Europa-Parlamentet
2014-2019

Mødedokument

B8-0682/2017

11.12.2017

FORSLAG TIL BESLUTNING

på baggrund af redegørelse fra næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik

jf. forretningsordenens artikel 123, stk. 2

om situationen i Afghanistan
(2017/2932(RSP))

Sabine Lösing, Takis Hadjigeorgiou, Neoklis Sylikiotis, Stelios Kouloglou, Kostadinka Kuneva, Dimitrios Papadimoulis, Eleonora Forenza, Sofia Sakorafa, Paloma López Bermejo, Merja Kyllönen, Lola Sánchez Caldentey, Estefanía Torres Martínez, Tania González Peñas, Xabier Benito Ziluaga, Miguel Urbán Crespo
for GUE/NGL-Gruppen

B8-0682/2017

Europa-Parlamentets beslutning om situationen i Afghanistan (2017/2932(RSP))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til sine tidligere betænkninger og beslutninger om Afghanistan,

– der henviser til den nye EU-strategi for Afghanistan, der blev vedtaget af Rådet for Den Europæiske Union den 16. oktober 2017,

– der henviser til Rådets konklusioner af 18. juli 2016,

– der henviser til udnævnelsen af EU's nye særlige udsending til Afghanistan, Roland Kobia, den 1. september 2017 og hans nylige besøg i Afghanistan den 25.-26. oktober 2017,

– der henviser til møderne i den lokale menneskerettighedsdialog mellem EU og Afghanistan den 1. juni og den 30. november 2016,

– der henviser til EU's udenrigsministres afgørelse af 27. maj 2013 om at forlænge EU's politimission i Afghanistan (EUPOL) indtil den 31. december 2014 og til Rådets afgørelse af 23. juni 2014 om at opnå principiel enighed om en forlængelse af EUPOL indtil udgangen af 2016,

– der henviser til erklæring af 3. november 2017 fra anklageren ved Den Internationale Straffedomstol (ICC), Fatou Bensouda, om hendes beslutning om at anmode om en retslig tilladelse til at iværksætte en undersøgelse af situationen i Den Islamiske Republik Afghanistan,

– der henviser til FN's Sikkerhedsråds resolutioner om Afghanistan, herunder resolution 2189 af 12. december 2014,

– der henviser til 2016-årsrapporten om beskyttelse af civile i væbnede konflikter fra FN's bistandsmission i Afghanistan (UNAMA),

– der henviser til Resolute Support-missionen (RSM), en NATO-opfølgningsmission i Afghanistan, som indledte sit arbejde den 2. januar 2015,

– der henviser til den bilaterale sikkerhedsaftale mellem USA og Afghanistan (BSA) og til aftalen mellem NATO og Afghanistan om status for styrker og personel (NATO SOFA), som begge blev undertegnet den 30. september 2014,

– der henviser til USA's nye strategi for Afghanistan, som blev fremlagt af præsident Trump den 21. august 2017,

– der henviser til den internationale donorkonference, som blev afholdt af EU i Bruxelles den 5. oktober 2016 (i det følgende benævnt "konferencen om Afghanistan i Bruxelles") og til det (nye og opdaterede) dokument, "Rammen for self-reliance gennem gensidig

ansvarlighed" (SMAF), som blev vedtaget på mødet,

– der henviser til EU's og Afghanistans "Joint Way Forward"-erklæring (JWF) om migrationsspørgsmål, der blev offentliggjort den 5. oktober 2016, og til den fælles arbejdsgruppes første møde i november 2016,

– der henviser til Amnesty Internationals rapport "Afghanistan: Forced back to danger: Asylum seekers returned from Europe to Afghanistan", der blev offentliggjort den 5. oktober 2017,

– der henviser til Afghanistans tiltrædelse af Verdenshandelsorganisationen i juli 2016,

– der henviser til Afghanistans lave placering i rapporten for 2015 om indekset for menneskelig udvikling i De Forenede Nationers udviklingsprogram (UNDP) som nr. 171 ud af 187 lande,

– der henviser til den nationale handlingsplan for kvinderne i Afghanistan (NAPWA),

– der henviser til forretningsordenens artikel 123, stk. 2,

A. der henviser til, at den generelle sikkerhedssituation i Afghanistan er blevet alvorligt forværret; der henviser til, at Afghanistan på det globale fredsindeks (Global Peace Index) for 2017 blev placeret som det næstmindst sikre land i verden; der henviser til, at nye bølger af angreb fra Taleban i de seneste måneder og ISIL's indtrængen i Afghanistan har ført til hidtil usete angreb i Kabul og i de nordlige og østlige provinser og bevirket, at op til en tredjedel af Afghanistans område og 25 % af dets befolkning er afskåret fra offentlige tjenester;

B. der henviser til, at UNAMA's årsrapport for 2016 om beskyttelse af civile i væbnede konflikter med 11 418 civile ofre har dokumenteret det højeste antal døde og tilskadekomne siden 2009; der henviser til, at i alt mere end 25 000 afghanske civile er blevet meldt dræbte, og at antallet af sårede er endnu højere;

C. der henviser til, at Den Internationale Straffedomstols anklager, Fatou Bensouda, har anmodet om en retslig tilladelse til at indlede en efterforskning af forbrydelser, der angiveligt er blevet begået i forbindelse med den væbnede konflikt i landet siden 2003; der henviser til, at hun igennem årene har samlet beviser for krigsforbrydelser og forbrydelser mod menneskeheden begået af Taleban, det afghanske politi og de afghanske efterretningstjenester, den amerikanske hær og CIA spændende lige fra angreb på humanitære soldater, brug af børnesoldater og tortur af fanger, herunder i interneringscentre, der betegnes som "black sites", i visse af EU's medlemsstater, nemlig Polen, Litauen og Rumænien;

D. der henviser til, at den nye amerikanske regering har øget antallet af sine militære styrker i Afghanistan til over 14 000 i alt; der henviser til, at præsident Trumps strategi for Afghanistan er et tidsubegrænset engagement, hvor enhver tilbagetrækning af tropper vil afhænge af de stedlige forhold, og hvor der ikke er fastsat en frist for afslutningen på den amerikanske militære intervention;

E. der henviser til, at Afghanistan er det land i verden, hvor omfanget af bombning ved

hjælp af droner er størst, og at de nye amerikanske regler for droner øger risikoen for civilbefolkningen; der henviser til, at angreb og gengældelsesangreb har forårsaget alvorlige tab af menneskeliv;

F. der henviser til, at USA's nylige beslutning om at optrappe luftangreb og operationer med specialstyrker risikerer at føre til, at antallet af civile ofre og dødsfald blandt civile stiger; der henviser til, at de afghanske og de amerikanske militære myndigheder, efter at 13 civile var blevet dræbt under en NATO-ledet operation i den nordlige region Kunduz, lovede at foretage en efterforskning, men ikke fremkom med yderligere detaljer; der henviser til, at der ikke blev anlagt nogen straffesag mod de ansvarlige efter et amerikansk luftangreb på et hospital drevet af Læger uden Grænser i Kunduz i oktober 2015, hvor mindst 42 ansatte og patienter blev dræbt eller såret;

G. der henviser til, at FN's nyeste tal for civile ofre, der blev offentliggjort i sidste måned, viser en stigning som følge af luftangreb på 52 % i de første ni måneder af 2017 sammenlignet med samme periode sidste år, til 205 dræbte og 261 sårede; der henviser til, at Taleban og andre væbnede oprørsgrupper er ansvarlige for størstedelen af de civile ofre, ifølge UNAMA omkring 60 %;

H. der henviser til, at 600 000 mennesker blev fordrevet i 2016, hvilket bringer det samlede antal internt fordrevne personer (IDP'er) op på 1,5 million; der henviser til, at 9,3 millioner afghanere har akut behov for humanitær bistand, og at 9 millioner har begrænset eller ingen adgang til basale sundhedstjenester; der henviser til, at 3 millioner mennesker er flygtet til Pakistan og Iran, mens 1 million vendte hjem i 2016;

I. der henviser til, at EU's og Afghanistans JWF-samarbejde blev indført som et middel til at gøre bistand betinget af tilbagetagelse af afghanske statsborgere i EU og blev vedtaget uden at være godkendt af Europa-Parlamentet, eftersom der ikke forelå en formel tilbagetagelsesaftale med EU; der henviser til, at afghanere fortsat udgør den største gruppe af asylansøgere i EU; der henviser til, at medlemsstaterne har bragt tusinder af afghanske asylansøgere, herunder uledsagede mindreårige, i en usikker situation ved at tvangshjemsende dem til et land, hvor de er i alvorlig fare for at blive tortureret, kidnappet, dræbt eller udsat for andre menneskerettighedskrænkelser; der henviser til, at tilbagesendelsen af afghanske migranter ifølge en rapport fra Amnesty International fra oktober 2017 er ulovlig;

J. der henviser til, at den samlede bistand til Afghanistan siden 1992 fra USA, EU og dets medlemsstater og andre internationale donorer beløber sig til 130 mia. USD; der henviser til, at dette tal svarer til Marshallplanen for Europa; der henviser til, at EU's humanitære bistand til Afghanistan i 2017 beløb sig til 30,5 mio. EUR, mens tallet for de sidste ti år er 756 mio. EUR; Der henviser til, at økonomien ikke desto mindre fortsat er alvorligt skadet og afhængig af udenlandsk bistand;

K. der henviser til, at de afghanske nationale sikkerhedsstyrker (ANSF) har vist sig at være meget bekostelige; der henviser til, at der mangler et langsigtet engagement fra både EU og andre medlemmer af det internationale samfund med hensyn til at finansiere ANSF's budget; der henviser til, at det selv med de planlagte personalenedskæringer ikke vil være muligt for den afghanske regering at tilvejebringe den nødvendige finansiering; der henviser til, at dette kan føre til en farlig situation, hvor en veludrustet militariseret politistyrke og hær søger efter alternative måder, hvorpå de kan generere indtægter;

L. der henviser til, at 80 % af de afghanske børn går i skole; der henviser til, at Afghanistan stadig er blandt de steder, hvor det er sværest for piger at få en uddannelse; der henviser til, at antallet af børn, der fuldfører deres skolegang, og den anslåede nationale alfabetiseringsgrad blandt borgere på 15 år og derover fortsat er meget lave;

M. der henviser til, at dyrkningen af opiumsvalmuer og handelen med opium er steget betydeligt – med 43 % mellem 2015 og 2016;

N. der henviser til, at den afghanske regering efter henstillinger fra IMF og andre aktører har indført en række skrappe neoliberale reformer, herunder en lineær skat, og nedsat toldafgifterne på importerede varer fra 43 % til 5,3 %; der henviser til, at disse reformer ikke har ført til nogen væsentlig stigning i statens indtægter, hvilket har ført til budget- og handelsunderskud;

O. der henviser til, at NATO's "samlede strategi" har slået fejl og er endt med, at udviklingsbistanden underordnes politiske og militære formål; der henviser til, at denne tilgang kan medføre, at visse civile aktører af oprørerne opfattes som værende en del af konflikten;

P. der henviser til, at gennemførelsen af fredsaftalen mellem den afghanske regering og Hizb-e Islami efter forhandlinger nu er i gang;

Q. der henviser til, at den afghanske regering med henblik på det forestående parlaments- og præsidentvalg har gennemført valgreformer, idet der ved udgangen af 2016 er vedtaget en ny valglov og udnævnt nye medlemmer til valgforvaltningsorganerne; der henviser til, at svig og korruption endnu er almindeligt forekommende; der henviser til, at EU har støttet UNDP's projektgennemførelsesplan (PIP) og ydet rådgivning; der henviser til, at en inklusiv, gennemsigtig og troværdig valgproces ikke desto mindre vil være afgørende for at vurdere landets demokratisering;

1. påpeger, at den afghanske stats suverænitet og evne til at klare sig selv efter 16 års amerikansk- og NATO-ledet intervention, som har krævet mange ofre, stadig ikke sikret, og at sikkerheden er blevet yderligere forværret; understreger, at denne militære tilstedeværelse og især dens offensive operationer har givet yderligere næring til en forværring af dele af konflikten; opfordrer derfor til tilbagetrækning af alle EU's, NATO's og USA's tropper, da der ikke findes nogen militær løsning på denne konflikt;

2. bemærker, at ICC's anklager, Fatou Bensouda, har foreslået en ICC-efterforskning af krigsforbrydelser og krænkelser af menneskerettighederne, og finder, at der også bør foretages en yderligere, uafhængig undersøgelse i FN-regi, herunder af udenretslige drab ved hjælp af droner, med henblik på at sætte en stopper for kulturen med straffrihed, hvilket er et centralt element i processen med at stabilisere Afghanistan og opbygge tillid i befolkningen;

3. er dybt bekymret over holdningen hos den amerikanske regering og dens afslag på samordning med FN for så vidt angår en rettidig tilbagetrækning af alle tropper; afviser alle yderligere deployeringer;

4. opfordrer EU til at støtte den afghanske regering i dens stræben efter en omfattende og inklusiv freds- og forsoningsproces, som ledes og styres af afghanere, og som aktivt

inddrager hele det civile samfund og alle konfliktens parter, herunder – efter en våbenhvile – stridende, oprørske og militære grupper, idet der ellers ikke kan opnås en varig løsning på konflikten;

5. opfordrer til at omdanne EUPOL Afghanistan til en støttemission for en afghanskledet proces for afvæbning, demobilisering og reintegration (DDR), bl.a. med sigte på at demobilisere de forskellige militser og reducere ANSF's mandskab så meget og så hurtigt som muligt; opfordrer EU til aktivt at støtte en afghanskledet proces for afvæbning, demobilisering og reintegration af tidligere oprørere; opfordrer EU og NATO til at støtte minerydningsbestræbelserne i Afghanistan og afsætte de fornødne midler hertil;

6. understreger behovet for inklusivt regionalt samarbejde med det formål at fremme langvarig fred, stabilitet og sikkerhed i hele regionen; støtter en ny tilgang til sikkerhedssituationen i Afghanistan og dets nabolande i form af et multilateralt forum for dialog og forhandlinger mellem de berørte lande og regioner, der omfatter politiske, sikkerhedsmæssige, sociale, økonomiske, miljømæssige samt menneskerettighedsrelaterede spørgsmål og forpligtelser; understreger, at et sådant forum kunne ses som en ny og konstruktiv tilgang baseret på ejerskab, selvbestemmelse og staters forpligtelser over for deres borgere og hinanden; fremhæver, at dette forum bør iværksættes i samarbejde med Den Islamiske Samarbejdsorganisation og FN;

7. er overbevist om, at kvinders rettigheder er en del af sikkerhedsløsningen, og glæder sig over initiativerne med henblik på at sikre kvinder en fremtrædende rolle i alle faser af freds- og forsoningsprocessen, da det er umuligt at opnå stabilitet i Afghanistan, hvis ikke kvinderne nyder fulde politiske, sociale og økonomiske rettigheder;

8. noterer sig, at der ikke er gjort væsentlige fremskridt med hensyn til menneskerettighederne og de grundlæggende rettigheder, navnlig ikke hvad angår kvinder og piger i Afghanistan; er dybt bekymret over, at afghanske kvinder fortsat udsættes for diskrimination, seksuelt misbrug og voldtægt i henhold til Sharialovgivningen; opfordrer regeringen til yderligere at gennemføre NAPWA-handlingsplanen og afsætte tilstrækkelige finansielle midler hertil, samt at gennemføre loven om afskaffelse af vold mod kvinder (EVAW) og konventionen om afskaffelse af alle former for diskrimination imod kvinder (CEDAW);

9. tilskynder den afghanske regering til at arbejde for etableringen af et uafhængigt retsvæsen og at sikre pressefriheden;

10. opfordrer de afghanske myndigheder til at omstøde alle dødsdomme og genindføre et moratorium for henrettelser med henblik på at opnå en permanent afskaffelse af dødsstraffen; opfordrer desuden den afghanske regering til at sætte en stopper for alle former for tortur og mishandling, navnlig i fængsler;

11. er bekymret over den høje arbejdsløshed, navnlig blandt unge afghanere, den dårlige adgang til lægebehandling, det dårligt fungerende sundhedsvæsen og den kendsgerning, at mere end halvdelen af befolkningen lever i fattigdom; understreger behovet for, at der i EU's strategi for Afghanistan primært fokuseres på udviklingspolitik, navnlig i landdistrikterne, hvor størstedelen af befolkningen bor, samt på fattigdomsbekæmpelse, og at udviklingsbistanden knyttes til udvikling af den offentlige infrastruktur i

Afghanistan for at skabe hårdt tiltrængte arbejdspladser og på den måde mindske landets afhængighed af udenlandske donorer;

12. mener, at statsopbygningskontrakten for Afghanistan og borgerchartret, der er ét af fem nationale prioritetsprogrammer, bidrager til at bygge videre på de bestræbelser, der er gjort for at skaffe alle adgang til offentlige infrastrukturer og serviceydelser, men fortsat er utilstrækkelig med hensyn til bæredygtighed, eftersom elementer af, hvad der burde høre ind under den offentlige politik, enten overdrages til den private sektor, eller sådanne foranstaltninger anbefales i køreplanen for forvaltning af de offentlige finanser (PFMR II) og den deraf følgende femårige plan til forbedring af de finanspolitiske resultater; anbefaler, at der indføres højere toldafgifter for at beskytte landets økonomi og dermed også forbedre udsigterne til en øget eksport;

13. glæder sig over loven om forbud mod rekruttering af børn til ANSF og udkastet til en børnelov og opfordrer til hurtig gennemførelse af dem;

14. er stadig bekymret over den hidtil ringe virkning af foranstaltningerne til udfasning af opiumsdyrkning i Afghanistan; opfordrer i denne forbindelse til at skabe realistiske alternative indtjeningsmuligheder og foranstaltninger, som kan hjælpe med at forbedre de generelle levevilkår for befolkningen i landdistrikterne; glæder sig i denne forbindelse over EU's støtte til UNODC's regionale program for Afghanistan og dets nabolande; opfordrer de afghanske myndigheder og alle andre berørte parter til at bekæmpe grænseoverskridende organiseret kriminalitet og narkotikahandel;

15. opfordrer medlemsstaterne til øjeblikkeligt at stoppe udvisninger til Afghanistan og til at lovliggøre afghanske asylansøgere, da situationen med al tydelighed viser, at Afghanistan ikke er sikkert; opfordrer EU og medlemsstaterne til at ophøre med at kæde bistanden sammen med tilbagesendelser og eksternalisering af EU's grænsekontrol;

16. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, Kommissionens næstformand/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, medlemsstaternes regeringer og parlamenter, Afghanistans regering og parlament, Europarådet, Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa, FN og NATO.