



Zittingsdocument

A10-0212/2025

4.11.2025

VERSLAG

over de begroting 2024 — beoordeling van de uitvoering van de
gendermainstreamingmethodologie in de EU-begroting
(2025/2033(INI))

Commissie begrotingscontrole

Rapporteur: Marit Maij

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
TOELICHTING	14
BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT	15
INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	16
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	17

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over de begroting 2024 — beoordeling van de uitvoering van de gendermainstreamingmethodologie in de EU-begroting (2025/2033(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien de artikelen 2 en 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie,
- gezien de artikelen 8, 10 en 19 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU),
- gezien de artikelen 21 en 23 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie,
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2024/765 van de Raad van 29 februari 2024 tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027¹,
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2022/2496 van de Raad van 15 december 2022 tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027²,
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027³,
- gezien zijn resolutie van 3 oktober 2023 over het voorstel voor een tussentijdse herziening van het meerjarig financieel kader 2021-2027⁴,
- gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen⁵, en met name punt 16, f),
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie⁶, en met name artikel 33,

¹ PB L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: <https://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>.

² PB L 325 van 20.12.2022, blz. 11, ELI: <https://data.europa.eu/eli/reg/2022/2496/oj>.

³ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11, ELI: <https://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>.

⁴ PB C, C/2024/1195, 23.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/1195/oj>.

⁵ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28, ELI: https://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

⁶ PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <https://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

- gezien het voorstel van de Commissie van 16 juli 2025 voor een verordening van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2028-2034 (COM(2025)0571),
- gezien het voorstel van de Commissie van 16 juli 2025 voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties en andere horizontale regels voor de programma's en activiteiten van de Unie (COM(2025)0545), en de bijbehorende effectbeoordeling van 16 juli 2025 (SWD(2025)0590),
- gezien het werkdokument van de diensten van de Commissie van 3 november 2021, getiteld “Better Regulation Guidelines” (Richtsnoeren voor betere regelgeving) (SWD(2021)0305),
- gezien de mededeling van de Commissie van 5 maart 2020 getiteld “Een Unie van gelijkheid: strategie voor gendergelijkheid 2020-2025” ([COM\(2020\)0152](#)),
- gezien het verslag van 2025 van de Commissie over gendergelijkheid in de EU,
- gezien de mededeling van de Commissie van 7 maart 2025 getiteld “Een routekaart voor vrouwenrechten” ([COM\(2025\)0097](#)),
- gezien zijn resolutie van 21 januari 2021 over de EU-strategie inzake gendergelijkheid⁷,
- gezien zijn resolutie van 10 maart 2022 over gendermainstreaming in het Europees Parlement — jaarverslag 2020⁸,
- gezien zijn resolutie van 2 april 2025 over de algemene richtsnoeren voor de voorbereiding van de begroting 2026, afdeling III – Commissie⁹,
- gezien zijn resolutie van 7 mei 2025 inzake een vernieuwde langetermijnbegroting voor de Unie in een veranderende wereld¹⁰,
- gezien de raming voor het begrotingsjaar 2026 van de Commissie van 4 juni 2025 (SEC(2025)0250),
- gezien de verklaringen over de prestaties van de programma's betreffende beleidsuitgaven, die zijn opgenomen in deel I van het werkdokument van juni 2025 dat gevoegd is bij het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2026 ([COM\(2025\)0300](#)),
- gezien het jaarlijks beheers- en prestatieverslag van de Commissie over de EU-begroting – Begrotingsjaar 2021 (COM(2022)0401),

⁷ PB C 456 van 10.11.2021, blz. 208.

⁸ PB C 347 van 9.9.2022, blz. 139.

⁹ PB C, C/2025/4382, 9.9.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/4382/oj>.

¹⁰ Aangenomen teksten, P10_TA(2025)0090.

- gezien het jaarlijks beheers- en prestatieverslag van de Commissie over de EU-begroting – Begrotingsjaar 2022 (COM(2023)0401),
 - gezien het jaarlijks beheers- en prestatieverslag van de Commissie over de EU-begroting – Begrotingsjaar 2023 (COM(2024) 0401),
 - gezien het jaarlijks beheers- en prestatieverslag van de Commissie over de EU-begroting – Begrotingsjaar 2024 (COM(2025)0824),
 - gezien Speciaal verslag 10/2021 van de Europese Rekenkamer van 26 mei 2021 getiteld “Gendermainstreaming in de EU-begroting: tijd om de daad bij het woord te voegen”,
 - gezien de briefing van de Onderzoeksdienst van het Europees Parlement van februari 2025, getiteld “Gender-responsive budgeting: State of play and opportunities for the European Parliament’s 10th term” (Genderbudgettering: stand van zaken en mogelijkheden voor de 10e zittingsperiode van het Europees Parlement),
 - gezien de in opdracht van zijn Begrotingscommissie en Commissie begrotingscontrole uitgevoerde studie “Genderbudgettering in de Europese Unie – stand van zaken 2024”,
 - gezien de workshop van 25 juni 2025 op verzoek van de Commissie begrotingscontrole, getiteld “Implementation of the gender mainstreaming methodology in the EU budget” (Uitvoering van de gendermainstreamingmethodologie in de EU-begroting),
 - gezien de schriftelijke antwoorden van de toenmalige kandidaat-commissaris voor Begroting, Fraudebestrijding en Openbaar Bestuur in de periode van de hoorzittingen voorafgaand aan de benoemingen in 2024,
 - gezien de verklaring en het actieprogramma van Peking (Beijing) (1995),
 - gezien het eindverslag van de groep deskundigen over genderbudgettering van de Raad van Europa (2005),
 - gezien de activiteiten van het Europees Instituut voor gendergelijkheid (EIGE) en de publicaties dienaangaande,
 - gezien artikel 55 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A10-0212/2025),
- A. overwegende dat gendergelijkheid een in het primaire recht van de Unie verankerde doelstelling van de EU is en een beginsel dat centraal moet staan in alle beleidslijnen van de EU;
- B. overwegende dat gendermainstreaming een wereldwijd erkende strategie is om te zorgen voor de integratie van een genderperspectief bij het ontwerpen, uitvoeren en evalueren van alle beleidslijnen, programma’s en maatregelen, teneinde gendergelijkheid te bevorderen en discriminatie te bestrijden;
- C. overwegende dat genderbudgettering door de Raad van Europa wordt gedefinieerd als een op gender gebaseerde beoordeling van de begroting, waarbij het genderperspectief

in alle niveaus van het begrotingsproces wordt opgenomen en inkomsten en uitgaven worden herschikt ter bevordering van gendergelijkheid;

- D. overwegende dat het EIGE genderbudgettering omschrijft als een instrument waarmee beleidsmakers verantwoordingsplicht en transparantie kunnen bevorderen, een evenwichtige deelname van alle genders aan het begrotingsproces kunnen vergroten en gendergelijkheid kunnen bevorderen;
- E. overwegende dat de Europese Rekenkamer erop heeft gewezen dat in het meerjarig financieel kader (MFK) van de EU voor 2014-2020 onvoldoende rekening is gehouden met gendergelijkheid;
- F. overwegende dat de integratie van gendergelijkheid als horizontale prioriteit in de EU-begroting een kwestie is die al lang een punt van zorg vormt voor zowel de Commissie begrotingscontrole als het Parlement, en wordt beschouwd als een essentieel criterium bij de beoordeling van de uitvoering van de EU-begroting en het goede financiële beheer, de prestaties en de proportionaliteit ervan;
- G. overwegende dat gendermainstreaming in de EU-begroting is versterkt in het kader van het Interinstitutioneel Akkoord bij het MFK 2021-2027, onder meer door de vereisten om de beoordeling van de genderimpact in effectbeoordelingen en evaluaties in het kader van “Beter wetgeven” te versterken en om een proefmethodologie te ontwikkelen voor het meten van uitgaven die relevant zijn voor de bevordering van gendergelijkheid op programmaniveau vanaf 2023;
- H. overwegende dat het nastreven van gendergelijkheid een horizontale aanpak van genderbudgettering vereist waarbij rekening wordt gehouden met de meervoudige discriminatie van vrouwen die tot geracialiseerde groepen behoren, personen met een handicap, lhbtq+-personen, en migranten, teneinde te waarborgen dat met EU-uitgaven gelijkheid in alle dimensies wordt bevorderd;
- I. overwegende dat het gezin de fundamentele maatschappelijke eenheid is en een kritieke rol vervult bij het bevorderen van het welzijn, de stabiliteit en de ontwikkeling van individuen, gemeenschappen en landen; overwegende dat het daarom van essentieel belang is dat de horizontale beleidsmaatregelen van de EU dit actief bevorderen en ondersteunen;
- J. overwegende dat genderbudgettering een voorwaarde is voor het bereiken van gendergelijkheid en dat gendergelijkheid zelf een voorwaarde is voor slimme, duurzame en inclusieve groei, ook binnen de EU, en dat het EIGE aan de hand van een robuust econometrisch model dat is toegepast op de specifieke context van de EU, heeft aangetoond dat verbetering van de gendergelijkheid zou leiden tot een reeks macro-economische voordelen op verschillende gebieden, zoals onderwijs, arbeidsmarktparticipatie en lonen; overwegende dat het EIGE ook heeft aangetoond dat gendergelijkheid in het algemeen een sterke, positieve invloed heeft op het bbp per hoofd van de bevolking, en dat verbetering van de gendergelijkheid zou leiden tot een stijging van het bbp per hoofd van de bevolking in de EU met ten minste 6,1 % en maximaal 9,6 % tegen 2050, wat neerkomt op respectievelijk 1,95 biljoen EUR en 3,15 biljoen EUR;

- K. overwegende dat het EIGE heeft gerapporteerd dat er sinds 2021 een zorgwekkende afname is van de inspanningen van de lidstaten om gendermainstreaming ten uitvoer te leggen, een trend die zich niet mag voortzetten op EU-niveau;
- L. overwegende dat de systematische integratie van voorafgaande effectbeoordelingen inzake gendergelijkheid en mitigatiemaatregelen in de beleidsvormingsprocessen van de EU noodzakelijk is om ervoor te zorgen dat toekomstige initiatieven gendergelijkheid bevorderen en niet ondermijnen;
- M. overwegende dat democratische instellingen de diversiteit van de samenleving moeten weerspiegelen, met name in de samenstelling van hun personeelsbestand;
- N. overwegende dat genderevenwicht op talrijke cruciale besluitvormingsniveaus nog steeds niet is bereikt;
- O. overwegende dat in de Verklaring en het Actieplatform van Peking wordt opgeroepen tot de integratie van een genderperspectief in begrotingsbeslissingen op alle niveaus, en overwegende dat de EU zich ertoe heeft verbonden de beginselen daarvan toe te passen, met name om te verzekeren dat overheidsmiddelen effectief bijdragen tot gendergelijkheid en de empowerment van vrouwen op alle beleidsterreinen;

Algemene opmerkingen

1. is ingenomen met het feit dat de Commissie, in overeenstemming met haar bindende toezeggingen en ingevolge herhaalde verzoeken van het Parlement, een proefmethodologie heeft ontwikkeld om de uitgaven die verband houden met gendergelijkheid op programmaniveau in het MFK 2021-2027 te traceren en te meten, teneinde gendermainstreaming in het begrotingsproces van de Commissie te verbeteren en ervoor te zorgen dat beleidsvorming en de toewijzing van middelen de doelstellingen op het gebied van gendergelijkheid beter bevorderen;
2. merkt op dat de Commissie volgens de huidige methodologie verschillende scores toekent aan programma's op basis van een beoordeling van hun bijdrage aan gendergelijkheid op het meest subtiel niveau van interventie dat mogelijk is, waarbij een score wordt toegekend van:
 - a) 2 voor interventies die als hoofddoel hebben de gendergelijkheid te verbeteren;
 - b) 1 voor interventies die gendergelijkheid als belangrijk en weloverwogen streefdoel hebben, maar waarbij gendergelijkheid niet de belangrijkste reden voor de interventie vormt;
 - c) 0 voor niet-gerichte interventies, met andere woorden interventies waarvan verwacht wordt dat ze geen significante invloed hebben op gendergelijkheid;
 - d) 0* voor interventies met een waarschijnlijk maar nog onduidelijk positief effect op gendergelijkheid;
3. neemt er nota van op dat de methodologie is gebaseerd op de door de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling ontwikkelde beleidsindicator voor

gendergelijkheid, een kwalitatief statistisch instrument dat wordt gebruikt voor het monitoren en registreren van ontwikkelingsactiviteiten die gendergelijkheid als beleidsdoelstelling hebben en dat door de Commissie wordt toegepast op alle begrotingsuitgavenprogramma's van de EU die onder gedeeld, direct en indirect beheer vallen;

4. beklemtoont dat de methodologie van de Commissie verschilt van de beleidsmarker voor gendergelijkheid van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling aangezien ze geen score bevat voor het traceren van de negatieve gevolgen van EU-uitgaven op gendermainstreamingsdoelstellingen en de categorie 0* introduceert voor acties die waarschijnlijk een (vooralsnog evenwel onbekend) positief effect op gendergelijkheid zullen hebben;

De uitvoering van de door de Commissie ontwikkelde methodologie

5. merkt op dat de methodologie voor het eerst is gebruikt bij het opstellen van de ramingen voor de EU-begroting voor het begrotingsjaar 2023, en daarnaast met terugwerkende kracht is toegepast op de begrotingen voor de begrotingsjaren 2021 en 2022;
6. merkt op dat voor het begrotingsjaar 2021, op het moment van de publicatie van het desbetreffende jaarlijks beheers- en prestatieverslag, van de 352 miljard EUR aan vastleggingen 1 % een score van 2 had gekregen, 3 % een score van 1, 1 % een score van 0 en 95 % een score van 0*;
7. neemt er nota van dat voor het begrotingsjaar 2022, op het moment van de publicatie van het desbetreffende jaarlijks beheers- en prestatieverslag, van de 321 miljard EUR aan vastleggingen 2 % een score van 2 had gekregen, 9 % een score van 1, 16 % een score van 0 en 73 % een score van 0*;
8. merkt op dat voor het begrotingsjaar 2023, op het moment van de publicatie van het desbetreffende jaarlijks beheers- en prestatieverslag, van de 427 miljard EUR aan vastleggingen 2 % een score van 2 had gekregen, 9 % een score van 1, 69 % een score van 0 en 20 % een score van 0*;
9. neemt er nota van dat voor het begrotingsjaar 2024, op het moment van de publicatie van het desbetreffende jaarlijks beheers- en prestatieverslag, van de 195 miljard EUR aan vastleggingen 3 % een score van 2 had gekregen, 17 % een score van 1, 65 % een score van 0 en 16 % een score van 0* (waarbij dient opgemerkt dat deze scores naar boven zijn afgerond);
10. begrijpt dat het dalende aandeel van vastleggingen met een score van 0* in de loop der jaren het resultaat is van een verbetering van de verzameling en beschikbaarheid van gegevens en van de verslagleggingscapaciteit van de Commissie, waardoor haar directoraten-generaal de bijdrage van hun programma's aan gendergelijkheid op een meer gedetailleerd niveau beter kunnen meten;
11. is zich er verder van bewust dat, gezien de beperkte beschikbaarheid van gegevens en verslagleggingscapaciteit tijdens de eerste boekjaren waarin deze methodologie werd

toegepast, het weinig toegevoegde waarde heeft om cijfers van het ene boekjaar met die van het andere te vergelijken op basis van de jaarresultaten of om uit dergelijke vergelijkingen conclusies te trekken;

12. merkt op dat de Commissie van mening is dat interventies met een score van 2 of 1 kunnen worden beschouwd als interventies ter bevordering van gendergelijkheid en dat, gezien dit feit, in 2024 interventies ter waarde van 37,99 miljard EUR gendergelijkheid hebben bevorderd, terwijl dat cijfer in 2021 10,76 miljard EUR bedroeg, in 2022 37,83 miljard EUR en in 2023 47,99 miljard EUR;
13. neemt er nota van dat de daling in absolute waarde tussen 2023 en 2024 van de interventies die worden geacht gendergelijkheid te bevorderen, een rechtstreeks gevolg is van de daling van het totale bedrag aan vastleggingen tussen die twee begrotingsjaren, die grotendeels kan worden verklaard door de geleidelijke afschaffing van de vastleggingen in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit;
14. merkt op dat de Commissie in het jaarlijks beheers- en prestatieverslag voor de EU-begroting 2024, naast de resultaten voor elk begrotingsjaar, een herbeoordeling van alle eerdere resultaten heeft gepubliceerd op basis van recentere en uitgebreidere evaluaties van haar programma's, waaruit algemene trends naar voren komen die erop wijzen dat voor de interventies in de periode 2021-2024 2 % een score van 2 kregen, 10 % een score van 1, 83 % een score van 0 en 5 % een score van 0*; merkt voorts op dat volgens de herbeoordeling van de Commissie in totaal 12 % van de EU-begrotingsuitgaven in de begrotingsjaren 2021-2024 heeft bijgedragen aan de bevordering van gendergelijkheid (met scores van 1 en 2), wat neerkomt op 158,4 miljard EUR;
15. benadrukt dat niet alle begrotingsprogramma's van de EU even goed presteren wat betreft de integratie van gender als horizontale prioriteit, en dat sommige programma's veel beter presteren dankzij hun beleidsopzet, zoals programma's in het kader van rubriek 6 "Nabuuerschap en de wereld", waar gender is vastgesteld als een transversale prioriteit met duidelijke doelstellingen en criteria, en specifieke programma's onder andere rubrieken, zoals Horizon Europa, dat dankzij de vereiste om genderbudgettering toe te passen niet alleen gendergelijkheid bevordert, maar ook een positief effect heeft op de praktijken van de lidstaten door kruisbestuiving tijdens de uitvoeringsfase op nationaal niveau;
16. betreurt het dat de gebruikte methodologie, die specifiek is ontworpen als instrument voor het traceren van operationele begrotingen, niet geschikt is om de administratieve begrotingen van de instellingen en organen van de EU adequaat te beoordelen;
17. stelt vast dat de reikwijdte van de methodologie beperkt is, aangezien ze de secundaire of indirecte effecten van programma's op gendergelijkheid, de mogelijke negatieve effecten of de voor een alomvattende beoordeling van de beleidseffecten noodzakelijke intersectionele dimensies, niet adequaat in beeld brengt;
18. betreurt voorts dat de mogelijke negatieve gevolgen van programma's voor gendergelijkheid niet in aanmerking worden genomen, vooral gezien de geringe bijdragen aan gendergelijkheid die zijn gemeld voor programma's in sectoren als concurrentievermogen, defensie en paraatheid;

19. vindt het zonde dat de methodologie, vanwege het ex post-karakter ervan, niet in staat is om structureel invloed uit te oefenen op het ontwerp van beleid in een ex ante-fase of op de inning en toewijzing van financiële middelen, wat essentieel is voor een adequate integratie van gendergelijkheid in EU-programma's;

De bredere aanpak van gendermainstreaming in de financiële programma's van de EU

20. neemt er nota van dat, afgezien van de gendermainstreamingmethodologie die op de EU-begroting wordt toegepast, gendergelijkheid in sommige EU-programma's in de rechtsgrondslagen is geïntegreerd, terwijl dit in andere programma's niet het geval is;
21. merkt op dat de tweeledige aanpak van de Commissie inzake gendermainstreaming, die bestaat uit het traceren van de EU-begroting en het vaststellen van de doelstellingen in de rechtsgrondslagen van de programma's, weliswaar een nuttig kader vormt, maar dat deze aanpak versnipperd is en niet alle programma's in dezelfde mate beïnvloedt, wat afbreuk doet aan de samenhang van de aanpak van de EU op het gebied van gendergelijkheid;

Slotopmerkingen

22. neemt nota van de beoordeling door de Commissie van de uitvoering van gendermainstreaming in de EU-begroting¹¹ en deelt het standpunt dat voor de resterende jaren van het MFK 2021-2027 prioriteit moet worden gegeven aan het blijven evalueren van programma's om hun bijdrage aan gendergelijkheid beter te kunnen beoordelen en lessen te kunnen trekken uit de uitvoering ervan, en dat daarbij terdege gebruik moet worden gemaakt van verbeterde verslaglegging over naar gender uitgesplitste gegevens zoals die sinds 2023 is ingevoerd; benadrukt het belang van nauwere samenwerking met alle lidstaten om de methodologieën op elkaar af te stemmen en een versnipperde aanpak te vermijden, en om de verzameling, aggregatie en rapportage van gegevens te verbeteren;
23. erkent dat de door de Commissie ontwikkelde methodologie weliswaar een nuttig instrument is voor het beoordelen van de bijdrage van de begroting van de EU aan gendergelijkheid, maar ook beperkingen kent die afbreuk doen aan haar vermogen om een transformatief effect te sorteren; benadrukt het belang van het waarborgen van de beschikbaarheid van gegevens en het gebruik van specifieke, meetbare, haalbare, relevante en tijdgebonden prestatie-indicatoren (SMART) in dit verband;
24. beklemtoont dat, nu de begroting van de EU wordt beïnvloed door meerdere crises en verschuivingen in politieke prioriteiten, het van essentieel belang is dat genderbudgettering vooraf proportioneel wordt geïntegreerd in de kern van de begrotingscyclus van programma's, ook op nieuwe prioritaire gebieden zoals concurrentievermogen, defensie en paraatheid;

¹¹ Effectbeoordelingsverslag bij het voorstel van de Commissie voor een verordening tot vaststelling van een kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties en andere horizontale regels voor de programma's en activiteiten van de Unie (COM/2025/0545).

25. verzoekt de Commissie een volwaardige en alomvattende aanpak van genderbudgettering en een specifieke en alomvattende methodologie voor de begroting van de EU te ontwikkelen, die al bij het begin van de volgende programmeringsperiode volledig operationeel moet zijn en een transformatiepotentieel moet bieden door het vermogen om de gehele begrotingscyclus te beïnvloeden en de in deze resolutie gesignaleerde problemen aan te pakken, teneinde een gezond financieel beheer van de middelen van de EU te waarborgen;
26. benadrukt dat naast het MFK ook elk instrument dat op grond van artikel 122 VWEU wordt vastgesteld, waar passend bepalingen inzake gendermainstreaming en genderbudgettering moet toepassen, zonder de programmadoelstellingen, subsidiabiliteitscriteria of toekenningscriteria die reeds in sectorspecifieke wetgeving zijn vastgelegd, te wijzigen, teneinde de bijdrage van de EU uit hoofde van alle financieringsinstrumenten aan het bevorderen van gendergelijkheid op een alomvattende en consistente manier te traceren;
27. verzoekt de Commissie om stelselmatig effectbeoordelingen vooraf uit te voeren, waarbij ook de specifieke effecten van EU-beleid en fiscale beleidsmaatregelen – met inbegrip van belastingregelingen en staatssteunprogramma's – op gendergelijkheid worden geanalyseerd, in overeenstemming met de richtsnoeren voor betere regelgeving, met als doel genderongelijkheden in kaart te brengen en te verminderen; benadrukt dat ook zorgvuldig moet worden gekeken naar de sociale en economische gevolgen van een betere gendergelijkheid, en dat daarbij rekening moet worden gehouden met de administratieve kosten voor kleine en middelgrote ondernemingen;
28. verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat geen wetgevingsvoorstellen worden aangenomen indien uit de effectbeoordelingen vooraf duidelijk blijkt dat zij zouden bijdragen tot een achteruitgang op het gebied van gendergelijkheid in de EU;
29. dringt er bij de Commissie op aan een “waarborgmechanisme voor gendergelijkheid” in te voeren als standaardonderdeel van de wetgevingsprocedures van de EU, op grond waarvan elk voorstel dat blijktens duidelijke indicatoren of de analyse van de Rekenkamer de strategie en doelstellingen van de EU op het gebied van gendergelijkheid ondermijnt, verplicht moet worden opgeschort of herzien;
30. betreurt het gebrek aan generevenwicht bij ambtenaren en politieke vertegenwoordigers op zowel het niveau van de EU als dat van de lidstaten, wat op zijn beurt het beginsel van gendergelijkheid in de vertegenwoordiging ondermijnt;
31. verzoekt de Commissie te onderzoeken of het haalbaar is om verdere maatregelen ter bevordering van gendergelijkheid op managementniveau in te voeren en om quota in te stellen zodat wordt gewaarborgd dat alle genders via gerichte ondersteuningsregelingen voldoende bij de beleidsvorming worden betrokken;
32. roept de Commissie op ervoor te zorgen dat een juridisch bindend minimumpercentage van de EU-begroting wordt besteed aan gendergelijkheid als hoofddoelstelling (overeenkomend met score 2 in de huidige methodologie);
33. vraagt de Commissie te onderzoeken of het mogelijk is om in de volgende programmeringsperiode een kwantitatieve doelstelling op te nemen voor een deel van

de EU-begroting dat moet bijdragen aan de bevordering van gendergelijkheid (overeenkomend met een score van 2 of 1 in de huidige methodologie), in de wetenschap dat vergelijkbare doelstellingen nuttig zijn gebleken voor de verwezenlijking van de klimaat- en biodiversiteitsdoelstellingen van de EU;

34. verzoekt de Commissie en de Raad om tijdens de onderhandelingen over de volgende generatie programma's de bepalingen van het herziene Financieel Reglement na te leven, namelijk dat programma's en activiteiten, waar mogelijk en passend moeten worden uitgevoerd in overeenstemming met de relevante sectorspecifieke regels, met inachtneming van het beginsel van gendergelijkheid en overeenkomstig een passende methodologie voor gendermainstreaming;
35. acht het van cruciaal belang om, in overeenstemming met het herziene Financieel Reglement, ervoor te zorgen dat de volgende generatie programma's doelstellingen bevat die, waar passend, het verzamelen van naar gender uitgesplitste gegevens en de aggregatie van dergelijke gegevens voor alle relevante programma's mogelijk maken; roept de Commissie op om haar methodologie voor het traceren van de bijdrage van de EU-begroting aan gendergelijkheid verder te ontwikkelen en te verbeteren, onder meer door stelselmatig gebruik te maken van digitale instrumenten zoals kunstmatige intelligentie, teneinde het verzamelen, samenvoegen en analyseren van gegevens van en tussen programma's naar een hoger plan te tillen;
36. roept alle relevante actoren, waaronder de Raad, de Commissie, maatschappelijke organisaties en andere relevante partners, ertoe op zich in te spannen om genderbudgettering in de volgende programmeringsperiode te verwezenlijken;
37. verzoekt de Commissie een groter deel van de begroting voor externe acties van de EU toe te wijzen aan interventies die bijdragen tot gendergelijkheid en de empowerment van vrouwen, en 25 % van de externe financieringsinstrumenten van de EU in het komende MFK verder te besteden aan de bevordering van gendergelijkheid als hoofddoelstelling; verzoekt de Commissie voorts een speciaal fonds op te richten ter bevordering van gendergelijkheid wereldwijd en ervoor te zorgen dat de door haar ondersteunde acties gericht zijn op toegang tot seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, vergroting van de deelname van vrouwen aan de besluitvorming, ondersteuning van lokale door vrouwen geleide niet-gouvernementele organisaties en bijstand aan lokale vrouwenrechtenverdedigers;
38. vraagt de Commissie duidelijke doelstellingen vast te stellen voor het volgende MFK om bij te dragen tot het verkleinen van de loon- en pensioenverschillen tussen de genders en het aanpakken van de armoede onder vrouwen, onder meer door betere kinderopvangvoorzieningen;
39. verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat door de EU gefinancierde programma's de rechten van vrouwen beschermen en bevorderen, met bijzondere aandacht voor toegang tot volksgezondheid, kinderopvang, en seksuele en reproductieve gezondheid en rechten;

40. roept de EU-instellingen ertoe op om, in overeenstemming met de beginselen van de richtlijn beloningstransparantie¹², hun mogelijke genderloonkloven te analyseren en daarover verslag uit te brengen en waar nodig passende maatregelen te nemen; herhaalt zijn verzoek aan de instellingen, organen en instanties van de EU om het genderevenwicht te verbeteren, met name op het niveau van het hoger management; verzoekt de instellingen, organen en instanties van de EU een analyse uit te voeren om na te gaan op welke gebieden binnen de HR-cyclus — van aanwerving tot toegang tot promoties — dergelijke verbeteringen het meest nodig zijn, en na te gaan of er verdere maatregelen kunnen worden genomen om zo spoedig mogelijk een genderevenwicht te bereiken;
41. erkent de aanhoudende genderongelijkheid in meerdere sectoren die traditioneel door één gender worden gedomineerd; verzoekt de Commissie genderbudgettering toe te passen om te zorgen voor en toe te zien op niet-discriminerende voorwaarden voor toegang tot de nodige vaardigheidstrainingen en opleidingsprogramma's voor alle genders, en om de gendergelijkheid in deze specifieke sectoren te verbeteren met het oog op een groter concurrentievermogen van de industrie; dringt erop aan in het bijzonder aandacht te besteden aan vrouwelijke ondernemers, met name in kleine en middelgrote ondernemingen en start-ups, waaronder door middel van specifieke monitoring in het kader van programma's zoals InvestEU en Horizon Europa; wijst op het belang van betere monitoring- en rapportagemechanismen, teneinde te waarborgen dat de middelen daadwerkelijk ten goede komen aan vrouwen en gemarginaliseerde groepen;
42. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

¹² Richtlijn (EU) 2023/970 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 ter versterking van de toepassing van het beginsel van gelijke beloning van mannen en vrouwen voor gelijke of gelijkwaardige arbeid door middel van beloningstransparantie en handhavingsmechanismen.

TOELICHTING

De bevordering van gendergelijkheid is een in de Verdragen verankerde doelstelling van de Unie. Het waarborgen van de integratie van gendergelijkheid als een horizontale prioriteit in de EU-begroting is al geruime tijd een prioriteit voor het Europees Parlement.

Genderbudgettering kan een belangrijk instrument vormen voor het bevorderen van gendergelijkheid door aandacht te besteden aan de wijze waarop overheidsmiddelen worden geïnd en besteed. Voor het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027 heeft de Europese Commissie voor het eerst een methodologie ontwikkeld om de EU-uitgaven op het gebied van gendergelijkheid op programmaniveau te traceren. De methodologie werd als eerste toegepast op alle uitgavenprogramma's voor het begrotingsjaar 2021, ter voorbereiding van de ontwerpbegroting voor 2023. Op basis van deze methodologie heeft de Commissie vastgesteld dat het merendeel van de EU-uitgaven in de periode 2021-2024 geen significante impact had op gendergelijkheid (83 %) of dat het effect ervan niet kon worden beoordeeld (5 %). De afgelopen vier jaar heeft 12 % van de EU-begrotingsuitgaven bijgedragen aan de bevordering van gendergelijkheid.

Bij de herschikking van het Financieel Reglement zijn nieuwe vereisten ingevoerd met betrekking tot de integratie van gendergelijkheidsbeginselen in de EU-begroting. Het nieuwe Financieel Reglement, dat sinds 30 september 2024 van toepassing is, schrijft voor dat in de sectorspecifieke regels rekening moet worden gehouden met gendergelijkheid door middel van een gendermainstreamingmethodologie en dat, waar nodig, de indicatoren die voor EU-uitgavenprogramma's worden gebruikt, moeten worden uitgesplitst naar gender en moeten worden verzameld op een wijze die de aggregatie van dergelijke gegevens in alle relevante programma's mogelijk maakt.

De onderhandelingen over het MFK voor de periode na 2027 bieden een kans om de integratie van gendergelijkheid in de EU-begroting te versterken. Op basis van de lessen die zijn getrokken uit de uitvoering van de gendermainstreamingmethodologie in de EU-begroting voor de begrotingsjaren 2021-2024, heeft dit initiatiefverslag tot doel inzichten en aanbevelingen te verstrekken over hoe de bijdrage van de EU-begroting aan gendergelijkheid beter kan worden gemeten en hoe gendergelijkheidsbeginselen beter kunnen worden geïntegreerd in het volgende MFK.

Om te waarborgen dat de EU haar uit het Verdrag voortvloeiende verplichting tot bevordering van gendergelijkheid nakomt, moet voor het MFK na 2027 een volwaardige en alomvattende methodologie voor genderbudgettering worden ontwikkeld. Deze methodologie moet worden geïntegreerd in de gehele begrotingscyclus, van planning tot evaluatie, met duidelijke doelstellingen en, waar mogelijk, gebruikmakend van naar gender uitgesplitste gegevens, zoals vereist door het Financieel Reglement 2024. In de nieuwe methodologie moet rekening worden gehouden met de secundaire effecten en eventuele negatieve gevolgen die de EU-begroting kan hebben voor gendergelijkheid. Andere, bredere maatschappelijke factoren moeten ook in de methodologie worden verwerkt om een intersectionele en genderbewuste analyse van de impact van de EU-begroting te vergemakkelijken. Om zeker te zijn dat de EU voldoende middelen inzet om vooruitgang te boeken op het gebied van gendergelijkheid, moeten er tevens uitgavenstreefcijfers op EU-niveau worden vastgesteld voor de bevordering van gendergelijkheid.

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

De rapporteur verklaart onder haar exclusieve verantwoordelijkheid geen input in het verslag te hebben opgenomen van belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister¹ vallen of van vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades, die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moeten worden vermeld.

¹ Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	16.10.2025
Uitslag eindstemming	+: 20 -: 3 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Georgios Aftias, Arno Bausemer, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Dick Erixon, Daniel Freund, Gerben-Jan Gerbrandy, Esteban González Pons, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Virginie Joron, Marit Maij, Csaba Molnár, Jacek Protas, Julien Sanchez, Jonas Sjöstedt, Carla Tavares, Tomáš Zdechovský
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Erik Marquardt
Bij de eindstemming aanwezige leden als bedoeld in art. 216, lid 7, van het Reglement	Vilija Blinkevičiūtė, Elisabeth Grossmann, Danuše Nerudová, Beatrice Timgren, Lara Wolters

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

20	+
PPE	Georgios Afiatas, Caterina Chinnici, Esteban González Pons, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Danuše Nerudová, Jacek Protas, Tomáš Zdechovský
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Gerben-Jan Gerbrandy
S&D	Vilija Blinkevičiūtė, Elisabeth Grossmann, Marit Maij, Csaba Molnár, Carla Tavares, Lara Wolters
The Left	Jonas Sjöstedt
Verts/ALE	Daniel Freund, Erik Marquardt

3	-
ECR	Dick Erixon, Beatrice Timgren
ESN	Arno Bausemer

2	0
PfE	Virginie Joron, Julien Sanchez

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding(en)