



Zittingsdocument

A10-0231/2025

13.11.2025

INTERIMVERSLAG

over het voorstel voor een besluit van de Raad houdende de constatering,
overeenkomstig artikel 7, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie,
dat er een duidelijk gevaar bestaat voor een ernstige schending door Hongarije
van de waarden waarop de Unie berust
(C9-0000/2022 – 2018/0902R(NLE))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Tineke Strik

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
TOELICHTING	42
BIJLAGE: VERKLARING VAN INPUT	44
MINDERHEIDSSTANDPUNT	45
INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	46
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	47

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een besluit van de Raad houdende de constatering, overeenkomstig artikel 7, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie, dat er een duidelijk gevaar bestaat voor een ernstige schending door Hongarije van de waarden waarop de Unie berust
(C9-0000/2022 – 2018/0902R(NLE))**

Het Europees Parlement,

- gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), en met name artikel 2, artikel 4, lid 3, artikel 7, lid 1, en artikel 10,
- gezien het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (hierna “het Handvest”),
- gezien het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de protocollen daarbij,
- gezien de Universele Verklaring van de rechten van de mens,
- gezien de internationale mensenrechtenverdragen van de Verenigde Naties en de Raad van Europa,
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting¹ (hierna “de verordening inzake conditionaliteit met betrekking tot de rechtsstaat”),
- gezien Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid² (hierna “de verordening gemeenschappelijke bepalingen”),
- gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit³ (hierna “de RRF-verordening”),
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de

¹ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>.

² PB L 231 van 30.6.2021, blz. 159, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj>.

³ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

algemene begroting van de Unie⁴ (hierna “het Financieel Reglement”),

- gezien de lijst met criteria voor de rechtsstaat die door de Commissie van Venetië is goedgekeurd tijdens haar 106e plenaire vergadering te Venetië (11 en 12 maart 2016),
- gezien zijn resolutie van 12 september 2018 over een voorstel houdende een verzoek aan de Raad om overeenkomstig artikel 7, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie te constateren dat er een duidelijk gevaar bestaat voor een ernstige schending door Hongarije van de waarden waarop de Unie berust⁵,
- gezien zijn resoluties van 16 januari 2020⁶ en 5 mei 2022⁷ over lopende hoorzittingen uit hoofde van artikel 7, lid 1, VEU met betrekking tot Polen en Hongarije,
- gezien zijn resolutie van 10 maart 2022 over de rechtsstaat en de gevolgen van het arrest van het HvJ-EU⁸,
- gezien zijn resolutie van 15 september 2022 over het voorstel voor een besluit van de Raad houdende de constatering, overeenkomstig artikel 7, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie, dat er een duidelijk gevaar bestaat voor een ernstige schending door Hongarije van de waarden waarop de Unie berust⁹,
- gezien zijn resolutie van 24 november 2022 over de beoordeling van de inachtneming door Hongarije van de rechtsstatelijke voorwaarden in het kader van de verordening inzake conditionaliteit met betrekking tot de rechtsstaat, en de stand van zaken met betrekking tot het Hongaarse herstel- en veerkrachtplan¹⁰,
- gezien zijn resolutie van 1 juni 2023 over de inbreuken op de rechtsstaat en de grondrechten in Hongarije en de bevroren EU-gelden¹¹,
- gezien zijn resolutie van 18 januari 2024 over de situatie in Hongarije en bevroren EU-gelden¹²,
- gezien zijn resolutie van 24 april 2024 over de lopende hoorzittingen in het kader van artikel 7, lid 1, VEU over Hongarije om de rechtstaat te versterken en de budgettaire gevolgen daarvan¹³,
- gezien de landenhoofdstukken over Hongarije in de jaarverslagen van de Commissie over de rechtsstaat, met name het landenhoofdstuk van 2025 over de situatie op het gebied van de rechtsstaat in Hongarije (SWD(2025)0917) bij het op 8 juli 2025 gepubliceerde verslag over de rechtsstaat 2025 (COM(2025)0900), waarin werd

⁴ PB L, 2024/2509 van 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

⁵ PB C 433 van 23.12.2019, blz. 66.

⁶ PB C 270 van 7.7.2021, blz. 91.

⁷ PB C 465 van 6.12.2022, blz. 147.

⁸ PB C 347 van 9.9.2022, blz. 168.

⁹ PB C 125 van 5.4.2023, blz. 463.

¹⁰ PB C 167 van 11.5.2023, blz. 74.

¹¹ PB C, C/2023/1223 van 21.12.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/1223/oj>.

¹² PB C, C/2024/5742 van 17.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/5742/oj>.

¹³ PB C, C/2025/3705 van 17.9.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3705/oj>.

vastgesteld dat met name Hongarije geen vooruitgang had geboekt met betrekking tot alle belangrijke aanbevelingen die het voorgaande jaar zijn gedaan, op één na,

- gezien de opmerkingen in het verslag van de onderzoeksmissie van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken naar Hongarije, die plaatsvond van 14 t/m 16 april 2025,
 - gezien het besluit van de Commissie van 16 december 2024 overeenkomstig artikel 7, lid 2, van Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting, naar aanleiding van een schriftelijke kennisgeving van Hongarije betreffende artikel 2, lid 2, van Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2506 van de Raad van 15 december 2022 (C(2024)9140),
 - gezien het ontwerpbesluit van de Raad (C9-0000/2022),
 - gezien artikel 107, lid 5, van zijn Reglement,
 - gezien het interimverslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A10-0231/2025),
- A. overwegende dat eerbied voor de menselijke waardigheid, vrijheid, democratie, gelijkheid, de rechtsstaat en eerbiediging van de mensenrechten, waaronder de rechten van personen die tot minderheden behoren, de waarden zijn waarop de Unie berust, zoals neergelegd in artikel 2 VEU en weerspiegeld in het Handvest en verankerd in internationale mensenrechtenverdragen en jurisprudentie; overwegende dat deze waarden, die door de lidstaten worden gedeeld, de basis vormen van de rechten van de inwoners van de lidstaten van de Unie;
- B. overwegende dat het bestaan van een duidelijk gevaar voor een ernstige schending van de in artikel 2 VEU bedoelde waarden door een lidstaat niet alleen gevolgen heeft voor de lidstaat waar dit gevaar zich heeft voorgedaan, maar ook voor de goede werking van de EU-instellingen, de andere lidstaten, het wederzijds vertrouwen tussen de lidstaten, de doeltreffendheid van de besluitvormingsprocedures van de Unie waarover niet onderhandeld wordt, met name in dringende situaties, de democratische grondslagen, de typische hoedanigheid van de EU en van de grondrechten van haar burgers krachtens het EU-recht;
- C. overwegende dat uit artikel 49 VEU — op grond waarvan elke Europese staat kan verzoeken lid te worden van de Europese Unie — volgt dat de Europese Unie staten omvat die vrijelijk en vrijwillig de in artikel 2 VEU bedoelde waarden hebben onderschreven, deze waarden eerbiedigen en zich ertoe verbinden deze uit te dragen, en dat het EU-recht gebaseerd is op de fundamentele premisse dat elke lidstaat met alle andere lidstaten die waarden deelt, en dat elke lidstaat erkent dat de andere lidstaten die waarden met hem delen; overwegende dat een lidstaat de in artikel 2 VEU opgenomen waarden in acht moet nemen om aanspraak te kunnen maken op alle uit de toepassing van de Verdragen voortvloeiende rechten en dat een lidstaat zijn wetgeving derhalve niet zodanig kan wijzigen dat de bescherming van deze waarden wordt aangetast;
- D. overwegende dat de Unie overeenkomstig artikel 7 VEU kan constateren dat er een

duidelijk gevaar bestaat voor een ernstige schending van de in artikel 2 VEU bedoelde waarden, of een ernstige en voortdurende schending van de in artikel 2 VEU bedoelde waarden door een lidstaat kan constateren;

- E. overwegende dat het toepassingsgebied van artikel 7 VEU, anders dan dat van artikel 258 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), niet beperkt is tot de verplichtingen uit hoofde van de Verdragen; overwegende dat de Unie ook kan beoordelen of er een duidelijk gevaar bestaat voor een ernstige schending van de gemeenschappelijke waarden op gebieden die tot de bevoegdheden van de lidstaten behoren;
- F. overwegende dat het solidariteitsbeginsel een van de grondbeginselen van het EU-recht is en een van de waarden is die de lidstaten gemeen hebben en waarop de Unie berust, overeenkomstig artikel 2 VEU¹⁴; overwegende dat in artikel 24, lid 3, VEU is bepaald dat de lidstaten in een geest van loyaliteit en wederzijdse solidariteit hun actieve en onvoorwaardelijke steun moeten geven aan het buitenlands en veiligheidsbeleid van de Unie en zich achter het optreden van de Unie op dit gebied moeten scharen;
- G. overwegende dat de Raad in 2018, handelend op grond van een voorstel van het Parlement, de procedure van artikel 7, lid 1, VEU heeft ingeleid teneinde een duidelijk gevaar van een ernstige schending door Hongarije van de in artikel 2 VEU bedoelde waarden aan te pakken; overwegende dat er sinds het begin van de procedure van artikel 7, lid 1, VEU negen hoorzittingen over de situatie in Hongarije bij de Raad hebben plaatsgevonden, maar dat de Raad nog niet heeft geprobeerd vast te stellen of er een dergelijk gevaar bestaat en geen aanbevelingen aan de regering van Hongarije heeft gedaan;
- H. overwegende dat de Hongaarse autoriteiten al vele jaren onvoldoende doen om de situatie in Hongarije te verbeteren en dat er nog altijd sprake is van een groot aantal tekortkomingen; overwegende dat er de afgelopen jaren veel nieuwe problemen zijn ontstaan en dat deze problemen, samen met de eerdergenoemde tekortkomingen, het imago van de Unie schaden, en het vermogen van de Unie om zich op het wereldtoneel in te zetten voor de grondrechten, de mensenrechten en de democratie, evenals haar geloofwaardigheid op dit gebied, aantasten, waaruit blijkt dat het noodzakelijk is om deze problemen aan te pakken door middel van gecoördineerd optreden door de Unie; overwegende dat de algemene situatie met betrekking tot de eerbiediging van de in artikel 2 VEU verankerde waarden sinds 2018, of sinds de goedkeuring van het verslag van 2022, niet is verbeterd maar juist aanzienlijk is verslechterd; overwegende dat de in zijn eerdere resoluties, besluiten en standpunten geuite bezorgdheid nog steeds relevant is;
- I. overwegende dat de Hongaarse autoriteiten — zoals herhaaldelijk door de Commissie is vastgesteld — hebben nagelaten de tekortkomingen aan te pakken met betrekking tot de rechterlijke macht, de bestrijding van corruptie, het beheer van overheidsmiddelen, academische vrijheid, non-discriminatie in het kader van zaak C-769/22¹⁵, en het recht

¹⁴ Arrest van 13 juni 2024, Commissie/Hongarije (Accueil des demandeurs de protection internationale II), C-123/22, ECLI:EU:C:2024:493, punt 116.

¹⁵ Advies van 5 juni 2025, Commissie/Hongarije (Valeurs de l'Union), C-769/22, ECLI:EU:C:2025:408.

op asiel in het kader van de zaken C-808/18¹⁶, C-821/19¹⁷ en C-823/21¹⁸, die zijn vastgesteld op grond van de verordening inzake conditionaliteit met betrekking tot de rechtsstaat, de verordening gemeenschappelijke bepalingen en de RRF-verordening; overwegende dat de Hongaarse regering, door bewust te weigeren om iets aan deze tekortkomingen te doen, de Hongaarse burgers miljarden aan broodnodige financiële bijstand van de EU ontnemt; overwegende dat het gebrek aan actie van de regering reeds heeft geleid tot een onherroepelijk verlies van meer dan 1 miljard EUR aan financiering in het kader van het cohesiebeleid; overwegende dat in de verordening gemeenschappelijke bepalingen is bepaald dat elke lidstaat voor de partnerschapsovereenkomst en elk programma een alomvattend partnerschap moet opzetten en uitvoeren, dat bestaat uit regionale, lokale, stedelijke en andere overheden, economische en sociale partners en relevante instanties die het maatschappelijk middenveld vertegenwoordigen;

- J. overwegende dat de Commissie op 16 december 2024 in haar besluit overeenkomstig artikel 7, lid 2, van de verordening inzake conditionaliteit met betrekking tot de rechtsstaat, in verband met een schriftelijke kennisgeving van Hongarije met betrekking tot artikel 2, lid 2, van Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2506 van de Raad van 15 december 2022¹⁹, heeft vastgesteld dat de wetwijzigingen de resterende zorgen over belangenconflicten in de raden van bestuur van trusts van openbaar belang niet adequaat heeft aangepakt en heeft geconcludeerd dat de maatregelen inzake trusts van openbaar belang en entiteiten die door hen worden beheerd, van kracht moet blijven; overwegende dat veel instellingen voor hoger onderwijs en onderzoekscentra al verscheidene jaren zijn uitgesloten van deelname aan Erasmus+ en Horizon Europa, waardoor Hongaarse studenten en onderzoekers geen toegang hebben tot EU-mobiliteit en -onderzoeksmogelijkheden;
- K. overwegende dat de Commissie op 25 september 2025 twee uitvoeringsbesluiten heeft gewijzigd met betrekking tot de programma's Digital Renewal Operational Programme Plus en Economic Development and Innovation Operational Programme Plus, met het oog op steun uit het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling en het Europees Sociaal Fonds Plus, naar aanleiding van een verzoek van de Hongaarse autoriteiten in maart 2025 als onderdeel van hun inspanningen om weer toegang te krijgen tot geblokkeerde fondsen; overwegende dat er berichten zijn dat deze wijzigingen in verband kunnen worden gebracht met inspanningen om verzekerd te zijn van instemming met de goedkeuring van aanvullende beperkende maatregelen tegen Rusland; overwegende dat de wijzigingen onder andere bestonden uit de overdracht van 545 miljoen EUR voor de vaststelling van nieuwe prioriteiten bij het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP); overwegende dat 395 miljoen EUR van

¹⁶ Arrest van 17 december 2020, Commissie/Hongarije (Accueil des demandeurs de protection internationale), C-808/18, ECLI:EU:C:2020:1029.

¹⁷ Arrest van 16 november 2021, Commissie/Hongarije (Incrimination de l'aide aux demandeurs d'asile), C-821/19, ECLI:EU:C:2021:930.

¹⁸ Arrest van 22 juni 2023, Commissie/Hongarije (Déclaration d'intention préalable à une demande d'asile), C-823/21, ECLI:EU:C:2023:504.

¹⁹ Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2506 van de Raad van 15 december 2022 inzake maatregelen ter bescherming van de Uniebegroting tegen schendingen van de beginselen van de rechtsstaat in Hongarije (PB L 325 van 20.12.2022, blz. 94, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/2506/oj).

dit bedrag afkomstig is van middelen die aanvankelijk waren geblokkeerd, aangezien er niet was voldaan aan de horizontale randvoorwaarde van het Handvest; overwegende dat de Commissie de vergoeding van uitgaven in het kader van die STEP-prioriteiten heeft geblokkeerd, aangezien dergelijke prioriteiten worden beïnvloed door de niet-nageleefde horizontale randvoorwaarde van het Handvest voor kwesties in verband met academische vrijheid; overwegende dat Hongarije in aanmerking komt voor een aanvullende voorfinanciering van 163,3 miljoen EUR, aangezien de niet-naleving van een randvoorwaarde de betaling van voorfinanciering niet belemmert; overwegende dat Hongarije in 2026 ook een aanvullende eenmalige voorfinanciering van 154 miljoen EUR zal ontvangen voor het programma Digital Renewal Operational Programme Plus, dat na de tussentijdse evaluatie van het cohesiebeleid is ingevoerd en is gereserveerd voor oostelijke grensregio's; overwegende dat de Hongaarse autoriteiten eerder een aanvraag hebben gedaan voor de hernieuwde toewijzing van bepaalde geblokkeerde middelen ten belope van 156 miljoen EUR in het kader van de de-minimisregels in de verordening gemeenschappelijke bepalingen, waarvoor de goedkeuring van de Commissie niet vereist was;

- L. overwegende dat de Commissie heeft aangegeven dat elke betrokkenheid van instellingen voor hoger onderwijs die worden beheerd door trusts van openbaar belang een ernstig risico zou vormen voor de academische vrijheid, aangezien het recht op academische vrijheid in de betrokken instellingen wordt geacht te zijn ingeperkt door de invloed die de wetgevende of uitvoerende macht direct of indirect uitoefent op met name benoemingen, onderwijsprogramma's, onderzoeksprojecten en publicaties; overwegende dat het risico bestaat dat personeel dat betrokken is bij de uitvoering van de activiteiten zal worden geselecteerd op basis van hun affiniteit met de politieke standpunten van het universiteitsbestuur in plaats van op basis van verdienste en deskundigheid;
- M. overwegende dat er bezorgdheid is geuit over de wijze waarop het Hongaarse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in 2024 voor binnenlandse politieke doeleinden werd ingezet, onder meer door middel van officiële bezoeken en openbare toespraken, waardoor de onpartijdige rol die van het voorzitterschap wordt verwacht en die tot consensus moet leiden, werd ondermijnd;
- N. overwegende dat deskundigen het er in toenemende mate over eens zijn dat Hongarije geen democratie meer is; overwegende dat Hongarije volgens het V-Dem Democracy Report 2025 van de Universiteit van Göteborg sinds 2024 als "electorale autocratie in een periode van autocratisering" wordt aangemerkt; overwegende dat Hongarije in het verslag "Nations in Transit" van Freedom House van 2024 werd beschreven als een "autocratiserend hybride regime"; overwegende dat Hongarije in de democratie-index 2024 van de Economist Intelligence Unit als een "gebrekkige democratie" wordt aangemerkt; overwegende dat Hongarije op plaats 79 van de 143 staat in de Rule of Law Index 2025 van het World Justice Project;

De werking van het constitutionele bestel en het kiesstelsel

- O. overwegende dat de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken in haar verslag over de onderzoeksmissie naar Boedapest van 23 juni 2025 haar bezorgdheid heeft geuit over het feit dat in Hongarije nog steeds per decreet wordt

geregeerd vanwege de noodtoestand die in eerste instantie werd uitgeroepen vanwege de COVID-19-pandemie en vervolgens werd verlengd vanwege de Russische invasie in Oekraïne, en op grond waarvan de regering de toepassing van bepaalde wetten kan opschorten, bepaalde wetgeving naast zich neer kan leggen en andere noodmaatregelen kan vaststellen; overwegende dat zij daarnaast haar bezorgdheid heeft geuit over het hoge tempo waarmee grondwetswijzigingen en andere wetswijzigingen worden doorgevoerd, over het feit dat versnelde wetgevingsprocedures worden toegepast, over het gebrek aan publiek debat en raadpleging van belanghebbenden, over het klaarblijkelijke gebrek aan transparantie en het ontbreken van parlementair toezicht op overheidsfinanciën, over het aanhoudende vijandige politieke klimaat dat wordt gekenmerkt door lastercampagnes, surveillance en online- en fysieke intimidatie, en over het steeds polariserender narratief van politici die zich bedienen van agressieve retoriek en die actoren die een kritisch stemgeluid laten horen, zoals rechters, de media en niet-gouvernementele organisaties (ngo's), bestempelen als "bedwantsen die uitgeroeid moeten worden", waarmee vijandigheid wordt aangewakkerd en het systeem van "checks and balances" wordt ondergraven; overwegende dat zij daarnaast haar bezorgdheid heeft geuit over recente wijzigingen van de kieswetgeving, waarbij onder meer sprake was van een herindeling van de kiesdistricten, met mogelijk rechtstreekse gevolgen voor de eerlijkheid van het verkiezingsproces, over ontwerpwetgeving op grond waarvan steden met begrotingstekorten onder verscherpt begrotingstoezicht worden geplaatst, waardoor de financiële en operationele onafhankelijkheid van steden in gevaar dreigt te komen, over het feit dat er bij de Hongaarse nationale rekenkamer (ÁSZ) mogelijk sprake is van politieke vooringenomenheid, een gebrek aan transparantie en potentiële belangenconflicten, over het vermeende gebrek aan een doeltreffende bescherming van de grondrechten sinds de Hongaarse autoriteit voor gelijke behandeling in 2021 werd opgeheven en over het slechte functioneren van het bureau van de ombudsman, waardoor slachtoffers van het overheidsbeleid, zoals lhbtq+-personen, geen mogelijkheid hebben om verhaal te halen;

- P. overwegende dat de Commissie in het landenhoofdstuk over de situatie op het gebied van de rechtsstaat in Hongarije bij haar verslag over de rechtsstaat 2025 van 8 juli 2025 heeft aangegeven dat het wetgevingsproces nog altijd een ernstige bron van zorg is en dat er voor bepaalde belangrijke wetgevingsprocessen geen vereisten gelden op het vlak van openbare raadpleging; overwegende dat in het verslag wordt aangegeven dat belanghebbenden hebben gemeld dat ontwerpwetgeving slechts ter raadpleging wordt voorgelegd gedurende de wettelijk voorgeschreven periode van acht dagen, waardoor het onmogelijk is om zinvolle feedback te geven; overwegende dat belanghebbenden daarnaast hebben gemeld dat belangrijke wetswijzigingen vaak worden aangenomen zonder dat er een echte openbare raadpleging of een werkelijk parlementair debat heeft plaatsgevonden, omdat de regering gewoonlijk slechts wetgeving voorstelt die bestaat uit technische amendementen, die vervolgens, na een louter formeel proces, in het stadium van behandeling door de wetgevingscommissie vlak voor de eindstemming in het Hongaarse parlement worden aangevuld met geheel nieuwe bepalingen; overwegende dat de frequente wijzigingen en de lage kwaliteit van de wetgeving ook bij bedrijven bezorgdheid hebben gewekt over de doeltreffendheid van de investeringsbescherming in Hongarije; overwegende dat de Commissie heeft aangegeven dat de Nationale Vergadering in 2025 nieuwe regels voor Hongaarse leden van het Europees Parlement heeft aangenomen (Wet XX van 2025), waarin is bepaald dat niet-naleving van de verplichtingen inzake vermogensaangifte kan leiden tot de

beëindiging van hun mandaat door de verkiezingscommissie; overwegende dat de Commissie heeft vermeld dat de Nationale Vergadering op 17 juni 2025 via een versnelde procedure een wet heeft aangenomen waarbij het plafond voor uitgaven voor politieke campagnes wordt afgeschaft (Wet LXVIII van 2025);

- Q. overwegende dat de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa op 30 september 2025 Resolutie 2617(2025) heeft aangenomen over de nakoming van de verplichtingen van Hongarije op het gebied van het lidmaatschap van de Raad van Europa; overwegende dat de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa via deze resolutie nogmaals haar bezorgdheid heeft geuit over de verzwakking van democratische checks and balances, alsook over de instrumentalisering van grondwettelijke normen, de grondwet en kardinale wetten om zodoende de politieke voorkeuren van de regerende partij te verstevigen; overwegende dat zij heeft verzocht om garanties dat benoemingen door het Hongaars parlement bij het Grondwettelijk Hof, in hoge rechterlijke functies en bij onafhankelijke toezichthoudende organen plaatsvinden ongeacht de politieke overtuiging van de kandidaat, in overeenstemming met de adviezen en verslagen van de Commissie van Venetië, met name met betrekking tot gekwalificeerde meerderheden en mechanismen om impasses te doorbreken; overwegende dat zij heeft gewezen op de bezorgdheid over het wetgevingsproces, met name wat betreft de transparantie ervan, de doeltreffendheid van openbare raadplegingen over ontwerpwetgeving en de rol van de oppositie in het parlement; overwegende dat zij haar diepe bezorgdheid heeft geuit over het feit dat Hongarije sinds 2020 onder een bijzondere rechtsorde valt, waardoor de regering nooddecreten kan uitvaardigen die voorrang hebben op gewone wetten en die het parlementaire toezicht en de controlemechanismen verder uithollen; overwegende dat zij er bij de Hongaarse autoriteiten op heeft aangedrongen om ruim vóór de volgende verkiezingen een einde te maken aan deze “noodtoestand”; overwegende dat zij opmerkte dat opeenvolgende hervormingen de vertekening tussen het aantal ontvangen stemmen en het aantal zetels hadden vergroot; overwegende dat zij van mening was dat de hervormingen de dominante partijen hadden bevoordeeld en ervoor hadden gezorgd dat Fidesz bij elke verkiezing sinds 2014 een constitutionele tweederdemeerderheid had behaald; overwegende dat zij opmerkte dat dit probleem volgens het advies van de Commissie van Venetië over Wet LXXIX van 2024 tot wijziging van bepaalde kieswetten bij de laatste hervorming van het kiesstelsel niet is aangepakt; overwegende dat zij het eens was met de Commissie van Venetië, die opriep tot een volledige herziening van de kieswetgeving na de verkiezingen van 2026, op basis van een inclusief overleg met de belangrijkste politieke partijen, maatschappelijke organisaties en academici;
- R. overwegende dat de Commissie van Venetië in haar advies van 16 juni 2025 over Wet LXXIX van 2024 tot wijziging van bepaalde kieswetten heeft aanbevolen om na de parlamentsverkiezingen van 2026 een hervorming goed te keuren, maar ruim voor de volgende verkiezingen — ten minste één jaar — op basis van een brede consensus na uitgebreide openbare raadplegingen met alle belanghebbenden; overwegende dat er bij deze hervorming rekening moet worden gehouden met eerdere lopende aanbevelingen die de Commissie van Venetië en het Bureau voor Democratische Instellingen en Mensenrechten van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa in 2012 en 2021 hebben gedaan, met name wat betreft de verdeling van kiesdistricten en het vaststellen van de grenzen van kiesdistricten, waarbij het aantal kiesdistricten met één

lid en het aantal districten waarin elke partij gelijktijdig kandidaten moet voordragen om een nationale kandidatenlijst te kunnen opstellen, aanzienlijk moet worden verminderd, alsook met de lering die zal worden getrokken uit de parlementsverkiezingen van 2026, met inbegrip van aanbevelingen van internationale verkiezingswaarnemers; overwegende dat de Commissie van Venetië heeft aangegeven dat het proces waarmee Wet LXXIX van 2024 werd geïnitieerd en aangenomen — evenals de specifieke veranderingen aan de grenzen van kiesdistricten — wijst op mogelijke politieke motieven voor de hervorming, dat het hele proces gekenmerkt werd door een gebrek aan transparantie en open debat en dat de afbakening van kiesdistricten door middel van (kardinale) wetgeving moet worden vermeden, aangezien een dergelijke starre regeling tot gevolg heeft dat de noodzakelijke aanpassingen van de afbakening aan demografische ontwikkelingen afhankelijk worden van een politieke beslissing;

- S. overwegende dat de grondwet van Hongarije sinds de inwerkingtreding ervan op 1 januari 2012 al vijftien keer is gewijzigd, een ongevoelbaar hoog aantal voor een grondwet, hetgeen de rechtszekerheid ondermijnt, de institutionele stabiliteit verzwakt en ernstige bezorgdheid doet rijzen over de eerbiediging van de beginselen van de rechtsstaat; overwegende dat de Commissie van Venetië in haar advies van 13 oktober 2025 over de verenigbaarheid van de vijftiende wijziging van de grondwet van Hongarije met de internationale mensenrechtennormen zich teleurgesteld heeft uitgelaten over het feit dat de wijzigingen in kwestie zijn aangenomen zonder een inclusief openbaar debat en zonder een echte raadpleging van alle belanghebbenden; overwegende dat in dat advies werd aangegeven dat het amendement over gender niet als rechtsgrond mag dienen om de wettelijke erkenning van genderidentiteit te verbieden en niet tot gevolg mag hebben dat transgenders het recht op wettelijke erkenning van hun genderidentiteit wordt ontnomen; overwegende dat de Commissie van Venetië ook verklaarde dat het amendement over de voorrang van het recht van het kind niet verenigbaar was met de internationale mensenrechtennormen en dat de wetgeving inzake de schorsing van het staatsburgerschap moet worden gewijzigd;
- T. overwegende dat de Eerste Kamer van vooronderzoek van het Internationaal Strafhof op 24 juli 2025 heeft vastgesteld dat Hongarije niet had voldaan aan een verzoek om medewerking, hetgeen in strijd is met de bepalingen van het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof, en deze niet-naleving heeft doorverwezen naar de Vergadering van de staten die partij zijn; overwegende dat de Hongaarse autoriteiten de secretaris-generaal van de Verenigde Naties er op 2 juni 2025 formeel van in kennis hebben gesteld dat Hongarije zich terugtrekt uit het Statuut van Rome, dat op 2 juni 2026 in werking zal treden; overwegende dat de voorzitter van de Vergadering van staten die partij zijn op 5 juni 2025 opnieuw zijn teleurstelling heeft uitgesproken over de terugtrekking van Hongarije;

Onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en van andere instellingen, en de rechten van rechters

- U. overwegende dat de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken in haar verslag over de onderzoeksmismissie naar Boedapest van 23 juni 2025 haar bezorgdheid heeft geuit over het feit dat Hongarije nog altijd geen uitvoering heeft

gegeven aan de arresten van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) en het Hof van Justitie van de Europese Unie (HvJ-EU) over de rechtsstaat en de bescherming van de grondrechten; overwegende dat zij daarnaast haar bezorgdheid heeft geuit over de voortdurende en nieuwe uitdagingen op het vlak van de onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de rechterlijke macht, zoals het feit dat de criteria voor de benoeming van rechters zijn versoepeld, dat rechters onder druk worden gezet via tuchtmechanismen, en dat de transparantie van procedures bij rechtbanken, en met name bij het Hooggerechtshof (Kúria), tekortschiet, over het feit dat justitiële hervormingen worden doorgevoerd zonder dat rechterlijke organisaties daarover naar behoren worden geraadpleegd en rechters die gebruikmaken van hun recht om hiertegen te protesteren publiekelijk worden zwartgemaakt, over de aanhoudende problemen met de tijdigheid en doeltreffendheid van rechterlijke toetsing, wat volgens berichten te wijten is aan de lage honoraria van rechters en personeelstekorten, en over de rol en het gebrek aan onpartijdigheid van de kamer van de Kúria die belast is met de taak om een uniforme toepassing van het Hongaarse recht te waarborgen; overwegende dat zij ook haar bezorgdheid heeft geuit over de systematische verzwakking van de nationale raad voor de rechtspraak, onder meer doordat het verplichte overleg met deze raad bij justitiële hervormingen herhaaldelijk is overgeslagen en diverse leden uit protest zijn opgestapt, wat wijst op een institutionele crisis die de autonomie van de rechterlijke macht ondermijnt; overwegende dat de leden van de onderzoeksmissie daarnaast melding hebben gemaakt van bezorgdheid over het nationaal bureau voor justitie, waarbij er ernstige twijfels blijven bestaan over transparantie en onpartijdigheid, hoewel het bureau beweert dat het gebruikmaakt van een geautomatiseerd systeem voor de toewijzing van zaken, en waarbij belanghebbenden waarschuwen voor risico's op beïnvloeding of manipulatie, met name in politiek gevoelige zaken;

- V. overwegende dat de Commissie in het landenhoofdstuk over de situatie op het gebied van de rechtsstaat in Hongarije bij haar verslag over de rechtsstaat 2025 van 8 juli 2025 heeft aangegeven dat de nationale raad voor de rechtspraak nog altijd de bevoegdheden uitoefent die bij de justitiële hervorming van 2023 zijn verworven; overwegende dat de Commissie verder aangaf dat er nieuwe regels zijn ingevoerd voor de benoeming en de loopbaan van rechters, maar dat de nationale raad voor de rechtspraak over een aantal belangrijke wetswijzigingen niet is geraadpleegd, in lijn met de geldende wetgeving; overwegende dat de Commissie tevens aangaf dat de transparantie met betrekking tot de toewijzing van zaken aan lagere rechtbanken niet is verbeterd, maar dat de toewijzing van zaken in de Kúria naar behoren geschiedt; overwegende dat zij daarnaast aangaf dat de Kúria via de klachtencommissie voor uniformiteit nog altijd toeziet op de uniformiteit van de rechtspraak, maar dat er op sommige rechters binnen de rechterlijke macht nog steeds ongepaste druk wordt uitgeoefend, met name in verband met interne debatten over belangrijke kwesties die verband houden met de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht; overwegende dat zij daarnaast meldde dat de honoraria in het justitiële stelsel in de periode tot 2027 in drie stappen zullen worden verhoogd en dat de efficiëntie van de rechterlijke macht en de digitalisering van het justitiële stelsel over het algemeen nog steeds hoog zijn; overwegende dat de Commissie aangaf dat Hongarije per 1 januari 2025 aan 47 belangrijke arresten van het EHRM uitvoering moest geven en dat dit aantal op 16 juni 2025 was gestegen tot 52; overwegende dat uit het landenverslag blijkt dat het percentage belangrijke arresten van de afgelopen tien jaar waaraan Hongarije uitvoering heeft gegeven 26 % bedraagt en dat het oudste arrest waaraan uitvoering moet worden gegeven al meer dan 15 jaar geleden is geweest;

overwegende dat de Commissie in het landenverslag wijst op tekortkomingen in de rechtsbijstandsregeling, en maatregelen heeft aanbevolen om ervoor te zorgen dat de verhoging van de bezoldiging van rechters, openbaar aanklagers en justitieel en parketpersoneel op gestructureerde wijze wordt doorgevoerd, rekening houdend met de Europese normen inzake bezoldiging binnen rechtsstelsels;

- W. overwegende dat de Commissie op 17 juli 2025 heeft besloten Hongarije voor het HvJ-EU te dagen wegens ondermijning van het EU-standpunt over arbitrage binnen de EU in het kader van het Verdrag inzake het Energiehandvest en wegens strijdigheid met de jurisprudentie van het HvJ-EU;
- X. overwegende dat de Commissie van Venetië het in haar advies van 16 juni 2025 over de grondwets- en wetswijzigingen met betrekking tot de vereisten om te worden benoemd tot procureur-generaal en rechter bij het Grondwettelijk Hof van Hongarije, alsook over de benoeming en pensionering van rechters, betreurde dat de onderzochte wijzigingen waren aangenomen via een procedure die geen effectbeoordeling of wezenlijk overleg met het publiek of met de belanghebbenden, waaronder de rechterlijke macht, omvatte; overwegende dat de Commissie van Venetië heeft aanbevolen de toelatingscriteria voor de functie van procureur-generaal te wijzigen door te bepalen dat die persoon wordt benoemd uit de groep van hooggeplaatste openbare aanklagers of moet voldoen aan aanzienlijk strengere beroepsmatige toelatingscriteria, zoals aanzienlijke werkervaring als openbaar aanklager, rechter, advocaat of in soortgelijke functies, en specifieke competenties die vereist zijn voor deze organisatorische functie op hoog niveau, met inbegrip van managementvaardigheden; overwegende dat zij heeft aanbevolen na te denken over de invoering van voldoende waarborgen in de benoemingsprocedure van de procureur-generaal, zoals de oprichting van een raad voor rechtsvervolgging; overwegende dat zij heeft geoordeeld dat het systeem waarmee het beginsel van onafhankelijkheid van de rechterlijke macht het best zou worden geëerbiedigd een systeem zou zijn waarbij rechters in de regel in functie kunnen blijven tot een verplichte pensioenleeftijd van 70 jaar indien zij dat wensen en anders met pensioen gaan wanneer zij de normale wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt, namelijk met 65 jaar, en dat elk alternatief mechanisme waarbij op verzoek verlenging van de ambtstermijn van een rechter na het bereiken van de normale pensioenleeftijd (65 jaar) wordt toegestaan, gebaseerd moet zijn op duidelijke, verifieerbare en objectieve criteria om ongepaste discretionaire bevoegdheid van de beslissende autoriteit te voorkomen; overwegende dat zij heeft aanbevolen te verduidelijken welke soort ervaring “op het gebied van het recht” een kandidaat zou kwalificeren om te worden benoemd tot rechter van het Grondwettelijk Hof teneinde ongepaste discretionaire bevoegdheid van het benoemingsorgaan te voorkomen;
- Y. overwegende dat de Commissie van Venetië in haar advies van 16 juni 2025 over een aantal bepalingen van Wet XVII van 2024 betreffende de bevoegdheid van de minister van Justitie om toegang te krijgen tot rechterlijke en vervolgingsbesluiten en aanverwante documenten, heeft vastgesteld dat er niet overtuigend was aangetoond waarom de bestaande mogelijkheid voor de minister van Justitie om informatie op te vragen over statistische gegevens en gerechtelijke praktijken, samen met toegang tot een uitgebreide openbare databank van rechterlijke beslissingen, op zichzelf niet zou volstaan om het nagestreefde legitieme doel te bereiken; overwegende dat zij erop heeft gewezen dat het verkrijgen van vervolgingsbesluiten, met name de besluiten die

weliswaar definitief en niet vatbaar zijn voor beroep, maar betrekking hebben op de afsluiting van een zaak, aanzienlijke evenredigheidsproblemen oplevert, aangezien een dergelijk mechanisme de doeltreffendheid van het openbaar ministerie in gevaar kan brengen en afbreuk kan doen aan de perceptie van onafhankelijkheid ten opzichte van de uitvoerende macht;

- Z. overwegende dat het Comité van Ministers van de Raad van Europa in zijn besluit van 4-6 maart 2025 betreffende het lopende verscherpte toezicht op de uitvoering van het arrest van het EHRM in de zaak Baka tegen Hongarije met grote bezorgdheid heeft vastgesteld dat de Hongaarse autoriteiten bijna negen jaar na het arrest nog steeds geen maatregelen hebben genomen om het ontslag van de voorzitter van de Kúria door de rechter te laten toetsen; overwegende dat het er bij de autoriteiten met klem op heeft aangedrongen de wetgeving te wijzigen, zoals eerder was aangekondigd, zodat doeltreffend toezicht door een onafhankelijke rechterlijke instantie wordt gewaarborgd met betrekking tot het ontslag van de voorzitter van de Kúria; overwegende dat het betreurt dat de informatie die de autoriteiten hebben verstrekt naar aanleiding van het verzoek van het Comité om een evaluatie van de vrijheid van meningsuiting van rechters nog steeds geen uitgebreide analyse bevatte van de praktische gevolgen van de relevante wettelijke bepalingen en van de vraag of de toepassing ervan heeft bijgedragen tot het tenietdoen van het “afschrikkende effect”, ook al had het Comité de autoriteiten met klem verzocht deze informatie te verstrekken; overwegende dat het de Hongaarse autoriteiten in dit verband en gezien de bezorgdheid van het maatschappelijk middenveld en de Hongaarse rechters zelf heeft verzocht te overwegen verdere algemene maatregelen te nemen om het “afschrikkende effect” bij de rechterlijke macht aan te pakken en erop toe te zien dat de vrijheid van meningsuiting van rechters, met name met betrekking tot aangelegenheden van algemeen belang in verband met de rechterlijke macht, niet alleen in theorie, maar ook in de praktijk eenduidig wordt gewaarborgd;
- AA. overwegende dat het Comité van Ministers van de Raad van Europa in zijn besluit van 4-6 maart 2025 betreffende het lopende verscherpte toezicht op de uitvoering van het arrest van het EHRM in de zaak Gázsó Group tegen Hongarije met tevredenheid kennis heeft genomen van de aanhoudende positieve tendensen met betrekking tot de efficiëntie van de Hongaarse rechterlijke macht, maar dat het nogmaals zijn diepe bezorgdheid heeft geuit over het gebrek aan vooruitgang met betrekking tot de nog openstaande kwestie van compenserende maatregelen voor buitensporig lange strafrechtelijke, administratieve en niet-contentieuze civiele procedures;

Corruptie en belangenconflicten

- AB. overwegende dat de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken in haar verslag over de onderzoeksmissie naar Boedapest van 23 juni 2025 haar bezorgdheid heeft geuit over meldingen van diepgewortelde en geïnstitutionaliseerde corruptie, onder meer in de vorm van misbruik van het systeem voor overheidsopdrachten en politieke reclame, een niet-functionerende taskforce voor corruptiebestrijding, het feit dat de autoriteit voor integriteit beperkte bevoegdheden heeft en in beperkte mate toegang tot informatie over vervolgingen, waardoor haar vermogen om corruptie en misbruik van overheidsmiddelen doeltreffend aan te pakken beperkt is, en het feit dat weinig belangrijke corruptiezaken ook daadwerkelijk voor de

rechter worden gebracht;

- AC. overwegende dat de Commissie in het landenhoofdstuk over de situatie op het gebied van de rechtsstaat in Hongarije bij haar verslag over de rechtsstaat 2025 van 8 juli 2025 heeft aangegeven dat er uitvoering wordt gegeven aan de nationale strategie voor corruptiebestrijding voor de periode 2024-2025 en het bijbehorende actieplan, maar dat nog niet alle belangrijke acties zijn uitgevoerd; overwegende dat zij verder aangaf dat het aantal veroordelingen wegens corruptie is gedaald en dat er nog geen vooruitgang is geboekt als het gaat om de krachtige aanpak van corruptie op hoog niveau; overwegende dat zij daarbij aangaf dat besluiten van rechters tot herziening van besluiten van het openbaar ministerie om niet over te gaan tot onderzoek naar of vervolging van gevallen van corruptie nog altijd niet-bindend zijn; overwegende dat zij verder constateerde dat er nog geen stappen zijn gezet om nieuwe regels inzake lobbyactiviteiten en regels voor de periode na uitdiensttreding aan te nemen, hoewel het de bedoeling was dat dergelijke wetgeving uiterlijk in november 2025 zou worden ingevoerd, en dat de autoriteit voor integriteit meldt dat er nog steeds belemmeringen zijn waardoor zij haar toezichtstaken niet op doeltreffende wijze kan uitoefenen; overwegende dat de Commissie meldt dat er nog steeds belangrijke tekortkomingen zijn met betrekking tot de transparantie van de financiering van politieke partijen en verkiezingscampagnes, maar dat de concurrentie op het gebied van overheidsopdrachten is verbeterd en er nog steeds verschillende controleniveaus bestaan voor aanbestedingen in verband met nationale en EU-fondsen; overwegende dat de Commissie heeft aangegeven dat er geen stappen zijn gezet om het systeem voor vermogensaangifte te verbeteren en dat klokkenluiders slechts een beperkte rol spelen bij de opsporing van corruptie; overwegende dat de praktische impact van de voorstellen van de taskforce voor corruptiebestrijding beperkt is; overwegende dat het risico van politieke beïnvloeding en ongepaste inmenging in individuele zaken bij het openbaar ministerie en de politie, het uitblijven van onderzoeken naar beschuldigingen van corruptie tegen hoge ambtenaren en hun directe omgeving, alsook cliëntelisme, vriendjespolitiek en nepotisme in hoge functies binnen het openbaar bestuur punten van zorg blijven; overwegende dat het actieplan voor corruptiebestrijding volgens belanghebbenden niet ambitieus genoeg is en onvoldoende rekening houdt met de relevante aanbevelingen van de autoriteit voor integriteit; overwegende dat belanghebbenden melding maken van een verhoogd risico op corruptie als gevolg van een buitensporig gebruik van concessieovereenkomsten, en dat zij melden dat er veel raamovereenkomsten zijn gesloten met een enkele inschrijver, dat door aankoopcentrales gesloten raamovereenkomsten bepaalde marktdeelnemers in staat hebben gesteld marktleider te worden of een dominante positie te verwerven ten koste van hun concurrenten en dat er bezorgdheid blijft bestaan over vriendjespolitiek bij aanbestedingsprocedures en selectieve gunning aan politieke bondgenoten, waardoor het risico op corruptie toeneemt;
- AD. overwegende dat de Commissie op 18 juni 2025 heeft besloten de inbreukprocedure in verband met de correcte omzetting van Richtlijn 2014/24/EU betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten²⁰, Richtlijn 2014/23/EU betreffende het plaatsen van

²⁰ Richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten en tot intrekking van Richtlijn 2004/18/EG (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 65, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj>).

concessieovereenkomsten²¹, en Richtlijn 2014/25/EU betreffende het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten af te sluiten²²; overwegende dat de Commissie op 12 februari 2025 heeft besloten een inbreukprocedure in te leiden door een aanmaningsbrief te sturen voor het gebruik van mededingingsprocedures met onderhandeling die in strijd zijn met Richtlijn 2014/24/EU betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten, maar op 8 oktober 2025 heeft besloten de zaak af te sluiten; overwegende dat de Commissie op 18 juni 2025 heeft besloten een inbreukprocedure in te leiden door een aanmaningsbrief te sturen omdat een hoogwaardig contract voor de exploitatie van zand- en grindwinningslocaties niet via een open en transparante aanbestedingsprocedure was gegund; overwegende dat de Commissie op 17 juli 2025 heeft besloten een aanvullende aanmaningsbrief te sturen wegens niet-naleving van de EU-regels inzake overheidsopdrachten en concessies bij de gunning van een opdracht voor de bouw, de exploitatie en het onderhoud van het autosnelwegennet;

- AE. overwegende dat de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa op 30 september 2025 Resolutie 2617(2025) heeft aangenomen over de nakoming van de verplichtingen van Hongarije op het gebied van het lidmaatschap van de Raad van Europa, waarin zij aangaf dat het gebrek aan politieke wil om corruptie op hoog niveau aan te pakken zeer verontrustend is; overwegende dat zij de Hongaarse autoriteiten heeft verzocht onverwijld toestemming te verlenen voor de publicatie van verslagen van de Groep van Staten tegen Corruptie (Greco) waarin de naleving wordt beoordeeld met betrekking tot de preventie van corruptie in hoge uitvoerende functies en met betrekking tot parlementsleden, rechters en openbare aanklagers, om onafhankelijke corruptiebestrijdingsinstellingen te versterken en om transparante praktijken op het gebied van overheidsopdrachten te waarborgen; overwegende dat zij er bij Hongarije op heeft aangedrongen publiek toezicht op stichtingen voor het beheer van publieke activa (KEKVA's) te waarborgen door te zorgen voor transparant bestuur, parlementaire controle en verantwoordingsplicht voor alle publieke activa en fondsen die door deze entiteiten worden beheerd;
- AF. overwegende dat het onderzoekscentrum voor corruptie in Boedapest op 24 september 2025 tijdens een openbare hoorzitting in de Commissie verzoekschriften heeft aangegeven dat er duidelijk empirisch bewijs is van vriendjespolitiek in Hongarije;

Privacy en gegevensbescherming

- AG. overwegende dat de Commissie in het landenhoofdstuk over de situatie op het gebied van de rechtsstaat in Hongarije bij haar verslag over de rechtsstaat 2025 van 8 juli 2025 heeft aangegeven dat de punten van zorg die verband hielden met het ontbreken van procedurele waarborgen en doeltreffend toezicht in geval van geheime toezichtsmaatregelen buiten strafrechtelijke procedures om, niet zijn aangepakt;

²¹ Richtlijn 2014/23/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van concessieovereenkomsten (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 1).

²² Richtlijn 2014/25/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en houdende intrekking van Richtlijn 2004/17/EG (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 243, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/25/oj>).

- AH. overwegende dat het Comité van Ministers van de Raad van Europa in zijn besluit van 10-12 juni 2025 betreffende het lopende verscherpte toezicht op de uitvoering van het arrest van het EHRM in de zaak de zaak Szabó en Vissy tegen Hongarije de autoriteiten er nogmaals met klem toe heeft aangespoord om onverwijld de maatregelen te treffen die nodig zijn om de binnenlandse wetgeving inzake geheim toezicht voor doeleinden van nationale veiligheid volledig en doeltreffend af te stemmen op het Europees Verdrag voor de rechten van de mens en alle tekortkomingen die het EHRM heeft vastgesteld aan te pakken;
- AI. overwegende dat het Bureau van de Hoge Commissaris van de VN voor de mensenrechten op 21 maart 2025 heeft aangegeven dat de autoriteiten moeten vermijden gezichtsherkenningstechnologie te gebruiken om personen te identificeren die vreedzaam deelnemen aan een bijeenkomst, teneinde het recht op privacy en non-discriminatie te beschermen; overwegende dat het erop heeft gewezen dat maatregelen voor openbaar toezicht beperkt moeten blijven tot maatregelen die strikt noodzakelijk en evenredig zijn om legitieme doelstellingen te verwezenlijken en nooit op discriminerende wijze mogen worden ingezet door middel van gericht toezicht op vreedzame bijeenkomsten van lhbtq+-personen of andere gemarginaliseerde groepen; overwegende dat de Commissaris voor de Mensenrechten van de Raad van Europa op 24 maart 2025 in een brief aan de voorzitter van de Nationale Vergadering van Hongarije erop wees dat, aansluitend bij de uitspraken van het EHRM, het gebruik van zeer ingrijpende herkenningstechnologie voor het identificeren en arresteren van personen vanwege hun deelname aan vreedzame protestacties en voor het vervolgen van een overtreding een schending van het recht op privéleven vormt; overwegende dat de speciale rapporteur van de VN voor de bevordering en bescherming van het recht op vrijheid van mening en meningsuiting, de speciale rapporteur voor het recht op vrijheid van vreedzame vergadering en vereniging, de speciale rapporteur voor de situatie van mensenrechtenverdedigers, de deskundige inzake bescherming tegen geweld en discriminatie op grond van seksuele gerichtheid en genderidentiteit en de werkgroep inzake discriminatie van vrouwen en meisjes op 9 april 2025 in hun mededeling aan de Hongaarse autoriteiten hebben aangegeven dat met de onlangs aangenomen wijzigingen van de wet inzake het recht van vergadering wordt voorzien in een ruimer gebruik van biometrische gezichtsherkenningstechnologieën die gericht zijn op deelnemers aan dergelijke “verboden bijeenkomsten”, om ze te identificeren en te bestraffen, hetgeen in strijd is met internationaal aanvaarde normen voor het gebruik van dergelijke technologie bij rechtshandavingsactiviteiten;
- AJ. overwegende dat onderzoeksjournalisten op 6 december 2024 informatie hebben gepubliceerd over de Hongaarse inlichtingendiensten die het naar verluidt gemunt hadden op onderzoekers van het Europees Bureau voor fraudebestrijding tijdens een onderzoeksmissie in verband met het mogelijke wanbeheer van EU-middelen door ELIOS, een bedrijf dat tussen 2015 en 2017 banden onderhield met de schoonzoon van de Hongaarse premier; overwegende dat onderzoeksjournalisten op 9 oktober 2025 informatie hebben gepubliceerd over de inlichtingendiensten die het naar verluidt gemunt hadden op ambtenaren van de Commissie in de periode 2015-2017; overwegende dat de Commissie heeft aangegeven dat er een intern onderzoek loopt en dat de vermeende incidenten het beginsel van loyale samenwerking tussen de lidstaten en de EU-instellingen ondermijnen;

Vrijheid van meningsuiting, met inbegrip van pluriformiteit van de media

- AK. overwegende dat de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken in haar verslag over de onderzoeksmisssie naar Boedapest van 23 juni 2025 haar bezorgdheid heeft geuit over de kennelijk nog altijd beperkte toegang van de oppositie tot de publieke media, de kritieke situatie wat betreft de vrijheid en de pluriformiteit van de media die het gevolg is van de sterk gecentraliseerde en door de politiek gecontroleerde mediaomgeving, de krimpende ruimte voor onafhankelijke media en journalistiek, waarbij journalisten systematisch worden gehinderd, belemmerd en geïntimideerd en slechts in beperkte mate toegang hebben tot overheidsfunctionarissen en informatie, en de dominante aanwezigheid van de regering in de digitale mediaruimte via betaalde inhoud en reclame op sociale media;
- AL. overwegende dat de Commissie in het landenhoofdstuk over de situatie op het gebied van de rechtsstaat in Hongarije bij haar verslag over de rechtsstaat 2025 van 8 juli 2025 heeft aangegeven dat de bedreigingen voor de pluriformiteit van de media die in eerdere verslagen over de rechtsstaat onder de aandacht zijn gebracht, nog altijd niet zijn aangepakt; overwegende dat zij daarnaast aangaf dat Hongarije nog geen maatregelen heeft gepland of genomen om de verspreiding van overheidsreclame via mediakanalen te reguleren, om de functionele onafhankelijkheid van de autoriteit voor de media te waarborgen of om de redactionele en financiële onafhankelijkheid van de publieke media te garanderen; overwegende dat de Commissie verder meldde dat journalisten bij het uitoefenen van hun werk nog altijd tegen talloze en ernstige belemmeringen aanlopen, dat er tegen journalisten en mediakanalen onderzoek is ingesteld door het bureau voor de bescherming van de soevereiniteit omdat zij ervan worden verdacht buitenlandse belangen te behartigen, en dat journalisten nog steeds selectief de toegang tot evenementen van algemeen belang en persconferenties wordt geweigerd; overwegende dat zij tevens aangaf dat rechtszaken in verband met de toegang tot informatie nog steeds versneld worden behandeld, maar dat de omvang van het recht op toegang tot informatie nog steeds beperkt is en dat met name de toegang tot informatie over overheidsfinanciering beperkt is; overwegende dat er geen vooruitgang is geboekt bij het vergroten van de transparantie en eerlijkheid bij de verspreiding van overheidsreclame; overwegende dat de algemene regels en procedures voor overheidsopdrachten van toepassing zijn op dergelijke uitgaven en dat er geen specifieke regels bestaan om transparantie en eerlijkheid te waarborgen en de verspreiding te reguleren; overwegende dat de staat veruit de belangrijkste speler blijft op de mediareclamemarkt, aanzienlijke overheidsmiddelen in de richting van regeringsgezinde media sluist en zijn uitgaven verhoogt, dat overheidsreclame meer dan 30 % van de totale reclamemarkt bestrijkt, en dat de Centraal-Europese pers- en mediastichting KESMA, een conglomeratie van regeringsgezinde mediakanalen, tot 75-80 % van haar totale inkomsten uit overheidsreclame ontvangt; overwegende dat de druk op journalisten en andere mediaprofessionals is toegenomen en dat zij nog steeds te maken hebben met talrijke en ernstige uitdagingen voor hun werkzaamheden; overwegende dat belanghebbenden erop wijzen dat fysieke aanvallen op journalisten in Hongarije weliswaar zelden voorkomen, maar dat lastercampagnes en laatsdunkende opmerkingen die gericht zijn tegen journalisten veelvuldig voorkomen; overwegende dat sommige belanghebbenden melden dat de toegang tot evenementen van algemeen belang en persconferenties van de regering nog steeds op selectieve basis wordt geweigerd en dat vragen van de pers vaak niet beantwoord worden; overwegende dat

met de onderzoeksactiviteiten van het bureau voor de bescherming van de soevereiniteit naar vermeende “buitenlandse financiering” de druk op onafhankelijke journalisten en mediakanalen is toegenomen; overwegende dat in de monitor voor de pluriformiteit van de media van 2025 de veiligheid van journalisten nog steeds wordt beschouwd als een middelgroot risico; overwegende dat het platform van de Raad van Europa voor de bevordering van de bescherming van de journalistiek en de veiligheid van journalisten vijf nieuwe meldingen heeft gekregen in verband met, respectievelijk, een onderzoekskanaal dat er door het bureau voor de bescherming van de soevereiniteit van werd beschuldigd onder buitenlandse invloed te staan en aan spionage te doen, twee journalisten die de premier wilden interviewen en die werden tegengewerkt, aangehouden en aangeklaagd, meldingen in verband met de wet inzake transparantie in de publieke ruimte, en een melding dat er inlichtingenverslagen zouden zijn opgesteld over mediakanalen en maatschappelijke organisaties;

- AM. overwegende dat de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa op 30 september 2025 Resolutie 2617(2025) heeft aangenomen over de nakoming van de verplichtingen van Hongarije op het gebied van het lidmaatschap van de Raad van Europa, waarin zij opnieuw haar bezorgdheid heeft geuit over de concentratie van media-eigendom, het gebrek aan pluriformiteit van de media en de politieke invloed op media-inhoud; overwegende dat zij de Hongaarse autoriteiten er tevens om heeft verzocht de functionele onafhankelijkheid van de mediaraad te versterken, de ambtstermijn van de voorzitter van de media-autoriteit te verkorten en een deel van zijn/haar benoemingsbevoegdheden in te trekken; overwegende dat zij er opnieuw bij de Hongaarse autoriteiten op heeft aangedrongen te overwegen een meer open en pluralistische benoemingsprocedure voor leden van de mediaraad in te voeren, onder meer door maatschappelijke organisaties toe te staan deel te nemen aan de benoemingsprocedure; overwegende dat zij de Hongaarse autoriteiten erom heeft verzocht, gezien de cruciale rol van de staat en staatsbedrijven op de mediareclamemarkt waarmee zij aanzienlijke staatsmiddelen in de richting van regeringsgezinde media sluizen, erop toe te zien dat de verspreiding van dergelijke reclame, ook op sociale media, eerlijk en transparant verloopt;
- AN. overwegende dat het Comité van Ministers van de Raad van Europa in zijn besluit van 3-5 december 2024 betreffende het lopende verscherpte toezicht op de uitvoering van de arresten van het EHRM in de zaak Kenedi Group tegen Hongarije de autoriteiten ertoe heeft opgeroepen aanvullende gerichte algemene maatregelen te treffen om iets te doen aan de aanhoudende onwil van overheidsinstanties om te voldoen aan de bevelen van nationale rechtbanken om toegang tot documenten te verschaffen, en erop toe te zien dat er doeltreffende en echt dwingende handhavingsinstrumenten beschikbaar zijn voor de uitvoering van dergelijke bevelen;
- AO. overwegende dat het EHRM in zijn arrest van 30 september 2025 in de zaak Csárdi e.a. tegen Hongarije een schending van de vrijheid van meningsuiting vaststelde met betrekking tot het ontbreken van procedurele waarborgen, zoals het recht om te worden gehoord, in zaken waarin parlementsleden van de oppositie een boete opgelegd kregen voor hun gedrag in de Nationale Vergadering;
- AP. overwegende dat de OVSE-vertegenwoordiger voor mediavrijheid op 4 juni 2025 benadrukte dat erop moet worden toegezien dat zowel publieke omroepen als

regelgevende instanties voor de media onafhankelijk zijn van politieke invloed, en wees op de kwestie van de onafhankelijke en eerlijke toewijzing van overheidsreclame op basis van onpartijdige en duidelijke criteria, teneinde de pluriformiteit van de media, met inbegrip van onafhankelijke media, te ondersteunen;

- AQ. overwegende dat Hongarije op de wereldindex voor persvrijheid 2025 op de 68e plaats staat van de 180 landen op de lijst, met een score van 62,82, wat wil zeggen dat het een plaats gezakt is ten opzichte van het voorgaande jaar;

Academische vrijheid

- AR. overwegende dat de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken in haar verslag over de onderzoeksmissie naar Boedapest van 23 juni 2025 haar bezorgdheid heeft geuit over de uitholling van de academische vrijheid en de toenemende overheidsbemoeienis met onderwijs en onderzoek in Hongarije, in de vorm van onder meer een staakverbod voor leerkrachten, de mogelijkheid van willekeurig ontslag van leerkrachten, ideologische beïnvloeding van onderwijsprogramma's, beperking van de autonomie van universiteiten op het gebied van onderzoek, en marginalisering van bepaalde groepen leerlingen en studenten, zoals Roma, kinderen met een handicap en lhbtqi+-personen;
- AS. overwegende dat de Raad op 8 juli 2025 in zijn aanbeveling inzake het economisch, sociaal, werkgelegenheids-, structuur- en begrotingsbeleid van Hongarije²³ heeft aanbevolen de onderwijsresultaten te verbeteren en het percentage gediplomeerden van het tertiair onderwijs te verhogen, en de deelname van kansarme groepen, met name Roma, aan hoogwaardig regulier onderwijs te bevorderen door het beroep van leerkracht aantrekkelijker te maken en ervoor te zorgen dat meer leerlingen een diploma secundair onderwijs behalen dat toegang geeft tot het tertiair onderwijs;
- AT. overwegende dat de Commissie op 7 mei 2025 heeft besloten de inbreukprocedure in verband met de niet-naleving van de uitspraak van het HvJ-EU in zaak C-66/18²⁴ af te sluiten;
- AU. overwegende dat de speciale VN-rapporteur voor het recht op onderwijs op 21 maart 2025, aan het einde van haar bezoek aan Hongarije, de inzet van Hongaarse leerkrachten en het maatschappelijk middenveld heeft geprezen, en tegelijkertijd haar ernstige bezorgdheid heeft geuit over de toenemende ongelijkheid, de starheid van onderwijsprogramma's, de marginalisering van Roma-leerlingen en de uitholling van de academische vrijheid; overwegende dat zij heeft gewaarschuwd voor een "uitholling" van het openbare onderwijsstelsel, met toenemende ongelijkheid tussen overheidsscholen die beschikken over onvoldoende middelen en beter gefinancierde confessionele scholen; overwegende dat zij heeft aangedrongen op een herziening van onderwijsprogramma's en beoordelingen, een betere bescherming van leerlingen met speciale behoeften, een duidelijk en doeltreffend beleid om segregatie aan te pakken, billijke financiering voor alle soorten scholen en een grotere betrokkenheid van leerlingen, leerkrachten en ouders bij de besluitvorming;

²³ PB C, C/2025/3991 van 20.8.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3991/oj>.

²⁴ Arrest van 6 oktober 2020, Europese Commissie/Hongarije, C-66/18, ECLI:EU:C:2020:792.

Godsdienstvrijheid

- AV. overwegende dat het Comité van Ministers van de Raad van Europa in zijn resolutie van 11 december 2024 betreffende het toezicht op de uitvoering van het arrest van het EHRM in de zaak Magyar Keresztény Mennonita Egyház e.a. tegen Hongarije heeft besloten de behandeling van deze zaak af te sluiten;
- AW. overwegende dat de speciale VN-rapporteur voor de vrijheid van godsdienst en levensovertuiging op 28 februari 2025 in het verslag over haar bezoek aan Hongarije heeft aanbevolen de kerkwet van 2011 en de wijzigingen daarin van 2018 te herzien om ervoor te zorgen dat alle religieuze en levensbeschouwelijke gemeenschappen, instellingen en spelers vrij hun werkzaamheden kunnen uitvoeren, zonder discriminatie, met bijzondere aandacht voor juridische en financiële beperkingen op hun activiteiten;

Vrijheid van vereniging

- AX. overwegende dat de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken in haar verslag over de onderzoeksmissie naar Boedapest van 23 juni 2025 haar bezorgdheid heeft geuit over de toenemende financiële, juridische, veiligheids- en politieke belemmeringen voor het maatschappelijk middenveld en met name voor maatschappelijke organisaties die zich bezighouden met belangenbehartiging, over de oprichting van GONGO's (door de regering georganiseerde ngo's), die in door de staat gecontroleerde en regeringsvriendelijke media worden opgevoerd als deskundigen, waardoor het ngo-landschap verder gepolariseerd raakt, en over de inzet van het bureau voor de bescherming van de soevereiniteit als belangrijk instrument om onafhankelijke mediakanalen, individuele onderzoeksjournalisten en maatschappelijke organisaties die internationale of EU-financiering ontvangen, evenals personen die voor deze kanalen of organisaties werken, te bestempelen als "buitenlandse agenten"; overwegende dat zij daarnaast haar bezorgdheid heeft geuit over het feit dat er gewerkt wordt aan wetgeving inzake buitenlandse agenten, waardoor de financiering van deze organisaties verder onder druk komt te staan en het toezicht op deze organisaties wordt geïntensiveerd;
- AY. overwegende dat de Commissie in het landenhoofdstuk over de situatie op het gebied van de rechtsstaat in Hongarije bij haar verslag over de rechtsstaat 2025 van 8 juli 2025 heeft aangegeven dat de ruimte voor het maatschappelijk middenveld verder wordt belemmerd door een verslechterend klimaat voor maatschappelijke organisaties en door rechtsonzekerheid; overwegende dat op grond van een nieuwe wet, die op 1 januari 2027 in werking zal treden, het register van maatschappelijke organisaties zal worden overgeheveld van de rechtbanken naar een centrale administratieve autoriteit, en dat belanghebbenden hebben gemeld dat de aanvallen van de regering op onafhankelijke maatschappelijke organisaties aanhouden; overwegende dat het bureau voor de bescherming van de soevereiniteit in een aantal gevallen activiteiten in het kader van het programma Burgers, gelijkheid, rechten en waarden van de EU heeft aangemerkt als activiteiten die een ernstig risico voor de soevereiniteit inhouden; overwegende dat het wetsontwerp inzake transparantie in het openbare leven, dat op 13 mei 2025 werd ingediend, de bevoegdheden van het bureau voor de bescherming van de soevereiniteit verruimt, wat aanzienlijke gevolgen zal hebben voor de activiteiten van maatschappelijke organisaties, mediakanalen en andere entiteiten die onder de bevoegdheden van dit bureau vallen, en hun toegang tot financiering aanzienlijk zal

beperken; overwegende dat recente wijzigingen van de wetgeving en de grondwet en de toepassing ervan in de praktijk tot rechtsonzekerheid voor de organisatoren en deelnemers van openbare bijeenkomsten ter bevordering van gelijkheid en diversiteit hebben geleid; overwegende dat belanghebbenden erop hebben gewezen dat de toewijzing van overheidsfinanciering nog altijd op onbillijke en ondoorzichtige wijze plaatsvindt, waarbij regeringsgezinde organisaties worden bevoordeeld ten opzichte van maatschappelijke organisaties die kritisch staan tegenover het regeringsbeleid, in die zin dat die laatste categorie in Hongarije niet in aanmerking komt voor overheidsfinanciering;

- AZ. overwegende dat de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa op 30 september 2025 Resolutie 2617(2025) heeft aangenomen over de nakoming van de verplichtingen van Hongarije op het gebied van het lidmaatschap van de Raad van Europa, waarin zij haar ernstige bezorgdheid uitte over de opeenvolgende maatregelen die erop gericht zijn maatschappelijke organisaties en onafhankelijke media het zwijgen op te leggen; overwegende dat zij erop heeft gewezen dat het bestaan van een maatschappelijk middenveld, zoals uiteengezet in de Reykjavik-beginselen voor democratie, een voorwaarde is voor een goed functionerende democratie en een veilige en stimulerende omgeving waarin het maatschappelijk middenveld en mensenrechtenverdedigers vrij van belemmeringen, onveiligheid en geweld kunnen opereren; overwegende dat zij, om een dergelijk klimaat te waarborgen, Hongarije heeft verzocht het bureau voor de bescherming van de soevereiniteit af te schaffen en het wetsvoorstel inzake de transparantie van het openbare leven te wijzigen in overeenstemming met de aanbevelingen van de Commissie van Venetië;
- BA. overwegende dat de corapporteurs van de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa voor het toezicht op Hongarije op 19 mei 2025 hebben aangegeven dat de wet inzake transparantie van het openbare leven het voor maatschappelijke organisaties en onafhankelijke mediakanalen onmogelijk zou maken om te werken, laat staan te bestaan; overwegende dat dit een ongerechtvaardigde en onevenredige aanval vormt op de vrijheid van vereniging en meningsuiting van Hongaarse burgers; overwegende dat de aanneming van dit wetsvoorstel een schending zou inhouden van de internationale verplichtingen van Hongarije met betrekking tot de mensenrechten en de fundamentele vrijheden; overwegende dat de Commissaris voor de Mensenrechten van de Raad van Europa op 27 mei 2025 in een brief aan de voorzitter van de Nationale Vergadering van Hongarije de parlementsleden heeft verzocht af te zien van de goedkeuring van de wet, tenzij deze wordt gewijzigd om te voldoen aan de internationale mensenrechtenwetgeving, met name de vrijheid van meningsuiting en vereniging, het recht op eerbiediging van het privéleven, het recht op een eerlijk proces en het verbod op discriminatie; overwegende dat de OVSE-vertegenwoordiger voor mediavrijheid op 4 juni 2025 heeft aangegeven dat sommige bepalingen van de voorgestelde wet de OVSE-verbintenissen dreigen te ondermijnen; overwegende dat de raad van deskundigen inzake ngo-recht van de Conferentie van internationale ngo's van de Raad van Europa op 5 juni 2025 heeft geconcludeerd dat de vaststelling van het ontwerp ernstige en ongerechtvaardigde schade zou toebrengen aan het maatschappelijk middenveld in Hongarije, in strijd zou zijn met een breed scala aan verbintenissen die deze lidstaat van de Raad van Europa en de Europese Unie is aangegaan en dus volledig ongepast zou zijn;

- BB. overwegende dat de Commissie op 3 oktober 2024 heeft besloten Hongarije voor het HvJ-EU te dagen, omdat zij van oordeel is dat de wet inzake de bescherming van de nationale soevereiniteit, waarbij het bureau voor de bescherming van de soevereiniteit is opgericht, het mogelijk maakt activiteiten die legitieme uitdrukkingen zijn van de rechten die door de EU-Verdragen aan EU-burgers en -organisaties zijn toegekend, aan te pakken en te beperken, en deze burgers en organisaties onderwerpt aan de uitoefening van overheidsbevoegdheden die inbreuk maken op de regels inzake gegevensbescherming en onverenigbaar zijn met een aantal grondrechten, die de pijlers van een pluralistische en democratische samenleving vormen (zaak C-829/24, Commissie/Hongarije);
- BC. overwegende dat de Commissaris voor de Mensenrechten van de Raad van Europa op 6 september 2024 zijn schriftelijke observaties heeft gepubliceerd over de zaak Hongaars Helsinki-comité tegen Hongarije, die aanhangig is bij het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, waarin hij aangeeft dat de invoering van artikel 353/A van het wetboek van strafrecht deel uitmaakt van de brede inperkingen van de vrijheid van meningsuiting en de vrijheid van vereniging van het maatschappelijk middenveld in Hongarije, dat de bij artikel 353/A ingevoerde strafbaarstelling van “het faciliteren of ondersteunen van illegale migratie” noch noodzakelijk noch voorzien was in de zin van artikel 10, lid 2, en artikel 11, lid 2, van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens, en dat diverse aspecten het verklaarde doel achter de invoering van artikel 353/A ter discussie stellen;

Het recht op gelijke behandeling, met inbegrip van de rechten van lhbtq+-personen

- BD. overwegende dat de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken in haar verslag over de onderzoeksmismissie naar Boedapest van 23 juni 2025 haar bezorgdheid heeft geuit over de vijftiende grondwetswijziging, die onder meer betrekking had op artikelen die van invloed zijn op de rechten van lhbtq+-personen, en over latere wetswijzigingen die erop gericht zijn de vrijheden van lhbtq+-personen in te dammen, waaronder de schrapping van het verbod op discriminatie op grond van genderidentiteit en de invoering van een verbod op Pride-optochten; overwegende dat zij verder haar bezorgdheid heeft geuit over het klimaat van haat tegen de lhbtq+-gemeenschap, dat wordt aangewakkerd door de retoriek van de regering en leidt tot angst en isolement bij lhbtq+-personen, waaronder studenten en leerkrachten;
- BE. overwegende dat het Bureau van de Hoge Commissaris van de VN voor de mensenrechten de Hongaarse autoriteiten op 21 maart 2025 heeft verzocht wetgeving in te trekken die lhbtq+-personen discrimineert, en er bij hen op heeft aangedrongen de grote mate van onverdraagzaamheid, discriminatie, pesterijen en intimidatie in verband met seksuele gerichtheid en genderidentiteit, waarmee met name kinderen te maken hebben, te bestrijden, in overeenstemming met de internationale mensenrechtenverplichtingen van Hongarije; overwegende dat de Commissaris voor de Mensenrechten van de Raad van Europa op 24 maart 2025 in een brief aan de voorzitter van de Nationale Vergadering van Hongarije de leden van het parlement heeft verzocht de wijziging van de wet inzake het recht op vergadering, waarbij evenementen zoals Pride-optochten feitelijk worden verboden, te heroverwegen; overwegende dat de Commissaris voor de Mensenrechten hen met klem heeft verzocht af te zien van het aannemen van in behandeling zijnde grondwettelijke en andere amendementen die

aanleiding geven tot bezorgdheid over de verenigbaarheid ervan met mensenrechtennormen, zoals een verbod op wettelijke gendererkenning op grondwettelijke basis en het schrappen van genderidentiteit van de expliciete lijst van beschermde kenmerken in het kader van de wet inzake gelijke behandeling; overwegende dat de commissaris op 25 juni 2025 zijn diepe teleurstelling heeft uitgesproken over het besluit om de Boedapest Pride te verbieden; overwegende dat de speciale rapporteur van de VN voor de bevordering en bescherming van het recht op vrijheid van mening en meningsuiting, de speciale rapporteur voor het recht op vrijheid van vreedzame vergadering en vereniging, de speciale rapporteur voor de situatie van mensenrechtenverdedigers, de deskundige inzake bescherming tegen geweld en discriminatie op grond van seksuele gerichtheid en genderidentiteit en de werkgroep inzake discriminatie van vrouwen en meisjes op 9 april 2025 in hun mededeling aan de Hongaarse autoriteiten hebben aangegeven dat de voorgestelde wijzigingen van de Hongaarse grondwet en aanverwante wetgeving een basis zouden vormen voor onrechtmatige beperkingen van het mensenrecht op vrijheid van meningsuiting en vreedzame vergadering; overwegende dat de vaste rapporteur voor de mensenrechten van het Congres van lokale en regionale overheden van de Raad van Europa op 27 juni 2025 heeft aangegeven dat de nieuwe wet inbreuk maakt op het recht van lhbtq+-personen op een privé- en gezinsleven zonder discriminatie, alsook op de vrijheid van meningsuiting en van vergadering, en ook gevolgen heeft voor de autonome beslissingsbevoegdheid van lokale overheden bij het toestaan van openbare demonstraties;

- BF. overwegende dat twintig lidstaten (België, Cyprus, Denemarken, Duitsland, Estland, Finland, Frankrijk, Griekenland, Ierland, Letland, Litouwen, Luxemburg, Malta, Nederland, Oostenrijk, Portugal, Slovenië, Spanje, Tsjechië en Zweden) op 27 mei 2025 in hun verklaring over de schending van de grondrechten van lhbtq+-personen in Hongarije hun diepe bezorgdheid hebben geuit over recente wetgevings- en grondwetswijzigingen die inbreuk maken op de grondrechten van lhbtq+-personen en die op 18 maart en 14 april 2025 door het Hongaarse parlement zijn aangenomen, naast andere anti-lhbtq+-wetgeving die al in eerdere jaren is ingevoerd; overwegende dat de lidstaten hebben benadrukt dat de eerbiediging en bescherming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden van alle mensen, met inbegrip van lhbtq+-personen, inherent is aan het behoren tot de Europese familie, en Hongarije ertoe hebben opgeroepen deze maatregelen te herzien, en er bij de Commissie op hebben aangedrongen ten volle gebruik te maken van het instrumentarium voor de rechtsstaat indien deze maatregelen niet worden ingetrokken;
- BG. overwegende dat de voorzitter van de Commissie de Hongaarse autoriteiten op 25 juni 2025 heeft verzocht de Boedapest Pride door te laten gaan zonder het risico op strafrechtelijke of administratieve sancties tegen de organisatoren of deelnemers;
- BH. overwegende dat het HvJ-EU in zijn arrest van 13 maart 2025 in zaak C-247/23 [Deldits]²⁵ heeft geoordeeld dat de algemene verordening gegevensbescherming²⁶ aldus

²⁵ Arrest van 13 maart 2025, Deldits, C-247/23 ECLI:EU:C:2025:172.

²⁶ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG

moet worden uitgelegd dat een nationale autoriteit die verantwoordelijk is voor het bijhouden van een openbaar register verplicht is de persoonsgegevens met betrekking tot de genderidentiteit van een natuurlijke persoon te rectificeren wanneer die gegevens onjuist zijn, en dat van die persoon kan worden verlangd dat hij/zij relevante en toereikende bewijzen overlegt die redelijkerwijs van die persoon kunnen worden verlangd om vast te stellen dat die gegevens onjuist zijn, maar dat een lidstaat de uitoefening van dat recht in geen geval door middel van een administratieve praktijk afhankelijk mag stellen van het overleggen van bewijs van een operatie voor geslachtsverandering;

- BI. overwegende dat advocaat-generaal Čapeta in haar advies van 5 juni 2025 in zaak C-769/22 (Commissie/Hongarije) heeft geconcludeerd dat artikel 2 VEU als afzonderlijke rechtsgrond kan dienen voor inbreukprocedures in gevallen waarin de ontkenning van een waarde de onderliggende oorzaak is van andere inbreuken op het EU-recht, en het HvJ-EU heeft voorgesteld te verklaren dat Hongarije, door de aanneming van Wet LXXIX tot vaststelling van strengere maatregelen tegen personen die veroordeeld zijn voor pedofilie en tot wijziging van bepaalde wetten ter bescherming van kinderen, inbreuk heeft gemaakt op Richtlijn 2000/31/EG betreffende bepaalde juridische aspecten van de diensten van de informatiemaatschappij, met name de elektronische handel, in de interne markt²⁷, Richtlijn 2006/123/EG betreffende diensten op de interne markt²⁸, Richtlijn 2010/13/EU betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten²⁹, de algemene verordening gegevensbescherming, artikel 56 VWEU, de artikelen 1 en 7, artikel 8, lid 2, en de artikelen 11 en 21 van het Handvest en artikel 2 VEU;
- BJ. overwegende dat het Comité van Ministers van de Raad van Europa in zijn besluit van 15-17 september 2025 over het lopende verscherpte toezicht op de uitvoering van de arresten van het EHRM in de zaak Rana Group tegen Hongarije zijn diepe bezorgdheid heeft geuit over het aanhoudende verzuim van de autoriteiten om maatregelen te nemen naar aanleiding van de schendingen, er met grote teleurstelling op heeft gewezen dat, hoewel de erkenning van geslachtsverandering jarenlang was toegestaan op basis van een informele praktijk, de wetswijzigingen van mei 2020 het voor transgenders met een Hongaarse geboorteakte onmogelijk hebben gemaakt om wettelijke gendererkenning in Hongarije te verkrijgen en dat deze ontwikkelingen de onzekerheid voor de betrokken personen aanzienlijk hebben vergroot en tot soortgelijke schendingen kunnen leiden, en

(algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.05.2016, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

²⁷ Richtlijn 2000/31/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2000 betreffende bepaalde juridische aspecten van de diensten van de informatiemaatschappij, met name de elektronische handel, in de interne markt (PB L 178 van 17.7.2000, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2000/31/oj>).

²⁸ Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt (PB L 376 van 27.12.2006, blz. 36, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/123/oj>).

²⁹ Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) (PB L 95 van 15.4.2010, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2010/13/oj>).

betreurde dat dit wettelijk verbod ook op grondwettelijk niveau is verankerd in de wijziging van de grondwet van 2025; overwegende dat het sterk heeft benadrukt dat er dringend wetswijzigingen moeten worden doorgevoerd om het huidige wettelijke verbod op het veranderen van de vermelding van het geslacht/gender in het Hongaarse geboorteregister op te heffen, alle grondwettelijke obstakels voor wettelijke gendererkenning uit de weg te ruimen en een duidelijk rechtskader in te voeren waarmee de voorwaarden en procedures voor wettelijke gendererkenning worden geregeld; overwegende dat het de autoriteiten met klem heeft verzocht onverwijld een duidelijk rechtskader vast te stellen waarmee transgenders, zowel legaal gevestigde niet-Hongaarse als Hongaarse onderdanen, toegang hebben tot snelle, transparante en toegankelijke procedures om hun naam en geslacht/gender te laten wijzigen in hun officiële identificatiedocumenten die door de Hongaarse autoriteiten zijn afgegeven;

- BK. overwegende dat de Europese Commissie tegen Racisme en Onverdraagzaamheid (ECRI) van de Raad van Europa in haar conclusies van 3 juli 2024 heeft herhaald dat volgens haar de reeks beperkende wetgevingsmaatregelen die tijdens de “noodtoestand” zijn genomen, zoals in het verslag van de ECRI wordt benadrukt, van grote invloed zijn op het leven van lhbtq+-personen in Hongarije en grondig door onafhankelijke deskundigen moeten worden getoetst aan de normen van de Raad van Europa en andere internationale normen op het gebied van gelijkheid en non-discriminatie;

De rechten van personen die tot minderheden behoren, waaronder Roma en joden, en de bescherming van dergelijke minderheden tegen haatdragende uitlatingen

- BL. overwegende dat de Commissie op 7 mei 2025 heeft besloten de inbreukprocedure in verband met de onjuiste omzetting van het kaderbesluit van de Raad betreffende de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat af te sluiten³⁰;
- BM. overwegende dat de ECRI zich in haar conclusies van 3 juli 2024 verheugd uitliet over de maatregelen van de Hongaarse autoriteiten om de capaciteit van wetshandhavers en andere strafrechtelijke actoren voor de aanpak van haatmisdrijven, met inbegrip van strafbare haatzaaiende uitlatingen, te vergroten, maar heeft aangegeven dat politietrainingen over haatmisdrijven niet in alle provincies in de jaarlijkse opleidingsprogramma's zijn opgenomen en aanzienlijk kunnen verschillen in omvang en duur, en niet kon vaststellen in welke mate de daadwerkelijk gegeven politietrainingen specifiek betrekking hadden op racistische en tegen lhbtq+-personen gerichte haatmisdrijven, waaronder strafbare haatzaaiende uitlatingen;
- BN. overwegende dat het Comité van Ministers van de Raad van Europa in zijn besluit van 4-6 maart 2025 betreffende het lopende verscherpte toezicht op de uitvoering van het arrest van het EHRM in de zaak Bakirdzi en E.C. tegen Hongarije met betrekking tot het kiesstelsel voor nationale minderheden in Hongarije tot zijn spijt heeft geconstateerd dat er tot dusver geen maatregelen zijn genomen en dat de tijd dringt voor de autoriteiten om de vereiste wetshervorming door te voeren en deze ten minste een jaar voor de volgende parlementsverkiezingen in werking te laten treden;

³⁰ Kaderbesluit 2008/913/JBZ van de Raad van 28 november 2008 betreffende de bestrijding van bepaalde vormen en uitingen van racisme en vreemdelingenhaat door middel van het strafrecht (PB L 328 van 6.12.2008, blz. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2008/913/oj).

BO. overwegende dat het Europees Centrum voor de rechten van Roma op 29 september 2025 zijn diepe bezorgdheid heeft geuit over de discriminerende gevolgen van de wet inzake de bescherming van de lokale identiteit (Wet XLVIII van 2025, die op 1 juli 2025 in werking is getreden); overwegende dat gemeenten overeenkomstig artikel 2, lid 3, van die wet het recht heeft bij wijze van plaatselijke aangelegenheid van algemeen belang te bepalen wie naar hun gemeente mag verhuizen en onder welke voorwaarden; overwegende dat verscheidene gemeenten besluiten inzake de lokale identiteit hebben vastgesteld met uiteenlopende vereisten, zoals het ontbreken van een strafblad, het ontbreken van overheidsschuld, werkgelegenheid, opleidingsniveau en kennis van de Hongaarse taal;

De fundamentele rechten van migranten, asielzoekers en vluchtelingen

BP. overwegende dat de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken in haar verslag over de onderzoeksmissie naar Boedapest van 23 juni 2025 haar bezorgdheid heeft geuit over het vastzetten en uitzetten van personen in een irreguliere situatie, waarmee in de praktijk de meeste asielzoekers de toegang tot het Hongaarse grondgebied en de asielprocedure wordt ontzegd; overwegende dat zij in dit verslag tevens haar bezorgdheid heeft geuit over de verlenging van de noodtoestand omdat er sprake zou zijn van massale immigratie, en over het feit dat op grond hiervan een reeks beperkingen van de burgerlijke en procedurele rechten van migranten geldt, waarbij Oekraïense vluchtelingen belemmeringen ondervinden bij de toegang tot werk, gezondheidszorg en huisvesting vanwege hiaten in de wetgeving, vertraagde afwikkeling van procedures of onvoldoende documentatie, en waarbij diverse vormen van hulp aan asielzoekers en migranten strafbaar zijn gesteld op grond van de zogeheten “Stop Soros”-wetgeving;

BQ. overwegende dat het HvJ-EU in zijn arrest van 13 juni 2024 in zaak C-123/22 Commissie tegen Hongarije³¹ heeft verklaard dat Hongarije, door niet alle maatregelen te nemen die nodig zijn ter uitvoering van het arrest van 17 december 2020 in zaak C-808/18, de krachtens artikel 260, lid 1, VWEU op het land rustende verplichtingen niet is nagekomen, en Hongarije heeft veroordeeld tot betaling aan de Commissie van een forfaitaire som van 200 000 000 EUR en een dwangsom van 1 000 000 EUR per dag vanaf de datum van de uitspraak van het arrest tot de datum van de uitvoering; overwegende dat de Hongaarse regering heeft geweigerd deze bedragen vrijwillig te betalen;

BR. overwegende dat de Commissie op 7 mei 2025 heeft besloten Hongarije voor het HvJ-EU te dagen wegens niet-nakoming van zijn verplichtingen uit hoofde van Richtlijn 2002/90/EG van de Raad³² om doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties op te leggen voor hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf in de EU (migrantensmokkel) en uit hoofde van Kaderbesluit 2002/946/JHA

³¹ Arrest van 13 juni 2024, Commissie/Hongarije (Accueil des demandeurs de protection internationale II), C-123/22, ECLI:EU:C:2024:493.

³² Richtlijn 2002/90/EG van de Raad van 28 november 2002 tot omschrijving van hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf (PB L 328 van 5.12.2002, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2002/90/oj>).

van de Raad³³, dat regels bevat voor strafrechtelijke sancties voor deze strafbare feiten; overwegende dat de Commissie ook heeft besloten de inbreukprocedure af te sluiten naar aanleiding van het arrest van het HvJ-EU van 16 november 2021 in zaak C-821/19, Commissie/Hongarije;

- BS. overwegende dat de Commissie op 24 april 2024 heeft besloten een aanmaningsbrief te sturen wegens niet-naleving van het arrest van het HvJ-EU in zaak C-823/21, Commissie tegen Hongarije, waarin het HvJ-EU heeft verklaard dat Hongarije, door een verzoek om internationale bescherming afhankelijk te stellen van een intentieverklaring bij een Hongaarse ambassade in een derde land, zijn verplichtingen uit hoofde van het asielrecht van de EU niet nakwam;
- BT. overwegende dat het Comité van Ministers van de Raad van Europa in zijn besluit van 15-17 september 2025 betreffende het lopende verscherpte toezicht op de uitvoering van de arresten van het EHRM in de zaken Ilias en Ahmed en Shahzad Group, en M.D. e.a. tegen Hongarije de autoriteiten erom heeft verzocht erop toe te zien dat, voordat een asielzoeker van Hongarije naar Servië wordt uitgewezen, in elk geval grondig en volgens de laatste stand van zaken wordt beoordeeld of die persoon in Servië toegang zal hebben tot een adequate asielprocedure en of het beginsel van non-refoulement in acht wordt genomen; overwegende dat dit Comité nogmaals zijn diepe bezorgdheid heeft geuit over het feit dat, ondanks de herhaalde toezeggingen van de autoriteiten dat de hervorming van het asielstelsel gaande was, er in dit verband geen informatie over concrete maatregelen is verstrekt; overwegende dat het de autoriteiten er nogmaals met klem toe heeft aangespoord om hun inspanningen voor de hervorming van het asielstelsel op te voeren om daadwerkelijke toegang te bieden tot mogelijkheden voor legale binnenkomst, in het bijzonder grensprocedures die in overeenstemming zijn met de internationale verplichtingen van Hongarije, en er bij de autoriteiten op heeft aangedrongen een tijdschema voor het wetgevingsproces vast te stellen, een ontwerpwetgevingsvoorstel in te dienen en het Comité op de hoogte te houden van alle relevante ontwikkelingen in het wetgevingsproces; overwegende dat het grote bezorgdheid heeft geuit over het feit dat, ondanks de aanneming van de voorlopige resolutie en verscheidene arresten van het EHRM waarin soortgelijke schendingen werden vastgesteld, collectieve uitzettingen naar verluidt blijven plaatsvinden; overwegende dat het de autoriteiten er nogmaals met klem toe heeft aangespoord onverwijld een einde te maken aan de praktijk om asielzoekers op grond van artikel 5 van de wet op de staatsgrenzen naar Servië uit te zetten zonder hun identiteit vast te stellen of hun individuele situatie te onderzoeken; overwegende dat het er bij de autoriteiten op heeft aangedrongen meer informatie te verstrekken om aan te tonen dat het rechtsmiddel waarop zij zich beroepen personen die beweren dat hun uitzetting “collectief” van aard is een doeltreffende mogelijkheid kan bieden om het verwijderingsbesluit aan te vechten door hun klachten over uitzetting zo grondig mogelijk te laten onderzoeken door een onafhankelijk en onpartijdig nationaal forum, in overeenstemming met de jurisprudentie van het EHRM; overwegende dat het de autoriteiten heeft verzocht voldoende procedurele waarborgen in te voeren zodat

³³ Kaderbesluit 2002/946/JBZ van de Raad van 28 november 2002 tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf (PB L 328 van 5.12.2002, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2002/946/oj).

asielzoekers alleen kunnen worden uitgezet op basis van een vrijwillige verklaring die als ondubbelzinnig kan worden beschouwd in de zin van de jurisprudentie van het EHRM;

- BU. overwegende dat het Europees Comité inzake de voorkoming van foltering en onmenselijke of vernederende behandeling of bestraffing op 3 december 2024 in zijn verslag over het periodieke bezoek van 2023 aan Hongarije heeft aangegeven dat het betreurenswaardig is dat er nog steeds geen juridische procedure bestaat die doeltreffende bescherming biedt tegen gedwongen verwijdering en/of refoulement, met inbegrip van kettiguitwijzingen, en dat er na het bezoek van 2018 geen concrete stappen zijn ondernomen om ervoor te zorgen dat alle politiefunctionarissen een duidelijke boodschap van het hoogste politieke niveau krijgen dat elke vorm van mishandeling van gedetineerden onaanvaardbaar is;

Economische en sociale rechten

- BV. overwegende dat de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken in haar verslag over de onderzoeksmissie naar Boedapest van 23 juni 2025 haar bezorgdheid heeft geuit over de verslechterende situatie voor vakbonden en beroepsorganisaties en met betrekking tot werknemersrechten, onder meer omdat er bij demonstraties gebruik wordt gemaakt van gezichtsherkenning, organisaties hun financiële middelen worden ontnomen en de institutionele bescherming niet langer wordt gewaarborgd; overwegende dat zij daarnaast haar bezorgdheid heeft geuit over de politisering van het orgaan voor medische ethiek, het niet-toestaan van vakbonden op de werkplek, het niet-eerbiedigen van het recht om te worden geraadpleegd en de manipulatie van de sociale dialoog, het ontmoedigen van vrouwen om te werken en de discriminatie van moeders op de arbeidsmarkt;
- BW. overwegende dat de Commissie in het landenhoofdstuk over de situatie op het gebied van de rechtsstaat in Hongarije bij haar verslag over de rechtsstaat 2025 van 8 juli 2025 heeft aangegeven dat de regering op grote schaal gebruik blijft maken van haar noodbevoegdheden, waardoor de rechtszekerheid wordt ondermijnd en de activiteiten van bedrijven op de eengemaakte markt worden belemmerd; overwegende dat zij verder heeft aangegeven dat buitenlandse bedrijven, ook uit andere EU-lidstaten, die actief zijn in strategische sectoren, kampen met een verhoogde regelgevingsdruk als gevolg van maatregelen van de overheid, en dat het feit dat de kans bestaat dat de regering zich bemoeit met de toepassing van de regels inzake concentratiecontrole voor rechtsonzekerheid blijft zorgen;
- BX. overwegende dat de Raad in zijn aanbeveling van 8 juli 2025 inzake het economisch, sociale, werkgelegenheids-, structuur- en begrotingsbeleid van Hongarije heeft aanbevolen om het regelgevingskader en de concurrentie op de markt voor goederen en diensten te verbeteren, met name in de detailhandel, door het vermijden van willekeurige administratieve interventies, het gebruik van op maat gesneden wetgeving die specifieke ondernemingen onrechtmatig bevoordeelt of benadeelt en marktverstorende, door de overheid gesteunde transacties, en door het gebruik van noodmaatregelen te beperken tot wat strikt noodzakelijk is, in overeenstemming met de beginselen van de eengemaakte markt en de rechtsstaat; overwegende dat de Raad ook heeft aanbevolen de toegang tot doeltreffende actieve arbeidsmarktmaatregelen te

vergroten, met name door bij- en omscholingsmogelijkheden te bieden aan de meest kansarme groepen en te zorgen voor een doeltreffende sociale dialoog; overwegende dat de Raad verder heeft aanbevolen de toereikendheid van de sociale bijstand en de werkloosheidsuitkeringen te verbeteren en ervoor te zorgen dat iedereen toegang heeft tot essentiële diensten; overwegende dat de Raad ten slotte heeft aanbevolen de steunmaatregelen in de huisvestingssector te richten op huishoudens met een laag inkomen en het woningaanbod te vergroten, onder meer voor sociale huisvesting;

- BY. overwegende dat de Commissie in haar werkdocument van 4 juni 2025 getiteld “Landverslag 2025 — Hongarije” (SWD (2025)0217) heeft aangegeven dat de armoede onder kinderen aanzienlijk is toegenomen, en dat ondanks een focus op gezinsvriendelijk beleid ruim een op de vijf kinderen en 28 % van de gezinnen met drie of meer kinderen het risico loopt op armoede of sociale uitsluiting; overwegende dat in dat verslag werd opgemerkt dat Hongarije volgens gegevens die zijn opgetekend tussen 2011 en 2018 van alle landen van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) het op vier na laagste percentage afgestudeerden van de eerste generatie heeft en dat het percentage voortijdige schoolverlaters met 10,3 % nog steeds hoog is, met name in dorpen (16,9 %), in de minst ontwikkelde regio's, onder personen met een handicap (41,2 %, een van de hoogste percentages in de EU) en onder Roma (58,7 % tegenover 9,3 % onder niet-Roma in 2023); overwegende dat in het verslag werd aangegeven dat Hongarije slechts 4,4 praktiserende verpleegkundigen per 1 000 inwoners heeft, wat schril afsteekt tegen het EU-gemiddelde van 7,6;
- BZ. overwegende dat de Commissie op 18 juni 2025 heeft besloten inbreukprocedures in te leiden door twee aanmaningsbrieven te versturen wegens het opleggen van prijsmargebeperkingen aan niet-Hongaarse bedrijven in de detailhandel in levensmiddelen en drogisterijartikelen;
- CA. overwegende dat het comité inzake de toepassing van normen van de Internationale Arbeidsorganisatie op 17 juni 2025 met bezorgdheid kennis heeft genomen van de wettelijke en praktische beperkingen bij het recht van werknemers- en werkgeversorganisaties om hun administratie en activiteiten te organiseren en de belangen van hun leden te bevorderen en te verdedigen op grond van het Verdrag betreffende de vrijheid tot het oprichten van vakverenigingen en de bescherming van het vakverenigingsrecht; overwegende dat de onderzoekers in het schaduwverslag over de Hongaarse regelgeving inzake collectieve onderhandelingen hebben aangegeven dat het aantal collectieve overeenkomsten gestaag is afgenomen en dat momenteel slechts ongeveer 18 % van de werknemers onder een collectieve overeenkomst valt, dat collectieve onderhandelingen alleen op het niveau van de werkplek bestaan en dat de inhoud van de overeenkomsten vrij zwak is, aangezien slechts de helft van de collectieve overeenkomsten betrekking heeft op lonen;
- CB. overwegende dat sociale overdrachten volgens de economische enquête 2024 van de OESO inkomensongelijkheid en armoede laag houden, maar dat de 20 % die het meest verdient een groter deel van de sociale overdrachten ontvangt dan de 20 % met de laagste inkomens; overwegende dat de kansenongelijkheid groot blijft, aangezien vrouwen te maken hebben met een grote werkgelegenheids- en loonkloof ten opzichte van mannen en de intergenerationele inkomensmobiliteit beperkt is; overwegende dat de onderwijsresultaten die worden gemeten in het kader van de enquête van het OESO-

programma voor internationale studentenbeoordeling niet significant afwijken van het OESO-gemiddelde, maar uiteenlopen en ongelijkheden tussen generaties in stand houden;

- CC. overwegende dat het Hongaarse Centraal Bureau voor de Statistiek op 29 september 2025 heeft aangegeven dat het zijn gegevens over armoede heeft herzien; overwegende dat volgens onderzoekers de gegevens wijzen op een aanzienlijke toename van het percentage van de bevolking dat met armoede of sociale uitsluiting wordt bedreigd, met 150 000 personen die in inkomensarmoede leven, boven op het officiële aantal; overwegende dat volgens de gegevens van het Hongaarse Centraal Bureau voor de Statistiek het vruchtbaarheidscijfer van Hongarije is gedaald ondanks uitgebreide en dure demografische programma's, wat aanleiding geeft tot bezorgdheid over de doeltreffendheid en inclusiviteit ervan; overwegende dat de levensverwachting bij de geboorte in Hongarije weliswaar boven het niveau van vóór COVID-19 ligt, maar nog steeds tot de laagste in de Unie behoort (76,66 jaar); overwegende dat de OESO in zijn verslag van 18 november 2024 getiteld "Health at a Glance: Europa" heeft aangegeven dat Hongarije nog steeds een van de laagste percentages van het bbp aan gezondheidszorg besteedt van alle OESO-leden;
1. herhaalt dat zijn zorgen betrekking hebben op de volgende kwesties in Hongarije:
- (a) de werking van het constitutionele bestel en het kiesstelsel;
 - (b) de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en van andere instellingen, en de rechten van rechters;
 - (c) corruptie en belangenconflicten;
 - (d) privacy en gegevensbescherming;
 - (e) vrijheid van meningsuiting, met inbegrip van pluriformiteit van de media;
 - (f) academische vrijheid;
 - (g) vrijheid van godsdienst;
 - (h) vrijheid van vereniging;
 - (i) het recht op gelijke behandeling, met inbegrip van de rechten van lhbtq+-personen;
 - (j) de rechten van personen die tot een minderheid behoren, waaronder leden van de Roma- en de joodse gemeenschap, en de bescherming van deze minderheden tegen haatdragende uitlatingen;
 - (k) de grondrechten van migranten, asielzoekers en vluchtelingen;
 - (l) economische en sociale rechten;
2. is van mening dat de feiten en ontwikkelingen, zoals omschreven in zijn resoluties, alles bij elkaar genomen een systemische bedreiging vormen voor alle in artikel 2 VEU

bedoelde waarden en dat er een duidelijk gevaar bestaat voor een ernstige schending van deze waarden; is ontzet over en veroordeelt de opzettelijke en systematische inspanningen van de Hongaarse regering om de in artikel 2 VEU verankerde waarden waarop de Unie berust, te ondermijnen — waarden die geen keuze zijn, maar een fundamentele verbintenis die elke lidstaat bij toetreding tot de Unie vrijwillig is aangegaan; wijst erop dat deze ontwikkelingen een negatieve trend laten zien sinds de procedure van artikel 7, lid 1, VEU in werking is gesteld; benadrukt dat de Hongaarse regering het EU-recht en de in artikel 2 VEU verankerde waarden weer moet gaan naleven en betreurt het ten zeerste dat het uitblijven van doortastend optreden door de Commissie en de Raad ertoe heeft bijgedragen dat de democratie, de rechtsstaat en de grondrechten in Hongarije sterk zijn aangetast, waardoor het land volgens een toenemend aantal van de toepasselijke toonaangevende indicatoren is afgegleden naar een hybride regime van electorale autocratie;

3. betreurt het dat de Raad er niet in slaagt om in het kader van de lopende procedure krachtens artikel 7, lid 1, VEU, daadwerkelijk vooruitgang te boeken, zoals blijkt uit de negen hoorzittingen die — ondanks herhaaldelijk geuite en toenemende bezorgdheid — niet hebben geleid tot concrete aanbevelingen of verdere stappen voorwaarts; onderstreept dat dergelijke hoorzittingen niet als een louter formele exercitie mogen worden beschouwd, maar tot concrete resultaten moeten leiden, omdat anders de geloofwaardigheid en doeltreffendheid van de procedure ernstig worden ondermijnd; dringt er bij de Raad op aan erop toe te zien dat tijdens lopende procedures op grond van artikel 7 VEU ten minste eenmaal per voorzitterschap een hoorzitting wordt gehouden en dat er ook aandacht wordt besteed aan nieuwe ontwikkelingen die van invloed zijn op de rechtsstaat, de democratie en de grondrechten; benadrukt echter dat deze minimale frequentie niet mag worden opgevat als een maximum en dat dergelijke hoorzittingen niet mogen worden gereduceerd tot zuiver een kwestie van afvinken waarmee het voorzitterschap zich van zijn verantwoordelijkheden kan kwijten door één formele vergadering te houden zonder dat daar een zinvolle follow-up aan wordt gegeven; verzoekt de Raad na elke hoorzitting uitgebreide notulen te publiceren; benadrukt dat artikel 7, lid 1, geen eenparigheid van stemmen in de Raad verlangt om een duidelijk gevaar voor een ernstige schending van de waarden van de Unie te constateren of om concrete aanbevelingen te richten tot de betrokken lidstaat en termijnen vast te stellen voor de uitvoering van die aanbevelingen; verzoekt de Raad zo spoedig mogelijk aanbevelingen te doen aan de Hongaarse autoriteiten om de in zijn resoluties genoemde problemen op te lossen en daarbij de Hongaarse autoriteiten te verzoeken uitvoering te geven aan alle arresten en aanbevelingen; is van mening dat een gezamenlijke verklaring van de lidstaten na elke hoorzitting een passende tussenstap zou zijn totdat in de Raad de vereiste meerderheid is bereikt om aanbevelingen te doen of te constateren dat er een duidelijk gevaar bestaat; benadrukt dat het Parlement in alle procedures in verband met artikel 7 VEU zijn met redenen omkleed voorstel aan de Raad moet kunnen voorleggen, hoorzittingen op grond van artikel 7 VEU moet kunnen bijwonen en in elke fase van de procedure onverwijld en volledig op de hoogte moet worden gehouden door middel van regelmatige debriefings en geformaliseerde uitwisselingen tussen de instellingen, met volledige toegang tot alle relevante documenten, met inbegrip van notulen en briefwisselingen, en met inachtneming van de vertrouwelijkheid;

4. is van mening dat als de Raad nog langer nalaat op te treden, dit neerkomt op een schending van de beginselen van de rechtsstaat door de Raad zelf; verzoekt de Commissie en de lidstaten om de procedure van artikel 7, lid 2, VEU in gang te zetten en verzoekt de Europese Raad te bepalen of er sprake is van een ernstige en voortdurende schending van de waarden van de EU door Hongarije, overeenkomstig artikel 7, lid 2, VEU; onderstreept dat de Raad in geval van een dergelijke vaststelling kan overwegen evenredige en geleidelijke maatregelen te nemen om de naleving van het recht en de waarden van de EU te waarborgen, wat in voorkomend geval kan leiden tot de opschorting van de rechten die voortvloeien uit de toepassing van de Verdragen, met inbegrip van het stemrecht van de vertegenwoordiger van de regering in de Raad;
5. dringt er bij de Raad en de Commissie op aan meer aandacht te besteden aan het aanpakken van de systematische en doelbewuste ontmanteling van de rechtsstaat, alsook aan de wisselwerking tussen de verschillende schendingen van waarden, zoals vermeld in zijn resoluties; benadrukt dat de EU alle in artikel 2 VEU verankerde waarden met evenveel vastberadenheid moet verdedigen en dat nalatigheid op dit punt de democratische instellingen ondermijnt en uiteindelijk de mensenrechten en het leven van iedereen in landen waar deze waarden worden geschonden, aantast; onderstreept daarnaast dat aanvallen op de rechtsstaat en de burgerrechten in één lidstaat onvermijdelijk de rechtsstaat in de hele Unie verzwakken, aangezien het lidmaatschap gebaseerd is op wederzijds vertrouwen en gedeelde verplichtingen; herinnert eraan dat het belang van het primaat van het EU-recht een hoeksteen van de rechtsorde van de Unie en een bindende verplichting voor alle lidstaten vormt, en veroordeelt elke poging om het te ondermijnen, waaronder niet-naleving van de jurisprudentie van het HvJ-EU en het in twijfel trekken daarvan via de klachtencommissie voor uniformiteit van de Kúria; onderstreept dat Hongarije wettelijk verplicht is alle arresten van het HvJ-EU en het EHRM zonder uitzondering na te leven, en dat het nalaten hiervan een ernstige schending van de rechtsstaat vormt;
6. hekelt de praktijk waarbij de klachtencommissie voor uniformiteit van de Kúria arresten van het HvJ-EU toetst en uitlegt voordat zij door de verwijzende rechter worden toegepast, waardoor de rechtstreekse werking van het Unierecht wordt vertraagd of aan voorwaarden wordt onderworpen; benadrukt dat een dergelijke procedure in strijd is met de Simmenthal-doctrine en artikel 267 VWEU, die de autonomie van elke nationale rechter waarborgen om advies te vragen aan het HvJ-EU en de uitspraken daarvan zonder inmenging toe te passen; herinnert eraan dat het filteren van de bindende werking van arresten van het HvJ-EU via een gecentraliseerd nationaal orgaan het beginsel van loyale samenwerking uit hoofde van artikel 4, lid 3, VEU ondermijnt en de doeltreffendheid en de uniforme toepassing van het recht van de Unie uitholt; benadrukt dat deze praktijk de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht ernstig ondermijnt en een afschrikkend effect heeft op rechters, en daarom moet worden beschouwd als een systemische bedreiging voor de in artikel 2 VEU verankerde waarden;
7. verzoekt de Commissie nogmaals om ten volle gebruik te maken van de relevante instrumenten die haar ter beschikking staan om het duidelijke gevaar voor een ernstige schending door Hongarije van de waarden waarop de EU berust, aan te pakken, zoals het inleiden van inbreukprocedures op grond van artikel 2 VEU, versnelde inbreukprocedures, verzoeken om voorlopige maatregelen bij het HvJ-EU en acties wegens niet-naleving van de uitspraken van het HvJ-EU; herinnert in dit verband aan de

recente conclusie van advocaat-generaal Ćapeta in zaak C-769/22 waarin wordt bevestigd dat artikel 2 VEU kan dienen als op zichzelf staande rechtsgrond voor inbreukprocedures in gevallen waarin de ontkenning van een waarde de onderliggende oorzaak is van andere inbreuken op het EU-recht, en benadrukt dat het komende arrest in deze zaak een nieuwe kans kan bieden die de Commissie moet aangrijpen om op een meer systematische en robuuste manier inbreukprocedures in te leiden;

8. herinnert eraan dat de werking van de Unie berust op de representatieve democratie en dat de lidstaten in de Europese Raad vertegenwoordigd worden door hun staatshoofd of hun regeringsleider en in de Raad door hun regering, die zelf democratische verantwoording verschuldigd zijn aan hun nationale parlement of aan hun burgers; benadrukt dat democratie afhankelijk is van vrije en eerlijke verkiezingen, vrijheid van meningsuiting en vreedzame vergadering, vrije en onafhankelijke media en waarborgen voor het maatschappelijk middenveld; verzoekt de Commissie en de lidstaten om in samenwerking met de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa te waarborgen dat de verkiezingen in Hongarije in 2026 vrij en eerlijk zullen verlopen, naar behoren worden gemonitord en volledig in overeenstemming zijn met het beginsel van democratie, aangezien Hongarije de enige lidstaat is die onderworpen is aan zowel de procedure van artikel 7, lid 1, VEU als de volledige controleprocedure van de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa; verzoekt de Commissie bij haar monitoring- en rapportageactiviteiten bijzondere aandacht te besteden aan het verband tussen corruptie en de integriteit van de verkiezingen, met inbegrip van praktijken waarbij economische afhankelijkheid of cliëntelistische netwerken de vrije keuze verstoren; benadrukt dat dergelijke risico's in Hongarije moeten worden beoordeeld en aangepakt, en dat er op EU-niveau moet worden nagedacht over hoe de waarborgen tegen soortgelijke patronen in alle lidstaten kunnen worden versterkt;
9. wijst op het belang van de verordening inzake conditionaliteit met betrekking tot de rechtsstaat en is ingenomen met Besluit C(2023)8999 van de Commissie van 13 december 2023³⁴, waarin werd bevestigd dat de Uniebegroting nog steeds dezelfde risico's met zich meebracht als in december 2022 en dat de op grond van de verordening vastgestelde maatregelen met betrekking tot het risico op corruptie dus van kracht moesten blijven; verzoekt de Commissie in het kader van de verordening onmiddellijk actie te ondernemen met betrekking tot andere schendingen van de rechtsstaat, zoals schendingen die verband houden met de rechterlijke macht, en daarbij rekening te houden met de verslechterende situatie op het gebied van corruptiebestrijding, zoals de voortdurende obstakels die de autoriteit voor integriteit beletten om doeltreffend en onafhankelijk te functioneren, waaronder beperkingen van haar mandaat, middelen en mogelijkheden om zaken op te volgen, en gezien de verdere verslechtering van de situatie aanvullende evenredige maatregelen voor te stellen die gevolgen hebben voor een deel of, indien naar behoren gerechtvaardigd, het geheel van de begrotingsvastleggingen en betalingen aan Hongarije, naargelang van de aard, de

³⁴ Besluit van de Commissie van 13 december 2023 betreffende de herbeoordeling, op initiatief van de Commissie, van de naleving van de voorwaarden van artikel 4 van Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 naar aanleiding van Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2506 van de Raad van 15 december 2022 met betrekking tot Hongarije (C(2023)8999).

ernst en het voortduren van de vastgestelde inbreuken, waarbij waarborgen worden geboden om de eindbegunstigden te beschermen;

10. benadrukt dat uit de onlangs gepubliceerde Eurobarometer-enquête van het voorjaar van 2025 blijkt dat een overweldigende meerderheid van 85 % van de EU-burgers en 82 % van de Hongaarse burgers voorstander is van het koppelen van de verstrekking van EU-middelen aan de eerbiediging van de rechtsstaat en de democratische beginselen; onderstreept dat het Parlement, als rechtstreekse vertegenwoordiger van de EU-burgers, rekening moet houden met deze duidelijke eis en krachtig moet opkomen voor conditionaliteit als essentieel instrument om de begroting van de Unie te beschermen en de in artikel 2 VEU verankerde waarden te beschermen;
11. herhaalt zijn ernstige bezorgdheid over Besluit C(2023)9014 van de Commissie³⁵ waarin zij aangeeft van oordeel te zijn dat met betrekking tot de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht is voldaan aan de horizontale randvoorwaarde inzake de naleving van het Handvest; wijst verder op de paradox dat middelen uit het cohesiebeleid worden vrijgegeven op basis van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, net daar waar de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht twijfelachtig blijft; herinnert aan het feit dat het Europees Parlement het HvJ-EU heeft verzocht de rechtmatigheid na te gaan van Uitvoeringsbesluit C(2023)9014 van de Commissie (zaak C-225/24); verzoekt de Commissie de middelen te blokkeren totdat alle relevante wetgeving volledig is uitgevoerd, de aangenomen maatregelen hun doeltreffendheid in de praktijk hebben bewezen en de Hongaarse autoriteiten alle relevante arresten van het HvJ-EU en het EHRM hebben uitgevoerd; stelt met grote bezorgdheid vast dat Hongarije, volgens het verslag van 19 september 2024 van het European Implementation Network en Democracy Reporting International, getiteld “Justice Delayed and Justice Denied: Non-Implementation of European Courts Judgments and the Rule of Law”, nog steeds het slechtst presteert van alle lidstaten van de Raad van Europa, aangezien 76 % van de belangrijkste uitspraken van het EHRM van de afgelopen tien jaar nog steeds niet ten uitvoer is gelegd, wat wijst op een systemische veronachtzaming van de rechtsstaat;
12. dringt erop aan dat de maatregelen die vereist zijn voor het vrijgeven van EU-financiering, zoals gedefinieerd in de relevante besluiten die zijn genomen krachtens de verordening gemeenschappelijke bepalingen, de RRF-verordening en de verordening inzake conditionaliteit met betrekking tot de rechtsstaat, op coherente wijze als integraal pakket worden beoordeeld en dat er geen betalingen worden verricht zolang er op een of meer gebieden nog sprake is van tekortkomingen, ook al wordt er op andere gebieden vooruitgang geboekt; merkt op dat de Commissie bereid moet zijn snel de nodige stappen te ondernemen indien de autoriteiten corrigerende maatregelen hebben genomen en naar behoren ten uitvoer hebben gelegd op volledige en onomkeerbare wijze; verzoekt de Commissie erop toe te zien dat dergelijke beoordelingen altijd strikt onpartijdig blijven en vrij zijn van politisering, politieke onderhandelingen of vriendjespolitiek, aangezien dergelijke praktijken anders zowel de doeltreffendheid als

³⁵ Uitvoeringsbesluit van de Commissie van 13 december 2023 inzake de goedkeuring en de ondertekening van de beoordeling van de Commissie overeenkomstig artikel 15, lid 4, van Verordening (EU) 2021/1060 van de naleving van de horizontale randvoorwaarde “3. Doeltreffende toepassing en uitvoering van het Handvest van de grondrechten, gelet op het gebrek aan onafhankelijkheid van de rechterlijke macht in Hongarije” (C(2023)9014).

de legitimiteit van de instrumenten in kwestie zouden ondermijnen; dringt aan op nauwere samenwerking tussen de Commissie, het Parlement en de Europese Rekenkamer, teneinde een efficiënt, transparant en billijk gebruik van EU-middelen te waarborgen, met name in lidstaten waar ernstige bezorgdheid bestaat over corruptie, misbruik van overheidsmiddelen of ondoorzichtige praktijken bij overheidsopdrachten;

13. herinnert eraan dat de eindbegunstigden van EU-financiering die geen overheidsinstanties zijn geen negatieve gevolgen mogen ondervinden van door de nationale autoriteiten veroorzaakte problemen indien er begrotingsmaatregelen worden genomen; verzoekt de Commissie nogmaals om te waarborgen dat eindontvangers en begunstigden van EU-middelen niet verstoken blijven van deze middelen, zoals bepaald in de verordening inzake conditionaliteit met betrekking tot de rechtsstaat; verzoekt de Commissie om manieren te bestuderen om EU-middelen via lokale overheden en ngo's te verstrekken als de betrokken regering geen inspanningen verricht om de tekortkomingen op het gebied van de rechtsstaat te verhelpen; wijst erop dat een mogelijke oplossing erin bestaat de kredieten die overeenkomen met vrijmakingen in het kader van conditionaliteitsregelingen beschikbaar te stellen voor gebruik in het kader van andere instrumenten of programma's van de Unie die onder direct of indirect beheer worden uitgevoerd, met name de instrumenten en programma's die bijdragen tot de ondersteuning van de Europese democratie, het maatschappelijk middenveld, de waarden van de Unie of corruptiebestrijding; verzoekt de Commissie steun te verlenen aan het onafhankelijk maatschappelijk middenveld in Hongarije dat de in artikel 2 VEU verankerde waarden waarborgt, met name via het programma Burgers, gelijkheid, rechten en waarden; dringt erop aan dat de Unie rechtstreekse en zorgvuldig gerichte financiële steun blijft verlenen aan maatschappelijke organisaties en initiatieven ter bevordering van de grondrechten, democratie en pluralisme, waaronder organisatoren van vreedzame bijeenkomsten zoals Pride-optochten, met name wanneer de nationale autoriteiten dergelijke activiteiten belemmeren of strafbaar stellen;
14. veroordeelt de mogelijkheid om een programma te wijzigen of middelen over te dragen die onderworpen zijn aan maatregelen die zijn vastgesteld op grond van de verordening inzake conditionaliteit met betrekking tot de rechtsstaat of waarvoor een negatieve beoordeling is afgegeven op basis van de toepassing van de randvoorwaarden uit hoofde van de verordening gemeenschappelijke bepalingen; uit zijn bezorgdheid over het feit dat deze lacune bij de tussentijdse herziening van het cohesiebeleid niet naar behoren is aangepakt; verzoekt de Commissie erop toe te zien dat haar verklaring over de vaststelling van de verordening over de tussentijdse evaluatie als leidraad dient voor toekomstige besluiten over de herverdeling van middelen, teneinde voor meer rechtszekerheid te zorgen, de cohesiedoelstellingen te waarborgen en te voorkomen dat conditionaliteit wordt omzeild; verzoekt de Commissie en het Parlement waakzaam te blijven met betrekking tot de herprogrammering van middelen die eerder waren bevroren in het kader van de verordening inzake conditionaliteit met betrekking tot de rechtsstaat en de verordening gemeenschappelijke bepalingen;
15. betreurt het ten eerste dat het wijzigings- en overdrachtsmechanisme door de Hongaarse autoriteiten is gebruikt bij hun pogingen om nalevingsverplichtingen te omzeilen en om zonder aantoonbare hervormingen opnieuw toegang te krijgen tot EU-middelen; neemt met bezorgdheid kennis van de goedkeuring door de Commissie en de gemelde mogelijke verbanden met het verkrijgen van toestemming voor de vaststelling

van aanvullende beperkende maatregelen tegen Rusland; onderkent niettemin dat de herschikte middelen volgens de Commissie pas zullen worden uitbetaald nadat de corrigerende maatregelen zijn uitgevoerd; wijst er echter op dat het bedrag aan geblokkeerde middelen in reële termen is gedaald als gevolg van de toepassing van de-minimisherverdeling, waarvoor geen goedkeuring van de Commissie nodig was, en als gevolg van voorfinancieringsregels; uit zijn bezorgdheid over verdere mogelijke herschikkingen en toewijzingen van nieuwe financieringsinstrumenten zonder passende waarborgen;

16. herinnert eraan dat het transactionele gebruik van begrotingsinstrumenten van de Unie de samenhang van de rechtsorde van de Unie ondermijnt, de geloofwaardigheid van de procedure van artikel 7 VEU verzwakt en een lidstaat beloont die zich schuldig blijft maken aan systematische schendingen van de waarden die zijn verankerd in artikel 2 VEU; benadrukt dat het vrijgeven van middelen zonder verifieerbare en blijvende naleving van de vereisten van de rechtsstaat een precedent schept voor een politieke koehandel rond fundamentele waarden, waardoor het conditionaliteitskader van de Unie en haar vermogen om consequent op te treden ter verdediging van de democratie, de rechtsstaat en de grondrechten worden uitgehold; benadrukt dat de conditionaliteitsmechanismen stevig moeten worden gehandhaafd en dat er geen middelen voortijdig of in ruil voor politieke compromissen mogen worden uitbetaald;
17. is ingenomen met de bepalingen over de horizontale voorwaarden met betrekking tot de eerbiediging van de rechtsstaat en het Handvest die zijn opgenomen in het voorstel van de Commissie voor een verordening tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid voor de periode 2028-2034³⁶; is van mening dat een dergelijke benadering van conditionaliteit een oplossing kan bieden voor de vastgestelde problemen met betrekking tot het op de juiste manier benutten van de opgeschorte bedragen en met betrekking tot de bescherming van eindontvangers of begunstigden, aangezien het voorstel voorziet in de mogelijkheid om de middelen weer beschikbaar te stellen voor gebruik onder direct of indirect beheer, met name via de instrumenten en programma's die bijdragen tot de ondersteuning van de democratie in Europa, het maatschappelijk middenveld, de waarden van de Unie of de bestrijding van corruptie; dringt erop aan dat middelen die zijn opgeschort of bevroren wegens schendingen van de in artikel 2 VEU verankerde waarden door de betrokken lidstaat als verbeurd worden beschouwd en niet opnieuw aan die staat mogen worden toegewezen, maar beveelt aan dat de opnieuw beschikbaar gestelde middelen ten minste gedeeltelijk worden overgeheveld naar niet-overheidsactoren in de lidstaat waar de schendingen plaatsvonden; is echter van mening dat de horizontale voorwaarden alle in artikel 2 VEU verankerde waarden moeten bestrijken en dat de besluitvormingsprocedure identiek moet zijn en moet uitmonden in besluiten van de Commissie;

³⁶ Voorstel van 16 juli 2025 voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid voor de periode 2028-2034 en tot wijziging van Verordening (EU) 2023/955 en Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 (COM(2025)0565).

18. stelt met bezorgdheid vast dat de Hongaarse autoriteiten hun vetorecht in de Raad herhaaldelijk hebben uitgeoefend bij strategisch belangrijke en gevoelige besluiten op het vlak van veiligheid, zoals essentiële hulp voor Oekraïne en sancties tegen Rusland; betreurt het dat het veto is gebruikt als pressiemiddel om concessies op het gebied van de rechtsstaat te verkrijgen, waardoor de eenheid van de Unie bij de verdediging van haar fundamentele belangen wordt ondermijnd en gevolgen voor het niet-eerbiedigen van de waarden van de EU worden vermeden; benadrukt dat dergelijke praktijken in strijd zijn met het solidariteitsbeginsel en oprechte samenwerking, en tevens de strategische geloofwaardigheid van de Unie als mondiale speler verzwakken; uit zijn bezorgdheid over de vriendschappelijke en welwillende houding van de Hongaarse regering tegenover Rusland ondanks de aanvalsoorlog, waaronder het vergroten van zijn energieafhankelijkheid en het uitvoeren van unilaterale acties zoals bezoeken aan Moskou;
19. neemt kennis van het onderzoek van de Commissie naar de beschuldigingen van spionage door de Hongaarse regering binnen de EU-instellingen; verwacht dat de Commissie zo spoedig mogelijk verslag uitbrengt over de resultaten van dit onderzoek; is van mening dat het onderzoek moet verduidelijken of ook andere EU-instellingen het doelwit zijn geweest, welke informatie de Hongaarse autoriteiten mogelijk hebben verkregen en aan andere landen hebben kunnen doorgeven, of de diensten van de Commissie naar behoren gevolg hebben gegeven aan meldingen van hun personeel, met name wat betreft de uitwisseling van informatie met andere EU-instellingen, en of en wanneer de spionageacties volledig zijn stopgezet; onderstreept dat het onderzoek betrekking moet hebben op de rol van de huidige commissaris Várhelyi, voormalig hoofd van de permanente vertegenwoordiging van Hongarije, en concrete gevolgen moet hebben voor de betrokkenen; is bereid aanvullende stappen te ondernemen zodat alle relevante aspecten naar behoren worden onderzocht;
20. hekelt de systematische verzwakking van de nationale raad voor de rechtspraak, waaronder het herhaaldelijk omzeilen van de verplichte raadpleging van die raad bij justitiële hervormingen, wat ertoe heeft geleid dat leden van de raad uit protest ontslag hebben genomen; benadrukt dat de uitholling van de rol van de nationale raad voor de rechtspraak als autonoom orgaan van de rechterlijke macht de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en de naleving van artikel 19, lid 1, VEU ondermijnt; verzoekt de Hongaarse autoriteiten de constitutionele functies van de nationale raad voor de rechtspraak volledig te herstellen en te zorgen voor daadwerkelijk overleg met het orgaan over alle justitiële hervormingen;
21. uit zijn bezorgdheid over het gebrek aan transparantie bij de toewijzing van zaken, hoewel formeel is bepaald dat dit automatisch gebeurt; betreurt het risico van politieke of hiërarchische manipulatie bij de toewijzing van zaken, die de onpartijdigheid van de rechterlijke macht en het vertrouwen van het publiek in het rechtsstelsel kunnen aantasten; verzoekt de Commissie nauwlettend toe te zien op het functioneren van de toewijzing van zaken in Hongarije en indien er systemische tekortkomingen worden vastgesteld, passende maatregelen te nemen met behulp van alle beschikbare instrumenten;
22. benadrukt dat de Hongaarse autoriteiten personen, bedrijven, het maatschappelijk middenveld, ngo's en lokale en regionale overheden gelijke kansen op toegang tot

EU-financiering moeten garanderen, bij het beheer van EU-financiering het partnerschapsbeginsel volledig in acht moeten nemen en onafhankelijk rechterlijk toezicht en onpartijdige en doeltreffende klachtenmechanismen moeten waarborgen; veroordeelt de gemelde systematische discriminerende praktijken ten aanzien van academici, journalisten, lokale overheden, politieke partijen en het maatschappelijk middenveld, alsook ten aanzien van bedrijven in bepaalde sectoren; veroordeelt lastercampagnes, surveillance en online- en fysieke intimidatie, omdat deze een afschrikkend effect hebben;

23. vindt het verontrustend dat de Hongaarse regering de economische en sociale rechten van Hongaarse burgers niet handhaaft of eerbiedigt, onder meer op het gebied van volksgezondheid, openbaar vervoer, onderwijs, huisvesting en energie, en met name op het platteland en in kleinere steden, zoals blijkt uit indicatoren voor toenemende armoede en discriminerend demografisch beleid; benadrukt dat aanhoudende tekortkomingen in de bescherming van economische en sociale rechten moeten worden beschouwd als een integraal onderdeel van de systemische bedreiging voor de waarden van artikel 2 VEU, alsook voor burgerrechten en politieke rechten; betreurt het dat de demografische programma's van de regering, die grotendeels voorbijgaan aan de rechten en vooruitzichten van vrouwen, niet de beloofde resultaten hebben opgeleverd en hebben geleid tot een inefficiënt gebruik van overheidsmiddelen; uit zijn bezorgdheid over het feit dat de buitensporige centralisatie van het onderwijssysteem heeft bijgedragen tot een algehele achteruitgang van de leerresultaten, zoals blijkt uit internationale beoordelingen, en benadrukt dat de autonomie van scholen en de zeggenschap van leerkrachten moeten worden hersteld; neemt met bezorgdheid kennis van de chronische onderfinanciering van het Hongaarse gezondheidszorgstelsel, die de gelijke toegang tot medische diensten ondermijnt en bijdraagt tot de aanhoudend lage levensverwachting; verzoekt de Hongaarse autoriteiten het economisch, sociaal en demografisch beleid af te stemmen op de waarden van de EU en empirisch onderbouwde beste praktijken, en erop toe te zien dat EU-middelen op transparante en doeltreffende wijze worden besteed om de levensstandaard van alle burgers te verbeteren;
24. betreurt het dat de Hongaarse autoriteiten, ondanks het arrest van het HvJ-EU waarin werd vastgesteld dat de desbetreffende wetgeving in strijd is met het EU-recht, geen stappen hebben ondernomen om de getroffen instellingen voor hoger onderwijs, zoals de Central European University, weer in staat te stellen vrijelijk actief te zijn in Hongarije, en dat de Commissie een vervolg op een inbreukprocedure heeft afgesloten³⁷; verzoekt de Commissie alle nodige juridische en financiële maatregelen te nemen om onderwijsinstellingen, studenten en academisch personeel te beschermen tegen politieke inmenging;
25. is zeer verontrust over politiek gemotiveerde handelspraktijken die bepaalde concurrenten een oneerlijk voordeel verschaffen, over niet-transparante en gemanipuleerde openbare aanbestedingsprocedures, overnamebiedingen door overheidsentiteiten of actoren die nauwe politieke banden hebben met de premier, en het gebruik van EU-middelen om politieke bondgenoten van de regering te verrijken, hetgeen in strijd is met de EU-regels inzake mededinging en openbare aanbestedingen;

³⁷ Arrest van 6 oktober 2020, Europese Commissie/Hongarije, C-66/18, ECLI:EU:C:2020:792.

benadrukt dat de rechtsstaat van essentieel belang is voor een goed functionerende eengemaakte markt in de EU; stelt vast dat de Commissie op dit gebied al verschillende inbreukprocedures heeft ingeleid en dat het Hof van Justitie discriminerende prijsregels onwettig heeft verklaard; dringt er bij de Commissie op aan om doortastend en snel op te treden tegen dergelijke inbreuken op de eengemaakte markt; benadrukt dat de rechtsstaat en de gelijke behandeling van bedrijven onontbeerlijk zijn voor een goed functionerende interne markt en voor het behoud van het vertrouwen van investeerders in de Unie;

26. benadrukt dat er herhaaldelijk is gemeld dat de Hongaarse regering overheidsreclame met opzet en systematisch heeft toegewezen aan regeringsgezinde media, wat vragen oproept over een mogelijke strategie om onafhankelijke en kritische media van middelen te beroven en zo de pluriformiteit van de media en de vrijheid van meningsuiting te ondermijnen; verzoekt de Commissie te onderzoeken of dergelijke praktijken een vorm van illegale staatssteun kunnen vormen die de interne markt verstoort, en onverwijld handhavingsmaatregelen te nemen;
27. hekelt het feitelijke grondwettelijke verbod op Pride-optochten, dat leidt tot een uitdrukkelijk wettelijk verbod op het houden van Pride-optochten, de schrapping van genderidentiteit van de lijst van beschermde kenmerken en de discriminerende bepalingen in het familierecht; herinnert eraan dat deze maatregelen in strijd zijn met de vrijheid van vergadering en het gelijkheidsbeginsel; verzoekt de Commissie alle beschikbare rechtsinstrumenten te overwegen, zo nodig ook inbreukprocedures, waarbij zij rekening houdt met het komende arrest van het HvJ-EU in zaak C-769/22 over het mogelijke gebruik van artikel 2 VEU als afzonderlijke grond voor een inbreukprocedure; wijst erop dat een snelle reactie noodzakelijk is, met name vanwege de opening van een strafrechtelijk onderzoek tegen de organisator van de Pécs Pride;
28. hekelt het feit dat het Hongaarse asiel- en migratiestelsel, ondanks de arresten van het HvJ-EU waarin wordt vastgesteld dat de desbetreffende wetgeving in strijd is met het EU-asielrecht, nog steeds ernstige tekortkomingen en gebreken vertoont, zoals slecht toegankelijke asielprocedures; benadrukt dat een dergelijke aanhoudende niet-naleving de beginselen van wederzijds vertrouwen, solidariteit en eerlijk gedeelde verantwoordelijkheid ondermijnt; verzoekt de Hongaarse autoriteiten volledig samen te werken met andere lidstaten en de EU-instellingen in een geest van loyale samenwerking zoals vastgelegd in de Verdragen;
29. verzoekt de Commissie en de Raad nogmaals om onmiddellijk onderhandelingen te beginnen met het Parlement over een EU-mechanisme voor democratie, de rechtsstaat en grondrechten in de vorm van een interinstitutioneel akkoord, met inbegrip van een permanente beleidscyclus tussen de EU-instellingen; benadrukt dat het instrumentarium waarover de Unie beschikt weliswaar aanzienlijk is uitgebreid, maar dat de doeltreffendheid ervan afhangt van de coherente en consistente toepassing door alle instellingen; benadrukt dat er tot die tijd een Europees Semester voor de rechtsstaat moet worden ingesteld, met een duidelijke structuur met vaste mijlpalen en actieve bijdragen van alle EU-instellingen; onderstreept dat dit semester, hoewel het aanvankelijk bedoeld was voor de rechtsstaat, zodanig moet worden opgezet dat het geleidelijk kan worden uitgebreid tot alle in artikel 2 VEU verankerde waarden, waarbij een alomvattende en coherente aanpak van de bescherming van de waarden van de Unie

wordt gewaarborgd; onderstreept dat deze jaarlijkse cyclus gebaseerd moet zijn op solide, objectieve indicatoren en duidelijk moet maken dat schendingen van de rechtsstaat nooit onbeduidend zijn, en dat eventuele zorgwekkende bevindingen reële gevolgen moeten hebben, zoals het geval is bij het mechanisme van het Europees Semester dat wordt toegepast op het gebied van de overheidsfinanciën;

30. verzoekt de Raad duidelijke en geactualiseerde richtsnoeren voor de interpretatie en toepassing van artikel 7 VEU vast te stellen, voortbouwend op een herziening van de standaardregels voor het horen van de lidstaat als bedoeld in artikel 7, lid 1, VEU, zoals aangenomen door de Raad op 18 juli 2019; is met name van mening dat de Raad moet zorgen voor een passende rol voor het Parlement en duidelijkheid moet verschaffen over de termijn waarbinnen de betrokken lidstaat moet worden gehoord, de juridische aard en het effect van de tot die lidstaat gerichte aanbevelingen, de termijn voor het nemen van een besluit over het al dan niet bestaan van een duidelijk gevaar voor een ernstige schending, de juridische aard en het effect van de verplichting om regelmatig na te gaan of de gronden die tot de vaststelling hebben geleid nog steeds van toepassing zijn, en het verband met het inleiden van de procedure van artikel 7, lid 2, VEU in gevallen waarin dergelijke gronden van toepassing blijven; benadrukt dat in het huidige kader een procedure kan worden ingeleid zonder dat dit gevolgen heeft voor de volgende stappen, zoals blijkt uit het geval van Hongarije; benadrukt dat het ontbreken van duidelijke termijnen, procedurele zekerheid en automatische volgende stappen de preventieve en sanctionerende functie van artikel 7 VEU verzwakt en daarmee de geloofwaardigheid en doeltreffendheid ervan als instrument voor de bescherming van de in artikel 2 VEU verankerde waarden ondermijnt;
31. herinnert eraan dat de Raad krachtens artikel 7, lid 2, VEU kan besluiten tot schorsing van bepaalde rechten die uit de toepassing van de Verdragen op de lidstaat in kwestie voortvloeien, met inbegrip van maar niet beperkt tot de stemrechten van de vertegenwoordiger van die lidstaat in de Raad; benadrukt dat de bepaling de mogelijkheid openlaat om andere rechten te schorsen, en verzoekt de Raad de mogelijke reikwijdte van dergelijke maatregelen te verduidelijken, die bijvoorbeeld beperkingen op deelname aan nauwere samenwerking of beperkingen van de toegang tot bepaalde voordelen van de interne markt kunnen omvatten, of beperkingen op de toepassing van wederzijds vertrouwen, zoals in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht;
 -
 - ◦
32. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de regeringen en parlementen van de lidstaten, de Raad van Europa, de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa en de Verenigde Naties.

TOELICHTING

De Europese Unie (EU) berust op de gemeenschappelijke waarden die zijn verankerd in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), namelijk menselijke waardigheid, vrijheid, democratie, gelijkheid, de rechtsstaat en eerbiediging van de mensenrechten, waaronder de rechten van personen die tot een minderheid behoren. Deze waarden hebben de lidstaten gemeen in een samenleving die wordt gekenmerkt door pluralisme, non-discriminatie, verdraagzaamheid, rechtvaardigheid, solidariteit en gelijkheid van vrouwen en mannen.

De EU beschikt over een reeks instrumenten om deze gemeenschappelijke waarden te verdedigen. Zo heeft de Raad van de EU op grond van artikel 7 VEU de bevoegdheid om op basis van een met redenen omkleed voorstel van een derde van de lidstaten, het Europees Parlement of de Europese Commissie te constateren dat er een duidelijk gevaar bestaat voor een ernstige schending door een lidstaat van de in artikel 2 VEU bedoelde waarden.

Op 12 september 2018 heeft het Europees Parlement voor het eerst gebruikgemaakt van zijn recht om de procedure van artikel 7, lid 1, VEU in te leiden, door de goedkeuring van zijn resolutie over een voorstel houdende een verzoek aan de Raad om te constateren dat er een duidelijk gevaar bestaat voor een ernstige schending door Hongarije van de waarden waarop de Unie berust (2017/2132(INL)).

Het Parlement vermeldde in die resolutie twaalf terreinen waarop het een duidelijk gevaar constateerde voor een ernstige schending door Hongarije van de in artikel 2 VEU beschreven waarden:

- (1) de werking van het constitutionele bestel en het kiesstelsel;
- (2) de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en van andere instellingen en de rechten van rechters;
- (3) corruptie en belangenconflicten;
- (4) privacy en gegevensbescherming;
- (5) vrijheid van meningsuiting, met inbegrip van pluriformiteit van de media;
- (6) academische vrijheid;
- (7) vrijheid van godsdienst;
- (8) vrijheid van vereniging;
- (9) het recht op gelijke behandeling, met inbegrip van de rechten van lhbtq+-personen;
- (10) de rechten van personen die tot een minderheid behoren, waaronder leden van de Roma- en de joodse gemeenschap, en de bescherming van deze minderheden tegen haatdragende uitlatingen;
- (11) de fundamentele rechten van migranten, asielzoekers en vluchtelingen;
- (12) economische en sociale rechten.

Het biedt de Raad een duidelijke basis om de procedure van artikel 7, lid 1, VEU voort te zetten, een dialoog aan te gaan door middel van regelmatige en uitvoerige hoorzittingen, en te overwegen Hongarije aanbevelingen te doen.

In 2022 heeft het Parlement zijn eerste tussentijdse verslag in het kader van de procedure van artikel 7, lid 1, VEU aangenomen (2018/0902R(NLE)). Dit verslag is het tweede tussentijdse verslag in het kader van de procedure van artikel 7, lid 1, VEU. Sinds de goedkeuring van het

tussentijdse verslag 2022 heeft het Europees Parlement ook herhaaldelijk zijn bezorgdheid geuit over de snelle verslechtering van de situatie op het gebied van de rechtsstaat, de democratie en de grondrechten in Hongarije, meest recentelijk in zijn resolutie van 24 april 2024 (2024/2683(RSP)). In dit tweede tussentijdse verslag beschrijft het Parlement de ontwikkelingen op de genoemde terreinen sinds 24 april 2024 en wijst het op al geruime tijd bestaande problemen die niet zijn verholpen.

Het verslag volgt dezelfde structuur en methodologie als de twee vorige verslagen. De rapporteur maakt hiervoor gebruik van verwijzingen naar verslagen en aanbevelingen van de Europese Commissie, de Raad, de Raad van Europa, de OVSE en de Verenigde Naties. In de tekst wordt ook verwezen naar jurisprudentie van het Hof van Justitie van de EU (HvJ-EU) en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM), alsmede naar door de Europese Commissie ingeleide inbreukprocedures. Er is ook gebruikgemaakt van verwijzingen naar internationaal erkende indexen om deze bevindingen aan te vullen en een zo nauwkeurig mogelijk overzicht te geven van de situatie.

De rapporteur bedankt de belanghebbenden die een bijdrage hebben geleverd aan het verslag en hebben deelgenomen aan het LIBE-werkbezoek aan Boedapest.

Op basis van deze bevindingen luidt de conclusie van het verslag dat de algemene situatie met betrekking tot de eerbiediging van de in artikel 2 VEU verankerde waarden sinds 2018, of sinds de goedkeuring van het verslag van 2022, niet is verbeterd maar juist aanzienlijk is verslechterd. De feiten en ontwikkelingen die worden uitgelicht in het verslag vormen een systemische bedreiging voor de in artikel 2 VEU bedoelde waarden en een duidelijk gevaar voor een ernstige schending daarvan. In het verslag worden de opzettelijke en systemische inspanningen van de Hongaarse regering om deze fundamentele waarden te ondermijnen veroordeeld. Het wordt ten zeerste betreurd dat het uitblijven van een doortastend optreden van de EU heeft bijgedragen tot het instorten van de democratie, de rechtsstaat en de grondrechten in Hongarije, waardoor een van haar EU-lidstaten is afgegleden naar een hybride regime van electorale autocratie. In het verslag wordt het verder betreurd dat de Raad niet in staat is gebleken wezenlijke vooruitgang te boeken in de lopende procedure van artikel 7, lid 1, VEU, en wordt er geconcludeerd dat verdere vertraging van het optreden van de Raad zou neerkomen op een schending van het beginsel van de rechtsstaat door de Raad zelf.

Zeven jaar nadat het Europees Parlement de procedure van artikel 7, lid 1, VEU in gang heeft gezet, herhaalt de rapporteur de oproep aan de Commissie en de Raad om alle hun ter beschikking staande instrumenten te gebruiken om de rechtsstaat, de democratie en de grondrechten in Hongarije te herstellen. De EU-instellingen hebben de situatie veel te lang laten aanslepen.

BIJLAGE: VERKLARING VAN INPUT

Overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement verklaart de rapporteur in het verslag input te hebben opgenomen over aangelegenheden in verband met het onderwerp van het dossier die in het kader van de opstelling van het verslag tot op het moment van goedkeuring ervan in de commissie door hem is ontvangen van de volgende belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister¹ vallen, of van de volgende vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades:

1. Belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister vallen
#Amnesty International Limited#
Magyar Helsinki Bizottság
Human Rights Watch
Transparency International UK
K-Monitor Közhasznú Egyesület
Mérték Médiaelemző Műhely Közhasznú Nonprofit Kft
Utcáról Lakásba! Egyesület
Political Capital Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság
Res Iudicata Bírák a Társadalmi Tudatosságért Egyesület
International Federation for Human Rights
International Commission of Jurists
RECLAIM
International Press Institute
Reporters sans frontières
Parliamentarians for Global Action
2. Vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades

De bovenstaande lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur.

De rapporteur verklaart dat aan natuurlijke personen die met hun naam en/of functie in de lijst worden vermeld privacyverklaring nr. 484 van het Europees Parlement (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>) is verstrekt, waarin de voorwaarden voor de verwerking van hun persoonsgegevens en de rechten in verband met die verwerking worden toegelicht.

¹ Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

MINDERHEIDSSTANDPUNT

Minority position on the draft interim report on the Article 7 procedure against Hungary

Auteurs: András László (PfE), Kinga Gál (PfE), Fabrice Leggeri (PfE), Petra Steger (PfE), Jorge Buxadé Villalba (PfE), Tom Vandendriessche (PfE), Susanna Ceccardi (PfE), Nicolas Bay (ECR), Milan Uhrík (ESN), Judita Laššáková (NI)

De artikel 7-procedure die tegen Hongarije loopt, is een fiasco. Ondanks herhaalde pogingen om de Raad onder druk te zetten om Hongarije te bestraffen, hebben de regeringen hieraan geen gehoor gegeven. Ondertussen hebben de Hongaren met hun stem herhaaldelijk hun vertrouwen geschonken aan de regerende conservatieve alliantie. De benadering van de artikel 7-procedure door het Europees Parlement hapert aan alle kanten. Bepaalde fracties willen spelen voor openbare aanklager, rechter en jury van Hongarije. Dit druist in tegen het beginsel van de rechtsstaat, de scheiding der machten en het in de Verdragen verankerde beginsel van loyale samenwerking. Deze fracties vallen Hongarije aan omdat het land weigert wapens naar Oekraïne te sturen, illegale migranten in Hongarije toe te laten en genderideologie op scholen uit te dragen. Het verslag is een politieke aanval en de inhoud ervan gaat veel verder dan het toepassingsgebied van de artikel 7-procedure. Buitenlands beleid, onderwijs, sociaal en gezinsbeleid, kinderscherming en justitie vallen onder de bevoegdheid van de lidstaten. De eindeloos voortslappende artikel 7-procedure tegen Hongarije zal voor altijd een smet vormen op de pagina's van de geschiedenisboeken over de EU.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	5.11.2025
Uitslag eindstemming	+: -: 0: 51 21 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Abir Al-Sahlan, Giuseppe Antoci, Jaume Asens Llodrà, Malik Azmani, Pernando Barrena Arza, Nicolas Bay, Ioan-Rareş Bogdan, Krzysztof Brejza, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Jaroslav Bžoch, Mélissa Camara, Susanna Ceccardi, Caterina Chinnici, Alessandro Ciriani, Paulo Cunha, Lena Düpont, Marieke Ehlers, Estrella Galán, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Evin Incir, Paolo Inselvini, Marina Kaljurand, Mariusz Kamiński, Assita Kanko, Fabienne Keller, Mary Khan, Moritz Körner, András László, Murielle Laurent, Fabrice Leggeri, Jeroen Lenaers, Erik Marquardt, Michael McNamara, Ana Catarina Mendes, Verena Mertens, Nadine Morano, Matjaž Nemec, Ana Miguel Pedro, Emil Radev, Ilaria Salis, Birgit Sippel, Petra Steger, Cecilia Strada, Tineke Strik, Tomas Tobé, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Kristian Vigenin, Charlie Weimers, Sophie Wilmès, Alessandro Zan, Javier Zarzalejos
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Anja Arndt, Konstantinos Arvanitis, David Casa, Kinga Gál, Geadis Gadi, Nikola Minchev, Dolors Montserrat, Javier Moreno Sánchez, Leoluca Orlando, Maria Walsh, Maciej Wąsik
Bij de eindstemming aanwezige leden als bedoeld in art. 216, lid 7, van het Reglement	Isabel Benjumea Benjumea, Robert Biedroń, Henrik Dahl, Elisabetta Gualmini, Martine Kemp, Stefan Köhler, Judita Laššáková, Miriam Lexmann, André Rodrigues, Marjan Šarec

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

51	+
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Ioan-Rareș Bogdan, Krzysztof Brejza, David Casa, Caterina Chinnici, Paulo Cunha, Henrik Dahl, Lena Düpont, Martine Kemp, Stefan Köhler, Jeroen Lenaers, Verena Mertens, Dolors Montserrat, Ana Miguel Pedro, Emil Radev, Tomas Tobé, Maria Walsh, Javier Zarzalejos
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Fabienne Keller, Moritz Körner, Michael McNamara, Nikola Minchev, Marjan Šarec, Sophie Wilmès
S&D	Robert Biedroń, Elisabetta Gualmini, Evin Incir, Marina Kaljurand, Murielle Laurent, Ana Catarina Mendes, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemec, André Rodrigues, Birgit Sippel, Cecilia Strada, Kristian Vigenin, Alessandro Zan
The Left	Giuseppe Antoci, Konstantinos Arvanitis, Fernando Barrena Arza, Estrella Galán, Ilaria Salis
Verts/ALE	Jaume Asens Llodrà, Saskia Bricmont, Mélissa Camara, Erik Marquardt, Leoluca Orlando, Tineke Strik

21	-
ECR	Nicolas Bay, Alessandro Ciriani, Geadis Gadi, Paolo Inselvini, Mariusz Kamiński, Assita Kanko, Maciej Wąsik, Charlie Weimers
ESN	Anja Arndt, Mary Khan, Milan Uhrík
NI	Judita Laššáková
PfE	Jorge Buxadé Villalba, Jaroslav Bžoch, Susanna Ceccardi, Marieke Ehlers, Kinga Gál, András László, Fabrice Leggeri, Petra Steger, Tom Vandendriessche

2	0
PPE	Miriam Lexmann, Nadine Morano

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding(en)