såsom FN's pagt, verdenserklæringen om menneskerettigheder, konventionen om afskaffelse af alle former for diskrimination imod kvinder (CEDAW) og de tilhørende protokoller,

– der henviser til Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet ("Istanbulkonventionen"),

– der henviser til den europæiske ligestillingspagt (2011-2020), vedtaget af Rådet den 7. marts 2011[1],

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/54/EF af juli 2006 om gennemførelse af princippet om lige muligheder for og ligebehandling af mænd og kvinder i forbindelse med beskæftigelse og erhverv[2],

– der henviser til Rådets direktiv 2004/113/EF af 13. december 2004 om gennemførelse af princippet om ligebehandling af mænd og kvinder i forbindelse med adgang til og levering af varer og tjenesteydelser[3], som definerer og fordømmer chikane og seksuel chikane,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/29/EU af 25. oktober 2012 om minimumsstandarder for ofre for kriminalitet med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2001/220/RIA[4],

[1] EUT C 155 af 17.12.2011, s. 10.
[2] EUT L 204 af 26.7.2006, s. 23.
[3] EUT L 373 af 21.12.2004, s. 37.
[4] EUT L 315 af 14.11.2012, s 57.

– der henviser til sin beslutning af 9. juni 2015 om EU's strategi for ligestilling mellem kønnene efter 2015[1],

– der henviser til sin beslutning af 14. marts 2017 om ligestilling mellem mænd og kvinder i Den Europæiske Union i 2014-2015[2],

– der henviser til EU's retningslinjer vedrørende vold mod kvinder og piger og bekæmpelse af alle former for diskrimination mod dem,

– der henviser til sin beslutning af 12. september 2017 om forslag til Rådets afgørelse om Den Europæiske Unions indgåelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet[3],

– der henviser til forretningsordenens artikel 123, stk. 2,

A. der henviser til, at seksuelle overgreb, seksuel chikane og intimidering rettet mod kvinder i forskellige sammenhænge, herunder på arbejdspladsen, er voldshandlinger; der henviser til, at vold mod kvinder er en brutal form for forskelsbehandling og en overtrædelse af menneskerettighederne og de grundlæggende rettigheder;

B. der henviser til, at én ud af tre kvinder har været udsat for fysisk eller seksuel vold i løbet af deres voksenliv; der henviser til, at op mod 55 % af alle kvinder i EU har været udsat for seksuel chikane; der henviser til, at 32 % af alle ofre i EU har angivet, at gerningsmanden var en overordnet, en kollega eller en kunde; der henviser til, at 75 % af kvinder i erhverv, der kræver særlige kvalifikationer, og stillinger på topledelsesniveau har været udsat for seksuel chikane; der henviser til, at 61 % af kvinder ansat i servicesektoren har været udsat for seksuel chikane; der henviser til, at 20 % af alle unge kvinder (18-29 år) i EU-28 har været udsat for chikane på internettet; der henviser til, at hver tiende kvinde har været udsat for seksuel chikane eller stalking under anvendelse af ny teknologi;

C. der henviser til, at tilfældene af seksuel chikane og mobning er væsentligt underrapporterede; der henviser til, at kvinder i mange tilfælde undlader at anmelde tilfælde af kønsbaseret vold og seksuel chikane; der henviser til, at 25 % af de kvinder, der ikke anmelder seksuel vold til politiet, vælger ikke at gøre det, fordi de føler skam; der henviser til, at 20 % ikke ønsker, at nogen skal vide det, mens andre 10 % ikke mener, at politiet kan eller vil gøre noget;

D. der henviser til, at der fortsat forekommer tolerance og accept af seksuel chikane og seksuelle overgreb på alle samfundsniveauer; der henviser til, at der er en udbredt tendens til at skyde skylden på ofret, som må give anledning til bekymring;

E. der henviser til, at Istanbulkonventionen definerer kønsbaseret vold som vold, der rettes mod en kvinde, fordi hun er kvinde, eller som rammer kvinder i uforholdsmæssig høj grad;

F. der henviser til, at seksuel chikane i direktiv 2004/113/EF defineres som enhver form

[1] EUT C 407 af 4.11.2016, s. 2.
[2] Vedtagne tekster, P8_TA(2017)0073.
[3] Vedtagne tekster, P8_TA(2017)0329.

for uønsket verbal, ikke-verbal eller fysisk adfærd med seksuelle undertoner med det formål eller den virkning at krænke en persons værdighed, navnlig ved at skabe et truende, fjendtligt, nedværdigende, ydmygende eller ubehageligt klima;

G. der henviser til, at chikane og seksuel chikane er i strid med princippet om ligebehandling af mænd og kvinder og udgør forskelsbehandling på grundlag af køn;

H. der henviser til, at kønsstereotyper, sexisme, seksuel chikane og seksuelle overgreb har fysiske, seksuelle, følelsesmæssige og psykiske konsekvenser for ofret;

I. der henviser til, at den ulige magtfordeling mellem mænd og kvinder, kønsstereotyper og sexisme, herunder sexistisk hadefuld tale, både offline og online, er grundlæggende årsager til alle former for vold mod kvinder;

J. der henviser til, at mobning og seksuel chikane på arbejdspladsen, i privat og offentlig regi samt inden for politik er såvel årsag til som virkning af kønsbaseret vold, ulighed og kønsstereotyper;

K. der henviser til, at ligestilling mellem kønnene er alle samfundsborgeres fælles ansvar og kræver et aktivt bidrag af både kvinder og mænd; der henviser til, at myndighederne bør påtage sig at gennemføre oplysningskampagner, som er rettet mod mænd og drenge og sigter på at inddrage disse som partnere, således at alle former for kønsbaseret vold gradvist kan forebygges og udryddes, samtidig med at kvinders rolle fremmes og styrkes;

L. der henviser til, at vold og chikane i det politiske liv i uforholdsmæssig grad er rettet mod kvinder; der henviser til, at denne form for vold udgør en krænkelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, herunder forpligtelsen til at sikre, at kvinder frit kan deltage i den politiske repræsentation;

M. der henviser til, at Istanbulkonventionen opfordrer til kriminalisering og eliminering af seksuel chikane mod kvinder og forpligter parterne til at træffe de lovgivningsmæssige og andre foranstaltninger der er nødvendige for at sikre, at enhver form for uønsket verbal, ikke-verbal eller fysisk adfærd med seksuelle undertoner med det formål eller den virkning at krænke en persons værdighed, navnlig ved at skabe et truende, fjendtligt, nedværdigende, ydmygende eller ubehageligt klima, underlægges strafferetlige eller andre retslige sanktioner;

N. der henviser til, at alle medlemsstater har undertegnet Istanbulkonventionen, men at kun 15 af dem har ratificeret den;

O. der henviser til, at indsamling af kønsopdelte data er en forudsætning for udformningen af passende politikker til bekæmpelse af seksuel chikane og for overvågningen af deres effektivitet;

Nultolerance overfor og bekæmpelse af seksuel chikane og seksuelle overgreb i EU

1. fordømmer på det kraftigste alle former for seksuel vold og fysisk eller psykisk chikane og beklager, at de alt for ofte tolereres, selv om de i realiteten udgør en systemisk overtrædelse af de grundlæggende rettigheder og en alvorlig forbrydelse, der bør

straffes som sådan; understreger nødvendigheden af at sætte en stopper for straffriheden ved at sørge for, at gerningsmændene retsforfølges;

2. opfordrer medlemsstaterne til at gennemføre Istanbulkonventionen fuldt ud, herunder ved at etablere et system til dataindsamling, som omfatter data opdelt efter gerningsmændenes alder og køn og forholdet mellem gerningsmand og offer, og som inkluderer seksuel chikane;

3. opfordrer medlemsstaterne til at kriminalisere seksuel chikane af enhver art og iværksætte præventive politikker, uddannelsestiltag og oplysningskampagner, der kan sikre, princippet om nultolerance bliver normen;

4. opfordrer medlemsstaterne til at deblokere direktivet om kvinder i bestyrelser; understreger, at Kommissionen er forpligtet til at gøre alt, hvad der står i dens magt for at opnå fremskridt på dette område; påpeger, at manglen på diversitet og en diskriminerende arbejdskultur øger sandsynligheden for forekomsten af seksuel chikane; understreger derfor betydningen af at øge andelen af kvinder på alle beslutningsniveauer;

5. opfordrer Kommissionen til hurtigst muligt at fremsætte et forslag til direktiv om vold mod kvinder, som sætter ofrenes menneskerettigheder og beskyttelse i højsædet;

6. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at fremme uddannelse og kapacitetsopbygning inden for ydelse af støtte til ofrene i alle sager vedrørende chikane - såvel offline som online - inden for politiet og retsvæsenet samt ydelse af psykologbistand under retssager om dette spørgsmål;

7. fremhæver vigtigheden af, at alle mænd engagerer sig i målsætningen om at skabe forandringer og sætte en stopper for alle former for chikane og seksuel vold, ved at bekæmpe de vilkår og strukturer, som aktivt eller passivt muliggør den adfærd, der fører til sådanne handlinger, og ved at anmelde enhver krænkelse eller upassende adfærd;

8. fremhæver, at uddannelsessystemerne og medierne har stor indflydelse i relation til kønsforskelle og dermed også i relation til valg og adgang til rettigheder; anmoder derfor Kommissionen og medlemsstaterne om at gøre en væsentligt større indsats for at afskaffe kønsstereotyper og fremme stereotyp-fri adgang for alle til uddannelse og beskæftigelse; understreger, at reklamer kan være et effektivt redskab til at udfordre og konfrontere stereotyper og modvirke racisme, kønsdiskrimination og forskelsbehandling, hvilket er af afgørende betydning i vore dages multikulturelle samfund;

9. opfordrer medlemsstaterne til at gøre bevidstgørelse om seksuelt samtykke og seksuel chikane til obligatoriske elementer i deres undervisningssystemer;

Seksuel chikane i Europa-Parlamentet

10. fordømmer på det kraftigste alle former for seksuel vold og fysisk eller psykisk chikane: opfordrer EU-institutionerne til at vise lederskab ved at fremlægge en nultolerance-handlingsplan og gennemføre en nultolerancepolitik over for enhver form for chikane, herunder med solide og bæredygtige støttestrukturer for alle, der har været udsat for

chikane af enhver art;

11. fordømmer de tilfælde af seksuel chikane, der er kommet frem i medierne, og udtrykker sin stærke støtte til ofrene for seksuel chikane og seksuelle overgreb; understreger, at EU's institutioner, hvis de ønsker at blive taget alvorligt, er nødt til at stå fast over for enhver form for kønsdiskrimination eller ethvert tiltag, der hindrer ligestilling mellem kønnene;

12. opfordrer til nedsættelse af et udvalg af uafhængige eksperter med mandat til at undersøge situationen med hensyn til seksuel chikane og seksuelle overgreb i Europa-Parlamentet, og beslutter at iværksætte en uvildig undersøgelse af de indberettede tilfælde og om nødvendigt pålægge de strengest mulige sanktioner, og samtidig yde støtte og juridisk bistand til ofrene, hvis sagerne potentielt omfatter strafbar adfærd;

13. opfordrer Parlamentets relevante organer til at evaluere og om nødvendigt revidere den måde, det rådgivende udvalg for behandling af klager over chikane mellem akkrediterede parlamentariske assistenter og medlemmer fungerer på; opfordrer til en styrkelse af det rådgivende udvalg vedrørende chikane og forebyggelse heraf på arbejdspladsen og til oprettelse af en særlig taskforce vedrørende seksuel chikane, omfattende bl.a. en juridisk rådgiver og repræsentanter for lægetjenesten, der skal udføre officielle undersøgelser af indgivne klager, føre et fortroligt register over tidligere sager og fastlægge bedste praksis med henblik på at sikre nultolerance på alle niveauer i institutionen;

14. beslutter at yde fuld støtte til ofre i sager, der behandles inden for institutionen og/eller af det lokale politi, at iværksætte nødbeskyttelsesforanstaltninger, hvor dette er nødvendigt, og fuldt ud at gennemføre artikel 12, litra a), i personalevedtægten med henblik på at sikre, at sådanne sager undersøges til bunds, og at der træffes disciplinære foranstaltninger;

15. beslutter at afholde obligatoriske kurser for alle ansatte og medlemmer om respekt og værdighed på arbejdspladsen for at sikre, at nultolerancestrategien bliver normen; opfordrer institutionen til at engagere sig fuldt ud i oplysningskampagner for alle medlemmer og tjenestegrene i administrationen med særligt fokus på de mest udsatte grupper såsom praktikanter, akkrediterede parlamentariske assistenter og kontraktansatte, opfordrer til oprettelse af et institutionelt netværk af fortrolige rådgivere, der kan yde støtte og rådgivning til ofrene, som det er praksis i Kommissionen;

°

° °

16. pålægger sin formand at sende denne beslutning til de nationale parlamenter, Rådet, Kommissionen, medlemsstaternes regeringer samt til Europarådets Parlamentariske Forsamling.