Europa-Parlamentet
2014-2019

Mødedokument

B8-0680/2017

11.12.2017

FORSLAG TIL BESLUTNING

på baggrund af redegørelse fra næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik

jf. forretningsordenens artikel 123, stk. 2

om situationen i Afghanistan
(2017/2932(RSP))

Fabio Massimo Castaldo, Ignazio Corrao, Isabella Adinolfi, Rolandas Paksas
for EFDD-Gruppen

B8-0680/2017

Europa-Parlamentets beslutning om situationen i Afghanistan (2017/2932(RSP))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til den fælles meddelelse fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik til Europa-Parlamentet og Rådet af 24. juli 2017 om elementer i en EU-strategi for Afghanistan,

– der henviser til Rådets konklusioner af 16. oktober 2017 om en EU-strategi for Afghanistan,

– der henviser til Afghanistans nationale handlingsplan på grundlag af FN's Sikkerhedsråds resolution 1325 (2000) om kvinder, fred og sikkerhed,

– der henviser til FN's Sikkerhedsråds resolution 2344 (2017) om forlængelse af mandatet for FN's bistandsmission i Afghanistan indtil den 17. marts 2018,

– der henviser til de regelmæssige rapporter fra FN's generalsekretær om situationen i Afghanistan og dens betydning for international fred og sikkerhed,

– der henviser til Kabulprocessen for fred og sikkerhedssamarbejde,

– der henviser til Afghanistans og EU's "Joint Way Forward" om migrationsspørgsmål,

– der henviser til EU-talspersonens erklæring om terrorangrebene i Afghanistan,

– der henviser til Bruxelleskonferencen om Afghanistan,

– der henviser til samarbejdsaftalen mellem EU og Afghanistan om partnerskab og udvikling,

– der henviser til udnævnelsen af EU's nye særlige udsending til Afghanistan og hans første besøg i landet,

– der henviser til NATO-topmøderne i juli 2016 og juni 2017,

– der henviser til forretningsordenens artikel 123, stk. 2,

A. der henviser til, at situationen i Afghanistan trods visse forbedringer fortsat er kritisk, med en forværret sikkerhedssituation, øget pres fra oprørs- og terrorgruppers side og store økonomiske og politiske udfordringer; der henviser til, at den skrøbelige situation forværres af korruption, svage rets- og regeringsinstitutioner, ulovlige økonomiske aktiviteter og den igangværende væbnede konflikt;

B. der henviser til, at den humanitære situation fortsat er dybt bekymrende, og at navnlig civilbefolkningen lider nød; der henviser til, at den nylige rapport fra FN's bistandsmission i Afghanistan (UNAMA) indeholder dokumentation for det største

antal døde og tilskadekomne siden 2009, med 11 318 civile ofre i 2016, medens antallet fra januar til september 2017 allerede var nået op på 8 019; der henviser til, at såvel regeringsfjendtlige som regeringsvenlige styrker bærer ansvaret for disse ofre; der henviser til, at 600 000 personer blev drevet på flugt i 2016 og over 280 000 i 2017, mange af dem under 18 år;

C. der henviser til, at sikkerhedssituationen og den humanitære situation, kombineret med en mangel på økonomiske fremtidsudsigter, har skabt øgede irregulære migrationsstrømme, hvor afghanere udgjorde den næststørste gruppe af migranter til EU i 2016; der henviser til, at den interne situation i Afghanistan er blevet forværret, efter at over en million afghanske flygtninge er vendt hjem fra Pakistan og Iran, og at dette udgør en yderligere belastning af den administrative kapacitet og af samfundet som helhed;

D. der henviser til, at det internationale samfund har bekræftet sin fortsatte støtte til Afghanistan ved flere lejligheder: på NATO-topmødet den 29. juni 2017, hvor allierede og partnere bekræftede deres engagement frem til udgangen af 2020, og en række allierede lande lovede at bidrage med flere tropper til NATO's målrettede støttemission, og på Bruxelleskonferencen om Afghanistan i oktober 2016, der blev ledet i fællesskab af EU og Afghanistans regering, hvor det internationale samfund sikrede fortsat politisk støtte og gav tilsagn om 13,6 mia. EUR i finansiel støtte, herunder 5 mia. EUR fra Den Europæiske Union og dens medlemsstater, hvilket gør EU som helhed til den største partner i udviklingssamarbejdet i Afghanistan; der henviser til, at samarbejdsaftalen mellem EU og Afghanistan om partnerskab og udvikling fra februar 2017 bekræftede EU's engagement i Afghanistans udvikling;

E. der henviser til, at sikkerhedssituationen i Afghanistan fortsat er meget ustabil, idet regeringen og Taleban fortsat skiftes til at udøve territorial kontrol, hvilket giver tab på begge sider; der henviser til, at der ikke er sket nogen konkrete fremskridt i retning af fredsforhandlinger mellem den afghanske regering og Taleban;

F. der henviser til, at Taleban for nylig har iværksat en bølge af angreb med selvmordsbombere rettet mod politi- og regeringsbygninger i hele Afghanistan, hvorunder mindst 74 er blevet dræbt og flere hundrede såret; der henviser til, at taktikken med vilkårlig og ulovlig brug af improviserede eksplosive anordninger (IED'er), navnlig selvmordsbomber, er hovedårsagen til de civile tab;

G. der henviser til, at Den Islamiske Stat i Irak og Levanten – Khorasanprovinsen (ISIL-KP) stadig primært opererer i det østlige Afghanistan, men også har påtaget sig ansvaret for en række alvorlige angreb andre steder i landet og muligvis vil få held med at konsolidere sin tilstedeværelse i Kunarprovinsen og genoprette sin operationelle kapacitet i dele af Nangarharprovinsen;

H. der henviser til, at Afghanistan trods regeringens bestræbelser fortsat er et af de mest korrupte lande i verden; der henviser til, at et særligt foruroligende udslag af korruptionen er, at korrupte embedsmænd i de nationale sikkerhedsstyrker sælger våben direkte til oprørerne, og at der bortledes midler fra den humanitære sektor, som dermed ikke når frem til dem, der lider nød;

I. der henviser til, at et af de største problemer fortsat er den vedvarende levering af våben

til Taleban og andre terrorgrupper, finansieret ved dyrkning af opiumsvalmuer, smugling, kidnapning, pengeafpresning af NGO'er og ulovligt salg af mineraler og antikviteter samt ved bortledning af de udenlandske bistandsmidler, der kommer ind i landet;

J. der henviser til, at det samlede dyrkningsareal med opiumsvalmue i Afghanistan i 2016 voksede med 10 % i forhold til året før, mens produktionen steg med 43 %, og værdien af den ulovlige opiumsøkonomi blev anslået til 3 mia. USD;

K. der henviser til, at de bilaterale forbindelser mellem Afghanistan og Pakistan har vist tegn på forbedring af samarbejdet, eftersom begge lande har taget skridt til at forbedre forholdet, herunder ved etablering af en krisestyringsmekanisme for kommunikation i nødsituationer og en trilateral mekanisme for dialog på ministerplan;

L. der henviser til, at Afghanistans uafhængige valgkommission har fastsat den 7. juli 2018 som dato for parlaments- og distriktsrådsvalgene og har gjort fremskridt med valgforberedelserne;

M. der henviser til Kommissionens meddelelse om, at der vil blive ydet yderligere 5 mio. EUR i humanitær bistand til Afghanistan, hvorved EU's samlede humanitære bistand til Afghanistan i 2017 når op på 30,5 mio. EUR; der henviser til, at EU i alt vil yde op til 300 mio. EUR om året i støtte, herunder udviklingsbistand, frem til 2020;

N. der henviser til, at den rekruttering og brug af børn, som alle parterne gør sig skyldige i, fortsat er et alvorligt problem, idet UNAMA har fundet bevis for rekruttering og brug af 21 drenge, herunder 15 af regeringsfjendtlige elementer, og modtaget rapporter om, at op til 50 drenge er blevet rekrutteret af ISIL-KP og har gennemgået en religiøs og militær uddannelse i Ghorprovinsen;

O. der henviser til, at USA foretog 2 568 angreb i Afghanistan i 2017, hvorunder der angiveligt blev dræbt et stort antal civile;

P. der henviser til, at anklagemyndigheden ved Den Internationale Straffedomstol (ICC) den 20. november 2017 anmodede domstolens dommere om tilladelse til at iværksætte en efterforskning af påstande om krigsforbrydelser og forbrydelser mod menneskeheden begået under den væbnede konflikt i Den Islamiske Republik Afghanistan siden den 1. maj 2003; der henviser til, at anklagemyndigheden endvidere søger om tilladelse til at efterforske andre påståede forbrydelser, der har en tilstrækkelig stærk tilknytning til den væbnede konflikt i Afghanistan, men er begået i andre stater, der er parter i Romstatutten, i perioden siden juli 2002; der henviser til, at eftersom staten Afghanistan er part i Romstatutten, kan ICC udøve sin jurisdiktion i forbindelse med alle påståede forbrydelser begået på afghansk område siden maj 2003, uanset den anklagedes nationalitet; der henviser til, at de foreliggende oplysninger giver et rimeligt grundlag for at antage, at der kan være blevet begået krigsforbrydelser og forbrydelser mod menneskeheden af en eller flere af de parter, der er aktive i Afghanistan;

1. påpeger, at det efter næsten 40 års konflikt og 16 års USA- og NATO-ledet indsats stadig ikke er lykkedes at opnå fred, sikkerhed og bæredygtig udvikling i Afghanistan; påpeger, at landet til trods for de indlysende udfordringer, det står over for, har opnået forbedringer på en række områder, herunder kvaliteten af og adgangen til

sundhedsydelser, grundlæggende uddannelse, myndiggørelse af kvinder og forventet levetid;

2. gentager sit tilsagn om at medvirke til fremme af fred, stabilitet og velstand i Afghanistan og støtte landets bæredygtige udvikling, og hilser Rådets vedtagelse af EU's strategi for Afghanistan velkommen som grundlag for fremtidige EU-tiltag;

3. udtrykker sin dybeste medfølelse med familierne til ofrene for de seneste terrorangreb; gentager, at terrorismen i alle dens former og afskygninger udgør en af de alvorligste trusler mod den internationale fred og sikkerhed; understreger nødvendigheden af at stille gerningsmændene, organisatorerne og de økonomiske bagmænd bag disse handlinger for en domstol, og opfordrer indtrængende alle stater til at samarbejde aktivt med den afghanske regering og alle andre relevante myndigheder på dette område;

4. fordømmer på det kraftigste alle angreb rettet mod civilpersoner, humanitære hjælpearbejdere, afghanske og internationale styrker, diplomatisk og konsulært personale samt andre repræsentanter for det internationale samfund i Afghanistan;

5. konstaterer med bekymring, at der er sket en betydelig stigning i antallet af civile ofre som følge af de regeringsvenlige styrkers luftangreb, og minder alle parter i konflikten om, at de i henhold til den humanitære folkeret og den internationale menneskerettighedslovgivning er forpligtet til at beskytte civilbefolkningen under militæroperationer; understreger nødvendigheden af at stille gerningsmændene til krænkelser af de internationale menneskerettigheder og den humanitære folkeret til ansvar;

6. bemærker, at den nye amerikanske strategi i Afghanistan kræver en troppeforøgelse; understreger endnu en gang, at konflikten ikke har nogen militær løsning, da fred kun kan opnås gennem direkte forhandlinger mellem den afghanske regering og Taleban, som skal udgøre en del af en inkluderende, afghanskledet og afghanskejet freds- og forsoningsproces; bekræfter sin støtte til alle initiativer med henblik herpå, såsom Kabulprocessen for freds- og sikkerhedssamarbejde, og opfordrer indtrængende EU til at opretholde sit engagement på et højt niveau; hilser udnævnelsen af EU's nye særlige udsending til Afghanistan og hans første besøg i landet velkommen;

7. mener, at NATO-tropperne skal holde sig strengt til deres rådgivende rolle med henblik på tilbagetrækning, så snart forholdene tillader det;

8. er klar over, at en forsoningsproces vil kræve ægte politisk støtte fra aktørerne i regionen; opfordrer alle regionale aktører til at samarbejde konstruktivt om at fremme en ægte forhandlingsproces med henblik på at skabe en varig løsning mellem konfliktens parter, og opfordrer næstformanden/den højtstående repræsentant til at gøre en indsats over for partnere og parter på verdensplan og i regionen, især Indien og Pakistan, for at fremme en international og regional konsensus omkring en sådan proces; hilser i den forbindelse den fælles erklæring, der blev afgivet på det 14. topmøde mellem EU og Indien den 6. oktober 2017, velkommen;

9. understreger betydningen af at afdække og nedlukke de finansielle netværk, som Taleban benytter til at overføre penge, samt sætte en stopper for de finansieringskilder, smuglernetværk og ulovlige aktiviteter, der anvendes til at finansiere deres operationer;

opfordrer til en styrkelse af det multilaterale og regionale samarbejde omkring bekæmpelse af ulovlig finansiering af terrorgrupper og lukning af smuglerruter;

10. opfordrer den afghanske regering til at fortsætte med at gennemføre sin vedtagne reformdagsorden, herunder antikorruptionslovene, forbedre sine våbensporingssystemer, fremme ansvarliggørelsen og uddybe den rolle, som spilles af lokale forvaltningsstrukturer, navnlig i tilfælde, hvor ældreråd har vist sig at fungere med integritet og gennemsigtighed;

11. glæder sig over den bebudede afholdelse af valg i juli 2018, som kan komme til at spille en vigtig rolle i opnåelsen af målet om demokratisk konsolidering i Afghanistan; opfordrer de folkevalgte institutioner til at udvide deres kontakter til alle interessenter med henblik på at opbygge støtte til valget i befolkningen; opfordrer til iværksættelse af en valgreformproces med henblik på afholdelse af troværdige, inklusive og gennemsigtige valg; opfordrer alle parter til at afholde sig fra opflammende retorik, der risikerer at forværre de sociale spændinger og undergrave den skrøbelige politiske konsensus, som forfatningen er udtryk for; opfordrer alle interessenter til at sikre, at politisk uenighed fortsat kommer til udtryk på fredelig vis og inden for rammerne af landets forfatningsmæssige og demokratiske processer;

12. understreger den voksende rolle, som kvinder spiller for at dæmpe konflikter og forebygge radikalisering i deres lokalsamfund ved siden af deres traditionelle fredsskabende rolle i Afghanistan; glæder sig over den øgede repræsentation af kvinder i Afghanistan Høje Fredsråd og over rådets nye strategi, som anerkender kvinders afgørende og aktive rolle; opfordrer EU til at fortsætte med at yde støtte til Afghanistans gennemførelse af sin nationale handlingsplan på grundlag af FN's Sikkerhedsråds resolution 1325 (2000) og andre relevante programmer; opfordrer til, at loven om afskaffelse af vold mod kvinder inkorporeres i straffelovgivningen;

13. gentager, at de unge er landets fremtid, og er yderst bekymret over forlydender om, at børn rekrutteres af Taleban, trænes i madrasaer og anvendes i forskellige militære operationer, herunder fremstilling og anbringelse af IED'er; minder alle parter om, at udsendelse af væbnet personel under 18 år til krigszoner krænker folkeretlige bestemmelser, som også er gældende i Afghanistan, og at det i tilfælde, hvor der er tale om børn under 15 år, udgør en krigsforbrydelse i henhold til den valgfrie protokol til konventionen om barnets rettigheder og til Romstatutten; opfordrer regeringen til at træffe alle praktisk mulige foranstaltninger til at forhindre en sådan rekruttering og anvendelse, herunder ved at vedtage de fornødne retlige foranstaltninger til at forbyde og ulovliggøre en sådan praksis, og til at træffe enhver mulig foranstaltning til at sikre beskyttelsen af og omsorgen for børn, der er berørt af væbnede konflikter; opfordrer regeringen til at udarbejde og vedtage en omfattende børnelov og en national handlingsplan for beskyttelse af børn;

14. beklager, at EU's og Afghanistans "Joint Way Forward" om migrationsspørgsmål, selv om den udgør en de facto-aftale med en tredjepart med klare rammer for tvangsudsendelse og tilbagetagelse til Afghanistan, ikke er blevet forelagt Parlamentet til godkendelse, ligesom Parlamentet ikke er blevet informeret eller hørt på noget trin af proceduren; opfordrer Kommissionen til i overensstemmelse med de procedurer, der er fastsat i traktaterne, fuldt ud at informere, konsultere og inddrage Parlamentet i

forbindelse med "Joint Way Forward"-aftalen; opfordrer EU og dets medlemsstater til at sikre, at samarbejdet på migrationsområdet med migranters, asylansøgeres og flygtninges oprindelseslande er i fuld overensstemmelse med deres forpligtelser ifølge international og europæisk ret på menneskerettigheds- og flygtningeområdet og ikke direkte eller indirekte bidrager til krænkelser af menneskerettighederne;

15. understreger betydningen af initiativer til antiradikalisering, afradikalisering, afvæbning, demobilisering og reintegration og af mobilisering af lokalsamfund og civilsamfund omkring bekæmpelsen af voldelig ekstremisme, og opfordrer EU og NATO til at støtte sådanne initiativer; er overbevist om betydningen af små, lokale projekter for inddragelse af lokale religiøse aktører, udformning af lokale antiekstremistiske budskaber og opbygning af en dialog mellem de forskellige samfundsgrupper for derigennem at forebygge radikalisering på et tidligt stadium;

16. understreger betydningen af kultur og uddannelse i opbygningen af national samhørighed og beklager, at mere end 3,5 millioner børn — en tredjedel af alle afghanske børn, hvoraf de fleste var piger —ikke var i skole ved skoleårets begyndelse i marts; mener, at man ved at indføre fredsopbygning, konfliktløsning og mægling i skolernes undervisningsplaner kan bidrage til at øge unge afghaneres handlekraft og, ved at give dem praktiske færdigheder med hensyn til at identificere kilder til konflikt, nedtrappe spændinger og forhandle sig frem til fredelige løsninger, give den næste generation mulighed for at bryde voldcyklussen;

17. opfordrer den afghanske regering til seriøst at fokusere på at opretholde retsstaten, sikre retfærdighed og prioritere foranstaltninger, der kan beskytte borgernes rettigheder, som en organiseret strategi; opfordrer det internationale samfund som helhed til at støtte Afghanistan med at opfylde sine tilsagn om at reformere sit retssystem, herunder ved at udvikle et internt nationalt retsopgør med fokus på bekæmpelse af straffrihed; opfordrer til bedre koordination mellem statslige og stammebaserede tvistbilæggelsesordninger; er overbevist om, at større gennemsigtighed, ansvarlighed og borgerdeltagelse i den retslige og lovgivningsmæssige proces kan bidrage til at sikre et mere retfærdigt og gennemsigtigt system;

18. er overbevist om, at et samfunds modstandskraft, ligesom det gælder for menneskelig udvikling generelt, i sidste ende afhænger af et systems evne til at sikre sin befolkning, og navnlig de unge, et økonomisk fremtidsperspektiv; støtter gennemførelsen af den afghanske nationale ramme for fred og udvikling samt styrkelsen af den private sektor, landbruget og den bæredygtige udnyttelse og forvaltning af naturressourcerne;

19. bemærker, at ICC-anklagemyndigheden har anmodet om tilladelse til at efterforske påstandene om krigsforbrydelser og forbrydelser mod menneskeheden, der er begået af alle parter i Afghanistan siden maj 2003; opfordrer, hvis en sådan tilladelse gives, til en retfærdig, gennemsigtig, objektiv og uafhængig undersøgelse, der skal have til formål at stille de ansvarlige for disse forbrydelser til regnskab, uanset hvem gerningsmændene er, og dermed sikre lighed for loven og forebygge gentagelse af sådanne forbrydelser;

20. pålægger sin formand at sende denne beslutning til næstformanden i Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, Rådet, Kommissionen, medlemsstaternes regeringer og parlamenter samt Afghanistans regering og parlament.

DA