



Zittingsdocument

A10-0257/2025

9.12.2025

VERSLAG

over humanitaire hulp in tijden van polycrisis – Vasthouden aan onze
beginselen voor een doeltreffendere en ambitieuzere respons op humanitaire
crises
(2025/2085(INI))

Commissie ontwikkelingssamenwerking

Rapporteur: Leire Pajín

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
TOELICHTING	22
BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT	24
ADVIES VAN DE COMMISSIE VROUWENRECHTEN EN GENDERGELIJKHEID	26
INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	77
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	78

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over humanitaire hulp in tijden van polycrisis – Vasthouden aan onze beginselen voor een doeltreffendere en ambitieuzere respons op humanitaire crises

(2025/2085(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien de artikelen 208 en 214 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU),
- gezien artikel 3, lid 5, en artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU),
- gezien de Verdragen van Genève van 1949 en de bijbehorende aanvullende protocollen,
- gezien het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, dat door de EU en al haar lidstaten is geratificeerd,
- gezien resolutie 2730 (2024) van 24 mei 2024 van de VN-Veiligheidsraad over de bescherming van humanitair personeel, VN-personeel en geassocieerd personeel in gewapende conflicten,
- gezien resolutie 1325 (2000) van de VN-Veiligheidsraad van 31 oktober 2000 over vrouwen, vrede en veiligheid, en de negen daaropvolgende resoluties van de VN-Veiligheidsraad waarin de agenda voor vrouwen, vrede en veiligheid wordt geschetst,
- gezien de Internationale Conferentie over Bevolking en Ontwikkeling (ICPD) van 1994 in Caïro en het bijbehorende actieprogramma, alsook de resultaten van de toetsingsconferenties daarover,
- gezien het actieprogramma van Peking en de resultaten van de toetsingsconferenties daarvan,
- gezien de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de duurzameontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) van de VN,
- gezien Verordening (EG) nr. 1257/96 van de Raad van 20 juni 1996 betreffende humanitaire hulp¹,
- gezien de op 23 mei 2016 ondertekende “Grand Bargain”-overeenkomst, de jaarlijkse onafhankelijke rapporten daarover, met name het rapport van 2021, en het “Grand Bargain 2.0”-kader en de bijlagen daarbij die tijdens de jaarlijkse “Grand Bargain”-bijeenkomst van 15 tot en met 17 juni 2021 zijn gepresenteerd, alsook de hernieuwde toezeggingen die tijdens de jaarlijkse “Grand Bargain”-bijeenkomst van 19 tot en met 20 juni 2023 zijn gedaan,

¹ PB L 163 van 2.7.1996, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/1257/oj>.

- gezien het rapport van de secretaris-generaal van de VN van 23 augustus 2016 over het eindresultaat van de wereldtop over humanitaire hulp en de toezeggingen die door de deelnemers op die top zijn gedaan,
- gezien de “humanitaire reset” die de adjunct-secretaris-generaal van de VN voor humanitaire zaken en noodhulpcoördinator Tom Fletcher heeft voorgesteld in een boodschap aan het Permanent comité van VN-organisaties op 10 maart 2025²,
- gezien de mededeling van de Commissie van 10 maart 2021 over het humanitaire optreden van de EU: nieuwe uitdagingen, zelfde beginselen ([COM\(2021\)0110](#)),
- gezien de door de Commissie voorgestelde EU-routekaart voor vrouwenrechten,
- gezien het EU-actieplan voor gendergelijkheid en empowerment van vrouwen in het externe optreden (GAP III),
- gezien de geactualiseerde richtsnoeren van de EU inzake de bevordering van de naleving van het internationale humanitair recht³,
- gezien de conclusies van de Raad van 10 december 2018 over vrouwen, vrede en veiligheid en de strategische aanpak van de EU inzake vrouwen, vrede en veiligheid (WPS),
- gezien de conclusies van de Raad van 20 mei 2021 over het humanitaire optreden van de EU, van 22 mei 2023 over de financieringskloof voor humanitaire hulp, van 7 mei 2024 over bescherming in humanitaire contexten, en van 24 juni 2024 over de actualisering van de EU-richtsnoeren over kinderen en gewapende conflicten,
- gezien de conclusies van de Raad van 16 december 2024 over het opvoeren van de steun van Team Europa voor mondiale voedsel- en voedingszekerheid,
- gezien de Global Outlook 2025 van het Wereldvoedselprogramma,
- gezien de Global Humanitarian Overview 2025 van het VN-Bureau voor de Coördinatie van Humanitaire Aangelegenheden (OCHA),
- gezien het verslag van UN Women van 2025 getiteld “At a breaking point: The impact of foreign aid cuts on women’s organizations in humanitarian crises worldwide”,
- gezien het verslag uit 2024 van het Internationaal Comité van het Rode Kruis over internationaal humanitair recht en de uitdagingen van hedendaagse gewapende conflicten,
- gezien het verslag “States of Fragility 2025” van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO),

² [Boodschap van noodhulpcoördinator Tom Fletcher aan de humanitaire gemeenschap](#), 10 maart 2025.

³ PB C 303 van 15.12.2009, blz. 12.

- gezien Speciaal verslag 15/2025 van de Europese Rekenkamer van 18 juni 2025 over humanitaire hulp van de EU onder beheer op afstand,
- gezien het verslag van Equal Measures 2030 getiteld “Findings from the 2024 SDG Gender Index: A gender equal future in crisis?”,
- gezien de verklaring van de ministers van Buitenlandse Zaken van de G7 van 13 mei 2022 over de versterking van anticiperende maatregelen bij humanitaire hulp,
- gezien het slotdocument van de vierde Internationale Conferentie inzake ontwikkelingsfinanciering, ook bekend als de “toezegging van Sevilla” (*Compromiso de Sevilla*),
- gezien de richtsnoeren van het directoraat-generaal Europese Civiele Bescherming en Humanitaire Hulp (DG ECHO) van 2023 getiteld “Promoting equitable partnerships with local responders in humanitarian settings”,
- gezien de verklaring van humanitaire donoren over klimaat en milieu van maart 2022,
- gezien de toezeggingen inzake “versterking van de naleving van het internationaal humanitair recht (IHR) door de bevordering, verspreiding en uitvoering ervan” en inzake “bescherming van humanitair en medisch personeel” die de EU en haar lidstaten en de nationale Rode Kruisverenigingen tijdens de 34e Internationale Conferentie van het Rode Kruis en de Rode Halve Maan hebben gedaan,
- gezien de toezegging inzake “het deblokken en vergoten van humanitaire toegang: meer politieke en diplomatieke betrokkenheid en meer steun voor humanitaire hulpverleners”, die door de EU en haar lidstaten is gedaan tijdens de 34e Internationale Conferentie van het Rode Kruis en de Rode Halve Maan,
- gezien zijn resolutie van 7 mei 2025 inzake een vernieuwde langetermijnbegroting voor de Unie in een veranderende wereld⁴,
- gezien zijn resolutie van 24 juni 2021 over de situatie op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in de EU, in verband met de gezondheid van vrouwen⁵,
- gezien zijn resolutie van 29 november 2018 over de situatie van vrouwen met een handicap⁶,
- gezien zijn resoluties over humanitaire hulp, met name die van 15 december 2021 over nieuwe richtsnoeren voor het humanitaire optreden van de EU⁷ en van 6 juli 2022 over de aanpak van voedselzekerheid in ontwikkelingslanden⁸ en van 23 november 2023

⁴ [Aangenomen teksten, P10_TA\(2025\)0090](#).

⁵ PB C 81 van 18.2.2022, blz. 43.

⁶ PB C 363 van 28.10.2020, blz. 164.

⁷ PB C 251 van 30.6.2022, blz. 80.

⁸ PB C 47 van 7.2.2023, blz. 149.

over het ontwikkelen van een innovatieve strategie voor humanitaire hulp: huidige en vergeten crises in de schijnwerpers⁹,

- gezien artikel 55 van zijn Reglement,
 - gezien het advies van de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,
 - gezien het verslag van de Commissie ontwikkelingssamenwerking (A10-0257/2025),
- A. overwegende dat het multilaterale humanitaire systeem voor ongeken­de uitdagingen staat als gevolg van het grote aantal mensen dat dringende humanitaire hulp nodig heeft en het toenemende aantal fragiele contexten, waaronder een toename van het aantal gewapende conflicten ten opzichte van 2023; overwegende dat in 2025 naar schatting 305 miljoen mensen wereldwijd dringende humanitaire hulp en bescherming nodig zullen hebben¹⁰; overwegende dat het begrip polycrisis betrekking heeft op een complexe en onderling verbonden reeks crises die gelijktijdig plaatsvinden¹¹;
- B. overwegende dat wereldwijd naar schatting meer dan 319 miljoen mensen met acute voedselon­ze­kerheid worden geconfronteerd, waarvan ongeveer 70 % in kwetsbare of door conflicten getroffen gebieden woont¹², waar ongeveer een op de vijf mensen honger lijdt; overwegende dat internationale samenwerking, met name met partners die in staat zijn om substantiële hulp te bieden, waaronder trans-Atlantische samenwerking, van cruciaal belang blijft om deze uitdagingen aan te pakken, met name op het gebied van voedsel­ze­kerheid;
- C. overwegende dat tegen 2030 meer dan 90 % van de wereldwijde armoede in Afrika zal voorkomen; overwegende dat voeding, gezondheidszorg en onderwijs van essentieel belang zijn om deze bevolkingsgroep uit de armoedeval te halen; overwegende dat wordt geschat dat de grootste humanitaire behoeften in 2025 zich hebben voorgedaan in Oost- en Zuid-Afrika, waar 85 miljoen mensen humanitaire hulp nodig hebben; overwegende dat de crisis in Sudan alleen al goed is voor 35 % van deze behoeften;
- D. overwegende dat de situatie in Afghanistan voor nog meer druk zorgt op de humanitaire middelen die al ernstig onder druk staan en tot een verergering leidt van de situatie van miljoenen mensen, onder wie vrouwen en meisjes, die worstelen om te overleven;
- E. overwegende dat wereldwijd meer dan 122 miljoen mensen ontheemd zijn, zoals gedocumenteerd door het Bureau van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor Vluchtelingen (UNHCR), en dat bijna 60 % van hen in kwetsbare of door conflicten getroffen gebieden leeft, en dat meer dan 70 % van de asielzoekers die in de EU aankomen, uit deze gebieden afkomstig is¹³;
- F. overwegende dat het humanitaire stelsel te kampen heeft met een enorme financieringscrisis; overwegende dat in 2024 van de door de VN gevraagde 50 miljard dollar aan humanitaire hulp slechts 43 % werd bijeengebracht; overwegende dat de

⁹ PB C, C/2024/4223, 24.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/4223/oj>.

¹⁰ OCHA, [Mondiaal humanitair overzichtsrapport 2025 van de VN](#).

¹¹ Joint Research Centre, Unraveling the polycrisis with foresight and innovation, 26 maart 2025.

¹² [Global Outlook 2025 van het Wereldvoedselprogramma](#).

¹³ UNHCR, [Mid-Year Trends](#), 9 oktober 2024.

ontmanteling van de programma's van het Amerikaans Bureau voor Internationale Ontwikkeling (USAID) en de vermindering van de buitenlandse hulp van andere belangrijke donoren, waaronder verschillende EU-lidstaten, de situatie hebben verergerd en hebben geleid tot een zorgwekkende daling van de mondiale financiering voor humanitaire, gezondheids-, gendergelijkheids- en klimaatinitiatieven; overwegende dat in juli 2025 slechts 13 %¹⁴ was bereikt van de financiering die nodig was voor de oproep van de VN van 2025 voor humanitaire hulp aan 188 miljoen mensen in 72 landen; overwegende dat als gevolg van de bezuinigingen op USAID tegen 2030 meer dan 14 miljoen mensen het risico lopen om te sterven; overwegende dat dit ook gevolgen heeft voor meer dan 4,5 miljoen kinderen jonger dan vijf jaar¹⁵; overwegende dat de bezuinigingen de hongercrisis verergeren op een moment dat de acute voedselonzeekerheid nog nooit zo groot is geweest; overwegende dat deze bezuinigingen onevenredig zware gevolgen hebben voor vrouwen, meisjes, personen met een handicap en mensen die in landelijke en afgelegen gebieden wonen¹⁶; overwegende dat lokale en nationale door vrouwen geleide organisaties en vrouwenrechtenorganisaties het meest te lijden hebben onder de stopzetting van de financiering; overwegende dat deze bezuinigingen de veiligheid en het welzijn van intern ontheemden, vluchtelingen en kwetsbare groepen verder aantasten; overwegende dat deze bezuinigingen verwoestende gevolgen hebben voor de voedselzekerheid en de mondiale gezondheid, waardoor de algemene mortaliteit, morbiditeit en invaliditeit verder toenemen als gevolg van ongelijke toegang tot behandeling en preventie van ziekten, basisdiensten en -goederen, en het risico op uitbraken van infectieziekten en pandemieën stijgt;

- G. overwegende dat er opvallende verschillen zijn in de financiering naar aanleiding van oproepen voor humanitaire hulp, waaruit blijkt dat een groot aantal crises wordt vergeten; overwegende dat vergeten crises worden gedefinieerd als ernstige, langdurige humanitaire crisissituaties waarbij de getroffen bevolking geen of onvoldoende internationale hulp ontvangt en waarbij er geen politieke wil is om de crisis op te lossen, deels als gevolg van een gebrek aan media-aandacht;
- H. overwegende dat de humanitaire hulp in het kader van het huidige meerjarig financieel kader (MFK) ontoereikend is, wat heeft geleid tot een routinematig gebruik van de reserve voor noodhulp; overwegende dat de EU andere actoren moet oproepen hun inspanningen op het gebied van humanitaire hulp op te voeren; overwegende dat humanitaire hulp niet alleen lokale gemeenschappen moet ondersteunen, maar ook moet mobiliseren en hen moet betrekken bij hulpoperaties;
- I. overwegende dat het koppelen van humanitaire hulp, ontwikkeling en vredesopbouw van cruciaal belang is in humanitaire situaties, omdat daarmee naast het verlenen van onmiddellijke hulp ook de coördinatie, samenwerking en samenhang tussen de sectoren wordt bevorderd om de onderliggende oorzaken van langdurige crises aan te pakken; overwegende dat de EU en haar lidstaten samen 42 % van de mondiale ontwikkelingshulp voor hun rekening nemen; overwegende dat de OESO verwacht dat

¹⁴ Het Witte Huis, "Reevaluating and Realigning United States Foreign Aid", 20 januari 2025.

¹⁵ The Lancet, [Evaluating the impact of two decades of USAID interventions and projecting the effects of defunding on mortality up to 2030: a retrospective impact evaluation and forecasting analysis](#).

¹⁶ Save the Children, [Girls Pay the Price As Aid Cuts Hit Countries with Deepest Gender Inequality](#), 11 oktober 2025.

de officiële ontwikkelingshulp (ODA) in 2025 met 9 tot 17 % zal dalen¹⁷; overwegende dat de Commissie ernaar streeft om tegen 2027 via het Global Gateway-initiatief tot 300 miljard EUR aan duurzame en inclusieve investeringen te mobiliseren; overwegende dat voor landen en regio's die in een kwetsbare situatie verkeren een speciale EU-aanpak en -strategie nodig is;

- J. overwegende dat conflicten, klimaatverandering en economische factoren de drie belangrijkste oorzaken zijn van de toename aan humanitaire behoeften, en dat beide veroorzaakt worden door de mens en omkeerbaar zijn als er gezamenlijk en collectief wordt opgetreden; overwegende dat het aantal geregistreerde gewapende conflicten in 2023 een piek bereikte; overwegende dat de gevolgen van klimaatverandering en milieudegradatie leiden tot meer instabiliteit en conflicten, klimaatgerelateerde gevaren, natuurrampen, schaarste van hulpbronnen, waaronder water- en voedselonzeekerheid, binnenlandse ontheemding en irreguliere migratie, met onevenredig grote gevolgen voor vrouwen en kwetsbare groepen;
- K. overwegende dat er in veel situaties, zoals tijdens conflicten, natuurrampen en uitbraken van ziekten, steeds vaker een veilige en onbelemmerde humanitaire toegang tot mensen in nood wordt geweigerd, zowel door regeringstroepen als in gebieden die worden gecontroleerd door niet-statelijke gewapende groeperingen, wat nog wordt verergerd door de toename van gevaarlijke en schadelijke tendensen bij de interpretatie en toepassing van het internationaal humanitair recht en de humanitaire beginselen van menselijkheid, onpartijdigheid, neutraliteit en onafhankelijkheid; overwegende dat het opzettelijk weigeren en als drukmiddel inzetten van humanitaire toegang om politieke en militaire doelen te bereiken, in strijd is met de verplichtingen uit hoofde van het internationaal humanitair recht;
- L. overwegende dat het gebrek aan eerbiediging van het internationaal humanitair recht leidt tot aanhoudende en wijdverbreide schendingen ervan en van het internationaal recht inzake de mensenrechten, met opzettelijke aanvallen op burgers, vernietiging van essentiële infrastructuur, zoals scholen en ziekenhuizen, aanvallen op humanitaire hulpverleners, wijdverbreid seksueel geweld en de ronseling van kinderen als strijders; overwegende dat het aantal gewapende niet-statelijke actoren toeneemt en dat deze actoren steeds meer invloed krijgt in mondiale conflicten en een aantal van de dodelijkste aanvallen op burgers hebben uitgevoerd; overwegende dat er sprake is van een ongekend groot aantal aanvallen tegen humanitaire hulpverleners, de burgerbevolking en civiele infrastructuur, vooral als gevolg van de conflicten in Gaza en Sudan¹⁸;
- M. overwegende dat volgens de VN in 2023 meer dan 600 miljoen vrouwen en meisjes binnen 50 kilometer van een conflictgebied woonden, wat ruim 50 % meer is dan tien jaar geleden;
- N. overwegende dat seksueel geweld in conflictsituaties in het algemeen dramatisch is toegenomen, en dat de VN in 2023 3 688 geverifieerde gevallen van seksueel geweld in conflictsituaties heeft geregistreerd, wat 50 % meer is dan het jaar ervoor, waarbij

¹⁷ OECD, [Cuts in official development assistance](#), 26 juni 2025.

¹⁸ OCHA, [World Humanitarian Day: Attacks on aid workers hit another record, humanitarians call for urgent action](#), 19 augustus 2025.

vrouwen en meisjes 95 % van de geverifieerde gevallen uitmaakten, terwijl 32 % van de slachtoffers kinderen waren¹⁹;

- O. overwegende dat reeds bestaande genderongelijkheden in tijden van conflict en crisis vaak worden verergerd, waardoor vrouwen en meisjes onevenredig zwaar worden getroffen, bijvoorbeeld door ontheemding en gendergerelateerd geweld, en geen toegang hebben tot levensreddende diensten en niet kunnen deelnemen aan besluitvormingsprocessen; overwegende dat vrouwen, tienermeisjes, personen met een handicap, inheemse personen, lhbtqi+-personen en ouderen vaak bijkomende en intersectionele kwetsbaarheden hebben waarmee rekening moet worden gehouden; overwegende dat het aandeel van bilaterale hulp met gendergelijkheidsdoelstellingen in de humanitaire sector historisch laag is geweest en de afgelopen jaren verder is afgenomen tot 17 %²⁰ in 2021-22; overwegende dat vrouwen als eerstehulpverleners een cruciale rol spelen in humanitaire noodsituaties; overwegende dat investeringen in gendergelijkheid levens redden in humanitaire hulpsituaties; overwegende dat er aanwijzingen zijn dat genderresponsieve programmering van humanitaire hulp een hoog rendement oplevert, te weten 8 dollar voor elke geïnvesteerde dollar²¹ en dat hieraan nog te weinig prioriteit wordt gegeven;
- P. overwegende dat alle vormen van geweld (fysiek, seksueel, psychologisch, economisch of cybergeweld) tegen vrouwen in strijd zijn met de mensenrechten, een extreme vorm van vrouwendiscriminatie zijn en behoren tot de grootste belemmeringen voor de verwezenlijking van gendergelijkheid;
- Q. overwegende dat antigenderbewegingen humanitaire crises steeds vaker gebruiken om zich te verzetten tegen gendergelijkheid en vrouwenorganisaties van hun legitimiteit te beroven, onder meer in partnerlanden van de EU;
- R. overwegende dat kinderen de helft van de door crises getroffen bevolking uitmaken, dat hun rechten alarmerend vaak worden geschonden en dat de financiering voor op kinderen gerichte initiatieven en programma's drastisch is verminderd; overwegende dat nu meer dan 473 miljoen kinderen - meer dan een op de zes kinderen wereldwijd - in conflictgebieden wonen; overwegende dat het ronselen van kindsoldaten is toegenomen; overwegende dat kinderen vaker dan volwassenen worden gedood of verminkt, geronseld door gewapende groeperingen en seksueel worden misbruikt; overwegende dat naar schatting meer dan 52 miljoen kinderen in door conflicten getroffen landen niet naar school gaan²²;
- S. overwegende dat kerken en religieuze organisaties een unieke meerwaarde bieden bij crisisrespons omdat ze binnen gemeenschappen veel vertrouwen genieten, vrijwilligers kunnen mobiliseren en vaak aanwezig zijn in moeilijk bereikbare gebieden; overwegende dat de duurzame inzet en de holistische benadering van deze organisaties

¹⁹ Bureau van de speciale vertegenwoordiger van de secretaris-generaal voor seksueel geweld in conflicten, [15e verslag van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties over conflictgerelateerd seksueel geweld](#), 4 april 2024.

²⁰ OECD, [Development Finance for Gender Equality 2024](#), OECD Publishing, Parijs, 2024.

²¹ UN Women, [Facts and figures: Humanitarian action](#), 15 april 2025.

²² UNICEF, [“Not the new normal” – 2024 “one of the worst years in UNICEF’s history” for children in conflict](#), 28 december 2024.

(door materiële en psychosociale hulp te combineren) van cruciaal belang zijn voor het opbouwen van veerkracht en duurzame vrede;

Zorgen voor eerbiediging van het internationaal humanitair recht en de noodzaak van een EU-strategie voor humanitaire diplomatie

1. verwelkomt de toezegging van de Commissie om humanitaire hulp te financieren, met de EU en haar lidstaten als belangrijkste donor ter wereld op het gebied van op behoeften gebaseerde humanitaire hulp; benadrukt de verplichting en verantwoordelijkheid van alle staten en partijen bij een conflict om het internationaal humanitair recht en de internationale mensenrechtenwetgeving te eerbiedigen en te doen eerbiedigen, en wijst op de noodzaak om prioriteit te verlenen aan de bescherming van burgers en om ervoor te zorgen dat dit een essentiële doelstelling blijft van het externe optreden van de EU, met inbegrip van haar humanitaire hulp; roept de EU op meer inspanningen te verrichten om de centrale rol van de niet-onderhandelbare humanitaire beginselen van menselijkheid, onpartijdigheid, neutraliteit en onafhankelijkheid, die steeds meer onder druk komen te staan, en de bevordering van het internationaal humanitair recht te bevorderen door een principiële en op behoeften gebaseerde humanitaire aanpak te hanteren en geen partnerschappen aan te gaan die deze beginselen zouden ondermijnen; herinnert eraan dat de Unie overeenkomstig artikel 3, lid 5, VEU de bescherming van de mensenrechten bevordert en bijdraagt tot de strikte eerbiediging en ontwikkeling van het internationaal recht, met inbegrip van de inachtneming van de beginselen van het Handvest van de Verenigde Naties, en gendergelijkheid als een van haar kernbeginselen hoog in het vaandel draagt, overeenkomstig artikel 2 VEU, met name gezien het feit dat humanitaire hulp, met name voor vrouwen en meisjes, momenteel minder prioriteit krijgt; benadrukt dat het belangrijk is de universele toegang tot diensten op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid te bevorderen als onderdeel van het humanitaire optreden van de EU en wijst tevens op het belang van de toezegging van de EU om de toegang tot diensten op het gebied van reproductieve gezondheidszorg en gezondheidszorg voor moeders te waarborgen;
2. is verontrust over de toename van het aantal schendingen van het internationaal humanitair recht in de afgelopen jaren, en wijst erop dat sommige van die schendingen zijn aangemerkt als strategische vorm van oorlogsvoering; betreurt de krimpende humanitaire ruimte, de verminderde eerbiediging van het internationaal humanitair recht en de uitholling van de humanitaire beginselen, waardoor de verlening van levensreddende hulp in verschillende door conflicten getroffen gebieden ernstig wordt bemoeilijkt; veroordeelt met klem de alarmerende toename van aanvallen tegen humanitaire hulpverleners, tegen de burgerbevolking en tegen infrastructuur die voor de bevolking van levensbelang is; veroordeelt de flagrante veronachtzaming van de bescherming van medische voorzieningen door aanvallen op ziekenhuizen die in bijna elk conflict voorkomen, wat in strijd is met Resolutie 2286 (2016) van de VN-Veiligheidsraad van 3 mei 2016 over de bescherming van gewonden en zieken, medisch personeel en humanitair personeel in gewapende conflicten; dringt erop aan dat de daders van dergelijke systematische aanvallen ter verantwoording worden geroepen en verzoekt de EU sancties te overwegen tegen statelijke of niet-statelijke actoren die de humanitaire toegang belemmeren;

3. verzoekt de Commissie en de lidstaten om meer maatregelen te nemen om schendingen van het internationaal humanitair recht te voorkomen en lacunes in de monitoring van schendingen van het internationaal humanitair recht aan te pakken door onpartijdige en onafhankelijke gegevens te verzamelen en door er op doeltreffende en empirisch onderbouwde voor te pleiten om de daders ter verantwoording te roepen; verzoekt de Commissie om te zorgen voor mechanismen om problemen met de toegang tot humanitaire hulp in conflictgebieden te monitoren en daarover verslag uit te brengen;
4. verwelkomt de goedkeuring van resolutie 2730 (2024) van de VN-Veiligheidsraad over de bescherming van humanitair personeel, VN-personeel en geassocieerd personeel in gewapende conflicten; benadrukt dat uit hoofde van het internationaal humanitair recht de plicht bestaat om humanitair personeel te respecteren en te beschermen, en dat het van belang is onafhankelijke, neutrale en onpartijdige humanitaire acties te ondersteunen door humanitaire hulpverleners te beschermen tegen directe aanvallen, onbedoelde gevolgen van terrorismebestrijdingsbeleid en sanctieregelingen, politisering en misleidende narratieven;
5. roept op tot het nemen van concrete maatregelen om te zorgen voor een effectieve uitvoering van veiligheids- en beveiligingsmaatregelen voor humanitaire hulpverleners, in overeenstemming met resolutie 2730 (2024) van de VN-Veiligheidsraad, waaronder het waarborgen van transparantie en het instellen van onpartijdige onderzoeken naar schendingen van het internationaal humanitair recht; benadrukt dat rekening moet worden gehouden met de grotere kwetsbaarheid van lokale medewerkers, die een groter risico lopen wat hun veiligheid betreft, en dat er specifieke maatregelen moeten worden genomen om hen te beschermen; verzoekt de Commissie veiligheidsmaatregelen ter bescherming van humanitaire hulpverleners te ondersteunen en erop aan te dringen dat degenen die hen aanvallen worden vervolgd; herhaalt het belang van snellereactiemechanismen om onmiddellijk financiële, juridische en psychosociale bijstand te bieden aan humanitaire hulpverleners die worden geconfronteerd met arrestatie, intimidatie of andere veiligheidsincidenten, naar het voorbeeld van initiatieven zoals “Protect Aid Workers”;
6. uit zijn bezorgdheid over de toenemende bedreigingen, intimidatie en criminalisering van mensenrechtenverdedigers en humanitaire vrijwilligers in conflict- en crisissituaties; verzoekt de EU de bescherming van deze personen als prioriteit aan te merken bij haar humanitaire inspanningen; betreurt de toenemende pogingen om humanitaire hulp strafbaar te stellen zonder dat daar gegronde redenen voor zijn, met name als het gaat om levensreddende interventies voor mensen op de vlucht voor conflicten, geweld, vervolging of armoede; roept ertoe op een beschermend wettelijk kader vast te stellen om de criminalisering van hulp tegen te gaan, straffeloosheid te bestrijden en humanitaire uitzonderingen op te nemen in sanctieregelingen, alsook maatregelen te nemen om te voorkomen dat humanitaire hulpverleners op grond van antiterrorismewetgeving worden gecriminaliseerd;
7. bevestigt zijn toewijding aan multilateralisme, uitgaande van de VN; benadrukt dat de activiteiten van de EU moeten worden gecoördineerd en in overeenstemming moeten zijn met die van internationale instanties, en roept de Commissie op haar cruciale steun aan verschillende VN-entiteiten op humanitair gebied voort te zetten, met als doel de humanitaire beginselen en het internationaal humanitair recht hoog te houden; bevestigt

opnieuw dat de mandaten van VN-entiteiten moeten worden geëerbiedigd en ondersteund, en veroordeelt krachtig elke poging om het vermogen van VN-agentschappen om hun humanitaire taken effectief uit te voeren, te belemmeren, te beperken of te ondermijnen;

8. benadrukt dat er dringende maatregelen moeten worden genomen om de ongekende humanitaire crises in Soedan en de [Democratische Republiek Congo](#) (DRC) aan te pakken, die tot de ernstigste ter wereld behoren, waarbij een derde van de bevolking in Soedan dringend humanitaire hulp nodig heeft en in veel delen van het land sprake is van alarmerende voedselonzeekerheid en hongersnood, net als in de DRC, waar 21 miljoen mensen humanitaire hulp nodig hebben; verzoekt alle partijen bij het conflict te zorgen voor veilige en ongehinderde humanitaire toegang in overeenstemming met de humanitaire beginselen en humanitair personeel te respecteren en te beschermen; verzoekt de EU en haar lidstaten voorts de humanitaire hulp aan Sudan en de DRC en hun buurlanden op te voeren, en met name steun te financieren voor overlevenden van conflictgerelateerd seksueel geweld, lokale weerbaarheids- en beschermingsprogramma's en programma's ter bevordering van de rechten van vrouwen en kinderen en gendergelijkheid;
9. benadrukt dat humanitaire hulp, en dus ook honger, nooit mag worden gepolitiseerd of als wapen mag worden ingezet en burgers in nood moet bereiken zonder obstructie of manipulatie, met volledige inachtneming van het internationaal humanitair recht; wijst er nogmaals op dat distributielocaties, burgers, humanitaire hulpverleners en medisch personeel moeten worden beschermd en niet het doelwit mogen worden van militair optreden; spreekt zijn ontzetting uit over de moord op 508 humanitaire hulpverleners in Gaza en over de herhaalde aanvallen op ziekenhuizen en humanitaire konvooien; is sterk gekant tegen elk systeem voor de distributie van hulp in Gaza dat onverenigbaar is met de humanitaire beginselen; betreurt het feit dat het huidige systeem van distributie in Gaza heeft geleid tot de dood van meer dan duizend Palestijnen die om hulp verzochten; dringt aan op een internationale respons en een internationaal onderzoek om ervoor te zorgen dat verantwoording wordt afgelegd voor mogelijke schendingen van het internationaal recht die zich hebben voorgedaan op locaties in Gaza die worden beheerd door de Gaza Humanitarian Foundation;
10. eist dat humanitaire hulp ongehinderd en op grote schaal kan worden verleend, onder coördinatie van de VN en in overeenstemming met de humanitaire beginselen; roept op tot het openstellen van alle relevante grensovergangen en wijst erop dat het weigeren van toegang tot levensreddende humanitaire hulp de volledige of een groot deel van de bevolking treft, en een oorlogsmisdaad vormt; onderstreept dat alle internationale humanitaire organisaties, en met name die welke deel uitmaken van het VN-netwerk, overeenkomstig artikel 214 VWEU dringend volledige, snelle, veilige en ongehinderde toegang moeten hebben tot en in de gehele Gazastrook; benadrukt de centrale rol die het VN-agentschap voor hulpverlening aan Palestijnse vluchtelingen in het Nabije Oosten (UNRWA) speelt bij het verlenen van humanitaire hulp aan Palestijnse vluchtelingen en betreurt de pogingen om het agentschap te delegitimeren; roept op tot het volledig herstel van het mandaat en de financiering van de UNRWA, onder streng toezicht en met een strenge verantwoordingsplicht, en te zorgen voor duurzame, meerjarige en voorspelbare financiering voor een hervormde UNRWA, zodat deze essentiële diensten

kan verlenen aan Palestijnse vluchtelingen en verdere humanitaire crises kan voorkomen;

11. dringt er tevens op aan dat de humanitaire hulp van de EU aan de burgerbevolking die het slachtoffer is van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, wordt gehandhaafd en opgevoerd, met bijzondere aandacht voor de behoeften van binnenlands ontheemden, vluchtelingen, ouderen en kinderen, onder wie slachtoffers van gedwongen deportatie naar de Russische Federatie en bezette gebieden;
12. wijst in het bijzonder op de situatie in Afghanistan, waar een ernstige en complexe humanitaire crisis aan de gang is en meer dan 23,7 miljoen mensen hulp nodig hebben; merkt op dat de situatie waarschijnlijk verder zal verslechteren als gevolg van de uitzetting van vluchtelingen uit Pakistan en Iran en de voortdurende instabiliteit in de regio; is verheugd over de toezegging van de EU om 266 miljoen EUR steun te verlenen, en roept op tot gerichte lokale acties ter ondersteuning van vrouwen en meisjes;
13. herhaalt zijn oproep aan de Commissie om samen met de lidstaten, de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) en de speciale vertegenwoordigers van de EU (SVEU's), in overleg met humanitaire actoren, een EU-strategie voor humanitaire diplomatie te ontwikkelen, teneinde de inspanningen op dit gebied te intensiveren en te zorgen voor een meer systematische en gecoördineerde aanpak van humanitaire diplomatie, waarbij wordt ingespeeld op de steeds veranderende omstandigheden en gebruik wordt gemaakt van alle beschikbare instrumenten door het politieke en economische gewicht van de EU te benutten via politieke dialoog en handels- en hulprelaties, teneinde humanitaire toegang te waarborgen, humanitaire hulpverleners te beschermen en humanitaire ruimte in gewapende conflicten te waarborgen, onder meer door te onderhandelen over de stopzetting van vijandelijkheden, humanitaire pauzes en veilige doorgang voor burgers en hulpgoederen in actieve conflicten; moedigt de Commissie aan om samen met de lidstaten, de EDEO en de speciale vertegenwoordigers van de EU ervoor te zorgen dat de humanitaire diplomatie op hoog niveau systematisch wordt gestuurd door de operationele ervaringen van humanitaire actoren, die regelmatig moeten worden geraadpleegd;
14. verzoekt de Commissie om meer maatregelen te nemen om schendingen van het internationaal humanitair recht te voorkomen en lacunes in de monitoring van schendingen van het internationaal humanitair recht aan te pakken door gegevens te verzamelen en door doeltreffendere, empirisch onderbouwde pleitbezorging;
15. benadrukt de noodzaak van onafhankelijke humanitaire toegang tot alle migratiegerelateerde faciliteiten, met inbegrip van inrichtingen voor vreemdelingenbewaring, hotspots en informele grenszones, waar vrouwen en lhbtq+-personen extra kwetsbaar zijn voor geweld, uitbuiting en de weigering van toegang tot essentiële diensten, met inbegrip van seksuele en reproductieve gezondheidszorg; dringt aan op transparante mechanismen voor monitoring en verantwoording in dergelijke omgevingen;

Financiering van humanitaire hulp

16. verwelkomt de voorgestelde verhoging van de humanitaire financiering tot 25 miljard EUR ten behoeve van een instrument voor een mondiaal Europa, en dringt aan op een aanzienlijke verhoging van het niveau van de humanitaire financiering in het volgende MFK en op gegarandeerde financiering die toereikend, voorspelbaar en duurzaam is, waarbij wordt benadrukt dat flexibiliteit voor humanitaire hulp moet worden afgeschermd, met name in het licht van de groeiende kloof tussen humanitaire behoeften en financiering, maar ook om het belang van de EU bij het bevorderen van wereldvrede, stabiliteit en haar internationale geloofwaardigheid als principiële humanitaire actor en betrouwbare donor te bevorderen; beveelt ten zeerste aan dat alle EU-instellingen en de lidstaten zich inzetten voor het bevorderen van internationale samenwerking om gezamenlijk mondiale humanitaire uitdagingen aan te pakken, met name de mondiale voedselonzekeerheid;
17. verzoekt de Commissie afzonderlijke begrotingslijnen en instrumenten voor humanitaire hulp te handhaven om de beginselen van neutraliteit, onafhankelijkheid en onpartijdigheid te eerbiedigen; verzet zich tegen de voorgestelde fusie van het EU-instrument voor humanitaire hulp met het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking - Europa in de wereld in het volgende MFK, en benadrukt dat ervoor moet worden gezorgd dat de reserve voor noodhulp voldoende capaciteit heeft om te kunnen reageren wanneer dat nodig is, zowel op interne als externe behoeften van de EU;
18. verzoekt de Commissie er in het volgende MFK voor te zorgen dat de toegenomen flexibiliteit in het voordeel werkt van het humanitaire optreden van de EU, met meer transparantie, en dat dit niet ten koste gaat van de neutraliteit, impact, geloofwaardigheid en voorspelbaarheid ervan; wijst erop dat transparantie van cruciaal belang is om ervoor te zorgen dat het volgende MFK wordt beschermd tegen misbruik, fraude en schendingen van de beginselen van de rechtsstaat en de waarden van de Unie, en om ervoor te zorgen dat de door de Unie gefinancierde humanitaire hulp en ontwikkelingshulp de burgerbevolking in nood bereikt; verzoekt de Commissie haar toezichtmechanismen te versterken en te zorgen voor een strenge selectie van lokale partners, een strikte controle op het gebruik van middelen en een betere samenwerking met de lidstaten en internationale actoren, teneinde het risico van misbruik of oneigenlijk gebruik te voorkomen; vindt dat er sterkere mechanismen moeten worden ingevoerd voor democratisch toezicht op de toewijzing en het gebruik van humanitaire middelen van de EU, met inachtneming van de aanbevelingen van maatschappelijke organisaties bij het toezicht op en de evaluatie van door de EU gefinancierde humanitaire operaties;
19. benadrukt dat de geloofwaardigheid van de EU als mondiale humanitaire actor berust op haar principiële, voortdurende en inclusieve betrokkenheid bij regio's die getroffen zijn door humanitaire crises of waar sprake is van onstabiele situaties en vergeten crises; wijst erop dat humanitaire hulp niet ondergeschikt mag worden gemaakt aan doelstellingen op het gebied van geopolitiek, migratiebeheersing of veiligheid, en dringt erop aan dat humanitaire acties niet worden gebruikt om de doelstellingen van het buitenlands beleid van de EU of haar lidstaten te dienen;
20. verzoekt de Commissie nogmaals om een meer geharmoniseerde aanpak van vergeten crises te ontwikkelen en verslag uit te brengen over haar toezegging om 15 % van haar

oorspronkelijke jaarlijkse humanitaire begroting toe te wijzen aan vergeten crises en de overdracht van middelen bestemd voor crises waarbij reeds sprake is van onderfinanciering te voorkomen; verzoekt de Raad de aandacht en steun van de lidstaten voor deze crises beter te coördineren;

21. vestigt de aandacht op de bijzondere uitdagingen waarmee kinderen en personen met een handicap en hun families te kampen hebben als het gaat om toegang tot humanitaire hulp; benadrukt dat slechts een fractie van de officiële ontwikkelingshulp (ODA), te weten 12 %, momenteel gericht is op kinderen, hoewel zij een aanzienlijk deel uitmaken van de bevolking van de landen die ODA ontvangen en hoewel investeren in kinderen, en niet alleen in individuele sectorale prioriteiten, duurzame verbeteringen van hun levensstandaard en die van hun gemeenschappen bevordert; benadrukt dat het belangrijk is om in alle fasen van de humanitaire hulpverlening, met inbegrip van paraatheid, noodhulp en herstel, prioriteit te geven aan de specifieke behoeften van kinderen, met name op het gebied van onderwijs en kinderscherming; onderstreept dat het waarborgen van de rechten en het welzijn van kinderen essentieel is voor veerkracht op lange termijn en duurzame ontwikkeling; verzoekt de Commissie en de lidstaten te zorgen voor specifieke mechanismen voor financiering, programmering en coördinatie om tegemoet te komen aan de specifieke behoeften van kinderen in humanitaire noodsituaties;
22. benadrukt dat overheidsfinanciering een primaire bron voor humanitaire hulp moet blijven, omdat staten verantwoordelijk zijn voor het waarborgen van adequate en duurzame financiering, maar onderkent dat overheidsfinanciering alleen niet voldoende is om het tekort aan humanitaire financiering aan te vullen en benadrukt dat moet worden gekeken naar nieuwe financieringsbronnen, waaronder de particuliere sector; moedigt de Commissie en de lidstaten daarom aan om meer financieringsbronnen aan te boren door de ontwikkeling van innovatieve benaderingen en partnerschappen te ondersteunen om het tekort aan humanitaire financiering aan te vullen, in samenwerking met internationale financiële instellingen, multilaterale ontwikkelingsbanken, de particuliere sector, op voorwaarde dat elke particuliere betrokkenheid in overeenstemming is met de humanitaire beginselen en volledig transparant is, en de wetenschappelijke gemeenschap, ter aanvulling van de internationale publieke humanitaire hulp, zodat het wereldwijde tekort aan humanitaire financiering kan worden weggewerkt; verzoekt de Commissie en de lidstaten onderzoek te doen naar progressieve en duurzame financieringsmechanismen voor humanitaire hulp; wijst erop dat het noodzakelijk is om samen te werken met opkomende donorlanden om hun bijdrage aan humanitaire hulp te vergroten;
23. verwelkomt de door de VN gelanceerde Humanitarian Reset en benadrukt dat dit een kans moet zijn voor het versterken van de humanitaire beginselen en van een op behoeften gebaseerde en mensgerichte aanpak, en de Humanitarian Reset niet louter gericht mag zijn op kostenbesparingen; benadrukt dat het voor het bereiken van meer efficiëntie en doeltreffendheid ook van belang is om de controleerbaarheid van de uitvoering te waarborgen en dat cruciale aspecten, zoals beschermingsmandaten en maatregelen tegen gendergerelateerd geweld, centraal moeten blijven staan omdat ze levensreddend zijn;

24. verwelkomt de aanzienlijke inspanningen van de Commissie om humanitaire toeleveringsketens doeltreffender en efficiënter te maken, aangezien deze bijna 70 % van de humanitaire kosten uitmaken en daarmee een cruciaal aandachtsgebied vormen bij het aanpakken van het groeiende tekort aan financiering; moedigt de Commissie aan door te gaan met de ontwikkeling en ondersteuning van een strategische benadering van toeleveringsketens;
25. roept de lidstaten ertoe op hun gezamenlijke toezegging na te komen om ten minste 0,7 % van het bruto nationaal inkomen (bni) aan officiële ontwikkelingshulp (ODA) te besteden, de ODA-doelstelling van 0,2 % van het bni voor de minst ontwikkelde landen tegen 2030 te halen en 10 % van hun ODA aan humanitaire hulp te besteden; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat de humanitaire hulp beantwoordt aan de behoeften van vrouwen en meisjes als een strategische investering met positieve langetermijneffecten voor iedereen, en betreurt het dat vrouwenrechtenorganisaties nog steeds systematisch ondergefinancierd zijn en minder dan 1 % van de wereldwijde officiële ontwikkelingshulp ontvangen²³;
26. uit zijn bezorgdheid over de mogelijke inkrimping van EU-delegaties, ook in derde landen waar veel humanitaire bijstand wordt verleend; acht het juist van essentieel belang dat de deze structuren in de meest kritieke landen worden versterkt;

Ontwikkeling van een geïntegreerde aanpak van kwetsbare contexten

27. benadrukt dat de diversiteit van instabiele situaties een op maat gesneden aanpak en specifieke financiële instrumenten vereist die gezamenlijke maatregelen van humanitaire, ontwikkelings- en vredesactoren bevorderen, met inachtneming van het specifieke mandaat van principiële humanitaire actie, waarbij bijzondere aandacht wordt besteed aan de samenwerking met en het empoweren van lokale actoren, zowel in besluitvormingsprocessen als bij de uitvoering van programma's; verzoekt de Commissie en de lidstaten zich te blijven inzetten voor kwetsbare en door conflicten getroffen landen regio's en hun inspanningen op te voeren;
28. verzoekt de Commissie om in haar werkprogramma voor 2026 zo spoedig mogelijk een humanitaire strategie te presenteren die gericht is op een ambitieuze, mensgerichte en geïntegreerde aanpak van noodsituaties, en de mechanismen om deze strategie ten uitvoer te leggen, en om het Parlement te raadplegen over de voorbereiding en uitvoering van deze strategie; verwelkomt het door de Commissie aangekondigde voornemen om een geïntegreerde strategie op te stellen om kwetsbaarheid en conflicten aan te pakken; benadrukt dat het belangrijk is om bij de ontwikkeling van een dergelijke strategie te zorgen voor passende, contextspecifieke financiering die recht doet aan de met elkaar verband houdende uitdagingen op het gebied van vrede, ontwikkeling, klimaatactie en humanitaire behoeften, onder meer door meer samen te werken met de lokale particuliere sector, met volledige inachtneming van de humanitaire beginselen; verzoekt de Commissie om in het kader van deze strategie rekening te houden met de genderdimensie;

²³ Beleidsnota ODI, [Where next for feminist foreign policy on funding feminist movements?](https://media.odi.org/documents/ODI-ET-FundingMovements-PB-EN-May24-Final.pdf) - <https://media.odi.org/documents/ODI-ET-FundingMovements-PB-EN-May24-Final.pdf>, mei 2024.

29. roept de Commissie ertoe op ervoor te zorgen dat landen niet verstrikt raken in eindeloze cycli van humanitaire hulp, maar kunnen overstappen op duurzame ontwikkeling, teneinde lokale gemeenschappen te versterken en afhankelijkheid van externe hulp te voorkomen, door essentiële diensten te waarborgen zoals onderwijs, gezondheidszorg en belangrijke infrastructuur, met inbegrip van de Global Gateway, maar ook daarbuiten, waarmee een reeks onderling verbonden duurzameontwikkelingsdoelstellingen kan worden nagestreefd door gebruik te maken van meerdere financieringsbronnen, waaronder investeringen van de particuliere sector, en door sociale en milieunormen na te leven die kunnen leiden tot versnelde groei, het creëren van fatsoenlijke banen, het terugdringen van armoede en inkomensongelijkheid, en het waarborgen van een veerkrachtigere en inclusievere ontwikkeling waarbij niemand buiten de boot valt; verzoekt de Commissie gebruik te maken van instrumenten voor samenwerking van de EU voor lokale ontwikkelingsplannen door specifiek gerichte projecten uit te voeren die reeds door de lidstaten zijn beproefd en getest;
30. herinnert eraan dat klimaatverandering een van de belangrijkste oorzaken is van conflicten, droogte, hongersnood en migratie; benadrukt dat de stijging van de zeespiegel een existentiële bedreiging kan vormen voor kleine eilandstaten in ontwikkeling, die tot de landen ter wereld behoren die het kwetsbaarst zijn voor klimaatverandering;

Doeltreffende humanitaire respons bevorderen door de uitvoering van de koppeling tussen humanitaire hulp, ontwikkelingssamenwerking en vrede, de lokalisatie van hulp en anticiperende maatregelen

31. roept de EU ertoe op om vooruitgang te boeken bij de uitvoering van het drievoudige beleid (humanitaire hulp, ontwikkeling en vredesopbouw) om de belangrijkste oorzaken van crises aan te pakken en het opbouwen van veerkracht te ondersteunen, met name in fragiele en door conflicten getroffen situaties, door lokale organisaties te ondersteunen, waaronder door jongeren en vrouwen geleide organisaties en op religie gebaseerde organisaties, die een sleutelrol spelen bij de respons op humanitaire crises, en door te zorgen voor hun volledige, gelijke en zinvolle deelname aan de humanitaire programmacyclus en aan besluitvormingsprocessen op alle niveaus;
32. verzoekt de Commissie haar toezegging na te komen om tegen 2027 ten minste 25 % van haar humanitaire financiering aan lokale actoren te besteden, onder meer door gebruik te maken van gezamenlijke fondsen op landenniveau en andere financieringsmechanismen waarbij prioriteit wordt gegeven aan lokale actoren, en te onderzoeken hoe subsidies rechtstreeks aan lokale organisaties kunnen worden verstrekt en hoe hun capaciteit om te voldoen aan de voorschriften op het gebied van regelgeving, transparantie en verantwoordingsplicht kan worden versterkt; verzoekt de EU prioriteit te geven aan financiering voor lokale organisaties die bijstand verlenen aan jongeren, vrouwen, personen met een handicap, lhbtqi+-personen en andere kwetsbare groepen;
33. verzoekt de Commissie om in het volgende MFK prioriteit te geven aan meerjarige financiering voor conflictpreventie en vredesopbouw, om zo de koppeling te versterken tussen humanitaire en crisisresponsmechanismen en vredesopbouw- en ontwikkelingsprogramma's op langere termijn; benadrukt dat het belangrijk is om de mechanismen voor coördinatie ter plaatse te versterken voor alle humanitaire,

ontwikkelings- en vredesopbouwactiviteiten van de EU, om te zorgen voor gezamenlijke en coherente resultaten, onder meer door middel van de Team Europe-aanpak; benadrukt het belang van het partnerschap tussen de EU en de VN voor het versterken van de samenhang tussen humanitaire hulp, ontwikkeling en vrede, met speciale aandacht voor meisjes en jonge vrouwen, mensen met een handicap, kinderen en ouderen in kwetsbare situaties, en benadrukt dat het belangrijk is dat de EU financiële steun verleent aan het VN-systeem; is van mening dat structurele ongelijkheden nog steeds van invloed zijn op de machtsverhoudingen bij humanitaire interventies, de toegang tot financiering en de deelname aan de besluitvorming; dringt aan op een meer inclusieve, rechtvaardige en op rechten gebaseerde benadering van het humanitaire beleid van de EU, met meer zeggenschap voor lokale en historisch gemarginaliseerde actoren;

34. merkt op dat proactief optreden in crisisgevoelige situaties, voordat humanitaire crises zich voordoen, een efficiënte manier is om toekomstige humanitaire behoeften te voorkomen of te beperken, en om gemeenschappen te ondersteunen bij het opvangen van en aanpassen aan schokken en het opbouwen van hun veerkracht; moedigt de Commissie en de lidstaten aan ervoor te zorgen dat investeringen in preventie, proactieve maatregelen en rampenparaatheid worden voortgezet om de gevolgen van crises voor bevolkingsgroepen en systemen te verzachten;
35. benadrukt de noodzaak van een op feiten gebaseerde aanpak van proactieve maatregelen, met name in kwetsbare en klimaatgevoelige omgevingen, die tot doel hebben de beschikbaarheid van hoogwaardige gegevens en risicoanalyses te vergroten om vroegtijdige waarschuwingssystemen te verbeteren en risicoprognoses te integreren in de planning van humanitaire acties;
36. moedigt de lidstaten aan om hun investeringen in lokaal aangestuurde en geïntegreerde proactieve maatregelen, zoals investeringen in systemen voor vroegtijdige waarschuwing, risicoanalyse en veerkracht van gemeenschappen aanzienlijk op te voeren, en het aandeel van klimaatfondsen dat bestemd is voor het vergroten van de veerkracht en aanpassing in de meest rampgevoelige landen en regio's te verhogen, waarbij het belangrijk is dat een diverse groep actoren, waaronder maatschappelijke organisaties en lokale netwerken, wordt betrokken bij proactieve maatregelen, waaronder op prognoses gebaseerde financiering, rampenparaatheid en risicobeheer, met name in kwetsbare en klimaatgevoelige omgevingen;

25 jaar Resolutie 1325 (2000) van de VN-Veiligheidsraad: naar een genderbewuste benadering van humanitaire hulp

37. verwelkomt de vooruitgang die is geboekt bij de uitvoering van Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad (2000) en de agenda voor vrouwen, vrede en veiligheid, een essentieel instrument om ervoor te zorgen dat de rechten van vrouwen en meisjes te allen tijde worden geëerbiedigd; wijst erop dat de resolutie 25 jaar na de goedkeuring ervan grotendeels nog steeds niet is uitgevoerd, dat vrouwen nog steeds gemarginaliseerd worden in vredesprocessen en onevenredig zwaar worden getroffen door conflicten en crises, onder meer door wijdverbreid gendergerelateerd geweld, en dat er meer politieke en financiële steun van de EU nodig is voor de agenda, als katalysator voor en investering in langdurige en duurzame vrede en ontwikkeling;

verzoekt de Commissie en de EDEO om bij alle externe acties van de EU prioriteit te blijven geven aan de bevordering van gendergelijkheid en vrouwenrechten en het versterken van de positie van vrouwen, met inbegrip van de verwezenlijking van SDG 5; roept de EU en de lidstaten ertoe op prioriteit te geven aan de uitvoering van de agenda voor vrouwen, vrede en veiligheid;

38. roept alle partijen in gewapende conflicten op maatregelen te nemen om de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten van vrouwen en meisjes te bevorderen en hen te beschermen tegen alle vormen van conflictgerelateerd seksueel en gendergerelateerd geweld, met name verkrachting, aangezien dergelijk geweld tijdens conflicten vaak toeneemt en systematisch als oorlogswapen kan worden gebruikt; benadrukt het nauwe verband tussen gewapende conflicten en humanitaire en klimaatcrises, en de toename van irreguliere migratie, mensenhandel en het risico van uitbuiting, waardoor vrouwen en meisjes onevenredig zwaar worden getroffen; benadrukt dat vrouwen actief, volledig, gelijkwaardig en zinvol moeten kunnen deelnemen aan alle fasen van een vredesproces, met inbegrip van onderhandelingen over een staakt-het-vuren, bemiddelingsinspanningen, preventie en oplossing van gewapende conflicten, vredesopbouw en wederopbouw na conflicten; roept de Commissie, de EDEO en de lidstaten ertoe op meer inspanningen te verrichten om rekening te houden met de specifieke behoeften en bijdragen van vrouwen en meisjes in strategieën voor conflictpreventie, bemiddeling en vredesopbouw;
39. benadrukt dat vrouwen in humanitaire noodsituaties niet alleen als slachtoffers moeten worden gezien, maar ook als aanjagers van verandering die actief bijdragen aan positieve ontwikkelingen en hun lot in eigen handen nemen; benadrukt de cruciale rol van vrouwen als eerstelijns hulpverleners en gemeenschapsleiders en van door vrouwen geleide organisaties in humanitaire noodsituaties, bij paraatheid, respons en herstelinspanningen, waarbij zij diensten van levensbelang verlenen, zoals opvang, seksuele en reproductieve gezondheidszorg, hulp bij gendergerelateerd geweld, financiële bijstand, betrouwbare bescherming op gemeenschapsniveau, en waarbij zij opkomen voor de rechten en behoeften van vrouwen, meisjes en gemarginaliseerde bevolkingsgroepen, en vredesopbouw en ontwikkelingswerk in hun gemeenschappen stimuleren, terwijl zij slechts 0,3 % van de bilaterale hulp in kwetsbare staten ontvangen;
40. betreurt dat lokale door vrouwen geleide organisaties het hardst worden getroffen door de recente bezuinigingen op buitenlandse hulp, waarbij de helft van deze organisaties het risico loopt te worden opgeheven, en pleit ervoor om hen meer te betrekken bij humanitaire programma's²⁴; roept de Commissie op om specifieke, duurzame, flexibele, meerjarige financiering toe te wijzen, bestaande partnerschappen in stand te houden, de toegang tot fondsen te vereenvoudigen en haar steun aan lokale door vrouwen geleide organisaties in humanitaire noodsituaties uit te breiden, om te zorgen voor een effectiever, inclusiever en controleerbaarder systeem, door haar financiering voor lokale door vrouwen geleide organisaties te verhogen, de monitoring en controleerbaarheid van humanitaire financiering aan lokale, door vrouwen geleide organisaties te verbeteren, bestaande financieringsmechanismen en -processen aan te passen aan hun

²⁴ UN Women, [Humanitarian funding cuts threaten women's rights: What's at stake and how to help](#), 13 mei 2025.

behoeften en capaciteiten, en door het niveau van de directe meerjarige financiering die voor hen beschikbaar is, te verhogen; stelt tot zijn spijt vast dat bijna de helft (47 %) van de door vrouwen geleide organisaties en vrouwenorganisaties die hiernaar zijn gevraagd verwacht binnen zes maanden de deuren te moeten sluiten als er niets verandert in het huidige financieringsniveau, terwijl meer dan een derde (35 %) nog steeds in onzekerheid verkeert en niet in staat is werkzaamheden te plannen of voort te zetten, en slechts 18 % van deze organisaties aangeeft dat ze verwachten langer dan een jaar operationeel te kunnen blijven²⁵; roept de Commissie en de lidstaten op om 5 % van hun hulp aan landen en regio's in kwetsbare situaties te verstrekken aan door vrouwen geleide organisaties en vrouwenrechtenorganisaties door middel van flexibele en langetermijnfinanciering, onder meer door ten minste 5 % van hun officiële ontwikkelingshulp (ODA) te besteden aan de ondersteuning van die organisaties in het kader van het volgende MFK;

41. moedigt de Commissie, de EDEO en de lidstaten aan bij humanitaire interventies meer aandacht te besteden aan genderaspecten en hun steun voor de deelname van vrouwen aan humanitaire besluitvormingsprocessen te vergroten, door ondersteuning te geven voor het scheppen van de voorwaarden waaronder vrouwen een leidende rol kunnen gaan spelen in crisissituaties, en door ervoor te zorgen dat hun perspectieven en behoeften prioriteit krijgen bij het opzetten en verstrekken van hulp, overeenkomstig de doelstellingen van Resolutie 1325 (2000) van de VN-Veiligheidsraad; roept de Commissie op om bij haar humanitaire planning een inclusieve, intersectionele en genderresponsieve benadering te hanteren, waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke behoeften en rechten van vrouwen, meisjes, personen met een handicap, lhbtqi+-personen en andere gemarginaliseerde groepen; verzoekt de Commissie en de lidstaten ervoor te zorgen dat deze groepen op zinvolle wijze worden betrokken bij het ontwerp, de uitvoering en de evaluatie van humanitaire hulpprogramma's; is van mening dat personen met een handicap voorrang moeten krijgen bij door de EU gefinancierde humanitaire hulp, waarbij met name aandacht moet worden besteed aan de behoeften en prioriteiten van vrouwen en kinderen met een handicap, onder meer door financiering te verstrekken aan lokale organisaties en netwerken van vrouwen en meisjes met een handicap, die vaak het best in staat zijn om in deze behoeften te voorzien, maar het zwaarst worden getroffen door bezuinigingen;
42. verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat gendergelijkheid een prioriteit blijft bij de hervorming en herstructurering van het stelsel van hulpverlening in het kader van de door de VN geleide Humanitarian Reset, door de financiering en cruciale mechanismen in verband hiermee te waarborgen, zoals het behoud van een speciale cluster binnen het stelsel van hulpverlening die gespecialiseerde maatregelen omvat op het gebied van gendergerelateerd geweld, gendergelijkheid en bescherming tegen seksuele uitbuiting en misbruik, als cruciale diensten van levensbelang; verzoekt de Commissie te zorgen voor de systematische uitvoering van grondige genderanalyses, het verzamelen van naar geslacht uitgesplitste gegevens, genderresponsieve begrotingen en gendereffectbeoordelingen, alsook voor de ontwikkeling van specifieke genderdeskundigheid binnen de Commissie, om dergelijke rollen in partnerorganisaties te ondersteunen en het gebruik van de EU-gender- en leeftijdsindicator verder te

²⁵ UN Women, [*At a breaking point: The impact of foreign aid cuts on women's organizations in humanitarian crises worldwide*](#), april 2025.

versterken; verwelkomt het toenemende aantal en de formalisering van contactpersonen voor genderkwesties, aangezien 99 % van de EU-delegaties en 87 % van de centrale diensten nu over contactpersonen voor genderkwesties beschikken;

43. herhaalt dat passende en tijdige seksuele en reproductieve gezondheidsdiensten prioriteit moeten krijgen en beschikbaar moeten worden gesteld in het kader van alle humanitaire hulpverlening, onder meer door de uitvoering van het minimumpakket aan initiële diensten voor reproductieve gezondheid in noodsituaties en de overgang naar uitgebreidere diensten als de situatie dat toelaat;
44. herhaalt zijn oproep aan de EU en haar lidstaten om Resolutie 1325 (2000) en de daaropvolgende resoluties van de VN-Veiligheidsraad volledig uit te voeren; verwelkomt in dit verband de vooruitgang die is geboekt met het EU-actieplan inzake WPS en GAP III, en wijst erop dat de Commissie een GAP IV moet voorstellen en dat er voldoende middelen moeten worden uitgetrokken voor de uitvoering daarvan; betreurt dat sinds de lancering van GAP III slechts 3,8 % van alle genderresponsieve of op gender gerichte acties gendergelijkheid als hoofddoelstelling heeft; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat gender als belangrijke of hoofddoelstelling wordt opgenomen in 85 % van alle nieuwe acties in het kader van het externe optreden en dat 20 % van de officiële ontwikkelingshulp in elk land wordt toegewezen aan programma's met gendergelijkheid als een van de voornaamste doelstellingen;
45. uit zijn ernstige bezorgdheid over de toenemende invloed van ultraconservatieve, antigender- en religieus-fundamentalistische bewegingen, zowel binnen als buiten de EU, die tot doel hebben de grondrechten van vrouwen en meisjes te ondermijnen, ook in humanitaire contexten; benadrukt dat dergelijke bewegingen vaak desinformatie verspreiden, seksuele en reproductieve gezondheidsdiensten stigmatiseren en de bescherming van vrouwen tegen gendergerelateerd geweld verzwakken; verzoekt de Commissie, de EDEO en de lidstaten ervoor te zorgen dat door de EU gefinancierde humanitaire programma's stevig geworteld blijven in de internationale mensenrechtennormen en gendergelijkheid, en actief steun te verlenen aan maatschappelijke organisaties die het doelwit zijn van actoren die het ondermijnen van rechten als doel hebben;
46. waarschuwt voor institutioneel geweld en institutionele nalatigheid door humanitaire actoren, met inbegrip van genderblinde programmering, onveilige omgevingen voor vrouwen en lhbtqi+-personen, en het ontbreken van verantwoording ten aanzien van misbruik; pleit voor bindende normen op het gebied van genderbewustzijn, uitgebreide verslagleggingssystemen en een nultolerantiebeleid voor alle humanitaire acties die door de EU worden gefinancierd;

◦

◦ ◦
47. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Europese Dienst voor extern optreden.

TOELICHTING

Nu we te maken hebben met de ernstigste crisis van het multilaterale humanitaire systeem is het meer dan ooit nodig om op te komen voor humanitaire hulp en de fundamentele beginselen ervan.

Dit rapport is opgesteld tijdens een ongekennde periode in de geschiedenis; een tijd van diepe tragedie voor miljoenen kwetsbare mensen over de hele wereld en van existentieel gevaar voor de humanitaire sector. De benarde situatie van miljoenen mensen die getroffen worden door humanitaire crises vraagt om dringende aandacht, vooral in het licht van de ongekennde mondiale vermindering van buitenlandse hulp en in het bijzonder de ontmanteling van USAID.

Dit verslag wil het narratief rond humanitaire hulp een nieuwe wending geven door de nadruk te leggen op de beginselen en de cruciale rol van humanitaire hulp bij het redden van levens.

Daartoe worden in het verslag drie fundamentele pijlers voorgesteld: humanitaire beginselen en internationaal humanitair recht; het ontwikkelen van een ambitieuzere en doeltreffendere humanitaire respons; de rol van vrouwen in humanitaire hulp.

We moeten ons opnieuw richten op de humanitaire beginselen van menselijkheid, neutraliteit, onpartijdigheid en onafhankelijkheid en ons uiterste best doen om ervoor te zorgen dat deze in humanitaire contexten worden geëerbiedigd. Het is essentieel om deze beginselen te handhaven omdat de uitholling ervan nauw verbonden is met de toenemende humanitaire behoeften die we wereldwijd zien. De afgelopen jaren zijn we wereldwijd getuige geweest van ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht, met name in bepaalde contexten.

Het multilaterale humanitaire systeem en het humanitaire optreden van de EU blijven voor grote uitdagingen staan. Deze uitdagingen omvatten het verzekeren van voldoende humanitaire financiering (***Financiering van humanitaire hulp***), de ontwikkeling van een EU-aanpak van kwetsbare contexten (*Ontwikkeling van een geïntegreerde aanpak van kwetsbare contexten*), de bevordering van doeltreffende humanitaire actie, de uitvoering van de koppeling tussen humanitaire hulp, ontwikkelingssamenwerking en vrede, de lokalisatie van hulp en anticiperende maatregelen (*Doeltreffende humanitaire respons bevorderen door de uitvoering van de koppeling tussen humanitaire hulp, ontwikkelingssamenwerking en vrede, de lokalisatie van hulp en anticiperende maatregelen*).

We moeten meer inspanningen verrichten om doeltreffendere humanitaire reacties te ontwikkelen, maar het streven naar doeltreffendheid mag niet ten koste gaan van onze naleving van humanitaire beginselen, transparantie, geloofwaardigheid als mondiale humanitaire actor en betrokkenheid bij humanitaire contexten.

Tot slot wordt in de derde pijler de cruciale rol van vrouwen in de humanitaire hulpverlening benadrukt. Vrouwen worden van oudsher beschouwd als een kwetsbare groep in crisissituaties, maar ze zijn ook essentiële actoren bij het verlenen van humanitaire hulp en het bevorderen van de agenda's voor vrede en veiligheid.

Dit jaar is het 25 jaar geleden dat Resolutie 1325 werd aangenomen. Dit verslag is bedoeld om de voorgestelde agenda te herzien en het werk dat nog gedaan moet worden te erkennen.

In dit verslag wordt een principieel standpunt verwoord. De dringende omstandigheden waarmee miljoenen kwetsbare mensen en de humanitaire sector als geheel worden geconfronteerd, zijn te belangrijk en urgent om door politieke overwegingen te worden overschaduwd.

Er staat ook meer op het spel dan alleen onmiddellijke hulp en de levens van miljoenen mensen; het gaat om de geloofwaardigheid van de Europese Unie als belangrijke humanitaire speler op het wereldtoneel.

Het Europees Parlement is een van de vele actoren die het humanitaire landschap kunnen vormgeven; het moet zich daar vastberaden voor blijven inzetten.

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

Overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement verklaart de rapporteur in het verslag input te hebben opgenomen over aangelegenheden in verband met het onderwerp van het dossier die in het kader van de opstelling van het verslag tot op het moment van goedkeuring ervan in de commissie door haar is ontvangen van de volgende belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister¹ vallen, of van de volgende vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades:

1. Belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister vallen
VOICE EU
Concord
United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
World Food Programme
UN Development Programme
International Rescue Committee
Action contre la Faim
Save the Children
International Committee of the Red Cross
Red Cross
Médecins Sans Frontières
UN High Commissioner for Refugees (UNHCR)
UNICEF
Norwegian Refugee Council
UN Women
Care International
UN Relief Works Agency for Palestine and the Middle East
Act Alliance
Alliance 2015
Finnish Development NGOs – Fingo
Global Focus
DG ECHO
Search for Common Ground
EPLO
2. Vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades

De bovenstaande lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur.

¹ Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

De rapporteur verklaart dat aan natuurlijke personen die met hun naam en/of functie in de lijst worden vermeld privacyverklaring nr. 484 van het Europees Parlement (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>) is verstrekt, waarin de voorwaarden voor de verwerking van hun persoonsgegevens en de rechten in verband met die verwerking worden toegelicht.

20.10.2025

ADVIES VAN DE COMMISSIE VROUWENRECHTEN EN GENDERGELIJKHEID

aan de Commissie ontwikkelingssamenwerking

inzake humanitaire hulp in tijden van polycrisis – Vasthouden aan onze beginselen voor een doeltreffendere en ambitieuzere respons op humanitaire crises
(2025/2085(INI))

Rapporteur voor advies: Lina Gálvez

AMENDEMENTEN

De Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid dient bij de bevoegde Commissie ontwikkelingssamenwerking het volgende in:

Amendement 1

Ontwerpresolutie Visum 2 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

- **gezien het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (CRPD), dat door de EU en al haar lidstaten is geratificeerd,**

Amendement 2

Ontwerpresolutie Visum 5 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

- **gezien het EU-genderactieplan III (GAP III) voor 2021-2025,**

Amendement 3

Ontwerpresolutie Visum 6 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

- **gezien de strategische aanpak van de EU inzake vrouwen, vrede en veiligheid (VWV),**

Amendement 4

Ontwerpresolutie Visum 6 ter (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

- *gezien de Internationale Conferentie over Bevolking en Ontwikkeling (ICPD) van 1994 in Caïro, het bijbehorende actieprogramma, en de resultaten van de toetsingsconferenties daarvan,*

Amendement 5

Ontwerpresolutie Visum 6 quater (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

- *gezien het actieprogramma van Peking en de resultaten van de toetsingsconferenties daarvan,*

Amendement 6

Ontwerpresolutie Visum 6 quinquies (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

- *gezien de conclusies van de Raad van 10 december 2018 over vrouwen, vrede en veiligheid,*

Amendement 7

Ontwerpresolutie Visum 7 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

- *gezien zijn resolutie van 24 juni 2021 over de situatie op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in de EU, in verband met de gezondheid van vrouwen^{1a},*

^{1a} *PB C 81 van 18.2.2022, blz. 43.*

Amendement 8

Ontwerpresolutie Visum 9 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

- *gezien resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad over vrouwen, vrede en veiligheid,*

Amendement 9

Ontwerpresolutie Visum 19 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

- *gezien zijn resolutie van 29 november 2018 over de situatie van vrouwen met een handicap*^{1a},

^{1a} *PB C 363 van 28.10.2020, blz. 164.*

Amendement 10

Ontwerpresolutie Overweging -A (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

- A. overwegende dat gendergelijke samenlevingen gezonder, veiliger, rechtvaardiger en welvarender zijn voor iedereen; overwegende dat gendergelijkheid en de verwezenlijking van gelijke rechten voor vrouwen noodzakelijke voorwaarden zijn voor democratie en het handhaven van de rechtsstaat;*

Amendement 11

Ontwerpresolutie Overweging A bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

A bis. overwegende dat vrouwen en meisjes die humanitaire hulp ontvangen te maken hebben met ernstige genderongelijkheid, zoals beperkte toegang tot hulpbronnen, waaronder voedsel en een gebrek aan onderwijsmogelijkheden, werk en gezondheidszorg, onder meer op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid, en een groter risico lopen op gendergerelateerd en reproductief geweld; overwegende dat het leven in dergelijke omstandigheden ook kinderen kwetsbaarder maakt; overwegende dat vrouwen met een handicap in humanitaire crisissituaties een groter risico op uitsluiting, discriminatie en geweld lopen;

Amendement 12

**Ontwerpresolutie
Overweging A ter (nieuw)**

Ontwerpresolutie

Amendement

A ter. overwegende dat de situatie in Afghanistan voor nog meer druk zorgt op de humanitaire middelen die al ernstig onder druk staan en tot een verergering leidt van de situatie van miljoenen mensen, onder wie vrouwen en meisjes, die worstelen om te overleven;

Amendement 13

**Ontwerpresolutie
Overweging B**

Ontwerpresolutie

Amendement

B. overwegende dat het humanitaire systeem te kampen heeft met een enorme financieringscrisis; overwegende dat de

B. overwegende dat het humanitaire systeem te kampen heeft met een enorme financieringscrisis; overwegende dat de

ontmanteling van de programma's van het Amerikaans Bureau voor Internationale Ontwikkeling (USAID)⁶ en de vermindering van de buitenlandse hulp van andere belangrijke donoren, waaronder verschillende EU-lidstaten, hebben geleid tot een ongekeerde daling van de mondiale financiering voor humanitaire, gezondheids- en klimaatinitiatieven; overwegende dat deze bezuinigingen een verwoestend effect hebben op de mondiale gezondheid – waardoor het risico op uitbraken van infectieziekten verder toeneemt – en op de voedselzekerheid; overwegende dat deze bezuinigingen vrouwen en meisjes onevenredig hard treffen; overwegende dat deze bezuinigingen de veiligheid en het welzijn van vluchtelingen verder in gevaar brengen;

ontmanteling van de programma's van het Amerikaans Bureau voor Internationale Ontwikkeling (USAID)⁶ en de vermindering van de buitenlandse hulp van andere belangrijke donoren, waaronder verschillende EU-lidstaten, hebben geleid tot een ongekeerde daling van de mondiale financiering voor humanitaire, gezondheids-, **gendergelijkheids-** en klimaatinitiatieven; overwegende dat deze bezuinigingen **op humanitaire hulp de humanitaire crises alleen maar verergeren; overwegende dat deze bezuinigingen** een verwoestend effect hebben op de mondiale gezondheid – waardoor het risico op uitbraken van infectieziekten, **ongewenste en tienerzwangerschappen, en moedersterfte en -ziekte** verder toeneemt – en op de voedselzekerheid; overwegende dat deze bezuinigingen vrouwen en meisjes **en lhbtq+-personen** onevenredig hard treffen; overwegende dat deze bezuinigingen de veiligheid en het welzijn van vluchtelingen verder in gevaar brengen; **overwegende dat de bevrozing van financiering door de VS de humanitaire inspanningen ernstig heeft verstoord en de uitvoering van projecten, de personeelsbezetting en het vermogen om vrouwen en meisjes te ondersteunen heeft belemmerd, met vooral negatieve gevolgen voor de betrokkenheid van vrouwen bij de humanitaire respons; overwegende dat investeringen in gendergelijkheid levens redden in humanitaire hulsituaties; overwegende dat er aanwijzingen zijn dat genderresponsieve programmering van humanitaire hulp een hoog rendement oplevert, te weten 8 dollar voor elke geïnvesteerde dollar^{6a}; overwegende dat in de huidige mondiale gezondheidsstrategie van de EU, die de Commissie in 2022 heeft goedgekeurd, mondiale gezondheid een essentiële pijler van het externe beleid van de EU en een investeringsprioriteit in het kader van de Global Gateway is geworden;**

⁶ Het Witte Huis, “Reevaluating and Realigning United States Foreign Aid”, 20 januari 2025.

⁶ Het Witte Huis, “Reevaluating and Realigning United States Foreign Aid”, 20 januari 2025.

^{6a}

<https://www.unwomen.org/en/articles/facts-and-figures/facts-and-figures-humanitarian-action>.

Amendement 14

Ontwerpresolutie Overweging B bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

B bis. overwegende dat op EU- en internationaal niveau groot opgezette systemen bestaan om humanitaire hulp te verstrekken; overwegende dat er weliswaar is voorzien in genderresponsieve humanitaire hulp, maar dat er groeiende problemen zijn met betrekking tot de prioriteitsstelling; overwegende dat het begrip polycrisis verwijst naar een complexe en onderling verbonden reeks crises die gelijktijdig plaatsvinden^{1a}; overwegende dat vrouwen, meisjes en lhbtq+-personen wereldwijd, en in specifieke contexten migranten en vluchtelingen, onevenredig zwaar worden getroffen door armoede, humanitaire crises, klimaatverandering, conflicten, oorlogen, extremisme, terrorisme en conflictgerelateerd seksueel geweld, waaronder verkrachting als oorlogswapen, seksuele uitbuiting, seksueel overdraagbare aandoeningen, ongewenste zwangerschappen en beperkte toegang tot essentiële voorzieningen zoals veilige opvang, voeding en water, en dat zij vaker te maken krijgen met andere schendingen van de mensenrechten, die volgens berichten van sommige ngo's straffeloos worden gepleegd; overwegende dat de praktijk van genitale verminking van vrouwen nog steeds een ernstig

probleem vormt, met name in de context van een polycrisis, waardoor de kwetsbaarheid van vrouwen en meisjes nog wordt vergroot en niet-aflatende solidariteit met de slachtoffers noodzakelijk is; overwegende dat het in tijden van polycrisis belangrijk is om gerichte humanitaire hulp te bieden aan vrouwen en meisjes, om hen te beschermen en hun overleving te waarborgen, met inbegrip van bescherming tegen gendergerelateerd geweld, algemene risicobeperking, het waarborgen van toegang tot gezondheidszorg, ondersteuning van het levensonderhoud, maatschappelijke deelname en inspraak bij besluitvorming;

^{1a} https://policy-lab.ec.europa.eu/news/unraveling-polycrisis-foresight-and-innovation-2025-03-26_en.

Amendement 15

Ontwerpresolutie Overweging B ter (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

B ter. overwegende dat de bezuinigingen op buitenlandse steun en humanitaire hulp een verwoestend effect hebben op de wereldwijde gezondheid, gendergelijkheid en mensenrechten; overwegende dat lokale en nationale vrouwenrechtenorganisaties en door vrouwen geleide organisaties een belangrijke rol spelen in crisissituaties en in veel landen te maken hebben met repressie, geweld en toenemende beperkingen; overwegende dat deze bezuinigingen tegelijkertijd onevenredig zware gevolgen hebben voor vrouwen, meisjes, personen met een handicap en mensen die in landelijke en afgelegen gebieden wonen, waardoor bestaande

ongelijkheden verder worden uitvergroot en hun toegang tot gezondheidszorg, veilig onderdak en basisinfrastructuur wordt belemmerd; overwegende dat deze bezuinigingen vooral gericht zijn op projecten op het gebied van seksuele gezondheid, waardoor gemarginaliseerde groepen, met name vrouwen en meisjes, onevenredig zwaar worden getroffen, wat onder meer het risico op uitbraken van infectieziekten vergroot, met name het risico op een nieuwe wereldwijde hiv-crisis; overwegende dat de herinvoering van het Mexico City-beleid (Global Gag Rule) in de VS dramatische gevolgen zal hebben voor de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten van miljoenen mensen in de hele wereld, met name mensen in gemarginaliseerde situaties; overwegende dat de vorige Global Gag Rule (2017-2021), heeft geleid tot ongeveer 108 000 sterfgevallen onder moeders en kinderen en 360 000 nieuwe hiv-infecties^{1a};

^{1a}

<https://www.pnas.org/doi/full/10.1073/pnas.2123177119>.

Amendement 16

Ontwerpresolutie Overweging B quater (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

B quater. overwegende dat alle vormen van geweld (fysiek, seksueel, psychologisch, economisch of cybergeweld) tegen vrouwen in strijd zijn met de mensenrechten, een extreme vorm van vrouwendiscriminatie zijn en behoren tot de grootste belemmeringen voor de verwezenlijking van gendergelijkheid;

Amendement 17

Ontwerpresolutie
Overweging B quinquies (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

B quinquies. overwegende dat vrouwen en lhbtq+-personen die te maken krijgen met meerdere overlappende vormen van discriminatie op grond van ras, handicap, migrantenstatus, genderidentiteit, seksuele gerichtheid of sociaaleconomische achtergrond, vaak onzichtbaar blijven bij humanitaire interventies en vaker worden blootgesteld aan geweld en uitsluiting;

Amendement 18

Ontwerpresolutie
Overweging B sexies (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

B sexies. overwegende dat antigenderbewegingen humanitaire crises steeds vaker gebruiken om zich te verzetten tegen gendergelijkheid en vrouwenorganisaties van hun legitimiteit te beroven, onder meer in partnerlanden van de EU;

Amendement 19

Ontwerpresolutie
Overweging B septies (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

B septies. overwegende dat volgens de VN in 2023 meer dan 600 miljoen vrouwen en meisjes binnen 50 kilometer van een conflictgebied woonden, wat ruim 50 % meer is dan tien jaar geleden;

Amendement 20

Ontwerpresolutie
Overweging B octies (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

***B octies. overwegende dat fysieke
ontoegankelijkheid, waaronder het gebrek
aan veilig vervoer en infrastructuur,
aanzienlijke beperkingen inhoudt voor de
toegang van vrouwen en meisjes tot
humanitaire hulp, gezondheidszorg en
bescherming;***

Amendement 21

Ontwerpresolutie
Overweging C

Ontwerpresolutie

Amendement

C. overwegende dat conflicten en klimaatverandering de twee belangrijkste oorzaken zijn van de toename van de humanitaire behoeften, **en** dat beide veroorzaakt worden door de mens **en** omkeerbaar zijn als er gezamenlijk en collectief wordt opgetreden; overwegende dat klimaatverandering en milieudegradatie leiden tot meer instabiliteit en conflicten, klimaatgerelateerde gevaren, natuurrampen, schaarste van hulpbronnen, waaronder water- en voedselonzeerheid, binnenlandse ontheemding en gedwongen migratie;

C. overwegende dat conflicten en klimaatverandering de twee belangrijkste oorzaken zijn van de toename van de humanitaire behoeften, dat beide veroorzaakt worden door de mens, omkeerbaar zijn als er gezamenlijk en collectief wordt opgetreden, **en ernstiger gevolgen hebben voor de armste landen en bevolkingen**; overwegende dat klimaatverandering, **biodiversiteitsverlies** en milieudegradatie leiden tot meer instabiliteit en conflicten, klimaatgerelateerde gevaren, natuurrampen, schaarste van hulpbronnen, waaronder water- en voedselonzeerheid, binnenlandse ontheemding en gedwongen migratie, **met onevenredig grote gevolgen voor vrouwen en kwetsbare groepen**;

Amendement 22

Ontwerpresolutie
Overweging C bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

C bis. overwegende dat de humanitaire situatie in Sudan meer dan alleen een ramp voor de bevolking is, maar betekent dat de wereld is blijven stilzitten, heeft gefaald in haar verantwoordingsplicht en haar humanitaire hulp, waarbij vrouwen en meisjes een groot deel van de last van deze niet aflatende tragedie dragen;

Amendement 23

Ontwerpresolutie Overweging D

Ontwerpresolutie

D. overwegende dat er *in veel contexten* een alarmerend gebrek is aan humanitaire toegang, verergerd door de toename van gevaarlijke en ondermijnende tendensen in de interpretatie en toepassing van het internationaal humanitair recht (IHR);

Amendement

D. overwegende dat er een alarmerend gebrek is aan *ongehinderde* humanitaire toegang *voor mensen in nood, onder meer tijdens conflicten, natuurrampen, klimaatgebeurtenissen, uitbraken van ziekten en langs migratieroutes*, verergerd door de toename van gevaarlijke en ondermijnende tendensen in de interpretatie en toepassing van *het internationaal recht inzake de mensenrechten*, het internationaal humanitair recht (IHR) *en de humanitaire beginselen*; overwegende dat *VN-medewerkers die zich bezighouden met mensenrechten hebben gewezen op de passieve houding van de internationale gemeenschap*; overwegende dat er sprake is van een ongekend aantal aanvallen tegen humanitaire hulpverleners en de burgerbevolking en tegen civiele infrastructuur in crisis- en conflictsituaties; overwegende dat vrouwen, meisjes, lhbtq+-personen, migranten en vluchtelingen onevenredig zwaar worden getroffen door talrijke humanitaire crises wereldwijd^{1a}, waaronder de grootste humanitaire, ontheemdings- en hongercrisis ter wereld in Soedan, het aanhoudende conflict en de ontheemding in Gaza, de nasleep van de aardbeving in Myanmar, cholera-uitbraken in de Democratische Republiek

Congo, ernstige voedsel- en watertekorten in de Hoorn van Afrika, langdurige conflicten in Syrië en Jemen, en de vluchtelingencrisis in Zuid-Soedan;

1a

https://www.oxfam.org.uk/documents/715/Rights_Resilience_Response.pdf.

Amendement 24

**Ontwerpresolutie
Overweging D bis (nieuw)**

Ontwerpresolutie

Amendement

D bis. overwegende dat meer dan 18 % van de Afghaanse vrouwen en meisjes geen of slechts beperkte toegang heeft tot vrouwelijke hulpverleners; overwegende dat alleen vrouwelijke hulpverleners met vrouwen en meisjes mogen spreken voor behoeftebeoordelingen en hulpverlening;

Amendement 25

**Ontwerpresolutie
Overweging D ter (nieuw)**

Ontwerpresolutie

Amendement

D ter. overwegende dat de humanitaire hulp van de EU zowel op gender als op leeftijd toegesneden moet blijven en dat ernaar moet worden gestreefd dat deze hulp gender- en leeftijdsresponsief is, waarbij rekening wordt gehouden met specifieke behoeften, kwetsbaarheden en de capaciteiten van iedereen;

Amendement 26

**Ontwerpresolutie
Paragraaf 1**

Ontwerpresolutie

1. dringt erop aan dat alle partijen in een conflict het IHR en het internationaal recht inzake de mensenrechten eerbiedigen en doen eerbiedigen; dringt erop aan dat de humanitaire beginselen centraler komen te staan in het externe optreden van de EU;

Amendement

1. dringt erop aan dat alle partijen in een conflict het IHR en het internationaal recht inzake de mensenrechten eerbiedigen en doen eerbiedigen; ***merkt op dat verkrachting en andere vormen van seksueel geweld worden gebruikt als oorlogswapens en neerkomen op oorlogsmisdaden, misdaden tegen de mensheid of daden die bijdragen tot genocide; benadrukt de rol van organisaties die opkomen voor de rechten van vrouwen bij het bieden van toegang tot de rechter en ondersteunende diensten aan de slachtoffers***; dringt erop aan dat de humanitaire beginselen nadrukkelijk centraler komen te staan in het externe optreden van de EU;

Amendement 27

Ontwerpresolutie Paragraaf 1 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

1 bis. herinnert eraan dat de EU een op waarden gebaseerde unie is en dat gendergelijkheid een van haar kernbeginselen is, zoals vastgelegd in artikel 2 VEU; benadrukt voorts dat de verantwoordelijkheid van de EU om de gelijkheid van mannen en vrouwen bij elk optreden te bevorderen is verankerd in artikel 8 VWEU;

Amendement 28

Ontwerpresolutie Paragraaf 1 ter (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

1 ter. benadrukt dat het belangrijk is wereldwijd de toegang tot seksuele en

reproductieve gezondheid en rechten te bevorderen en dat de EU zich ertoe verbindt toegang te waarborgen tot reproductieve en kraamzorgdiensten, waaronder noodanticonceptiemiddelen, profylaxe na blootstelling, behandeling van seksueel overdraagbare aandoeningen en toegang tot veilige en legale abortus, onder meer voor de overlevenden van verkrachting, in het kader van hun beschermde recht op essentiële medische zorg en hun gelijkwaardige integratie in primaire en secundaire gezondheidszorgstelsels, evenals klinische behandeling van verkrachting voor vrouwen en meisjes die zijn getroffen door humanitaire crises en andere kwetsbare bevolkingsgroepen, waaronder degenen die gebukt gaan onder intersectionele discriminatie; vraagt de Europese Unie en haar humanitaire partners om veilige abortusdiensten op te nemen in de Minimum Initial Services Package (MISP);

Amendement 29

Ontwerpresolutie Paragraaf 1 quater (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

1 quater. benadrukt dat het belangrijk is te zorgen voor een genderperspectief als integraal onderdeel van al het optreden van de EU op het gebied van humanitaire hulp en crisisbeheersing, met inbegrip van het buitenlands beleid; herinnert aan de inzet van de EU voor de duurzameontwikkelingsdoelstellingen (SDG's), met bijzondere aandacht voor doelstelling 5 inzake gendergelijkheid en de empowerment van vrouwen en meisjes als essentiële elementen om veerkrachtige en inclusieve samenlevingen op te bouwen; benadrukt dat de verwezenlijking van SDG 5 van cruciaal belang is om alle

andere SDG's te verwezenlijken en derhalve een belangrijke rol speelt om de in de Agenda 2030 vastgelegde resultaten te bereiken;

Amendement 30

Ontwerpresolutie Paragraaf 1 quinquies (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

1 quinquies. maakt zich zorgen over de achteruitgang van gendergelijkheid en het internationale mensenrechtenkader ter bescherming van vrouwen en meisjes in een kwetsbare of gemarginaliseerde situatie overal ter wereld, met inbegrip van lhbtq+-personen; verzoekt de EU en alle EU-lidstaten meer inspanningen te leveren om onze fundamentele waarden te beschermen en de eerbiediging van de mensenrechten en het internationaal recht te versterken;

Amendement 31

Ontwerpresolutie Paragraaf 1 sexies (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

1 sexies. wijst erop dat humanitaire crises bestaande genderongelijkheid en discriminerende sociale normen vaak verergeren, waardoor de toegang van vrouwen en meisjes tot essentiële diensten, de volledige uitoefening van hun rechten en hun persoonlijke autonomie verder worden ingeperkt;

Amendement 32

Ontwerpresolutie Paragraaf 1 septies (nieuw)

1 septies. vindt het zorgelijk dat mensenrechtenschendingen en gendergerelateerd geweld nog steeds wijdverbreid zijn in conflictsituaties, terwijl de inspanningen voor preventie, ondersteuning voor nabestaanden en toegang tot de rechter nog steeds ontoereikend zijn; uit zijn bezorgdheid over het feit dat, tegen de achtergrond van krimpende dienstverlening, door vrouwen geleide organisaties en vrouwenrechtenorganisaties vrezen dat gendergerelateerd geweld mogelijk niet wordt aangepakt of ernstiger wordt;

Amendement 33

Ontwerpresolutie Paragraaf 1 octies (nieuw)

1 octies. is zeer bezorgd over de vernietiging van de gezondheidsinfrastructuur en de systematische belemmering van humanitaire hulp in Gaza; vraagt de Europese Unie en de lidstaten ervoor te zorgen dat alle vrouwen en meisjes die door het conflict zijn getroffen, ongehinderd toegang hebben tot diensten op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheidszorg en gezondheidszorg voor moeders;

Amendement 34

Ontwerpresolutie Paragraaf 2

2. is verontrust over de toename van het aantal schendingen van het IHR in de afgelopen jaren – waarvan sommige zijn

2. is verontrust over de toename van het aantal schendingen van het IHR in de afgelopen jaren – waarvan sommige zijn

aangemerkt als strategische methoden van oorlogsvoering – met name in Sudan, Gaza, de Democratische Republiek Congo, Oekraïne en Haïti; **roept op tot onmiddellijke internationale actie om een einde te maken aan de ontoelaatbare humanitaire crisis in Gaza, tegen de achtergrond van de blokkade die door de Israëlische regering is ingesteld;**

aangemerkt als strategische methoden van oorlogsvoering – met name in Sudan, Gaza, de Democratische Republiek Congo, Oekraïne en Haïti; **benadrukt de uitzonderlijke ernst van de humanitaire crisis in Gaza, met name voor vrouwen, kinderen en andere kwetsbare groepen, tegen de achtergrond van een langdurige blokkade en herhaaldelijke grootschalige aanvallen op burgers, ziekenhuizen, scholen en humanitaire infrastructuur door de Israëlische regering; is zeer verontrust over de rampzalige humanitaire situatie in de Gazastrook, in het bijzonder voor vrouwen en meisjes, met name het gebrek aan voedsel en de wijdverbreide ondervoeding als gevolg van de ontoereikende toegang tot humanitaire hulp; wijst er nogmaals op dat distributielocaties, burgers, humanitaire hulpverleners en medisch personeel moeten worden beschermd en niet het doelwit mogen worden van militair optreden; benadrukt dat alle ervaren internationale humanitaire organisaties dringend volledige, snelle, veilige en ongehinderde toegang moeten hebben tot en in de hele Gazastrook, om te voorzien in met name de eerste levensbehoeften zoals voedsel, water, medische benodigdheden en onderdak, in overeenstemming met het internationaal recht, en dringt aan op het onmiddellijke herstel van cruciale infrastructuur; wijst nadrukkelijk op de verplichtingen van de partijen bij het conflict uit hoofde van het internationaal humanitair recht met betrekking tot de verlening van humanitaire bijstand; benadrukt dat de prioriteit van de EU duidelijk is, te weten een onmiddellijk en permanent staakt-het-vuren; verlangt de onmiddellijke en onvoorwaardelijke vrijlating en overdracht van alle nog levende en gestorven Israëlische gijzelaars die momenteel in Gaza worden vastgehouden; merkt echter op dat het onaanvaardbaar is dat burgers gedood blijven worden en dat vitale hulp moet**

*worden toegelaten, met inbegrip van
specifieke hulp voor vrouwen en meisjes;*

Amendement 35

Ontwerpresolutie Paragraaf 2 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

2 bis. merkt op dat de stijgende prijzen van voedsel, energie en meststoffen, veroorzaakt door de oorlog in Gaza, de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne en andere conflicten, de behoefte aan humanitaire hulp aanzienlijk doen toenemen; benadrukt dat complexe geopolitieke crises rechtstreeks van invloed zijn op de beschikbaarheid van essentiële goederen op de wereldmarkten, wat met name gevolgen heeft voor de meest kwetsbare bevolkingsgroepen, waaronder kinderen en vrouwen;

Amendement 36

Ontwerpresolutie Paragraaf 2 ter (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

2 ter. dringt er tevens op aan dat de humanitaire hulp van de EU aan de burgerbevolking die het slachtoffer is van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, wordt gehandhaafd en opgevoerd, met bijzondere aandacht voor de behoeften van binnenlands ontheemden, vluchtelingen, ouderen en kinderen, onder wie slachtoffers van gedwongen deportatie naar de Russische Federatie en bezette gebieden;

Amendement 37

Ontwerpresolutie

Paragraaf 2 quater (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

2 quater. *betreurt het gebrek aan internationale aandacht en actie met betrekking tot crises in Afrikaanse en andere ontwikkelingslanden, wat ertoe heeft geleid dat 6,7 miljoen mensen in Sudan het slachtoffer dreigen te worden van gendergerelateerd geweld; roept mondiale actoren er daarom toe op te zorgen voor een betere toegang tot voedsel, schoon water, medische zorg en psychologische ondersteuning, met name voor vrouwen en kinderen in Sudan; benadrukt dat vrouwenrechten en gendergelijkheid wereldwijd moeten worden bevorderd omdat dit van cruciaal belang is om de mensenrechten voor iedereen te verwezenlijken; wijst erop dat er weliswaar vooruitgang is geboekt, maar dat vrouwen en meisjes nog altijd te lijden hebben onder discriminatie en geweld;*

Amendement 38

**Ontwerpresolutie
Paragraaf 2 quinquies (nieuw)**

Ontwerpresolutie

Amendement

2 quinquies. *betreurt dat veel landen hulp als wapen gebruiken, wat onevenredig ernstige gevolgen heeft voor vrouwen en meisjes; wijst erop dat wij als internationale gemeenschap de plicht hebben te zorgen voor handhaving van het IHR, dat in sommige regio's onmiskenbaar wordt aangevochten, wat de kwetsbaarheid van vrouwen en gemarginaliseerde bevolkingsgroepen verergert;*

Amendement 39

Ontwerpresolutie

Paragraaf 3

Ontwerpresolutie

3. betreurt de krimpende humanitaire ruimte **en** de uitholling van de humanitaire beginselen, **die** aanzienlijke belemmeringen **vormen** voor de verlening van levensreddende hulp in verschillende door conflicten getroffen gebieden; veroordeelt met klem de alarmerende toename van aanvallen tegen de burgerbevolking en de infrastructuur die nodig is voor hun voortbestaan en tegen humanitaire hulpverleners; dringt erop aan dat de plegers van de aanval verantwoordelijk worden gehouden;

Amendement

3. betreurt de krimpende humanitaire ruimte, de uitholling van de humanitaire beginselen, **en het feit dat internationale instellingen niet worden erkend en arrestatiebevelen van het Internationaal Strafhof niet worden nageleefd, omdat dit** aanzienlijke belemmeringen **vormt** voor de verlening van levensreddende hulp in verschillende door conflicten getroffen gebieden; veroordeelt met klem de alarmerende toename van aanvallen tegen de burgerbevolking en de infrastructuur die nodig is voor hun voortbestaan en tegen humanitaire hulpverleners; dringt erop aan dat de plegers van de aanval verantwoordelijk worden gehouden;

Amendement 40

Ontwerpresolutie Paragraaf 4

Ontwerpresolutie

4. betreurt ten eerste **het voornemen van** sommige EU-lidstaten om zich terug te trekken uit het Verdrag van Ottawa van 1997 en het Verdrag van Oslo van 2008;

Amendement

4. betreurt ten eerste **dat humanitaire hulp, met name voor vrouwen en meisjes, niet langer een prioriteit is voor** sommige EU-lidstaten, **en dat zij van plan zijn** om zich terug te trekken uit het Verdrag van Ottawa van 1997 en het Verdrag van Oslo van 2008;

Amendement 41

Ontwerpresolutie Paragraaf 5

Ontwerpresolutie

5. verzoekt de Commissie om meer maatregelen te nemen om schendingen van het IHR te voorkomen en lacunes in de monitoring van schendingen van het IHR

Amendement

5. verzoekt de Commissie **en de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO)** om meer maatregelen te nemen om schendingen van het IHR te voorkomen

aan te pakken door gegevens te verzamelen en door doeltreffendere, empirisch onderbouwde pleitbezorging;

en lacunes in de monitoring van schendingen van het IHR aan te pakken door gegevens te verzamelen en door doeltreffendere, empirisch onderbouwde pleitbezorging; ***herhaalt dat de EU op multilateraal niveau het voortouw moet nemen in de bevordering van vrouwenrechten in het buitenlands en humanitair beleid; verzoekt de EU, haar lidstaten, de Commissie en de EDEO zich ertoe te verbinden vooruitgang te boeken in de richting van een ontwikkelings- en humanitair beleid dat een genderbewuste en intersectionele visie omvat, en van gendergelijkheid een centraal onderdeel van hun externe acties te maken; is in dit verband ingenomen met het toenemende aantal en de formalisering van contactpersonen voor genderkwesties, aangezien 99 % van de EU-delegaties en 87 % van de centrale diensten nu over contactpersonen voor genderkwesties beschikken; wijst erop dat humanitaire contactpunten voor gender- en leeftijds-kwesties helpen om aandacht te blijven besteden aan de preventie van en de respons op gendergerelateerd geweld;***

Amendement 42

Ontwerpresolutie Paragraaf 6

Ontwerpresolutie

6. herhaalt zijn verzoek aan de Commissie om samen met de lidstaten en de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) een EU-strategie voor humanitaire diplomatie te ontwikkelen, teneinde de inspanningen op te voeren en te zorgen voor een meer systematische en gecoördineerde aanpak van de humanitaire diplomatie;

Amendement

6. herhaalt zijn ***dringende*** verzoek aan de Commissie om samen met de lidstaten en de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) een EU-strategie voor humanitaire diplomatie te ontwikkelen, teneinde de inspanningen op te voeren en te zorgen voor een meer systematische en gecoördineerde aanpak van de humanitaire diplomatie;

Amendement 43

Ontwerpresolutie
Paragraaf 6 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

6 bis. *benadrukt de noodzaak van onafhankelijke humanitaire toegang tot alle migratiegerelateerde faciliteiten, met inbegrip van inrichtingen voor vreemdelingenbewaring, hotspots en informele grensgebieden, waar vrouwen en lhbtq+-personen extra kwetsbaar zijn voor geweld, uitbuiting en de weigering van toegang tot essentiële diensten, met inbegrip van seksuele en reproductieve gezondheidszorg; dringt aan op transparante mechanismen voor monitoring en verantwoording in dergelijke omgevingen;*

Amendement 44

Ontwerpresolutie
Paragraaf 6 ter (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

6 ter. *verzoekt de Commissie en de lidstaten herstelregelingen, met inbegrip van symbolische, materiële en psychosociale maatregelen, op te stellen voor overlevenden van schendingen van seksuele en reproductieve rechten in humanitaire contexten, in overeenstemming met de internationale verplichtingen op het gebied van de mensenrechten; benadrukt dat het nodig is de getroffen gemeenschappen, met name vrouwen en meisjes, te betrekken bij het ontwerp van dergelijke mechanismen;*

Amendement 45

Ontwerpresolutie
Paragraaf 7

Ontwerpresolutie

7. verzoekt de Commissie en de lidstaten **de** financiering voor humanitaire hulp **in** het volgende meerjarig financieel kader (MFK) aanzienlijk te verhogen, met name in het licht van de groeiende kloof tussen humanitaire behoeften en financiering;

Amendement

7. verzoekt de Commissie en de lidstaten **hun** financiering voor humanitaire hulp, **onder meer via** het volgende meerjarig financieel kader (MFK), aanzienlijk te verhogen, met name in het licht van de groeiende kloof tussen humanitaire behoeften en financiering, **en roept op tot het toewijzen van specifieke, duurzame, flexibele en meerjarige financiering om ervoor te zorgen dat met de humanitaire respons wordt voorzien in de behoeften van vrouwen en meisjes, met inbegrip van de behoeften op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid, onder meer door financiering toe te kennen aan vrouwenrechtenorganisaties die de beste toegang hebben tot door crises getroffen gemeenschappen;**

Amendement 46

Ontwerpresolutie Paragraaf 7 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

7 bis. verlangt dat de Commissie ervoor zorgt dat bij humanitaire hulp prioriteit wordt gegeven aan de financiering van projecten en organisaties die hulp bieden aan vrouwen en meisjes die slachtoffer zijn van conflicten en de opwarming van de aarde, vluchtelingen en mensen die in humanitaire nood verkeren, en die het meest worden bedreigd door bezuinigingen^{1a};

^{1a} **UN Women, april 2025, “At a breaking point: The impact of foreign aid cuts on women’s organizations in humanitarian crises worldwide”.**

Amendement 47

Ontwerpresolutie
Paragraaf 7 ter (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

7 ter. dringt erop aan dat alle door de EU gefinancierde humanitaire projecten gendergevoelige indicatoren en monitoringmechanismen omvatten om ervoor te zorgen dat de hulp daadwerkelijk vrouwen en meisjes bereikt, is afgestemd op hun specifieke behoeften en bijdraagt aan het bevorderen van gendergelijkheid; benadrukt dat het belangrijk is aangepaste humanitaire hulp beschikbaar te stellen die gericht is op de behoeften en realiteit van vrouwen die in door meervoudige crises getroffen plattelandsgebieden wonen;

Amendement 48

Ontwerpresolutie
Paragraaf 7 quater (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

7 quater. benadrukt dat het belangrijk is dat in de inspanningen ter ondersteuning van innovatieve benaderingen van humanitaire financiering specifiek rekening wordt gehouden met benaderingen voor de economische en sociale empowerment van vrouwen en meisjes; benadrukt het belang van transparante verslaglegging en onafhankelijke evaluaties bij het beoordelen van de gendereffecten van door de EU gefinancierde humanitaire acties;

Amendement 49

Ontwerpresolutie
Paragraaf 7 quinquies (nieuw)

7 quinquies. *dringt er bij de Commissie op aan de groeiende trend om minder financiering toe te kennen voor humanitaire hulp af te wijzen, en benadrukt dat steun geen kwestie van capaciteit is, maar van politieke wil en morele verantwoordelijkheid; dringt er bij de Commissie en de EU in bredere zin op aan het goede voorbeeld te geven en te zorgen voor een robuuste, duurzame financiering van humanitaire inspanningen;*

Amendement 50

Ontwerpresolutie Paragraaf 7 sexies (nieuw)

7sexies. *betreurt het feit dat ontwikkelingshulp en humanitaire hulp die door de Europese Unie aan ngo's van openbaar nut wordt verstrekt in de vorm van subsidies, door reactionaire bewegingen en nationalistische partijen in het Europees Parlement zelf wordt geïnstrumentaliseerd en bekritiseerd;*

Amendement 51

Ontwerpresolutie Paragraaf 7 septies (nieuw)

7 septies. *benadrukt dat het verhogen van de defensie-uitgaven niet ten koste mag gaan van de humanitaire hulp, met name in het licht van mondiale crises die onevenredig grote gevolgen hebben voor vrouwen en meisjes; onderstreept dat bezuinigingen op het gebied van humanitaire financiering de ongelijkheid tussen mannen en vrouwen dreigen te*

vergroten en de essentiële steun voor de gezondheid, veiligheid en bestaansmiddelen van vrouwen in conflictsituaties en bij rampen dreigen te ondermijnen;

Amendement 52

Ontwerpresolutie Paragraaf 11

Ontwerpresolutie

11. verzoekt de lidstaten hun collectieve toezegging na te komen om ten minste 0,7 % van het bruto nationaal inkomen (bni) aan officiële ontwikkelingshulp (ODA) te besteden en 10 % van hun ODA aan humanitaire actie te besteden;

Amendement

11. verzoekt de lidstaten hun collectieve toezegging na te komen om ten minste 0,7 % van het bruto nationaal inkomen (bni) aan officiële ontwikkelingshulp (ODA) te besteden en 10 % van hun ODA aan humanitaire actie te besteden; *verzoekt de Commissie een regelmatige, toereikende en duurzame financiering te waarborgen; pleit ervoor dat humanitaire hulp en ook organisaties die zich inzetten voor gendergelijkheid en vrouwenrechten primair vanuit publieke middelen worden gefinancierd, aangezien vermindering van de steun de toegang tot levensreddende diensten van door vrouwen geleide organisaties en vrouwenrechtenorganisaties ernstig zal ondermijnen; herhaalt het belang van investeringen in vrouwen en meisjes als strategische investeringen met positieve gevolgen op lange termijn voor iedereen en tevens voor de maatschappelijke en economische welvaart voor de komende generaties; betreurt de intrekking van financiering door USAID en wijst op de verwoestende gevolgen ervan voor de doelstelling van de mondiale gemeenschap om gendergelijkheid te bewerkstelligen en alle vrouwen en meisjes mondiger te maken; betreurt de nadelige effecten ervan op moedersterftecijfers als gevolg van de verminderde toegang tot seksuele voorlichting en reproductieve gezondheidszorg; benadrukt dat*

investerings in gendergelijkheid levens redden in humanitaire hulptoestanden; verzoekt de Commissie en de lidstaten dringend de lacunes op te vullen die de VS hebben achtergelaten, onder meer door middel van een verhoging van de bijdrage van de EU ter ondersteuning van organisaties die essentiële levensreddende diensten verlenen in humanitaire contexten, waaronder op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten;

Amendement 53

Ontwerpresolutie Paragraaf 11 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

11 bis. waarschuwt voor de steeds lagere prioritering van de financiering van vrouwenrechten en voor het feit dat basisbewegingen en vrouwenrechtenorganisaties nog steeds systematisch ondergefinancierd zijn en minder dan 1 % van de officiële ontwikkelingshulp wereldwijd ontvangen^{1a}; benadrukt dat er tegelijkertijd sprake is van een zorgwekkende toename van antigenderfinanciering die beoogt de vooruitgang die er in de afgelopen decennia is geboekt met betrekking tot vrouwen- en lhbtq+-rechten teniet te doen; verzoekt de Commissie zich ertoe te verbinden dat 85 % van de officiële ontwikkelingshulp naar projecten gaat waarin gender een belangrijke of hoofddoelstelling is, en dat ten minste 20 % naar projecten gaat ter ondersteuning van acties voor gendergelijkheid en de rechten en empowerment van vrouwen en meisjes als hoofddoelstelling binnen het volgende MFK; verlangt specifieke EU-mechanismen voor de bescherming en herplaatsing van vrouwelijke

mensenrechtenactivisten en feministische organisaties die het doelwit zijn van geweld vanwege hun werk op het gebied van seksuele en reproductieve rechten en gendergelijkheid, met name in autoritaire, conflict- en bezettingssituaties;

^{1a} *Beleidsnota ODI, “Where next for feminist foreign policy on funding feminist movements?”, <https://media.odi.org/documents/ODI-ET-FundingMovements-PB-EN-May24-Final.pdf>.*

Amendement 54

Ontwerpresolutie Paragraaf 12

Ontwerpresolutie

12. benadrukt dat de diversiteit van kwetsbare contexten een aanpak op maat en specifieke financiële instrumenten vereist die gecoördineerde actie tussen humanitaire, ontwikkelings- en vredesactoren bevorderen, met bijzondere aandacht voor het betrekken van lokale actoren en hun empowerment;

Amendement

12. onderstreept het sterke verband tussen gewapende conflicten en humanitaire en klimaatcrises, de toename van gedwongen migratie en mensenhandel, en het risico van uitbuiting, die vrouwen en meisjes onevenredig zwaar treffen; benadrukt dat de maatregelen ter voorkoming, identificatie, bescherming en ondersteuning van slachtoffers moeten worden versterkt, waarbij ervoor moet worden gezorgd dat alle humanitaire acties een genderperspectief omvatten en de rechten van de meest kwetsbaren bevorderen, door middel van doeltreffende coördinatie tussen de betrokken EU-instellingen, lidstaten en internationale organisaties; uit zijn bezorgdheid over het verhoogde risico van mensenhandel in humanitaire contexten, waarin mensenhandelaars misbruik maken van de kwetsbare en wanhopige omstandigheden van ontheemde bevolkingsgroepen, vooral vrouwen en meisjes; benadrukt de noodzaak van genderresponsieve beschermingsmaatregelen, met inbegrip

van veilige meldingssystemen, toegang tot essentiële diensten en de integratie van inspanningen ter bestrijding van mensenhandel in alle stadia van de humanitaire hulpverlening; benadrukt dat de diversiteit van kwetsbare contexten een aanpak op maat en specifieke financiële instrumenten vereist die gecoördineerde actie tussen humanitaire, ontwikkelings- en vredesactoren bevorderen, met bijzondere aandacht voor het betrekken van lokale actoren en hun empowerment; benadrukt dat vrouwen en meisjes in een humanitaire crisissituatie onevenredig zwaar worden getroffen door de ineenstorting van essentiële diensten, en dat hun basisbehoeften vaak als eerste in het gedrang komen, hoewel van hen verwacht wordt dat ze wegvallende diensten zelf voor hun rekening nemen, bijvoorbeeld door meer zorgtaken op zich te nemen en te zorgen voor voedsel en water; benadrukt dat er in humanitaire strategieën rekening moet worden gehouden met de specifieke behoeften van zowel jonge als oudere vrouwen, die vaak te maken hebben met verschillende soorten kwetsbaarheid, waaronder uitsluiting van planningsprocessen, beperkte toegang tot op maat gemaakte diensten en een verhoogd risico van misbruik of verwaarlozing; verlangt specifieke programma's om de toegang tot onderwijs, menstruatiegezondheid, seksuele en reproductieve gezondheid en psychosociale ondersteuning voor jongeren, met name vrouwen en meisjes, te waarborgen;

Amendement 55

Ontwerpresolutie Paragraaf 12 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

12 bis. dringt erop aan dat de economische empowerment van vrouwen en meisjes wordt gewaarborgd, dat vrouwen en meisjes blijvend toegang hebben tot inkomen, onderwijs, voedsel en veilige ruimten en dat wordt onderkend dat het ontbreken van deze essentiële voorwaarden het risico op gendergerelateerd economisch geweld, uitbuiting en schadelijke praktijken zoals kindhuwelijken, seksuele uitbuiting en migratie via onveilige routes aanzienlijk verhoogt;

Amendement 56

Ontwerpresolutie Paragraaf 12 ter (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

12 ter. wijst in het bijzonder op de situatie in Afghanistan, waar een ernstige en complexe humanitaire crisis aan de gang is en meer dan 23,7 miljoen mensen hulp nodig hebben; merkt op dat de situatie waarschijnlijk verder zal verslechteren als gevolg van de uitzetting van vluchtelingen uit Pakistan en Iran en de voortdurende instabiliteit in de regio; is verheugd over de toezegging van de EU om 266 miljoen EUR steun te verlenen, en roept op tot gerichte lokale acties ter ondersteuning van vrouwen en meisjes;

Amendement 57

Ontwerpresolutie Paragraaf 13

Ontwerpresolutie

Amendement

13. verzoekt de Commissie onverwijld een ambitieuze en geïntegreerde **aanpak van** kwetsbare situaties voor te leggen en het Parlement te raadplegen over de

13. verzoekt de Commissie **en de EDEO** onverwijld een ambitieuze en geïntegreerde **strategie inzake** kwetsbare situaties voor te leggen **waarin rekening wordt gehouden met de genderdimensie,**

voorbereiding en uitvoering van deze *aanpak*;

en het Parlement te raadplegen over de voorbereiding en uitvoering van deze *strategie; benadrukt dat vrouwen in humanitaire contexten niet alleen als slachtoffers moeten worden erkend, maar ook als aanjagers van verandering die actief positieve veranderingen aansturen en over hun eigen lot beslissen; benadrukt dat er op zinvolle wijze rekening moet worden gehouden met hun volledige potentieel, kennis en capaciteit en dat deze deel moeten uitmaken van de hervorming van humanitair en veiligheidsbeleid en - praktijken, om te zorgen voor een meer inclusieve, effectieve en duurzame respons;*

Amendement 58

Ontwerpresolutie Paragraaf 13 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

13 bis. benadrukt dat een genderresponsief en inclusief ontwerp dringend moet worden geïntegreerd in alle humanitaire planning en dat daarbij bijzondere aandacht moet uitgaan naar de specifieke behoeften van vrouwen en meisjes, en ook zwangere vrouwen en gemarginaliseerde groepen, zoals lhbtq+-personen, personen met een handicap en mensen die te maken hebben met intersectionele discriminatie, en dat zij op zinvolle wijze bij humanitaire besluitvorming moeten worden betrokken; onderstreept dat bij humanitaire hulpverlening prioriteit moet worden gegeven aan de veiligheid en waardigheid van en de toegang tot diensten voor vrouwen en andere kwetsbare groepen die in crisissituaties vaak over het hoofd worden gezien; is daarbij van mening dat het verzamelen van gegevens uitgesplitst naar leeftijd, gender en handicap van essentieel belang is voor het plannen en

*beoordelen van een doeltreffende
humanitaire respons;*

Amendement 59

Ontwerpresolutie Paragraaf 13 ter (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

13 ter. herinnert aan de gender- en leeftijdsmarker voor humanitaire actie van de Commissie en benadrukt het belang van de verstrekte richtsnoeren over hoe gender- en leeftijdsaspecten kunnen worden geïntegreerd in het humanitaire optreden en over hoe de marker kan worden toegepast op humanitaire projecten;

Amendement 60

Ontwerpresolutie Paragraaf 13 quater (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

13 quater. acht het van belang dat de EU beleid en richtsnoeren blijft ontwikkelen op relevante gebieden van humanitaire hulp, voortbouwend op de impact die haar thematische beleid heeft gehad op gebieden als bescherming, gender, handicaps, voedsel, voeding, gezondheid — met inbegrip van geestelijke gezondheid en psychosociale ondersteuning — onderdak, water, sanitaire voorzieningen en hygiëne, onderwijs in noodsituaties, het milieu en hulpverleningsmethoden; pleit voor meer investeringen in geestelijke gezondheidszorg, waaronder traumagerichte zorg, voor vrouwen, meisjes en lhbtq+-personen in humanitaire contexten, waarbij de psychologische gevolgen op lange termijn van gewapende conflicten, ontheemding

en gendergerelateerd geweld worden erkend;

Amendement 61

Ontwerpresolutie Paragraaf 13 quinquies (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

13 quinquies. moedigt de Commissie aan richtsnoeren uit te vaardigen waarin wordt opgeroepen om de verstrekking en financiering van voorzieningen en diensten op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid, zoals uiteengezet in het MISP voor seksuele en reproductieve gezondheid, stelselmatig op te nemen in de humanitaire respons, waaronder de preventie van hiv/aids, reproductieve gezondheid, gezondheid van moeders en pasgeborenen en gezinsplanning, waarmee specifieke voedingsbehoeften en kwetsbaarheden worden aangepakt;

Amendement 62

Ontwerpresolutie Paragraaf 13 sexes (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

13 sexes. verzoekt de Commissie en de EDEO ervoor te zorgen dat de bevordering van gendergelijkheid en de rechten en empowerment van vrouwen, met inbegrip van de verwezenlijking van SDG 5, een prioriteit blijft in alle initiatieven op het gebied van het externe optreden van de EU, onder meer door gebruik te maken van diplomatie en strategische partnerschappen om gendergelijkheid op de mondiale politieke agenda te bevorderen, en een actieplan voor gendergelijkheid en empowerment

*van vrouwen in het externe optreden
(GAP IV) aan te nemen;*

Amendement 63

Ontwerpresolutie Paragraaf 14

Ontwerpresolutie

14. roept de EU op om vooruitgang te boeken bij de uitvoering van de koppeling tussen humanitaire hulp, ontwikkelingssamenwerking en vrede door lokale organisaties te steunen en ervoor te zorgen dat zij volledig worden betrokken bij de humanitaire programmacyclus;

Amendement

14. roept de EU op om vooruitgang te boeken bij de uitvoering van de koppeling tussen humanitaire hulp, ontwikkelingssamenwerking en vrede door lokale organisaties te steunen en ervoor te zorgen dat zij volledig worden betrokken bij de humanitaire programmacyclus; ***roept de Commissie ertoe op om vrouwen te betrekken bij alle besluitvorming, met name op lokaal niveau; verzoekt de Commissie bestaande partnerschappen met lokale, door vrouwen geleide organisaties en vrouwenrechtenorganisaties in stand te houden en, wanneer veranderingen dringend nodig zijn, te zorgen voor tijdige en transparante communicatie ter ondersteuning van een waardige overgang die met zo min mogelijk schade gepaard gaat, en van de continuïteit van diensten; is fel gekant tegen het gebruik van humanitaire hulp voor doeleinden op het gebied van veiligheid of migratiebeheersing, waaronder het externaliseren van grenzen; benadrukt dat dergelijke praktijken de beginselen van humanitaire actie ondermijnen en onevenredig veel schade toebrengen aan vrouwen, meisjes, lhbtq+-personen en ontheemde gemeenschappen; herinnert eraan dat pushbacks en beleidsmaatregelen om asielzoekers en migranten die bescherming nodig hebben tegen te houden aan de buitengrenzen van de EU of voordat ze die buitengrenzen bereiken, de in de EU-Verdragen verankerde waarden van de EU uithollen en in strijd zijn met internationaal en***

Amendement 64

Ontwerpresolutie Paragraaf 15

Ontwerpresolutie

15. verzoekt de Commissie haar toezegging na te komen om tegen 2027 ten minste 25 % van haar humanitaire financiering naar lokale actoren te laten gaan;

Amendement

15. verzoekt de Commissie haar toezegging na te komen om tegen 2027 ten minste 25 % van haar humanitaire financiering **zo direct mogelijk** naar lokale actoren te laten gaan, **en daarbij bijzondere aandacht te besteden aan lokale vrouwenrechtenorganisaties; verzoekt de Commissie de toegang tot fondsen voor lokale en nationale actoren te vergemakkelijken, te vereenvoudigen en te harmoniseren, in overeenstemming met de toezeggingen in het kader van de “Grand Bargain”;**

Amendement 65

Ontwerpresolutie Paragraaf 16

Ontwerpresolutie

16. merkt op dat anticiperende maatregelen in crisisgevoelige omgevingen voorafgaand aan humanitaire crises een efficiënte manier zijn om toekomstige humanitaire behoeften te voorkomen of te beperken;

Amendement

16. merkt op dat anticiperende maatregelen in crisisgevoelige omgevingen voorafgaand aan humanitaire crises een efficiënte manier zijn om toekomstige humanitaire behoeften te voorkomen of te beperken; **benadrukt dat in dergelijke anticiperende benaderingen systematisch een genderperspectief moet worden opgenomen, waarbij ervoor wordt gezorgd dat de specifieke behoeften en capaciteiten en het leiderschap van vrouwen en meisjes in aanmerking worden genomen en ondersteund;**

Amendement 66

Ontwerpresolutie
Paragraaf 16 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

16 bis. dringt erop aan te zorgen voor veilige toevluchtsoorden, beschermde ruimten en psychologische ondersteuning voor vrouwen en meisjes die het slachtoffer zijn van geweld in humanitaire contexten, en voor de beschikbaarstelling van toereikende en duurzame middelen daarvoor;

Amendement 67

Ontwerpresolutie
Paragraaf 18

Ontwerpresolutie

Amendement

18. moedigt de lidstaten aan hun investeringen in lokaal geleide en geïntegreerde anticiperende maatregelen aanzienlijk op te voeren;

18. roept de EU op om met het oog op de koppeling met humanitaire hulp genderresponsieve humanitaire acties te ontwikkelen die niet langer gericht zijn op kortetermijnhulpverlening, maar op langetermijninvesteringen in de weerbaarheid van gemeenschappen tegen toekomstige crises, waarbij mensen van alle genders kunnen meedenken en meepraten over de planning van de respons en waarbij de diepere oorzaken meer in aanmerking worden genomen en beter worden aangepakt; herinnert eraan dat de EU een koppeling tussen humanitaire en ontwikkelingshulp tot stand moet brengen om te reageren op de gevolgen van crises en conflicten voor de meest kwetsbare leerlingen, zoals meisjes en jonge vrouwen; moedigt de lidstaten aan hun investeringen in lokaal geleide en geïntegreerde anticiperende maatregelen aanzienlijk op te voeren; herinnert eraan dat door nu te investeren in humanitaire hulp, toekomstige humanitaire crises kunnen worden voorkomen waarvoor anders nog meer financiering nodig is; verzoekt de Commissie om meer concrete

voorstellen te doen met betrekking tot specifieke uitgaven, programma's en het volgen en evalueren van gendergerelateerde activiteiten in humanitaire crises; herinnert eraan dat de toegankelijkheid van informatie, diensten en humanitaire hulp van fundamenteel belang is om een inclusieve en doeltreffende respons te waarborgen voor alle mensen die door crises worden getroffen, met name kwetsbare groepen, zoals personen met een handicap, kinderen en ouderen;

Amendement 68

Ontwerpresolutie Paragraaf 18 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

18 bis. bevestigt nogmaals dat de mondiale gezondheidsstrategie van de EU gericht is op het aanpakken van de onderliggende oorzaken van gezondheidsproblemen, waarbij de nadruk vooral ligt op de behoeften en rechten van vrouwen, kinderen en jongeren, zoals universele toegang tot seksuele en reproductieve gezondheid en rechten; herhaalt dat het waarborgen van de toegang van vrouwen tot gezondheidszorg en psychosociale ondersteuning een essentieel onderdeel is van de inspanningen op het gebied van hulpverlening en herstel en een prioriteit vormt op het vlak van humanitaire en ontwikkelingshulp en vredesopbouw;

Amendement 69

Ontwerpresolutie Paragraaf 18 ter (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

18 ter. benadrukt hoe belangrijk het is dat vrouwen die door een crisis zijn getroffen, worden betrokken bij de crisisrespons- en herstelplannen die betrekking hebben op henzelf, hun gezin en hun gemeenschap in ruimere zin;

Amendement 70

Ontwerpresolutie Paragraaf 18 quater (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

18 quater. is ingenomen met de bepaling in het genderactieplan III voor humanitaire hulp inzake steun voor paraatheid, preventie en respons op seksueel en gendergerelateerd geweld;

Amendement 71

Ontwerpresolutie Paragraaf 18 quinquies (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

18 quinquies. roept tevens op tot veilige toegang tot onderwijs voor kinderen die getroffen zijn door humanitaire crises, onder andere door het verlenen van steun voor tijdelijke scholen en voedingsprogramma's en van psychologische ondersteuning;

Amendement 72

Ontwerpresolutie Paragraaf 18 sexies (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

18 sexies. verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat in haar respons op humanitaire crises kits voor

*menstruatiehygiëne standaard worden
opgenomen in al haar noodhulp;*

Amendement 73

Ontwerpresolutie Paragraaf 19

Ontwerpresolutie

19. is ingenomen met de vooruitgang die is geboekt bij de uitvoering van Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad (2000) en de agenda voor vrouwen, vrede en veiligheid, als essentieel instrument om ervoor te zorgen dat de rechten van vrouwen en meisjes te allen tijde worden geëerbiedigd;

Amendement

19. is ingenomen met de vooruitgang die is geboekt bij de uitvoering van Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad (2000) en de agenda voor vrouwen, vrede en veiligheid, als essentieel instrument om ervoor te zorgen dat de rechten van vrouwen en meisjes te allen tijde worden geëerbiedigd; ***benadrukt echter dat gendergerelateerd en seksueel geweld een bedreiging blijft die in conflicten vaak als oorlogswapen wordt ingezet, terwijl vrouwen en meisjes de meeste gevolgen ondervinden van gewapende conflicten en de opwarming van de aarde;***

Amendement 74

Ontwerpresolutie Paragraaf 19 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

19 bis. verzoekt de EU en de lidstaten prioriteit te geven aan de uitvoering van de agenda voor vrouwen, vrede en veiligheid; acht het van belang dat het EU-actieplan inzake vrouwen, vrede en veiligheid wordt vernieuwd en dat negatieve reacties op deze agenda wereldwijd op open wijze tegemoet moeten worden getreden^{1a} en dat er tevens prioriteit wordt gegeven aan het waarborgen van toegang tot essentiële seksuele en reproductieve gezondheidsdiensten voor alle door conflicten getroffen vrouwen en van verantwoordingsplicht en

herstelbetalingen voor schendingen op het gebied van de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, in overeenstemming met internationale normen en aanbevelingen op het gebied van de mensenrechten;

1a

[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2025/769691/TUST_BRI\(2025\)769691_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2025/769691/TUST_BRI(2025)769691_EN.pdf).

Amendement 75

Ontwerpresolutie Paragraaf 19 ter (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

19 ter. roept de Commissie, de EDEO en de lidstaten ertoe op hun inspanningen te vergroten om rekening te houden met de specifieke behoeften en bijdragen van vrouwen en meisjes in strategieën voor conflictpreventie, bemiddeling en vredesopbouw;

Amendement 76

Ontwerpresolutie Paragraaf 19 quater (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

19 quater. verzoekt de Commissie haar inspanningen op te voeren om ervoor te zorgen dat de door de EU gefinancierde humanitaire hulp op passende wijze tegemoetkomt aan de behoeften van vrouwen, meisjes, mannen en jongens, dat de EU de gendermainstreaming blijft versterken en meer gendergerichte acties onderneemt en dat alle Global Gateway- en Team Europa-initiatieven aan een

genderresponsief evaluatieproces worden onderworpen;

Amendement 77

Ontwerpresolutie Paragraaf 19 quinquies (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

19 quinquies. verzoekt de EU en alle EU-lidstaten het Compact on Women, Peace and Security and Humanitarian Action te ondertekenen en verslag uit te brengen over de in het kader daarvan aangeane verbintenissen als onderdeel van een gezamenlijke en samenhangende aanpak om stabiliteit en vrede op lange termijn tot stand te brengen;

Amendement 78

Ontwerpresolutie Paragraaf 20

Ontwerpresolutie

Amendement

20. verzoekt alle partijen bij gewapende conflicten om maatregelen te nemen om vrouwen en meisjes te beschermen tegen seksueel en gendergerelateerd geweld en alle andere vormen van geweld in gewapende conflicten, en hun seksuele en reproductieve gezondheid en rechten te bevorderen;

20. verzoekt alle partijen bij gewapende conflicten om ***beschermingsstrategieën op te nemen in alle aspecten van humanitaire hulp en om maatregelen te nemen om vrouwen en meisjes te beschermen tegen seksueel en gendergerelateerd geweld en alle andere vormen van geweld, armoede en gedwongen ontheemding in gewapende conflicten, waaronder kindhuwelijken en tienerzwangerschappen in verband met humanitaire crises, waardoor opleidingen vroegtijdig worden beëindigd en de multidimensionele armoede wordt verergerd, en ook om hun seksuele en reproductieve gezondheid en rechten te bevorderen, met name als het gaat om Oekraïense vrouwen die naar landen zijn gevlucht met een restrictiever beleid op het gebied van seksuele en reproductieve***

gezondheid en rechten en die recht hebben op toegang tot veilige en legale abortus als ze het slachtoffer zijn van seksueel geweld als oorlogshandeling; erkent dat dergelijk geweld tijdens conflicten vaak verergert en systematisch kan worden gebruikt als oorlogswapen;

Amendement 79

Ontwerpresolutie Paragraaf 20 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

20 bis. herinnert eraan dat het waarschijnlijk is dat vredesakkoorden die met participatie van vrouwen tot stand komen duurzaam en effectief zijn; roept de Commissie ertoe op om vrouwen te betrekken bij alle fasen van de besluitvorming in humanitaire en postconflictcontexten;

Amendement 80

Ontwerpresolutie Paragraaf 21

Ontwerpresolutie

Amendement

21. benadrukt de belangrijke rol van vrouwen in humanitaire contexten; betreurt dat lokale, door vrouwen geleide organisaties tot de zwaarst getroffen organisaties behoren als gevolg van de recente bezuinigingen op buitenlandse hulp, en pleit voor een **grotere** betrokkenheid van deze organisaties bij de humanitaire programmering⁷;

21. benadrukt de belangrijke rol van vrouwen **als eerstelijns**hulpverleners in humanitaire contexten; betreurt dat lokale, door vrouwen geleide **en lhbtq+** organisaties tot de zwaarst getroffen organisaties behoren als gevolg van de recente bezuinigingen op buitenlandse hulp, en pleit voor een **volledige, gelijkwaardige en zinvolle** betrokkenheid van deze organisaties bij de humanitaire programmering⁷ **door middel van meer flexibele en rechtstreekse financiering; stelt tot zijn spijt vast dat bijna de helft (47 %) van de ondervraagde, door vrouwen geleide organisaties en vrouwenorganisaties verwacht binnen zes**

maanden de deuren te moeten sluiten als er niets verandert in het huidige financieringsniveau, terwijl meer dan een derde (35 %) nog steeds in onzekerheid verkeert en niet in staat is werkzaamheden te plannen of voort te zetten, en slechts 18 % van deze organisaties aangeeft dat ze verwachten langer dan een jaar operationeel te kunnen blijven^{7a}; benadrukt dat het belangrijk is veiligheid en toegang tot op behoeften gebaseerde diensten te waarborgen in vluchtelingenkampen en opvangcentra, waaronder adequate sanitaire voorzieningen, gezondheidszorg, psychosociale ondersteuning, kraamzorg, rechtsbijstand en veilige ruimten; onderstreept dat vrouwen en meisjes in dergelijke contexten vaak verhoogde risico's lopen en dat hun zinvolle deelname aan het ontwerp, de planning en het beheer van opvangcentra voor vluchtelingen van essentieel belang is om ervoor te zorgen dat de diensten toegankelijk, passend en afgestemd zijn op hun specifieke behoeften; verzoekt de Commissie en humanitaire actoren aan mobiliteit en vervoer gerelateerde belemmeringen waardoor vrouwen en meisjes geen toegang hebben tot hulp, aan te pakken, waaronder veilig vervoer naar gezondheidscentra, distributiepunten en opvangcentra;

⁷ UN Women, “Humanitarian funding cuts threaten women’s rights: What’s at stake and how to help”, 13 mei 2025, <https://www.unwomen.org/en/articles/explainer/humanitarian-funding-cuts-threaten-womens-rights-whats-at-stake-and-how-to-help>.

⁷ UN Women, “Humanitarian funding cuts threaten women’s rights: What’s at stake and how to help”, 13 mei 2025, <https://www.unwomen.org/en/articles/explainer/humanitarian-funding-cuts-threaten-womens-rights-whats-at-stake-and-how-to-help>.

^{7a}

<https://www.unwomen.org/sites/default/files/2025-05/at-a-breaking-point-the-impact-of-foreign-aid-cuts-on-womens-organizations-in-humanitarian-crises-worldwide-en.pdf>.

Amendement 81

Ontwerpresolutie Paragraaf 21 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

21 bis. benadrukt de bijzondere kwetsbaarheid van vrouwen in landelijke, afgelegen en door conflicten getroffen gebieden, waar ze vaak te maken hebben met bijkomende belemmeringen bij de toegang tot humanitaire hulp, waaronder gezondheidszorg en psychologische ondersteuning; dringt aan op gerichte financiering en inclusieve programmering waarmee deze intersectionele uitdagingen worden aangepakt;

Amendement 82

Ontwerpresolutie Paragraaf 21 ter (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

21 ter. onderstreept het belang van het beschermen van de waardigheid van iedereen in humanitaire contexten, met name van vrouwen en meisjes, door te zorgen voor gelijke toegang tot essentiële diensten en benodigdheden, waaronder maandverband en producten voor menstruatiehygiëne, veilige en privéruimten voor borstvoeding, gezondheidszorg voor moeders, genderbewuste sanitaire voorzieningen en voldoende verlichting waarmee 's avonds voor meer veiligheid wordt gezorgd;

Amendement 83

Ontwerpresolutie Paragraaf 22

Ontwerpresolutie

22. moedigt de Commissie, de EDEO en de lidstaten aan ***genderbewuste*** benaderingen in humanitaire interventies te bevorderen en hun steun voor de deelname van vrouwen aan humanitaire besluitvormingsprocessen te vergroten, door ervoor te zorgen dat hun perspectieven en behoeften prioriteit krijgen bij het uitwerken en verstrekken van hulp, overeenkomstig de doelstellingen van Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad;

Amendement

22. moedigt de Commissie, de EDEO en de lidstaten aan ***genderresponsieve*** benaderingen in humanitaire interventies te bevorderen en hun steun voor de ***volledige, gelijke en betekenisvolle*** deelname van vrouwen aan humanitaire besluitvormingsprocessen ***en hun leiderschap daarbij op alle niveaus*** te vergroten, ***en tegelijkertijd genderresponsieve ontwikkelingsstrategieën op nationaal en internationaal niveau te ontwikkelen zodat vrouwen veilig zichtbaar kunnen worden en leiding kunnen geven in crisissituaties***, en ervoor te zorgen dat hun perspectieven en behoeften prioriteit krijgen bij het uitwerken en verstrekken van hulp, overeenkomstig de doelstellingen van Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad; ***dringt erop aan dat vrouwen volledig, op voet van gelijkheid en op zinvolle wijze kunnen deelnemen aan alle stadia van vredesprocessen, waaronder bemiddelingspogingen, preventie en oplossing van gewapende conflicten, vredesopbouw, wederopbouw na conflicten en onderhandelingen over een staakt-het-vuren, en dat ook de bescherming van alle vrouwen waar ook ter wereld wordt verbeterd;***

Amendement 84

Ontwerpresolutie Paragraaf 22 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

22 bis. uit zijn ernstige bezorgdheid over de toenemende invloed van ultraconservatieve, antigender- en religieus-fundamentalistische bewegingen, zowel binnen als buiten de EU, die ten doel hebben de grondrechten van vrouwen en meisjes te ondermijnen, ook in humanitaire contexten; benadrukt

dat dergelijke bewegingen vaak desinformatie verspreiden, seksuele en reproductieve gezondheidsdiensten stigmatiseren en de bescherming van vrouwen tegen gendergerelateerd geweld verzwakken; verzoekt de Commissie, de EDEO en de lidstaten ervoor te zorgen dat door de EU gefinancierde humanitaire programma's stevig geworteld blijven in de internationale mensenrechtennormen en gendergelijkheid, en actief steun te verlenen aan maatschappelijke organisaties die het doelwit zijn van actoren die het ondermijnen van rechten voorstaan;

Amendement 85

Ontwerpresolutie Paragraaf 23

Ontwerpresolutie

23. herhaalt zijn oproep aan de EU-lidstaten om Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad volledig uit te voeren;

Amendement

23. herhaalt zijn oproep aan de EU-lidstaten om Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad volledig uit te voeren; *moedigt de lidstaten aan hun nationale actieplannen bij te werken in overeenstemming met Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad;*

Amendement 86

Ontwerpresolutie Paragraaf 23 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

23 bis. waarschuwt voor institutioneel geweld en institutionele nalatigheid door humanitaire actoren, met inbegrip van genderblinde programmering, onveilige omgevingen voor vrouwen en lhbtq+-personen, en het ontbreken van verantwoordingsplicht ten aanzien van misbruik; pleit voor bindende normen op het gebied van genderbewustzijn,

*uitgebreide verslagleggingssystemen en
een nultolerantiebeleid voor alle
humanitaire acties die door de EU worden
gefinancierd;*

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

De rapporteur verklaart onder haar exclusieve verantwoordelijkheid geen input in het verslag te hebben opgenomen van belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister¹ vallen of van vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades, die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moeten worden vermeld.

¹ Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2021/611/oj).

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	13.10.2025
Uitslag eindstemming	+ : 25 - : 8 0 : 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Margarita de la Pisa Carrión, Valérie Devaux, Heléne Fritzson, Lina Gálvez, Alexandra Geese, Chiara Gemma, Fernand Kartheiser, Arba Kokalari, Elena Kountoura, Sebastian Kruis, Judita Laššáková, Eleonora Meleti, Carolina Morace, Maria Noichl, Sirpa Pietikäinen, Giusi Princi, Emma Rafowicz, Joanna Scheuring-Wielgus, Benedetta Scuderi, Laurence Trochu, Marko Vešligaj, Maria Walsh, Lucia Yar
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Christine Anderson, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Paulo Do Nascimento Cabral, Elisabeth Grossmann, Billy Kelleher, Katrin Langensiepen, Manuela Ripa, Beatrice Timgren, Marianne Vind
Bij de eindstemming aanwezige leden als bedoeld in art. 216, lid 7, van het Reglement	Peter Agius, Daniel Caspary

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

25	+
PPE	Caspary Daniel, Do Nascimento Cabral Paulo, Kokalari Arba, Meleti Eleonora, Pietikäinen Sirpa, Princi Giusi, Ripa Manuela, Walsh Maria
Renew	Cifrová Ostrihonová Veronika, Devaux Valérie, Kelleher Billy, Yar Lucia
S&D	Fritzon Heléne, Gálvez Lina, Grossmann Elisabeth, Noichl Maria, Rafowicz Emma, Scheuring-Wielgus Joanna, Vesligaj Marko, Vind Marianne
The Left	Kountoura Elena, Morace Carolina
Verts/ALE	Geese Alexandra, Langensiepen Katrin, Scuderi Benedetta

8	-
ECR	Gemma Chiara, Timgren Beatrice, Trochu Laurence
ESN	Anderson Christine
NI	Kartheiser Fernand, Lassáková Judita
PfE	Kruis Sebastian, de la Pisa Carrión Margarita

1	0
PPE	Agius Peter

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding(en)

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	2.12.2025
Uitslag eindstemming	+ : 16 - : 2 0 : 3
Bij de eindstemming aanwezige leden	Abir Al-Sahlani, Barry Andrews, Hildegard Bentele, Robert Biedroń, Udo Bullmann, Niels Geuking, Małgorzata Gosiewska, György Hölvényi, Marc Jongen, Murielle Laurent, Isabella Lövin, Lukas Mandl, Liudas Mažylis, Tiago Moreira de Sá, Leire Pajín, Marco Tarquinio
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Carolina Morace
Bij de eindstemming aanwezige leden als bedoeld in art. 216, lid 7, van het Reglement	Jaume Asens Llodrà, Seán Kelly, Ilaria Salis, Susana Solís Pérez

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

16	+
PPE	Geuking Niels, Kelly Seán, Mandl Lukas, Mazylis Liudas, Solís Pérez Susana
Renew	Al-Sahlani Abir, Andrews Barry
S&D	Biedron Robert, Bullmann Udo, Laurent Murielle, Pajín Leire, Tarquinio Marco
The Left	Morace Carolina, Salis Ilaria
Verts/ALE	Asens Llodrà Jaume, Lövin Isabella

2	-
ECR	Gosiewska Malgorzata
ESN	Jongen Marc

3	0
PPE	Bentele Hildegard
PfE	Hölvényi György, Moreira de Sá Tiago

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding(en)