



Zittingsdocument

A10-0239/2025

21.11.2025

VERSLAG

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers naar aanleiding van aanvraag EGF/2025/003 SE/Northvolt van Zweden (COM(2025)0621 – C10-0270/2025 – 2025/0326(BUD))

Begrotingscommissie

Rapporteur: Aura Salla

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
BIJLAGE: BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD	8
TOELICHTING	10
BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT	13
BRIEF VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN	14
INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	19
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	20

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers naar aanleiding van aanvraag EGF/2025/003 SE/Northvolt van Zweden
(COM(2025)0621 – C10-0270/2025 – 2025/0326(BUD))**

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2025)0621 – C10-0270/2025),
 - gezien Verordening (EU) 2021/691 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1309/2013¹ (“EFG-verordening”),
 - gezien Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027², zoals gewijzigd bij Verordening (EU, Euratom) 2024/765³, en met name artikel 8,
 - gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen⁴, en met name punt 9,
 - gezien het advies van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken,
 - gezien het verslag van de Begrotingscommissie (A10-0239/2025),
- A. overwegende dat de Unie wetgevings- en begrotingsinstrumenten in het leven heeft geroepen om aanvullende steun te verlenen aan werknemers die de gevolgen van grote structurele veranderingen in de wereldhandelsstromen of de wereldwijde financiële en economische crisis ondervinden, en hen te helpen om op de arbeidsmarkt terug te keren; overwegende dat deze steun wordt verleend in de vorm van financiële steun aan werknemers en aan de ondernemingen waarvoor zij hebben gewerkt;
- B. overwegende dat Zweden aanvraag EGF/2025/003 SE/Northvolt heeft ingediend voor een financiële bijdrage uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering

¹ PB L 153 van 3.5.2021, blz. 48, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/691/oj>.

² PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>.

³ Verordening (EU, Euratom) 2024/765 van de Raad van 29 februari 2024 tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>).

⁴ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

(EFG) naar aanleiding van 6 486 ontslagen⁵ in de economische sector die is ingedeeld in NACE Rev. 2 – afdeling 71 (Architecten en ingenieurs; technische testen en toetsen) in de regio's Övre Norrland (SE33), Stockholm (SE11) en Östra Mellansverige (SE12), met 5 829 ontslagen binnen een referentieperiode voor de aanvraag van 28 november 2024 tot en met 28 maart 2025, en 657 ontslagen vóór of na de referentieperiode;

- C. overwegende dat tijdens de referentieperiode waarop de aanvraag betrekking heeft, in totaal 5 829 ontslagen zijn vastgesteld, waaronder 5 561 ontslagen werknemers die hun werkzaamheden hebben beëindigd bij Northvolt AB (Northvolt) en de dochterondernemingen van Northvolt⁶, en 268 ontslagen werknemers bij 8 leveranciers en downstreamproducenten van Northvolt;
- D. overwegende dat de aanvraag is gebaseerd op de criteria voor steunverlening van artikel 4, lid 2, punt a), van de EFG-verordening; overwegende dat voor de extra 657 ontslagen werknemers wier werkzaamheden vóór of na de referentieperiode van vier maanden zijn beëindigd een duidelijk oorzakelijk verband kan worden gelegd met de gebeurtenis die in de referentieperiode heeft geleid tot de beëindiging van de werkzaamheden van de ontslagen werknemers, overeenkomstig artikel 6, lid 2, van de EFG-verordening;
- E. overwegende dat Northvolt gespecialiseerd was in activiteiten van architecten en ingenieurs, technische testen en de productie van batterijen; overwegende dat de onderneming op 12 maart 2025 faillissement heeft aangevraagd wegens productiegerelateerde problemen, met name als gevolg van een overaanbod wegens hevige concurrentie van invoer uit voornamelijk China, dat de wereldmarkt domineert en goed is voor meer dan 80 % van de wereldwijde productie van batterijen;
- F. overwegende dat Europa een sterke en concurrerende batterijsector nodig heeft om schadelijke strategische afhankelijkheden te verminderen en zijn industriële autonomie te versterken, alsook om zijn doelstellingen inzake de klimaat- en energietransitie te halen; overwegende dat de batterijsector en toeleveringsbedrijven te maken hebben met hoge energie- en kapitaalkosten, productieovereenkomsten, mondiale marktverstoringen en toenemende concurrentiedruk van producenten uit derde landen, met name China⁷;
- G. overwegende dat de Zweedse openbare dienst voor arbeidsvoorziening (Arbetsförmedlingen) de nationale voorfinanciering en medefinanciering van de maatregelen verstrekt;
- H. overwegende dat er is voldaan aan de voorschriften van de Unie- en de nationale wetgeving betreffende collectieve ontslagen;
- I. overwegende dat financiële bijdragen uit het EFG in de eerste plaats gericht moeten zijn op actieve arbeidsmarktbeleidsmaatregelen en op gepersonaliseerde dienstverlening die tot doel hebben de begunstigden snel aan een fatsoenlijke en duurzame baan te helpen

⁵ In de zin van artikel 3 van de EFG-verordening.

⁶ Met inbegrip van joint ventures van Northvolt en Volvo Cars, waarvoor Volvo Cars begin 2025 alle aandelen heeft verworven om de enige eigenaar van deze ondernemingen te zijn.

⁷ Commission work programme 2026, Europe's Independence Moment https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/strategy-documents/commission-work-programme/commission-work-programme-2026_en.

binnen of buiten de sector waar zij oorspronkelijk werkten, en hen tegelijk voor te bereiden op een groenere en meer gedigitaliseerde Europese economie;

- J. overwegende dat het EFG een jaarlijks maximumbedrag van 30 miljoen EUR (in prijzen van 2018) niet mag overschrijden, zoals vastgesteld in artikel 8 van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093, als gewijzigd bij Verordening (EU, Euratom) 2024/765 van de Raad;
1. is het met de Commissie eens dat is voldaan aan de voorwaarden van artikel 4, lid 2, punt a), van de EFG-verordening en dat Zweden uit hoofde van die verordening recht heeft op een financiële bijdrage ter hoogte van 8 526 322 EUR, hetgeen overeenkomt met 60 % van de totale kosten van de voorgestelde maatregelen, te weten 14 210 537 EUR, waarvan 13 663 977 EUR verband houdt met gepersonaliseerde dienstverlening en 546 560 EUR verband houdt met maatregelen op het gebied van voorbereiding, beheer, voorlichting, publiciteit, controle en rapportage;
 2. wijst erop dat de Zweedse autoriteiten de aanvraag op 16 juni 2025 hebben ingediend en dat, nadat er door Zweden aanvullende gegevens zijn verstrekt, de Commissie haar beoordeling op 28 oktober 2025, meer dan vier maanden later, heeft afgerond en het Parlement hiervan op dezelfde dag in kennis heeft gesteld; benadrukt dat het belangrijk is de termijn tussen de indiening van een aanvraag voor EFG-bijstand en het financieringsbesluit aanzienlijk te verkorten om ervoor te zorgen dat de financiële steun onverwijld kan worden ingezet; onderstreept dat de interne procedures moeten worden vereenvoudigd en versneld met volledige waarborging van het institutionele evenwicht, met name de rechten van het Europees Parlement als begrotingsautoriteit;
 3. merkt op dat de aanvraag betrekking heeft op 6 486 ontslagen werknemers die getroffen zijn door een grote herstructurering van Northvolt, die tot het grootste faillissement in Zweden in de moderne tijd heeft geleid; stelt voorts vast dat in totaal 5 800 van de ontslagen werknemers beoogde begunstigden zijn en naar verwachting gebruik zullen maken van de maatregelen;
 4. merkt op dat de gevolgen van ontslagen in de stad Skellefteå, waar het werkloosheidspercentage het voorgaande jaar 8,2 % bedroeg, ernstig zijn; merkt op dat de meeste ontslagen werknemers een hoog opleidingsniveau hebben en jonger dan 54 jaar zijn; merkt op dat zij beschikken over gespecialiseerde vaardigheden op het gebied van de productie van batterijen en engineering; beklemtoont dat er snel actie moet worden ondernomen om een structurele regionale neergang te voorkomen, en onderstreept dat het — met het oog op economische en sociale veerkracht op de lange termijn — belangrijk is hoogwaardige, toekomstgerichte werkgelegenheid te bevorderen;
 5. merkt op dat de Amerikaanse start-up Lyten, wereldleider op het gebied van lithium-zwavelbatterijen, in augustus 2025 een bindende overeenkomst heeft gesloten om de resterende activa van Northvolt in Zweden, Duitsland en Polen tegen eind 2025 te verwerven, en voornemens is de ontslagen werknemers opnieuw in dienst te nemen, rekening houdend met de mogelijkheid om hun gelijkwaardige functies in de regio aan te bieden; benadrukt dat overplaatsing naar een andere functie als voorkeursoptie moet worden beschouwd en dat alle ongebruikte bedragen aan de Commissie moeten worden

terugbetaald in geval van overname;

6. wijst erop dat, in overleg met vakbonden en sociale partners, de gepersonaliseerde dienstverlening aan alle werknemers bestaat uit de volgende maatregelen: diepgaande beoordeling en individuele planning, activiteiten in verband met het zoeken van een baan en coaching, steun voor het opstarten van een eigen bedrijf en investeringssteun, opleiding voor de arbeidsmarkt, opleidingscursussen, speciale steun om toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt of onderwijs te volgen, toelagen en opleidingen op het gebied van digitale vaardigheden; benadrukt dat de Zweedse autoriteiten moeten erkennen dat de financiering afkomstig is van de Unie, daaraan zichtbaarheid moeten geven en de Uniemeerwaarde van de steunverlening moeten benadrukken door aan meerdere doelgroepen samenhangende, effectieve en gerichte informatie te verstrekken, waaronder gerichte informatie aan de begunstigden, de lokale en regionale autoriteiten, de sociale partners, de media en het publiek;
7. benadrukt dat de kwalificaties en vaardigheden van de ontslagen werknemers van cruciaal belang blijven voor een toekomstbestendige Europese economie die de groene transitie volbrengt; is daarom van mening dat de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG moet worden ingebed in een bredere beleidsaanpak om ervoor te zorgen dat de getroffen werknemers passende kansen krijgen die aansluiten op hun kwalificaties en vaardigheden;
8. dringt aan op grondige eindevaluaties van de uitgevoerde maatregelen, met inbegrip van duidelijke informatie over de wijze waarop de middelen zijn gebruikt en of zij zijn besteed in overeenstemming met de goedgekeurde plannen, met name in gevallen van directe financiële steun zoals steun voor het opstarten van een eigen bedrijf en investeringssteun; verzoekt voorts om gegevens over het aantal werknemers dat met succes weer aan een baan is geholpen en over het aantal werknemers dat een opleiding heeft gevolgd respectievelijk is bij- en omschoold;
9. stelt vast dat Zweden op 25 oktober 2024 is begonnen met zowel gepersonaliseerde dienstverlening aan de beoogde begunstigden als het verrichten van administratieve uitgaven met het oog op de uitvoering van het EFG, en dat de periode om in aanmerking te komen voor een financiële bijdrage uit het EFG derhalve vanaf die datum tot respectievelijk 24 maanden en 31 maanden na de datum van inwerkingtreding van het financieringsbesluit zal lopen;
10. merkt op dat de Zweedse autoriteiten hebben bevestigd dat de beginselen van gelijke behandeling en non-discriminatie zullen worden geëerbiedigd bij de toegang tot de voorgestelde maatregelen en de uitvoering ervan, en dat eventuele dubbele financiering zal worden voorkomen;
11. wijst er andermaal op dat bijstand uit het EFG geen vervanging mag zijn voor maatregelen die op grond van nationale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten onder de verantwoordelijkheid van bedrijven vallen;
12. benadrukt dat er dringend behoefte is aan coherente en gecoördineerde inspanningen van de Unie, in nauw partnerschap met de lidstaten en de regio's, ter bevordering van het concurrentievermogen en de strategische autonomie, om de toekomstbestendige industriële werkgelegenheidsbasis van Europa te waarborgen die beantwoordt aan de

vereisten van de Europese industriële autonomie, en de positie van de Unie in strategische sectoren, zoals de batterijsector en toeleveringsbedrijven daarvan, versterkt en tegelijkertijd de groene en digitale transitie van de Unie bevordert; onderstreept dat alleen een robuuste, veerkrachtige en duurzame Europese economie grootschalige ontslagen doeltreffend kan voorkomen, waardoor meteen de behoefte om het EFG in te schakelen afneemt; benadrukt dat er moet worden toegezien op een duidelijke erkenning en zichtbaarheid van Uniefinanciering om de aandacht te vestigen op de meerwaarde ervan en de Europese solidariteit die het EGF belichaamt; pleit voor consistente en doelgerichte communicatie met begunstigden, regionale en lokale autoriteiten, de sociale partners, de media en het bredere publiek; betreurt dat de batterijindustrie in de Unie te lijden wordt benadeeld door de subsidies die de Chinese regering aan haar producenten verstrekt en die de wereldwijde concurrentie verstoren;

13. hecht zijn goedkeuring aan het bij deze resolutie gevoegde besluit;
14. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit samen met de voorzitter van de Raad te ondertekenen en te zorgen voor bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*;
15. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie, met inbegrip van de bijlage, te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

BIJLAGE: BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers naar aanleiding van aanvraag EGF/2025/003 SE/Northvolt van Zweden

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/691 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1309/2013¹, en met name artikel 15, lid 1, eerste alinea,

Gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen², en met name punt 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) heeft tot doel solidariteit te betonen en fatsoenlijke en duurzame werkgelegenheid in de Unie te bevorderen door steun te verlenen aan ontslagen werknemers en zelfstandigen die hun werkzaamheden hebben beëindigd als gevolg van grote herstructureringen en hen te helpen zo snel mogelijk weer fatsoenlijk en duurzaam werk te vinden.
- (2) Overeenkomstig artikel 8 van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad³, gewijzigd bij Verordening (EU, Euratom) 2024/765 van de Raad, en artikel 16 van Verordening (EU) 2021/691, mag het EFG een jaarlijks maximumbedrag van 30 miljoen EUR (in prijzen van 2018) niet overschrijden.
- (3) Op 16 juni 2025 heeft Zweden overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Verordening (EU) 2021/691 een aanvraag ingediend om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen in verband met ontslag van werknemers bij Northvolt (Northvolt AB) en de dochterondernemingen van Northvolt en bij 13 subcontractanten, leveranciers en downstreamproducenten in Zweden. Met betrekking tot die aanvraag zijn overeenkomstig artikel 8, lid 5, van Verordening (EU) 2021/691 aanvullende gegevens verstrekt. Op basis van de beoordeling door de Commissie in het voorstel voor een

¹ PB L 153 van 3.5.2021, blz. 48, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/691/oj>.

² PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstitut/2020/1222/oj.

³ Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>).

besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen wordt die aanvraag geacht te voldoen aan de voorwaarden voor het verlenen van een financiële bijdrage uit het EFG, zoals bepaald in artikel 13 van Verordening (EU) 2021/691⁴.

- (4) Er moeten dan ook middelen uit het EFG beschikbaar worden gesteld om een financiële bijdrage van 8 526 322 EUR te leveren in het kader van de door Zweden ingediende aanvraag.
- (5) Teneinde zo snel mogelijk middelen uit het EFG ter beschikking te stellen, moet dit besluit van toepassing zijn vanaf de datum waarop het wordt vastgesteld,

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Ten laste van de algemene begroting van de Unie voor het begrotingsjaar 2025 wordt een bedrag van 8 526 322 EUR aan vastleggings- en betalingskredieten beschikbaar gesteld uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Het is van toepassing vanaf [*datum van vaststelling van het besluit*]*.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

⁴ COM(2025)0621

* Datum door het Parlement in te vullen vóór de bekendmaking in het PB.

TOELICHTING

I. Achtergrond

Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) is opgericht om aanvullende bijstand te verlenen aan werknemers die de gevolgen van grote structurele veranderingen in de wereldhandelsstromen ondervinden.

Overeenkomstig punt 9 van het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020¹ moet de Commissie, na een positieve beoordeling van een aanvraag, bij de begrotingsautoriteit een voorstel indienen voor de terbeschikkingstelling van middelen uit het fonds en het voorstel aanvullen met een overeenkomstig verzoek tot overschrijving naar de desbetreffende begrotingsonderdelen.

II. De aanvraag van Zweden en het voorstel van de Commissie

Op 16 juni 2025 heeft Zweden aanvraag EGF/2025/003 SE/Northvolt ingediend voor een financiële bijdrage uit het EFG naar aanleiding van 6 486 ontslagen² bij de onderneming Northvolt AB. Dit is de derde aanvraag van 2025 en de vierde die in het kader van de begroting 2025 wordt onderzocht.

Na de aanvraag te hebben beoordeeld, heeft de Commissie overeenkomstig alle toepasselijke bepalingen van de EFG-verordening geconcludeerd dat aan de voorwaarden voor het toekennen van een financiële bijdrage uit het EFG is voldaan.

Op 28 oktober 2025 heeft de Commissie een voorstel voor een besluit goedgekeurd betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG aan Zweden voor op maat gesneden maatregelen ter ondersteuning van de terugkeer naar de arbeidsmarkt van 5 800 beoogde begunstigden, d.w.z. ontslagen werknemers van Northvolt, subcontractanten, leveranciers en downstreamproducenten. In totaal zal uit het EFG 8 526 322 EUR beschikbaar worden gesteld voor Northvolt, wat overeenkomt met 60 % van de totale kosten van de voorgestelde maatregelen.

De Commissie heeft de Zweedse aanvraag ontvankelijk verklaard op grond van de criteria voor steunverlening van artikel 4, lid 2, punt a), van de EFG-verordening, die vereisen dat binnen een referentieperiode van vier maanden in een onderneming in een lidstaat de werkzaamheden van ten minste 200 ontslagen werknemers of zelfstandigen zijn beëindigd, met inbegrip van werknemers die zijn ontslagen bij leveranciers en downstreamproducenten.

Medefinanciering uit het EFG is aangevraagd voor de volgende negen soorten maatregelen waarvoor ontslagen werknemers in aanmerking komen:

- a) Diepgaande beoordeling en individuele planning: Deze maatregel vormt de kern van de individuele bijstand bij het zoeken naar een baan. Hij omvat diepgaande sessies met een individuele coach.

¹ Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 28).

² In de zin van artikel 3 van de EFG-verordening.

- b) Activiteiten in verband met het zoeken van een baan en coaching: Zowel individuele als groepsmaatregelen worden aangeboden en omvatten coaching voor individuele contactsessies met potentiële werkgevers, workshops of motiveringsgesprekken. In opdracht van de openbare dienst voor arbeidsvoorziening bieden particuliere dienstverleners persoonlijke, uitgebreide ondersteuning bij de beoordeling van vaardigheden en bij het vinden van werk.
- c) Steun voor het opstarten van een eigen bedrijf: Door een externe consultant aangeboden opleidingen aan degenen die geïnteresseerd zijn in het opstarten van hun eigen bedrijf.
- d) Steun voor investeringen in startende ondernemingen: Werkzoekenden die een eigen bedrijf opstarten, krijgen de mogelijkheid om specifieke investeringssteun van maximaal 22 000 EUR aan te vragen. Die kan worden gebruikt voor initiële investeringen en uitrusting, bedrijfsontwikkelingskosten, digitale oplossingen en marketing.
- e) Opleiding voor de arbeidsmarkt: Korte, praktische beroepsopleidingssessies van de openbare dienst voor arbeidsvoorziening die gericht zijn op werkzoekenden en tot doel hebben vaardigheden op knelpuntberoepen af te stemmen en tegemoet te komen aan de huidige werkgelegenheidsbehoeften op de arbeidsmarkt. Dit kan het gebruik van microcredentials voor de erkenning van de verworven kennis omvatten.
- f) Opleidingen binnen het reguliere onderwijsstelsel: Het gaat om opleidingen van ten minste twee jaar die worden aangeboden door opleidingsinstellingen of het hogeronderwijsstelsel. Deze opleidingen zijn normaal gesproken niet toegankelijk voor werkzoekenden. De opleidingen kunnen worden aangepast aan de individuele behoeften, met name voor personen die de Zweedse taal niet beheersen.
- g) Stappen naar werk: Deze maatregel is gericht op bijzonder kwetsbare begunstigden die mogelijk speciale steun nodig hebben om toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt of onderwijs te volgen.
- h) Toelagen: Personen die stage lopen of zich voorbereiden op de start van hun eigen bedrijf ontvangen een toelage. Personen die actief deelnemen aan de aangeboden opleidingsmaatregelen ontvangen een activiteitstoelage. Wie in een andere regio een nieuwe baan vindt, ontvangt een mobiliteitstoelage om reis- en verhuiskosten te dekken. Ook reiskosten voor deelname aan sollicitatiegesprekken buiten de stad kunnen worden vergoed.
- i) Digitale en groene vaardigheden: Deze maatregelen zorgen voor de verspreiding van de vaardigheden die nodig zijn in het digitale industriële tijdperk en in een hulpbronnen efficiënte economie, zoals vereist op grond van artikel 7, lid 2, van Verordening (EU) 2021/691. De gecoördineerde maatregelen zijn ontworpen in overeenstemming met de vaardigheidsbehoeften in het digitale industriële tijdperk en de overgang naar een hulpbronnen efficiënte economie³. De maatregelen omvatten ook de validatie van eerdere ervaringen.

Zweden heeft de nodige informatie verstrekt over maatregelen waartoe de betrokken ondernemingen krachtens de nationale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten verplicht zijn. Zweden heeft bevestigd dat een financiële bijdrage uit het EFG niet in de plaats komt van dergelijke maatregelen.

³ Voorbeelden van cursusinhoud zijn een programmeerbare logische regelenheid (PLC), industriële automatisering, digitaal productiebeheer, energie-efficiënte technologie en basisprogrammering.

III. Procedure

Om middelen uit het fonds beschikbaar te kunnen stellen, heeft de Commissie de begrotingsautoriteit een overschrijvingsverzoek doen toekomen voor een totaalbedrag van 8 526 322 EUR uit de EFG-reserve (begrotingsonderdeel 30 04 02; vastleggingskredieten) naar het EFG (begrotingsonderdeel 16 02 02; vastleggingskredieten).

Overeenkomstig een interne afspraak met het Parlement moeten de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken en de Commissie regionale ontwikkeling bij dit proces worden betrokken, zodat zij op constructieve wijze kunnen bijdragen aan de beoordeling van de aanvragen voor steun uit het EFG.

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

De rapporteur verklaart onder haar exclusieve verantwoordelijkheid geen input in het verslag te hebben opgenomen van belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister¹ vallen of van vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades, die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moeten worden vermeld.

¹ Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

11.11.2025

BRIEF VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

De heer Johan Van Overtveldt
Voorzitter
Begrotingscommissie
BRUSSEL

Betreft: Advies inzake het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers naar aanleiding van aanvraag EGF/2025/003 SE/Northvolt van Zweden (2025/0326(BUD))

Geachte heer Van Overtveldt,

In het kader van bovengenoemde procedure is de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken ermee belast een advies uit te brengen aan uw commissie. Tijdens haar vergadering heeft zij besloten dat advies in briefvorm uit te brengen.

Zij heeft de kwestie tijdens haar vergadering van 11 november 2025 onderzocht. Tijdens die vergadering heeft zij besloten aan de bevoegde Begrotingscommissie onderstaand advies voor te leggen.

Hoogachtend,

Li Andersson

ADVIES

- A. overwegende dat Zweden op 16 juni 2025 overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Verordening (EU) 2021/691 (hierna: “de EFG-verordening”) een aanvraag heeft ingediend om middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) beschikbaar te stellen in verband met het ontslag van werknemers bij Northvolt (Northvolt AB) en de dochterondernemingen van Northvolt en bij 13 subcontractanten, leveranciers en downstreamproducenten in Zweden; overwegende dat met betrekking tot die aanvraag aanvullende gegevens zijn verstrekt overeenkomstig artikel 8, lid 5, van de EFG-verordening; overwegende dat de primaire onderneming actief was in de economische sector die is ingedeeld in NACE Rev. 2 – afdeling 71 (Architecten en ingenieurs; technische testen en toetsen); overwegende dat de ontslagen bij Northvolt voornamelijk zijn gevallen in de NUTS 2-regio's Övre Norrland (SE33), Stockholm (SE11) en Östra Mellansverige (SE12);
- B. overwegende dat Zweden de aanvraag heeft ingediend op grond van de criteria voor steunverlening van artikel 4, lid 2, punt a), van Verordening (EU) 2021/691, die vereisen dat binnen een referentieperiode van vier maanden in een onderneming in een lidstaat de werkzaamheden van ten minste 200 ontslagen werknemers zijn beëindigd, met inbegrip van werknemers die zijn ontslagen bij leveranciers en downstreamproducenten, en/of van zelfstandigen die hun werkzaamheden hebben beëindigd; overwegende dat de Commissie, na dit verzoek te hebben beoordeeld, overeenkomstig alle toepasselijke bepalingen van de EFG-verordening heeft geconcludeerd dat aan de voorwaarden voor het toekennen van een financiële bijdrage uit het EFG is voldaan;
- C. overwegende dat de aanvraag betrekking heeft op 5 829 ontslagen werknemers die hun werkzaamheden hebben beëindigd bij Northvolt (Northvolt AB) en zijn dochterondernemingen, alsook bij acht subcontractanten, leveranciers en downstreamproducenten, binnen de referentieperiode van vier maanden, die liep van 28 november 2024 tot en met 28 maart 2025; overwegende dat er naast deze werknemers nog eens 657 ontslagen werknemers in aanmerking komen wier werkzaamheden vóór of na de referentieperiode zijn beëindigd; overwegende dat er in totaal 6 486 ontslagen werknemers in aanmerking komen;
- D. overwegende dat de Commissie op 28 oktober 2025 een voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad heeft ingediend betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG aan Zweden ter ondersteuning van de terugkeer naar de arbeidsmarkt van 5 800 beoogde begunstigden;
- E. overwegende dat de gebeurtenis die tot deze ontslagen heeft geleid, een belangrijke herstructurering van Northvolt AB is, gevolgd door het faillissement van de onderneming op 12 maart 2025; overwegende dat Northvolt AB in 2016 door particuliere investeerders werd opgericht in een poging om een Europese batterijindustrie op te starten om de afhankelijkheid van Chinese fabrikanten te verminderen; overwegende dat de batterijfabriek Northvolt Ett in juni 2022 werd geopend in de gemeente Skellefteå en dat in de gemeente Västerås de onderzoekscampus Northvolt Labs werd opgericht; overwegende dat Northvolt Ett was opgericht om lithium-ionbatterijen te produceren voor elektrische auto's en voor

het opslaan van energie;

- F. overwegende dat er echter al snel ernstige problemen in het productieproces aan het licht kwamen en dat de productie van Northvolt Ett in 2023 slechts 0,5 % van de oorspronkelijk geplande capaciteit bereikte; overwegende dat grote klanten van Northvolt zich als gevolg van deze vertragingen genoodzaakt zagen hun bestellingen te annuleren; overwegende dat Chinese batterijproducenten dankzij overheidssubsidies tegelijkertijd batterijen verkochten tegen de helft van de prijs in vergelijking met Northvolt; overwegende dat veel wereldeconomieën, als gevolg van de Chinese dominantie en in een poging om onafhankelijk te zijn van Chinese producenten, ook hun eigen batterijproductie sterk subsidieerden, wat tot een enorm overaanbod aan batterijen leidde, waarbij de Chinese producenten alleen al aan de mondiale vraag konden voldoen;
- G. overwegende dat de Amerikaanse start-up Lyten op 7 augustus 2025 heeft laten weten voornemens te zijn de batterijproductie van Northvolt over te nemen; overwegende dat deze transactie momenteel ter goedkeuring bij de Zweedse autoriteiten ligt; overwegende dat nog onduidelijk is wanneer de productie weer van start kan gaan en hoeveel werknemers opnieuw in dienst kunnen worden genomen;
- H. overwegende dat het faillissement van Northvolt het grootste faillissement van deze tijd is in Zweden; overwegende dat de Zweedse autoriteiten geen grote gevolgen verwachten voor de steden Västerås en Stockholm, maar dat de gevolgen voor de stad Skellefteå (36 000 inwoners in de stad en 77 000 inwoners in de gemeente) met meer dan 5 000 ontslagen ernstig zijn, zoals blijkt uit de sterke stijging van het werkloosheidspercentage van 2,9 % naar 8,2 % na het faillissement van Northvolt; overwegende dat de Zweedse autoriteiten daarom hebben besloten de EFG-steun toe te spitsen op Skellefteå en het personeel in Västerås en Stockholm te informeren over de mogelijke EFG-maatregelen en op verzoek bijstand te verlenen;
- I. overwegende dat het EFG overeenkomstig artikel 8 van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027, gewijzigd bij Verordening (EU, Euratom) 2024/765 van de Raad van 29 februari 2024, het jaarlijks maximumbedrag van 30 miljoen EUR (in prijzen van 2018) niet mag overschrijden.

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie daarom onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

- 1. herinnert eraan dat het EFG tot doel heeft solidariteit te betonen met en steun te verlenen aan begunstigden; is van mening dat financiële bijdragen uit het EFG in de eerste plaats gericht moeten zijn op maatregelen op het gebied van actief arbeidsmarktbeleid en gepersonaliseerde steunmaatregelen die een snelle, gepaste en duurzame terugkeer van de begunstigden op de arbeidsmarkt beogen binnen of buiten de sector waar zij oorspronkelijk werkzaam waren; benadrukt dat het belangrijk is om werknemers voor te bereiden op en te ondersteunen bij de dringend noodzakelijke groene en digitale transitie van de Europese economie en samenleving; wijst er in dit verband nogmaals op dat de Unie een belangrijke rol speelt doordat zij, onder meer via het EFG, voorziet in financiering die bedoeld is om mensen in staat te stellen de kwalificaties te verwerven die nodig zijn voor het realiseren van een rechtvaardige

transitie, in overeenstemming met de Europese Green Deal;

2. is het met de Commissie eens dat is voldaan aan de voorwaarden van artikel 4, lid 2, punt a), van de EFG-verordening en dat Zweden uit hoofde van die verordening recht heeft op een financiële bijdrage ter hoogte van 8 526 322 EUR, hetgeen overeenkomt met 60 % van de totale kosten van de voorgestelde maatregelen, te weten 14 210 537 EUR, waarvan 13 663 977 EUR verband houdt met gepersonaliseerde dienstverlening en 546 560 EUR verband houdt met maatregelen op het gebied van voorbereiding, beheer, voorlichting, publiciteit, controle en rapportage;
3. vreest dat elke vertraging bij de ondersteuning van werknemers bij het vinden van een nieuwe baan kan leiden tot een braindrain, met ernstige gevolgen voor de regio, aangezien veel werknemers puur voor hun baan bij Northvolt naar Skellefteå (in het noorden van Zweden) zijn verhuisd; wijst erop dat 29 % van de beoogde begunstigden onder de 30 jaar is en dat 68 % tussen de 30 en 54 jaar is, en dat 64 % van hen tertiair onderwijs heeft genoten; stelt bovendien vast dat 40 % van de werknemers van Northvolt uit onderdanen van derde landen bestond, wier werk- en verblijfsvergunningen afhankelijk zijn van hun arbeidsovereenkomst;
4. is verheugd dat Zweden heeft laten weten dat het gecoördineerde pakket van gepersonaliseerde steunmaatregelen is opgesteld in overleg met de vertegenwoordigers van de werknemers en de sociale partners overeenkomstig artikel 7, lid 4, van de EFG-verordening;
5. stelt vast dat het bij de gepersonaliseerde steunmaatregelen ten behoeve van de werknemers gaat om de volgende maatregelen: a) diepgaande beoordeling en individuele planning, b) activiteiten in verband met het zoeken van een baan en coaching, c) steun voor het opstarten van een eigen bedrijf en investeringssteun, d) investeringssteun voor startende ondernemingen (werkzoekenden die een eigen bedrijf opstarten, krijgen de mogelijkheid om specifieke investeringssteun van maximaal 22 000 EUR aan te vragen), e) opleiding voor de arbeidsmarkt, f) opleidingen binnen het reguliere onderwijsstelsel, g) stappen naar werk (deze maatregel is gericht op bijzonder kwetsbare begunstigden die mogelijk speciale steun nodig hebben om toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt of onderwijs te volgen), en h) toelagen (toelagen voor personen die stage lopen of zich voorbereiden op de start van hun eigen bedrijf, een activiteitstoelage voor personen die actief deelnemen aan de aangeboden opleidingsmaatregelen, een mobiliteitstoelage om de reis- en verhuiskosten te dekken van personen die in een andere regio een nieuwe baan vinden, en toelagen om de reiskosten te dekken voor deelname aan sollicitatiegesprekken buiten de stad);
6. wijst met name op het belang van artikel 7, lid 2, van de EFG-verordening, waarin is bepaald dat bij het samenstellen van het gecoördineerde pakket rekening moet worden gehouden met de toekomstperspectieven van de arbeidsmarkt en de in de toekomst benodigde vaardigheden, en dat het gecoördineerde pakket moet aansluiten bij de overgang naar een hulpbronnefficiënte en duurzame economie, waarbij de nadruk gelegd moet worden op de verspreiding van in het digitale industriële tijdperk benodigde vaardigheden; noemt een aantal voorbeelden van cursusinhoud, waaronder een programmeerbare logische regeleenheid (PLC), industriële automatisering, digitaal productiebeheer, energie-efficiënte technologie en basisprogrammering;

7. wijst erop dat Zweden heeft bevestigd ervoor te zullen zorgen dat voor de maatregelen waarvoor uit het EFG een financiële bijdrage wordt ontvangen, geen financiële steun uit andere financiële instrumenten van de Unie zal worden verleend;
8. herinnert eraan dat het overeenkomstig artikel 7, lid 2, punt b), van de EFG-verordening mogelijk is om in het kader van het gecoördineerde pakket speciale tijdelijke maatregelen te treffen, zoals de uitbetaling van toelagen voor kinderopvang, om het voor werkzoekenden gemakkelijker te maken aan de voorgestelde activiteiten deel te nemen.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	20.11.2025
Uitslag eindstemming	+: 23 -: 1 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Georgios Aftias, Rasmus Andresen, Isabel Benjumea Benjumea, Tamás Deutsch, Angéline Furet, Jean-Marc Germain, Sandra Gómez López, Andrzej Halicki, Monika Hohlmeier, Alexander Jungbluth, Fabienne Keller, Janusz Lewandowski, Fernando Navarrete Rojas, Danuše Nerudová, Julien Sanchez, Hélder Sousa Silva, Nils Ušakovs, Johan Van Overtveldt, Lucia Yar, Auke Zijlstra
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Moritz Körner, Kai Tegethoff
Bij de eindstemming aanwezige leden als bedoeld in art. 216, lid 7, van het Reglement	Francisco Assis, Christophe Clergeau, Elisabeth Grossmann

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

23	+
ECR	Johan Van Overtveldt
PPE	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Andrzej Halicki, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Fernando Navarrete Rojas, Danuše Nerudová, Hélder Sousa Silva
PfE	Tamás Deutsch, Angéline Furet, Julien Sanchez
Renew	Fabienne Keller, Moritz Körner, Lucia Yar
S&D	Francisco Assis, Christophe Clergeau, Jean-Marc Germain, Sandra Gómez López, Elisabeth Grossmann, Nils Ušakovs
Verts/ALE	Rasmus Andresen, Kai Tegethoff

1	-
PfE	Auke Zijlstra

1	0
ESN	Alexander Jungbluth

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding(en)