



Zittingsdocument

A10-0245/2025

4.12.2025

*****I**

VERSLAG

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot
toekenning van macrofinanciële bijstand aan het Hasjemitisch Koninkrijk
Jordanië
(COM(2025)0456 – C10-0186/2025 – 2025/0251(COD))

Commissie internationale handel

Rapporteur: Céline Imart

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerphandeling voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstddeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, waarin wordt verwezen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ¶ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	6
BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT	8
PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE	9
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	10

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot toekenning van macrofinanciële bijstand aan het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië (COM(2025)0456 – C10-0186/2025 – 2025/0251(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2025)0456),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 212 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C10-0186/2025),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien artikel 60 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie internationale handel (A10-0245/2025),
1. stelt zijn standpunt in eerste lezing vast en neemt het voorstel van de Commissie over;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsook aan de nationale parlementen.

TOELICHTING

In een steeds moeilijker mondiale economische context kampt Jordanië met aanhoudende structurele uitdagingen die worden verergerd door aanzienlijke externe schokken. Hoewel het land in 2024 een geraamde groei van het bbp met 2,5 % heeft kunnen handhaven en naar verwachting in 2025 een vergelijkbaar percentage zal noteren, groeit de bevolking van het land sneller dan het bbp, en blijft de groei van het bbp onvoldoende om in de fundamentele economische behoeften te voorzien: met name het verminderen van de werkloosheid, die weliswaar licht daalt tot 21,4 % in 2024 (van 22,0 % in 2023), maar structureel hoog blijft, en het verlichten van de aanzienlijke overheidsschuld, die momenteel wordt geraamd op ongeveer 90,4 % van het bbp.

Deze binnenlandse uitdagingen worden nog verscherpt door toegenomen regionale spanningen, waaronder de oorlog tussen Israël en Gaza, de escalatie van de spanningen tussen Israël en Iran, het wankelende staakt-het-vuren in Libanon en de aanhoudende instabiliteit in Syrië, die een negatieve invloed hebben gehad op de handel, het toerisme en het vertrouwen van investeerders. Jordanië wordt dus geconfronteerd met een combinatie van ongunstige factoren met aanzienlijke economische, politieke, sociale en demografische gevolgen, en moet als betrouwbare en stabiele partner van de Europese Unie blijven profiteren van passende en tijdige steun. Bovendien blijft de migratiedruk in het Koninkrijk zeer hoog, met 1,3 miljoen vluchtelingen uit Syrië op een totaal van 3,8 miljoen vluchtelingen. Dit betekent dat ongeveer een derde van de Jordaanse bevolking (die meer dan 11 miljoen mensen telt) uit vluchtelingen bestaat.

Om de economische stabiliteit van Jordanië te ondersteunen en de resterende financieringsbehoeften van het land tijdens de beschikbaarheidsperiode van de operatie te dekken, stelt de Commissie een macrofinanciële bijstandsoperatie (MFB) voor van maximaal 500 miljoen EUR in de vorm van leningen, in aanvulling op de vorige MFB van 500 miljoen EUR.

In overeenstemming met eerdere MFB-overeenkomsten verwacht het Europees Parlement dat de Commissie volledige transparantie biedt en regelmatig informatie verstrekt over de voortgang bij de uitvoering van de economische beleidsvoorwaarden die in een memorandum van overeenstemming moeten worden overeengekomen, alsook over de vervulling van de relevante randvoorwaarden voor uitbetaling, met name de politieke voorwaarde dat Jordanië effectieve democratische mechanismen, waaronder een meerpartijenstelsel en de rechtsstaat, eerbiedigt en de eerbiediging van de mensenrechten waarborgt.

Voor de goede orde: gezien de reeks externe schokken en de strategische rol van Jordanië bij het bevorderen van regionale stabiliteit heeft het land de afgelopen tien jaar aanzienlijke internationale steun ontvangen via verschillende internationale partners. Die steun omvat vier achtereenvolgende IMF-programma's sinds 2012, vier MFB-operaties van de EU sinds 2014 (vóór het huidige voorstel), aanzienlijke bijstand van de VS en gerichte steun voor de opvang van Syrische vluchtelingen.

– De eerste drie MFB-programma's (MFB I: 180 miljoen EUR; MFB II: 200 miljoen EUR; MFB III: 500 miljoen EUR plus nog eens 200 miljoen EUR in reactie op de COVID-19-crisis) hebben tussen 2014 en 2023 voorzien in totaal 1,08 miljard EUR aan leningen. Bovendien heeft de EU, naar aanleiding van een verzoek van de Jordaanse autoriteiten van 8 oktober 2023, in 2025 een nieuwe MFB-operatie (MFB IV) ten bedrage van 500 miljoen EUR goedgekeurd, met drie geplande uitbetalingen in de periode 2025-2027. MFB IV zal worden uitbetaald zodra is

voldaan aan de beleidsvoorwaarden van het memorandum van overeenstemming, die betrekking hebben op maatregelen op het gebied van het beheer van de overheidsfinanciën, bestuur en corruptiebestrijding, sociaal en arbeidsmarktbeleid, energie en het ondernemingsklimaat.

– Jordanië boekt ook goede vooruitgang in het kader van de uitgebreide financieringsfaciliteit van het IMF van 1,2 miljard USD (2024-2027), die tot nu toe driemaal positief is geëvalueerd (de meest recente evaluatie vond plaats in april 2025). Voorts heeft het IMF op 25 juni 2025 ook ongeveer 700 miljoen USD goedgekeurd in het kader van de faciliteit voor veerkracht en duurzaamheid ter ondersteuning van hervormingen waarmee risico's in verband met klimaat en pandemieën worden aangepakt.

– Hoewel de uitbetaling van Amerikaanse begrotingssteun in 2025 voorlopig onzeker is, heeft Jordanië met succes cruciale externe financiering aangetrokken van de Wereldbank en de partners van de Samenwerkingsraad van de Golf.

Deze nieuwe MFB-bijstand is bedoeld om dringende economische uitdagingen aan te pakken, waaronder een hoge overheidsschuld, een structureel hoog begrotingstekort (5,6 % van het bbp in 2024, hoger dan in 2023) en aanhoudende externe tekorten (gemiddeld ongeveer 6,5 % van het bbp over de afgelopen vijf jaar). Daarnaast is het doel om het hoofd te bieden aan de budgettaire beperkingen, die erger zijn geworden door recente crises, zoals de COVID-19-pandemie en regionale instabiliteit.

De voorgestelde MFB zou een aanvulling vormen op de middelen die aan Jordanië zijn toegekend in het kader van de bestaande ronde die het Europees Parlement en de Raad op 14 april 2025 op grond van Besluit (EU) 2025/793 hebben goedgekeurd, waarbij zij het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië 500 miljoen EUR aan macrofinanciële bijstand toekenden in de vorm van in de periode 2025-2027 uit te betalen leningen.

De Commissie heeft in haar evaluatie van de huidige situatie in Jordanië bevestigd dat er is voldaan aan de politieke en economische voorwaarden voor de toekenning van de voorgestelde MFB. De lening zal in het kader van de garantie voor extern optreden worden verstrekt met een voorzieningspercentage van 9 %, ter waarde van een totaalbedrag van 45 miljoen EUR dat zal worden geprogrammeerd in het kader van het instrument “NDICI – Europa in de wereld”.

De geldigheidsduur van de MFB bedraagt tweeënhalf jaar vanaf de inwerkingtreding van het memorandum van overeenstemming. De uitbetaling van middelen zal plaatsvinden in drie tranches, afhankelijk van de volledige en tijdige uitvoering van het overeengekomen economische beleid dat in het memorandum van overeenstemming is uiteengezet. Dat beleid omvat ambitieuze hervormingen op belangrijke gebieden zoals openbaar bestuur, begrotingsbeheer en corruptiebestrijding zodat de steun van de EU bijdraagt aan de economische veerkracht en stabiliteit van Jordanië op de lange termijn.

Jordanië is een belangrijke partner in de regio, die in staat is om een dialoog aan te gaan met verschillende geopolitieke actoren in het Midden-Oosten. De bilaterale politieke dialoog en economische samenwerking zijn verder ontwikkeld in het kader van de associatieovereenkomst en de partnerschapsprioriteiten EU-Jordanië voor de periode 2022-2027 en het strategisch en breed partnerschap dat in januari 2025 werd ondertekend. De voorgestelde MFB weerspiegelt dan ook de vastbeslotenheid van de EU om Jordanië te steunen als betrouwbare partner in een zeer onstabiele regio.

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

De rapporteur verklaart onder haar exclusieve verantwoordelijkheid geen input in het verslag te hebben opgenomen van belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister¹ vallen of van vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades, die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moeten worden vermeld.

¹ Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2021/611/oj).

PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Titel	Toekenning van macrofinanciële bijstand aan het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië	
Document- en procedurenummers	COM(2025)0456 – C10-0186/2025 – 2025/0251(COD)	
Datum indiening bij EP	5.8.2025	
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	INTA 6.10.2025	
Adviserende commissies Datum bekendmaking	AFET 6.10.2025	BUDG 6.10.2025
Geen advies Datum besluit	AFET 23.9.2025	BUDG 11.11.2025
Rapporteurs Datum benoeming	Céline Imart 24.9.2025	
Behandeling in de commissie	4.11.2025	
Datum goedkeuring	2.12.2025	
Uitslag eindstemming	+: 31 -: 2 0: 2	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Christophe Bay, Anna Brylka, Daniel Caspary, Benoit Cassart, Andi Cristea, Markéta Gregorová, Bart Groothuis, Enikő Győri, Svenja Hahn, Karin Karlsbro, Martine Kemp, Rudi Kennes, Sebastian Kruis, Bernd Lange, Ilia Lazarov, Miriam Lexmann, Thierry Mariani, Gabriel Mato, Javier Moreno Sánchez, Daniele Polato, Francesco Torselli, Inese Vaidere, Catarina Vieira, Iuliu Winkler, Bogdan Andrzej Zdrojewski, Juan Ignacio Zoido Álvarez	
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Mika Aaltola, Nicolas Bay, Danilo Della Valle, Tomasz Froelich, Jean-Marc Germain, Hana Jalloul Muro, Branislav Ondruš	
Bij de eindstemming aanwezige leden als bedoeld in art. 216, lid 7, van het Reglement	Laurent Castillo, Günther Sidl	

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

31	+
ECR	Nicolas Bay, Daniele Polato, Francesco Torselli
NI	Branislav Ondruš
PPE	Mika Aaltola, Daniel Caspary, Laurent Castillo, Martine Kemp, Ilia Lazarov, Miriam Lexmann, Gabriel Mato, Inese Vaidere, Iuliu Winkler, Bogdan Andrzej Zdrojewski, Juan Ignacio Zoido Álvarez
PfE	Christophe Bay, Anna Bryłka, Enikő Győri, Thierry Mariani
Renew	Benoit Cassart, Bart Groothuis, Svenja Hahn, Karin Karlsbro
S&D	Andi Cristea, Jean-Marc Germain, Hana Jalloul Muro, Bernd Lange, Javier Moreno Sánchez, Günther Sidl
Verts/ALE	Markéta Gregorová, Catarina Vieira

2	-
ESN	Tomasz Froelich
PfE	Sebastian Kruis

2	0
The Left	Danilo Della Valle, Rudi Kennes

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding(en)