



---

*Zittingsdocument*

---

**A10-0098/2026**

16.4.2026

**\*\*\*I**

## **VERSLAG**

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Besluit (EU) 2015/1814 wat de werking van de marktstabiliteitsreserve voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren betreft  
(COM(2025)0738 – C10-0320/2025 – 2025/0380(COD))

Commissie milieubeheer, klimaat en voedselveiligheid

Rapporteur: Danuše Nerudová

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure
- \*\*\* Goedkeuringsprocedure
- \*\*\*I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- \*\*\*II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- \*\*\*III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerphandeling voorgestelde rechtsgrond.)

### ***Amendementen op een ontwerphandeling***

#### **Amendementen van het Parlement in twee kolommen**

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstddeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, waarin wordt verwezen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

#### **Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst**

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ¶ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

## INHOUD

|                                                            | <b>Blz.</b> |
|------------------------------------------------------------|-------------|
| ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT..... | 5           |
| TOELICHTING.....                                           | 13          |
| BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT .....                      | 17          |
| PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE .....                  | 18          |
| HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE .....    | 19          |



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Besluit (EU) 2015/1814 wat de werking van de marktstabiliteitsreserve voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren betreft (COM(2025)0738 – C10-0320/2025 – 2025/0380(COD))**

**(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2025)0738),
  - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 192, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C10-0320/2025),
  - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
  - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 21 januari 2026<sup>1</sup>,
  - gezien het advies van het Comité van de Regio's van [...],<sup>2</sup>
  - gezien artikel 60 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie milieubeheer, klimaat en voedselveiligheid (A10-0098/2026),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
  2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsook aan de nationale parlementen<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> [PB C, C/2026/..., ..., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/.../oj/> Nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad].

<sup>2</sup> [PB C, C/2026/..., ..., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/.../oj/> Nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad].

**Amendement 1**  
**Voorstel voor een besluit**  
**Overweging 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(1 bis) In de conclusies van de Europese Raad van 12 december 2019 wordt de doelstelling onderschreven om tegen 2050 een klimaatneutrale Unie tot stand te brengen in overeenstemming met de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs.***

**Amendement 2**  
**Voorstel voor een besluit**  
**Overweging 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(3) Uit de analyse van de verwachte werking van de reserve, rekening houdend met recente informatie, blijkt dat gerichte wijzigingen van sommige parameters zouden bijdragen tot een betere voorspelbaarheid van de markt en tot stabiliteit van de prijsontwikkelingen in de eerste jaren van het nieuwe systeem.

(3) Uit de analyse van de verwachte werking van de reserve, rekening houdend met recente informatie, blijkt dat gerichte wijzigingen van sommige parameters zouden bijdragen tot een betere voorspelbaarheid van de markt en tot stabiliteit van de prijsontwikkelingen in de eerste jaren van het nieuwe systeem. ***Om ervoor te zorgen dat deze wijzigingen de decarbonisatie-inspanningen van de Unie niet belemmeren, zijn verdere maatregelen van de lidstaten noodzakelijk. Volgens de Europese Centrale Bank blijven groene investeringen in de Unie onder het niveau dat nodig is om de decarbonisatiedoelstelling voor 2030 te halen. Daarom moeten de lidstaten alert blijven voor het risico op een financieringskloof voor groene projecten.***

**Amendement 3**  
**Voorstel voor een besluit**

### Overweging 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(3 bis) De invoering van het emissiehandelssysteem voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren moet gepaard gaan met extra maatregelen voor decarbonisatie, die het meest doeltreffende instrument zijn om huishoudens te helpen hun afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen en zo de gevolgen van ETS2 voor de consument te temperen, aangezien de vraag naar brandstof in de gebouwensector en de wegvervoerssector op korte termijn grotendeels inelastisch blijft. De lidstaten zijn verplicht om de opbrengsten van de veiling van emissierechten te gebruiken voor de doeleinden zoals bepaald in artikel 30 quinquies, lid 6, van Richtlijn 2003/87/EG, met prioriteit voor maatregelen die kunnen bijdragen tot de aanpak van de sociale aspecten van de handel in emissierechten in het kader van ETS2. Het is dan ook wenselijk dat lidstaten de opbrengsten uit de veiling van emissierechten die uit de reserve zijn vrijgegeven, gebruiken ter aanvulling van hun sociale klimaatplannen. Het is even belangrijk dat de Commissie haar analyse van de laatste geactualiseerde nationale energie- en klimaatplannen aanvult door voor elke lidstaat sectorale decarbonisatiemaatregelen te identificeren en het gebruik van ETS-opbrengsten te optimaliseren, zodat de vraag naar ETS2-emissierechten kan worden verminderd. Het is ook belangrijk om de Frontloading Facility van de EIB te versterken en aanvullende maatregelen te overwegen om de middelen van het sociaal klimaatfonds te verhogen, zodat huishouden tijdig financiële steun kunnen genieten, op een niveau dat aansluit bij de ontwikkeling van de ETS2-prijzen. De Commissie moet overwegen***

*om de looptijd van het sociaal  
klimaatfonds te verlengen.*

#### **Amendement 4**

##### **Voorstel voor een besluit**

##### **Overweging 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(4) Om de voorspelbaarheid van de markt op de lange termijn te vergroten, moeten emissierechten die ***zijn*** in de reserve voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren zijn geplaatst en die niet zijn vrijgegeven, geldig blijven ***na*** 31 december **2030**.

*Amendement*

(4) Om de voorspelbaarheid van de markt op de lange termijn te vergroten, moeten emissierechten die in de reserve voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren zijn geplaatst en die niet zijn vrijgegeven, geldig blijven ***tot 31 december 2033 en gedeeltelijk tot 31 december 2035.***  
***Uiterlijk vier jaar na de inwerkingtreding van ETS2 moet de Commissie een effectbeoordeling uitvoeren, met inbegrip van een beoordeling van de verdelingseffecten, evenals een evaluatie van de milieu-, sociale en economische impact van de resterende emissierechten in de reserve.***

#### **Amendement 5**

##### **Voorstel voor een besluit**

##### **Overweging 6**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) Om de reactiviteit ervan met betrekking tot ongerechtvaardigde prijschommelingen verder te verbeteren en de voorspelbaarheid van de markt te vergroten, moet het mechanisme ter verbetering van de prijsstabiliteit in de eerste drie jaar van het emissiehandelssysteem voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren zorgvuldig worden versterkt. Dit zou kunnen betekenen dat er een groter aantal emissierechten op de markt wordt vrijgegeven. Indien de maatregel in dezelfde periode van twaalf

*Amendement*

(6) Om de reactiviteit ervan met betrekking tot ongerechtvaardigde prijschommelingen verder te verbeteren en de voorspelbaarheid van de markt te vergroten, moet het mechanisme ter verbetering van de prijsstabiliteit in de eerste drie jaar van het emissiehandelssysteem voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren zorgvuldig worden versterkt. Dit zou kunnen betekenen dat er ***onmiddellijk*** een groter aantal emissierechten op de markt wordt vrijgegeven. Indien de maatregel in

maanden tweemaal wordt toegepast, moet de extra vrijgave tweemaal plaatsvinden.

dezelfde periode van twaalf maanden tweemaal wordt toegepast, moet de extra vrijgave tweemaal plaatsvinden.

## **Amendement 6**

### **Voorstel voor een besluit**

#### **Overweging 6 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(6 bis) Te hoge prijzen van emissierechten binnen het emissiehandelssysteem voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren zouden nog steeds onevenredige gevolgen kunnen hebben voor kwetsbare huishoudens, terwijl te grote prijsschommelingen zich wellicht niet beperken tot twee keer per jaar. In het kader van de herziening van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad is het van essentieel belang dat verdere sociale beschermingsmaatregelen worden overwogen en het is wenselijk dat de Commissie krachtigere prijsbeperkende instrumenten overweegt om de prijsstabiliteit op lange termijn te waarborgen. In dit verband kan de Commissie een reeks opties overwegen, zoals: het mechanisme voor buitensporige prijsstijgingen van 45 EUR, vastgesteld in prijzen voor 2026, versterken, het tot na 31 december 2029 verlengen, en het dienovereenkomstig aanpassen van de marktstabiliteitsreserve, met inbegrip van de frequentie en het volume van de vrijgave van emissierechten en de omvang van de reserve indien nodig; onderzoeken of het haalbaar is om lidstaten tijdelijk toe te staan het systeem bij wijze van afwijking niet toe te passen op woongebouwen, op voorwaarde dat zij aantonen dat ze de doelstellingen inzake de verdeling van de inspanningen kunnen halen door middel van andere maatregelen en dat zij Richtlijn (EU) 2024/1275 van het Europees Parlement en***

*de Raad hebben omgezet in nationale wetgeving; de mogelijkheid waarborgen om inkomsten uit de emissiehandel te gebruiken voor directe steun, zoals klimaatdividenden, zonder dat een positief milieueffect hoeft te worden aangetoond; of andere maatregelen om de kosten die worden doorgerekend aan kwetsbare huishoudens tot een minimum te beperken. Uiterlijk op 1 maart 2027 moet de Commissie deze opties naar behoren toetsen aan hun sociale en milieueffecten, waarbij moet worden gewaarborgd dat zij geen afbreuk doen aan de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen van de Unie zoals vastgelegd in Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad.*

**Amendement 7**  
**Voorstel voor een besluit**  
**Overweging 6 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(6 ter) Na de herziening van de marktstabiliteitsreserve waarin in dit wijzigingsbesluit wordt voorzien, zou de Commissie een effectbeoordeling moeten uitvoeren van het emissiehandelssysteem voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren, waarin de sociale effecten en de impact op het behalen van de klimaatdoelstellingen worden beoordeeld, alsook een beoordeling van de verdelingseffecten met betrekking tot het aantal kwetsbare huishoudens waarvoor tegen die datum steun is verleend uit het sociaal klimaatfonds en de Frontloading Facility, met inbegrip van, waar mogelijk, een uitsplitsing naar type geografisch gebied, inkomensverdeling en geslacht, waarbij ook aanvullende maatregelen in overweging moeten worden genomen om zowel de integriteit van het milieu als de sociale rechtvaardigheid binnen ETS2 te*

*waarborgen.*

#### **Amendement 8**

##### **Voorstel voor een besluit**

##### **Artikel 1 – alinea 1 – punt 1**

Artikel 1 bis van Besluit (EU) 2015/1814

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

- 1) in lid 3 wordt de tweede zin ***geschrapt***;

##### *Amendement*

- 1) in lid 3 wordt de tweede zin ***vervangen door: “Vanaf 1 januari 2034 zijn 50 % van de in die alinea bedoelde emissierechten die niet uit de reserve zijn vrijgegeven, niet langer geldig. Vanaf 1 januari 2036 zijn de resterende in die alinea bedoelde emissierechten die niet uit de reserve zijn vrijgegeven, niet langer geldig.”;***

#### **Amendement 9**

##### **Voorstel voor een besluit**

##### **Artikel 1 – alinea 1 – punt 4 bis (nieuw)**

Artikel 1 bis van Besluit (EU) 2015/1814

##### *Bestaande tekst*

De hoeveelheden die uit de reserve moeten worden vrijgegeven, worden gelijkmatig verdeeld over een periode van drie maanden, te rekenen vanaf uiterlijk ***twee maanden*** na de datum waarop aan de voorwaarden is voldaan, volgens de bekendmaking in dat verband in het Publicatieblad van de Europese Unie krachtens artikel 30 nonies, lid 8, van Richtlijn 2003/87/EG.

##### *Amendement*

***4 bis) in lid 7 wordt de tweede zin vervangen door:***

***“De hoeveelheden die uit de reserve moeten worden vrijgegeven, worden gelijkmatig verdeeld over een periode van drie maanden, te rekenen vanaf uiterlijk 30 dagen na de datum waarop aan de voorwaarden is voldaan, volgens de bekendmaking in dat verband in het Publicatieblad van de Europese Unie krachtens artikel 30 nonies, lid 8, van Richtlijn 2003/87/EG.”.***

*(32015D1814)*

#### **Amendement 10**

##### **Voorstel voor een besluit**

##### **Artikel 1 bis (nieuw)**

***Artikel 1 bis***

***Aan artikel 3 wordt de volgende alinea toegevoegd:***

***“Uiterlijk vier jaar na de inwerkingtreding van de emissiehandel voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren als bedoeld in hoofdstuk IV bis van Richtlijn 2003/87/EG voert de Commissie een effectbeoordeling uit, met inbegrip van een beoordeling van de verdelingseffecten, alsook een beoordeling van de milieu-, sociale en economische effecten van de resterende emissierechten in de reserve als bedoeld in artikel 1 bis, en bepaalt zij of het opportuun is om deze emissierechten geheel of gedeeltelijk ongeldig te verklaren. Deze beoordeling zal indien nodig gepaard gaan met een wetgevingsvoorstel.”***

## TOELICHTING

### Achtergrond:

Het voorstel is een reactie op een initiatief van 19 lidstaten van 1 juli 2025. In een gezamenlijke non-paper van België, Bulgarije, Duitsland, Estland, Frankrijk, Griekenland, Italië, Kroatië, Letland, Litouwen, Nederland, Oostenrijk, Polen, Portugal, Roemenië, Slovenië, Slowakije, Spanje en Tsjechië over prijsonzekerheden en mogelijke verbeteringen van ETS2 uitten deze lidstaten hun bezorgdheid over grote onzekerheden met betrekking tot de toekomstige prijsniveaus en volatiliteit van ETS2. De drie belangrijkste punten van zorg waren de onzekerheid over het initiële prijsniveau in 2027, het risico van prijsvolatiliteit als gevolg van de scherpe drempel in het ontwerp van de marktstabiliteitsreserve, en de tekortschietende waarborgen tegen mogelijk hoge prijsniveaus, die grote negatieve sociale gevolgen kunnen hebben.

Om de zorgen over prijsonzekerheid en sociale gevolgen weg te nemen en het publiek draagvlak van het systeem te vergroten, stelden de 19 lidstaten voor om de volgende maatregelen te overwegen: regelmatig informatie publiceren om de prijsverwachtingen voor ETS2 beter te onderbouwen; vroegtijdige veilingen houden om de prijsonzekerheid te verminderen; het drempelmechanisme van de marktstabiliteitsreserve versoepelen om de volatiliteit (zoals in ETS1) te beperken, en de vrijgegeven hoeveelheden van de marktstabiliteitsreserve verhogen in geval van krappe marktomstandigheden; de looptijd van de marktstabiliteitsreserve verlengen tot na 2031; en het mechanisme voor de beheersing van prijsstijgingen versterken.

In het huidige voorstel van de Commissie wordt het drempelmechanisme versoepeld om de volatiliteit te beperken, wordt de looptijd van de marktstabiliteitsreserve verlengd tot na 2031 en wordt het mechanisme voor de beheersing van prijsstijgingen versterkt met 20 miljoen extra emissierechten in geval van vrijgave. De Commissie verzekert in een verklaring in de toelichting bij het wetgevingsvoorstel dat de extra vrijgave tweemaal binnen twaalf maanden zal plaatsvinden indien na zes maanden opnieuw aan de voorwaarde van artikel 30 nonies, lid 2, van Richtlijn 2003/87/EG wordt voldaan.

De verwachtingen ten aanzien van de ETS2-emissierechtenprijzen lopen uiteen in verschillende studies. Uit studies waarin rekening wordt gehouden met een aanpassing van de marktstabiliteitsreserve voor ETS2 komen ook uiteenlopende cijfers naar voren. Uit een analyse van Veyt blijkt een prijs van iets meer dan 60 EUR/tCO<sub>2</sub>e in 2030<sup>1</sup>, terwijl BloombergNEF verwacht dat de gemiddelde prijs van de emissierechten onder ETS2 na de voorgestelde wijzigingen in dit decennium een gemiddelde prijs van 78 EUR/tCO<sub>2</sub>e zou bereiken, waarbij de prijs aan het einde van het decennium mogelijk boven de 100 EUR zou uitkomen<sup>2</sup>. Daarnaast bestaat er consensus dat huishoudens onevenredige gevolgen zullen ondervinden, waarbij

---

<sup>1</sup> Ferdinand, M, *Changes to the ETS2 framework. An impact assessment*, Veyt, december 2025, beschikbaar op [https://ecyrb6eeuob.exactdn.com/wp-content/uploads/2025/12/2025-12-02\\_Veyt\\_ETS2-impact.pdf](https://ecyrb6eeuob.exactdn.com/wp-content/uploads/2025/12/2025-12-02_Veyt_ETS2-impact.pdf).

<sup>2</sup> *G-20 Zero-Carbon Policy Scoreboard 2025: executive summary*, BloombergNEF, november 2025, beschikbaar op <https://assets.bbhub.io/professional/sites/44/G-20-Zero-Carbon-Policy-Scoreboard-2025.pdf>.

huishoudens met een laag inkomen het meest zullen worden getroffen. De gevolgen verschillen ook binnen de EU, met de hoogste stijging van de verwarmingskosten in de oostelijke en zuidelijke lidstaten.<sup>3</sup>

#### Standpunt van de rapporteur:

De rapporteur beschouwt de wijzigingen voor de marktstabiliteitsreserve in dit voorstel als stappen in de goede richting. Het mechanisme voor de beheersing van prijsstijgingen zou echter nog steeds gebaat zijn bij een snellere start van de interventie wanneer aan de voorwaarde van artikel 30 nonies, lid 2, van Richtlijn 2003/87/EG is voldaan, zodat sneller kan worden opgetreden tegen de overschrijding van het prijsniveau. Derhalve stelt de rapporteur voor om de termijn waarbinnen de verdeling van de emissierechten uit de reserve moet beginnen, te verkorten van twee maanden naar dertig dagen, zodat het mechanisme sneller kan reageren op prijsstijgingen.

Aanpassingen van de marktstabiliteitsreserve mogen niet de primaire oplossing zijn om de prijsstabiliteit te waarborgen en de sociale gevolgen van ETS2 te beperken. Voor de ordelijke uitvoering van het systeem is het essentieel dat er in de lidstaten aanvullende maatregelen voor decarbonisatie worden ingevoerd, die van cruciaal belang zijn om het verbruik van fossiele brandstoffen terug te dringen. De prijselasticiteit van huishoudens is over het algemeen lager dan die van ondernemingen, dus tijdige steun op het gebied van energie-efficiëntie, hernieuwbare energiebronnen voor verwarming en decarbonisatie van vervoer zijn voor huishoudens van essentieel belang. Beleidsmaatregelen inzake decarbonisatie zijn momenteel het meest doeltreffende instrument om te zorgen voor een adequate ontwikkeling van de prijzen van verhandelde emissierechten en daarmee van de prijzen van de grondstoffen waarop deze van invloed zijn.

De verklaring van de Europese Commissie dat zij van mening is dat, indien na zes maanden opnieuw aan de voorwaarde van artikel 30 nonies, lid 2, van Richtlijn 2003/87/EG is voldaan, lid 6 van artikel 30 nonies niet moet worden toegepast overeenkomstig de in lid 7 vastgestelde procedure, is van groot belang voor de voorgestelde versterking van het mechanisme voor de beheersing van buitensporige prijsstijgingen. Derhalve is het passend hiernaar te verwijzen in een overweging van de wetgevingshandeling zelf.

De rapporteur is ook van mening dat de wijzigingen die met dit voorstel worden aangebracht, wellicht niet voldoende zijn om de mogelijke buitensporig negatieve gevolgen van ETS2 voor de meest kwetsbare huishoudens te beperken. De Commissie zou een effectbeoordeling van het systeem moeten uitvoeren na de herziening van de marktstabiliteitsreserve op basis van dit besluit, teneinde de doeltreffendheid van de sociale en milieueffecten van het systeem te beoordelen.

Gezien de zorgen van een groot aantal collega's heeft de rapporteur in de overweging een niet-uitputtende lijst van opties opgenomen om de mogelijke sociale gevolgen van ETS2 te beperken en zo het publiek draagvlak van het systeem in de hele EU te vergroten. Het is belangrijk dat de Commissie hier rekening mee houdt in het kader van de herziening van de ETS-richtlijn. Het

---

<sup>3</sup> Schwab, T en Hagemann, S, *Heating Up Inequality? ETS2 Creates Manageable Heating Cost Increases — And Raises Major Investment Challenges in Housing*, Bertelsmann Stiftung, januari 2026, beschikbaar op <https://www.bertelsmann-stiftung.de/en/publications/publication/did/heating-up-inequality-1>.

gaat om de volgende opties:

- lidstaten tijdelijk toestaan om het systeem bij wijze van afwijking niet toe te passen op woongebouwen, mits de lidstaten andere maatregelen hebben getroffen om de doelstellingen inzake de verdeling van de inspanningen te halen;
- het prijsplafond van 45 EUR, vastgesteld in prijzen voor 2026, versterken en verlengen, en de marktstabiliteitsreserve dienovereenkomstig aanpassen, met inbegrip van de frequentie en hoeveelheid van de vrijgaven van emissierechten en de hoeveelheid in de reserve indien nodig;
- de mogelijkheid tot volledige compensatie van de kosten die worden doorberekend aan kwetsbare huishoudens waarborgen.

Met dergelijke maatregelen kan het soepel en ordelijk functioneren van het emissiehandelssysteem worden gewaarborgd, ook in situaties waarin tijdelijke onevenwichtigheden tussen vraag en aanbod van emissierechten mogelijk leiden tot buitensporige prijsvolatiliteit. Al deze maatregelen moeten worden beoordeeld op basis van hun sociale en milieueffecten.

Zelfs na de voorgestelde herziening van de marktstabiliteitsreserve zou ETS2 momenteel onvoldoende waarborgen bevatten voor uitzonderlijke noodsituaties. Met de huidige ETS2-mechanismen om prijsstijgingen op te vangen, zoals bedoeld in artikel 30 nonies, leden 1 en 3, van Richtlijn 2003/87/EG, blijven aanhoudende en relatief scherpe prijsstijgingen mogelijk zonder dat er emissierechten worden vrijgegeven<sup>4</sup>. Derhalve stelt de rapporteur ook voor dat de Commissie de mogelijkheid onderzoekt van een krachtiger noodmechanisme, namelijk een aanvullend, strenger prijsplafond dat in uitzonderlijke omstandigheden wordt ingevoerd.

De Commissie moet de vervroegde veilingperiode gebruiken om de ontwikkeling van de prijs van de emissierechten zorgvuldig te analyseren. Vervolgens moet zij een verslag voorleggen aan het Europees Parlement over de toereikendheid van het mechanisme voor de beheersing van prijsstijgingen op basis van informatie over de dynamiek van de markt bij de vervroegde veiling van emissierechten.

---

<sup>4</sup> Protivísnký, T en van Koten, S, *Emissions Allowances: Proposal for a Mechanism to Prevent Excessive Price Increases*, IDEA CERGE-EI, 2025, beschikbaar op [https://idea.cerge-ei.cz/files/IDEA\\_Studie\\_07\\_2025\\_Emisni\\_povolenky\\_0919.pdf](https://idea.cerge-ei.cz/files/IDEA_Studie_07_2025_Emisni_povolenky_0919.pdf).



## BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

Overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement verklaart de rapporteur in het verslag input te hebben opgenomen over aangelegenheden in verband met het onderwerp van het dossier die in het kader van de opstelling van het ontwerpverslag door haar is ontvangen van de volgende belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister<sup>1</sup> vallen, of van de volgende vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades:

| <b>1. Belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister vallen</b> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Asociace pro mezinárodní otázky, z.s.                                                                                                                     |
| ČEZ, a.s.                                                                                                                                                 |
| Centrum pro dopravu a energetiku, z.s.                                                                                                                    |
| Hnutí DUHA - Friends of the Earth Czech Republic                                                                                                          |
| EUROPEUM Institute for European Policy                                                                                                                    |
| Hospodářská komora České republiky                                                                                                                        |
| Svaz energetiky ČR                                                                                                                                        |
| Svaz průmyslu a dopravy ČR                                                                                                                                |
| PAQ Research                                                                                                                                              |
| Komora obnovitelných zdrojů energie, z.s.                                                                                                                 |
| Šance pro budovy                                                                                                                                          |
| Fakta o klimatu                                                                                                                                           |
| IDEA při CERGE-EI                                                                                                                                         |
| Svaz dopravy ČR                                                                                                                                           |
| Svaz měst a obcí                                                                                                                                          |
| Teplárenské sdružení ČR                                                                                                                                   |
| Česká asociace organizátorů veřejné dopravy                                                                                                               |
| Jacques Delors Institute                                                                                                                                  |
| <b>2. Vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades</b>               |
| Geen                                                                                                                                                      |

De bovenstaande lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur.

De rapporteur verklaart dat aan natuurlijke personen die met hun naam en/of functie in de lijst worden vermeld privacyverklaring nr. 484 van het Europees Parlement (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>) is verstrekt, waarin de voorwaarden voor de verwerking van hun persoonsgegevens en de rechten in verband met die verwerking worden toegelicht.

<sup>1</sup> Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree\\_interinstit/2021/611/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj)).

## PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE

|                                                     |                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Titel</b>                                        | Wijziging van Besluit (EU) 2015/1814 wat de werking van de marktstabiliteitsreserve voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren betreft |
| <b>Document- en procedurenummers</b>                | COM(2025)0738 – C10-0320/2025 – 2025/0380(COD)                                                                                                                   |
| <b>Datum indiening bij EP</b>                       | 27.11.2025                                                                                                                                                       |
| <b>Bevoegde commissie</b><br>Datum bekendmaking     | ENVI<br>15.12.2025                                                                                                                                               |
| <b>Adviserende commissies</b><br>Datum bekendmaking | ITRE<br>15.12.2025                                                                                                                                               |
| <b>Geen advies</b><br>Datum besluit                 | ITRE<br>3.12.2025                                                                                                                                                |
| <b>Rapporteurs</b><br>Datum benoeming               | Danuše<br>Nerudová<br>18.12.2025                                                                                                                                 |
| <b>Behandeling in de commissie</b>                  | 5.3.2026                                                                                                                                                         |
| <b>Datum goedkeuring</b>                            | 15.4.2026                                                                                                                                                        |
| <b>Uitslag eindstemming</b>                         | +: 58<br>–: 9<br>0: 9                                                                                                                                            |
| <b>Datum indiening</b>                              | 17.4.2026                                                                                                                                                        |

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

| 58        | +                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ECR       | Alexandr Vondra                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| ESN       | Anja Arndt, Volker Schnurrbusch                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| PPE       | Bartosz Arłukowicz, Alexander Bernhuber, Lena Düpont, Niels Flemming Hansen, Adam Jarubas, Ewa Kopacz, Peter Liese, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Dan-Ștefan Motreanu, Danuše Nerudová, Jessica Polfjård, Giusi Princi, Dennis Radtke, Massimiliano Salini, Oliver Schenk, Ingeborg ter Laak, Zala Tomašič, Flavio Tosi, Dimitris Tsodras |
| PfE       | Ondřej Knotek, Jana Nagyová, Antonín Staněk                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Renew     | Grégory Allione, Stine Bosse, Gerben-Jan Gerbrandy, Martin Hojsík, Christine Singer, Ana Vasconcelos, Emma Wiesner                                                                                                                                                                                                                           |
| S&D       | Vytėnis Povilas Andriukaitis, Sakis Arnaoutoglou, Delara Burkhardt, Christophe Clergeau, Annalisa Corrado, Sofie Eriksson, Hélène Fritzon, Javi López, César Luena, Pierfrancesco Maran, Elena Sancho Murillo, Marta Temido, Kristian Vigenin, Tiemo Wölken                                                                                  |
| The Left  | Li Andersson, Lynn Boylan, Per Clausen, Martin Günther, Jonas Sjöstedt                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Verts/ALE | Martin Häusling, Ignazio Roberto Marino, Sara Matthieu, Tilly Metz, Rasmus Nordqvist, Jutta Paulus, Thomas Waitz                                                                                                                                                                                                                             |

| 9   | -                                                                                                    |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ECR | Beatrice Timgren, Aurelijus Veryga, Anna Zalewska                                                    |
| NI  | Fernand Kartheiser                                                                                   |
| PfE | Mathilde Androuët, Marie-Luce Brasier-Clain, Valérie Deloge, Anne-Sophie Frigout, Séverine Werbrouck |

| 9   | 0                                                                  |
|-----|--------------------------------------------------------------------|
| ECR | Stefano Cavedagna, Paolo Inselvini                                 |
| NI  | Ondřej Dostál                                                      |
| PPE | Raúl de la Hoz Quintano, Esther Herranz García, Susana Solís Pérez |
| PfE | Ton Diepeveen, Viktória Ferenc, Roman Haider                       |

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen  
0 : onthouding(en)